

UNIVERSAL
LIBRARY

OU_196278

UNIVERSAL
LIBRARY

भारतीय अर्थशास्त्र

लेखकः

प्रो. वामन गोविंद काळे, एम्. ए.
व

गो. दत्तात्रेय गोपाळ कर्वे, एम्. ए.

किंमत पांच रुपये.

हैं पुस्तक पुर्ण पेट भांबुडा घ. नं. १२६१२ यें
आर्यभूषण छापखान्यांत अनंत विनायक पटवर्धन
यांनी छापून प्रसिद्ध केले.

प्रस्तावना.

हिंदुस्थानाच्या आर्थिक परिस्थितीची सांगोपांग माहिती देऊन तिचे शास्त्रीय पद्धतीने विवेचन करणारा मराठी भाषेतील हा पहिलाच ग्रंथ आहे हा त्याचा महत्त्वाचा विशेष आहे. अर्थशास्त्राच्या मूलतत्त्वांवरचे आमचे पुस्तक प्रसिद्ध झाल्यास आज दोन वर्षे होऊन गेली, आणि त्याच्या प्रस्तावनेत अभिवचन दिल्याप्रमाणे त्याचा जोडीदार म्हणून प्रस्तुत ग्रंथ आज आमच्या हातावेगळा झाला याबद्दल आम्हांस समाधान वाटत आहे. भारतीय अर्थशास्त्राची माहिती करून घेणारास भूळ अर्थशास्त्राच्या प्रमुख सिद्धांतांचे ज्ञान आवश्यक असल्याने ह्या ग्रंथाच्या भारंभीचीं सुमारे दोनशे पाने त्या विवेचनास वाहिली आहेत. उद्देश असा की ह्या एकाच ग्रंथांत अर्थशास्त्राचे आणि भारतीय अर्थशास्त्राचे उद्घाटन केलेले वाचकांस सांपडून अर्थशास्त्राच्या मूल तत्त्वांसाठी दुसऱ्या ग्रंथाकडे धांव घेण्याचे त्यांस कारण राहू नये. प्रस्तुत ग्रंथाचा हा जो भाग आहे तो आम्ही आमच्या वर निर्दिष्ट केलेल्या प्रथम प्रसिद्ध झालेल्या पुस्तकांतून उचलून घेतलेला आहे. ह्या गीतीने विद्यार्थी आणि जिज्ञासु वाचक ह्यांची दोन्ही बाजूंनी सोय झाली आहे.

सध्यांच्या लोकशाहीच्या काळांत व हिंदुस्थानासारख्या उद्योगमुख राष्ट्रांत जगाच्या व आपल्या देशाच्या आर्थिक स्थितीची वास्तविक कल्पना असणे प्रत्येक नागरिकास अत्यंत आवश्यक आहे. कायदेमंडळांत आणि मार्वाजनिक व्यासपीठांवर आर्थिक स्वरूपाचे अनेक महत्त्वाचे प्रश्न प्रत्यहीं येत आहेत. व्यापार, उद्योगधंदे, चलनपद्धति, हुंडणावळ, जमनिमहसूल, शेतकऱ्यांचा कर्जबाजारीपणा, पेढ्या बगैरे बाबींची चर्चा सारखी चालू असून त्यांवर मत बनविण्याची आणि त्याप्रमाणे कृति करण्याची जबाबदारी सर्वांवर येऊन पडली आहे. अशा स्थितीत अर्थशास्त्रविषयक प्रश्नांची योग्य चर्चा होण्याचे आणि त्याबाबत जमूर असलेल्या लोकशिक्षणाचे महत्त्व लक्षांत घेऊन आम्हीं प्रस्तुत ग्रंथ प्रसिद्ध केला आहे व त्याचे चीज करण्याचे काम आम्ही महाराष्ट्रीय जनतेवर सोंपवीत आहों.

‘भारतीय अर्थशास्त्र’ हा ग्रंथ कौटिलीय अर्थशास्त्रासारख्या हिंदी अर्थशास्त्रांचा इतिहास नव्हे किंवा तत्सल्या ग्रंथांचे तो अनुकरण किंवा रूपान्तरहि नव्हे. ‘मानवी समाजाचे जर एकच अर्थशास्त्र असणार, तर तुमचे भातीय अर्थशास्त्र ही नवी चीज काय आहे?’ अशी शंका कित्येकांस येईल आणि तसला आक्षेप घेण्यांतहि आलेला आहे. त्याचे निरसन थोडक्यांत असे आहे:-अर्थशास्त्राचे सिद्धांत वे, वे चार, अशा सिद्धांतांप्रमाणे त्रिकालाबाधित नाहीत ही गोष्ट आतां सर्वमान्य झाली आहे, आणि प्रत्येक राष्ट्राच्या भिन्न परिस्थितीप्रमाणे आर्थिक अनुमाने आणि उपाय-योजना ह्यांचे भिन्न व संभवने व

सिद्ध होतें ही कल्पना रूढ झाली आहे. शिवाय, गणितशास्त्रविशारदांस आपल्या प्रमेयांच्या जोरावर जसा यशस्वी रीतीनें व्यवहार करतां येतोच असें नाहीं किंवा मायावादी वेदांत्यांच्या मागचा संसार चुकतोच असें नाहीं तसेंच, उतरत्या पैदा-शीचा किंवा माल्यसत्ता प्रजावृद्धीचा सिद्धांत तत्त्वतः खरा असला तरी तो प्रत्येक ठिकाणी लागतो असें अर्थशास्त्रज्ञांस म्हणतां यावयाचें नाहीं. अर्थशास्त्र हें भौतिक शास्त्र नसून सामाजिक शास्त्र आहे व त्याचा प्रत्येक प्रमाणें, आन्वीक्षिकी, वेद, आणि दंड नीति ह्या शाखांशीं अत्यंत निकट संबंध आहे. अर्थात् हिंदुस्थानाची विशिष्ट राजकीय, सामाजिक व धार्मिक स्थिति आणि परंपरा, तसेंच हिंदी लोकांच्या राष्ट्रीय भावना आणि राजकीय महत्त्वाकांक्षा ह्या सर्व पैदांत धरूनच येथें अर्थशास्त्राचे सिद्धांत आणि शिकवण ह्यांची मांडणी केली गेली आहे. ही विशिष्ट कामगिरी करणारे जे शास्त्र ते 'भारतीय अर्थशास्त्र' आणि त्याचे विवेचन आम्ही प्रस्तुत ग्रंथांत केले आहे. ग्रंथकारद्वयामैकी एकानें लिहिलेल्या Indian Economics ह्या इंग्रजी ग्रंथाच्या आधारावर ही रचना केली असून केवळ मराठी जाणणारास त्याचा चांगला उपयोग व्हावा अशी त्यांत योजना केलेली आहे. इंग्लिश जाणणाच्या वाचकांसहि अर्थशास्त्राचा अवघड विषय प्रस्तुत पुस्तकाच्या द्वारे सहज समजण्यासारखा आहे.

पुणे,
२०-९-२९

वा. गो. काळे.
द. गो. कर्वे.

अनुक्रमणिका

भाग पहिला

श्रृंखलाविक

विषय	पान
उपोद्घात १—१६	
१ अर्थशास्त्र	१—२
२ अर्थशास्त्राचें महत्त्व	३—४
३ आर्थिक व्यवसाय	४—६
४ अर्थशास्त्र हें शास्त्र आहे काय ?	६—८
५ अर्थशास्त्र आणि परमार्थ	८—९
६ सामाजिक घटकांचें अन्योन्यावलंबन	९—१०
७ प्राचीन अर्थशास्त्र	१०—११
८ अर्वाचीन अर्थशास्त्र	११—१२
९ हिंदुस्थानांतील प्राचीन अर्थशास्त्र	१२—१४
१० कौटिलीय अर्थशास्त्र	१४—१५
११ हिंदुस्थानांतील अर्वाचीन अर्थशास्त्र	१५—१६

प्रकरण पहिले. संपत्तीचें उत्पादन १७—४७

१ मनुष्याच्या गरजा	१७—१९
२ उपयुक्तता	१९—२१
३ मूल्य	२१—२२
४ मूल्यनिदान	२२—२३
५ श्रमसिद्धांत	२३—२५
६ सीमागत उपयुक्ततेचा सिद्धांत	२५—२६
७ मूल्यमापन	२६—२८
८ उत्पादनाचे घटक	२८—२९
९ भूमि अथवा निसर्ग	२९—३०
१० उतरत्या पैदाशीचा नियम	३०—३२
११ श्रम	३२—३४
१२ भांडवल	३४—३५
१३ भांडवलाचे प्रकार	३५—३६

विषय	पान
१४ उत्पादनाचें नियमन	३६—३८
१५ आर्थिक अरिष्टे	३८—४१
१६ श्रमविभाग	४१—४२
१७ विशिष्ट व संकलित उत्पादन	४२—४४
१८ उत्पादनायें सहकार्य	४४—४६
१९ सरकार आणि उत्पादन	४६—४७

प्रकरण दुसरें. संपत्तीचा विनिमय ४८—८९

१ विनिमय	४८—४९
२ विनिमयाचा प्रसार व त्यापासून होणारे फायदे	४९—५१
३ विनिमय व मूल्य	५१—५२
४ किंमत आणि बाजारभाव	५२—५५
५ पेशाचा पुरवठा व वस्तूच्या किंमती	५५—५७
६ चलन	५७—५९
७ सोन्याचांदीची अथवा द्विमूल्यमापन चलनपद्धति	५९—६२
८ द्विमूल्यमापनपद्धति व अंतराष्ट्रीय करार	६२—६३
९ सुवर्णचलन व सुवर्णपरिवर्तनपद्धति	६४—६५
१० 'सुवर्ण खंड' मूल्यमापनपद्धति	६५—६७
११ कागदी पैसा	६७—६९
१२ चिन तारणाच्या कागदी पैशांचे अनिष्ट परिणाम	६९—७१
१३ पत	७१—७२
१४ पेढ्यांचे व्यवहार	७२—७४
१५ नोटा काढणे	७४—७६
१६ पाश्चात्य देशांतील पेढ्यांच्या पद्धति	७६—७७
१७ अंतराष्ट्रीय विनिमय	७८—७९
१८ उत्पादनमूल्य व अंतराष्ट्रीय व्यापार	७९—८१
१९ परराष्ट्रीय व्यापाराचा आढावा	८१—८३
२० परदेशी हुंड्याचा व्यवहार	८३—८६
२१ खुला व्यापार व संरक्षक जकाना	८६—८९

प्रकरण तिसरें. संपत्तीची विभागणी ९०—१२६

१ विभागणी	९०—९१
२ व्याज	९१—९५
३ सड	९५—९७

विषय

पान

४ शहरांतील भुईभाडे	...	...	...	९७—९८
५ खाणी व मासेमारी	...	...	...	९८—१००
६ मजुरी	...	...	...	१००—१०२
७ मजुरीचे सिद्धान्त	...	...	...	१०२—१०३
८ उत्पादक सामर्थ्य व मजुरीचा सांठा	...	...	...	१०३—१०५
९ नफा	...	...	...	१०५—१०७
१० संपत्तीच्या विभागणीची विषमता	...	...	...	१०७—१०९
११ मजुरांचे संघ	...	...	...	१०९—१११
१२ संप व संघ	...	...	...	१११—११३
१३ संप व मजुरी	...	...	...	११३—११५
१४ कारखान्यासंबंधी कायदे	...	...	...	११६—११७
१५ धंद्यांतील नटे नाहींसे करण्याचे उपाय	...	...	...	११७—११९
१६ मजुरांच्या विम्यासंबंधी कायदे	...	...	...	१२०—१२१
१७ समाजसत्तावाद	...	...	...	१२१—१२६

अकरण चवथें. सरकारी उत्पन्न व खर्च १२७—१६६

१ निर्धन लोक व सरकार	...	...	...	१२७—१२९
२ सरकारी उत्पन्न व खर्च	...	...	...	१२९—१३१
३ करांचें स्वरूप	...	...	...	१३१—१३२
४ करग्रहणासंबंधी निबंध	...	...	...	१३३—१३५
५ कर देणाऱ्यांचें सामर्थ्य व करांची समता	...	...	...	१३५—१३७
६ त्यागाची समता	...	...	...	१३७—१३९
७ करग्रहणपद्धतीतील विशिष्ट सुधारणा	...	...	...	१३९—१४१
८ करांचे प्रकार	...	...	...	१४१—१४३
९ करांचा भार	...	...	...	१४३—१४६
१० शेतजमीनीवरील कर	...	...	...	१४६—१४८
११ भुईभाड्यावरील कर	...	...	...	१४८—१४९
१२ व्याज, नफा व भांडवल ह्यांजवरील कर	...	...	...	१४९—१५२
१३ वस्तूंवरील कर	...	...	...	१५२—१५३
१४ वस्तूंच्या उपभोगावर व अंतर्गत व्यापागावर वसविलेले कर	...	...	...	१५३—१५६
१५ आयात व निर्यात व्यापारावरील कर	...	...	...	१५६—१५८
१६ तरकारी खर्च	...	...	...	१५९—१६१

विषय

पान

१७ सरकारी कर्ज	...	...	...	१६१-१६४
१८ स्थानिक संस्थांचें उत्पन्न व त्यांचा खर्च	...	...	...	१६४-१६६

प्रकरण पांचवें. संपत्तीचा उपभोग. १६७-१९८

१ उपभोग	...	...	...	१६७-१७०
२ मितव्यय	...	...	...	१७०-१७३
३ चैन	...	...	...	१७३-१७७
४ व्यसन	...	...	...	१७७-१८१
५ बचत	...	...	...	१८१-१८५
६ गृहणीचें मान	...	...	...	१८५-१८९
७ लोकसंख्येची वाढ	...	...	...	१८९-१९४
८ उपभोग व खाजगी संस्था	...	...	...	१९४-१९६
९ उपभोग व सरकार	...	...	...	१९६-१९८

भाग दुसरा.

प्रकरण पहिलें. राष्ट्रीय अर्थशास्त्र १९९-२१४

१ भारतीय अर्थशास्त्र	...	...	...	१९९-२०३
२ गनड्यांचें संस्थापक कार्य	...	...	...	२०३-२०६
३ राष्ट्रप्रेम व विश्वबंधुत्व	...	...	...	२०७-२०९
४ हिंदुस्थानची आर्थिक प्रगति	...	...	...	२०९-२१३
५ व्यावहारिक महत्त्वाचे काहीं प्रश्न	...	...	...	२१३-२१४

प्रकरण दुसरें. हिंदी संस्कृति २१५-२३३

१ अर्वाचीन मुधारणेचें स्वरूप	...	...	...	२१५-२१८
२ आर्थिक प्रगति व नीतिशास्त्र	...	...	...	२१८-२२१
३ इतिहासाची साक्ष	...	...	...	२२१-२२५
४ भिन्न संस्कृतींचा मिलाफ	...	...	...	२२५-२२७
५ हिंदू अध्यात्मपद्धति	...	...	...	२२७-२२८
६ हिंदू समाजरचना	...	...	...	२२८-२३०
७ आर्थिक व्यवसाय व त्यांचा हेतु	...	...	...	२३०-२३१
८ हिंदी संस्कृति व भारतीय अर्थशास्त्र	...	...	...	२३१-२३३

प्रकरण तिसरें. नैसर्गिक परिस्थिति २३४-२५९

१ संपत्तीच्या उत्पादनाचें महत्त्व	...	...	...	२३४-२३५
२ महत्त्वाचे भौगोलिक विशेष	...	...	...	२३५-२३८
३ हवापाणी व पिकें	...	...	...	२३८-२४३

विषय	पान
४ जंगलें	२४४-२४७
५ सनिज पदार्थ	२४७-२५०
६ यांत्रिक शक्ति	२५०-२५२
७ जर्मीन	२५२-२५६
८ जर्मीनीची सुपीकता	२५६-२५९

प्रकरण चवथें. मनुष्यबळ २६०—२८४

१ श्रमाचें आर्थिक महत्त्व	२६०-२६३
२ हिंदी मजूरांची कार्यक्षमता	२६३-२६५
३ हिंदी लोकांचे धंदे	२६५-२६९
४ मजूरांचे निगनिगळे वर्ग	२६९-२७०
५ शेतीच्या धंद्यातील मजूर	२७०-२७२
६ लहानसहान कारागिरीचे धंदे	२७२-२७३
७ संग्रहित धंदे	२७३-२७६
८ धंदेशिक्षण व यांत्रिक शिक्षण	२७६-२७९
९ मजूरांचा पुरवठा	२७९-२८४

प्रकरण पांचवें. भांडवल. २८५—३०५

१ भांडवलाचा पुरवठा	२८५-२८६
२ शेतकरी व भांडवल	२८६-२८८
३ शेतीची साधने व सरकार	२८८-२८९
४ पाणीपुरवठा	२८९-२९२
५ शेतीची जनावरे	२९२-२९५
६ लहान धंदे व भांडवल	२९५-२९७
७ मोठमोठ्या धंद्यांची भांडवलविषयक परिस्थिति	२९७-३००
८ संपत्तीचा अनुत्पादक उपयोग	३००-३०३
९ परराष्ट्रीय भांडवल	३०३-३०५

प्रकरण सहावें. संघटन ३०६-३३८.

१ घरगुती व लहान धंदे	३०६-३०९
२ मोठ्या प्रमाणावर चालणारे धंदे	३०९-३११
३ समार्द्ध भांडवलाच्या मंडळ्या	३११-३१४
४ संघटना-कौशल्य	३१४-३१९
५ धंदे चालविण्याचें ज्ञान व अनुभव	३१५-३१६

विषय	पान
६ घरगुती धंद्याचें संवर्धन	३१७-३१८
७ औद्योगिक विकास	३१८-३२०
८ जात	३२०-३२१
९ औद्योगिक संघ व जाती	३२१-३२५
१० जमीनीची लागवड	३२५-३२८
११ शेतकीकमिशन	३२८-३३२
१२ शेतकीच्या धंद्याचें भवितव्य	३३२-३३५
१३ चरका व खादी	३३५-३३८

प्रकरण सातवें. लोकसंख्या आणि संपत्ति ३३९-३६५.

१ लोकसंख्येची वाढ	३३९-३४१
२ हिंदुस्थानची लोकसंख्या	३४१-३४५
३ खाण्याच्या पदार्थांचा पुरवठा व चढीच्या किंमती	३४५-३४८
४ लोकसंख्या व उपजीविकेची साधनें	३४८-३५१
५ धान्याचा अपुरा पुरवठा	३५१-३५२
६ एकंदर उत्पादन	३५२-३५४
७ एकंदर उत्पन्नावद्दल इतर कांहीं अनुमानें	३५४-३५५
८ दुष्काळ	३५५-३५७
९ लोकसंख्या	३५७-३५८
१० संततिनियमन	३५८-३६०
११ हिंदुस्थानची लोकसंख्या बेसुमार वाढत आहे काय ?	३६०-३६२
१२ कांही आंकडे	३६२-३६५

प्रकरण आठवें. आर्थिक क्रान्ति ३६६-३९३

१ हिंदी बाजार	३६६-३६७
२ हिंदुस्थानचा प्राचीन व्यापार	३६७-३६८
३ ब्रिटिश अंमल व हिंदी व्यापार उदीम	३६८-३७२
४ औद्योगिक क्रान्ति	३७३-३७८
५ व्यापाराचा आढावा	३७८-३७९
६ हिंदुस्थानांत सोन्याचांदीची आयात	३७९-३८१
७ व्यापारविषयक संघटना	३८१-३८४
८ दळणवळणाची व वहातुकीची साधनें	३८४-३८५
९ रस्ते व आगगाड्या	३८५-३८८
१० बंदरांचा व्यापार	३८८-३८९

विषय

पान

११ अंतर्गत व किनाऱ्यालगतचा व्यापार ...	...	३८९-३९०
१२ आगबोटीचा धंदा व सरकार ...	...	३९०-३९३

अकरण नववें. उद्योगधंदे व व्यापार ३९४-४२२

१ औद्योगिक व व्यापारी धोरण ...	...	३९४-३९६
२ हिंदुस्थानांतील जकातींचा इतिहास ...	...	३९६-३९९
३ हिंदी लोकमताचा संरक्षणास पाठिंबा ...	...	३९९-४०१
४ हिंदी संरक्षणाचे विशेष ...	...	४०१-४०३
५ ब्रिटिश साम्राज्य व हिंदुस्थानचें आर्थिक हित ...	...	४०३-४०६
६ तत्त्वतीच्या योजनेचें तत्त्व ...	...	४०६-४०९
७ औद्योगिक प्रगति ...	...	४०९-४१२
८ जकातींच्या धोरणांत फरक ...	...	४१२-४१५
९ संरक्षणाचें अवलंबन ...	...	४१६-४१९
१० कापसाच्या गिरण्यांचा धंदा ...	...	४१९-४२२

अकरण दहावें. हिंदी चलनपद्धति ४२३-४६५

१ हिंदुस्थानांतील जुनी चलनपद्धति ...	...	४२३-४२५
२ ब्रिटिश अमदानीतील फेरबदल ...	...	४२५-४२८
३ दर्शल कमिटी ...	...	४२८-४३०
४ फौलर कमिटी ...	...	४३०-४३२
५ सुवर्णपरिवर्तन पद्धति ...	...	४३२-४३५
६ हिंदुस्थान व सोन्याचें नाणें ...	...	४३५-४३९
७ सोन्याची टांकसाळ ...	...	४३९-४४१
८ सुवर्णपरिमाणास सुवर्णनिधीचा आधार ...	...	४४१-४४४
९ हिंदुस्थानांतील नोटा ...	...	४४४-४४८
१० तारणासंबंधींच्या कायद्यांत सुधारणा ...	...	४४८-४४९
११ नोटांचा प्रसार ...	...	४४९-४५१
१२ चलनविषयक उलाढाली ...	...	४५१-४५३
१३ महायुद्धाचा हिंदी चलनपद्धतीवर परिणाम ...	...	४५३-४५६
१४ बँकिंग्जन् स्मिथ कमिटी ...	...	४५६-४५९
१५ स्मिथ कमिटीनंतर ...	...	४५९-४६१
१६ हिल्टन्यंग कमिशनच्या शिफारशी ...	...	४६१-४६५

अकरण अकरावें. परराष्ट्रीय हुंडणावळ ४६६-४९४

१ हिंदी हुंडणावळ	४६६-४६९
----------------------	-----	---------

विषय

पान

२ हिंदुस्थानचा परराष्ट्रीय व्यापाराचा आढावा ...	४७०-४७३
३ व्यापारी आढाव्यांतील बाकी चुकविण्याची पद्धत ...	४७४-४७७
४ अदृश्य आयातीचें खरें स्वरूप ...	४७७-४७८
५ स्टेट सेक्रेटरीच्या महायुद्धकालीन हुक्या ...	४७८-४८०
६ स्टेट सेक्रेटरीच्या हुक्यांचें कार्य ...	४८०-४८१
७ स्टेट सेक्रेटरीच्या हुक्यांचे दर ...	४८२-४८६
८ हुंडणावळीच्या दरांत व किमतीत वाढ ...	४८६-४८८
९ चोबसि पेन्सांची हुंडणावळ ...	४८८-४९१
१० हुंडणावळीच्या प्रश्नाची पुन्हा चौकशी ...	४९१-४९३
११ 'सोळा विरुद्ध अठरा' पेन्सांचा लढा ...	४९३-४९४

प्रकरण बारावें. पेठ्या ४९५-५२६

१ हिंदुस्थानातील जुनी पेठ्याची पद्धत ...	४९५-४९६
२ इलाखा बँका ...	४९६-४९९
३ परराष्ट्रीय देवघेर्वाचा व्यवहार करणाऱ्या बँका ...	४९९-५०१
४ समार्क भाडवलाच्या हिंदी पेठ्या ...	५०२-५०३
५ बँकाची दिवाळी ...	५०४-५०५
६ पेठ्याचें नियमन ...	५०५-५०७
७ जमिनीचे मालक व पेठ्याच्या सोयी ...	५०७-५०९
८ औद्योगिक पेठ्या ..	५०९-५११
९ बँकेचे व सगळी हुक्यांचे दर ...	५११-५१३
१० मेक्लिग्न बँका ...	५१४-५१५
११ पेठ्याचा प्रसार ...	५१६-५१७
१२ मध्यवर्ती बँक ...	५१७-५१९
१३ इंपिरियल बँक ऑफ इंडिया ...	५१९-५२२
१४ रिझर्व बँक ...	५२३-५२६

प्रकरण तेरावें. सहकारी चळवळ ५२७-५४७

१ हिंदी शेतकऱ्यांची हलाखी ...	५२७-५२८
२ सरकारच्या निष्फळ प्रयत्नांची यादी ...	५२८-५३०
३ सहकार्याच्या तत्वाचा उगम ...	५३०-५३२
४ सहकारी पेठ्यांबद्दलचे कायदे ...	५३२-५३३
५ मॅकलॅगन कमिटीचा रिपोर्ट ...	५३४-५३६
६ सहकारी संघटनेविषयी कांही प्रमुख प्रश्न ...	५३६-५३८

विषय

पान

७ भांडवलाचा पुरवठा व हिशेब तपासणी ...	...	...	५३८-५४०
८ उपभोक्ते व उत्पादक ह्यांच्यात सहकार्याचा प्रसार			५४०-५४२
९ सहकारी संस्थांची वाढ ...	...	...	५४२-५४४
१० शेनगहाणावर कर्ज देणाऱ्या पेढ्या ...	...	...	५४४-५४५
११ सहकारी चळवळीचे भवितव्य ...	...	...	५४५-५४७

प्रकरण चौदावे. राष्ट्रीय उत्पन्नांतील वांटिकरी ५४८-५९४.

१ हिंदुस्थानचे राष्ट्रीय उत्पन्न ...	...	...	५४८-५५१
२ जमीनीचा खंड ...	...	...	५५१-५५५
३ जमीनधाऱ्याच्या पद्धति ...	...	...	५५५-५६२
४ कृष्याच्या हिताचे संरक्षण ...	...	...	५६२-५६६
५ हिंदी मजूर ...	...	...	५६६-५६७
६ मजूरीची पद्धत ...	...	...	५६७-५६९
७ मजूरीचे दर ...	...	...	५६९-५७४
८ हिंदी कारखान्यांसंबंधी कायदे ...	...	...	५७४-५७७
९ हिंदी मजूरसंघ ...	...	...	५७८-५७९
१० तडजोड व चौकशी ...	...	...	५७९-५८१
११ मालकांची जबाबदारी ...	...	...	५८१-५८३
१२ अंतराष्ट्रीय मजूर चळवळ ...	...	...	५८३-५८४
१३ कारखान्यासंबंधी अलीकडील कायदे ...	...	...	५८४-५८५
१४ मुंबई इलाख्यातील कारखाने ...	...	...	५८५-५८७
१५ व्याज ...	...	...	५८७-५८८
१६ व्याजाच्या दरांसंबंधी कायदे ...	...	...	५८९-५९०
१७ शेतीच्या धंद्यांतील नफा ...	...	...	५९०-५९१
१८ उद्योगधंद्यांतील व व्यापारातील नफा ...	...	...	५९१-५९४

प्रकरण पंधरावे. हिंदुस्थानांतील सरकारी उत्पन्न व खर्च ५९५-६३९

१ जुनी हिंदी करपद्धति ...	...	...	५९५-५९७
२ हल्लीच्या करपद्धतीचे कांही विशेष ...	...	...	५९७-५९८
३ सरकारी उत्पन्न व खर्च ह्यांबद्दल कांही आंकडे ...	...	...	५९८-६०५
४ करांचा बोजा ...	...	...	६०६-६०७
५ जमीन महसूल ...	...	...	६०७-६१०
६ सरकारी उत्पन्नाच्या बिनकरांच्या बाबी ...	...	...	६१०-६११
७ आगगाड्या ...	...	...	६११-६१३

विषय				पान
८ कालवे	...	...	...	६१३-६१४
९ जकाती	...	...	...	६१४-६१७
१० अचकारी	...	...	...	६१७-६१८
११ मिठावरील कर	...	...	...	६१८-६१९
१२ प्राप्तिवरील कर	...	...	...	६१९-६२१
१३ करपद्धतीची सुधारणा	...	...	...	६२२-६२४
१४ आगगाड्यांचें स्वतंत्र अंदाजपत्रक	...	...	...	६२४-६२६
१५ सरकारी उत्पन्नांत तूट	...	...	...	६२६-६२८
१६ प्रांतिक सरकारचें आर्थिक स्वातंत्र्य	...	...	...	६२८-६३१
१७ स्थानिक सरकारांचें उत्पन्न व खर्च	...	...	...	६३१-६३४
१८ सरकारी कर्ज	...	...	...	६३४-६३९

प्रकरण सोळावें. किंमतीचें व राहणीचें मान ६४०—६५५

१ किंमतीचें मान	...	...	...	६४०-६४५
२ किंमती व चलन	...	...	...	६४५-६४७
३ राहणीचें मान	...	...	...	६४७-६५०
४ गरीब वर्ग व शेतकरी	...	...	...	६५०-६५२
५ बचत व दान	...	...	...	६५२-६५४
६ राहणी व प्रगति	...	...	...	६५४-६५५

उपोद्घात



१ अर्थशास्त्र--कोणत्याही शास्त्राचा अभ्यास करायचा असल्यास आरंभी त्या शास्त्राची व्याख्या करण्याचा प्रघात आहे. आपण ज्या विषयासंबंधी ऊहापोह करणार त्यांत कोणकोणत्या गोष्टी वावयाच्या आहेत याची वाचकांस आगाऊ माहिती करून देणें अनेक दृष्टींनी इष्ट असत. परंतु या प्रघाताबद्दल असें म्हणतां येण्यासारखे आहे की, एकाच शास्त्राचा विचार करीत असता त्यांत येणारे निर-
निराळे विषय व त्यांची चर्चा चालू असता वापरवायाचे शब्दप्रयोग याचा पूर्णार्थ व अन्योन्य संबंध प्रथमतः ध्यानात येणे कठिण असतें; आणि पक्कळ वेळा प्राप्त-
विक्र भागात दिलेल्या व्याख्याचा खरा अर्थ ग्रंथाचा उपसंहार वाचून होईपर्यंत सामान्य मनुष्यास कळत नाही. यास्तव, अर्थशास्त्र या विषयाची पूर्ण व सर्वांगी सनाधानकारक व्याख्या करीत न वसता या शास्त्राच्या विचारक्षेत्रात मुख्यतः कोण-
कोणत्या गोष्टींचा अंतर्भाव होतो, हे सांगणे अधिक सोयीचे होईल. अर्थशास्त्र या सामान्यांत अर्थ हा शब्द विशेष महत्त्वाचा असून, अर्थ म्हणजे संपत्ति व संपत्ति-
संबंधी सौपत्तिक विचार करणारे जे शास्त्र, ते अर्थशास्त्र, याप्रमाणे अर्थशास्त्राचें योग्य क्षेत्र अगदीं वर वर पहाणासही दिग्दर्शित करता येईल. परंतु अर्थ ह्या क्रांच-
वापरल्या जाणाऱ्या शब्दाऐवजी संपत्ति हा नेहमीच्या प्रचारातील शब्द प्रस्तुत शास्त्रांतल मुख्य विषयसमूह लावला असता संपत्ति म्हणजे काय ? हा प्रश्न पुन्हा उद्भवतो. व्यव-
हारात संपत्ति या शब्दाचे अनेक अर्थ असून धननान्य, घरदार, गुरेदारे इत्यादि प्रापंचिक सुखसाधनाचा त्यापासून सामान्यतः बोध होतो. शिवाय, लक्षणेन शरीरसंपत्ति, पारमार्थिक संपत्ति असले शब्दप्रयोगही रुढ आहेत. परंतु अर्थ या शब्दांतल अभिप्रेत आशय म्हणजे, 'आधिभौतिक' मुखाचे साधन' हा संपत्ति या शब्दात पूर्णांशानें येत नसून आधिभौतिक मुखाचे एक साधन किंवा काहीं साधन असा त्यावरून बोध होतो. शिवाय संपत्तिविषयक समृद्धीची कल्पना संलग्न असल्यामुळे द्रव्याच्या अल्पाशाम आपण साधारणपणे संपत्ति असे म्हणूं शक-

१ आधिभौतिक या शब्दाबद्दल येथे थोडी फाट करणे जरूर आहे. जे आधिभौतिक किंवा अभ्यात्मिक नव्हे ते आधिभौतिक असा या शब्दाचा एक अर्थ असून सर्व पौष्टिक गोष्टीस तो लावतां येण्यासारखा आहे. परंतु अर्वाचीन अर्थशास्त्राचें, म्हणजे द्रष्टृजीत ज्यास 'पोलिटिकल इकॉनॉमी' म्हणतात त्या शास्त्राचें क्षेत्र दिग्दर्शित करताना आधिभौतिक याचा वापनात्मक हा संकुचित परंतु शास्त्रीय अर्थच प्राप्य धरलेला आहे.

णार नाही. यावरून अर्थशास्त्र चा मूळ शब्दास संपत्तीच शास्त्र हा योग्य पर्यायशब्द नव्हे, हे दिसून येईल. अर्थ या शब्दास आधिभौतिक सुखाचे साधन एवढीच कल्पना सूचित होत असून ती साधने विपुल आहेत की मर्यादित आहेत याबद्दल त्यावरून बोध होत नाही. त्याचप्रमाणे आधिभौतिक सुखाच्या सर्व साधनांस अर्थ हा शब्द लावता येतो असे नाही. उदाहरणार्थ, आपणाभोंवती जे हवेचे वेश्मण आहे त्यावर प्राणिमात्रांचे अस्तित्व अवलंबून आहे; तरी आपण म्हणजे हवेस अर्थ असे म्हणणार नाही. ज्या ठिकाणी स्वच्छ पाण्याचा साठा निर्मगनिर्मित व मुचलक आहे तेथे पाण्यास, व मनुष्याणी रानावनांत रहात असतां फलपुष्पांची समृद्धि असल्यास त्यांसही अर्थ या नांवाने संबोधनां येणार नाही. परंतु लोकसंख्या वाढल्यामुळे शुद्ध व मोकळी हवा जरूरीपेक्षा कमी मिळू लागल्यास ती मिळविणे एवढेच जीवनाच्या दृष्टीने इतके महत्त्वाचे होईल की, त्याकरिता मनुष्य विशेष खटपट करण्यास व त्रास सोसण्यास तयार होईल. अशा प्रसंगां शुद्ध हवेस देखील 'अर्थ' म्हणावे लागेल. इवाशिर जागांस कोंदट जागापेक्षां अधिक भांडें द्यावे लागते, ह्या सामान्य अनुभवावरून वरील गोष्टीची सत्यता वाचकास पटेल. शहरात व अनेक खेडेगावात शुद्ध पाण्याचा मुचलक पुरवठा मिळविण्यास तेथील लोकांस खटपट करावी लागून पक्कळ झीज सोसावी लागते, हे सर्वांस ठाऊकच आहे. यावरून 'अर्थ' या शब्दाची व्याख्या 'मनुष्याच्या आधिभौतिक सुखाचे जे साधन मिळविण्यास तो आपले आलस्य व ऐर्दीपणा सोडून काही तरी श्रम करण्यास व त्रास सोसण्यास तयार होतो ते साधन,' अशी करावी लागते; व या अनुबोधाने अर्थशास्त्र म्हणजे मनुष्याच्या आधिभौतिक सुखासाधनांचे शास्त्र, असे म्हणावयास हरकत नाही. 'संपत्ति' या शब्दाचा रूढ अर्थ सोडून देऊन 'अर्थ' या शब्दाची वरील व्याख्या स्वीकारल्यास ठोकेळ मानाने अर्थशास्त्र म्हणजे संपत्तीचे शास्त्र असे म्हणतां येईल. लौकिक व्यवहाराच्या भाषेत सांगावयाचे म्हणजे समाजाच्या पोटापाण्याचा प्रश्न हा अर्थशास्त्राचा मुख्य विषय असून लोकांचा चरितार्थ कोणत्या रीतीने चालतो या गोष्टीचा त्या शास्त्रांत प्रामुख्याने विचार करावयाचा असतो.

१ संस्कृत व मराठी वाङ्मयात अर्थ हा शब्दही भिन्न भिन्न उद्देशांनी वापरलेला आढळतो. उदाहरणार्थ, 'अर्थोऽहि कन्या परकीय एव' ह्या काळिदासाच्या शाकुंतलातील उक्तिमध्ये 'अर्थ' शब्दाने बहुमोल वस्तुची कल्पना व्यक्त केलेली असून काव्यप्रचार म्हणून कन्येचे 'परकीय अर्थ' असे वर्णन केलेले आहे.

अर्जुन गाई देतो किंवा देतो स्वराज्य भोगाया ॥

दे गाय, काय विनिमय हा भवार्थाने मान्य हो गा या ॥

ह्या पंक्तींच्या अर्थाने मात्र 'अर्थ' ह्या शब्दाचा आम्हांस येथे अभिप्रेत असलेला आशय योग्य रीतीने व्यक्त केलेला आहे.

२ अर्थशास्त्राचें महत्त्व—मनुष्याच्या आधिभौतिक सुखसाधनांचा पूर्णपणे विचार करणें हे अर्थशास्त्राचें मुख्य कार्य होय, या सामान्य विधानावरून त्या शास्त्राचें खरें महत्त्व ध्यानांत येणें कठीण आहे. अर्थशास्त्रांत आधिभौतिक सुखसाधनांचें जे विवेचन करावयाचें ते ता 'मनुष्याच्या' सुखार्था माधने आहेत, म्हणून होय. एरवी, मनुष्यास ठाऊक अगर उपलब्ध नसेल त्या जी अनेक सुखसाधने आहेत त्याचा अर्थशास्त्रात उल्लेख करण्याचे मुळाचे कारण नसतें. मनुष्ये जात्या समुदायप्रिय असल्यामुळे यत्किंचित् बौद्धिक प्रगति झाल्यानंतर ती समाजशिवाय, एकलकोंडी अशी, रहात नाहीत; आणि समाजाच्या या नैसर्गिक वाढीचरोबर मनुष्यांचे एकमेकांशी अनेक प्रकारचे संबंध उत्पन्न होतात. उदाहरणार्थ, समाजनियंत्रणाचें कार्य करणाऱ्या शासनमध्येच घटक म्हणून त्याचे जे परस्पर संबंध होतात, ते एकाच धर्माचे उपासक या नात्याने त्याच्यात प्रचलित असलेल्या संबंधापेक्षा सहाजिकपणे भिन्न असतात; किंवा नीतिशास्त्रविषयक ज्या कल्पना एकादे काळा सर्वमान्य असतात त्यास अनुसरून एकमेकांशी हात असलेले त्यांचे व्यवहार त्याच्या कायद्याने मजूर केलेल्या व्यवहाराहून निगळे अभू शकतात. तसेच, आपल्या आधिभौतिक गरजा भागविण्याकरिता समाजातील सर्व मनुष्ये व्याक्तः किंवा संकलित स्वरूपाने यत्न करीत असता त्याचे परस्पर घडून येणारे संबंध व व्यवहार हे या सर्वाहून भिन्न असतात. आता हे खरे की, यापेकी कोणत्याही एका प्रकारच्या व्यवहारांचा दुसऱ्या प्रकारच्या व्यवहारावर बगचाईत परिणाम झाल्याशिवाय महत्ता रहात नाही. परंतु वर निर्दिष्ट केलेल्या प्रकारापेकी प्रत्येकाचे स्वरूप व गुणदोष यामध्ये स्पष्टपणें दिसून येणारे भेद असतात. म्हणून त्यापेकी प्रत्येक प्रकारच्या व्यवहाराचा स्वतंत्रपणे विचार करण्यासाठी शासनशास्त्र, धर्मशास्त्र, नीतिशास्त्र, न्यायशास्त्र व अर्थशास्त्र इत्यादि शास्त्रे असूनही त्या सर्वांचा एकात्रनपणें विचार करून समाजाचे सर्व बाजूंनी धारण व पोषण करे हाईल याचद्वल विवेचन करण्याकरिता समाजशास्त्र नांवाच्या वेगळ्या शास्त्राची जरूरी असते. समाजशास्त्र वर नमूद केलेली इतर सामाजिक शास्त्रे या सर्वांचा मुख्य उद्देश, मनुष्याच्या आयुष्यक्रमांतील विशंगांचा उत्क्रांति व सद्यस्थिती हाच्या दृष्टीने सर्वांगपूर्ण अभ्यास करून व्याक्त आणि समाज ह्यांचा योग्य विकास व सुधारणा घडवून आणण्याचे मार्ग सुचविणें हा असतो. अर्थशास्त्राचें कार्य अशाच स्वरूपाचें आहे. मनुष्यांच्या जीवितांतील प्राथमिक महत्त्वाची बाब म्हणजे आपला व आपल्या कुटुंबाचा चरितार्थ चालविणें ही असून तसें करण्यास 'अर्थ' अगर संपत्ति यांची आवश्यकता आहे. म्हणून सामाजिक व वैयक्तिक हितासंबंधी विचार करण्यास प्रारंभ करतांच, संपत्तिने 'उत्पादन' होऊन 'विनिमय'द्वारा समाजांतील मनुष्यांमध्ये तिची 'विभागणी' कशी होते, हा प्रश्न सहाजिकपणें उद्भवतो. त्याच -

प्रमाणे, प्रत्येक राष्ट्रांत उत्पन्न झालेल्या एकदर संपत्तीचा तेथील लोक कोणत्या तऱ्हेने व किती 'उपभोग' घेतात ह्या व्यावहारिक महत्त्वाच्या गोष्टींचा विचार करणे प्राप्त होते. कारण 'संपत्ति' हे जीवनसौख्याचे एक साधन असून ज्या मार्गाने तिचा समाजांतील साधारण मनुष्यांच्या आयुष्यक्रमावर हितावह परिणाम होईल त्या मार्गाने तिचे उत्पादन, विनिमय व विभागणी ही होणे इष्ट आहे. संपत्तीच्या उपभोगासंबंधी सध्यां एवढेच मागितले असता पुढे होईल की, जगातील बहुतेक सर्व राष्ट्रांत गरीब लोकांची संख्या सुखवस्तू किंवा श्रीमंत लोकांहून अनेक पटींनी जास्त असते. हिदुस्थान म्हणजे तर चालून चालून दगिद्री लोकांचे राष्ट्र आहे। तेव्हां, येथे असल्या चर्चेची किती आवश्यकता आहे हे निगळे सांगण्याचे प्रयोजन नाही. अर्थशास्त्रांत संपत्तीचा सर्व बाजूंनी विचार करणेवेळी, शेवटी समाजांतील साधारण मनुष्याचे जीवन सुधारून ते कमी कष्टमय कसे करता येईल, हा प्रश्न नेहमी डोळ्यापुढे ठेवावा लागतो.

३ आर्थिक व्यवसाय—कित्येक लोकांचा असा समज असतो की, 'निसर्ग देवता' अत्यंत उदार असून मनुष्यास आपला चार्गितार्थ चालविण्यास लागणाऱ्या नैसर्गिक वस्तूंचा मृष्टीमत्ते सढळ हाताने पुरवठा केलेला आहे; परंतु मनुष्ये कृत्रिम रीतीने गडू लागून आपल्या गरजा आपण होऊन वाढवितात व त्या भाराविण्याच्या खटपटीमुळे स्वतःचे जीवन कष्टमय करून घेतात. ही विचारसरणी वस्तुस्थितीस अगदी मोडून आहे, हे व्यावहारिक अनुभवावरून सहज ध्यानात येईल. मनुष्याने नैसर्गिक रीतीने गहावयाचे कितीही टांगवले तरी भूक भाराविण्यास खाण्याचे पदार्थ व थंडी, पाऊस, ऊन इत्यादि उपार्थांपासून स्वतःचे संरक्षण करण्यास तिवाऱ्याची जागा एवढ्या तरी उपयुक्त वस्तू त्यास उपलब्ध झाल्याशिवाय त्याचे जीवन नीटपणे चालणार नाही. खाण्याचे नैसर्गिक पदार्थ म्हटले म्हणजे कंद, फळे व मुळे ही तात्काळ डोळ्यासमोर उभी राहतात. परंतु लोकसंख्येच्या मानाने या नैसर्गिक खाद्य वस्तूंचा पुरवठाही मर्यादित असल्याने मनुष्यास काहीतरी कष्ट केल्याशिवाय त्या मिळावयाच्या नाहीत हे उघड आहे. निदान गहावयाच्या जागेपासून कंदमुळे आणावयास जाण्याचा त्रास तरी त्यास मोसला पाहिजे. पशुपक्ष्यांची शिकार, शेतकी, उद्योगधंदे इत्यादि उत्पादक श्रमाच्या चढत्या पाय यावर नैसर्गिक वस्तूंचा मर्यादित पुरवठा व त्यापैकी शक्य व जरूर तेवढा भाग स्वतःस मिळावण्याची मनुष्याची खटपट, ह्या गोष्टी अधिक स्पष्टपणे दिसून येतात. एकदर नैसर्गिक वस्तूंतून आपल्या सुखवर्धनास जरूर असलेल्या वस्तू मिळवितात, किंवा त्याची उपयुक्तता वाढविण्याचे प्रयत्न करताना, मनुष्यांचा उद्देश मात्र एकच असतो; तो हा की, शक्य तेवढ्या कमी श्रमाने जास्तीत जास्त उपयुक्त वस्तू मिळवाव्या. त्यांच्या अशा प्रयत्नांपासूनच सर्व अर्थोत्पादक श्रमाचा उगम होतो. आपण साधारणपणे 'आवळा देऊन कोहळा काढणे' हे व्यवहार-

चतुर परंतु आपमतलबी पुरुषांचें लक्षण समजतां, यांनील इंगित देखील हंच होय. दुसऱ्याच्या अज्ञानाचा अगर संकटमय परिस्थितीचा फायदा घेऊन, म्हणजे एका अर्थाने त्यास फसवून, स्वतःचा लाभ करून घेणें हे शुद्ध कपट असून त्यास केवळ आर्थिक व्यवहार असें म्हणता यावयाचें नाहीं. कपटी व आपलपोंटेपणाची ही वागणूक अर्थशास्त्राच्या विचारकक्षेत्राच्या पलीकडील असल्याने तिचा आपणांस विचार कर्तव्य नाहीं.

सामान्य मनुष्याचा व्यवहारक्रम पाहिला तर आपणांस असे दिसून येईल की, सर्व लोकांचा उद्देश कर्मात कमी पांश्रमानें अधिकतः अधिक लाभ करून घेण्याचा असतो. श्रमाच्या मानानें लाभ जर कमी होईल तर कोणीही श्रम करणार नाहीं; किंवा एखादा मनुष्य असें करण्यास तयार झाला तर तो 'सवें मुकांथवापशः' या कोटीतील समजला पाहिजे. परंतु अर्थमपादनाची ही कुशलता फार थोड्या लोकांच्या अर्गा पूर्णांगाने सापडत असून ती ज्या व्यक्तींमध्ये प्रामुख्याने दिसून येते त्याची आपण वाखाणणी करतो. आता निर्गनगच्या देशांतील असंख्य मनुष्ये व्यक्तशः आपला उदरनिर्वाह चालविण्यास कोणकोणते प्रयत्न करीत आहेत हे अवलोकन करणे अशक्य व बहुशः निष्फळ ठरल्याशिवाय राहणार नाहीं. किंबहुना, मनुष्य जोपर्यंत एकलकोंडपणाच्या गनटी अवस्थेत असतो, तोपर्यंत विनिमय, श्रमविभाग इत्यादि समाजाच्या आर्थिक मास्थितीची व प्रगतीची लक्षणं त्यामध्ये दृष्टिगोचर होत नाहींत. मनुष्ये आपले गट करून समाजात राहू लागल्यावर प्रत्येकजण आपला आर्थिक व्यवसाय करीत असता, त्यामध्ये विशिष्ट आर्थिक प्रचार व संस्था ही उद्भवतात. निर्गनराळे आर्थिक व्यवहार, पद्धति व संस्था यांचा सरासरीने व सामान्यतः लक्षपूर्वक विचार करून अर्थोत्पादन व आर्थिक प्रगति याविषयी काही सार्वत्रिक नियम ठरविता येतात. एकलकोंडा गनटी इमम, लहान जमातीत अगर खेड्यात राहणारा अडाणी खेडवळ, स्वतंत्र व प्रगमनशील राष्ट्राचा नागरिक, व जगांतील सर्व राष्ट्रांच्या परस्पर बंधुत्वाची नमली तरी निदान हितसंबंधाची ज्यास जाणीव उत्पन्न झाली आहे असा मुसस्कृत मनुष्य द्या आर्थिक व सामाजिक हितक्षेत्राच्या वाढत्या मर्यादा होत. यापैकी प्रत्येक अवस्थेत वैयक्तिक व सामाजिक स्वरूपाच्या आर्थिक व्यवहारांची जी वाढ झालेली असेल तीस अनुसरून अर्थशास्त्राची विचारकक्षाही कमी अधिक विस्तृत असते. ज्याप्रमाणे गनटी मनुष्य हा 'माणुमकी' व 'गनवटपणा' ह्यांकी कोणत्या गुणानें ओळखावयाचा हें सांगणे कठीण, त्याचप्रमाणे त्याच्या अर्गा आर्थिक व्यवसायांतील श्रमाच्या 'मितव्यया'चें तत्त्व बाणले आहे किंवा नाहीं, याबद्दल सात्री नसते. जमात, खेडे, शहर, इत्यादि नांवांनी संबोधिल्या जाणाऱ्या लोकवस्तीच्या ठिकाणी मनुष्ये राहू लागली म्हणजे माहजिकपणे त्यांपैकी प्रत्येकाम आपण आपठे श्रम

व आपणांस उपलब्ध असलेल्या नैसर्गिक वस्तू यांचा 'मितव्यय' करून जास्तीत जास्त उपयुक्त वस्तू मिळवाव्या व आपला आणि आपल्या कुटुंबाचा योगक्षेम चालवावा, अशी बांधू होऊन तो त्याप्रमाणे वागू लागतो. समाजाच्या त्या अवस्थेत मनुष्ये जे अर्थोत्पादक प्रयत्न करतात व त्याचे जे परस्पर आर्थिक संबंध घडून येतात त्यांच्या सूक्ष्म अवलोकनाने सार्वत्रिक महत्त्वाचे काही अर्थविषयक विचार ठरतात. अशा विचारमालिकेस 'वैयक्तिक' अगर 'कौटुम्बिक' स्वरूपाचे आर्थिक विचार असे म्हणता येईल. पुढे मनुष्याच्या आर्थिक व सामाजिक हितसंबंधांचे क्षेत्र वाढून निरनिराळी राष्ट्रे बनल्यावर त्यांच्या प्रजाजनांचे आपापसांतील आर्थिक व्यवहार व त्यांचे नियमन करणाऱ्या आर्थिक संस्था ह्यांचे स्वरूप अधिक विस्तृत व परस्परावलंबी होत जाते. राष्ट्रांचे सामर्थ्य व लोकांची सांपत्तिक प्रगति ही व्यक्तिः प्रजाजन व सरकार या दोहोंच्या आर्थिक व्यवहारावर अवलंबून असतात. नागरिकांचे व्यवहार व त्याच्या संस्था, सरकारची कार्मागरी व राष्ट्रांचे धोरण याचा आर्थिक दृष्टीने अभ्यास करून जे सर्वसाधारण विचार घेतावे ते जातात त्यांस राष्ट्राच्या आर्थिक घटनेसंबंधी विचार असे म्हणावयास हरकत नाही. राष्ट्रांराष्ट्रांतील दळणवळण व व्यापारी हितसंबंध यांची वाढ झाल्याने अंतराष्ट्रीय विनिमयासारखे जे महत्त्वाचे आर्थिक प्रश्न उद्भवतात त्याचा व राष्ट्राच्या अंतर्गत परिस्थितीचा सांगोपांग विचार करून व्यक्ति, राष्ट्र व राष्ट्रासमूह या सर्वांच्या आर्थिक व्यवहारांस लागू पडणारी तत्वे एकत्र करून त्यांचे जे सुसंगत 'शास्त्र' बनते त्यांस 'वैयक्तिक' अगर 'राष्ट्रीय' स्वरूपाच्या आर्थिक घटनेसंबंधीचे विचार असे न म्हणतां सर्व जगाचे अर्थशास्त्र या नावाने संबोधावे लागेल. आर्थिक व्यवसाय व अर्थशास्त्रिय विचार याच्या वाढीचा अन्योन्याश्रय दर्शविण्याचा प्रसन्न वर्गीकरण हा एक मार्ग आहे. वास्तविकपणे अर्थशास्त्र हे व्यक्ति, एक राष्ट्र आणि अनेक राष्ट्रे या सर्वांच्या आर्थिक व्यवहारांच्या समन्वयरूपाने केलेल्या अभ्यासापासून तयार आलेले असते; आणि म्हणूनच अर्थशास्त्राचा अभ्यास करीत असता आर्थिक घटनेची उत्क्रांति कसकशी होत गेली ह्याबद्दल अवश्य माहिती करून घ्यावी लागते.

४ अर्थशास्त्र हें 'शास्त्र' आहे काय ?—एखाद्या विषयामधील आपणास असलेले ज्ञान कोणत्या मर्यादपर्यंत गेले असता त्यास शास्त्र म्हणावे याबद्दल सर्व ठिकाणी मारखाच लागू पडणारा नियम नाही. विवक्षित विषयावरील आपणांस उपलब्ध असलेली सर्व माहिती एकत्र करून व तिची पद्धतशीर मांडणी करून तिच्यापासून काही सुसंगत तत्वे ठरवितां आल्यास तेवढ्या ज्ञानास 'शास्त्र' म्हणण्यास हरकत नाही, असे कित्येकांस वाटते. ज्या ज्ञानापासून त्रिकालाबाधित सत्ये शोधून काढून मिळू करता येतात त्यालाच शास्त्र म्हणणे योग्य आहे, असे दुसऱ्या कांहीजणांचे म्हणणे आहे; आणि या पंथाच्या प्रगल्भ्यांनी नीतिशास्त्र,

शासनशास्त्र, अर्थशास्त्र इत्यादि सामाजिक शास्त्रें 'शास्त्र' या पदवीस लायक आहेत असें वाटत नाही. कारण त्यांच्या मताप्रमाणें सामाजिक सत्यें स्थळ-कालांच्या बाधेपासून अलिप्त नसतात, आणि त्यामुळे सामाजिक शास्त्रांच्या एखाद्या 'नियमा'नुसार भविष्यकाळी कोणकोणत्या गोष्टी घडून येतील हें खात्रीपूर्वक आगाऊ सांगता येत नाही. उदाहरणार्थ, दोन रासायनिक द्रव्यें एकत्र केव्हास काय परिणाम होईल याबद्दल रसायनशास्त्रज्ञ निश्चयात्मक विधान करू शकेल, किंवा ग्रहांलांची स्थिति केव्हा कशी असेल याचे भविष्य एखादा ज्योतिषशास्त्रविशारद शेकडो वर्षांपूर्वीही तेंतोतंत बरोबर वर्तविल. परंतु राजकारणांत किंवा आर्थिक परिस्थितीत कोणतें फरक घडून येतील हें एक महिनाही अगोदर धडपणें सांगता येणार नाही. सामाजिक शास्त्रांच्या टीकाकारांचा हा आक्षेप काहीसा बरोबर आहे असे मान्य करणें प्राप्त आहे. आधिभौतिक शास्त्रांचे सिद्धांत एका अर्थाने त्रिकालाबाधित असतात व त्यामुळे त्यांच्यावर विसंबून भविष्यकाळी घडून येणाऱ्या गोष्टींबद्दल आगाऊ खात्रीलायक विधानें करता येतात हे खरें. दगड किंवा चेडू केव्हाही हवें वर टाकल्यास तो गुरुत्वाकर्षणाच्या नियमाप्रमाणें ठराविक वेळांत व वेगाने खाली पडणार हें निश्चित पसते. परंतु अशा बरोबर भरीव दिमणाच्या सिद्धान्तासही अनेक अपवाद असून त्यांच्या मुळाशी काही गृहितप्रमेयें असतात हे ध्यानात ठेविलें पाहिजे. गुरुत्वाकर्षणाचा नियम एवढेंच सांगू शकेल की पृथ्वीच्या आकर्षक शक्तीस दुसऱ्या काही कारणांनी अडथळा न झाल्यास त्या शक्तीमुळे पदार्थ अमुक एका प्रमाणांत ओढले जातात. विरोधक कारणांचा अभाव हे आधिभौतिक शास्त्रांच्या सर्व सिद्धांतांचे एक गृहितप्रमेय असतें ही गोष्ट शास्त्रीय विवेचनाच्या दृष्टीने विशेष महत्त्वाची आहे. बहुतेक आधिभौतिक शास्त्रांत सामान्य नियमास अडथळा करणारी विरोधक कारणे प्रत्यक्ष प्रयोगानें व इतर अनुभवांच्या साहाय्याने शोधून काढून त्यांचही नियम ठरविणें शक्य असतें. परंतु सामाजिक सिद्धांतांचे वाचतात प्रत्यक्ष प्रयोग करणें अशक्यप्राय असून इतर अनुभव इतके गुंतागुंतीचे असतात की त्यांतील विरोधक कारणें आगाऊ निश्चित करणें दुर्घट होते. असें असले तरी आधिभौतिक शास्त्रांचा नियम आणि सामाजिक शास्त्रांचा नियम यांत तत्त्वतः मूळीच भेद नाही हे विसरतां कामा नये. दोन्ही प्रकारचे नियम विरोधक कारणांचे अभावी व विवक्षित परिस्थितीत काय घडून येईल एवढेंच सांगू शकतात. मनुष्याच्या बाढत्या ज्ञानप्राप्तीमुळे अनेक सामाजिक व्यवहारांबद्दल अधिक अधिक माहिती उपलब्ध होत आहे, व सामाजिक शास्त्रांच्या सिद्धांतांचा ठामपणा लोकांच्या नित्य निदर्शनास येत आहे. उलट पक्षी आधिभौतिक शास्त्रांच्या त्रिकालाबाधित समजल्या जाणाऱ्या सिद्धांतांस सापेक्षतेच्या नवीन कल्पनेची झळ लागून त्यांचें त्रिकालाबाधित्व डळमळूं पहात आहे. शास्त्रीय नियमांच्या व्यावहारिक उपयुक्ततेवरून

त्यांचे 'शास्त्रीय'त्व ठरवावयाचे असे म्हटले तरी सामाजिक सिद्धांत सर्वस्वा निरूपयोगी ठरतील असे नाही. उदाहरणार्थ, आर्थिक नियमांच्या आधाराने एखाद्या धंद्याच्या परिस्थितीबद्दल किंवा सरकारने लादलेल्या करांच्या परिणामाबद्दल जे अंदाज काळजीपूर्वक केले जातात ते बहूशी चरोवर ठरण्याची खात्री असते; व व्यवहारांतही गिऱ्हाईक, व्यापारी, धंद्यावाले व सरकार यास त्यांचा पूर्णपणे उपयोग होतो. नास्तिक अगर व्यावहारिक यांपैकी कोणत्याही दृष्टीने पाहिले तरी अर्थशास्त्रान्तर्गत संपत्तीच्या विवेचनास 'शास्त्र' म्हणण्यास कांहीही हरकत नाही असे दिसून येईल.

५ अर्थशास्त्र आणि परमार्थ—अर्थशास्त्र हे मुळा शास्त्रच नव्हे असे आधिभौतिक शास्त्रज्ञ म्हणत असतां उलटपक्षी आधिदैविक पथाचे पंडित अर्थशास्त्र व परमार्थ यांत विरोध आहे असे दाखविण्याचा प्रयत्न करीत असतात. इंग्लंडमध्ये कालाईल व रस्किन या प्रामुख्य तत्त्ववेत्त्यांनी अर्थशास्त्र म्हणजे नास्तिक लोकांनी स्वार्थपरायणतेच्या पायावर रचलेले नेराश्रयजन्य तर्कट होय असे मत प्रसून करण्याचा बराच प्रयत्न केला; व अर्वाचीत अर्थशास्त्राचा उगम झाला त्यावेळी इंग्लंडमधील सामान्य लोकांची स्थिती अत्यंत कष्टमय असल्यामुळे हे प्रयत्न कांहीमे यशस्वी झाले. त्यांतही अर्थशास्त्रविशारद जुन्या पंडितांनी आपली मते प्रतिपादन करतांना ऐहिक संपत्ति मिळविणे हे प्रत्येक मनुष्याचे अंतिम साध्य असते या कल्पनेच्या पायावर अर्थशास्त्राची इमारत रचली. परंतु त्यांपैकी अनेकजणांच्या लिहिण्याबोलण्यांतून निस्सीम स्वार्थपिणा हा मनुष्याचा उपजत गुणविशेष आढळून आसा ध्वनि निघून रस्किन व कालाईल यांच्यासारख्या टिकाकारास बरेच खाय मिळाले. परंतु एकंदरीत मनुष्याची स्वार्थबुद्धि एवढाच त्याचा गुण नसून, परमार्थ, परोपकार इत्यादि दुसरे गुण मनुष्यमात्राच्या अंगी असतात हे बहुतेक अर्थशास्त्रज्ञ जाणून होते. शिवाय, स्वार्थ हा शेंकडा नव्याणव लोकांच्या मनांत प्रबल असून त्यांच्या आयुष्यक्रमांत प्रामुख्याने दिसून येणारा भाग म्हणजे आपला चारित्र्य चालविण्याकरिता ते करीत असलेली खटपट हा होय हे प्रत्येकास कबूल केले पाहिजे. राष्ट्राचे वैभव, स्वातंत्र्य, व शक्ति ही प्रायः तेथील लोकांच्या ऐहिक परिस्थितीवर अवलंबून असतात हे उघड आहे. उपासतापास करून वासनाक्षय करणे हा परमार्थसाधनाचा एक मार्ग आहे असे कित्येकजण समजतात. परंतु सतत उपाशी राहणारा किंवा कमकुवत मनुष्य परोपकार व परमार्थ या दोहोंसही लवकरच मुकेल. मनुष्यप्राणी केवळ घांसभर अन्नाने अगर तेवढे अन्न खाण्याकरिता जगतो हे खरे नसले तरी त्यावाचून तो मुळा जगणाराच नाही, हे तितकेंच किंचदुना त्याहूनही अधिक खरे आहे. कट्ट्या परमहंसासदेखील ही गोष्ट कबूल करावी लागत असून शारीर व वैद्यक शास्त्रे सर्वत्र महत्त्वाची समजली जातात. संपत्तीस हीच विचारसगणी लागू असून कित्येक परोपकारशील व परमार्थपरायण

महात्म्यांनी स्वतः सशक्ति मिळविण्याचा मार्ग न सोडतां तिचा विनियोग मात्र सामाजिक सुखवर्धनाकडे केला असें आपण पहातां. जगांतील नित्य कर्मे करतांना अशा परमार्थी पुरुषांस ज्याप्रमाणें नास्तिकपणाचा किंवा स्वार्थपरायणतेचा दोष लागू शकत नाही, त्याचप्रमाणें आपापल्या धंद्याम अनुसरून ते द्रव्यार्जन करीत असतांनाही त्यांजवर तसा आरोप करणें गस्त होणार नाही. मनुष्यांस परमार्थापासून परावृत्त झरणे हा अर्थशास्त्राचा मुळीच उद्देश नव्हे. स्वार्थी व परमार्थी, आपलपोटे व रगोपकारी या सर्वांना आपापला चरितार्थ चालविण्याम जे व्यवहार करावे लागतात त्यांचें स्वरूप, गुणविशेष व परस्पर परिणाम यांचा विचार करून अर्थशास्त्राची तत्वे घडविलेली असतात. आपापल्या वृत्तीप्रमाणे मनुष्य द्रव्यार्जन करीत असतां त्याच्या मानात अंतिम हेतु कोणते आहेत हे पाहण्याचें अर्थशास्त्रास विशेष कारण नसतें.

६ सामाजिक घटकांचें अन्योन्यावलंबन— अर्थशास्त्राचा परमार्थाशी विरोध नाही. एवढें गृहीत धरून कोणी असे म्हणण्यास प्रवृत्त होईल की साक्षात् विरोध नमला म्हणून काय झाले ! अर्थशास्त्राचे परमार्थाबद्दल जे औदामीन्य आहे, तेंही तितकेंच दूषणीय होय. हा आक्षेप पहिल्या इतकाच फोल आहे हे विचारातीत दिसून येईल. अर्थशास्त्राच्या अनेक तत्त्वांपैकी ज्या एका तत्त्वाला सर्व अर्थशास्त्रज्ञांकडून व समाजशास्त्रज्ञांकडून अनुमति मिळाली आहे, ते सामाजिक परस्परावलंबनाचें तत्त्व म्हणजे परोपकारधर्माचा पायाच होय. आजकालच्या परिस्थितीत अगदी निखालस आपलपोट्या इसमासही त्याचे स्वतःचें सुख अनेक बाबतीत इतरांच्या सुखावर अवलंबून आहे हें कळून येण्याम वेळ लागत नाही. गांवात एखादा संसर्गजन्य रोग सुरू झाला तर आपलें व आपल्या शेजाऱ्यांचे त्यापासून कसें संरक्षण करता येईल याची प्रत्येकाम काळजी वहावी लागते. त्याचप्रमाणें एखाद्या व्यापाऱ्यास आपला माल लवकर संपाव अशी उत्कंठा असल्यास आपल्या गिऱ्हाकांची मांपातक स्थिति सुधारावी अशी त्याची इच्छा असणें सहाजिक आहे. एक पक्षी श्रमविभागाच्या तत्त्वावर अगदी बारीक सारीक धंदे देखील कांहीं विशिष्ट लोकांच्या हाती जात असल्यामुळे व शहरांतील लोकसंख्येच्या वाढीमुळे, लहानधार बाबतीत समाजांतील प्रत्येक व्यक्तीच्या जीवितसौख्याचा इतर व्यक्तीच्या व एकंदर समाजाच्या सखदुःखाशी फार निकट संबंध येत आहे. सामाजिक घटकांचें हे परस्परावलंबन केवळ शारीरिक किंवा आर्थिक गोष्टीत दिसून येतें असें नाही. समाजांत राहणाऱ्या मनुष्याचें मानसिक किंवा नैतिक जीवनही एकंदर समाजाची त्या त्या बाबतीत जी परिस्थिति असेल तिजवर अवलंबून असतें असें दिसेल. मोठमोठ्या तत्त्ववेत्त्यांस अगदी अज्ञ लोकांच्या समाजांत मानसिक सौख्य लाभणार नाही; आणि एकंदर समाजाची नीतिमत्ता सुधारल्याशिवाय एखादा दुसऱ्या मनुष्याम उच्च नीतितत्त्वाच्या पालनापासून जें सौख्य होतें तें मिळ-

वयाचें नाहो. सर्व बाबतीत आपलें सौम्य इतरांवर अवलंबून आहे हें कळून आल्यास परहितार्थ झटणें हा आत्महिताचा एक भाग होऊन स्वतःची आर्थिक उन्नति करून घेत असतां मनुष्य आपोआप परोपकारी बनतो. किंबहुना परम्परावलंबनाच्या तत्त्वाचा दुसरा भाग म्हणजे एकमेकांच्या बऱ्या वाईट स्थितीबद्दल प्रत्यक्ष किंवा अप्रत्यक्ष जबाबदारी, हा जसजसा अधिक मान्यता पावेल तसतसें परोपकार व स्वहित आणि स्वधर्म व परहित ह्यांचें अंतिम स्वरूप एकच असतं ही गोष्ट व्यवहारांत निदर्शनास येऊं लागेल. उत्पादन, विनिमय, विभागणी व उपभोग ह्या संपत्तीच्या अनेक अंगांचा अर्थशास्त्रांत जो विचार करावयाचा तो, समाजाच्या सर्व घटकांचें अंतिम हित एकरूप आहे, म्हणजे आज एक वर्ग, व्यक्ति किंवा संस्था याचें हित समाजातील इतर घटकांच्या हितसंबंधांस विरोधी आहे असें वाटले तरी कालांतरानें या हितअनहितांचा सर्व समाजामें सारखाच परिणाम भोगावा लागणार, या तत्त्वाला अनुसरून करावयाचा असतो.

७ प्राचीन अर्थशास्त्र—मनुष्यांच्या आधिभौतिक गरजा व त्या भागावण्याकरितां ते करीत असलेले प्रयत्न हे अर्थशास्त्राचे मुख्य विषय मानवकोटीच्या प्रारंभापासून अस्तित्वात असल्याकारणानें त्याजबद्दल विचार करणारे अर्थशास्त्र हेही जुनें पुराणे असावे असा सामान्य लोकांचा अंदाज असणे सहाजिक आहे. परंतु वास्तविकपणें अर्थशास्त्र हें अगदीं अलीकडील शास्त्र असून पद्धतशीरपणें आर्थिक प्रथांचा विचार होऊं लागल्यास पुरी दीडशें वर्षेही झाली नाहीत. संख्येनें, परास्परवलंबनानें व निकट सहवासानें मनुष्यसमाजाची गेल्या दीड दोन शतकांत विशेष वाढ झालेली आहे. मोठमोठ्या प्रदेशांत एकाच मध्यवर्ती राजसत्तेचें प्रस्थापन, महान् भाडवलाच्या जोरावर व यांत्रिक सुधारणांच्या सहाय्यानें प्रचंड कारखाने चालावण्याचा उपक्रम आणि राष्ट्रांतील किंबहुना सर्व जगातील लोकांचे अगदीं लहानसहान गोष्टीत देखील परस्परांवर अवलंबन हे अर्वाचीन कालाचे विशेषच अर्थशास्त्राच्या अश्रुतपूर्व वाढीस कारण झाले आहेत. त्यामुळे खुद्द पाश्चात्य राष्ट्रांत देखील प्राचीन काळी नांव घेण्यामागचे अर्थशास्त्रज्ञ झाले नाहीत. निरनिराळ्या काळी जी आर्थिक परिस्थिति असते तिच्या गुणदोषाचे थोड्याफार प्रमाणांत विवेचन होणे अपरिहार्य असतें. या अनुभवास अनुसरून ग्रीक लोकांत अ‍ॅरिस्टॉटल, रोममध्ये सिसेरो, व मध्ययुगीन जर्मन लोकांत सेकेनडॉर्फ यांनी आपापल्या देशकालवर्तमानास योग्य अशी अर्थशास्त्रविषयक चर्चा करून राष्ट्रांची आर्थिक परिस्थिति सुधारण्याकरितां नियमही घालून दिले. परंतु सतराव्या व अठराव्या शतकांत अमेरिकेंतील खाणींमधून युरोपांत येऊन पडणाऱ्या सोन्याचांदीच्या ओघामुळे व अठराव्या शतकाच्या उत्तरार्धातील यांत्रिक सुधारणांनीं सर्वच सृष्टि पालटून जुने अर्थशास्त्रीय

विचार वास्तविक परिस्थितीस गेरलागू ठरले. नवीन परिस्थितीत पहिल्याने मर्कटिलिस्ट नांवाचे अदूरदर्शी व्यापारी अर्थशास्त्रज्ञ व नंतर फ्रान्समध्ये समाजाचे सर्व व्यवहार निसर्गानियमानुसार झाले पाहिजेत, त्यांच्यात मानवी आर्थिकान्यानी कांही ढवळाढवळ करू नये, असे प्रतिपादन करणारा फिजिओक्रेट लोकांचा पंथ, हे निर्माण झाले. अर्वाचीन अर्थशास्त्राचे कित्येक सिद्धांत फिजिओक्रेट लोकांस जरी माहीत नव्हते, तरी सर्व आर्थिक व सामाजिक व्यवहार कवळ यदृच्छेन चालत नसून निमगंतः ते नियमबद्ध आहेत हे त्यांचे मत आणि व्यक्तिस्वातंत्र्याचे सामाजिक किंवा राजकीय नियंत्रणाविरुद्ध त्यांनी केलेले समर्थन यामुळे अर्थशास्त्राचे पितृपद नाही तरी निंदान पितामहपद त्यास अर्पण करणे योग्य आहे. सतराव्या व अठराव्या शतकात पाश्चात्य राष्ट्रांचे आर्थिक व परराष्ट्रीय धोरण इतर देशांत शक्य तितकी तयार मालाची निर्गत करून त्याजकडून सोन व चांदी याची स्वराष्ट्रांत आयात करावी असे होते. राष्ट्रागणांत युद्ध सुरू झाले तर मुख्यत्वेकरून या मूल्यवान् धातूच्या महाव्यानेच लढवय्ये गिपाई, हत्यारे वगैरे मिळविता येत. मर्कटिलिस्ट पंथाचे मुख्य विचार राष्ट्रीय सामर्थ्य वाढविण्याच्या या धोरणास अनुरूप असेच होते. आज देखील अंतराष्ट्रीय व्यापाराचे धोरण ठरवितांना देशाची आर्थिक स्वायत्तता, तयार मालाच्या निर्गतीस व कच्चा-माल आणि सोने चांदी याच्या आयातीस उत्तेजन, इत्यादि गोष्टीकडे विशेष लक्ष पुरविले जाते.

८ अर्वाचीन अर्थशास्त्र— मोन्यारुष्याच्या किंवा कागदी पेशाच्या मदीने होणारा विनिमय, संपत्तीचे प्रचंड प्रमाणावर उत्पादन, श्रमविभागाचा विस्तार, समाजांतील निरानराच्या वर्गाच्या हिनसवधांत दिसून येणारा विरोध इत्यादि गोष्टींचा सोपपत्तिक विचार करून अर्वाचीन परिस्थितीस मांजमा अर्थशास्त्रविषयक ग्रंथ लिहिणारा सर्वांत जुना ग्रंथकार अँड्रु स्मिथ हा होय. याचा 'राष्ट्रांची संपत्ति' या नांवाचा प्रसिद्ध ग्रंथ अठराव्या शतकाच्या चतुर्थ पादान पहिल्या प्रथम प्रसिद्ध झाला. तेव्हांपासून सुमारे शंभर वर्षे इंग्लंडातील व बहुतेक इतर युरोपीयन राष्ट्रांतील लोकांच्या मनावर त्याच्या मतांचा पगडा बसला होता व सरकारी धोरण ठरवितांना देखील त्याच्या शिकवणीकडे विशेष लक्ष पुरविले जाई. अजूनही 'अर्वाचीन अर्थशास्त्राचा पिता' या गौरवपूर्ण नांवाने स्मिथचा उल्लेख केला जातो. परंतु समाजांत पूर्ण व्यक्तिस्वातंत्र्य प्रस्थापित झाले असतां सहज जे आर्थिक परिणाम घडून येतात ते शेवटी सर्व समाजास हितावह असतात हे त्यांचे मत कारखान्यांतील व शेतावरील मजूर लोकांचे हाल आपल्या डोळ्यांनी पहाणाऱ्या मिसमॉन्डी या फ्रेंच गृहस्थासारख्या सहृदय माणसांस कधीही पटणे शक्य नव्हते. त्याचप्रमाणे अंतराष्ट्रीय व्यापार अनियंत्रित अमावा ही त्याची

शिकवणूक जर्मनीसारख्या उद्योगमुख राष्ट्रांस, आपले उद्योगधंदे इंग्लिश मालास मुक्तद्वार ठेवल्याने बुडत असलेले प्रत्यक्ष दिमत असतां, मुळाच मान्य होण्यासारखी नव्हती. प्रत्येक राष्ट्रांने आपापल्या आर्थिक व सामाजिक परिस्थितीस अनुसरून ती सुधारण्याकरितां आपले स्वतंत्र राष्ट्रीय विचार व धोरण बनविणें अवश्य आहे, हे जर्मन अर्थशास्त्रज्ञ लिस्ट याचे मत हल्ली सर्वमान्य झालें आहे. किंचिदुना स्मिथचा 'राष्ट्राची संपत्ति' हा ग्रंथ व लिस्टचा 'अर्थशास्त्राची राष्ट्रीय पद्धति' हा ग्रंथ, हे परस्पर परिपूरक व सांगण्याच महत्त्वाचे आहेत असे समजलें पाहिजे. अलीकडे आर्थिक प्रश्नांचा विचार करतांना केवळ तात्त्विक दृष्टि न बाळगितां ऐतिहासिक परिस्थितीचा विचार करून निर्णयराख्या तत्त्वांची कसोटी ठरविण्याचा जो प्रघात पडला आहे त्यास लिस्टच्या वेळेपासून सुरुवात झाली. समाजातील सर्व वर्गांच्या हितसंरक्षणार्थ एखादी व्यक्ति, संस्था किंवा वर्ग यांजवर नियंत्रण घालणे अवश्य आहे हे मत दिवसानुदिवस सर्वमान्य होत आहे. मोश-लिस्ट किंवा समाजसत्तावादी पथाचा याच तत्त्वावर विशेष भर असून पाश्चात्य राष्ट्रांत हल्ली तो पंथ सर्वांत चलाढ्य आहे. स्वदेशी धन्यांस उत्तेजन देण्याकरितां किंवा इतर राष्ट्रांतील धंदेवाल्यांच्या स्पर्धेपासून त्यांचे संरक्षण करण्याकरितां पर-राष्ट्रीय व्यापारावर निदान तात्पुरतें नियंत्रण टाकणें योग्य आहे असे आता खूद्ध इंग्लिश सरकारास वाटत असून व्यक्तिस्वातंत्र्यास आळा घालणारे अनेक कायदे राष्ट्रहिताच्या सबबीवर पार्लमेंटांत पास केले जात आहेत. अप्रतिहत अंतराष्ट्रीय व्यापार व पूर्ण व्यक्तिस्वातंत्र्य ही, अँड्रॅम स्मिथ यास ज्या पक्षाचे धुरीण म्हणता येईल त्या उदार मतवादी पक्षाची दोन प्रमुख अंगे हल्ली विगलित झाली असली तरी अनेक धावतीत स्मिथने घालून दिलेले सिद्धांत अर्थशास्त्रज्ञ अजून मान्य करतात. अमेरिका, ऑस्ट्रेलिया, वगैरे नव्या देशांचा अनुभव आणि त्यांचे विचार जास्त प्रगमनशील व जोमदार असल्यामुळे कित्येक महत्त्वाच्या मुद्यांवर तेथील अर्थशास्त्रज्ञांचा युरोपीयन अर्थशास्त्रज्ञांशी मतभेद असतो व एके काळी किंवा एखाद्या देशांत सर्वमान्य असलेले आर्थिक सिद्धांत कालांतरानें किंवा देशांतराने कधी कधी गैर लागू ठरण्याचा संभव असतो, हे ध्यानांत ठेवण्यासारखें आहे.

९ हिंदुस्थानांतील प्राचीन अर्थशास्त्र— 'अर्थशास्त्रविषयक कल्पनांचा प्रादुर्भाव होण्यास व्यक्तिस्वातंत्र्याची भावना थोडी तरी प्रज्वलित झालेली असावी लागते. हिंदू आणि हिंदू लोकांत या गोष्टीचा अभाव होता.' अर्थशास्त्रीय विचारांचा अमेरिकन ग्रंथकार डॉ. ह्युन्ती याचें हे मत मननीय आहे. जोपर्यंत समाजांतील मनुष्यांचा सर्व आयुष्यक्रम धार्मिक नियमांनीं ठरवून द्यावा व राजसत्तेने त्यांची योग्य बजावणी मात्र करावी असले विचार प्रचलित असतात, तोपर्यंत धर्मशास्त्र, नीतिशास्त्र, शासनशास्त्र व अर्थशास्त्र यांच्या कार्यक्षेत्रांत जितकी भिन्नता

येणे जरूर असतें तितकी ती येत नाही. तरी धार्मिक व सामाजिक बंधनांनी केवळ आर्थिक बाबतीतच व्यक्तिस्वातंत्र्य निगडून टाकले होते असे नसून धार्मिक आचारविचारांचा प्रत्यक्षपणें तत्त्वज्ञानाशी जेवढा संबंध येतो तेवढा आर्थिक किंवा राजकीय विचारांशी तो येत नाही, हे कोणीही कबूल करील. असें असून निरनिराळ्या व परस्परविरोधी अशा तत्त्वज्ञानविषयक विचारांची हिंदुस्थानांत फार प्राचीनकाळां जेवढी प्रगति झाली होती, तेवढी ती व्यक्तिस्वातंत्र्यामंडोक्त्यावर घेऊन नाचणाऱ्या पाश्चात्य राष्ट्रांत आजही झालेली दिसून येत नाही, हे लक्षांत ठेवले पाहिजे. यावरून प्राचीनकाळां हिंदुस्थानांत आर्थिक विचारांचा विशेष विकास न होण्यास व्यक्तिस्वातंत्र्याच्या कल्पनेचा अभाव हेच प्रमुख कारण असावे, हे अनुमान बरोबर दिसत नाही. 'आमची प्राचीन शास्त्रे बहुतेक ब्राह्मणवर्गांनी लिहिलेली असत व ब्राह्मण हे स्वतः शेतकी, उदीम, व्यापार इत्यादि अर्थोत्पादक धंदे स्वतः क्रांच्छ अंगकांगीत; त्यामुळे धार्मिक विषयांवर आमचेकडे जशी ग्रहोत्पत्ति झाली, तशी आर्थिक बाबतीत होणे शक्य नव्हतें,' असलेही एक विधान आमच्या पाहण्यांत आले आहे. थोड्याशा विचारांमधीं अर्थशास्त्रीय ग्रंथांच्या दुर्मिष्टाची ही कारणमीमांसा बरोबर नाही, असे सहज दिसून येईल. सर्वप्रकारच्या विद्यांचे अध्ययन व अध्यापन हे ब्राह्मणवर्गांचें मुख्य कर्तव्य असे. त्यास अनुसरून आपल्या धार्मिक व्यवहाराप्रमाणे समाजांतील इतर व्यवहारांचेही पूर्ण अवलोकन करून समाजशास्त्रावश्यक अनेक ग्रंथ ज्या आमच्या पूर्वजांनी रचिले त्यांच्या विचारकक्षेत्रांत आर्थिक व्यवहार तेवढे सुटले असतील, असे म्हणणे चूक आहे. व्यापार-उदीम हा वैश्य वर्गाच्या हातांत असल्यामुळे ब्राह्मणवर्गांचे अर्थशास्त्राविषयक विचार प्रगल्भ दृष्टीस पोहोचले नाहीत असे म्हणणाऱ्या ग्रंथकारांनी यद्वा कारणे हा क्षत्रियांचा मात्र धर्म असून कित्येक ब्रह्मर्षि धनुर्विद्येत निष्णात असत, एवढेच नव्हे तर प्रत्यक्ष क्षत्रिय राजे देखील त्याजवळून ती विद्या शिकत त्या गोष्टींचा जरूर विचार करावा. हिंदुस्थानांतील प्राचीन शिल्पकला व स्थापत्यशास्त्र यांजवळील उपलब्ध असलेल्या माहितीवरूनही बरील मन किती निगाधार आहे, ते दिसून येणार आहे. शिल्पमार्हतेत रूपाशास्त्र, खनिशास्त्र, नौकाशास्त्र, विमानशास्त्र, यंत्रशास्त्र इत्यादि दहा शास्त्रे असून कश्यपाशिवाय अठरा शिल्प ग्रंथकार प्रसिद्ध आहेत. चाणक्याच्या अर्थशास्त्र नांवाच्या ग्रंथांत शेतकी, व्यापार, कर, चलन, वगैरे गोष्टींचवळील उल्लेख असून आपल्या पूर्वीच्या लोकांची निरनिराळ्या आर्थिक विषयांवर कोणकोणती मते होती हे आधी सांगून मग आपले निर्णायक मत स्वतः कौटिल्य देतो. यावरून अर्थशास्त्रविषयक गोष्टींचा ब्राह्मणांनी योग्य विचार केला नाही ही विचारसरणी बरोबर नसून, पुरातन काळां आर्थिक बाबतीत तीच मतभेद असलेले निर्गमनगळे पथ व मंत्रदायही होते ही गोष्ट

प्रसिद्ध होइल. युरोपमध्ये जातिभेद व वर्णभेद हा कधीही नव्हता; तरी तेथेही इसवी सनाच्या अठराव्या शतकाच्या उत्तरार्धापर्यंत अर्थशास्त्रविषयक ग्रंथांची विशेष उत्पत्ति न होतां धर्मविषयक साहित्यांतच भर पडत राहिली. ही गोष्ट प्रसिद्ध आहे. आमच्या जातिभेदांत अनेक दोष असतील, परंतु त्यामुळे अर्थशास्त्राच्या वाढीस कायसा अडथळा आला असें म्हणतां येणार नाही. प्राचीनकाळा हिंदुस्थानांत अर्थशास्त्राची वाढ न होण्याचे खरे कारण म्हणजे येथे लहानसहान खेडेगांवापासून तों मोठमोठ्या शहरांपर्यंत, देशांतील प्रत्येक भागाची असलेली आर्थिक स्वायत्तता हें होय. आमच्या लोकांच्या आधिभौतिक गरजा एवढ्या साध्या व कमी असत की, त्यांच्याच शेजारी पाजारी राहणाऱ्या कारागिरांकडून ठराविक पद्धतीने त्या भागाव्यया जात. देशाच्या निरनिराळ्या भागांचा आपापसांत म्हणण्यामारखा व्यापार नसे. हिंदुस्थानाचा परगट्टाशी जो मोठा व्यापार होता तो आपल्याकडील मसाऱ्याची द्रव्य, मलमल, रंग, हिममाणकें, इत्यादि दुर्मिळ व मूल्यवान् वस्तूंची पाश्चात्य राष्ट्रांतील लोकांस गरज असे त्यामुळे चालत असे. या मालाच्या मोबदला हिंदुस्थानांतील राहवाशांस जरूर असलेल्या इतर उपयोग वस्तू पाठाविणें पाश्चात्यांस शक्य नसल्याने सोने व चांदी यांची फार मोठ्या प्रमाणांत आयात होई. आर्थिक परिस्थिति माधी, ठराविक स्वरूपाची व संकुचित असल्यामुळे अर्थशास्त्रविषयक विचार परिणतावस्थेस पोहोचणें अशक्य होते.

१० कौटिलीय अर्थशास्त्र—हिंदुस्थानांत अर्थशास्त्रविषयक ज्या विशिष्ट कल्पना प्रचलित होत्या त्यांपैकी काहींचा पुढे निर्देश केलेला आहे. परंतु आमच्या प्राचीन अर्थशास्त्राविषया विवेचन करीत असतां चंद्रगुप्त मौर्याचा अमात्य विष्णुगुप्त किंवा कौटिल्य याच्या अर्थशास्त्रावरील प्रसिद्ध ग्रंथाबद्दल थोडा उल्लेख करणे जरूर आहे. ग्रंथाच्या आरंभाच आपल्या पूर्वीच्या सर्व अर्थशास्त्रज्ञांच्या मतांचें संकलन करून आपण आपला ग्रंथ लिहिला असें सांगतांना अर्थशास्त्राचा मुख्य विषय म्हणजे पृथ्वीचा लाभ व तिचें पालन हा होय असें कौटिल्याने दिग्दर्शित केले आहे. यावरून ऐहिक सुखसाधने मिळवून ती कशें वृद्धिंगत करवी ह्या प्रश्नाचा अर्थशास्त्रांत प्रामुख्याने विचार करण्याची पद्धत तेव्हा अस्तित्वांत होती, असें दिसून येईल. ऐहिक सुख साधनांचीही फोड होऊन त्यांतील वासनात्मक सुखसाधनांपुरती, म्हणजे अर्वाचीन अर्थशास्त्रविषयक, होत असलेली वाढ त्याकाळी होणें शक्य नव्हतें. तरीही अध्यात्म, अर्थशास्त्र, शासनशास्त्र ही परस्पर भिन्न असून केवळ अर्थविषयक चर्चा 'वार्ता' या विषयेत येत असून न्याय आणि बल यांचा विचार दण्डनीतीमध्ये करणे युक्त आहे असें आपल्या ग्रंथाचे प्रारंभी कौटिल्यानें म्हटलें आहे. सध्यां उपलब्ध असलेल्या 'अर्थशास्त्र' या त्याच्या ग्रंथांत मुख्यतः दण्डनीति म्हणजे राज्यकारभार, कायदे व आपले ऐहिक बल आणि ऐश्वर्य वाढविण्यास राजे लोकांनीं योजावयाचे उपाय

यांचेच विवेचन केलेले आहे. अर्वाचीन आर्थिक दृष्ट्या, किंवा मनुष्याच्या आधिभौतिक सुखार्था साधने उत्पादन होऊन विनिमयद्वारा त्यांची समाजांतील सर्व घटकांत कशी विभागणी होते या प्रश्नास सोपपात्तक उत्तर म्हणून, कौटिलीय 'अर्थशास्त्रा' चे अवलोकन करणाराची पदोपदा निराशा झाल्याशिवाय रहावयाची नाही. समकालीन आर्थिक, सामाजिक व राजकीय परिस्थितीस अनुलक्षून व्यावहारिक महत्त्वाच्या गोष्टांचे वर्णन व त्यावरील आपले विचार कौटिल्यानं आपल्या ग्रंथांत दिलेले आहेत, असे म्हटले पाहिजे. 'अर्थशास्त्र' हा ग्रंथ काहीसा काळजीपूर्वक वाचून पाहिल्यास असेही दिसून येईल की समाजाची ऐहिक स्थिती सर्व प्रकारे सुधारणे, हे राजसत्तेचे चल व ऐश्वर्य वाढविण्याचे प्रमुख साधन समजले जात असे. त्यामुळे राजानें आपल्या प्रजाजनांचा जीवितक्रम अधिक सुखावह करून आपली सत्ता कशी वृद्धिंगत करावी या प्रश्नास केवळ तात्त्विक विवेचनातून सहजच अधिक महत्त्व दिले जाई. कॅमेरॅलिस्ट या नावाने प्रसिद्ध असलेले जर्मन अर्थशास्त्रज्ञ आणि सरकारने आपली सत्ता समाजाच्या सर्वांगीण सुधारणेप्रतिग्रह पूर्णपणे उपयोगांत आणावी असे म्हणणारा अलीकडील स्टेटमोशॅलिस्ट पक्ष या दाहोचे विचार कौटिल्याच्या अर्थशास्त्राशी विशेष जुळते आहेत. निदानपक्षी, ग्रीक तत्त्ववेत्ते अरिस्टॉटल व प्लेटो यांच्या निर्गतराज्या नावाने प्रसिद्ध असलेल्या ग्रंथांचें अर्वाचीन शास्त्रीय दृष्ट्या जें महत्त्व समजले जाते त्यातून बरेचसे अधिक महत्त्व हिंदुस्थानांतील अर्वाचीन अर्थशास्त्राचा विचार करताना कौटिल्याच्या अर्थशास्त्रास यावे लागेल, यांत शंका नाही. शूद्र आणि कामदक ह्यांच्या "नीति" ग्रंथांमध्ये कौटिल्याच्या अर्थशास्त्रप्रमाणेच अर्थशास्त्रविषयक विचार प्रदर्शन केलेले आहेत. तसेच, महाभारत व स्मृतिग्रंथ ह्यांमध्येही असल्या विषयांचें विवेचन आढळते. ह्या वरून समाजाची स्थिति आणि संवर्धन ह्याचा सोपपात्तक रीतीने विचार करण्याचा प्रघात हिंदुस्थानात प्राचीनकाळा दृढमूल झालेला असून अर्थशास्त्र विषयक चर्चा हें एकंदर समाज शास्त्राचें एक अंग आहे असे समजण्यात येई ही गोष्ट स्पष्ट होईल.

११ हिंदुस्थानांतील अर्वाचीन अर्थशास्त्र—देशाच्या आर्थिक परिस्थितीत विशेष फरक न झाल्यामुळे आमच्या अर्थशास्त्रविषयक विचारास चालना मिळू शकली नाही ही गोष्ट ध्यानांत ठेवल्यास गेल्या शेंदीडशें वर्षांच्या अवधीत हिंदुस्थानांत जे अनेक फेरबदल झाले त्यामुळे भारतीय अर्थशास्त्रास नवे चेतन्य मिळाले याचें कोणास आश्चर्य वाटणार नाही. अखिल हिंदी राष्ट्रांत एकाच प्रचल राजसत्तेची प्रस्थापना, खेडे, शहर, जिल्हा व इलाखा हे स्वावलंबी न राहतां श्रमविभागाच्या तत्त्वानुसार सर्व हिंदुस्थानाचें आर्थिक बाबतींत होत असलेलें एकीकरण, पाश्चात्य देशांतील अनेक यांत्रिक सुधारणांच्या साहाय्याने मोठमोठे कारखाने चालविण्याचा उपक्रम,

या सर्वांमळे आपल्या आर्थिक परिस्थितीत फार मोठी क्रांति घडून येत आहे. त्यांतच ब्रिटिश साम्राज्याचा एक घटक या नात्यानें सर्व संधागळेच्या जगाशी आमचा नित्य येणाग संच व इंग्रजी शिक्षणाच्या द्वारे हिंदीलोकांत प्रसृत होणारे स्वतंत्रताविषयक विचार यांची भग पडून स्वदेशाच्या आर्थिक परिस्थितीकडे दिवमानु-दिवस आमचें अधिक लक्ष जात आहे. विशेषेंकरून पाश्चात्य पांडितांनी आपापल्या देशांतील अनुभवाच्या जोरावर जे अर्थशास्त्रीय ग्रंथ लिहिलेले असतात त्यांच्या परिशीलनानें हिंदुस्थानांतील सुशिक्षित वर्गानें आपला आर्थिक मते बनविलेला असण्याचा विशेष संभव असतो. परंतु परदेशी ग्रंथकारांची विलायती वातावरणांत तयार झालेला हा तत्त्वे स्वदेशांतील अनुभवास लावतांना पदोपपदा अडचणी व अनवस्थाप्रसंग उपस्थित होतात. यास्तव पाश्चात्य अर्थशास्त्रविषयक तत्त्वांचा विचार करून, ती आमच्या विशिष्ट परिस्थितीशी कितपत जुळतात हे अवलोकन करणें अवश्य आहे. वैयक्तिक व सामाजिक दृष्ट्या आमची सांपात्तिक स्थिति कशी सुधारेल व सध्यां चालू असलेल्या आर्थिक क्रिवहूना सामाजिक क्रांतीस इष्ट वळण कसें लावता येईल हा अत्यंत महत्त्वाचा प्रश्न हिंदी जनता व सरकार यांजपुढें आज उभा आहे. तो प्रश्न सोडविण्यास थोडी तरी मदत व्हावी हा प्रभुत ग्रंथ लिहिण्याचा मुख्य उद्देश असून, याच धोरणानुसार पाहिल्या पाच प्रकरणान पाश्चात्य विद्वानांस सम्मत असलेल्या अर्थशास्त्रविषयक सिद्धांताचा निर्देश करून पुढील सर्व प्रकरणांत हिंदुस्थानात संपत्तीचें उत्पादन, विनिमय, विभागणी व उपभोग हा कसकशी घडून येतात याबद्दल विवेचन केलेलें आहे. शिवाय, साधारण वाचकांस भारतीय अर्थशास्त्राचे वींशष्टय करून घेण्यास अर्थशास्त्राच्या सामान्य तत्त्वाची अगाऊ ओळख होणे जरूर आहे. या दोन्ही गोष्टी योग्यपणें घडून घेण्यास वरील योजने-मुळे मदत होईल असा भरवसा आहे.

प्रकरण १ लें

संपत्तीचें उत्पादन

१ मनुष्याच्या गरजा—प्राणिमात्रास त्याच्या जीवितरक्षणार्थ कांहीं गोष्टी निसर्गनियमानुसार अवश्य असतात; व अशा ' गरजा ' भागविण्याची इच्छा त्याचे मनांत उत्पन्न होऊन ती तृप्त करून घेण्याकरिता ते प्रयत्न करण्यास तयार होतो. इच्छा, गरज व प्रयत्न यांचा हा अंत्योत्तम संबध ध्यानांत घेतल्यास सर्व अर्थशास्त्राचा उगम मनुष्याच्या गरजांपासून होतो हे दिसून येईल. मानवी गरजांचे विशेष गुण अनेक आहेत व अर्थशास्त्रातील कित्येक नियमांस व सिद्धांतांस त्याचाच आधार घेतलेला असतो. उदाहरणार्थ, खाण्याची अपरिमित असून जीं जीं मनुष्यांतीची प्रगति होत जाते तीं ते वाढत जातात. किंबहुना मानवी गरजांची वाढ म्हणजेच सुधारणा व प्रगति असे म्हटलें असता चालेल. मनुष्य शान्ती स्थितीत असता मांस, कंद, फळ व मुळे वगैरे खाण्याचे पदार्थ, झाडाखाली किंवा गुहेत थोडी निवाऱ्याची जागा, फार तर शिपा, पिसे किंवा चकचकणाऱ्या दगडांची कांहीं भूषणें इत्यादि थोडक्या वस्तूनी त्याच्या सर्व गरजा भागत. याच्या उलट अलीकडील पाश्चात्य राष्ट्रांतिल एसादा सामान्य मनुष्यही केवळ पोटभर अन्न व अगभर वस्त्र एवढ्यावर सन्तुष्ट न राहता खाण्यापिण्याचे निरनिगळे असंख्य पदार्थ, अनेक प्रकारचे पोशाख व चेंनीच्या भिन्न भिन्न वस्तू यांची हांव धरतो यामुळे मनुष्याच्या सुखसोयीत किंवा संपत्तीत भर पडली तरी त्याच्या सुखाची वृद्धि हांतेच असे मात्र नाही कारण सुख हाण्यास कांहीशा शरीरस्वास्थ्याची जर्गी जरूर असली तरी सुख व दुःख या मुख्यतः मानसिक स्थिती होत; आणि मनुष्याच्या इहलोकच्या जीवितार्थें अंतिमध्यय जर सुख हें आहे तर उगीच त्याच्या गरजा वाढवून त्याच्यामागे यत्नाची जाचणी लावण्यात काय अर्थ आहे ? असाही प्रश्न पुरातन कालापासून कित्येक साधुसत व तत्त्ववेत्ते विचारित आले आहेत. सुखदुःखविचाराचा हा मुद्दा वास्तविक परमार्थविषयक असला तरी ऐहिक सुखलालसेचा आपल्यावर पगडा बसूं देऊं नये ह्या नीति-शास्त्राच्या शिकवणुकीस अर्थशास्त्राचा विरोध नाही हें ध्यानांत ठेविलें पाहिजे. अत्यंत साध्या रीतीने राहून आपला काल बुद्धिगम्य अशा ऐहिक व पारलौकिक सुखचिंतनाकडे लावणारे सत्पुरुष सर्वकाळी व सर्व देशांत सारसेच वंदनीय अमतात.

परंतु असल्या उच्च मनोभावनांचा ज्यांस गंधर्ही नाही असले जे कित्येक ऐदी व उत्साहहीन लोक आपली ऐहिक परिस्थिती सुधारण्याचा यत्किंचितही प्रयत्न न करतां प्राप्त परिस्थितीत कुजत राहतात त्यांचें जीवन नैतिक व आर्थिक दृष्ट्या सारखेंच गर्हणीय होय. बहुजनसमाजाला बुद्धियास सुखापेक्षा इन्द्रियविषयक सुखाची अधिक आवड असल्यामुळे हे वासनात्मक सुख मिळविण्यास तो जितकी खटपट करील तितकीच त्याची आर्थिक परिस्थिती सुधारणार आहे. आधिभौतिक गरजांच्या वाढीबरोबर सामाजिक घटकांच्या परस्परावलंबनांत जी वाढ होते तिचें नैतिक महत्त्वही कांही कमी नाही ह्याचद्वल उपोद्घातांत विचार केलेलाच आहे.

मनुष्याच्या गरजा संख्येनें अपरिमित असल्या तरी त्यांचें तृप्तिसामर्थ्य परिमित असतें. उदाहरणार्थ, भूक ही मनुष्याची शारीरिक बाधा असून तिचें निवारण करण्यास त्याला अनेक पदार्थांची जरूर असते. परंतु त्यांपैकी कोणताही एक पदार्थ घेतला तरी त्याच्या अल्पशा सेवनाने भूक कमी होत जाऊन शेवटी तिची पूर्ण तृप्ति होते. यानंतरही त्या पदार्थाचें सेवन चालू ठेवल्यास मनुष्यास सुख न होतां त्याचें दुःख मात्र वाढत जाईल. मनुष्याच्या नैसर्गिक किंवा शारीरिक गरजांची तृप्तिसीमा प्रायः स्पष्ट असते. परंतु त्याच्या कृत्रिम अगर सामाजिक गरजांची केव्हां तृप्ति होईल हे मागणे फार कठीण आहे. कदाचित् किंवा पकान्न ह्या दोहोंचें किती सेवन केलें अमतां साधारण मनुष्याची तृप्ति होईल हे सांगणें सोपे आहे. परंतु एखाद्या लक्षाधीशानें किती इमारती बांधल्या किंवा किती मोटारी विकत घेतल्या म्हणजे त्याचें समाधान होईल अगर एखाद्या खोला किती दागिने मिळाले तर तिची भूषणलालसा तृप्ति पावेल हें ठरविणें दुरापास्त होय. तरी जसजशी त्यांनीं मिळविलेल्या इमारतीची, मोटारीची अगर दागिन्यांची संख्या वाढत जाईल तसतशी त्यांच्या मनाची हांव कमी होत जाऊन नव्या इमारती, मोटारी किंवा दागिने यांपासून होणारी तृप्तिही कमी होत जाईल; आणि शेवटी या वस्तूंचा त्यांस कंटाळा येऊन त्या मिळविणें ती बंद करतील. पैसा ही एकच वस्तु आजकाल अशी आहे की तिला तृप्तिसीमाच नाही असें वाटण्याचा संभव आहे. ह्याचें कारण असें की, इतर वस्तू मिळविण्याची माणसाची इच्छा त्या वस्तू त्याची एखादी गरज भागविण्यास उपयोगी पडतात या गोष्टीवर अवलंबून असते. परंतु पैशानें सर्वच वस्तू मिळत असल्यामुळे मनुष्याच्या एकंदर गरजा ज्याप्रमाणे अपरिमित आहेत त्याप्रमाणें पैसा मिळविण्याची त्याची हांव, किंवा पैशाचें तृप्तिसामर्थ्य, अपरिमित आहे असें दिसते. परंतु महिना पन्नास रुपये मिळविणाऱ्या कारकुनाच्या पगारांत पांच रुपयांची वाढ झाल्यास त्याचें जितकें समाधान होईल, तितकें पांचशें रुपये प्राप्ति असलेल्या बकिलास तितकीच रक्कम, म्हणजे पांच रुपये, अधिक मिळाल्यामुळे होणार नाही, हें उघड आहे. यावरून पैशाचेंही तृप्तिसामर्थ्य मर्यादित

आहे व पेशाच्या वाढत्या प्रमाणाबरोबर ते कमी कमी होत जातें असें दिसून येईल. मनुष्याच्या एकंदर गरजा अपरिमित असून प्रत्येक गरजेचें तृप्तिसामर्थ्य मात्र परिमित असल्यामुळे त्या गरजांची एकप्रकारें आपापसांत स्पर्धा चालू असते. एका गरजेची अर्धवट तृप्ति झाल्याबरोबर दुसऱ्या गरजा मनुष्याच्या भोगेच्छेवर आपला पण्डा बसविण्याची खटपट करतात व मनुष्यही एखादी गरज भागविण्यापासून होणारी तृप्ति व त्याकरितां करावे लागणारे श्रम यांचा विचार करून एकंदर गरजांत जी भागविल्यामुळे त्यास जास्तीत जास्त सुख होण्याची अपेक्षा असेल ती पसंत करतो. एखादी वस्तु मिळणें अधिक दुर्घट झाल्यास मनुष्य तिच्याऐवजीं दुसरी वस्तु वापरतो यांतील मर्म त्या वस्तूबद्दलच्या गरजांची परस्परस्पर्धा हेच असून अर्थशास्त्रांतील 'अदलाबदली'चा नियम गरजांच्या या गुणावर अवलंबून आहे. गरजात परस्परस्पर्धा असून देखिल त्यांपैकी कित्येक परस्परपरिपोषक असतात. उदाहरणार्थ, बनावयास घोडा ध्यावयाचा झाला तर त्याबरोबर लगाम व खोगीर हीही घेतली पाहिजेत. मानवी गरजांचा आणखी एक गुण ध्यानांत ठेवण्यासारखा आहे. एखादी गरज, मग ती कृत्रिम असो अगर नैसर्गिक असो, अनेक वेळां भागविल्यामुळे तिची संवय लागते व अशा अनेक संवयी एकत्र केव्हास मनुष्याच्या राहणीचें मान ठरून जातें. आनुवंशिक संस्कारामुळे तर एखादा गरज पिढ्यानुपिढ्या तशीच कायम राहते. गरजांच्या या गुणांचा उपयुक्त वस्तूंस अमलेल्या मागणीवर व एकंदर आर्थिक व्यवहारांवर परिणाम झाल्याशिवाय रहात नाही.

२ उपयुक्तता—अर्थशास्त्रात आधिभौतिक सुखसाधनांचा विचार करावयाचा सो ती मनुष्याच्या सुखाची साधने आहेत म्हणून होय हें मागें सांगितलें आहे. त्यावरून जगांत ज्या असंगत्य वस्तू आहेत त्यांचा मनुष्याच्या सुखाचें साधन होण्याचा गुण तेवढाच आर्थिक महत्त्वाचा आहे हें उघड होईल. आतां वास्तविक पाहिलें तर ज्यापासून मनुष्यास आपलें हित करून घेतां येईल असा कांही तरी गुण जगांतील प्रत्येक वस्तूंत असतोच, परंतु एकंदर निर्मित वस्तूंपैकी कारच थोड्या वस्तू मनुष्याच्या माहितीच्या असतात; व त्यांपैकी सर्वांचे एकंदर गुणधर्म त्यास ठाऊक असतात असें नाही. शिवाय, एखाद्या वस्तूंत आपल्या सुखाचें साधन होण्याचा गुण आहे असें कळून सुद्धा जर ती वस्तु, अगर त्या वस्तूतील तो गुण मनुष्यास आपलासा करून घेणें शक्य नसेल तर ती वस्तु व तो गुण दोन्हीही मनुष्याचीं सुखसाधनें होऊं शकत नाहीत. उदाहरणार्थ, सूर्याचे किरण किंवा समुद्राची भरतीओहटी यांमध्ये लाखां गिरण्या चालविण्या-इतकी शक्ति एकवटली आहे हें पदार्थविज्ञानावरून सर्वांस समजण्यासारखें आहे. परंतु जोंपर्यंत त शक्तीचा प्रत्यक्ष उपयोग करून घेण्याचे मार्ग आपणांस माहीत

नाहीत तोंपर्यंत सूर्यप्रकाश व समुद्राच्या लाटा यांचें प्रेरक सामर्थ्य हें मनुष्यांचें सुखसाधन होतें शकत नाही. या उदाहरणावरून अर्थशास्त्रविषयक दुसऱ्या एका महत्त्वाच्या गोष्टीचा उलगडा होईल. सूर्यप्रकाशांतील प्रेरक शक्ति हा गुण अनादि कालापासून अस्तित्वांत आहे. परंतु मनुष्याला त्याचा उपयोग करून घेतां येत नाही म्हणून त्याचें सुखसाधन या नात्यानें त्या प्रेरक शक्तीस कांहीच महत्त्व नाही. मनुष्य व त्याची सुखसाधनें यांत अधिक महत्त्वाचा भाग मनुष्याकडे असून त्याच्या गरजेचें त्याला माहीत व उपलब्ध असलेल्या अशा पदार्थांच्या ज्या गुणांनें समाधान होते त्या गुणांचें महत्त्व सर्वस्वी मनुष्याच्या गरजेवर अवलंबून असतें. वस्तूच्या या गुणास उपयुक्तता असें म्हणतात व ही उपयुक्तता वस्तूंचा रंग, वजन इत्यादि गुणांप्रमाणें वस्तूंसच चिकटलेली नसून, मनुष्यमात्राच्या भोगेच्छेवर तिचें अस्तित्व अवलंबून असते. कित्येक पदार्थांच्या वावर्तीत तर त्यांच्या ज्या गुणामुळे मनुष्यांस त्यांची उपयुक्तता वाटते तो गुण केवळ काल्पनिक असतो. उदाहरणार्थ, मुंबईसारख्या ठिकाणी अत्यंत परिश्रमाने व अतोनात खर्चाने स्वच्छ पाण्याचा पुरवठा होत असतां कांही लोक विहिरीचें मूळ पाणी अधिक पैसे देऊन मुद्दाम विकत घेतात. अमळे पाणी गुणकारी असते असा काही नियम नाही, आणि कित्येक वेळां ते अपायकारकही असूं शकतें. परंतु त्या पाण्यात विशेष गुण आहे या कल्पनेमुळे त्याची उपयुक्तता वाढून त्यास मूल्य येतें. कांही क्षेत्रांतील तीर्थापासून शारीरिक बाधा नष्ट होतात या समजुतीने कित्येक लोक तीर्थयात्रा करण्यास अगर तीर्थोदक मिळविण्यास बगच पैसा खर्च करतात, या अनुभवावरूनही गरज व उपयुक्तता यांतील संबंध स्पष्ट दिसून येतो.

मनुष्याची गरज भागविण्याचा गुण या अर्थानें 'उपयुक्तता' हा शब्द वापरण्यास व्यावहारिक भाषेची एक मोठी अडचण आहे, तिचा घेयें उल्लेख करणें जरूर आहे. नेहमीच्या बोलण्यात उपयुक्तता म्हणजे सदुपयोग असें समजले जात असून नैतिकदृष्ट्या निर्दोष अशी गरज भागविणाऱ्या पदार्थांसच उपयुक्त वस्तू असें म्हणण्याचा प्रथात आहे. अर्थशास्त्रांत जेव्हां उपयुक्तता हा शब्द वापरावयाचा तेव्हां वरील नीतिविषयक विचार अभिप्रेत नसून, मनुष्याची कोणतीही गरज भागविण्याचा गुण असाच अर्थ घ्यावयाचा असतो. उदाहरणार्थ, अंमली पदार्थांत उपयुक्तता आहे असें आपण साधारणपणे म्हणणार नाही. परंतु जोपर्यंत कांही लोकांस त्या पदार्थांच्या सेवनाची गरज वाटते व ते मिळविण्याकरितां मनुष्ये कांही कष्ट सोमण्यास तयार होतात तोपर्यंत त्यांत उपयुक्तता आहे असेंच अर्थशास्त्रांत म्हणावें लागतें. यावरून अंमली पदार्थांचें सेवन करणें या गोष्टीस अर्थशास्त्रज्ञांची संमति आहे असें म्हणतां येणार नाही. एखादी वस्तु नैतिक अगर वैयक्तीयदृष्ट्या चांगली किंवा वाईट आहे याचा अर्थशास्त्रांत प्रत्यक्ष-

पणें विचार करण्याचें कारण नसतें. एका दृष्टीनें आपणांस असे म्हणतां येईल की, उपयुक्तता ह्या गुणाचा वस्तूंच्या ठिकाणी मनुष्याने केवळ 'आरोप' केलेला असतो. मनुष्यांच्या बऱ्यावाईट ज्या गरजा आहेत त्या भागविण्याकरितां वस्तूंच्या ज्या गुणाची त्यांस मदत होते ती त्यांची उपयुक्तता व ज्या वस्तूंत उपयुक्ततेचा हा बहुमोल गुण असतो त्या उपयुक्त वस्तू अशी परिभाषा ठरविलेली असते. उपयुक्त वस्तूंत केवळ पदार्थ व मनुष्योपयोगी प्राणी यांचाच समावेश होत नसून मनुष्यांच्या मार्तासक व शारीरिक शक्तीचाही त्यांत अंतर्भाव होतो. घागेंतील काम करण्यास लागणाऱ्या सुरण्याइतकाच, किंचदुना त्याइतही अधिक, त्या सुरण्याने काम करणारा माळी त्या वागेच्या मालकास उपयुक्त वाटतो. अनेक व्यावहारिक संबंधास हा न्याय लागू असून अचेतन पदार्थ व सचेतन प्राणि यांच्या ज्या गुणाचा आपल्या आधिभौतिक सुखासाठी मनुष्य अभिलाष धरता तो गुण म्हणजे त्यांची उपयुक्तता समजून त्या सर्वांस उपयुक्त वस्तू असें म्हणावें लागते.

३ मूल्य—एकंदर निर्मित वस्तूंपैकी ज्या थोड्या वस्तूंचा मनुष्ये स्वसुखवर्धनार्थ उपयोग करूं इच्छितात त्याची संख्या दिवसानुदिवस वृद्धिंगत होत आहे. परंतु या वाचतेत आर्थिकदृष्ट्या अत्यंत महत्त्वाची गोष्ट अशी आहे की मनुष्याची अभिलाषवृद्धि सर्व पदार्थांच्या उपयुक्ततेबद्दल सारखीच तीव्र नसते. कांही विवक्षित पदार्थांचा अभिलाष मनुष्य दुसऱ्या कांही पदार्थांपेक्षा जास्त धरतो. उदाहरणार्थ, धान्य व घोडा या दोन्ही वस्तू आपापऱ्यापरी उपयुक्त असल्या तरी मनुष्य घोड्यापेक्षा धान्याचा अधिक अभिलाष धरील. मनुष्याच्या अभिलाषवृद्धीच्या तराजूंत अनेक वस्तूंच्या उपयुक्ततेचे जें वजन ठरते त्यास अर्थशास्त्रांत मूल्य असें म्हणतात. उपयुक्तता हा भोगेच्छु मनुष्याने वस्तूंच्या ठिकाणी शोधून काढलेला निराळा व स्वतंत्र गुण आहे हे वर सांगितलेच आहे. एखाद्या पुस्तकाची उपयुक्तता फार आहे असें म्हटल्यानें तें पुस्तक व त्याची गरज असणारा मनुष्य यांशिवाय दुसऱ्या कशाचाही बोध होत नाहीं. तेच पुस्तकाचें मूल्य फार आहे, किंवा अमुक रुपये, अमुक शेर धान्य इतकें आहे असें म्हटल्यानें धान्य, रुपये, व पुस्तक यांच्या उपयुक्ततेबद्दल परस्पर संबंध जोडला जातो. आर्थिकदृष्ट्या किंचितही प्रगति झाल्यावर थोड्याफार प्रमाणात वस्तूंचा विनिमय हा होतोच, व व्यावहारिक उपयोगाच्या अनेक वस्तूंचे मूल्य ठरून जातें. असे असले तरी वस्तूंचे मूल्य त्यांच्या विनिमयामुळे उत्पन्न होते असें नाहीं. अगदी रानटी स्थितीत एकलक्रीडा किंवा कळप करून हिडणारा मनुष्यसुद्धा आपणास उपलब्ध असलेल्या वस्तूंच्या उपयुक्ततेत तरतम भेद करील. ज्या अणकुचीदार दगडाच्या हत्याराने पशुपक्षांची पारध करून तो आपला उदरनिर्वाह करतो तें हत्यार ज्या शिपल्याने तो स्वतःचें शरीर शृंगारतो त्यापेक्षा त्यास अधिक मूल्यवान् वाटेल. मूल्याची कल्पना

मळांतच वजन, लांबी इत्यादिकांप्रमाणें परस्परसंबंधदर्शक असून ऐनजिनसी किंवा पेशाच्या मदतीनें होणाऱ्या वाढत्या विनिमयाने ती विशेष प्रगट होते एवढें मात्र खरें. मूल्यविषयक कल्पनेंत दुसऱ्या एका महत्त्वाच्या गोष्टीचा अंतर्भाव होता. एखादी वस्तु कितीही उपयुक्त असली तरी जोंपर्यंत ती वस्तु दुर्मिळ नाहीं, म्हणजे त्या वस्तूचढ्दल असलेली मनुष्याची गरज सहज भागविण्याइतका तिचा पुरवठा आहे तोंपर्यंत त्या वस्तूस मूल्य आहे असें म्हणतां येणार नाहीं. खेडेगांवांत हवा, नदीकांठीं पाणी व रानावनात फळे यांना मूल्य नाहीं. तेच शहरांत या सर्व वस्तूंचो अत्यंत गरज असून त्यांचा पुरवठा मात्र मर्यादित असल्यामुळे त्यांस मूल्य येतें. हवाशीर जागा, स्वच्छ पाणी, तार्जा फळें ही सर्व शहरांत चढुमोल समजली जातात. एकंदर समाजाच्या दृष्टीनें पाहिलें तरी ज्या मानाने एखादी उपयुक्त वस्तु अधिक दुर्मिळ त्या मानानें तिचे मूल्य अधिक असतें असें दिसून येईल. सुगीच्या दिवसांत शेतीचे जें उत्पन्न होते त्यापेक्षा दुष्काळांत होणारें उत्पन्न कधी कधी जास्त मूल्यवान ठरतें. गेल्या आठ दहा वर्षांत रबराचा पुरवठा फाजलि शाख्यामुळें मळेवाऱ्यांचा धंदा डबधाईस आला होता. त्यांनी आपापऱ्या मळ्यांतून होणारा पुरवठा एकमतानें मर्यादित करून रबराचें मूल्य वाढावेलें व हळुहळु आपला धंदा सांवरला व्हा अमेरिकेंत कापसाचें पीक सतरा आणि आल्याकारणानें कापसाचा भाव उतरून शेतकऱ्यांचें नुकसान होण्याचा प्रसंग आला आहे. यास्तव यंदाच्या पिकांतील बराचसा भाग साठवून ठेवून रुचिम रीतीनें पुरवठा मर्यादित केल्यास कापसाचा भाव वाढेल व शेतकऱ्याचे होणारे नुकसान टकेल. मग पुढील वर्षी पुष्कळशीं कपाशीची शेंतें ओसाड टाकून यदाची शिळक व पुढल्या वर्षाचे मुद्दाम कमी केलेलें उत्पादन ही मिळून किफायतशीर भावानें विकण्याचा अमेरिकन लोक व सरकार याचा विचार चालू आहे. संपत्ति म्हणजे सुखसाधनांची समृद्धि ही सामान्य कल्पना वस्तूंचे मूल्य मर्यादित पुरवठ्यामुळे उत्पन्न होते व पुरवठा जों जों अधिक मर्यादित करावा तो तो वाढत जात या आर्थिक सिद्धांताशीं विसंगत नाहीं, हें मात्र ध्यानात ठेवले पाहिजे

४ मूल्यनिदान—

आपणांस एका वस्तूपेक्षां दुसरी वस्तु अधिक महत्त्वाची किंवा हवीशी वाटते म्हणून मूल्याची कल्पना उद्भवते. परंतु मूल्य म्हणजे काय ! हे ज्यांस पहावयाचें आहे त्यास येथेंच थांबून चालावयाचें नाहीं. मनुष्याची अभिलाषां द्वि एका पदार्थाचे बाबतींत अधिक तीव्र व दुसऱ्या पदार्थाचे बाबतींत कमी तीव्र कां, हाच मूळ मुद्याचा प्रश्न असून त्याच्या उत्तरावर अर्थशास्त्रविषयक इतर अनेक तत्त्वे अवलंबून आहेत. हा प्रश्न सोडविण्याचा अर्थशास्त्रज्ञांनी आजवर बराच प्रयत्न केला असून देखील सर्वसमत असें उत्तर अजून सांपडलेलें नाहीं. किंबहुना मनुष्याची आवडानिवड ही स्वभावतःच लहरी व स्वतंत्र असल्यामुळें तिच्या-

बहुल कोणताच ठाम नियम ठरविता येणार नाही असे निराशापूर्ण विचार कित्येकांनी प्रगट केलेले आहेत. परंतु वस्तूबद्दलच्या मनुष्याच्या अभिलाषबुद्धीत फरक कां होतो, हा प्रश्न न सोडविणें म्हणजे मूल्यविचाराची व त्याबरोबर बहुतेक सर्व अर्थशास्त्राची रजा घेतली पाहिजे. मनुष्याची चौकस बुद्धि जोपर्यंत असें करण्यास तयार नाही तोपर्यंत मूल्योद्भव कसा होतो या प्रश्नाचें आपापल्या दृष्टीनें समाधानकारक उत्तर देण्याचा अर्थशास्त्रज्ञ प्रयत्न करित असतात. कित्येक ग्रंथकार असें म्हणतात की, वस्तूच्या उपयुक्ततेच फरक असल्यामुळे त्यांबद्दलची मनुष्याची अभिलाषबुद्धि, किंवा त्यांचें मूल्य, हीं कमी अधिक होतात. परंतु जीवनास सर्वथैव आवश्यक अशा हवेपेक्षा, किंवा शरीरवर्धनास अत्यंत उपयोगी अशा धान्यापेक्षा सोने, रूपें व जडजवाहीर ह्यास अधिक मूल्य कां, हे कोडें निव्वळ उपयुक्ततावादावरून सुटावयाचें नाही. केवळ उपयुक्तेवर मूल्योद्भव अवलंबून नाही हें जाणून कित्येक अर्थशास्त्रज्ञ दुर्मिळता हे मूल्याचें मुख्य कारण होय असें प्रतिपादन करतात. त्याच्या मते, मनुष्य ज्या ज्या वस्तूंचा अभिलाष धरतो त्या सर्व वस्तूंत उपयुक्तता ही असतेच. मात्र कांहीं वस्तूंचा पुरवठा मुबलक व कांहींचा मर्यादित असल्यामुळे त्यांच्यात मूल्यभेद होतो. ही विचारसरणी कांहीं अंशी बरोबर असून तिच्यांतिल तथ्यांशाचा सीमागत उपयुक्ततेच्या सिद्धांतांत अंतर्भाव केलेला आहे. परंतु दुर्मिळतेमुळे मूल्य उगम पावतें असें म्हटल्याने मनुष्याच्या अभिलाषबुद्धीचें मुख्य कारण जें वस्तूची उपयुक्तता त्यास योग्य महत्त्व दिलें जात नाही. अभिलाषबुद्धीच्या मार्गांत दुर्मिळता हा एक अडथळा आहे. दुर्मिळ वस्तू मिळविणें हाच ज्याचा धंदा आहे त्याची गोष्ट निराळी; परंतु सामान्य माणसास एखाद्या वस्तूच्या केवळ दुर्मिळतेमुळे तिचा आभिलाष वाढतो असे सहसा होत नाही, आणि म्हणून दुर्मिळता हे मूल्योद्भवाचें एकच किंवा मूल्यनिदान ठरविण्याबद्दल सर्वांशीं समाधानकारक कारण आहे असें म्हणतां यावयाचें नाही. अर्थशास्त्रज्ञांत सध्या जो मतभेद आहे तो केवळ उपयुक्तता अगर दुर्मिळता यापैकी कोणत्या एकामुळे मूल्योद्भव होतो याबद्दल नसून या दोहोच्या एकत्रित सहकार्यानें मूल्य ठरतें किंवा एखादी वस्तु उत्पन्न करण्यास जे श्रम लागतात त्या श्रमांमुळे ती वस्तु मूल्यवान् होत याबद्दल आहे. पहिल्या विचारसरणीस सीमागत उपयुक्ततेचा सिद्धांत व दुसरीस श्रमसिद्धांत असें म्हणतात.

५ श्रमसिद्धांत—या सिद्धांताच्या पुरस्कृत्यांची विचारसरणी पठे दिव्याप्रमाणे आहे. “ वस्तूंस मूल्य येण्यास उपयुक्तता ही सर्वांशीं आवश्यक आहे हें खरें, परंतु एवढ्यावरून उपयुक्तता मूल्याचें कारण आहे असें म्हणतां यावयाचें नाही. मूल्याचा उद्भव वास्तविक श्रमापासून होत असून ज्या मानानें एखादी वस्तु उत्पन्न करण्यास कमी जास्त श्रम पडतात त्यामानानें त्या वस्तूचें मूल्य कमी जास्त होते.”

साधारण मनुष्यास मूल्याचें हें निदान बरोबर आहे असें वाटण्याचा बराच संभव आहे. एक तर उपयुक्तता या अनिश्चित व दुर्बोध कारणाऐवजीं श्रम हे निश्चित स्वरूपाचें कारण मनुष्याच्या ग्राहकवृद्धीस सहज पटतें. सोन्याची उपयुक्तता चांदीपेक्षां अधिक असल्यामुळे सोन्याचें मूल्य चांदीपेक्षां अधिक असतें असें म्हटल्यानें जिज्ञासूचें फारसें समाधान होण्याचा संभव नाही. तेच एक तोळा सोनें उत्पन्न करण्यास तितक्याच वजनाची चांदी उत्पन्न करण्यास लागणाऱ्या श्रमापेक्षां दसपट श्रम लागतात, म्हणून चांदीपेक्षां सोन्याचें मूल्य दसपट अधिक असतें असें सांगितलें तर सामान्य मनुष्याचें समाधान होईल. शिवाय श्रमाचा मोबदला मिळणें योग्य आहे ही गोष्ट सर्वमान्य असल्यानें सर्व पदार्थांचें मूल्य ते उत्पन्न करण्यास लागणाऱ्या श्रमावर अवलंबून असतें असें ठरल्यास वस्तूंच्या कमी अधिक किंमती-बद्दल जो नेहमी असंतोष असतो त्यास जागा राहणार नाही. आतां सर्व प्रकारच्या श्रमांस सारखाच मोबदला मिळणें आवश्यक आहे किंवा काय, हा विचार क्षणभर वाजूस ठेविला तरी मूल्योद्धवाचें वरील निदान अर्थशास्त्रज्ञांस संमत न होण्यास दुसरीही अनेक कारणे आहेत. वस्तू उत्पन्न करण्यास जे श्रम लागतात त्यांवरून त्यांचे मूल्य ठरतें हें जर खरें, तर वस्तूंच्या मूल्यांत कधीही फरक होतं कामा नये. कारण एकदा वस्तु उत्पन्न झाली म्हणजे ती उत्पन्न करण्यास किती श्रम लागले हें व न्यायबरोबर तिचें मूल्य, ही दोन्ही कायमची ठरली. परंतु व्यवहारांत वस्तूंचें मूल्य नेहमी कमी अधिक होत असते असें आपण पाहतो. तसेंच मूल्योद्धवाबद्दलचा हा श्रमसिद्धांत खरा धरून चालल्यास ज्या दोन वस्तू उत्पन्न करण्यास सारखे श्रम लागतात त्या वस्तूंचें मूल्य देखील सारखें असावयास पाहिजे. वस्तुस्थिति मात्र याहून भिन्न असते हे सांगावयास नको. सारख्याच क्षेत्रफळाच्या व मगदुराच्या दोन जमीनीपैकी एकीत वाजरी व दुसरीत तांदूळ अशी पिकें काढण्यास श्रम व भांडवल यांचा सागखाच व्यय केला तरी वाजरी व तांदूळ या पिकांचे मूल्य कमी अधिक ठरेल. श्रमसिद्धांतावरून दुसरा असा एक निष्कर्ष निघेल की कमी श्रमानें उत्पन्न केलेल्या वस्तू अधिक श्रमानें उत्पन्न केलेल्या वस्तूंपेक्षां स्वस्त दरानें विकण्या जाव्या. म्हणजे पुण्याच्या बाजारांत भांबुड्याहून आणलेला माल चिंच-वडाहून आणलेल्या मालापेक्षां स्वस्त मिळावा. परंतु आपला अनुभव असा आहे की बाजारांत दोघांचें मूल्य सागखेच ठरतें. तसेंच सहज लीलेंचें चार गाणी गाऊन लोकांचें मनोरंजन करणाऱ्या गवयाचे श्रम दिवसभर उन्हातान्हांत कावाडकष्ट करणाऱ्या मोलकऱ्याच्या कामगिरीपेक्षां अनेक पटींनी जास्त मूल्यवान समजले जातात, ही सामान्य गोष्ट श्रमसिद्धांत खरा मानला तर मात्र अशक्य व असमर्थनीय ठरेल. हीं सर्व अनुमानें व्यावहारिक अनुभवास सोडून असल्यामुळे श्रमसिद्धांत कोणाही अर्थशास्त्रज्ञास पटणार नाही. या सिद्धांताचे कित्येक पुरस्कर्ते तर मूल्य हें श्रमाची

उत्पत्ति आहे असें प्रतिपादन करतात. आता मूल्य म्हणजे मनुष्याच्या अभिलाषबुद्धीची कमी अधिक तीव्रता, असें असल्याने ते श्रमाची किंवा दुसऱ्याही कशाची उत्पत्ति आहे असें म्हणतां यावयाचें नाही. वस्तू उत्पन्न करण्यास कमी अधिक श्रम लागल्याने त्यांचा पुरवठा कमी जास्त होतो, व पुरवठ्यात बदल झाल्याने मनुष्याच्या अभिलाषबुद्धीची तीव्रताही बदलने ही गोष्ट मात्र नाकबूल करतां यावयाची नाही. मूल्योद्भावबद्धलचा सीमागत उपयुक्ततेचा सिद्धांत याच अनुभवावरून ठरविलेला आहे.

६ सीमागत उपयुक्ततेचा सिद्धांत—श्रमसिद्धांतांतील मुख्य दोष म्हणजे वस्तूंच्या उपयुक्ततेमुळे मनुष्यांच्या गरजा भागून त्यांचे जे समाधान होतें त्याचा मूल्योद्भावार्थ असलेला संबंध त्यामध्ये दृष्टीआड केला जातो हा होय. सीमागत उपयुक्ततेच्या सिद्धांतास प्रस्तुत मुद्याचाच आधार घेतलेला आहे. मूल्य हें वस्तूंनींल अंगभूत गुण नसून तें सर्वस्वी मनुष्याच्या अभिलाषबुद्धीवर अवलंबून आहे व उपयुक्त वस्तूंचा पुरवठा जसजसा वाढत जातो तसतशी अभिलाषबुद्धीची तीव्रता कमी होत जात हे ध्यानात ठेवल्यास हा सिद्धांत सहज कळून येईल. वस्तूंची एकंदर उपयुक्तता निगळी असून गैरच्या व्यवहारात तिचा फायदा प्रत्यक्ष संबंध येत नाही. उदाहरणार्थ, सामान्य मनुष्यास जगांतील एकंदर धान्याची उपयुक्तता किती आहे याबद्दल विचार करण्याचे कारण नसतें. आवश्यक असलेल्या धान्याच्या विवक्षित परिमाणाची आपणास उपयुक्तता किती हाच त्याच्यासमोर मुख्य प्रश्न असून धान्य या वस्तूबद्दलचा त्याचा अभिलाष या अंशगत उपयुक्ततेवर अवलंबून असतो. शिवाय प्रत्येक अंशाची उपयुक्तता भिन्न असून जों जों धान्याचा एकंदर पुरवठा वाढत जाईल तों तों त्याच्या प्रत्येक अंशाची उपयुक्तता कमी होत जातें. साधारण मनुष्य एक शेर धान्याचें जें मूल्य ठरवील ते धान्याच्या एकंदर साठ्याच्या उपयुक्ततेवर अवलंबून नसून त्या साठ्याचा अगदी शेवटला अंश त्यास जितका उपयुक्त वाटे, म्हणजे सीमेवरील अशाबद्दल त्याची अभिलाषबुद्धि जितकी तीव्र असेल, त्यावर अवलंबून असतें. केवळ एकंदर उपयुक्ततेमुळे मनुष्यांस वस्तू मूल्यवान् वाटतात असें नाही. उदाहरणार्थ, हवा ही वस्तु जरी अत्यंत उपयुक्त असली तरी तिचा सांठा इतका मुबलक आहे की तिच्या शेवटच्या अंशाची मनुष्यास कांहीच उपयुक्तता नाही असें म्हटलें असतां चालेल. उलटपक्षी निव्वळ दुर्मिळतेनेंही वस्तूस मोल चढत नाही. आधिभौतिक शास्त्रांची व यांत्रिक सुधारणांची हल्ली इतकी प्रगति झाली आहे की मनुष्यास लागणारी कोणतीही वस्तु सर्वस्वी दुर्मिळ आहे असें म्हणतां यावयाचें नाही. जरूर तेवढे श्रम केले असतां प्रत्येक वस्तूचा वाटेल तेवढा पुरवठा उत्पन्न करतां येतो. वास्तविकपणें अशा वाढत्या पुरवठ्यामुळे वस्तूंची सीमागत उपयुक्तता कमी होत जाऊन त्यांचें मूल्य कमी व्हावयास पाहिजे. परंतु जों जों पुरवठा वाढवावा तों तों वस्तू उत्पन्न करण्यास लागणारे

श्रमही कमी जास्त होतात. कांहीं यांत्रिक सुधारणांमुळे वस्तूंचे उत्पादन जों जों जास्त प्रमाणांत करावे तों तों त्यांपैकीं एकएक वस्तु उत्पन्न करण्यास लागणारे श्रम कमी होतात. अशा वस्तूंचे मूल्य वाढत्या पुरवठ्याबरोबर सीमागत उपयुक्तता व उत्पत्तिश्रम ही दोन्ही कमी होऊन उतरत जाते. तेंच कांहीं वस्तू उत्पन्न करण्यास वाढत्या पुरवठ्यास वाढते श्रम करावे लागतात, म्हणजे प्रत्येक अंशाचे उत्पत्तिश्रम जों जों एकंदर पुरवठा वाढवीत जावा तो तों वाढत जातात. अशा वस्तूंचे मूल्य, सीमागत उपयुक्तता कमी झाल्यामुळे उतरून पहात असतां उलट बाजूने सीमागत श्रम वाढत असल्यामुळे अभिलाषबुद्धि तीव्र होऊन तें वाढत माघ्र जाते. याप्रमाणे सीमागत उपयुक्तता व सीमागत श्रम या दोहोंच्या परस्पर प्रतिक्रियेनें मनुष्याच्या अभिलाषबुद्धीची तीव्रता व वस्तूंचे मूल्य ही ठरत असतात. उत्पात्तिश्रमाचा मूल्यावर होणारा हा परिणाम सीमागत उपयुक्ततेचे एकदेशी पुरस्कर्ते विसरतात हा त्यांच्या सिद्धांतांतील मोठाच दोष होय. एखादी मूल्य हें सर्वस्वी मनुष्याच्या अभिलाषबुद्धीवर अवलंबून असते एवढेंच नव्हे, तर कित्येक प्रसंगी तें केवळ काल्पनिक असू शकते, व वस्तूंच्या एकंदर पुरवठ्याच्या उपयुक्ततेत व त्यातील प्रत्येक अंशाच्या उपयुक्ततेत तात्त्विक फरक आहे या महत्त्वाच्या मुद्यांस हा सिद्धांत सर्वस्वी जुळून आहे. प्रसिद्ध इंग्रज अर्थशास्त्रज्ञ मार्शल याने असें म्हटलें आहे की ज्याप्रमाणें कमानीतील मध्यवर्ति दगड दोन्ही बाजूंच्या रचार्ढ्याच्या आधारेने स्थिर राहतो त्याप्रमाणें मूल्य हे सीमागत श्रम व सीमागत उपयुक्तता या दोहोंवर सारखेंच अवलंबून असते.

७ मूल्यमापन—मूल्य हा लांबी, वजन इत्यादिकांप्रमाणें परस्परसंबंधवाचक शब्द आहे असे मागे सांगितलें आहे. आता ज्याप्रमाणे पदार्थांची लांबी दिग्दर्शित करण्यास फूट किंवा अंगुलें व वजन मोजण्यास शेर किंवा पौंड बॅगेंर मापे आहेत त्याप्रमाणें मूल्यमापनास कांहीं साधन आहे किंवा नाही हा महत्त्वाचा प्रश्न शिळक उरतो. दोन पदार्थांचें वजन ठरविण्यास ते पदार्थ गुरुत्वाकर्षणाच्या शक्तीनें पृथ्वीकडे किती जोराने ओढले जातात हे पहावे लागते. या अनुभवावरून ठराविक आकाराच्या व विशिष्ट धातूच्या एखाद्या गोळ्यास पृथ्वी जितक्या जोराने आपल्याकडे ओढते तितक्या परिमाणास इतर सर्व पदार्थांचें वजन ठरविणारे सर्वसाधारण माप असे समजतात. मनुष्याची अभिलाषबुद्धि गुरुत्वाकर्षणाप्रमाणें असून दोन पदार्थांचें मूल्य ठरवावयाचें झाल्यास त्या दोहोंबद्दल मनुष्याची अभिलाषबुद्धि किती तीव्र आहे हें सांगायला पाहिजे. शेतकरीस अवश्य लागणारा बैल हा प्राणी एखादा शेतकरी जर चार मण धान्य देऊन घेण्यास तयार असला तर त्यावरून एका बैलाबद्दलचा त्याचा अभिलाष चार मण धान्याबद्दलच्या त्याच्या अभिलाषाइतका तीव्र आहे असें सहज सिद्ध होते व एका

बैलाचें मूल्य चार मण धान्य असा संबंध जोडला जातो. व्यवहारांत असंख्य वस्तूंचा विनिमय होत असून त्याचें मूल्य ठरविण्याला कांहीं तरी सर्वसाधारण माप असणे अवश्य असतें. समाजाच्या निरनिराळ्या आर्थिक परिस्थितीस अनुसरून निरनिराळ्या वस्तूंचा मूल्यमापनास उपयोग झालेला आहे. कातडी, जनावरें व धान्य ही अजून देखील कित्येक देशांत मूल्याचें माप म्हणून वापरली जातात. परंतु सर्व सुधारलेल्या राष्ट्रांत अगदीं प्राचीन काळापासून सोनें, रुपे इत्यादि बहुमोल धातू मूल्यमापनास विशेष योग्य मानलीं आहेत. याचें मुख्य कारण म्हणजे सर्व मनुष्यास ह्या वस्तू ह्याशा वाटतात व त्यांची उपयुक्तता सहसा कालांतराने अगर देशांतरानें फारशी बदलत नाहीं हें होय. शिवाय अत्यंत थोड्या आकारात व वजनांत जास्तीत जास्त उपयुक्तता साठविण्याचा गुण त्यांच्या अंगी असल्यामुळे त्यांची वहातुक करणें सोपें असते. परंतु लोखंडाचा ठराविक आकाराचा गोळा हा वजनाचें माप करण्यास जसा सर्वश्री लायक असतो तसा सोनें, रुपे, धान्य किंवा दुसरा कोणताही उपयुक्त पदार्थ मूल्यमापनाचें सर्वांशीं समाधानकारक साधन होण्यास योग्य असूं शकत नाहीं. कारण ठराविक आकाराच्या लोखंडाच्या गोळ्यास पृथ्वी आपल्याकडे किती जोरांनं ओढते हे कायमचें ठरल्यासारखे असतें. परंतु सोनें रुपे इत्यादि मूल्यमापनाचें काम करणाऱ्या वस्तूंची स्वतःची उपयुक्तता अनिश्चित असून त्याजबद्दल मनुष्याची अभिलाषबुद्धि निरनिराळ्या काळीं कमीजास्त तीव्र असून शकते. म्हणून कित्येक वेळी पदार्थांच्या स्वतःच्या उपयुक्ततेत अगर उत्पात्तेश्रमात फरक न होतां केवळ सोन्यारुप्याचें मूल्य कमी झाल्यामुळे इतर पदार्थांचें मूल्य वाढल्यासारखें दिसतें. ज्याप्रमाणें एका पौडाचें वजन किंवा एका फुटाची लांबी ही कांहीं कारणांनीं निम्मी झाल्यास वस्तूचें वजन व लांबी मुळात कायम असून, मापच अर्धें झाल्यामुळे ती दुप्पट भरतील, त्याप्रमाणें ज्या नाण्याने अगर सोन्या चांदीच्या तुकड्यानें मूल्य मोजावयाचें त्या नाण्याचें मूल्य कमी झाल्यास वस्तूचें मूल्य वाढलें असें दिसेल. उलटपक्षी, फूट मुळापेक्षां लांबला तर जशी वस्तूची लांबी मुळांत आहे त्यापेक्षां कमी भरेल त्याप्रमाणें नाण्यांतील सोन्याचांदीचें मूल्य वाढल्यास वस्तूचें मूल्य कमी झालें असें भासेल. वस्तूंच्या मूल्यमापनातील हा चढउतार अजमावण्यासाठी अर्थशास्त्रज्ञ 'सूचक' अंकाचा उपयोग करतात. म्हणजे अनेक पदार्थांच्या एखाद्या विवक्षित वेळी असलेल्या मूल्याची सरासरी ही शंभर आहे असें धरून इतर वेळी असलेल्या त्या पदार्थांच्या मूल्याची मूळ सरासरीशी शेंकडेवारी काढतात. त्यावरून एकंदर सर्व पदार्थांची किंमत वाढली आहे असें दिसल्यास त्यामानानें नाण्याचें किंवा पेशाचें मूल्य कमी झाले आहे असें ठरतें. मात्र मूल्य ठरविण्याचें माप बदललें आहे असें या सूचक अंकांवरून कळून देखील तें सुधारण्यास त्यांचा विशेष

उपयोग होत नाही; कारण जाण किंवा पैसा यांचा साठा सहज रीतीने कमी जास्त करता येत नाही, हे संपत्तीचा विनिमय या प्रकरणांत आपणांस दिसून येईल.

८ उत्पादनाचे घटक--उपयुक्त वस्तूंचे उत्पादन होण्यास तीन घटकांच्या सहकार्याची आवश्यकता आहे अशी एक कल्पना अर्थशास्त्रज्ञांत पहिल्यापासून रूढ आहे. भूमि किंवा निसर्ग, श्रम व भांडवल हेच ते तीन घटक होत. विषयाचे उपपादन मुलभ होण्यास उत्पादनाच्या घटकांचे हे वर्गीकरण उपयुक्त आहे यांत शंका नाही. परंतु त्यावरून ते सर्वस्वी समाधानकारक आहे किंवा त्यांत नमूद केलेले तिन्ही घटक संपत्तीच्या उत्पादनास सारखेच आवश्यक आहेत असे नाही. भूमि किंवा निसर्ग, म्हणजे शेतजमीन, खाणी, अरण्ये आणि मनुष्यांस स्वतःच्या श्रमावांचून मिळणारी निसर्गाची इतर सर्व देणगी, हा घटक उत्पादनास अर्थातच विशेष आवश्यक आहे. मनुष्य श्रम करण्यास तयार झाला तरी विशिष्ट नैसर्गिक वस्तूंचे साहाय्य घेतल्याशिवाय त्याचे श्रम उत्पादक होऊ शकत नाहीत. केवळ श्रम महंमदाप्रमाणे हवेत मनोराज्य रचल्यास अर्थोत्पादनास त्याची कांहीच मदत होणार नाही. तसेंच भूमीही मनुष्याच्या श्रमाशिवाय असहाय्य आहे. श्रम हा कार्यकर्ता परीस असून त्याच्याच स्पर्शाने जमिनीतील सुपीकता, जलाशयांतील पाणी, खार्गातील द्रव्ये इत्यादि वस्तू उपयुक्त बनून किंवा त्यांच्यांतील उपयुक्तता वाढून मनुष्याच्या सुखवर्धनास 'भूमि' योग्य होत. तिसरा घटक म्हणजे भांडवल, हा भूमि किंवा श्रम यांप्रमाणे स्वतंत्र नसून त्या दोहोंच्या सहकार्याने उत्पन्न झालेला आहे. तरी भांडवलाच्या साहाय्याने श्रमाची उत्पादक शक्ति वाढत असल्यामुळे कारागारांच्या हत्यारास जे महत्त्व असते, तसलेच महत्त्व एकंदर समाजांतील अर्थोत्पादनाच्या दृष्टीने भांडवलास दिले पाहिजे. मनुष्यसमाजाची आर्थिक उत्क्रांति होत असता पहिल्या प्रथम मनुष्य स्वतःच्या गरजा भागविण्यास बहूशी भूमीवरच विसंचून असे म्हणजे शक्य तेवढ्या कमी श्रमाने मिळविलेली कंदमुळे खाऊन किंवा सहज सांपडणाऱ्या पशुपक्षांची शिकार करून तो आपले पोट भरी व झाडाच्या डोली, गुहा इत्यादि निसर्गजन्य ठिकाणी त्यास निवारा मिळे. हळुहळु श्रमाने जास्त उपयुक्त वस्तू मिळविणे शक्य आहे असे त्यास कळून येऊन तो विशेष श्रम करू लागला; व आपल्या मदतीस पारधीची, लढाईची, घरवांधणीची वगैरे हत्यारे त्याने जमविली. जसजसे संपत्तीचे उत्पादन मोठ्या प्रमाणांत होऊ लागले तमतसे या हत्यारांचे, म्हणजे भांडवलाचे, महत्त्व वाढत जाऊन शेवटी सुधारलेल्या राष्ट्रांतील आजकालच्या आर्थिक परिस्थितीस भांडवलशाही असें साधं नांव पडले. कित्येक अर्थशास्त्रज्ञांच्या मते निसर्गादि तीन घटक एकत्र करून त्यांच्या संघटित सहकार्याने उत्पादन होत असल्याने संघटन हाही अर्थोत्पादनाचा एक घटक समजला पाहिजे. परंतु संघटन हा स्वतंत्र घटक नसून तो श्रमाचाच

एक महत्त्वाचा भाग आहे, असे थोड्याशा विचारांतता सहज दिसून येणार आहे. वास्तविकपणे, भूमि, श्रम व भांडवल यांमध्येही इतका स्पष्ट भेद करणे नेहमी शक्य असते असे नाही. मनुष्याने मशागत करून जमिनीची सुपीकता वाढविल्यास त्या जमिनीस केवळ निसर्गाची देणगी न म्हणतां श्रमाचा सांठा किंवा भांडवल असेही म्हटले पाहिजे. तसेंच मनुष्य श्रम करीत असतां हात, पाय इत्यादि इंद्रियांची म्हणजे निसर्गदत्त वस्तूंचीच, त्यास मदत घ्यावी लागते. अत्यंत परिश्रमाने कार्यक्षम झालेले वैद्य, वकील किंवा कारागीर हे स्वतः मूर्तिमंत भांडवलच होत. तरी संपत्तीचे उत्पादन हा विषय कळण्यास प्रस्तुत वर्गीकरण उपयोगी असल्यामुळे भूमि किंवा निसर्ग, श्रम व भांडवल यांचे क्रमाने त्याचा विचार करणे बरे.

९ भूमि अथवा निसर्ग—मनुष्य अर्थोत्पादनार्थ श्रम करून लागण्यापूर्वी नैसर्गिक परिस्थितीची अनुकूलता, कच्च्या मालाचा पुरवठा, प्रेरक शक्तीची उपलब्धता या सर्व बाबतीत त्यास सृष्टीवर अवलंबून रहावे लागते. नैसर्गिक परिस्थितीत हवापाणी व प्रदेश यांचा अतर्भाव होतो. हवेच्या शीतोष्ण गुणावर, पाण्याच्या सोईवर व जमिनीच्या सुपीकतेवर देशामध्ये कोणकोणते पदार्थ उत्पन्न होऊ शकतील हे आलेखून असते एवढेच नव्हे, तर हवापाणी व प्रदेश यांच्या भूगोलिक परिस्थितीचा लोकसंख्येवर व लोकांच्या स्वभावावर परिणाम झाल्याशिवाय रहात नाही. आतां हे खरे की, मनुष्याच्या वाढत्या ज्ञानाबरोबर हवापाणी व प्रदेशरचना यांत थोडाफार बदल घडवून आणणे माणसास शक्य होत आहे. निदान नैसर्गिक परिस्थितीस अनुसरून ऐहिक सुखवर्धनाचे आपले मार्ग त्यास बदलतां येऊ लागले आहेत हे खोटे नाही. सुएझ किंवा पनामा येथील कालव्यावरून, मंचईस समुद्रांत भर टाकून नवीन जमीन आस्तित्वात आणण्याचे जें काम चालले आहे त्यावरून आणि सिंध प्रांतांत प्रचंड धरण बांधून जेथे अनेक शतक एक कणीसही उत्पन्न झाले नाही अशा जांमनांतून कापूस, ऊस इत्यादि मूल्यवान् पिकें काढण्याचे जे प्रयत्न सुरू आहेत त्यावरूनही मनुष्यास नैसर्गिक परिस्थिती थोडी फार बदलतां येते हे सहज सिद्ध होईल. परंतु हवेचे उष्णतामान, जमिनीची सुपीकता, जंगल व खाणी यांतील उपयुक्त वस्तूंची उपलब्धता इत्यादि महत्त्वाच्या बाबतीत मनुष्यास म्हणण्यासारखा इष्ट फेरबदल घडवून आणतां येत नाही. निव्वळ प्रदेशाचा विस्तार घेतला तरी तोही जगांतील एकंदर लोकसंख्येच्या मानानें दिवसानुदिवस अपुरा वाटत आहे. कित्येक बलाढ्य राष्ट्रांस कांही काळ इतर रानटी व अर्धवट सुधारलेल्या लोकांचे प्रदेश काबीज करून आपली गरज भागवितां येते हे खरे. तरी सर्व मानवी समाजाच्या दृष्टीनें सुखसोयीचे असे प्रदेश थोडेच आहेत ही गोष्ट नाकबूल करतां यावयाची नाही. प्रांताप्रांतांतले किंवा देशांदेशांतले दळणवळणाचे मार्ग बह्वंशीं नैसर्गिक सोयीनुसार ठरविलेले अस-

तात. आगगाड्या, आगबोटी, विमाने यांच्या साहाय्याने दृढवळणाच्या मार्गां-
तील अडथळे दूर करण्याचे प्रयत्न यशस्वी होण्यास प्रदेशाचा उंचसखलपणा, नदी-
नाल्यांचे मार्ग, समुद्रांतील वारे, वातावरणांतील हालचाली इत्यादि निसर्गनिर्मित
गोष्टींची अनुकूलता असावी लागते. विवक्षित ठिकाणी एखादी वस्तु उत्पन्न होऊं
शकत नसेल तर मनुष्य त्या वस्तुसारखी दुसरी वस्तु उत्पन्न करून आपली
गरज भागवितो. परंतु या मार्गानेही शेवटी निसर्गाचा आधार घेतल्याशिवाय गत्यंतर
नसतें. यावरून मनुष्य सर्वस्वी नवीन व स्वतंत्र अशी कोणतीच उपयुक्त वस्तु
निर्माण करित नाही व संपत्तीचें उत्पादन म्हणजे निसर्गदत्त अनेक वस्तूंचें मनुष्यानें
आपल्या सुखसोयीसाठी केलेले स्थानांतर व रूपांतर होय असें दिसून येईल.

उत्पादनकार्यार्थ मनुष्यास जी शक्ति उपयोगांत आणावी लागते ती कित्येक
वेळा मनुष्याच्या शरीरबळाहून अनेक पटींनी अर्धक असते. यास्तव पाहल्या
प्रथम बैल, घोडा, हत्ती इत्यादि माणसाळलेली जनावरे, नंतर वाऱ्याचा
किंवा जलप्रवाहाचा वेग आणि अलीकडे पाण्याची किंवा तेलाची वाफ व विजेचा
प्रवाह या सर्वांतील प्रेरक शक्तीचा मनुष्य उपयोग करून घेत आला आहे. संप-
त्तीचे उत्पादन वाढत्या प्रमाणात होऊ लागल्यापासून जनावरांची शक्ति अपुरी
वाटू लागली व पवनचक्की, पानचक्की, इत्यादि अर्धनैसर्गिक साधनांचें अवलंबन
सुरू झालें. परंतु यांतील प्रेरक सामर्थ्य देखील हळूहळू जरूरीहून कमी भासू
लागलें. शिवाय पाणी व वारा याचा प्रवाह अनुकूल नसेल त्याकाळी व त्या ठिकाणी
ही साधनें निरूपयोगी ठरत. वाफ व बीज याची गोष्ट याहून निराळी आहे.
त्यांच्यांतील शक्ति जवळजवळ अमर्यादित असून वाढेल त्या वेळेस व हव्या त्या
ठिकाणी त्यांचा उपयोग करून घेतां येतो. परंतु वाफ किंवा विजेचा प्रवाह ही तयार
करण्यास कोळसा, लोखंड, किंवा मोठे मोठे जलाशय इत्यादि नैसर्गिक गोष्टींची
जरूर असते हें विसरतां कामा नये. प्रत्येक देशांत किंवा प्रत्येक प्रांतांत अशा
सोई सांपडतात असें नाही.

१० उत्तरत्या पैदाशीचा नियम—जमीन, खाणी, कच्चा माल, प्रेरक शक्ति
योगे ज्या नैसर्गिक गोष्टीवर संपत्तीचें उत्पादन अवलंबून आहे त्याचा पुरवठा
मर्यादित असल्यामुळे संपत्तीच्या उत्पादनासही कांही मर्यादा आहे हे ओघानें प्राप्त
होतें. खाणीसारख्या धंध्यांत ही गोष्ट विशेष लवकर अनुभवास येते. उदाहरणार्थ,
कोळशाची एखादी खाण कांहीं दिवस उपयोगांत आणल्यावर तिच्यांतील कोळशाचा
सांठा हळूहळू कमी होत जातो; व खाण अगदी रिकामी होण्यापूर्वीच कोळसा सोडून
वर काढण्यास एवढे श्रम करावे लागतात की त्या मानानें त्या कोळशाची उपयुक्तता
कमी वाटू लागते. पशुपक्षांची पारध किंवा मासेमारीचा धंदा यांचा अनुभव अशाच
प्रकारचा आहे. एखादे अरण्य किंवा तलाव यांच्यांतील प्राणी मारून मनुष्य ते

आपल्या उपयोगास आणू लागल्यावर हळुहळू त्यांची संख्या कमी होत जाते. एका बाजूने वाढत्या लोकसंख्येमुळे मनुष्यांची गरज वाढत असता त्या प्राण्यांची संख्या मात्र उलट बाजूने कमी होऊ लागल्याने मनुष्यांस पूर्वी उपयोगात आणलेले तलाव, खाड्या किंवा अरण्ये हा सोडून दुसऱ्याचा आश्रय करावा लागतो. काही थोड्या प्रमाणात पशुपक्षांची व माशांची संख्या नैसर्गिक रीतीने वाढत असते व या निसर्गनियमाचा फायदा घेऊन मनुष्यही त्याची वाढ कृत्रिम रीतीने जास्त जोराने करू शकतो. परंतु पुनरुत्पादनाचे हे प्रमाण मनुष्यरुत सहाऱ्याच्या मानाने फार कमी असल्यामुळे शिकार व मासेमारी हे धंदे त्यांस लागणाऱ्या श्रमाच्या दृष्टीने तोट्याचे ठरतात. शेतकऱ्याच्या धंद्यात मात्र निसर्गनियमानुसार होणारे पुनरुत्पादन विशेष उपयोगी पडते. एकाच जामनीत वर्षानुवर्ष पिके काढून मनुष्य आपली उपजीविका करू शकतो व म्हणून शेतीचे उत्पन्न अनन्यथादेत आहे असे कित्येकांस वाटते. परंतु शेतीची स्थितीही खाणीचा धंदा व मासेमारी यादून विशेष भिन्न नाही हे थोड्याशा विचारांतून सहज दिसून येईल. जमिनीस सर्वधिक द्रव्याचा जो साठा आहे तो अपरिमित नसून प्रत्येक पिकावेगेवर त्याच्यातील थोडथोडा भाग कमी होत असतो. हवा, सूर्यप्रकाश, पाणी इत्यादिकांपासून त्या द्रव्यांचा नवीन पुरवठा जमिनीस मिळतो हे खरे. त्याचप्रमाणे नैसर्गिक किंवा कृत्रिम खतांच्या योगाने मनुष्य आपण होऊन जामनीतील उत्पादक द्रव्यांचा पुरवठा वाढू शकतो. परंतु हा खत मिळविणे प्रयासाचे काम असून त्याचाही पुरवठा मर्यादित असल्याने जमिनीचे उत्पन्न वाढविणे, किंवा कायम ठेवणे, हे काही एका मर्यादितपर्यंतच शक्य असते.

उदाहरणार्थ, आपण नुकीच लागवडीस आणलेली एखादी जमीन घेऊ. पहिल्या प्रथम त्या जमिनीचे उत्पन्न दहा मण असल्यास तिच्यावर खोल नागरट करण्यास पाच रुपये जास्त खर्च केले तर कदाचित् बारा मण उत्पन्न त्या जमिनीत निघेल. पुढे जमिनीवरून पाणी नीट वाहून जाण्याकरिता आणखी पाच रुपये खर्च केले तर उत्पन्न पंधरा मण होईल, व खताकरिता आणखी पाच रुपये घातल्यास वीस मण उत्पन्न होण्यास अडचण पडणार नाही. पण पुढे पाच रुपये किमतीचे अधिक खन घातले तरी उत्पन्न वीसाहून पचवीसपेक्षा अधिक मणापर्यंत न वाढतां बहुतेक तेवीस चोवीस मणच होईल. पुढे त्या जमिनीवर असा खर्च करित राहिल्यास जरी एकंदर उत्पन्नात वाढ होत राहील तरी ज्या मानाने श्रम व भाडवळ यांचा जास्त खर्च होईल त्या प्रमाणात मात्र उत्पन्न वाढणार नाही. प्रत्येक शेतकऱ्यास ही गोष्ट पूर्णपणे माहीत असते व म्हणून तो एका विवक्षित मर्यादितपेक्षा जास्त श्रम किंवा पैसा एकाच जमिनीवर खर्च करू इच्छित नाही. कारण तसे करणे त्यास परवडत नाही, म्हणजे ते श्रम व तो पैसा दुसऱ्या एखाद्या जमिनीवर किंवा धंद्यात खर्च केला तर अपणास अधिक उत्पन्न येईल असे त्यास वाटते.

शेतकऱ्यांच्या या नेहमीच्या अनुभवास अर्थशास्त्रांत उतरत्या पैदाशीचा नियम असें म्हणतात व तो शेतकरीशिवाय इतर धंद्यांसही लागू आहे. प्रत्येक धंद्याच्या वाढीत पहिल्या प्रथम जो जो श्रम व भांडवल यांचा जास्त जास्त खर्च करावा तो तो त्या धंद्याचे उत्पन्न खर्चवाढीच्या प्रमाणापेक्षा जास्त प्रमाणानें वाढत जातें. परंतु अशीच खर्चवाढ चालू ठेवल्यास उत्पन्नाच्या वाढीचें प्रमाण मात्र उतरत जातें. शेतकऱ्यांच्या धंद्यांत ह्या उतरत्या पैदाशीच्या नियमाशिवाय दुसरेही अनेक अडथळे असल्यामुळे ह्या नियम केवळ शेतकऱ्यांस मात्र लागू आहे असें कित्येक लोक समजतात. ज्याप्रमाणें कारखान्यांत सर्व जगांतून कच्चा माल, यंत्रें व मजूर गोळा करून त्यांस वाटेल तेव्हा उत्पादनकार्यास लावता येतें तसें जमिनीचें नमून शेतकऱ्यांचा धंदा ह्या स्थल व काल या दोहोंनी आर्धाच मर्यादित असतो. तरी कारखान्यांतील उत्पादकशक्तीपासूनही वाढत्या खर्चांत वाढत्या प्रमाणांत उत्पन्न मिळविणें विवक्षित मर्यादेपर्यंतच शक्य असतें. ही मर्यादा दिसें लागण्यापूर्वी एका कारखान्यांतील किंवा धंद्यांतील आपलें भांडवल काढून दुसऱ्या धंद्यांत घालण्याचा फायदेशीर मार्ग धंद्याले म्हीकारतात.

११ श्रम—मनुष्यानें आपले इहलोकचें जीवितसाफल्य कसे करून घ्यावे ह्या प्रश्न क्षणभर बाजूस ठेवला व कोणीकडून तरी त्यानें जीव धरून असावे असें म्हटलें तरी एवढीही गोष्ट करणें श्रम केव्हाशिवाय त्यास शक्य नाही. रानांतील कंदमुळें खाऊन पोट भरणाऱ्यास देखील तो शोधून काढून गोळा करण्याचे श्रम करावे लागतात. मग जी शेतजमीन पिढ्यानुपिढ्या काबाडकष्ट करून मनुष्यांनीं कमाविली व जिच्यांत स्वसुखवर्धनास उपयुक्त असलेली अनेक पिकें पेरून ते आपला उद्गारनावह करतात, तिच्यातील उत्पादक गुण बहुधा मनुष्यांच्या श्रमावर अवलंबून आहेत हें सांगावयास नको. चिनकमावलेली जमीन, खाणींतील द्रव्यें, किंवा निसर्गनिर्मित मोठमोठी अरण्ये यांपासून मनुष्यांच्या सुखवर्धनास भद्द होण्यास त्यांचे अस्तित्व व त्यांमध्ये असलेला मनुष्याची एखादी गरज भागविण्याचा धर्म ह्यांचा मनुष्याच्या बुद्धीस प्रथम शोध लावावा लागतो. उपयुक्त वस्तूंचें अस्तित्व व त्यांचे गुणविशेष यांची माहिती करून घेतल्यानंतर देखील त्यांच्यातील उपयुक्तता शेंवटी मनुष्याच्या पदरी पडण्यास अधिक श्रम करावे लागतात. म्हणजे आपणास उपलब्ध असलेल्या सर्व उपयुक्त वस्तू त्यांच्या नैसर्गिक स्वरूपांत जरी अगोदर अस्तित्वांत असल्या तरी त्याचा मनुष्यास उपयोग होण्यास शोधकांचे व अनेक कारागिरांचे श्रम कारणीभूत असतात; आणि याच-म्हणजे निसर्गनिर्मित पदार्थांतील उपयुक्त गुण मनुष्यांस उपलब्ध करून देणें अशा-अर्थानें मनुष्यांचे श्रम संपत्तीचे उत्पादक होत असें आपण म्हणतो. शेतकरी, पारध, मासेमारी, खाणीचा धंदा, कच्च्या मालापासून जिन्या. तयार करण्याचे कारखाने, वहातुकीचे धंदे, व्यापार वगैरे चातर्ती मनुष्य

जे श्रम करतो त्यामुळे वस्तूंनील उपयुक्तता वाढत असल्यामुळे त्या सर्वांस उत्पादक धंदे अगर उत्पादक श्रम असें म्हणावे लागत. शिवाय, उपयुक्त वस्तू म्हणजे केवळ जड पदार्थ नसून वेद्य किंवा वकील याचा सल्ला, शिपाई किंवा न्यायाधीश यांची कामगिरी, शिक्षक, काव व लेखक यांची शिकवणूक, लालतकलाभिज्ञांचे आल्हादजनक कार्य, यांस व समाजातील इतर धंद्याच्या कामांगन्यांसही उपयुक्त वस्तू या नावानें संबोधिले पाहजे. श्रमावभागाच्या तत्त्वानुसार समाजातील शरीरकष्टाचे व बौद्धिक श्रमाचे निरनिराळे धंदे लोक करीत असतां त्या सर्वांस उत्पादक धंदे असें म्हणणें योग्य आहे. ज्याप्रमाणे शरीराचे निरनिराळे अवयव आपापले काम करीत असता त्यात उच्चनीच भाव नसतो त्याचप्रमाणे समाजातील सर्व प्रकारचे उत्पादक श्रम समाजधारणेस सांगखेच म्हत्वाचे समजले पाहजेत.

मनुष्य उत्पादक श्रम करण्यास नयार होतो तो केवळ आपली निसर्गदत्त शक्ति सहज चालवून पहावी या कृन्हुलचद्दीन नसून आपला चारितार्थ योग्य शीतीने चालण्यास काही तरी स्वतःपट करणे जरूर आहे ह्या जाणीवीमुळेच होय. जे श्रम क्रमणुकीकरिता केले असता त्रामदायक न होता उलट आल्हादजनक वाटतात, तेच श्रम संपत्त्युत्पादनाचे अगर चारितायाचें साधन म्हणून आंगकारल्यास मनुष्यास कंटाळवाणे आणि त्याच्या चान् लागतात असे आपण नेहमी पाहतो. श्रम केल्याशिवाय पोट भरणे शक्य नाही ही माथी गोष्ट मजुराच्या ज्या हितचिंतकास पटते ते त्यांचें काम शक्य तितकें आल्हादजनक करण्याचा प्रयत्न करीत असतात; व अशा लोकांच्या मदतीने मजुराची गिर्यात अनेक वाचतात सुधारतही आहे. तरी श्रम हे उपयुक्त वस्तु मिळविण्याचे एक साधन असल्यामुळे खेळासारख्या स्वतःच उपयुक्त वस्तु म्हणून मानल्या जाणाऱ्या व्यवसायाप्रमाणे ते सर्वस्वा आल्हादजनक होऊ शकतील अशी अपेक्षा करणे व्यर्थ होय.

मनुष्याच्या उत्पादक शक्तीस त्रास सोसण्याचे त्याचे परिमित सामर्थ्य ही एकच मर्यादा नसून त्याच्या इहलोकच्या आयुष्याची भंगुरता हाही मोठा अडथळा आहे. दिवसातून काही तास, वर्षातून काही दिवस व आयुष्याचा काही वर्षे इतका काळच मनुष्यास उत्पादक कार्यात खर्च करता येतो. म्हणून ज्या राष्ट्रास आपल्या संपत्तीची समाधानकारक वाढ व्हावी असे वाटत असेल त्यांना आपले घटक अर्थोत्पादनास सर्वथेव कार्यक्षम कसे होतील याची काळजी वहावी लागते. सध्याचें यांत्रिक युग सुरू होण्यापूर्वी स्वतःच्या हिंमतीवर धंदा करणारे कारागीर जवळ अनेक शिष्य बाळगून हळुहळु आपले अनुभवजन्य ज्ञान त्यास शिकवीत असत. लहान वयांतच उत्पादक कलाचें असे शिक्षण मिळाल्याने हे शिष्य पुढे कर्तृत्ववान् बनून राष्ट्राच्या संपत्तीत भर टाकीत. अलीकडे शिष्यत्वाची ही पद्धति काहींशी अव्यवहार्य झाली आहे, तरी ज्या मार्गांनी संपत्ति उत्पन्न करून पुढे

आपला चारतार्थ चालवावयाचा त्यांचें तरुण पिढीस बालवयांत शिक्षण देणें आजही अवश्य आहे. म्हणून धदेशिक्षण व यांत्रिक शिक्षण याजबद्दल सर्व सुधारलेली गण्टू अत्यंत आस्था बाळगतात व भांडवलवाले आणि सरकार यांच्या सहकार्याने राष्ट्राचें एकंदर मनुष्यबल जास्तीत जास्त उत्पादक करण्याची व्यवस्था होते.

१९ भांडवल— अर्थोत्पादनार्थ मनुष्य श्रम करूं लागला म्हणजे त्यास निसर्गदत्त किंवा त्याच्याच श्रमाने पूर्वी तयार करून ठेवलेल्या अशा दुसऱ्या कांही वस्तूंचे साहाय्य घ्यावे लागतें. अगदीं रानटी अवस्थेंत केव्हां तरी अशा साहाय्यभूत वस्तूशिवाय माणसास आपली उपजीविका करतां येत असली पाहिजे हे खरें; परंतु लवकरच त्यास तसें करणें अवघड किंवा अशक्य वाटू लागत दगड, गारगोटी, हाड इत्यादिकांचा शस्त्राखें करून त्याच्या साहाय्यानें तो पारध करूं लागला. पुढें कालांतराने त्यानें शेतकीचा धंदा आगकागल्यावर या साहाय्यभूत पूर्वकालीन संपत्तीचें त्यास विशेष महत्त्व भासूं लागलें. नांगर, बैल, वगैरे शेतकीची साधनें. गहावयाची झोपडी इत्यादिकांशिवाय त्याचे चालेनामे झाले. हळूहळू शेतकीशिवाय इतर धंद्यांचा समाजांत उद्भव होऊन त्यांस आपापले उत्पादनाचें कार्य करण्यास कांही कांही वस्तूंचे साहाय्य घेणें जरूर वाटू लागलें. विणकरास माग, गवड्यास करणी, सुतारास करवत याप्रमाणे प्रत्येक धंद्यांत एक किंवा अनेक हत्यारे लागू लागली. पुढे स्वतंत्र कारागिरांकडून संपत्तीचें उत्पादन होण्याची पद्धति मोडून अनेक कारागिरि एका मालकाच्या हुकुमतीखाली काम करू लागल्यावर त्यांस हत्यारे व कच्चा माल पुरविण्याची जबाबदारी त्या मालकावर पडून, कारागिरांच्या उत्पादक कार्याची व्याप्ति केवळ श्रमाइतकीच मर्यादित झाली. अशा रीतीने श्रम व भांडवल यांची फारकत झाली.

यांत्रिक सुधारणांच्या साहाय्याने संपत्तीची उत्पात्त प्रचंड प्रमाणावर व संकलित रीतीनें सुरू झाल्यापासून श्रम व भांडवल यांमधील अंतर द्ररोज द्विगुणित होऊं लागलें. उद्योगधंद्यांत अत्यंत प्रगति झालेल्या राष्ट्रांत भांडवलवाल्यांनी स्वतःची यंत्रे, कच्चा माल व इतर आवश्यक वस्तू यांच्या साहाय्यानें आणि कारागिरांच्या शारीरिक व बौद्धिक श्रमाच्या मदतीनें संपत्तीचें म्हणजे उपयुक्त वस्तूंचे उत्पादन करावें अशी आजकाल स्थिति आहे. केवळ श्रमकरी मजूरवर्ग हा यंत्रे, कच्चा माल वगैरे उत्पादनास लागणारा आवश्यक संच ज्यांच्या मालकीचा आहे अशा भांडवलवाल्याचा केवळ दास बनला आहे. हल्लीच्या सामाजिक घटनेस भांडवलशाही म्हणतात त्याचे मुख्य कारण हेच होय. परंतु भांडवलवाल्यांची सामाजिक सत्ता ही मुख्यतः भांडवलाच्या आर्थिक उपयुक्ततेवर अवलंबून आहे हे विसरतां कामा नये. एखाद्या सुतारास अगर गवड्यास हत्यारांशिवाय काम करावयास सांगितलें तर तो जितक्या लवकर व सुचक रीतीनें काम करील त्यापेक्षा त्यास

एक दोन चांगली उपकरणे दिल्यास तो अधिक सुंदर काम, व तेही अपाठ्यानें, करूं शकेल. त्याच न्यायानें समाजाची उत्पादनाची हत्यारं म्हणजे भांडवल, हे मनुष्याचे श्रम अधिक उत्पादक करण्यास मदत करते. ज्या राष्ट्रास आपली सांपत्तिक स्थिति सुधारावी अशी महत्वाकांक्षा असेल त्याचें भांडवलाच्या मंचलक पुरवठ्याशिवाय मुळीच चालणार नाही. आता भांडवल, हत्यारं किंवा यंत्रे हा आकाशांतून पडत नसून मनुष्यानेंच आपले श्रम निमर्गाच्या साहाय्यानें उत्पादन-कार्यास लावून झालेल्या उत्पत्तीत थोडथोडी बचत करून जमाविलेले असते. मनुष्यांच्या श्रमाने उत्पन्न झालेले हे भांडवल त्याचेच श्रम अधिक उत्पादक होण्यास त्यास मदत करते हे आर्थिक दृष्ट्या भांडवलाचें मुख्य महत्त्व आहे. भांडवलाची मालकी खाजगी व्यक्तीकडे अगर एकदर समाजाकडे असावी हा नीतिशास्त्राचा किंवा संकलित समाजशास्त्राचा प्रश्न असून अर्थशास्त्रांत प्रत्यक्षपणें त्याचा फारसा विचार करावा लागत नाही.

१३ भांडवलाचे प्रकार—अर्थोत्पादनास साहाय्यभूत हाणाच्या मनुष्य-निर्मित वस्तू हीच भांडवलाची व्याख्या अर्थशास्त्रास अभिमत आहे. तरी नेहमीच्या व्यवहारांत व कित्येक वेळा आर्थिक विषयाचा ऊहापोह होत असलांनाही भांडवल हा शब्द दुसऱ्या कांही अर्थाना वापरण्यात येतो, त्यांबद्दल येथें थोडीशी फोड करणें जरूर आहे. अगदी सहजगत्या बोलणारा मनुष्य भांडवल म्हणजे ज्या संपत्तीपासून तिचा मालक स्वस्थ बसून आपणांस कांही तरी उत्पन्न पेशाच्या रूपाने मिळत राहील अशी अपेक्षा करतो ती संपत्ति असे समजतो. सहकारी व समाईक भांडवलाच्या साहाय्यानें अर्थोत्पादन करण्याची पद्धति अलीकडे फार मोठ्या प्रमाणावर चालू असल्यामुळे भांडवलाच्या मालकास स्वस्थ बसून उत्पन्न मिळविण्याची चांगली सोय झालेली आहे. व्याजी लाविलेल्या अगर घ्यात घातलेल्या अशा भांडवलास कांही ग्रंथकार किरायातदार भांडवल असें म्हणतात. परंतु भांडवलाची ही द्रव्यप्रधान कल्पना सोडून देऊन ऐनांजिनसी भांडवल म्हणजे एकदर समाजाची उत्पादनाची साधनं घेतली तरी त्यांमध्ये दोन प्रकार दिसून येतात. कांही भांडवल एक वेळ उपयोगांत आणल्यानें त्याचा नाश होऊन उत्पादनकार्यास ते पुन्हां उपयोगी पडू शकत नाही. शेतात घातलेलें खत व पेरलेलें बी, किंवा वाफेच्या यंत्रांत जाळलेला कोळसा ह्यांचा एकएकदां उपयोग केला की उत्पादनाचे घटक या नात्यानें त्यांचा शेवट झाला. अशा भांडवलाम खेळते भांडवल म्हणण्याचा प्रघात आहे. दुसरे कांही जिन्यास व हत्यारें उत्पादनकार्यास अनेक वेळां उपयोगी पडून हळुहळु नाश पावतात. गवंड्याची करणी, चांभाराची आरी इत्यादि लहान हत्यारांपासून तों प्रचंड कारखान्यांतील अजिंक्य व नाजुक यंत्रांपर्यंत सर्व उत्पादनाची उपकरणे या वर्गांत मोडतात. अशा अनेक वेळां उपयोगी पड-

णाच्या भांडवलास स्थावर भांडवल असे म्हणतात. साधारणपणे अशा भांडवलाचा उपयोग जितक्या जास्त वेळां होण्याची शक्यता असेल त्या मानानें ते तयार करण्यास खर्चही अधिक लागतो. आगगाडीचा रस्ता एकदां तयार झाला म्हणजे तो वर्षानुवर्ष थोड्याफार दुरुस्तीनें तमाच चालूं शकतो असें आपण पाहतो. परंतु तो तयार करण्यास सुरुवातीस बराच खर्च येतो हे विसरता कामा नये. हल्लींच्या काळी यांत्रिक सुधारणांचा झपाट्यानें प्रसार होत असल्यामुळे स्थावर भांडवल त्यांतील उत्पादनपद्धतीस सुधारणा होऊन निरुपयोगी ठरण्याची भीति असते. एखाद्या थंड्यात गुंतविलेल्या भांडवलाचा जो भाग पेशाच्या रूपानें नेहमी वहात राहतो व जो त्या धंद्याच्या मालकास इष्ट काळी इष्ट कार्यास लावता येतो त्यास वहात किंवा हुकुमी भांडवल म्हणतात. परंतु हे सर्व भाषाप्रचार भांडवलाच्या आर्थिक कामगिरीच्या दृष्टीनें विशेषसे महत्त्वाचे नाहीत. मनुष्याने आपल्या श्रमाच्या उत्पत्तीतून वचत करून माठविलेल्या ज्या ज्या उपयुक्त वस्तूंची त्यास उत्पादनकार्यास मदत होते त्या सर्वांस भांडवल या एकाच नावाने अर्थशास्त्रज्ञ संबोधतात.

१४ उत्पादनाचें नियमन—मृष्ट, श्रम व भांडवल या तिन्हीच्या संकलित कार्याने उत्पादन होत असून त्यांपैकी एकट्याच्यानेच अर्थोत्पात्ति होणे शक्य नाही हे उत्पादनाच्या घटकांचे बर जे विवेचन केले त्यावरून दिसून येईल जोंपर्यंत या तिन्ही घटकांची मालकी एकाच व्यक्तीकडे असते तोपर्यंत त्याचे महत्कार्य करसे घडवून आणावे याबद्दल विशेष अडचण पडत नाही. स्वतःच्या जमिनीवर, स्वतःच्या जनावराच्या व आऊताच्या माहाय्यानें आपल्या कुटुंबासह शेती करणारा मिरासदार हा अगदी स्वतंत्र उत्पादक असतो, व उत्पादनाचे घटक एकत्र आणण्याचे कामही तो सहज करू शकतो. परंतु केव्हांही झाले तरी एवढी स्वतंत्रता फारच थोड्यांस लाभत असून आजकाल तर भूमि, श्रम व भांडवल ही एकमेकापासून जवळ जवळ पूर्णपणें अलग झालेली आहेत. निदानपक्षी ज्या मोठ्या प्रमाणात संपत्तीचे अलीकडे उत्पादन होते त्या प्रमाणांत तरी या तिन्ही घटकांचा एकत्र सहवास क्रांतिच आढळून येतो; व ते सर्व एका ठिकाणी जमवून त्यांकडून उत्पादनाचें कार्य घडवून आणणे ही अत्यंत महत्त्वाची कामगिरी होऊन बसते. स्वतःजवळ धडपणें एकही घटक नमतां उत्पादनाची सर्व सामग्री भांड्यानें मिळवून प्रचंड संपत्तीचें उत्पादन करण्यास धजणें हे धाडसाचें व कौशल्याचें काम असून ते योग्यप्रकारें करणारे कर्तृत्ववान् योजक फार थोडे सांपडतात. एखादी वस्तु किती किमतीस किती प्रमाणांत विकली जाईल याचा अंदाज करून व त्या मानानें ती वस्तु उत्पन्न करण्यास लागणारा खर्च वाजवी होईल किंवा नाही याची अटकळ बांधून योजक उत्पादक कार्यास सुरुवात करतो. उत्पन्न केलेल्या वस्तूच्या विक्रीपासून होणारे सर्व उत्पन्न प्रथमतः त्याच्याच हातात पडते; व मग तो ते

घेऊन जमिनीचें भाडें, भांडवलाचें व्याज, आणि मजुरांचे वेतन या स्वरूपात ते इतर घटकांत वांटून देतो. कित्येकजण उत्पादनास लागणाऱ्या खर्चावर म्हणजे बरील तिन्ही घटकांच्या श्रमाबद्दल त्यांस मिळालेल्या एकंदर मोबदल्यावर वस्तूची किंमत अवलंबून असते असे समजतात, याच कारण इतर घटकांस विक्रीच्या पैशांतील त्यांचा भाग वांटून देण्याच्या योजनांच्या कामगिरीवरून वर वर पहाणारास तसा भास होतो, हे होय. वास्तविकपणे मूल्य हे केवळ उत्पत्ति-श्रमावर अवलंबून नाहीं याबद्दल मागे विचार केलेला आहे. तरी व्यवहारात वस्तूची किंमत बहुतेक वेळा उत्पादनाच्या खर्चावरून, अगर मूळ किंमतीवरून, विशेष अधिक नसते असे आपण पाहतो. याच कारण मात्र उत्पत्तीच्या श्रमावरून विक्रीची किंमत ठरते हे नसून स्पर्धेमळे या दोहोतील अंतर शक्य तितकें कमी होत असतें हे होय. कधी कधी तर या दोहोत मूळाच नफावत न राहून स्वतः योजनांस काही फायदा होत नाहीं.

स्वतंत्र उत्पादकांच्या ऐवजी धाडसी योजनांच्या हाती संपत्तीचे उत्पादन गेल्यामुळे समाजहिताच्या दृष्टीनें एक विशेष हानी झाली आहे. व्यांक आणि कुटुंबे केवळ स्वतःच्या गरजा भागविण्यापुरते अर्थोत्पादन करीत असतां उपभोग व उत्पादन याचा आपोआप मेळ घसे. पण प्रत्येक गांवात निरनिराळे कारागीर स्वतंत्र धंदे करू लागल्यावर देखील गिऱ्हाडक व उत्पादक यांतोळ निकट संबंध कायम राहिला. परंतु जेव्हां अर्थोत्पादन केवळ गावातील उपभोक्त्यांकरिता न होता स्वदेशांतील व परदेशांतील असंख्य गिऱ्हाडकांकरितां होऊं लागलें, तेव्हां मात्र गिऱ्हाडकांच्या गरजा काय व किती आहेत याची माहिती उत्पादकांस केवळ अप्रत्यक्ष-पणें व टोकळ मानानें मिळू लागली. तरी देखील प्रत्येक गावांतील किंवा प्रांतांतील कारागिरांनी आपले गट किंवा श्रेणी करून उत्पादन व उपभोग यामधील अंतर शक्य तितकें कमी करण्याचा प्रयत्न केला. सध्यांचें यांत्रिक युग सुरू होऊन प्रचंड प्रमाणावर संपत्तीचें उत्पादन होऊं लागल्यापासून मात्र एकंदर स्थिति पालटली. एका बाजूनें संपत्तीचें उत्पादन व विनिमय ही सर्व जगभर पसरत असतां उपभोग व उत्पादन याची तोडमिळवणी घडवून आणणारे जुने निर्बंध मात्र सुटत चालले. असें होण्यास मुख्य कारण म्हणजे पाश्चात्य देशांत उत्पादनाची हल्लीची पद्धत सुरू झाली त्यावेळीं असलेलें उदारमतवादी अर्थशास्त्रज्ञांच्या मतांचे प्राचल्य हे होय. व्यक्तिमात्रास उत्पादन व उपभोग या बाबतीत पूर्ण स्वातंत्र्य देविल्यास एकंदर समाजांतील उत्पादन व उपभोग यांचा आपोआप मेळ घसतो, असें हे अर्थशास्त्रज्ञ म्हणत. त्यांच्या मतें, 'एखाद्या वस्तूचा पुरवठा जरूरीपेक्षां अधिक झाल्यास तिची किंमत कमी होऊन ती उत्पन्न करणाऱ्या योजनांस, व त्या धंद्यांत काम करणाऱ्या तिन्ही घटकांस, कमी वेतन मिळू लागेल, असें झाल्यानें त्या वस्तूच्या

एवर्जा दुसरी एखादी वस्तु उत्पन्न करण्याकडे ते आपापले श्रम व भांडवल खर्च करतील. उलटपक्षा एखाद्या वस्तूचे उत्पादन जरूरीपेक्षा कमी होऊं लागल्यास त्या वस्तूची किंमत वाढून त्यांतील उत्पादकांस जास्त कमाई होऊं लागेल; व त्यांच्यासारखी कमाई आपणांस व्हावी ह्या हेतूने दुसरे योजक ती वस्तु उत्पन्न करण्याच्या ध्यात शिरतील व त्यामुळे चढाओढ उत्पन्न होऊन तिची किंमत कमी होत जाईल. ' मागणी व पुरवठा याच्या परस्परान्वर होणाऱ्या प्रतिक्रियेमुळे उत्पादन व उपभोग यांचा मेळ बसण्यास मदत होते ही गोष्ट खरी आहे. परंतु ही प्रतिक्रिया अप्रतिहत रीतीने घडून येण्यास मागणीत होणाऱ्या फेरबदलाबरोबर पुरवठ्यातही सहज व ताबडतोब बदल व्हावयास पाहिजे. परंतु भांडवल व मजूर हे सहज-रीतीने एक धंदा सोडून दुसऱ्या ध्यात जाऊ शकत नाहीत हे प्रत्येकास ठाऊक आहे. शिवाय ज्या मागणीमुळे पुरवठा कमी जास्त व्हावयाचा ती मागणी पुष्कळ वेळां खरी नसून, घाऊक व्यापारी किंवा निव्वळ सट्टेबाज लोक यानी केलेली असते. तत्ततः उत्पादकांत पूर्ण चढाओढ असल्यास मागणी व पुरवठा यांचा आपोआप मेळ बसतो हे खरं असले तरी व्यवहारांत ही गोष्ट घडून येणं फार दुरापास्त असते. शिवाय ज्या स्पर्धेवर मागणी व पुरवठा यांची अनिरुद्ध प्रतिक्रिया अवलंबून आहे तीही समाजास सर्वथेव हितावह आहे किंवा नाही, याबद्दल बराच मतभेद असून आजकाल अनेक वाचतांत स्वैर स्पर्धेवर नियंत्रण घालणे समाजहितास पोषक समजले जात आहे. औद्योगिक दृष्ट्या अत्यंत प्रगमनशील अशा कित्येक राष्ट्रांत अनेक महत्त्वाच्या ध्यात स्पर्धा तीव्र झाल्यामुळे परस्पर चढाओढ कर्णारं धंदेवाले आपापसांत कट करून स्वतःच्या ध्यास मकेदारीचे स्वरूप देतात. कोणत्याही ध्यात एकदां मकेदारी स्थापन झाली म्हणजे मागणी किंवा उपभोग याच्या अनुरोधानें उत्पादनाचे परिमाण न ठरता मकेदारांस जितका पुरवठा केल्यामुळे निव्वळ उत्पन्न अधिक पडेल तितकाच पुरवठा केला जातो. ज्या राष्ट्रांत व्यक्तिस्वातंत्र्य व विनिमय-स्वातंत्र्य यांचा पूर्ण अंमल बसला आहे असे आपण समजतो, तेथे उत्पादन व उपभोग यांचा मेळ बसणें अशक्यप्राय झाले आहे एवढेंच नव्हे, तर दर पांच दहा वर्षांनी या दोहोमधील प्रमाण पार बिघडून जाऊन देशाच्या आर्थिक वातावरणात तुफान होणे ही गोष्ट अपरिहार्य आहे, असा सार्वत्रिक समज आहे.

१५ आर्थिक अरिष्टे—ज्यांना आपल्या आवश्यक गरजाही नीटपणे भागवितां येत नाहीत अशा लोकांची संख्या व मनुष्याच्या गरजांचा अपरिमितपणाचा गुण ध्यानांत घेतल्यास समाजातील उत्पादनाचा कधीच अतिरेक होऊं शकणार नाही असें सरुद्धर्शनी वाटणें साहाजिक आहे. सर्व उत्पादकांची नेहमीची खटपट पाहिली तर तीही बहुतेक जास्तीत जास्त माल उत्पन्न करून तो गिऱ्हाइकांमध्ये सपवावा अशी असते. तरी वारंवार आज या देशांत तर उद्यां त्या देशांत वस्तूंच्या

उत्पादनाचा अतिरेक होऊन त्याचा उठाव होत नाहीसा झाल्याची ओरड आपण ऐकतो. उदारमतवादी अर्थशास्त्रज्ञांच्या मते ही ओरड खरी नसून काही थोड्या वस्तूंचे उत्पादन तात्काळ गरजांच्या मानाने अधिक होऊन त्या धंद्यांतील उत्पादक सर्वेच वस्तूंचे उत्पादन प्रमाणाबाहेर झाले असा बऱ्या करतात. शिवाय काही वस्तूंचा पुरवठा फाजील झाला असल्यास त्यास अत्यंत सोपा उपाय म्हणजे इतर सर्व वस्तूंचा पुरवठा त्याच प्रमाणांत वाढवावा हा होय, असे ते सुचवीत. कारण एकंदर उत्पन्न केलेल्या वस्तूंची संख्या व त्यांचे प्रकार ही जितकी जास्त तितका त्या वस्तू सहज विकल्या जाण्याचा संभव अधिक असा 'बाजाराचा नियम' आहे, असे ते प्रतिपादन करीत.

विनिमय ऐनजिनमी होत आहे अशी क्षणभर कल्पना केल्यास हा नियम कळण्यास अगदी सोपा आहे. विनिमयात्मक व्यक्तीजवळ परस्परास देण्यासाठी जितक्या जास्त प्रकारच्या व जास्त वस्तू असतील तितकी त्यामधील देवघेव मोपी होईल. शहरातून अनेक प्रकारच्या कापडाचा मुबलक पुरवठा घेऊन दोन व्यापारी निरनिगड्या खेडेगावांत गेले असे आपण समजू. एका गावात अवर्षणामुळे लोकांजवळ धान्याचा पुरवठा कमी असल्यास त्या गावात गेलेल्या व्यापाऱ्याचा माल खपणार नाही. आपण वाजवीपेक्षा अधिक माल आणला, आपल्या ध्यानात 'उत्पादनाचा अतिरेक' झाला, अशी तो सहजच तक्रार करील. उलट, दुसऱ्या गावातील लोक पाऊसपानी चांगले झाल्यामुळे अनेक प्रकारच्या शेतीच्या उत्पन्नाने समृद्ध असल्यास तेथे गेलेल्या व्यापाऱ्याचा माल हा हा म्हणता उठेल. या उदाहरणावरून असे दिसून येईल की, प्रत्येक धंद्याच्या गिऱ्हाडकांचे वस्तू विकत घेण्याचे सामर्थ्य वाढण्याकरिता ते स्वतः उत्पन्न करीत असलेल्या वस्तूंचा त्याजवळ भरपूर साठा असणे जरूर आहे. प्रत्येक वस्तूचे भरपूर उत्पादन होऊन त्यात अनेक तऱ्हाच्या वस्तू निर्माण झाल्यास विनिमयाची मुलभूता व विस्तार ही सहजच वाढतात. आता विनिमय नेहमीप्रमाणे पेशाच्या साहाय्याने होतो असे धरून चालले तरी तत्त्वतः वरील स्थितीत फारसा भेद होत नाही. इतर वस्तूंच्या उत्पादनांत होणाऱ्या वाढीच्या मानाने पेशाचा पुरवठा वाढत गेल्यास सर्व वस्तू व पैसा यांचे परस्परमूल्य कायमच राहते.

समाजातील सध्यांच्या आर्थिक घटनेनुसार सर्व वस्तूंच्या उत्पादनांत सारखी वाढ घडवून आणणे प्रायः अशक्य असते. अंतराष्ट्रीय व्यापारावर अनेक नियंत्रणे असल्यामुळे एका देशात एखाद्या वस्तूची उत्पत्ति कमीजास्त झाल्यास दुसऱ्या देशातील बाजारांत तिची ताबडतोब खर्दी विक्री करता येत नाही. म्हणून उदारमतवादी अर्थशास्त्रज्ञांचा वर उल्लेखिलेला बाजारांतील नियम समाजांत घडून येणाऱ्या व्यापारी घडामोडीस विशेष उपयोगी पडत नाही. एखादा धंदा

विशेष क्रियायतशीर आहे असें दिसू लागताच जास्त फायदा मिळण्याच्या आशेनें लोक आपापले पैसे भराभर त्या धंद्यांत गुंतवितात व त्यामुळे पदार्थाच्या किमती व मजुरीचें वेतन ही वाढतात. परंतु लवकरच आपण वाजवीपेक्षां फाजील पैसे धंद्यात गुंतविले व मजुरीचे श्रम आणि इतर उत्पादनास आवश्यक असलेले पदार्थ यांस अवाप्तव किंमत दिली असें त्यास दिसून येते: कारण ज्या उपभोक्त्यांच्या वाढत्या मागणीवर विमंघून या धंद्याच्यांनी आपला चढता डोलारा उभारलेला असतो त्याच्या गरजा लवकरच भागून धंद्याच्याच्या अदृग्दर्शपिणामुळे पुष्कळ पुरवठा बाजारात पडून राहतो. मग मागणीच्या मानानें पुरवठ्यात फार वाढ झाल्यानें सीमागत उपयुक्तता कमी व्हावयास लागून वस्तूच्या किमती उत्पादनाच्या मूल्याहूनही कमी कराव्या लागतात. सर्वच व्यवहार विपरीत होऊन आतवट्याचा व्यापार करावा लागतो. एकामागून एक अनेक धंद्यांले आपले दिवाळे काढून समाजाच्या आर्थिक वातावरणात खळबळ उडवून देतात. हे तुफान निघून गेल्यावर देखील कित्येक दिवस लोक आपले भाडविले प्रदान गुंतविण्यास धजत नाहीत. परंतु हळुहळु या अरिष्टाची आठवण मागे पडून नित्याचे व्यापारी व्यवहार सुरू होतात, आणि वाढत्या फायद्याच्या आशेनें पुन्हा उत्पादनाचा आंतर्गत होण्याची वेळ येईपर्यंत सर्व मुरळीत चालते.

तेजी, तुफान, व मंदी असें राष्ट्रांच्या आर्थिक वातावरणात सारखें परिवर्तन होत असतें. गेल्या शेदीइशे वर्षांत जवळ जवळ दहा दहा वर्षांच्या अंतरानें असले एखादे तुफान घडून येत असल्याचा साधारण अनुभव आहे. या नियमितपणाचें कारण सूर्यावरील डाग हें असावे असे कित्येक ग्रंथकार प्राप्तेपादन करीत. परंतु सूर्यावरील डागांचा पावसावर व पावसाचा व्यापारी अरिष्टावर नांत्यतपणें किती परिणाम होतो ह्याबद्दल शास्त्रीय दृष्ट्या समाधानकारक निर्णय लागलेला नाही. त्याचप्रमाणे यांत्रिक संधारणाच्या साहाय्यानें दिवसानुदिवस संपत्तीच्या उत्पादनात होत असलेल्या वाढीच्या मानानें मजूर वर्गाची कमाई, किंवा उपयुक्त वस्तू विकत घेण्याचें त्याचे सामर्थ्य, वाढत नसल्यामुळे उत्पादन व उपभाग याचा मेळ घसत नाही, असेही काही अर्थशास्त्रज्ञांचे, विशेषतः समाजतत्त्वाद्यांचे, म्हणणें असतें. थोडा दूरवर विचार केल्यास व्यापारी अरिष्टाची ही भीमासा बरोबर नाही असें दिसून येईल. एकतर मजुरीचे दर कमी असणें आणि आर्थिक वातावरणातील तुफान यांत प्रत्यक्ष संबंध मुळाच दिसून येत नाही; उलट बरें सांगितल्याप्रमाणें तुफानांपूर्वी मजुरीचे दर वाढते असतात. प्रस्तुत मीमांसेवरून असें एक अनुमान निघतें कीं उत्पादनाची वाढ व त्यामानानें उपभोग-सामर्थ्याचा संकोच यांमुळे उत्पादन व उपभोग यांतील विषमता सारखी वाढत राहून आर्थिक अरिष्टे वाग्वार येऊं लागतील. हा निष्कर्ष वस्तुस्थितीस सोडून आहे हे सांगावयास नको.

काचित् प्रसंगी पडणारे मोठमोठे दुष्काळ सोडून दिले तर एकदंगत आर्थिक वातावरणातील ही तफात विवाक्षित वेळी निरनिराळ्या वस्तूंचा अमलेच्या मागणीच्या मानाने पुरवठा किंवा उत्पादन फाजील झाल्यामुळे घडून येतात असे म्हटले पाहिजे. आतां सर्व वस्तूंचे उत्पादन व उपभोग ही समतोल असून वास्तव्याचे साधन म्हणजे पैसा याच्या पुरवठ्यात फेरबदल झाल्यामही सर्व आर्थिक व्यवहाराचा घोटाळा उडून काही ध्यांत अन्य होतो. परंतु संपत्तीच्या उत्पादनाचा विचार करीत असता कधीकधी अन्यायाने चढाओढीच्या तत्त्वानुसार उत्पन्न केलेल्या वस्तूंचा अतिरिक्त होऊन पुन्हा मागणी व पुरवठा, उपभोग व उत्पादन, याचा मेल बसण्यापूर्वी समाजाच्या आर्थिक घटनेम अनेक धक्के सोसावे लागतात व कित्येक लहानसहान धंदेवाले रसातळास पोहोचतात, हे ध्यानांत ठेवावे पाहिजे. शिवाय, उद्योगधंद्यांची वाढ होण्यास स्वेर स्पर्धा हे एकच कारण आहे अस नाही श्रमविभाग, संकलन व महकार्य ह्या तत्त्वांचा अवर्चीन उत्पादनपद्धतीत समावेश झाला असून त्याबद्दल माहिती करून घेणे आपणांस जरूर आहे.

१६ श्रमविभाग—मनुष्यत्पादनार्थ मनुष्य श्रम करीत असता त्यास जे कित्येक व्यापार करणे लागतात त्यांपैकी प्रत्येक व्यापार पृथक् होऊन तो निरनिराळ्या माणसाकडून केला जाणे, याम श्रमविभाग म्हणतात अगदी प्राचीन काळापासून मनुष्यसमाजात या तत्त्वाचे पालन केले जात आहे एवढेच नव्हे, तर काही कांही पशुपक्ष्यांचे आचरणही या तत्त्वाम अनुसरून होते, हे आपण पाहतो. समाजातील निरनिराळे धंदे व जाती याचा उगम मुख्यतः श्रमविभागाच्या प्रसंगामुळे झाला असे म्हणण्यास हरकत नाही. पुढे एकाच धंद्यात अगदी जातीत निरनिराळे भेद होऊन त्यांचे गण, श्रेणी किंवा पोटजाती बनू लागल्या, ही गोष्ट श्रमविभागाच्या विस्ताराचेच द्योतक होय. परंतु यंत्राच्या माहात्म्याने मोठ्या प्रमाणावर वस्तू उत्पन्न व्हावयास लागल्यापासून एकच वस्तू तयार करण्यास ज्या अनेक हालचाली कराव्या लागतात, त्यांपैकी एकएक निराळ्या माणसाने वाटून देता येऊ लागली. उदाहरणार्थ, चाकूच्या कारखान्यात पात्यास टोक करण्याचे काम वर्षानुवर्ष एकाच मनुष्यास करीत राहणे शक्य झाले. पूर्वीच्या सामाजिक श्रमविभागाशी तुलना केली असता हा यांत्रिक श्रमविभाग झाला असे म्हटले असता चालेल. किंबहुना पूर्वीच्या जाती अगदी धंदे यातील भेदास, किंवा आजकाल निरनिराळे देश आपापल्या सामग्रीप्रमाणे विशिष्ट वस्तू उत्पादन करितात त्यामुळे झालेल्या भेदांमही श्रमविभाग न म्हणतां श्रमाचा विशिष्टभेद अगदी स्थलभेद असेच म्हटले पाहिजे. यांत्रिक श्रमविभाग पूर्णपणे कायदेशीर होण्यास अगदी बारीकसारीक हालचालीस देखील स्वतंत्र मनुष्य नेमावयास पाहिजे व असे करावयाचे म्हणजे कारखान्यांत शेंकडों मजूर कामावर लावणे प्राप्त आहे. उत्पन्न

झालेल्या वस्तूंस असलेली मागणी जोंपर्यंत मर्यादित स्वरूपाची असते तोपर्यंत इतके कामकरी उत्पादनकार्यांत गुंतविणें फायदेशीर होत नाहीं. जो जो वस्तूंचा खप वाढत जातो तो तो श्रमविभागाच्या तत्त्वानुसार त्या वस्तूंचें मोठ्या प्रमाणावर उत्पादन करणे शक्य होतें. खेडेगांवातील माखाडी किराणामाल, धान्य, कापड, खेळणी ही सर्व विकण्याचा धंदा एकच दुकान थाटून करीत असतो. तेच शहरांत या वस्तूंचा खप मोठ्या प्रमाणावर असल्याने त्यापैकी प्रत्येक विकण्याचा धंदा निर्गनगळे व्यापारी अनेक दुकानांतून करीत असतात.

परंतु वस्तूंचा केवळ खप जास्त असला तरी जर ती उत्पन्न करण्याचे श्रम सतत करावयाचे नसतील तर श्रमविभाग फारसा होऊ शकत नाहीं. कारण तसे केल्यास बराच वेळ कामकरी कामावाचून राहून त्याची उत्पादक शक्ति वाया जाते. या फावल्या पेळीत दुसरें कांही काम केल्यास तो काळ फुकट गेला असे जरी म्हणता आलें नाहीं तरी श्रमविभागाच्या तत्त्वास त्यामुळे बाध येतोच. शेतकीच्या धंद्यात श्रमविभागाचा प्रसार म्हणण्यासारखा होऊ शकत नाहीं, याचें मुख्य कारण शेत पिकविण्याचे श्रम कारखान्यातील श्रमासारखे सतत करावयाचे नसतात हे होय. श्रमविभागाचा सर्वोत्तम फायदा म्हणजे एक गोष्ट पुन्हा पुन्हा केल्याने करणाराचा हात घटून जातो व शक्य नितक्या थोड्या वेळात व थोड्या परिश्रमानें तो उत्कृष्ट वस्तु तयार करू शकतो, हा होय. परंतु तेच तेच बागीक सारीक काम जन्मभर करीत राहिल्याने त्यास कटाळा येऊन मनुष्याची बुद्धि मंद होत जाते. एखाद्या वस्तूच्या उत्पादनपद्धतीतील एखाद्या लहानशा भागाचीच माहिती झाल्यामुळे धंद्याच्या तेवढ्या भागाशिवाय तो निरुपयोगी ठरतो, व तो चेकार झाल्यास इतर धंद्यात त्यास काम मिळणें कठीण होतें. श्रमविभागात हे महत्वाचे दोष आहेत यात शंका नाहीं. परंतु त्यापासून होणाऱ्या मोठमोठ्या फायद्याच्या मानानें ते कांहीच नव्हत असें म्हटलें पाहिजे. शिवाय, कामकऱ्यांस यांत्रिक शिक्षण देऊन व त्याचे कामाचे तास कमी करून हे दोष दूर होण्यासारखे आहेत.

१७ विशिष्ट व संकलित उत्पादन—श्रमविभागाचें तत्त्व केवळ एक वस्तु उत्पन्न होत असतां कामकऱ्यास ज्या हालचाली कराव्या लागतात त्यासच लागूं आहे असें नाहीं. एकाच वस्तूच्या ज्या भिन्न जाती असतात, किंवा एखादी वस्तु तयार होत असता ज्या निरनिराळ्या अवस्थांतून तिचें उत्क्रमण होतें त्यापैकी प्रत्येकीचा स्वतंत्र धंदा बनतो. सार्धें पोषाखाचें कापड घेतल्यास त्यांतील अनेक बारीक-सारीक प्रकार काही ठराविक गिरण्यांत तयार होतात, किंवा कांही गिरण्या फक्त सूत काततात, कांही तें सूत रंगवितात व कांही त्या सुतापासून कापड विणतात. असल्या विशिष्ट उत्पादनाच्या पद्धतीनें उपयुक्त वस्तु अधिक सुबक व स्वस्त तयार

होण्यास मदत होते. अलीकडे समाजातील उत्पादक पद्धतीची उत्क्रांती या विशिष्ट उत्पादनाशी कांही अंशी विसंगत दिसणाऱ्या संकलित उत्पादनाच्या दिशेने होत आहे. उत्पादक शक्तीचे कमाल परिमाण एकवटून ती एक अंगर अनेक वस्तूंच्या किफायतशीर उत्पादनांत एकदम खर्च करावयाची, या पद्धतीस संकलित किंवा प्रचंड प्रमाणावर उत्पादन असे म्हणतात. एखादी विशिष्ट वस्तू उत्पन्न करीत असता दुसऱ्या कांही वस्तू ध्याची उपांगे म्हणून सहज उत्पन्न करता येतात. प्रमुख व दुय्यम सर्व वस्तूंच्या विक्रीतून एकंदर ध्याचा खर्च भागावता आल्याने मुख्य वस्तू अनेकवार स्वस्त विकण्यास सापडते. तसेच मोठ्या प्रमाणावर खरेदी-विक्री करणे, जागा, माणसे, हत्यारे याचा काटकसरीने उपयोग करणे इत्यादि फायदे वाढत्या प्रमाणावरील उत्पादकांस अधिक उपलब्ध होऊ शकतात. अलीकडे संकलित उत्पादनाची पद्धत वाढत आहे. त्याचे मुख्य कारण त्या पद्धतीची वाढती उत्पादकता किंवा किफायतशीरपणा हेच होय.

संकलित उत्पादनाचा दुसरा एक मार्ग म्हणजे एखादी वस्तू कच्च्या मालापामून पूर्णपणे तयार होईपर्यंत उत्पादनाचे सर्व कार्य एकाच हुकुमतीखाली चळणे हा होय. पोलादापामून यंत्रे तयार करण्याचा एखादा प्रचंड कारखाना निघाल्यास त्यास संकलित उत्पादनाचा एक भाग असे म्हणता येईल. तसेच, खार्णातून लोखंड व कोळसा काढणे, त्याच्या साहाय्याने पोलाद तयार करणे, त्या पोलादाची यंत्रे व इतर कित्येक उपयुक्त वस्तू घनावणे, त्या बाजारगावी नेण्यास मोटारी किंवा आगगाड्या चालावणे इत्यादि सर्व धंदे एकच कारखानदार करू लागला तर तो संकलित उत्पादनाचा दुसरा मार्ग होईल. वर सांगितलेल्या विशिष्ट उत्पादनाच्या पद्धतीचा व दुसऱ्या प्रकारच्या संकलनाचा वरवर पहाणाऱ्यास विंगंध दिसण्याचा संभव आहे. परंतु संकलित उत्पादनाच्या निरांगरच्या शास्त्रात विशिष्ट उत्पादनापामून होणारे सर्व फायदे सहज मिळविता येतात. किंबहुना, जो जो उत्पादनाचे प्रमाण अधिक, किंवा एकाच उत्पादकाच्या हुकुमतीखाली असलेला उत्पादक सामर्थ्याचा साठा अधिक, तो तो श्रमावभागाच्या व विशिष्ट उत्पादनाच्या तत्वांचा पूर्ण फायदा घेऊन उपयुक्त वस्तू शक्य तितक्या कमी खर्चाने तयार करणे सोपे असते. उत्पादक पद्धतीची आजवर जी उत्क्रांति होत आली आहे तिच्यातील अत्यंत वरची पायरी म्हणजे वर सांगितलेला संकलित उत्पादनाचा दुसरा मार्ग ही होय. संपत्तीच्या विभागणीच्या व उपभोगाच्या दृष्टीने या पद्धतीत अनेक दोष असून त्यांचा पुंडे योग्य ठिकाणी विचार करावा लागेल. येथे हें सांगून ठेवणे जरूर आहे की, शेतकी मारग्या ज्या ध्यात उत्पादकशक्तीचे संकलन स्वभावतःच अशक्य असते त्यामध्ये स्वतंत्रपणे व अल्पप्रमाणावर उत्पादन करण्याची पद्धतीच मुख्यतः चालू आहे. विजेसारखी प्रेरक शक्ति कारागिरांच्या घरांघर देता येत

असल्यामुळे घरबसल्या लहान महान यंत्रांवर स्वतंत्रपणे उत्पादक धंदे चालविता येतात. मोठ्या प्रमाणावर धंदा करण्याचे जे अनेक फायदे वर सांगितले त्यापैकी कित्येक असे आहेत की लहान उत्पादकांस परस्पर सहकार्याने ते सहज मिळविता येतील. परंतु उत्पादक सहकार्याचे फायदे लहान व मोठ्या दोन्ही उत्पादकांस उपलब्ध होत असल्याने त्यांचा एकत्र विचार करणे बरे.

१८ उत्पादनार्थ सहकार्य:- जीवितभरक्षणास जरूर असलेली साधने मिळविण्यास सहकार्य करणे हा मनुष्यांचाच नव्हे तर कित्येक पशुपक्ष्यांचाही स्वभाव आहे. मनुष्यजातीत उपजत असलेल्या सहकारबुद्धीस सामाजिक व्यवहारांत 'बळी तो कान पिळी' या तत्त्वाचा अंमल असता, गुलामगिरीच्या पद्धतीचे विकृत स्वरूप प्राप्त झाले होते व अगदी परवापर्यंत गुलामगिरीची किंवा वेठीची म्हणजे मजूरस बळजबरीने काम करावयास लावण्याची पद्धत समूळ नष्ट झाली नव्हती. आजकाल भाडवलवाले व मजूर हे एकमेकांशी वाटेले ते कगार मदार करून उत्पादनार्थ सहकार्य करण्यास स्वतंत्र आहेत. आतां हे स्वान्वय मजूरवर्गाम किती हिनावह झाले आहे हा प्रश्न निराळा असून त्याचा पुढे विचार करावा लागेलच, परंतु परस्पर कगारांनी होणारे हे सहकार्य उत्पादनाच्या दृष्टीनेही पूर्ण असत नाही हे मजूरस धंद्याच्या व्यवस्थेत किंवा नफ्यात मुळाच भाग मिळत नाही यावरून दिसून येईल. भाडवलवाल्याचे मद्य निराळे व मजूराचे संघ निराळे अशीच आज स्थिति आहे. उत्पादनाच्या या दोन घटकांचे खरोखर सहकार्य फार थोड्या प्रमाणाने पहावयास सापडते. भाडवल स्वभावतः चलनशील असल्यामुळे, आणि अलीकडील प्रचंड उद्योगधंद्यास तें फार मोठ्या प्रमाणांत लागत असल्यामुळे भाडवलाचे म्हणजे भाडवलवाल्याचें सहकार्य सुलभ, किंबहुना अपारहार्य, झाले आहे. समाईक भाडवलाच्या मंडळ्या व्हा भाडवलवाल्याच्या सधाचें मुख्य उदाहरण होत. प्रत्येक भागीदाराची मालकी व त्याबरोबर मंडळीच्या कर्जाबद्दल त्याची जबाबदारी ही त्याच्या भागाच्या दर्शनी किमतीवर अवलंबून असते. त्याच्या भागाबद्दल त्यास वेळोवेळी नफ्याचा जो अंश मिळतो त्यास 'डिव्हिडंड' असें म्हणतात. एखाद्या मंडळीस कांही तात्पुरत्या कामाकरिता भाडवल पाहिजे असल्यास ते भाडवलाचे भाग म्हणून उभे न करिता 'डिव्हेचर' म्हणून घेण्यात येते. 'डिव्हेचर' विकृत घेणाऱ्या इसमास ठराविक दराने व्याज मिळते व तें भागीदारांस 'डिव्हिडंड' वाटून देण्यापूर्वी यावे लागते. शिवाय धंद्यामध्ये येणाऱ्या धोक्यास जास्त जबाबदार व म्हणूनच पुढे मांग अधिक नफा झाल्यास त्यांतही जास्त हक्क असलेले संस्थापकाचे भाग म्हणून कधी कधी स्वतंत्र असतात. मंडळीची कमाई अमुक एका रकमेइतकी होईपर्यंत हे भाग धारण करणारांस कांही मिळत नाही. परंतु त्या रकमेहून अधिक नफा झाल्यास त्यास इतर भागीदारांपेक्षा अधिक नफा

मिळतो. अशाच प्रकारचे भांडवलचे दुसरे काही भाग असून त्यांच्या मालकास इतर सर्व साधारण भागावर ठराविक दरापर्यंत डिव्हिडंड वाटून दिल्यानंतर नफ्याचा वाटा मिळतो. अशा भागास इंग्रजीत 'डिव्हिडंड शेअर' असे म्हणतात.

मोठमोठ्या धंद्यास लागणारे भांडवल या समाईक पद्धतीने मालावणे शक्य असते व भार्यादार या नात्याने संपत्तीची मालकी बहुजन समाजात पसरवण्यास तिजमुळे मदत होते, हे उघड आहे. तरी लोकांच्या अज्ञानाचा फायदा घेऊन समाईक मंडळ्यांच्या द्वारे अनेक अवामाणिक लोक इतरांस वर्डावण्यास कमी करीत नाहीत. लोकांत अशा मंडळ्यांच्या खऱ्या स्वरूपाबद्दल जो जो आधिक माहिती पसरेल तो तो असलेले अनिष्ट प्रकार कमी होतील. शिवाय सरकारने फायदा करून अशा मंडळ्यांचे काम ठराविक पद्धतीने व शक्य तितके उघडपणे चालावे असे ठरविण्यास भार्यादारांचे अधिक हितसंरक्षण होईल यान शंका नाही. एखाद्या वस्तूचा नव पुरवठा एकाच मालकाचे ताब्यात असल्यास तो कमी अधिक करून त्यास जास्तत जास्त फायदा मिळावता येतो; या गोष्टीचा फायदा घेण्याकरिता अनेक भांडवलवाले, आपापले कारखाने उत्पादनार्थ स्वतः ठेवून, उत्पत्तीची विक्री करण्याकरिता मात्र ते संकलित करतात. अशा संघटनास जर्मनीत 'कार्टेल्' असे म्हणतात. काही ठिकाणा एखाद्या धंद्यातील सर्वच भांडवलवाले एकजीव होऊन त्या मुख्य धंद्यातील सर्व बारीक सारीक धंद्यांसह एक मोठा धंदा उभारतात. उदाहरणार्थ, सर्व अमेरिकेतील गॅरेट तेलाला किंवा पॅट्रोलालाचा धंदा हा खाणातील द्रव्य काढण्यापासून तो त्याचे तयार निष्पन्न गिन्हाईकास विकण्यापर्यंत एकाच प्रचंड मंडळ्याच्या ताब्यात आहे. अशा मंडळ्यास 'ट्रस्ट' अशी संज्ञा आहे. स्पर्धा किंवा चढाओढ यामुळे होणारे फायदे अशा मंडळ्या समाजापासून हिरावून घेतात. म्हणून त्या बंद करण्याचे अनेक प्रयत्न अमेरिकेत व इतर देशांत आजवर झाले आहेत, परंतु ते पूर्णपणे यशस्वी होऊ शकत नाहीत याचे प्रमुख कारण असे आहे की एवढ्या प्रचंड प्रमाणावर संकलित उत्पादन झाल्याने वस्तू सुबक व स्वस्त तयार होऊ शकतात. सामान्य नागरिक दूरवर दृष्टी न ठेवता तेवढ्यावरच मनुष्य गडून त्या मंडळ्याच्या इतर अपत्यक्ष दोषांकडे डोळेझांक करतात शिवाय, प्रचंड भांडवलवाले राजमत्तेस देखील द्रव्याच्या जोरावर वश करून घेऊन लोकांस लुबाडण्याचे आपले काम चालू ठेवतात.

उत्पादनाचा तिसरा घटक जमीन हा असून तिचे एकत्र महचर्य हाणे स्वभावतः अशक्य आहे. म्हणून जमीनीचे सहकार्य म्हणजे जमीनदारांचे सहकार्य असेच म्हटले पाहिजे. लागवडीस लागणारे बी, खते, आउते, जनावरे वगैरे आवश्यक वस्तू विकत घेण्याकरिता, किंवा शेतीचे उत्पन्न विकण्याकरिता, किंवा दुष्काळ, गुांचे रोग इत्यादि शेतकीस येणाऱ्या धोक्यांचा विमा उतरण्याकरिता शेतकऱ्यांमध्ये सहकारी संघ अनेक स्थापन झाले आहेत. परंतु उत्पादनाचे

मुख्य कार्य म्हणजे भाडविल व श्रम यांच्या साहाय्याने जमिनीची मशागत करून पीक काढणे, ते सहकार्याने घडवून आणणाऱ्या फारच थोड्या शेतकरी मंडळ्या असतात. जमिनीचा विस्तार, श्रमावभागाचा अल्पप्रमाणावर उपयोग व यांत्रिक सुधारणांची मर्यादित प्रगति इत्यादि अनेक कारणांनी शेतकऱ्यांमध्ये उत्पादनाकरिता सहकार्य करण्याच्या पद्धतीस आळा बसला आहे. शेतकऱ्यांस अत्यंत प्रिय व फायदेशीर झालेला सहकार्याचा प्रकार म्हटला म्हणजे पतपेढ्यांचा होय. लहान सहान परंतु स्वतंत्र कारागिरी व उत्पादक यामध्येही सहकार्याने उत्पादन करण्याची पद्धति अल्प प्रमाणांत चालू आहे. शेतकरीसघाप्रमाणेच कच्च्या मालाची, हत्यारांची व जरूर पडल्यास यंत्रांची खरेदी करण्यास आणि आपला तयार माल किफायतशीर भावाने विकण्यास कारागिरांच्या सहकारी मंडळ्या असतात. प्रचंड प्रमाणावर सपत्तीचे उत्पादन करण्यात समाजाचे सर्वस्वी हित होत आहे ही समजूत दिवसानु-दिवस कमी होत असून शेतकी व इतर उद्योगधंदे स्वतंत्र व लहान उत्पादकांच्या हाती असणे जरूर आहे हे मत प्रस्थापित होत आहे. अल्प प्रमाणावर उत्पादन करणाऱ्या स्वतंत्र कारागिरांच्या धंद्यांस उत्तेजन द्यावयाचे असेल तर यांत्रिक शिक्षणाचा फेलाव, प्रेरक शक्ती प्रोत्साहन पोहोचविण्याची सोय इत्यादि गैरीष्टप्रमाणेच सहकार्याने उत्पादन करण्याच्या पद्धतीस योग्य महत्त्व दिले पाहिजे. स्पर्धा किंवा चढाओढ हा समाजाच्या आर्थिक उत्क्रांतीच्या मार्गातील एक मुद्दाम असून ज्या प्रमाणे गुलामगिरी, वेढ, इत्यादि पूर्वीचे टप्पे ओलांडून मनुष्यसमाज पुढे गेला आहे, त्याचप्रमाणे स्पर्धेच्या मुद्दामावरून सहकार्याच्या शेवटल्या ध्येयाप्रत मनुष्यसमाज गेल्याशिवाय राहणार नाही असा कित्येक लोकांस दृढ विश्वास वाटतो.

१९ सरकार आणि उत्पादन — समाजाच्या राजकीय प्रगतीबरोबर राज-सत्तेचे कार्यक्षेत्र दिवसानुदिवस वृद्धिंगत होत आहे. शिवाय, राष्ट्राची सर्व उत्पादक शक्ति एकत्र करून उत्पन्न होणाऱ्या मुखसोयीचा सर्व नागरिकांनी सारखा किंवा प्रमाणशीर फायदा घ्यावा असे म्हणणाऱ्या समाजसत्तावाद्यांचे प्राचल्य हळु-हळु वाढत असल्यामुळे सरकारचे आर्थिक व्यवहार असख्य झाले आहेत. ज्या कायद्यांनी समाजातील आर्थिक परिस्थितीचे नियमन केले जाते ते कायदे म्हणजे सरकारची एक आर्थिक कामगिरीच होय. परंतु प्रस्तुत ठिकाणी आपणांस सरकार प्रत्यक्ष उत्पादनांत किती व कसा भाग घेते एवढाच विचार कर्तव्य आहे. प्रत्यक्ष करांचे ओझे न वाढविता आपला वसूल वाढविण्याची सरकारची प्रवृत्ति व लोकशाहीत अधिकारी पक्षाची आपल्या हुकमतीखाली शक्य तितके अधिक मतदार ठेवण्याची उत्सुकता ही सरकारी उत्पादनांचे क्षेत्र वाढविणारी प्रमुख कारणे आहेत. सरकारी धंद्यांबद्दल असा एक सार्वत्रिक अनुभव आहे की, ज्या धंद्यांत स्वभावतः स्पर्धा फार दिवस चालू शकत नाही व ज्यांच्यांत आपोआप मकेदारी स्थापन होण्याची प्रवृत्ति

असते ते धंदे सरकार, म्हणजे मध्यवर्ती, प्रांतिक किंवा स्थानिक सार्वजनिक संस्था, आपणांकडे घेऊ लागल्यास समाजाचा त्यांत फायदा आहे, असें लोक समजतात. आगगाड्यांनी मालाची व उताऱूंची ने-आण करणे आणि तारायंत्रांनी बातम्या व निरोप पोहोचविणे हे अशा प्रकारचे धंदे असून बहुतेक सुधारलेल्या देशांत ते सरकार चालवितात. कांही धंदे लोकोपयोगी असले तरी त्यांपासून होणारा फायदा खात्रीने किंवा लवकर मिळेल असें नसतं. समाजाच्या आतम हिताकरिता सपत्तीचा मोठ्या प्रमाणावर आगाऊ व्यय करण्यास तयार होणें, हे खाजगी भांडवलवाऱ्यांस शक्य नसल्यामुळे असले धंदे सरकारासच करावे लागतात. कालवे व पाटबंधारे बांधण्याचे काम या वर्गांत मोडतें. कांही धंदे मात्र सरकार केवळ आपला वसूल अप्रत्यक्षपणे वाढवावा या हेतूने अंगिकारतें. फ्रान्समध्ये तचाकूचा धंदा व इटालींत आयण्याचा विमा उतरण्याचा धंदा, हे सरकारी खाजना भरण्यास कारणीभूत होतात. दुसरे कांही धंदे विशिष्ट वस्तूंचा उपभाग अनिष्ट असून तो शक्य तितका कमी केला पाहिजे अशा वृद्धीनें सरकार चालवितात. अरू, दारू वगैरे जन्मस प्रत्यक्ष वा अप्रत्यक्षरीत्या सरकारच उत्पन्न करते व विकते.

सरकार ही मुख्यतः राजकीय संस्था असतां तिनें अर्थोत्पादनाचे काम करावे हे कित्येकांस गैरवाजवी वाटते, व व्यावहारिक अनुभवाचे अभावी असले उत्पादन शेवटी फायद्याचे होणार नाही असें ते म्हणतात. परंतु दिवसानादिवस सरकारी धंद्याची संख्या व त्यांचें कार्यक्षेत्र ही वाढत आहेत ही एकच गोष्ट प्रस्तुत आक्षेप तत्वात खरे भासले तरी ते फारसे प्रबल नाहीत हे सिद्ध करण्यास समर्थ आहे. सरकारी धंदे कधी कधी प्रत्यक्षपणे खाजगी मालकासारखे सरकारच चालवितात. सरकारच्या मालकीची व सरकारने चालविलेली आगगाडी, हे या प्रकारचे उदाहरण आहे. कधी कधी सरकार स्वतः उत्पादन न करतां इतरावर जरूर ती नियंत्रणे घालून व त्यास काही सवलती देऊन त्या धंद्यापासून आपला फायदा करून घेते. सरकारी मालकीच्या परंतु खाजगी मंडळ्यांनी चालविलेल्या आगगाड्या या प्रकारच्या होत. याशिवाय केवळ मकंदारीनें उत्पादन व विक्री करण्यास सांगून त्या हक्काचा लिलाव करून सरकार पैसा मिळविता. हिंदुस्थानांत दारूचें उत्पादन व विक्री याचद्दल सालासाल जे लिलाव होतात ते या पद्धतीस अनुसरून होतात. सदरहु ठळक मार्गशिवाय दुसऱ्याही इतर मार्गांनी सरकार उपयुक्त वस्तूंचें उत्पादन करित असतें. परंतु ते विशेष महत्वाचे नसल्याने त्यांचा येथें उल्लेख करण्याचे कारण नाही. सार्वजनिक अगर सरकारी उत्पादनाच्या वरील पद्धतीत म्युनिसिपालिट्या, लोकलबोर्ड, इत्यादि स्थानिक संस्थांनी चालविलेल्या धंद्यांचाही समावेश होतो. अनेक ठिकाणी आगगाड्या, टेलिफोन, गॅस, वीज, इत्यादि सोयीचा परवडा स्थानिक स्वरूपाच्या सरकारी संस्थांकडूनच केला जाता.

प्रकरण दुसरें

संपत्तीचा विनिमय

१ विनिमय—आर्थिक दृष्ट्या समाजातील अत्यंत महत्त्वाची बाब म्हणजे संपत्तीचे उत्पादन ही होय. नैसर्गिक साधनांचा उपयोग करून मनुष्य ज्या मानानें अधिक उपयुक्त वस्तू उत्पन्न करू शकतील त्या मानाने त्याची आर्थिक स्थिती सुधारण्याचा अधिक संभव असतो. मध्याची व्यक्तिप्रधान समाजघटना अस्तित्वात येण्यापूर्वी जेव्हां प्रत्येक कुटुंब केवळ स्वतःच्या पारिश्रमानेच उपयुक्त वस्तू उत्पन्न करून आपल्या सर्व गरजा भागवीत असे, तेव्हां उत्पादन व उपभोग अशी संपत्तीची दोनच रूपांतरं होत. कुटुंबांतील माणसे ज्याप्रमाणे अर्थोत्पादनास शक्यनुसार मदत करून कुटुंबाच्या एकंदर संपत्तीतून स्वतःस लागतील तेवढ्या उपयुक्त वस्तूंचा उपभोग घेतात, त्याप्रमाणे अनेक मनुष्य गट करून या तत्त्वावर आपला जीवनक्रम चालावतील तर प्रत्यक्ष विनिमयावांचून त्यांचे सर्व व्यवहार आजही चालू शकतील. परंतु समाजघटना कौटुंबिक अवस्थेन असतानाही प्रत्येक कुटुंब स्वतःच्या सर्व गरजा पूर्णपणे भागविण्यास असमर्थ असे. दुर्मिळतेमुळे किंवा विशेष आकर्षक गुणामुळे मनुष्यास फार मूल्यवान वाटणाऱ्या कित्येक वस्तू काही विवक्षित प्रदेशातच उपलब्ध होत, व आपल्याजवळील एखादी उपयुक्त वस्तू दुसऱ्यास देऊनच अशा मूल्यवान वस्तू प्रत्येक कुटुंबास मिळविता येत. मनुष्य, कुटुंब, गांव किंवा देश यांपैकी आपण आर्थिक व्यवहाराचा कोणताही घटक घेतला तरी त्यापैकी प्रत्येकाम स्वतःजवळील एखादी उपयुक्त वस्तू दुसऱ्यास देऊन तिच्याबद्दल स्वतःस अधिक उपयुक्त अशी दुसरी वस्तू घ्यावी लागते. उपयुक्त वस्तूंच्या या अदलाबदलीस संपत्तीचा विनिमय म्हणतात. विनिमयामुळे व्यक्तीच्या किंवा राष्ट्रांच्या संपत्तीत भर पडत नाही, असा कित्येक लोकांचा अभिप्राय आहे. याचे कारण ते असे समजतात की, उपयुक्त वस्तू उत्पन्न करणे ही उत्पादनाची कामगिरी असून विनिमयद्वारा त्या वस्तूंची मालकी मात्र बदलते. शिवाय, ज्या दोन वस्तूंचा विनिमय होतो त्यांची उपयुक्तता सारखीच असल्यामुळे केवळ त्याची मालकी बदलली तरी उपयुक्तता आहे तितकीच कायम राहते. संपत्तीच्या उत्पादनाचें मर्म ज्यांस कळलें आहे त्यास ही विचारसरणी क्षणभरही पटणार नाही. निसर्गदत्त अनेक वस्तूंनील उपयुक्तता शोधून काढून ती मनुष्यांच्या सुखवर्धनार्थ उपलब्ध करून देणें हाच संपत्तीच्या उत्पादनाचा खरा अर्थ होय. या दृष्टीने पाहिल्यास, ज्या वस्तूंची अला फार्शी उपयुक्तता वाटत नाही परंतु बला वाटते ती बला देऊन बजवळून

त्यास कमी परंतु अला अधिक उपयुक्त वाटणारी वस्तु अ घेतो; या व्यवहारांत अ आणि ब या व्यक्तींच्या आणि ते ज्या समाजांत राहतात त्या समाजाच्या दृष्टीने त्या वस्तूची उपयुक्तता वाढली असेंच म्हटलें पाहिजे. विणकरांत लोंकरीचा कितीही वस्त्र तयार केली किंवा शेतकऱ्याने आपल्या शेतांत कितीही धान्य पिकविलें तरी थंडीवाऱ्यापासून व मुकेपासून स्वतःचें संरक्षण करण्यास त्यांस अनुक्रमें लागणाऱ्या वस्त्रांहून किंवा धान्याहून अधिक वस्त्राची व धान्याची त्यास उपयुक्तता वाटणार नाही; आणि विणकराचा जीव अन्नावांचून कासावीस होत असतां शेतकरी थंडीत कुडकुडत पडेल. तेच स्वतःस निरुपयोगी असें आपणाजवळील अधिक धान्य विणकरास देऊन त्याजवळून शेतकऱ्यानें एखादें लोंकरीचें वस्त्र घेतल्यास दोघांसही कमी उपयुक्त वस्तु देऊन आपण अधिक उपयुक्त वस्तु घेतली, असें दिसून येईल. विनिमयामुळे वस्तूची उपयुक्तता कशी वाढते व विनिमय करणाऱ्या व्यक्तीचा त्यापासून कसा फायदा होतो, हे वरील उदाहरणावरून स्पष्ट होईल.

२ विनिमयाचा प्रसार व त्यापासून होणारे फायदे — लोकसंख्येच्या वाढीमुळे व इतर कारणांनी कुटुंबप्रधान समाजघटना मोडून तिच्याऐवजी अनेक कुटुंबांची मिळून गावे बनली, व श्रमावभागीच्या तत्त्वावर निरनिराऱ्या वस्तू उत्पन्न करणाऱ्या व्यक्तींचे स्वतंत्र गट बनू लागले. कुटुंब या संस्थेची आर्थिक स्वायत्तता कमी होत जाऊन निर्गनिगळे कारागीर निरनिराऱ्या वस्तू उत्पन्न करू लागले. एकाच गावांतील लोकांच्या सर्व प्रकारच्या गरजा त्या गावांतील शेतकरी व कारागीर भागवीत असल्यामुळे त्यांनी उत्पन्न केलेल्या वस्तूंचा आपापसांत विनिमय होऊं लागला. दुर्मिळ व मूल्यवान वस्तू पूर्वप्रमाणेच दूरदूरच्या ठिकाणांहून आणल्या जात. पुढे समाजाची राजकीय व आर्थिक प्रगति होऊन अनेक गावांची मिळून राष्ट्रे बनली. एकाच बलाढ्य राजसत्तेखाली मोठमोठाले प्रदेश आल्यामुळे निरनिराऱ्या शहरांचें व खेड्यांचें आपापसांतील दळणवळण वाढून त्यांमधील व्यापार वृद्धिगत होऊं लागला. धाडसी भांडवलवाले व उत्साही कारागीर देशांतील सर्व लोकांच्या गरजा भागविण्यास तयार व समर्थ झाले. अनेक कारागीर एका ठिकाणी जमवून व त्यांस कच्चा माल आणि हत्यारें देऊन त्यांच्या श्रमाच्या सहाय्यानें उपयुक्त वस्तूंचें मोठ्या प्रमाणावर उत्पादन करण्याची पद्धत कारखानदारांनी पाडली. इतक्या मोठ्या प्रमाणावर उत्पन्न केलेल्या वस्तूंचा विनिमयही मोठ्या प्रमाणावर होऊ लागला. हळुहळु मोठमोठ्या राष्ट्रांचें परस्पराविषयी ज्ञान व आपापसांतील राजकीय व इतर हितसंबंध ही वाढत जाऊन सहाजिकपणें त्यांच्यांतील व्यापार किंवा विनिमय हाही वृद्धिगत झाला. अठराव्या शतकाच्या उत्तरार्धांत तर वाफेच्या यंत्रासारख्या अनेक सुधारणा घडून येऊन

त्यांच्या साहाय्याने संपत्तीचे उत्पादन अधिक मोठ्या प्रमाणावर होऊ लागले. पण अस्तव्यासाच्या शांतांमुळे सर्व प्रकारच्या वस्तूंची वहातूक आगगाड्या व आगबोटी यांच्या मार्गांनी जलद व कमी श्रमांत करता येऊ लागली. खेडेगांवांतील मूठभर शेतकऱ्यांना व चार लहान सहान कारागिरांनी एकमेकांच्या गरजा वंशपरंपरेने भागवीत असावे, अशी जी स्थिति सर्व देशांत समाजाच्या बालपणी असते व जी अजूनही हिंदुस्थानाच्या कांहीं कांहीं भागांत दृष्टीस पडते, तिचा न्हास होऊन आज सर्व जग हे आर्थिक दृष्ट्या एक देश व बाजार बनले आहे.

पूर्वीचा खेडवळ कारागिर अगर शेतकरी उपयुक्त वस्तू उत्पन्न करतांना आपलाच एखादा गांवकरी त्या वस्तू कांही तरी विवक्षित मोबदला देऊन घेईल अशी अटकळ बांधी. तेच आज मॅचस्टरमधील एखादा कारखानदार कापड तयार करताना आपल्या मालाचा सर्व जगभर प्रसार होणार हे जाणून त्याचा एकंदर पुरवठा व मागणी यांचा मेळ घालीत असतो. शेतकीच्या धंद्यासंबंधीही आपणांस असे दिसून येईल की, अमेरिका, जपान, इजिप्त, हिंदुस्थान इत्यादि दूरदूरच्या राष्ट्रांतून कापूस-पेरणीची व कापसाच्या भावाची जी माहिती तारने जगभर पसरते तिचा त्या त्या देशांतील उत्पादकांच्या परिश्रमावर परिणाम झाल्याशिवाय रहात नाही. देशादेशांमधील राजकीय स्पर्धा व अंतराष्ट्रीय विनिमयावर जकातीच्या व इतर रूपानी पडलेली अनेक नियंत्रणे यामुळे एकंदर जगाचे आर्थिक एकीकरण अजून पूर्णांशाने झालेले नाही. तरी एकंदर मनुष्यसमाजाचे बौद्धिक, धार्मिक व राजकीय एकीकरण करण्याचे आज अनेक शतके जे निरराचे प्रयत्न चालू आहेत त्या मानाने केवळ नैसर्गिक कारणांनी जगाचे झालेले आर्थिक एकीकरण आश्चर्यकारक व बोधप्रदही आहे, असे म्हटले पाहिजे. आर्थिक व्यवसायांच्या क्षेत्राच्या ह्या वाढीमुळे संपत्तीचे उत्पादन व तिचा विनिमय हे दोन्ही प्रश्न सारख्याच महत्त्वाचे होऊन बसले आहेत. किंचहुना, मोठ्या प्रमाणावर उत्पादन होण्यास विनिमयसाधनांची वाढ होणे जरूर असते, हे ध्यानांत घेतल्यास उत्पादनापेक्षा हल्ली विनिमयासच थोडे तरी अधिक महत्त्व देणे भग पडेल. प्रत्येक मनुष्य आपला चरितार्थ चालविण्याकरिता जो धंदा करतो तो सरुद्धर्शा बहुतेक दुसऱ्याच्याच उपयोगाचा असतो. आपण उत्पन्न केलेल्या उपयुक्त वस्तू दुसऱ्यांस देऊन त्यांनी उत्पन्न केलेल्या वस्तू आपण घ्याव्या हाच सर्व आर्थिक व्यवहारांचा आजकाल नियम आहे. अशा विनिमयामुळे व्यक्ति, देश व एकंदर मनुष्यसमाज या सर्वांचे अनेक फायदे होतात. वस्तूंची उपयुक्तता उपभोक्त्यांच्या भोगेच्छेवर अवलंबून आहे व विनिमयामुळे प्रत्येक वस्तू तिची ज्या माणसास जास्तीत जास्त उपयुक्तता वाटते त्याच्या हातांत जाते, हा मोठाच लाभ होय. शिवाय, विनिमयाचा विस्तार जेवढा अधिक तेवढा श्रमविभागाचाही प्रसार अधिक होतो. प्रत्येक माणसास

एखादे विशिष्ट काम जन्मभर करण्यास सांपडून तो तें उत्तम रीतीनें करण्यास शिकता. यांतही समाजाचा फायदाच आहे.

३ विनिमय व मूल्य—धान्य पिकविणारा शेतकरी व लोंकरीपासून घोगडी तयार करणारा विणकर यांमध्ये एकानें दुसऱ्यास कांही धान्य देऊन त्यापासून एक दोन घोगड्या घेतल्या तर तो विनिमय अगदी साध्या रीतीनें झाला, असें म्हटले पाहिजे. आपणास नको व दुसऱ्यास हवी अशी वस्तू त्यास देऊन, त्याला नको परंतु आपणास हवी अशी वस्तू त्याजवळून घेणें, या देवघेवाच्या पद्धतीला ऐनाजिनसी किंवा वस्तुमय विनिमय असें म्हणतात. समाजाच्या अगदी अप्रगल्भ स्थितीतही असला ऐनाजिनसी विनिमय विशेष होऊं शकत नाही. एक तर विनिमयोत्सुक व्यक्तीजवळ अमलेले जिन्नस एकास हवे व दुसऱ्यास नकोत असेच नेमके असावयास पाहिजेत. शिवाय, एका वस्तूचा दुसऱ्या वस्तूशी असलेला मूल्यसंबंध दोघांसही सारखाच मान्य असावयास पाहिजे. उदाहरणार्थ, एका इसमाजवळ पारधीचें एखादे हत्यार असून दुसऱ्याजवळ चकाकणारे कांही मणी आहेत असें आपण समजू. या दोघांमध्ये विनिमय घडून येण्यास पहिल्यास मण्याची व दुसऱ्यास हत्याराची जरूर असावयास पाहिजे. पहिल्याला एखाद्या जनावराच्या कातड्याची व दुसऱ्याला स्वतःचें अंग चित्रविचित्र करण्यास लागणाऱ्या रंगाची जरूर असली तर त्यांमध्ये देवघेव होणार नाही. परंतु एकास मणी व दुसऱ्यास हत्यार पाहिजे, असें धरून चाललें तरी पहिला इसम आपल्या हत्याराच्या मानानें दुसऱ्याच्या मण्याचे जें मूल्य ठरवील, तेच दुसऱ्यानें आपल्या मण्यांच्या मानानें पहिल्याच्या हत्याराचें ठरविलें पाहिजे. दुसरे असें की, परस्पर मूल्यसंबंध एकमेकांस पटला तरी ज्या वस्तूची देवघेव व्हावयाची त्या वस्तूचें परिमाण परस्पर गरजापेक्षां कमीजास्त असेल तर विनिमय होऊं शकणार नाही. रानटी लोकांत बायकांची खरेदी विक्री होत असे हें प्रसिद्ध आहे दोन रानटी इसम बायको व तिरकमठा यांची अदलाबदल करण्यास तयार झाले, व दोन तिरकमठ्याबरोबर एक बायको हा मूल्यसंबंध त्याम मान्य झाला तरी एकाजवळ दोन तिरकमठे नाहीत व दुसऱ्यास बायका अर्धा करता येत नाही म्हणून त्यांच्यांत विनिमय होणें अशक्य होईल.

ऐनाजिनसी विनिमयाच्या ह्या अनेक अडचणी दूर करून विनिमय अधिक सुलभ करण्याकरितां मनुष्य कांही तरी सर्वसाधारण वस्तूचा पहिल्यापासून उपयोग करीत आला आहे. विवक्षित काळी व विवक्षित समाजांत जी सामान्यपणें सर्वांस हवीशी वाटते व जिचा पुरवठा विशेष मर्यादित अगर फाजील नसतो, अशी एखादी वस्तु शोधून काढून विनिमयाचें कार्य सुलभ करतां आले. उदाहरणार्थ, कवड्या अगर शिपा या वस्तूंस सार्वत्रिक मागणी असून त्या फार दुर्मिळ अगर सुलभ नसतील तर

वरील उदाहरणांतील तिरकमठा व बायको यांच्या विनिमयार्थे अडून बसलेले इसम एकमेकांस दुसऱ्याच्या वस्तूचे जें मूल्य ठरेल ते शिंपांच्या रूपांत देऊन मोकळे होतात. म्हणजे एक तिरकमठा व वर एका तिरकमठ्याचें शिंपांच्या स्वरूपांत होणारें मूल्य एवढें देऊन दुसऱ्याजवळील बायको पाहिल्यास मिळवितां येईल. वास्तविक पाहतां एवढीही अडचण सोसण्याचें आतां कारण राहणार नाही. समाजांतील निरनिराळ्या लोकांच्या ज्या असह्य गरजा असतात त्या आपणाजवळील उपयुक्त वस्तु दुसऱ्यास देऊन त्यामोबदला स्वतःस हवी असलेली वस्तु घेऊनच प्रत्येकास भागवाव्या लागतात. विनिमय ऐनजिनसी असतांना देवघर्वाच्या या मार्गांत अनेक अडचणी होत्या. आतां प्रत्येकानें आपणास विशेष उपयुक्त वाटत नसलेली वस्तु ती ज्यास पाहिजे त्यास द्यावी व तिचा मोबदला म्हणून त्याजवळून शिंपा अगर कवड्या घ्याव्या; व मग स्वतःस पाहिजे असलेली वस्तु ज्याच्याजवळ असेल त्याला त्या कवड्यांची जरूर तेवढी सग्या देऊन ती मिळवावी, असें होईल. विनिमय सुलभ होण्याकरितां, प्रस्तुत उदाहरणांतील कवड्यांप्रमाणे, जें सर्वसाधारण परिमाण अथवा माप आणि माध्यम उपयोगांत आणलें जातें त्यासच पैसा असें म्हणतात. साधारणपणें 'पैसा' म्हणजे तांब, रुप, सोनें इत्यादी धातूची नाणीं होत, असें आपणांस वाटते. परंतु असली नाणीं ही पेशाचा केवळ एक प्रकार असून पैसा म्हणजे सर्व वस्तूचे मूल्य माजून त्यांचा विनिमय सुलभ करण्याकरिता ज्या एका सर्वसाधारण वस्तूचा उपयोग करतात ती वस्तु होय. शिंपा, कवड्या, कातडी, जनावरें, मणी, इत्यादि अनेक पदार्थांचा निरनिराळ्या काळी पैसा म्हणून उपयोग झाला आहे. वस्तूचा विनिमय होतांना प्रथम ती वस्तु व पैसा यांचा परस्पर मूल्यसंबंध ठरून तिची खरेदी व विक्री होते. शेतकऱ्यास धान्य देऊन घोंगडी घ्यावयाची असल तर धान्य व घोंगडी यांचा मूल्यसंबंध काय हे ठरवीत न बसतां धान्य व पैसा, आणि घोंगडी व पैसा, यांचा मूल्यसंबंध ठरवून त्यास धान्याची विक्री व घोंगडीची खरेदी करतां येते. प्रत्येक वस्तूचा पेशाशी जो मूल्यसंबंध ठरतो त्यास त्या वस्तूची किंमत, असें म्हणतात. वस्तूची खरेदी-विक्री, त्यांची किंमत, व पेशाच्या पुरवठ्याच्या योगानें त्यांच्या खरेदीविक्रीवर व किंमतीवर होणारे परिणाम इत्यादि गोष्टी संपत्तीच्या विनिमयाच्या दृष्टीने फार महत्त्वाच्या आहेत.

४ किंमत आणि बाजारभाव—वस्तूची देवघेव होत असतां त्यांच्यातील उपयुक्ततेबद्दल उपभोक्त्यांस तितका जास्त अगर कमी अभिलाष वाटेल त्यामानानें त्यांचें मूल्यही जास्त कमी होईल. बाजारांत विकावयास आलेल्या वस्तूची किंमत मुख्यत्वेकरून उपभोक्ते अगर गिऱ्हाईक यांच्या मागणीच्या तीव्रतेवर व लवचिकपणावर अवलंबून असते. परंतु मागील प्रकरणांत सांगितल्याप्रमाणें

वस्तू उत्पन्न करण्यास लागणाऱ्या श्रमांमुळे वस्तूचा पुरवठा कमी जास्त होतो व त्यास अनुसरून गिन्हाइकांच्या मागणीची तीव्रताही बदलते. मागणी व पुरवठा यांच्या परस्पर प्रतिक्रियेमुळे बाजारात वस्तूची देवघेव होत असतां त्यांची किंमत किंवा भाव ही ठरतात, ह्यासंबंधी काही ठोकळ नियम असून लहान व मोठ्या, अंतर्गत व अंतर्राष्ट्रीय अशा सर्व देवघेवांस ते लागू पडतात. सपत्तीच्या विनिमयासंबंधी योग्य माहिती होण्यास ह्या नियमांचें थोडक्यांत विवेचन करणे अवश्य आहे. ह्या बाबतीत बाजार ह्या शब्दाचा अर्थशास्त्रांत जो विशिष्ट अर्थ आहे, तो ध्यानात घेतला पाहिजे. नेहमीच्या बोलण्यांत एखाद्या वस्तूचा 'बाजार' म्हणजे ज्या इमारतीत किंवा जागेंत गिन्हाइक व दुकानदार यांमध्ये त्या वस्तूची खरेदी विक्री होते ती इमारत किंवा जागा असा असतो. परंतु शास्त्रीय परिभाषेत एखाद्या वस्तूचा बाजार याचा अर्थ, ज्या प्रदेशांत त्या वस्तूची वहातूक व ती वस्तू विकणारे व विकत घेणारे यांचें परस्पर दळणवळण ही सहज व पूर्णपणें होऊन त्या वस्तूची सर्वांस सारखी अशी एकच किंमत ठरू शकते तो प्रदेश, असा असतो.

अशा बाजारांत एकाच प्रकारच्या वस्तूचा भावही विवक्षित काळा एकच असला पाहिजे असा एक साधारण नियम आहे. उदाहरणार्थ, आढ्याचे जे सर्वमान्य व ठळक प्रकार आहेत त्यापैकी एका प्रकारचे व गोडी वगैरे इतर गुणांतही एकमेकांसारखे असे आंबे बाजारांत विकावयास आणले तर त्या सर्वांस एकच भाव येईल. एखादा दुकानदार आपणांस कमी भाव मिळाला तरी चालेल असें समजून कमी किंमतीस आपले आंबे विकण्यास मनांतून तयार असला तरी बाजारांत गिन्हाइक जास्त किंमत देऊन तशाच प्रकारचे आंबे घेत आहे हे प्रत्यक्ष दिसत असतां त्या किंमतीपेक्षां कमी दरांनें तो आपला माल विकणार नाही. त्याचप्रमाणें, एखाद्या गिन्हाइकास आंब्यांची फार जरूर असून वाटेल ती किंमत पडली तरी आज आंबे घेऊ, अशा इराद्याने तो बाजारांत गेला असला तरी इतर गिन्हाइक कमी दरांनें आंबे घेत आहेत व त्या भावानें दुकानदार त्यांस आपला माल विकीत आहेत, हे पाहून तोही त्याच भावानें आंबे खरेदी करील. सामान्य मनुष्य बाजारांत गेल्यावर पहिल्याप्रथम चार ठिकाणी भावाची चौकशी करून मग माल खरेदी करतो, हांतील इंगित बाजारभावाच्या प्रस्तुत नियमांतच सांपडेल. एकूण, वस्तु विकणारा व विकत घेणारा व्यक्तिः कोणत्या किंमतीस देवघेव करण्यास तयार आहे यावर बाजारभाव अवलंबून नसतो. प्रत्येक दुकानदारास आपला माल अमुक एका किमान किंमतीपर्यंत विकला पाहिजे असें वाटत असतें व ही किमान किंमत बहुतेक त्यास स्वतःला तो माल उत्पादकांपासून खरेदी करून बाजारांत आणण्यास जो खर्च लागला असेल त्यावर अवलंबून असते. त्या किमान मर्यादेपेक्षां मिळेल तेवढी अधिक किंमत उकळण्यास प्रत्येक दुकानदार तयारच असतो; व कदांकीही

मालाच्या दुर्मिळतेमुळे किंवा वाढत्या मागणीमुळे आज नाही उद्यां आपणांस अधिक भाव येईल, ह्या आशेनें कमी फायद्याचा हातचा सवदाही तो नाकारतो. उलटपक्षी, वस्तूची उपनोक्ती गिऱ्हाईकें आपापल्या मनांत, त्या वस्तूच्या उपयुक्ततेच्या मानानें आपण जास्तीत जास्त किती किंमत देऊन ती विकत घेऊं, हें जवळजवळ नक्की ठरवून बाजारात येतात. मग वस्तूच्या फाजील पुरवठ्यामुळे किंवा दुकानदारांमधील स्पर्धेमुळे जर त्या वस्तूचा भाव कमी असला तर कमी किंमतीस ते ती खरेदी करतात. ओढून धरणाऱ्या दुकानदारीप्रमाणे कांही गिऱ्हाईकेंही आपली उत्सुकता प्रगट न करता भाव उतरविण्याचा प्रयत्न करतात. या गांठीसच आपण भाव ठरविणें अगर घासाघास करणें असें म्हणतो, आणि बाजारात एका प्रकारच्या मालाचा भावही एकच असतो हें आपण नित्य पाहतो. गिऱ्हाईक व दुकानदार यांच्यांतील परस्पर ओढाताणीमुळे ही किंमत ठरत असल्यानें त्या किंमतीस जेवढा माल विकण्यास दुकानदार तयार असतात तेवढाच माल गिऱ्हाईकही तेवढी किंमत देऊन घेण्यास तयार असतात, हें उघड होईल. त्याचप्रमाणें गिऱ्हाईक व दुकानदार यांच्यांतील परस्पर ओढाताण व त्याची आपापसांतील चढाओढ यांच्या एकात्रित सहकार्याने बाजारभाव ठरत असल्यामुळे तोच भाव जास्तीत जास्त गिऱ्हाइकांस व दुकानदारांस पसंत पडतो.

बाजारभावाच्या ह्या अनुभवावरून अर्थशास्त्रांतील मागणी व पुरवठा याचा असा नियम ठरविण्यांत आला आहे की, वस्तूचा पुरवठा जेवढा अधिक तेवढी तिची किंमत कमी आणि मागणी जेवढी अधिक तेवढी तिची किंमत अधिक. या नियमावरून असा एक गैरसमज होण्याचा संभव आहे की, पुरवठा व मागणी यांच्यांतील फेरबदल व किंमतीतील चढउतार यांमध्ये गणितदृष्ट्या ठराविक प्रमाण राहिल. उदाहरणार्थ, वस्तूचा पुरवठा दहा टक्के वाढला तर किंमत दहा टक्के कमी होईल अशी कोणी अपेक्षा करील तर ती चूक ठरण्याचा संभव आहे. टोक्रळ मानानें वरील नियमावरून एवढेच सिद्ध होतें की, पुरवठा वाढून मागणी जर कायम असेल तर त्या वस्तूची किंमत कांहीशी कमी होईल; व पुरवठा कायम राहून मागणी वाढल्यास किंमतीत कांही तरी वाढ होईल. शिवाय मागणी व पुरवठा यांच्यांतील फेरबदलास अनुसरून किंमतीत बदल होतो, असे म्हटल्यानें किंमत किंवा मूल्य ही मागणीपुरवठ्यावर सर्वस्वी अवलंबून आहेत, असाही एक ध्वनि निघतो, तो वास्तविक खरा नाही. किंबहुना, मागणी व पुरवठा यांच्यांतील फेरबदलास अनुसरून किंमत बदलते असें म्हणण्याऐवजी किंमतीतील फेरबदलास अनुसरून मागणी व पुरवठा हीं विशिष्ट परिस्थितीत बदलतात असें विधान केल्यास तें तात्विक व व्यावहारिक कसोटीस अगदीच सोडून होईल असें नाही. बाजारभाव व पदार्थांच्या किंमती यांच्यांतील फेरबदलासंबंधी वरील नियम, विकणारे व

विकत घेणारे यांमध्ये पूर्ण स्पर्धा अस्तित्वांत आहे, ही गोष्ट गृहीत धरून ठरावलेलं आहत. सर्व पुरवठा एकाच मकेदाराच्या ताब्यात असेल किंवा माल विकत घेण्यास एकच गिऱ्हाईक उभे राहील तर ज्यापासून त्या मकेदारास अगर गिऱ्हाईकास जास्तात जास्त फायदा पडेल, असा भाव ठरविला जाईल. पूर्ण विनिमयस्वातंत्र्य असतां परस्पर चढाओढीनें जी किंमत ठरली असती तिच्यापेक्षा मकेदारीनें ठरलेली ही किंमत बहुतेक नेहमीच भिन्न असते.

५ पैशाचा पुरवठा व वस्तूंच्या किंमती— पुरवठा वाढल्यास अगर मागणी कमी झाल्यास किंमत कमी होते, व पुरवठा कमी झाल्यास किंवा मागणी वाढल्यास किंमत चढते, हा नियम इतर सर्व वस्तूंप्रमाणे पैशासही लागू आहे. समाजातील अनेक देवघेवीचें साधन म्हणून पैशास असलेली मागणी कायम राहून पैशाचा पुरवठा जर कमी अगर जास्त झाला तर त्याचा इतर उपयुक्त वस्तूशी असलेला मूल्यसंबंध जास्त किंवा कमी होईल. पैशाचें मूल्य असे वाढेल किंवा कमी झाले म्हणजे वस्तूंच्या किंमती कमीजास्त होतील, ही गोष्ट इंच व शेर या मापांतील फेरबदलाचे उदाहरण घेऊन मागील प्रकरणांत स्पष्ट केलेलीच आहे. मागणी व पुरवठा याचा नियम, ठोकळ मानांनें वस्तूंचा पुरवठा कमी अधिक झाल्यास त्याची किंमत अनुक्रमे जास्त कमी होते एवढेच सागत असून तो पैशाच्या पुरवठ्यास लावला असतां त्यास 'पैशाचा परिमाणविषयक सिद्धांत' अगर 'विनिमयसाधन-परिमाणमूलक सिद्धांत,' असें म्हणतात. वरवर पहाणारास इंच व शेर यांच्या उदाहरणावरून हा सिद्धांत जरी पटण्यासारखा असला, तरी ज्यांस अर्थशास्त्राचा सोपपत्तिक विचार करावयाचा आहे, त्यास हा सिद्धांत व्यावहारिक परिस्थितीस लागू पडण्यास काय काय अडचणी आहेत, हे अवश्य पाहिलें पाहिजे.

पहिल्याप्रथम हे लक्षांत ठेवणें जरूर आहे की, पैशास असलेली मागणी कायम राहून पुरवठ्यांत फेरबदल झाला तरच किंमतीतील चढउतार पैशाच्या वाढीमुळे किंवा दुर्मिळतेमुळे घडून आले, असें म्हणतां येईल. आता, पैशाचा प्रत्येक मनुष्यास एवढा हव्यास असतो की, पैशास असलेली मागणी अपरिमित आहे, असें कित्येकांस वाटे. परंतु पैसा ह्या वस्तूबद्दल मनुष्यास जी अमर्याद व अपरिमेय हाव दिसून येते व जीमुळे कित्येक कवडीचुंबक लोक काही उपभोग न घेता अगणित द्रव्य पुरून ठेवतात, ती क्षणभर बाजूस ठेवली तर साधारण व्यवहारी मनुष्य पैसा ही वस्तु मानवी सुखाचें साध्य नसून केवळ एक साधन आहे ही गोष्ट जाणून अमतो, असें आपणांस दिसून येईल. निरनिराळ्या प्रकारचे सुखसंवर्धक पदार्थ पैशाच्या साहाय्यानें मिळवितां येतात म्हणून व्यक्तिमात्रास पैशाची जरूर भासते. एरवी गळ्याभोंवती सोन्यारुप्यांच्या नाण्यांची माळ घालून किंवा जमीनीत द्रव्य केवळ पुरून ठेवून पैशाचा उपभोग घ्यावा, अशी साधारण मनुष्यास

इच्छा नसते. ह्यावरून ज्या उपयुक्त वस्तूंचा पैशाच्या साहाय्याने विनिमय व्हावयाचा त्या वस्तूंच्या पुरवठ्यातील फेरबदल हे पैशास असलेल्या मागणीतील फेरबदल होत, हे उघड होईल. ज्या वस्तू स्वतः उत्पादक वापरतात अगर ज्यांची देवघेव पैशाच्या साहाय्यशिवाय म्हणजे ऐनजिनसी होते त्या वस्तू कितीही वाढल्या किंवा कमी झाल्या तरी त्यामुळे पैशास असलेली मागणी यत्किंचितही बदलणार नाही.

पैशाच्या विनिमयसाधनत्वावर त्यास असणारी मागणी अवलंबून आहे हे ध्यानांत ठेवल्यास पैशाच्या परिमाणविषयक सिद्धांतांतील दुसरीही एक महत्त्वाची गोष्ट आपणांस कळून येईल. वस्तूंचा किंवा पैशाचा पुरवठा हा केव्हाही एकदम बाजारांत येऊन त्यांचे परस्पर मूल्य ठरते, असे कधीही होत नाही. तर एका बाजूने हळूहळू उपयुक्त वस्तू बाजारांत येत असतात व अनेक मार्गांनी थोडथोडे पैसेही उपभोक्ते, उत्पादक व व्यापारी यांत पसरत असतात. पैशाच्या एकंदर परिमाणापैकी जो भाग विवक्षितकाळी विनिमयाचे साधन होण्यास उपलब्ध होतो त्याच्यातील फेरबदलावर पैशाचे मूल्य मुख्यत्वेकरून अवलंबून असते, असे वास्तविकरीत्या म्हटले पाहिजे. परंतु साधारणपणे पैशाच्या एकंदर पुरवठ्यातील फेरबदल हे त्याच्या व्यावहारिक उपयोगास पडणाऱ्या भागांतही जवळजवळ तितक्याच प्रमाणांत दिसून येत असल्यामुळे त्या दोहोंतील सूक्ष्म भेद विशेष ध्यानांत घेतला जात नाही. लोकसंख्येच्या वाढीमुळे किंवा दुसऱ्या एखाद्या कारणाने विनिमय जसजसा वाढत जातो तसतशी पैसा वापरण्याची संवयही वाढत जाते; आणि पैशाचा पुरवठा न वाढता त्याचे अभिसरण मात्र जास्त वेगाने होऊं लागते. परंतु पैशास असलेली मागणी, म्हणजे देवघेवीच्या पदार्थांचे परिमाण, जर मध्यंतरी कायम राहील तर ह्या वाढत्या अभिसरणाने पैशाचा पुरवठाच वाढला असें होऊन किंमती वाढू लागतील. उलट पक्षी, उपयुक्त वस्तूंचा पुरवठा न वाढता जर वहातुकीची साधने सुधारल्यामुळे किंवा कांही अन्य कारणानी त्याचा विनिमय मात्र अधिक जलद होऊं लागला तर पैशास असलेली मागणी, वस्तूंचा पुरवठा न वाढतांही, अधिक तीव्र झाली असें म्हणावे लागेल; आणि पैशाचे मूल्य वाढून इतर वस्तूंच्या किंमती कमी होतील.

पैशाचे अभिसरण व पदार्थांची देवघेव ही किती हळू अगर जलद होत आहेत ह्या गोष्टी, वरील परिमाणमूलक सिद्धांतावरून व्यावहारिक अनुमाने काढतांना ध्यानांत घ्याव्या लागतात, हे, वरील विवेचनावरून उघड होईल. शिवाय, पैसा म्हणजे केवळ धातूंची नाणी नसून सरकारी व सजाजी नोटा आणि इतर कागदी चलने ह्यांच्या कमी अधिक पुरवठ्यानेही पदार्थांच्या किंमती बदलतात. कागदी चलनांपैकी कित्येकांचा पुरवठा धात्वात्मक पैशावर व कांहीचा विनिमयविषयक परिस्थितीवर अवलंबून असतो. कागदी चलनाचा प्रसार, विनिमयाची परि-

स्थिति, पैशाच्या अभिसरणाचा वेग इत्यादि सर्व गोष्टी स्थिर आहेत अशी कल्पना केल्यास जर एकंदर पैशाचा सांठा वाढला तर तेवढ्या प्रमाणांत वस्तूंच्या किंमतीही वाढतील असे तात्त्विक दृष्ट्या म्हणण्यास हरकत नाही. परंतु ह्या सर्व बाबतींतील फेरबदल कित्येक वेळा एवढे खोल व सूक्ष्म असतात की, पैशाच्या वाढीमुळे किंमती थोड्याबहुत वाढण्याचा व पैशाचा पुरवठा कमी झाल्यात त्या उतरण्याचा संभव असतो, एवढीच गोष्ट आपणांस नक्की धरून चालतां येईल. एखाद्या विवक्षित वेळी व ठिकाणी झालेले पैशातील व किंमतीतील फेरबदल ह्यांत अन्योन्यसंबंध किती आहे, याचा निर्णय तेथील चलनपद्धति, पेढ्यांचे व्यवहार व अंतर्राष्ट्रीय व्यापार इत्यादि गोष्टींचा विचार करूनच यावा लागतो.

६ चलन—उपयुक्त वस्तूंची देवघेव होण्यास ज्या एका वस्तूचा सर्वसाधारण प्रमाण किंवा माप व विनिमयाचे माध्यम म्हणून उपयोग करण्यात येतो त्यास पैसा असे म्हणतात, हे वर सांगितलेच आहे. कित्येकजणाचा असा समज असतो की, पैसा केवळ वस्तुमय किंवा धात्वात्मक असला पाहिजे. सरकारी किंवा खाजगी नोटास स्वतःचें असं कांहीच मूल्य नसल्याने, त्यास हे लोक पैसा असे म्हणत नाहीत. दुसरे काही लोक पैशातील सरकारी मान्यतेच्या गुणास प्राधान्य देऊन धात्वात्मक नाणी व सरकारी नोटा यासच पैसा ह्या नांवानें संबोधतात. उलटपक्षी, कित्येक वेळां सोन्याचांदीचीं नाणी, सरकारी व खाजगी नोटा, हुंड्या, चेक इत्यादि कागदी चलनें या सर्वांचा 'पैशात' अंतर्भाव केला जातो. पैसा ह्या शब्दाच्या बरील रूढ अर्थपैकी एकही अर्थ अर्थशास्त्रास सर्वस्वी सम्मत असा नाही. साधारणपणें व्यवहारात जें नाणें किंवा नोटांसारखी दुसरी वस्तु सर्व लोक देणेदाराच्या संपत्तीचा किंवा विश्वासूपणाचा विचार न करता, स्वतःच्या कर्ज-फेडीदाखल विनिदक्कन स्वीकारतात तीसच वास्तविकपणें पैसा असे म्हणणें योग्य आहे. परंतु एकंदर समाजांतील संपत्तीच्या विनिमयाचा विचार कर्तव्य असता नाणी आणि सरकारी व खाजगी नोटा यांचेरोबर चेक, हुंड्या, वगैरे देवघेवीच्या इतर साधनांचाही विचार करावा लागतो. वैयक्तिक व राष्ट्रीय विनिमयास उपयोगी पडणाऱ्या धात्वात्मक व कागदी अशा सर्व साधनास आर्थिक परिभाषेत चलन असे म्हणतात. धात्वात्मक व कागदी पैसा व अनेक प्रकारच्या हुंड्या आणि चेक या सर्वांचा चलनांत समावेश होतो. कांही थोड्या गणांत धातूची नाणी मुळीच वापरली जात नसून सर्व व्यवहार कागदी पैशाच्या साहाय्यानेच केला जातो. अशा देशांचें उदाहरण सोडून दिल्यास आपणांस असें दिसून येईल की वस्तूंच्या विनिमयास चलनाच्या सर्व घटकांचें साहाय्य होत असलें तरी मूल्यमापनाचें परिमाण म्हणून त्यांतील एखाद दुसऱ्या नाण्याचाच उपयोग करतात. अशा नाण्याचा इतर उपयुक्त वस्तूंशी असलेला मूल्यसंबंध त्या नाण्यांतील धातूच्या

मूल्याइतका असतो व त्यास राजमान्य, मापक किंवा प्रमाणभूत पैसा असे म्हणतात. नाण्यांतील धातूचे व प्रत्यक्ष नाण्यांचे मूल्य समान असल्याने असली नाणी पाडून घेण्यास बहुतेक राष्ट्रांतील सरकारी टांकसाळी तेथील प्रजाजनांस खुल्या असतात.

देवघेवीच्या लहानसहान व्यवहारांत उपयोगी पडण्याकरिता प्रमाणभूत नाण्यापेक्षा कमी परिमाणार्ची अनेक प्रतीकरूप किंवा दुय्यम नाणी कमी मूल्यवान् धातूंची पाडलेली असतात. ह्या प्रतीकरूप नाण्यांचा पुरवठा सर्वस्वी सरकारी हुकुमतीखाली असून त्यांचे मूल्यही त्यांच्यातील धातूच्या मूल्याहून कायद्याने अधिक ठरविलेले असते. प्रमुख किंवा राजमान्य आणि प्रतीकरूप किंवा दुय्यम नाण्यांशिवाय चलनामध्ये सरकारी व निमसरकारी नोटा, चेक, हुंड्या इत्यादिकांचा समावेश होतो व त्यास कागदी, पतीचा किंवा विश्वासात्मक पैसा असे म्हणतात. कारण चलन म्हणून त्याचा उपयोग होण्यास ज्या व्यक्तीचा किंवा संस्थांचा त्यांत संबध येतो त्यांच्या आर्थिक पतीवर तसले पैसे घेणाराचा विश्वास असावा लागतो. चलनाच्या धात्वात्मक व कागदी घटकांपैकी ज्याचा ऋणावमोचनाकरिता स्वीकार करण्याची धनकोवर कायद्याने सक्ती केलेली असते त्यास कायदेशीर किंवा कर्जफेडीचा पैसा असे म्हणतात. चलनाच्या एकंदर प्रकारापैकी काही थोड्यासच कर्जफेडीस योग्य ठरविण्यांत देण्याघेण्याचे व्यवहार लबाडीने होऊ नयेत हाच सरकारचा मुख्य उद्देश असतो. अशा कायदेशीर चलनाच्या पुरवठ्यावर प्रत्यक्ष किंवा अप्रत्यक्षपणे सरकारचे नियंत्रण असते, तेही याच कारणामुळे होय. सर्वमान्य पैसा व सरकारी नोटा याचा वाटेल तेवढ्या रकमेच्या कर्जफेडीस उपयोग करण्यास कायद्याने मुभा ठेविलेली असते. परंतु दुय्यम नाण्यांचा पुरवठा व त्याची अंगभूत धात्वात्मक उपयुक्तता ही मर्यादित असल्यामुळे त्यांचा कायदेशीर कर्जफेडीस काही विवक्षित मर्यादेपर्यंतच उपयोग करता येतो.

पोंड अगर रुपया यांसारखे एकच नाणे कायद्याने मान्य केलेले असले तरी जर एकाच वेळी काही चांगली व काही क्षिजलेली नाणी प्रचलित असली तर लोक क्षिजलेल्या नाण्यांचा विनिमयार्थ उपयोग करून चांगली नाणी शक्य तोवर आपल्या गांठी बाळगतील. काही एका ठराविक मर्यादेपलीकडे नाण्यांची क्षिज झाल्यास ती वितळवून पुन्हा नवी नाणी पाडण्याचा सरकारी प्रघात असतो तो राजमान्य नाण्यांत होतां होईल तों चांगले वाईट असा फरक पडू नये म्हणूनच होय. वस्तूंची देवघेव करित असतां साधारणपणे प्रत्येक मनुष्य क्षिजलेले किंवा कमी मूल्यवान् नाणे दुसऱ्यास देऊन जास्त मूल्यवान नाणी आपल्याजवळ ठेवतो याचें कारण ती वितळवून त्यांतील धातू आपल्या अगर परदेशाच्या बाजारांत नेऊन विकल्यास त्याचा फायदा होण्याची खात्री असते हें होय. जोंपर्यंत कायदेशीर पैसा एकाच धातूचा बनविलेला असतो तोंपर्यंत कमी मूल्यवान् नाणी

व्यवहारांत खेळत राहून जास्त मूल्यवान् नाणी नाहीशी होण्याचें भय कमी असत कारण नाण्याच्या धात्वात्मक मूल्याहून त्याचें कायदेशीर मूल्य कमी जास्त झाल्यास टांकसांळीत नवी नाणी पाडवून किंवा जुन्या नाण्यांची धातू म्हणून विक्री करून सर्व नाणी सारख्याच किमतीची करतां येतात. धात्वात्मक पेशाबरोबरच कागदी पैसा चलन म्हणून खेळत असेल आणि हा कागदी पैसा लोक कमी विश्वसनीय अतएव कमी मूल्यवान् समजत असतील तर धात्वात्मक पैसा हळुहळु व्यवहारांतून नाहीसा होईल. कागदी पेशावरील लोकांचा विश्वास उडूं लागताच धात्वात्मक पेशाचा व्यवहारांतील पुरवठा मर्यादित होता, ह्या तत्त्वाचा हिंदुस्थानांतील लोकांस युद्धकाली चांगलाच अनुभव आला. खेड्यापाड्यातच नव्हे तर मोठमोठ्या शहरांतही, दहा रुपयांच्या नोटीचे नऊ रुपये रोख मिळणें देखील दुरापास्त झालें होतें. परंतु ज्या देशांत कायदेशीर नाणी सोने व चांदी ह्या दोन्ही धातूंची करतात व त्यांचा परस्पर मूल्यसंबंध कायद्याने ठरवून देतात तेथे मात्र त्यापेक्षा एखाद्या धातूच्या बाजारभावांत फरक झाल्यास एका धातूची नाणी जास्त मूल्यवान् व दुसरीची कमी मूल्यवान् असें नेहमी होण्याचा संभव असतो; म्हणजे एका धातूच्या नाण्याचा दुसऱ्या धातूच्या नाण्याशी जो कायदेशीर मूल्यसंबंध ठरविलेला असतो तो त्या नाण्यांतील धातूचा बाजारांत जो परस्पर मूल्यसंबंध ठरतो त्याहून निराळा होतो. एखाद्या धातूच्या नाण्याचें कायदेशीर मूल्य बाजारभावाहून अधिक तर दुसऱ्याचें कमी असा फेरफार होत राहतो. अशा वेळी दोन्ही धातूंची नाणी कायद्याने कर्जफंडीस योग्य ठरविलेली असूनही व्यवहारांत मात्र एकाच धातूचें नाणे चालत असलेलें दिसून येतें. वस्तूंच्या विनिमयास नेमका पुरेसा होईल इतकाच पेशाचा पुरवठा करणें नेहमीच कठिण असतें. परंतु त्यांतही नाणी दोन धातूंची केलेली असल्यास विशेष अडचणी उपस्थित होतात. नाण्यांचें कायदेशीर मूल्य व धात्वात्मक मूल्य यात फरक पडून बाजारांत जास्त मूल्यवान् ठरणारी नाणी नाहीशी होऊन कमी मूल्यवान् नाणीच विनिमयास उपलब्ध होतात. कमी मूल्यवान् नाणें व्यवहारांत खेळतें राहून अधिक मूल्यवान् नाणें लोकांनी आपल्याजवळ ठेवावें किंवा स्वदेशी अगर परदेशी विकून टाकावें या चमत्कारास 'पेशामचा नियम' असें म्हणतात; व पेशाच्या सर्व प्रकारास तो सारखाच लागू आहे.

७ सोन्याचांदीची अथवा द्विमूल्यमापन चलनपद्धति—सर्वमान्य नाणें एकाच धातूचें असावें, असें ठरविले तरी ते सोन्याचें असावें की चांदीचें असावें हा प्रश्न शिळक उरतो. कित्येक अर्थशास्त्रज्ञांच्या मते सर्व धात्वात्मक नाणी ही समाजाच्या अप्रगल्भ अवस्थेची द्योतक असून हल्ली मनुष्यसमाजाची जी आर्थिक प्रगति होत आहे तिच्यामुळे पेशाचें सर्व काम कागदी चलनाने भागवितां येण्यासारखें

आहे. चलनपद्धतीत सोन्याचांदीची, निव्वळ सोन्याची किंवा निव्वळ चांदीची आणि कागदी असे हे भेद असून त्यांचा कमशः विचार करणे जरूर आहे. एसाया देशात कायदेशीर पैसे सोने व चांदी ह्या दोन्ही धातूंचा केलेला असून दोन्ही धातूंची प्रमुख नाणी कायदेशीर कर्जफेडीस सर्वस्वी योग्य समजली जात असतील तर तेथे द्विमूल्यमापन चलनपद्धति अस्तित्वांत आहे, असे म्हटले पाहिजे. अशा पद्धतीचा एक विशेष हा आहे की, दोन्ही धातूंची नाणी टांकसाळीतून पाडून घेण्यास लोकांस पूर्ण मुभा असते व दोन्ही धातूंच्या नाण्यांचे परस्पर मूल्यप्रमाण कायद्याने कायमचे ठरविलेले असते. सोने अगर चांदी ह्या धातू ऐनजिनसी टांकसाळीत आणून दिल्यास त्यांचद्वल त्यांची ठराविक वजनाची नाणी पाडून मिळतात व त्यांचा व्यवहारांत कायदेशीर प्रमाणाने उपयोग होतो. द्विमूल्यमापन चलनपद्धति पूर्णपणे प्रस्थापित होण्यास दोन्ही धातूंची नाणी कर्जफेडीस सर्वस्वी समर्थ असून ती टांकसाळीतून बिनहरकत पाडून मिळण्याची व्यवस्था करावी लागते; आणि त्यांचे परस्पर मूल्यप्रमाणही कायद्याने ठरवावे लागते. अशी निर्भेळ द्विमूल्यमापन पद्धति सुधारलेल्या राष्ट्रात व्हल्ली क्वचितच पहावयास मिळते. फ्रान्स व अमेरिका ह्यासारख्या काही देशांत सोने व चांदी ह्या दोन्ही धातूंची नाणी कर्जफेडीस सारख्याच योग्य असूनही टांकसाळीत मात्र त्यांपैकी एकाच धातूची म्हणजे सोन्याची नाणी पाडून घेण्यास लोकांस मुभा असते. एकोणिसाव्या शतकाच्या उत्तरार्धात अनेक प्राश्वत्य राष्ट्रांत निर्भेळ द्विमूल्यमापन पद्धति प्रस्थापित करण्याचे अनेक प्रयत्न झाले व हिंदुस्थानांतील चलनविषयक परिस्थितीवरही ह्या प्रयत्नांचा बराच परिणाम झालेला आहे. परंतु इतके निकराचे प्रयत्न करून देखील ही दुहेरी पद्धत धड टिक् शकली नाही, ही गोष्ट ध्यानांत ठेवण्यासारखी आहे. ह्या पद्धतीच्या प्रमुख गुणदोषांचा काहीसा विचार केल्यास वरील प्रयत्न निष्फळ होण्याचे खरे कारण दिसून येईल.

ज्या पेशाच्या उपयुक्ततेने दुसऱ्या वस्तूची उपयुक्तता मोजावयाची तिचा इतर वस्तूच्या उपयुक्ततेशी असलेला मूल्यसंबंध कायम असणे अवश्य आहे. राजमान्य व प्रमाणभूत पैसा एकाच धातूचा केलेला असेल तर त्या धातूच्या मूल्याबरोबर पेशाचे मूल्य कमी अधिक होऊन वस्तूच्या किमतीत निष्कारण फेरबदल होत राहतात. समाजाच्या आर्थिक प्रगतिस अशा फेरबदलांपासून अडथळा उपस्थित होतो हे निर्विवाद आहे. द्विमूल्यमापन चलनपद्धति अंगिकारिल्यास पेशाच्या मूल्यांतील चढउतार बहुंशी टाळता येतात असे कित्येक अर्थशास्त्रज्ञांचे मत आहे. एक तर दोन्ही धातू टांकसाळीत सारख्याच घेतल्या जात असल्यामुळे एकंदर पेशाचा पुरवठा मुबलक राहतो; व एका धातूच्या किमतीत फरक झाला तरी एकंदर पेशाच्या मूल्यावर विशेष परिणाम होत नाही. शिवाय एका धातूची किंमत वाढल्यास दुसऱ्या धातूची किंमत कमी होण्याचा संभव असतो व त्यामुळे पदा-

थांच्या किमती स्थिर राहण्यास मदत होते. ह्या पद्धतीतील आणखी एक विशेष म्हणजे तिच्यामुळे अंतराष्ट्रीय व्यापारास मिळणारे उत्तेजन हे होय. ज्या राष्ट्रांत द्विमूल्यमापन पद्धति चालू असते तेथील व्यापाऱ्यांस सोने किंवा चांदी यांपेक्षा कोणत्याही धातूची चलनपद्धति असलेल्या राष्ट्रांशी व्यापारी देवघेव करणे सुलभ असते. ह्या दोन्ही गुणांवर विरजण घालून द्विमूल्यमापन पद्धतीस अव्यवहार्यतेच्या कोटीत ढकलणारे कित्येक दोषही त्या पद्धतीत आढळतात. सोने व चांदी यांमध्ये कायद्याने ठरविलेला मूल्यसंबंध त्याच्या बाजारांतील मूल्यप्रमाणाहून जवळ-जवळ नेहमींच निराळा असतो. त्यामुळे कोणत्या तरी एका धातूची नाणी नेहमी जास्त मूल्यवान् ठरून, दुसरी कमी मूल्यवान नाणी मात्र व्यवहारांत शिळक राहातात ह्याबद्दल मार्गे निर्देश केलेला आहे. अनेक लोक ह्या फेरबदलामुळे नाणी वितळवून व ती बाजारांत विकून आपला फायदा करून घेतात. शेवटी आज सोन्याचे तर उद्यां चांदीचे असे कोणते तरी एक नाणें समाजांत खेळते राहून संपत्तीच्या विनिमयांत व त्याचरोबर एकदग अधिक व्यवहारांत गोधळ उडून जातो आणि उत्पादकांस आपला धंदा करणे धोक्याचे वाटू लागते. सोन्याच्या व चांदीच्या नाण्यांमधील कायद्याने ठरविलेला मूल्यसंबंध हा त्या नाण्याचा केवळ दोन धातूंचे तुकडे म्हणून बाजारात जो मूल्यसंबंध ठरेल त्याहून निराळा होण्याचा संभव, हा द्विमूल्यमापनपद्धतीतील प्रमुख दोष होय, असे वर सांगितले आहे. अधिक मूल्यवान् धातूची नाणी वितळवून ती आपल्याच किंवा दुसऱ्या राष्ट्राच्या बाजारांत विकून त्याबद्दल कमी मूल्यवान् नाणी कायदेशीर प्रमाणापेक्षा जास्त कशी मिळवितां येतात हे पुढील उदाहरणावरून स्पष्ट होईल. एखाद्या देशात सोने व चांदी यांच्या प्रमुख नाण्यांचें १:१५ हे प्रमाण कायद्याने ठरविलें आहे व ही दोन्ही नाणी पाडून देण्यास टांकसाळी पूर्ण खुल्या आहेत असें आपण समजूं. मग बाजारात एक तोळा सोन्याचरोबर पंधरा तोळे चांदी हें प्रमाण बदलले व एका सोन्याच्या तोळ्यास सोळा तोळे चांदी मिळूं लागली तर सोने व चांदी यांच्या नाण्यांचें वास्तविक प्रमाण १:१६ हे होईल. म्हणजे बाजारातील किमतीच्या दृष्टीनें सोन्याचें नाणें कायदेशीर प्रमाणाहून अधिक मूल्यवान् व चांदीचें नाण कमी मूल्यवान् ठरेल. सोन्याची नाणी वितळवून ती बाजारांत विकल्यास त्याच्या सोळापट चांदी खरेदी करतां येईल व ही चांदी पुन्हां टांकसाळीत आणल्यास त्याचबद्दल ठराविक वजनाची नाणी अधिक पाडून घेतां येतील. ही नाणी देवघेवीस सोन्याच्या नाण्याइतकीच राजमान्य असल्यानें सोन्याचें नाणें वितळवून पर्यायानें चांदीच्या पंधरा नाण्यांऐवजी सोळा नाणीं मिळूं शकतात. खुद्द सोन्याच्या नाण्यांच्या कायदेशीर मूल्यांत त्या योगानें १/५ ची भर टाकतां आली असें म्हटलें पाहिजे. उलटपक्षी बाजारी प्रमाण १:१० असें झाल्यास चांदीची नाणी कायदेशीर प्रमाणाहून अधिक मूल्यवान्

हातील व ती वितळवून त्यापैकी पंधरा नाण्यांतील धातू विकल्याने $9\frac{1}{8}$ सोन्याच्या नाण्यांतील सोने मिळेल. मग हे सोने टांकसाळात देऊन त्या ऐवजी एकाहून अधिक सोन्याची नाणी मिळतील व व्यवहारांत ती चांदीच्या नाण्यांच्या बरोदरीने देवघेवीस समर्थ होतील. चांदीची पंधरा नाणी वितळवून सोन्याच्या एका नाण्यापेक्षा अधिक कायदेशीर पेसा हाता येत असल्याने प्रत्येकजण नाणी वितळविण्याचा अगर परदेशी पाठवून विकण्याचा प्रयत्न करील. चलनाच्या पुरवठ्यांत असा गोथळ उडाल्यास सरकारचे आर्थिक सामर्थ्य बरेच कमी होऊन देशांतील उद्योगधंद्यास सट्टेबाजीचें स्वरूप येतें.

८ द्विमूल्यमापनपद्धति व अंतर्राष्ट्रीय करार— दोन धातूंच्या प्रमुख नाण्यांचा कायदेशीर व बाजारी प्रमाणांत अंतर पडण्याचे कारण हे आहे कीं, निरनिराळ्या राष्ट्रांस सोने व चांदी ह्यांची इतर वस्तूप्रमाणेंच जरूर असते व ज्याप्रमाणें मागणी व पुरवठा ह्यांच्या भिन्न परिस्थितीमुळे इतर पदार्थांच्या किमती प्रत्येक राष्ट्रांत थोड्याफार निरनिराळ्या असतात त्याचप्रमाणें सोने व चांदी ह्यांच्या किमतीही निरनिराळ्या राष्ट्रांत थोड्या फार भिन्न असू शकतात. त्यांतही प्रत्येक राष्ट्रांतील मागणी— पुरवठ्याच्या बदललेल्या परिस्थितीस अनुसरून सोन्याचांदीच्या किमतीत चढउतार होत राहतो, आणि न्यामुळे जास्त मूल्यवान् नाणें परराष्ट्रांस पाठवून वर सांगितलेल्या रीतीने आपला फायदा करून घेणें धूर्त व्यापाऱ्यास शक्य होतें. परंतु सर्व राष्ट्रांत, निदान ज्या सुधारलेल्या राष्ट्रांचा आपापसांतील व्यापार विस्तृत प्रमाणावर चालू आहे त्यांत तरी, सोने व चांदी यांचा परस्पर मूल्यसंबंध, किंवा त्यांची किमत, ही एकच व कायमची ठेवतां आली तर त्या सर्व राष्ट्रांतील कायदेशीर व बाजारी प्रमाण हे सारखें राहण्याचा अधिक संभव असतो. कारण परराष्ट्रांतील कायदेशीर प्रमाण तेंच असल्यामुळे नाणी जास्त मूल्यवान् होऊन धातू म्हणून विकलीं जातांच मागणीच्या मानानें एका धातूचा पुरवठा अधिक व दुसरीचा कमी होऊन बाजारभाव लवकरच कायदेशीर प्रमाणावर येण्यास मदत होते. दोन्ही धातूंच्या मागणीची व पुरवठ्याची ही परस्पर-विरोधी परंतु संस्थापक क्रिया द्विचलनपद्धति अनेक राष्ट्रांत चालू असल्यास विशेष परिणामकारक होऊ शकते. ह्या कारणास्तव, सर्व सुधारलेलीं राष्ट्रे सोन्याचांदीचें एकच प्रमाण कायम करतील तर त्यांस द्विचलनपद्धति अंगिकारितां येऊन तिच्यातील मागे सांगितलेले अनेक महत्वाचे फायदे मिळवितां येतील. असें असून आजवर असा अंतर्राष्ट्रीय करार घडवून आणण्याचे जे प्रयत्न झाले ते सर्व अयशस्वी ठरले, हे ध्यानांत ठेवणें जरूर आहे. कित्येक लोकांच्या मते सोने व चांदी यांचे मूल्य हे त्या त्या धातूच्या मागणी पुरवठ्यावरच सर्वस्वी अवलंबून असून एक किंवा अनेक राष्ट्रांतील सरकारी कायद्याने त्यांचें मूल्य कायमचें

ठरवू पाहणें अव्यवहार्य आहे. सोन्याचादीस असलेली मागणी ही केवळ सरकारी नाणीं पाडण्याकरितां नसून, दागदागिने व इतर शोभेचे जिन्नस करण्यासही त्यांची जरूरी असते. किंचहुना सोन्याचादीच्या ह्या दुसऱ्या उपयोगावरच त्यांची चलन-विषयक उपयुक्तता अवलंबून आहे असे म्हटलें असतां चालेल. सर्व सुधारलेल्या राष्ट्रांतील कायद्यांनी सोन्याचादीस असलेली सामान्य लोकांची मागणी नियंत्रित करण्याचें जोंपर्यंत ठरविलें नाहीं तोपर्यंत त्यांच्या मूल्यांत चढउतार हा नेहमीं होत रहावयाचाच. अंतर्राष्ट्रीय करारास विरोध करूं इच्छिणाऱ्या ग्रंथकारांचा हा मुद्दा कांहींसा खरा असला तरी जगांतील सोन्याचादीच्या एकंदर पुरवठ्यापैकी बराच मोठा भाग नाणीं पाडण्यास उपयोगी पडतो, हें विसरतां कामा नये. सर्व प्रमुख राष्ट्रांतील शासनसंस्था एकच आहेत असें धरून चाललें तर सोन्याचादीच्या बाजारांत गिन्हाईक ह्या नात्यानें त्यांची बरीच मकेदारी आहे, असें म्हटले पाहिजे. एवढी एकमुखी मागणी जर एका भावानेंच होईल तर इतर गिन्हाईकांसही त्याच भावानें माल देणें पुरवठा करणारांस भाग पडेल. आतां हें खरें की, मकेदारच्या ह्या अधिकारासही कांहीं मर्यादा आहेत. उदाहरणार्थ, मोन्याच्या फ्रिंवा चांदीच्या अनेक खाणी एकदम सांपडल्यास त्या धातूचा मूल्यस-बंध बदलणें अपरिहार्य आहे. परंतु मागणी व पुरवठा यामध्ये एकदम तीव्र फेर-बदल न होतील तर अंतर्राष्ट्रीय करारांनीं सोन्याचादीचें मूल्य ठरविणें अशक्य नाहीं. परंतु असले करार न होण्यास पठारलेल्या राष्ट्रांत स्वतःच्या इध्मतीचद्वल व वैभवाचद्वल रूढ असलेल्या कल्पना ह्याही कारणीभूत झाल्या आहेत. इंग्लंड सारख्या अंतर्राष्ट्रीय व्यापारावर संपन्न झालेल्या राष्ट्रास सोन्याचा पुरवठा मुबलक होत असून त्यांच्या चलनविषयक गरजा निव्वळ सोन्याची एकचलनपद्धति चालू ठेवल्यानें भागण्यासारख्या होत्या. त्यामुळे चादीसारख्या कमी मूल्यवान धातूचा अंगिकार करणें त्यांस हलक्या प्रतीचें वाटावें यांत आश्चर्य नाहीं. प्रगति व वैभव यांचा सोन्याशी आणि दुर्गति व दारिद्र्य यांचा चांदीशी सहजच संबंध जोडण्यात आला. त्यांतही सर्व राष्ट्रांस मान्य होईल असें एकच मूल्यप्रमाण ठरविण्याची अशक्यता, सध्यां प्रचलित असलेल्या किंमती व देण्याघेण्याचे व्यवहार ह्यात फेरबदल घडवून आणण्यानें उत्पन्न होणारा असंतोष इत्यादि इतर व्यावहारिक अडचणीची भर पडून अंतर्राष्ट्रीय करार होणे दुरापास्त झाले. शिवाय, सोन्याचा पुरवठा वाढत्या प्रमाणांत होऊन सर्व राष्ट्रांच्या चलनविषयक गरजा भागविण्यास पुरेसें होईल एवढे सोनें मिळण्याची शक्यता दिसूं लागली. त्याचप्रमाणें धात्वात्मक पैसांच शक्य तितका कमी करून अनेक प्रकारच्या कागदी चलनाच्या साहाय्यानें विनिमय घडवून आणावा असें मत व असा प्रचार प्रसृत होत आहेत. धात्वात्मक चलनासच गौणस्थान मिळाल्यानें द्विचलनपद्धतीच्या अंतर्राष्ट्रीय कराराचा हा प्रश्न हळीं मार्गे पडला आहे.

१ सुवर्णचलन व सुवर्णपरिवर्तनपद्धति— द्विमूल्यमापन चलनपद्धती-मुळे पेशाच्या स्वतःच्या मूल्यात होणारे फेरबदल शक्य तितके कमी करता येतात व एकदूर पेशाचा पुरवठाही मुचलक राहतो हे त्या पद्धतीचे जे दोन मुख्य गुण मागे सांगितले ते कोणत्याही एकधातुमय पद्धतीत अल्प प्रमाणांतच सांपडणार. ह्या दृष्टीने द्विमूल्यमापन पद्धतीशी तुलना केल्यास केवळ सुवर्णमूल्यमापन पद्धति व रोण्यमूल्यमापनपद्धति ह्या सदांप्र आहेत असे म्हणण्यास हरकत नाही. परंतु द्विमूल्यमापनपद्धति अव्यवहार्य ठरण्याची वर जी कारणे दिली आहेत त्यांवरून सहजच एकधातुमय पद्धतीचे व्यवहार्यते परतें तरी श्रेष्ठत्व सिद्ध होते. सोने किंवा चांदी ह्यांपैकी कोणत्याही एका धातूची नाणी प्रमाणभूत व कायदेशीर ठरविलेली असली तर चलनपद्धतीत नाण्यांच्या कायदेशीर व बाजारी मूल्यप्रमाणांतील फेरबदलापासून होणारे घोटाळे नाहीसे होतात; व उपयुक्त वस्तूचा विनिमय करण्यास साधे व सर्वांस सहज समजेल असे साधन उपलब्ध होते. आर्थिक दृष्ट्या प्रगति होत असलेला राष्ट्र साधारणपणे समृद्ध असून त्यांचे व्यवहारही बऱ्याच मोठ्या प्रमाणात होत असतात, ह्यामुळे सर्वत्र चांदीपेक्षां सोने हीच धातू चलनास विशेष उपयुक्त समजली जाते. चीन हे एकच महत्त्वाचे राष्ट्र आजमितीस चांदीची नाणी प्रमाणभूत व कायदेशीर म्हणून वापरतें. बाकी सर्व सुधारलेल्या राष्ट्रांत सुवर्णचलन पद्धति प्रस्थापित झालेली आहे. कांहा देशांत मात्र सुवर्णचलन, रोण्यचलन अगर द्विचलन ह्यांपैकी कोणतीच पद्धत पूर्णांशाने आंगकारिलेली नसून त्या सर्वांचा अंशरूपाने त्यांच्या चलनपद्धतीत अंतर्भाव केलेला असतो. अंतराष्ट्रीय देवघेव सुलभ व्हावी म्हणून मूल्यमापक परिमाण व परदेशी कर्जफेडीचे साधन ही दोन्ही सुवर्णात्मकच असतात. परंतु विनिमयाचे प्रमाण अल्प असल्याने किंवा लोकांस पेढ्यांच्या द्वारे पैसा उद्योगधंदे व व्यापार ह्यात न गुंतवितां जवळ बाळगून ठेवण्याची संवय असल्याने, अंतर्गत देवघेवीचे साधन मात्र चांदीचेंच असतें. ही चांदीची नाणी कायदेशीर कर्जफेडीस सर्वस्वी योग्य ठरविलेली असतात; परंतु टुड्यम पेशाप्रमाण त्यांचा पुरवठा पूर्णपणे सरकारच्या ताब्यांत असून टांकसाळीत लोकांस ती पाडून मिळत नाहीत. त्यांचा नियमित पुरवठा करून सोन्याशी असलेला त्यांचा कायदेशीर मूल्यसंबंध त्यांच्या धात्वात्मक मूल्य संबंधाहून अधिक ठेवण्यांत येतो. ह्या कायदेशीर मूल्य प्रमाणांत, परदेशी करावयाच्या कर्जफेडीस सरकारकडून चांदीच्या नाण्याबद्दल सोन्याची नाणी अगर परदेशांत ज्या हुंड्या विकल्या असतां सोने मिळू शकेल अशा हुंड्या दिल्या जातात. उलटपक्षी, स्वदेशांतील व्यापाऱ्यांचे जे परदेशी ऋणको असतात त्यास त्यांच्या ऋणविमोचनार्थ 'लागणारें रोण्यचलन' त्यांजवळून सोने घेऊन सरकार त्यांस देण्यास तयार असतें. असल्या चलनपद्धतीत सुवर्ण किंवा सोन्यांत ज्याचें परिवर्तन होऊ शकेल

अशा हुंड्या ह्या केवळ अंतराष्ट्रीय विनिमयाचें साधन होत असल्यामुळे तिला ‘सुवर्ण परिवर्तन पद्धति’ ह्या नांवाने संबोधिलें असतां चालेल. हिंदुस्थानाशिवाय फिलीपाईन बेटें, जाव्हा व मेक्सिको ह्या देशांत ही पद्धत चालू आहे. महायुद्धाचे वेळेस सोन्याच्या पुरवठ्यावर प्रत्येक राष्ट्रांनं प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्ष नियंत्रणें घातल्यानं मागणीच्या मानानं त्या धातूचा पुरवठा मर्यादित झाला होता व अंतर्गत विनिमयास सोने मुळीच उपलब्ध होत नसून परराष्ट्रीय देवघेवीस देखील तें मिळण्याची मारामार पडत असे. युद्धोत्तर कालांत ही नियंत्रणे प्रायशः नाहींशी झालीं आहेत हें खरें; तरी मागणीच्या मानानं पुरवठा अजूनही मर्यादित असल्यानं मध्यवर्ति पेढ्या सोन्याचा सर्व सांठा आपल्या हुकुमतीखाली ठेवून परराष्ट्रीय देवघेवी सुरळीतपणें चालविण्याचा प्रयत्न करीत असतात. इंग्लंडसारख्या राष्ट्रांतही अंतर्गत व्यवहाराची गरज कागदी व दुय्यम चलनावर भागून सोने फक्त अंतराष्ट्रीय विनिमयास उपयोगी पडतें. तरी प्रमाणभूत पैसा व कागदी चलनास तारण ही सर्वस्वी सोन्याचीच असतात.

१० ‘सुवर्ण खंड’ मूल्यमापन पद्धति— महायुद्धाचे काळांत सोन्याची विशेष टंचाई पडून कागदी चलनाचा अंतर्गत व्यवहारात पुष्कळसा उपयोग करणें अवश्य झालें. उपलब्ध असलेल्या सोन्याचा सर्व सांठा मध्यवर्ति पेढ्या व सरकार ह्यांच्या ताब्यांत राहून तो परराष्ट्रीय देवघेवीस साधन व कागदी चलनास तारण म्हणून वापरला जाई. पुढे युद्ध संपल्यानंतरही एकंदर राज्याच्या मानानं सोन्याचा पुरवठा मर्यादित असून तो अंतर्गत विनिमयांत गुंतावल्यास परदेशी देवघेवीस परसें सोने उरणार नाहीं अशी भीती वाटू लागली. अशा वेळी कांही अर्थशास्त्रज्ञांच्या कागदी चलनासबंधाच्या कल्पना व्यवहारात लागू करण्यास आपोआप संधी मिळण्यासारखी होती. मूल्यमापनाची कोणतीही पद्धत घेतली तरी प्रमाणभूत पैशांत आनष्ट फेरचढल होऊं नयेत म्हणून सोने अगर चांदो यांच्या विशिष्ट वजनाच्या तुकड्यास इतर वस्तूंचें मूल्यपरिमाण ठरावणे भाग असत. मूल्यमापनास धातवात्मक पैसा प्रमाणभूत धरून विनिमयाचें साधन म्हणून सोने अगर चांदीच्या नाण्यांत ज्यांचे परिवर्तन करता येईल अशा नांवा अगर दुय्यम चलने ही वापरली तरी चालतात. परंतु निरानराख्या देशांत आजपर्यंत प्रचलित असलेल्या सर्व चलनपद्धतींत जी धातू मूल्यमापनास प्रमाणभूत धरली असेल तिची राजमान्य नाणी पाडून ती कमी अधिक प्रमाणांत समाजांत वावरणें अवश्य आहे हें गृहित धरलेले असे. हा समज अर्थशास्त्राच्या तात्विक कसोट्यास उतरलेला होता असें नाहीं. मूल्यमापनास विशिष्ट धातूच्या ठराविक वजनाचे मूल्य प्रमाणभूत मानलें म्हणजे विनिमयास साधन म्हणून ज्या चलनाचें प्रमाणभूत धातूच्या ठराविक मूल्यांत परिवर्तन होईल असें कागदी अगर दुय्यम चलन वापरलें तर त्यांत कोणत्याही

प्रकारचा दोष नसून सोन्याची बचत मात्र होते. सोन्याच्या पुरवठ्याच्या टंचाईमुळे ही गोष्ट हल्ली विशेष पटण्यासारखी असून ‘सुवर्ण खंड’ मूल्यमापन पद्धति म्हणजेही सुवर्णचलनांशिवाय सुवर्णमूल्यमापन चालू करण्याची युक्ति होय.

वास्तविकपणे ह्या पद्धतीत देखील सोने हे मुख्यतः परराष्ट्रीय देवघेवीस उपयोगी पडावे व सोन्यात ज्याचे परिवर्तन होईल अशा दुसरी चलने अंतर्गत विनिमयाचे साधन असर्वा अमाच हेतू अमनो व त्या बाबतीत वर वर्णन केलेल्या सुवर्णपरिवर्तन पद्धतीशी प्रस्तुत सुवर्णखंडप्रमाणणाचे बरंच साम्य आहे. परंतु ‘सुवर्णखंड’ पद्धतीचा विशेष हा आहे की ती जेथे प्रचलित असेल तेथील लोकांना कागदी किंवा धात्वात्मक स्वरूपाचे राजमान्य चलन दिल्यास त्या मोबदला सरकार अगर मध्यवर्ति बँक ह्यांस ठराविक मूल्यप्रमाणांत सोने द्यावे लागते. हे प्रमाण साधारणपणे बाजारभावापेक्षा थोडेसे अधिक ठेवले असता नेहमीच्या सामाजिक गरजा भागविण्याकरिता लोक सरकारजवळून सोने विकत घेण्याची भीति नसते. सोन्याचा स्वदेशांतील पुरवठा कमी होऊन हुडणावळ वाढू लागली तरच परदेशी सोने पाठवून आपली देणी भागविण्यास व्यापारी तयार होतात व थोडासा अधिक भाव देऊनही सरकारकडून सोने विकत घेतात. उलट, जवळ सोने असलेल्या ज्या लोकांस चांदीच्या नाण्यांच्या स्वरूपांत आपले देणे द्यावयाचे आहे, त्यांस साधारणतः बाजारात सोने विकत जेवढे अंतर्गत राजमान्य चलन मिळविता येईल ते सरकारी भावाहून अधिक असेल. परंतु देशांत सोन्याचा पुरवठा वाढून सोन्याचा भाव व हुडणावळ ही कमी होतात असे वाटल्यास व्यापाऱ्यास आपले सोने सरकारास विकण्याचा अधिकार असतो. मात्र खरेदी-विक्रीचे हे व्यवहार शक्य तेवढे कमी व्हावे व सरकारच्या अगर मध्यवर्ति बँकेच्या ठेवणीतील सोने व्यापारी देवघेवीस जरूर असेल तेव्हाच कमीजास्त व्हावे म्हणून ठराविक वजनाच्याच सोन्याचा गिऱ्हाडकाशी व विकणागशी मध्यवर्ति संस्थेने खरेदी-विक्रीचा व्यवहार करावा असे ठरविण्यात येते. सोन्याचे नाणे व्यवहारांत चालू नसल्याने अशा पद्धतीस सुवर्ण चलन पद्धति असे म्हणता आले नाही तरी सोन्याचे ठराविक परिमाण हेच प्रमाणभूत असल्याकारणाने अंतर्गत व अंतराष्ट्रीय किंमतीचा दुवा आपोआप जोडला जातो. चांदीची नाणी अगर नोटा ह्या अंतर्गत विनिमयाय राजमान्य समजल्या जाऊन राजमान्य चलन व सोने ह्यांचे ठराविक भावाने वाटेल तेव्हा परस्पर परिवर्तन करता येते. सुवर्णचलनपद्धतीतील सर्व गुण व कागदी पेशाचे सर्व फायदे अशा पद्धतीमुळे मिळविता येतील असा काही अर्थशास्त्रज्ञांचा समज आहे.

निव्वळ तात्विक दृष्टीने पाहिले असता ही पद्धति निर्दोष असून अंतर्गत व अंतराष्ट्रीय देवघेवी धात्वात्मक पेशाच्या साहाय्याशिवाय घडून याव्या असे म्हणणाऱ्यांचे ध्येय त्या पद्धतीने अर्धवट गांठले जाते हे खरे आहे. परंतु अत्यंत

सुधारलेल्या राष्ट्रातही समाजातील फार मोठ्या वर्गाचा सोन्याचें नाणें मिळण्याची शक्यता असल्याशिवाय चलनपद्धतीवर पूर्ण विश्वास बसत नाही. अशी शक्यता असल्यास वास्तविकपणें ते तिचा विशेष उपयोग करतात असें नाही. परंतु सोने हे मूल्यमापन व विनिमय साहाय्यक चलन असावे असा सार्वत्रिक आग्रह असून तो नाहीसा झाल्याशिवाय ही पद्धति यशस्वी व्हावयाची नाही. सोन्याच्या पुरवठ्याच्या बाबतीत अडचणीत पडलेल्या इंग्लंडसारख्या देशात ती आज बहुतांश चालू आहे तरी लोकमत व कायदा ह्यांच्या मान्यतेचा छाप कायमचा व पूर्णत्वानें तिच्यावर पडेल किंवा नाही, याची शंका आहे. हिंदी चलनावश्यक प्रथांचा विचार करण्याकरितां नेमलेल्या हिल्टन यंग कमिशनने हिंदुस्थानांत सुवर्णखंडपारमाण सुद्धा करावें अशा सूचना केली आहे. ही पद्धत अमलात आल्यास साव्हरिन व अर्धसाव्हरिन ही सोन्याची नाणां रद्द होऊन रुपये व नोटा ह्या सध्यासारख्याच कायदेशीर चलन म्हणून चालत राहतील. एक रुपया म्हणजे सोन्याचे अमक वजन असें ठरविण्यांत येऊन त्या भावानें ४०० सोसाच्यावर सोन्याची खरेदी-विक्री करण्यास सरकार बांधले जाईल. सोन्याच्या ठराविक वजनाचे मूल्य हे विनिमयाचें माप ठरून अतंगत देवघेवी नोटा व रुपये ह्यांच्या साहाय्याने पूर्ण केल्या जातील. परदेशी देवघेवी आयात व निगत वृद्ध्याच्या खरेदीविक्रीने आता केल्या जातात त्याचप्रमाणें पंढही होतील. परंतु ठराविक भावानें लोकांकडून सोने विकत घेण्यास व त्यांस ते विकण्यास सरकार बांधलेलें असल्याने वृद्धणावळाचे दर वाढल्यास लोक सरकारास सोन्याची विक्री व उतरल्यास खरेदी करण्यास भाग पाडतील.

११ कागदी पैसा — सर्व सुधारलेल्या राष्ट्रांत आजकाल कागदी पैशाचा आणि अनेक प्रकारच्या नोटांचा वाढत्या प्रमाणावर प्रसार होत आहे. कांही अनभिज्ञ व जुन्या मताचे लोक कागदी पैसा म्हणजे निव्वळ फसवेगिरी आहे, असे समजतात. उलट कित्येक अर्वाचीन अर्थशास्त्रज्ञ कागदी पैसा हा समाजाच्या आर्थिक प्रगतीचा निदर्शक असून कालांतरानें धात्वात्मक पैशाच्या ऐवजी कागदी पैसा सर्वत्र वापरला जाईल, असें प्रातपादन करतात. सोने, चांदी इत्यादि मूल्यवान् धातूंची नाणां जाऊन त्या ऐवजी कागदाचे तुकडे आपल्या मालाच्या किंवा श्रमाच्या मोबदला घेण्याची वेळ आल्यामुळे सरुद्वारांनी ह्या व्यवहारांत कांहीं तरी लचाडी, निदान निरुठना, तरी असावी असा सारारण माणसास संशय येणें सार्हाजक आहे. परंतु पैशाची उपयुक्तता ही नाण्यांतील धातूच्या पदार्थविषयक गुणांवरच अवलंबून नसून विनिमयाचे साधन होण्याची त्याची पात्रता हाच त्यांतला प्रमुख गुण आहे, हे ध्यानांत ठेवल्यास कागदी पैशाची कल्पना किती सरळ आहे हें दिसून येईल. रुपया, पोंड किंवा डॉलर

ही नार्णा म्हणजे समाजातील एकदर संपत्तीच्या विवाक्षित भागाची मालकी मिळण्याचे हक्कच होत. जोंपर्यंत हक्कमांत लिहिलेल्या रकमेइतकें मूल्य ते धारण करणारांस मिळण्याची खात्री असते तोंपर्यंत ते सोन्याच्या अगर चांदीच्या तुकड्यावर लिहिण्याऐवजी कागदाच्या कपट्यावर लिहिले तरी कांणाचेंच कांहीं नुकसान होत नाहीं. कागदी पैशाचे जे प्रमुख प्रकार आहेत त्यांबद्दल जरा जास्त माहिती करून घेतल्यास ही गोष्ट अधिक स्पष्ट होईल.

(१) प्रातिनिधिक स्वरूपाचा कागदी पैसा:—ज्यावेळेस एखादी व्यक्ते, साजगी संस्था अगर सरकार आपणाजवळ सोन्याचांदीचा सांठा ठेवून तेवढ्याच किंमतीच्या कागदी नोटा काढते, त्यावेळेस चांदीसोन्याचें पूर्ण तारण असल्याकारणानें ती कागदाची नोट म्हणजे ठेवीतील मूल्यवान् धातूचा प्रतिनिधीच होय. अशा स्वरूपाच्या कागदी पैशापासून घेणेकन्यास मुळीच धोका येण्याचा संभव नसून, उलट पैशाची अदलाबदल व वहातुक ही मात्र सुलभ होतात. पूर्वी अमेरिकेंतील सरकार आपल्याजवळ सोने व चांदी ठेऊन घेऊन त्यांबद्दल अशा प्रकारची सर्टिफिकीटें देत असे व त्यांचा चलन म्हणून देशांत प्रसारही होत असे. चलनी नोटा, चेक इत्यादि कागदी चलनाच्या इतर प्रकाराचा अमेरिकेंत प्रसार होऊं लागल्यापासून ह्या सर्टिफिकीटाचें महत्त्व कमी झाले आहे. (२) विश्वासात्मक किंवा पुरेसें तारण असलेला कागदी पैसा:— ज्या नोटा दर्शनी हुड्याप्रमाणे देणेदारास, म्हणजे नोट काढणारास, दाखविल्याबरोबर नोटावर लिहिलेली रक्कम धात्वात्मक पैशाच्या स्वरूपांत घेणेकन्यास मिळण्याची खात्री असते, त्यांना विश्वासात्मक स्वरूपाचा कागदी पैसा, असें म्हटलें असतां चालेल. अशा नोटा काढणाऱ्या व्यक्तीस किंवा संस्थेस काढलेल्या सर्व नोटांच्या दर्शनी किंमतीइतकें तारण सोन्याचांदीच्या रूपानें जवळ ठेवावें लागत नाहीं. कारण नोटा धारण करणारे सर्व लोक आपल्या नोटा मोडण्यास एकदम उत्सुक होतात असें नाहीं. त्यांपैकी थोडथोडे लोक आपापल्या गरजांप्रमाणें नोटा मोडून रोकड मिळविण्यास बैका किंवा सरकारी तिजोऱ्या यांजकडे जातात. त्यामुळे काढलेल्या नोटांच्या किंमतीतील तारणापैकी कांही थोडा भाग व्याजी लावला किंवा इतर उत्पादक कार्यांत गुंतविला तरी चालण्यासारखें असतें. (३) बिनतारणाचा किंवा सुलतानी स्वरूपाचा कागदी पैसा:—ज्यावेळेस काढलेल्या नोटांचें धात्वात्मक पैशांत परिवर्तन करून देण्याची जबाबदारी त्या नोटा काढणारावर असत नाहीं, व केवळ सत्तेच्या जोरावर पैसा म्हणून लोकांना त्या नोटा घेण्यास भाग पाडतां येतें त्या वेळेस तशा नोटांस बिनतारणाचा किंवा सुलतानी स्वरूपाचा कागदी पैसा, असे म्हणावें लागतें. विनिमयाचे अवश्यक साधन ह्या नात्यानें पैशास नेहमी मागणी असते व सरकारास लोकांनी व लोकांना सरकारनें नेहमोच देणी द्यावी लागतात, म्हणून ही व्यवस्था कांही मर्यादेपर्यंत सुरळीत चालते.

कधी कधी नोटा काढतांना त्या विश्वासात्मक स्वरूपाच्या असूनही पुढे त्या काढणाऱ्या संस्थेची सांपत्तिक स्थिति खालावल्यामुळे पुरेसे तारण न राहून त्यास सुलतानी स्वरूप प्राप्त होतें. युद्धकालात व त्यानंतर काही वर्षे ऑस्ट्रिया, जर्मनी वगैरे देशांतील कागदी पैसा जवळ जवळ याच प्रकारचा झाला होता. असल्या नोटांस तारण ठेवावे लागत नसल्यामुळे व त्या नोटा काढून अप्रत्यक्षपणें चिन्व्याजी कर्ज मिळत असल्याने, बहुतेक कर्जबाजारी राष्ट्रांतील सरकारांस त्या काढण्याचा मोह उत्पन्न होतो व त्यामुळे देशाचें आर्थिक दृष्ट्या बरेंच नुकसान होतें.

परंतु कागदी पैसा वापरण्याच्या प्रघातामुळे समाजाचे अनेक फायदेही होतात हे विस्मरतां कामा नये. एक तर, पुरेसे तारण ठेवून कागदी पैसा काढल्याने राहिलेले मोनेचांदीच्या स्वरूपाचें भांडवल समाजाची उत्पादक शक्ति वाढविण्यास साहाय्यभूत होतें. शिवाय, धात्वात्मक पैशाच्या एवजी कागदी चलन वापरल्याने नाण्याची झीज होऊन होणारें नुकसानही कमी होतें. कागदी पैसा वापरण्यास मोयीचा असल्याने व अल्पायासाने दूरवर पाठावता येत असल्याने त्याच्या साहाय्याने दूर दूरच्या प्रदेशात विस्तृत प्रमाणावर विनिमय होऊ शकतो. परंतु कोणत्याही प्रकारचा कागदी पैसा यशस्वी रीतीने प्रचलित होण्यास तो काढणाऱ्या व्यक्तीवर अगर संस्थेवर लोकांचा दृढ विश्वास असावा लागतो. हा विश्वास अनिश्चित करणारी राजकीय किंवा आर्थिक अस्थिरासाखी कारणें उत्पन्न झाल्यास कागदी चलनावरील लोकांची श्रद्धा डळमळीत होते व सर्व नोटा कमी मूल्यवान् ठरून धात्वात्मक पैसा व्यवहारांतून नाहीसा होतो. लोकांचा विश्वास दृढ आहे असं धरून चालले तरी एका राष्ट्रातील लोक दुसऱ्या राष्ट्रांतील प्रमाणभूत धात्वात्मक पैशावर जसा विश्वास ठेवतात तसा तेथील नोटावर सहसा ठेवीत नाहीत. अंतराष्ट्रीय कर्जफेडी अजून देखील चांदीच्या किंवा सोन्याच्या स्वरूपाने कराव्या लागतात, ह्याचें कारण हेच होय.

११ बिनतारणाच्या कागदी पैशाचे अनिष्ट परिणाम— काढलेल्या नोटा-बद्दल सोने किंवा चांदी देण्याची सरकारावर जबाबदारी नेत नसल्याने महाजिकपणेंच बिनतारणाच्या नोटा देवघेवीस जरूर असतात त्यापेक्षा अधिक निघण्याचा संभव असतो. शिवाय कर्जबाजारी सरकारांस असल्या नोटाच्या द्वारे चिन्व्याजी कर्ज काढून आपला खर्च भागविणें सोपें असतं, हें वर दिग्दर्शित केलेच आहे. एसाया राष्ट्राचा खर्च उत्पन्नापेक्षा अधिक असले तर तेथील सरकारास आपल्या जमासर्चांची तोडमिळवणी करण्याचे तीन मार्ग मोकळे असतात. पहिला मार्ग म्हणजे कर वाढवून सर्चांची कायमची व्यवस्था करणें हा होय. कोणत्याही देशात व विशेषतः प्रजासत्ताक राष्ट्रांत, हा मार्ग स्वीकारण्यास राजकर्ते नेहमी नासुप असतात. दुसरा मार्ग म्हणजे उघडपणें सरकारच्या पतीवर बाजारांत कर्ज उभाणणें,

हा होय. त्या मार्गाने गेल्यास व्याजाचा खर्च जास्त पडून, शिवाय सरकारची पत्र व सरकारवरील लोंकाचा विश्वास कमी होण्याचा संभव असतो. त्यातूनही एखाद्या देशाचे दुसऱ्या देशाशी युद्ध चालू असेल तर शक्य नितक कर वाढवून व उघडपणे कर्ज काढूनही एकदूर खर्च भागत नाही. अशा वेळेस तेथील सरकारास नोटा छापून देण्याचे कारखाने हे एक प्रकारचे वाटेल तेवढी संपात देणारे कल्पवृक्षच भासतात. परंतु अशा मार्गाने समाजात कागदी पैशाचा मुळमुळाट होऊन धान्वात्मक पैसा पार दिसत नाहीसा होतो. कागदी पैशाच्या ह्या फाजील प्रवृत्त्यामुळे पदार्थांच्या किमती वाढत जाऊन व्यापारी व उत्पादक ह्यांच्या ध्यास मंद्याचीच स्वरूप घेते. किमतीत वाढ झाल्यामुळे आयात व्यापारामुळे उत्तेजन मिळून निर्गत व्यापार कमी कमी होत जातो व शेवटी सर्व राष्ट्र कर्जवाजारी बनते. मजूर वर्ग व मर्यादित उत्पन्न असलेले सामान्य लोक ह्यांचे वाढत्या किमतीमुळे किती हाल होतात, हे मांगाव्यास नको. ज्यास इतरांकडून कर्ज परत मिळावयाचे असते त्यास, उपयुक्त वस्तूच्या भाषेत बोलावयाचे तर, दिलेल्या कर्जापेक्षा कमी वस्तू कर्जाकडून म्हणून घेणे भाग पडते.

बिनतारणाच्या कागदी पैशापासून होणारे हे सर्व अनिष्ट परिणाम टाळण्याचा एकच मार्ग असून तो म्हणजे शक्य तोवर कागदी पैसा पूर्ण तारणाशिवाय न काढणे हाच होय. कागदी चलन जरूरीपेक्षा जास्त प्रमाणात निघत आहे हे अनेक चिन्हावरून दिसून येते. त्यातील मुख्य चिन्ह असे की कागदी पैशाच्या फाजील प्रवृत्त्यामुळे सोन्याचे नाणे मिळत नाहीसे झाल्याने, ते मिळावण्यास त्या नाण्याच्या रकमेतून आधक दर्शनी किमतीच्या नोटा देण्यास, म्हणजे नोटावर बटा देण्यास, लाक तयार होतात. तसेच परराष्ट्रात पाठावलेल्या मालाची किंमत सोन्याच्या रूपाने मिळावयाची असल्यामुळे व परदेशातून आलेल्या मालाची किंमत सोन्याच्या स्वरूपात यावी लागत असल्याने परदेशी वस्तूंचा दरही वाढत जातो. अपुऱ्या तारणाचा कागदी पैसा वापरण्याचा एकदा प्रघात पडला म्हणजे कागदी चलनाचा फाजील प्रवृत्ती व त्यापासून होणारे सर्व अनिष्ट परिणाम हे ओघानेच प्राप्त होतात. यास्तव पुरेसे तारण ठावल्याशिवाय कागदी पैसा कधीही काढू नये, असे अर्थशास्त्रज्ञांचे मत आहे. निदान नोटावर बटा द्यावा लागण्याची वेळ आल्यावर व हुंडणावळीचा दर वाढत चाललेला दिसताच नवीन नोटा काढण्याचे बंद केले पाहिजे. एवढ्याने न भागेल तर काढलेल्या नोटा जसजशा तिजोरीत परत येतील तसतसा त्यांच्यापेकी काही भाग नष्ट करून टाकला पाहिजे. महायुद्ध चालू असता व त्यानंतर कित्येक वर्षे युरोप खंडातील बहुतेक सर्व राष्ट्रांत बिनतारणाच्या कागदी पैशाचा प्रवृत्ती फाजील झाला होता, व वरील सर्व चिन्हे स्पष्ट दिसत असूनही त्या राष्ट्रांची एवढी हलाखीची स्थिती होती की तेथील सरकारास आपली देणू भागविण्यास

जास्त जास्त नोटा काढाव्या लागत. शेवटी त्या राष्ट्राना आपली दिवाळखोरी जाहीरपणे कबूल करून त्या नोटांचा बराचसा भाग लोकांस त्याचद्वल काहीही परत न देतां रद्द करावा लागला.

१३ पत—एखाद्या इसमाजवळून आपणास लागणाऱ्या उपयुक्त वस्तू त्यास त्याच्या मोबदला ताबडतोब मुळीच काही न देता, कालांतराने तशी भगपाड करण्याचें नुसतें वचन देऊन जर दुसरा एखादा इसम घेऊ शकत असेल, तर त्या दुसऱ्या इसमाची पहिल्याजवळ अमुक इतकी पत आहे, असे आपण समजतो. ह्या उपयुक्त वस्तू म्हणजे पेशाखेरीज इतर पदार्थ असतील तर अशा देवघेवसि आपण उधारीचा व्यापार असे म्हणतो; व एकाचें दुसऱ्याजवळून त्यास तात्काळ मोबदला न देतां पैसे घेतले तर त्यास आपण कर्ज म्हणतो. कर्ज व उधारी ह्या दोन्ही प्रकारच्या व्यवहारांनीं उपयुक्त वस्तूंची देवघेव पूर्ण होण्यास कांही वेळ जवा लागतो. म्हणजे अनेक जवळून आज ताडुळाच्या वसि गोण्या विकत घेतल्या व ताबडतोब किंमतीची भगपाई न करता एक वर्षांनै पैसे देण्याचे वचन दिले तर त्यांमधील विनिमय वर्षभर लांबला असें म्हणावें लागेल. काही ग्रंथकार पतीच्या व्यवहारास लांबवलेला विनिमय असे म्हणतात, ते ह्याच कारणामुळे होय. वस्तू व पैसे ह्यांच्या देवघेवीप्रमाणेंच निव्वळ पेशाच्या देवघेवीही ताबडतोब पूर्ण न होतां कांही कालपर्यंत लांबत गेल्यास त्यास पतीचे व्यवहार ह्या नावाने संबोधावें लागेल. स्वतःच्या पतीवर कर्ज काढण्याच्या पद्धतीमुळे देशांतील भाडवल वाढतें असा कित्येकजणास भास होतो. उदाहरणार्थ, अनेक बला ५०० रुपये कर्जाऊ दिले तर अजवळ त्या रकमेचद्वल कर्जरोखा राहून बजवळ रुचे राहतील. दावेजण आपापल्या परी आपण ५०० रुपयांचे धनी आहेत असें समजतील, व केवळ एका कर्जरोख्यानें भाडवलाची दुपट वाढ सहज करता येईल. परंतु थोड्या विचारांतता असें दिसून येईल की, लोकांनी परस्पर पतीचे व्यवहार कितीही केले तरी एकंदर समाजाच्या दृष्टीने भाडवल ५०० रुपये इतकेंच कायम राहते. एवढे मात्र खरे की ऋणकोच्या पतीवर त्यास भांडवल कर्जाऊ देण्याच्या पद्धतीमुळे ज्या लोकांस स्वतःच्या भांडवलाच्या मदतीने उत्पादनकार्य करण्याची इच्छा, संधी अगर कर्तव्यगारी नाहीं, ते लोक आपले भांडवल उत्पादन करण्यास तयार असलेल्या लोकांस देऊ शकतात.

देशातील अर्थोत्पादनास ह्या पद्धताने अधिक भाडवल उपलब्ध होऊन एकदम उपयुक्त वस्तूंचा पुरवठा वाढतो. आपल्याजवळील भांडवल दुसऱ्यास कर्जाऊ देऊन स्वतः मुदतशीर व्याज घेण्याची संधी मिळाल्यानें लोक आपल्या उत्पन्नांत बचत करून राष्ट्राच्या भांडवलाचा पुरवठा वृद्धिंगत करण्यास कारणीभूत होतात. तसेंच कित्येक वेळां, आणि विशेषतः दूरदूरच्या प्रदेशांतील देवघेवीच्या आघातीत

उधारीच्या व्यवहारामुळे पैशाची जरूरी नाहोशी होते व तो पैसा भांडवल म्हणून इतर कार्यांत गुंतविता येतो. योग्य विचार करून केवळ उत्पादक कार्यास भांडवल कर्जाऊ घेतलें तर त्यांत कर्ज घेणाराचा व समाजाचा फायदा आहे यांत शंका नाही. परंतु केवळ स्वतःच्या नित्याच्या किंवा नैमित्तिक आर्ण चैनीच्या गरजा भागविण्याकरितां किंवा सट्टेबाजीसारख्या एखाद्या धंद्यांत घालण्याकरितां मनुष्य कर्ज काढूं लागल्यास तो मनुष्य व एकंदर समाज ह्यांचें नुकसान होण्याचाच अधिक संभव असतो. मनुष्यमात्रांत दूरदर्शीपणा हा स्वाभाविक गुण असून सामाजिक शांतता व ज्ञान ह्यांच्या वाढीमुळे तो दिवसान-दिवस वृद्धिंगत होत जातो; ह्यामुळे उधारीचा व्यापार करण्यांत व कर्जाऊ रकमा घेण्यांत स्वतःच्या पतीचा योग्य मर्यादेपर्यंत कसा उपयोग करावा, हें मनुष्य अल्पायासानें शिकूं शकतो.

पैसे कर्जाऊ देऊं इच्छिणाऱ्यांचें भांडवल व उधार व्यवहार करणाऱ्यांची पत ह्याची तोडमिळवणी करण्याचें संघटनात्मक कार्य पेढ्यांचें असतें. ते करतांना ज्या कित्येक साधनांचा उपयोग करावा लागतो त्यांचा येथें थोडक्यांत उल्लेख करणें जरूर आहे. एखाद्या इसमाची पेढीवर कांहीं ठेव असल्यास त्या ठेवीतून अमुक एक रक्कम दुसऱ्या एखाद्या इसमास किंवा तो दुसरा इसम सांगेल त्यास यावी असा जो लेखी हुकूम ठेवीदार पेढीवाल्यास लिहितो त्यास 'चेक' असें म्हणतात. चेक देणारा ठेवीदार व पेढीचा मालक ह्या दोघांच्या पतीवर विसंबून चेक स्वीकारावा लागतो हें उघड आहे. पेढीवाले आपापसांत जे चेक देतात त्यास ड्राफ्ट किंवा हुंडी असें म्हणतात. वस्तूंची देवघेव हात असतां धनको हा ऋणकोस असा हुकूम लिहितो की, अमुक एका व्यवहाराबद्दल तुझ्याकडून माझें अमुक रक्कम येणें आहे; तें तूं मला किंवा मी निर्दिष्ट केल्या इसमाला तात्काळ अगर अमुक मुदतीच्या आंत पावतें कर. अशा प्रकारच्या हुकुमाला व्यापारी हुंडी असें म्हणतात. ऋणको व धनको हे निरनिराळ्या देशांत असून अंतर्राष्ट्रीय व्यापारानिमित्त हुंडी लिहिली असल्यास तिला परदेशी हुंडी असें म्हणतात. अनेक वेळां स्वतःच्या पतीवर पेढ्या नोटा काढतात. त्यांचा महत्त्वाचा प्रकार म्हणजे पेढीच्या किंवा बँकनोटा हा होय. बँक नोटा सरकारी नोटाप्रमाणें चलन म्हणून उपयोगी पडतात, व अलीकडे प्रमुख सरकारी व निमसरकारी बँकांच्या व्यवहारांत नोटा काढणें हें महत्त्वाचें अंग होऊन बसलें आहे.

१४ पेढ्यांचे व्यवहार—आपल्या भांडवलाच्या पतीवर पेढ्या ठेवीच्या रूपानें लोकांकडून कर्ज घेतात व ज्या ऋणकोंची पत चांगली आहे अशांस जास्त व्याजाच्या दराने आपलें भांडवल व मुख्यतः ठेवी यांच्यातील बराचसा भाग त्या कर्जाऊ देतात. इतर व्यापारी ज्याप्रमाणें आपला माल शक्य तितक्या

कमी दरांनं विकत घेऊन तो शक्य तितक्या जास्त दरांनं विकतात, त्याच-
प्रमाणें पेढीवाले लोकांकडून शक्य तितक्या कमी व्याजाच्या दरांनं ठेवी
घेऊन गिऱ्हाइकांस अधिकांत अधिक व्याजाच्या दरांनं रकमा कर्जाऊ
देतात. म्हणून मालाच्या व्यापाऱ्याप्रमाणें पेढीवाल्यास पतीचे व्यापारी असं
म्हटलें असतां चालेल. पेढ्यांचा पैसे कर्जाऊ देण्याचा मुख्य मार्ग म्हटला
म्हणजे प्रॉमिसरी नोटांवर व सरकारी अथवा इतर कर्जरोख्यांच्या तारणावर
कर्ज देणें व अंतर्गत आणि परदेशी व्यापारी हुंड्यांवर कटमिती कापून घेऊन
त्याची खरेदी करणें हा होय. त्याशिवाय जमीनजमला, मोर्नें, मोर्ती व समांडक
भाडवलाच्या मंडळ्यांचे भाग वगैरेच्या तारणावर व ऋणकोच्या स्वतःच्या पतीवर
पेढ्या कर्ज देतात. ठेवी ठेवणें, कर्ज देणें व नोटा काढणें याशिवाय दुसरेही
काही व्यवहार पेढ्यांना करावे लागतात. मोर्ने, मोर्ती, हिरे माणिकें इत्यादि मूल्य-
वान पदार्थ, महत्त्वाचे कागदपत्र, शेअर, बॉड, कर्जरोखे वगैरे स्वरूपाची कागदी
संपत्ति आपल्या ताब्यांत घेऊन तिचे संरक्षण करण्याची कामगिरी कित्येक पेढ्या
करतात. मूल्यवान वस्तू व महत्त्वाचे कागदपत्र याचे मालक पेढीच्या प्रामाणिक-
पणावर विश्वास ठेवून आपले जिन्यास तिच्या ताब्यात देतात व आपल्या जिन-
साच्या संरक्षणाबद्दल तीस वेतनही देतात. अंतराष्ट्रीय देवघेवीमंडळ परदेशांतील
व्यापाऱ्यांशी स्वराष्ट्रांतील धंदेवाल्यांचे जे देण्याघेण्याचे व्यवहार होतात तेही पर-
देशी हुंड्यांची खरेदीविक्री होऊन पेढ्यांच्यामार्फत पूर्ण केले जातात. कांही
सरकारी व निमसरकारी पेढ्या सरकारतर्फे ठेवी ठेवणें, कर्ज काढणें, लोकांचे पैसे
देणें वगैरे कामे करतात. परंतु लोकांच्या ठेवी ठेवणें व हुंड्यावर कटमिती कापून
घेऊन त्यांचे पैसे देणें हेच साधारणपणें पेढ्यांचे मुख्य व्यवहार होत.

ठेवीतही अनेक प्रकार असून गिऱ्हाइकांनं आपली ठेव रोख रकमेच्या रूपानें
पेढीच्या हवालीं केल्यास ती रोख ठेव होय असं म्हणतां येईल. परंतु कित्येक वेळां
शेअर किंवा कर्जरोखे गहाण ठेवून कऱ्हे पेढीजवळून कर्ज काढतात; त्यावेळीं हें कर्ज
त्यांस एकदम दिलें न जाता त्यांच्या नांवाने पेढीवर ठेव उत्पन्न करून दिलें जातें.
पेढीच्या हिशेबांत असला व्यवहार दिलेलें कर्ज म्हणून जिद्दीकडे व ठेव म्हणून कर्ज
खात्री दाखविला जातो. दोन्ही प्रकारच्या ठेवीदारांपैकी आपली ठेव काढून घेण्यास
फारच थोडे लोक एकदम पेढीवर येतात. रोख ठेवीदार बहुतेक आपले
पैसे व्याजी लावण्याच्या उद्देशानें ठेवी ठेवत असल्यामुळे सहसा ते आपल्या ठेवी
काढून घेण्यास वारंवार येत नाहीत. ठराविक मुदतीच्या ठेवी देखील मुदत संप-
तांच परत कराव्या न लागतां बहुतेक वेळां ठेवीदार नव्या मुदतीच्या करारांनं
आपली ठेव तशीच चालू ठेवतो. दुसऱ्या प्रकारच्या ठेवी ह्या साधारणपणें ठेवी-
दारास आपल्या धंद्यांत भांडवल म्हणून उपयोगांत आणाव्या लागत असल्यामुळे

त्या काढून घेणाराचे प्रमाण सहाजिकपणेच जास्त असते. दोन्ही प्रकारच्या ठेवी-पैकी किती रकमेला तात्काळ मागणी घेण्याचा संभव आहे त्याचा पूर्ण अंदाज करून तेवढी रक्कम शिल्क म्हणून जवळ ठेवावयाची व बाकीची शिल्क गिऱ्हाइ-कास ठराविक मुदतीने कर्जाऊ द्यावयाची हा पेढ्यांचा मुख्य व्यवहार होय. कमी जास्त मुदतीच्या अतर्गत व परदेशी हुड्या विकत घेणे हा मुदतीने कर्ज देण्याचाच एक मार्ग असून साधारणपणे पेढ्यास तोच पसंत पडतो.

ठेवीदाराची मागणी भागविण्याकरिता पेढीवर रोख शिल्क रक्कम किती असावी आणि अल्पकालात परत घेण्यासारखी कर्जाऊ दिलेली रक्कम किती असावी हे पेढीच्या पेसे गुंतावण्याच्या पद्धतीवर आणि ठेवीदाराच्या व्यापारविषयक संवयीवर अवलंबून असते. इंग्लंड व अमेरिका ह्यासारख्या काही देशात ठेवीच्या बरेज्जेच्या शेकडा पांच एवढी रोख शिल्क जवळ बाळगण्यास ठेवीदाराची मागणी भागविता येते, तर दुसऱ्या कित्येक ठिकाणी शेकडा तीसचाळीस एवढी शिल्क ठेवूनही पेढीच्या मालकास आपली पत चिनघोक गहाळ असा भगंवसा नसतो. ठेवीदारांच्या वागणुकीतील ह्या अनिश्चितपणामुळे पेढीवाल्यांस आपली एक दृष्टि व्याजाच्या व कटमितीच्या दरावर आणि दुसरी ठेवीदाराच्या मागणीवर ठेवावी लागते. ठेवीदारांच्या माग-णीच्या मानाने हातातील शिल्क कमी पडते असे वाटल्यास कसर कापून घेण्याचा दर वाढून पेढ्या आपला कर्ज देण्याचा व्यवहार मर्यादित करतात. उत्पादक व व्यापारी ह्यांचे व्यवहार मोठ्या प्रमाणावर चालू असता नाण्याची टंचाई व कसरी-च्या दरांत वाढ ही दिसून येताना, ह्याचे कारण पेढीवाल्यांस जवळची रोख शिल्क वाढविणे जरूर वाटते हेच होय. आपापसातील व्यवहारात नाण्यांचा शक्य तितका कमी उपयोग करण्याची पेढीवाल्यांची सटपट असते, त्यातही इतर व्यवहारांस नाण्याची टंचाई न पडावी हाच हेतु असतो. मोठमोठ्या व्यापाराच्या व उद्योगधंद्याच्या शहगत परस्पर देणघेणी भागविण्याकरिता पेढीवाल्यांच्या मोठमोठ्या मस्था असतात व त्यामध्ये एकही नाणे न देता लाखों रुपयांच्या रकमा दुबेरजी करून उडविता येतात. इंग्रजी भाषेत अशा संस्थामें 'क्लिअरिंग हाऊस' असे म्हणतात.

१५ नोटा काढणे— स्वतःच्या पतीवर पेसे उभारून कर्जदाराच्या पतीवर त्यास ते व्याजाने देणे हा पेढीचा मुख्य व्यवहार होय असे वर सांगितले आहे. आपल्या पतीवर इतरांकडून पेसे घेण्याचा ठेवी ठेवून घेणे हा एकच मार्ग नसून, नोटा काढणे हाही दुसरा एक मार्ग आहे. ज्याप्रमाणे प्रॉमिसरी नोट लिहून देणाऱ्या इसमाच्या पतीवर पूर्ण विश्वास असेल तरच ती नोट धनको स्वीकारतो त्याप्रमाणे ज्या लोकाचा पेढीच्या पतीवर पूर्ण विश्वास आहे तेच लोक पेढीच्या नोटा देणेदारांकडून घेण्यास तयार होतात. परंतु प्रॉमिसरी नोट ही धनकोने स्वतः ऋण-

कोची पत पारखून त्याजवळून ठराविक व्याजाच्या दरान, व काचत प्रसंगी ठराविक मुदतीनेही, घेतलेली असते. परंतु पेढीच्या नोटीवर ऋणको पेढीचें नांव जरी कायम असतें तरी धनको हा दर वेळेस बदलत असतो. पेढीच्या पतीवर विश्वास असल्याशिवाय ह्या नोटा कोणी घेणार नाही, हे सामान्यतः खरें असून पेढीचें नेहमीचें ठेवीदार व कुळे यामध्येच त्याचा साधारणपणें प्रसार होतो. परंतु कित्येक वेळां गरीब लोक, मजूर व लहानसहान धंद्याले ह्यांस आपल्या देणेंदाराकडून अशा नोटा घेणें भाग पडते. जांपर्थत पेढीचे नेहमीचें ठेवीदार व कुळे याजमध्येच नोटांचा प्रसार होत असतो तांपर्थत सरकारला त्याचें नियमन करण्याचें कारण नसतें. परंतु गरीब वर्ग व सामान्य लोक यास अप्रत्यक्षपणें त्या नोटा स्वीकारणें भाग पडत असल्यामुळे आणि चिनव्याजानें कज काढण्याचा आणि आपल्या धंद्यांत फुकट फायदा मिळविण्याचा मोह पेढीवाल्यास अनावर होण्याचा संभव असल्यामुळे सरकारासही एकदर समाजाच्या हितसंरक्षणार्थ पेढ्यांना नोटा काढाव्या किंवा नाही व काढावयाच्या झाल्यास कोणत्या पेढ्यांना आणि किती प्रमाणांत काढाव्या ह्याबद्दल योग्य नियम करणे भाग पडते.

ह्या नियमाबद्दल निरनिराळ्या सरकाराचें दिसून येणारें धोरण दोन प्रकारचें असतें. त्यापैकी एका धोरणाच्या पुरस्कर्त्यांचिं मत पुढें दिल्याप्रमाणें आहे:—‘ पेढ्या आपला नेहमीचा पैसे कजाऊ देण्याचा व्यवहार करीत असता त्याच्या नोटा समाजात पसरताना ह्यावरून लोकाना पेशाची गरज असले तरच अधिक नोटा निघू शकतील हें उघड आहे. त्याचप्रमाणें एकदा निघालेल्या नोटा त्याची लोकांस जरूर नाहीशी होताच ठेव व कर्जफेड यांच्या रूपान पेढीकडे परत येतात. नोटांचा पुरवठा त्यांस असलेल्या मागणीवरहुकुम होत असल्यान त्याचें सरकारने निगळें नियमन करण्याचें कारण नाही. केवळ पेढ्यांना पैसे कजाऊ देतानाच नोटा काढाव्या व स्वतःचे जे धनको असतील त्यास नाण्याचा रूपाने देणें देत जावें असें ठरविलें म्हणजे झाले. ’ या तत्त्वाप्रमाणेंच नोटा निघत गेल्यास लोकांच्या व्यापारी व्यवहारात फेरबदल होऊन चलनावद्दल मागणी जसजशी कमी अधिक होईल तसतसा नोटांचा पुरवठाही बदलेल हे खरें. परंतु नोटा काढणे हे आतांच सांगितल्याप्रमाणें चिनव्याजी कज काढण्यासारखें असल्यान पेढ्याच्या चालकाना नेहमी वाजवपेक्षा अधिक नोटा काढण्याचा मोह सुटतो, व एकाच वेळी पुष्कळ किंमतीच्या नोटा वर्तावण्याकरिता आणल्या जाऊन पेढीचें दिवाळें निघून ठेवीदार, भागीदार व नोटा धारण करणारे हे सर्वच बुडण्याची भीति असत. यास्तव काढलेल्या नोटांना मोन किंवा चादी यांचें पूर्ण तारण ठेवण्याची पेढीवाल्यांवर कायद्यान सक्ति करावी, असें दुसऱ्या कांही अर्थशास्त्रज्ञांचे मत आहे. परंतु समाजातील देवघेवाम बिर्वाक्षत काली किती चलनाची जरूर आहे हे त्या देशांतील मोन्याचांदीचा साठा अजमावून

ठरवावयाचे नसून एकंदर विनिमयाच्या विस्तारावरून व परिमाणावरून ठरवावयाचे असते. किंबहुना, ज्यावेळेस धात्वात्मक नाण्यांची टंचाई होते तेव्हांच कागदी चलनाची विशेष आवश्यकता असते, असे म्हटले असतां चालेल. जितक्या किंमतीच्या नोटा काढावयाच्या तितक्या किंवा जवळ जवळ तितक्या किंमतीचे सोने किंवा चादी ह्यांचे तारण जवळ देवल्याशिवाय पेढ्यांनी नोटा काढून नये असे ठरल्यास ज्या वेळेस लोकांस चलनाची विशेष जरूर त्याच वेळेस त्यांचा दुष्काळ पडेल. म्हणून नोटा घेणारांस पुरेसे तारण राहील व पेढ्यानाही लोकांच्या गरजेप्रमाणे नोटाचा कमी अधिक प्रवठा करता येईल अशी काही तरी तडजोड करून सरकारने आपले या बाबतीतील धोरण ठरविणे अवश्य आहे.

१६ पाश्चात्य देशांतील पेढ्यांच्या पद्धति—इंग्लंडमध्ये सुमारे एक कोटी ९० लक्ष पौंड किंमतीच्या सरकारी प्रॉमिसरी नोटा जवळ ठेवून बँक ऑफ इंग्लंड ह्या मध्यवर्ती पेढीस नोटा काढता येतात. ह्या रकमेपेक्षा अधिक दर्शनी किंमतीच्या नोटा काढावयाच्या झाल्या तर मात्र नोटाच्या किंमतीइतके सोने जवळ तारण म्हणून देवावे लागते. ह्या बँकेशिवाय इंग्लंडमधील इतर बँकांस नोटा काढण्याची कायद्यान मनाई केलेली आहे. महायुद्धाच्या शेवटी जर्मनीन मोठी राजक्रांति होऊन राजकीय व आर्थिक संस्थांच्या घटनेत अनेक फेरबदल घडून आले आहेत. परंतु हे फेरबदल घडून येण्यापूर्वी जर्मनीमध्येही इम्पीरियल बँक ऑफ जर्मनी ह्या पेढीशिवाय इतर कोणत्याही पेढीस नोटा काढण्याची परवानगी नसे. इम्पीरियल बँकस मात्र ५५ कोटी मार्कापर्यंत सरकारी व चिनसरकारी शेर, नोटा व हुड्ड्या ठेवून स्वतःच्या नोटा काढता येत. ह्या रकमेपेक्षा अधिक नोटा काढावयाच्या झाल्यास जेवढ्या किंमतीच्या जास्त नोटा तेवढ्याच किंमतीचे सोने किंवा नाणे जवळ बाळगावे लागे. परंतु ही धात्वात्मक ठेव बँक ऑफ इंग्लंडप्रमाणे स्वतंत्रपणे गंगाजळी स्वरूपात देवावयाची नसून पेढीच्या एकंदर शिल्लकेत जमा धरतां येई. या शिवाय इम्पीरियल बँकेस जवळ सोन्याख्याचे तारण न ठेवितां ५५ कोटीवर नोटा काढावयाच्या झाल्यास अशा बीनतारणाच्या नोटांच्या किंमतीवर जर्मन सरकारास दरसाल दर शेंकडा पांच मार्क इतका कर दिला म्हणजे भागत असे. फ्रान्स मध्ये बँक ऑफ फ्रान्स ह्या एकाच पेढीस नोटा काढण्याचा अधिकार दिलेला असून त्याबद्दल तारण किती व कोणत्या स्वरूपात देवावे ह्याबद्दल कायद्याचा कांहीही निर्बंध नाही. मात्र पेढीने किती किंमतीच्या नोटा काढाव्या ह्याबद्दल कमाल मर्यादा वेळोवेळी सरकार ठरविते. परंतु साधारणपणे ह्या पेढीचे चालक आपल्याजवळ सोन्याचादीचे पूर्ण तारण ठेविल्याशिवाय नोटा काढत नाहीत. पूर्वी अमेरिकेमध्ये निरनिराळ्या संस्थानांत स्वतंत्र पेढ्या असून त्यांस नॅशनल किंवा राष्ट्रीय पेढ्या असे म्हणत पहिल्यापासूनच ह्या नॅशनल बँकांस आपापल्या

नोटा काढण्याचा अधिकार असे. परंतु अनेक प्रकारच्या नोटा निघून गोंधळ उडू नये म्हणून त्या नोटा अमेरिकन सरकार पुरवीत असे. इ. स. १९१३ साली नॅशनल बँकाचे नोटा काढण्याचे स्वातंत्र्य नष्ट करून कांही महत्त्वाच्या शहरी असलेल्या रिझर्व बँकांसच नोटा काढण्याचा अधिकार देणारा एक कायदा अमेरिकन सरकारने पास केला. परंतु ह्या कायद्याची पूर्ण अंगलचजावणी एकदम केली न जाता ती क्रमाक्रमाने व्हावयाची असून एकंदर तीस वर्षांत नॅशनल बँकांचा अधिकार नाहीसा व्हावयाचा आहे. परंतु ज्या राष्ट्रीय पेढ्या अजून नोटा काढतात त्यांना नोटांच्या किंमतीइतक्या दर्शनी किंमतीचे सरकारी बॉड घेऊन सरकारच्याच सजिन्यांत ठेवावे लागतात. शिवाय, ज्या नोटा लोकांस दिल्या असतील त्यांच्या किंमतीच्या शेंकडा पांच इतकी रोकड रक्कम तिजोरीत ठेव म्हणून भरावी लागते. इंग्लंड, फ्रान्स व जर्मनी ह्या देशांत नोटा काढण्याचा हक्क एकाच मध्यवर्ति पेढीस दिलेला असून त्या पेढ्या खाजगी मालकीच्या असल्या तरी त्याच्या चयस्थेत व फ्रान्समध्ये त्यांच्या नफ्यातही, सरकारास भाग मिळतो. तिन्ही राष्ट्रांतील सामान्य पेढ्या मध्यवर्ति पेढीचा ठेवी ठेवण्यास व कर्ज काढण्यास सढळपणें उपयोग करतात. त्या त्या देशांतील सरकारही मध्यवर्ति पेढीस आपली तिजोरी समजून कर्ज काढणें, लोकांकडून पैसे घेणें व त्यांस त्यांचे देणें देऊन टाकणें वगैरे कामें तिजवर सोपवितें. आपला कारभार चालविताना मध्यवर्ति पेढ्यास आपलें धोरण लोक व सरकार यांच्या हितसंबंधास पाषक होईल त्या गीतीनेच ठरवावें लागते. व्यापाऱ्यांस चलन व धंद्याल्यास भांडवल ह्याचा स्वस्त दरास मुचलक पुरवठा करणे ही सामान्य स्वरूपाच्या समाईक भांडवलाच्या पेढ्याची एक महत्त्वाची कामगिरी असते, ती योग्यपणें पार पाडण्यास त्यांस मदत करणें हें मध्यवर्ति पेढीचें मुख्य काम होय. ज्याप्रमाणें सामान्य बँकेचे प्रमुख ठेवीदार व कुळ ही सामान्य जनसमूहात पसरलेली असतात त्याप्रमाणें साधारण पेढ्या ह्या मध्यवर्ति बँकेचे प्रमुख ठेवीदार व कुळ असतात. बहुतेक पेढ्या आपली शिल्लक मध्यवर्ति पेढीजवळ अनामत ठेवून जरूर लागेल तेव्हां अनेक मार्गांनी तिजजवळून कर्जही काढतात. ह्या दृष्टीने मध्यवर्ति पेढीस 'पेढ्यांची पेढी' असें म्हणतात ते यथार्थ होय. अमेरिकेंत मात्र अनेक पेढ्या नांटा काढीत असून सरकारी कायद्यांनी त्यांच्या ह्या व दुसऱ्या सामान्य व्यवहाराचें नियमन केलें जाते. एका दृष्टीने पेढ्याची ही पद्धत विस्कळीत दिसली तरी अमेरिकेसारख्या अफाट देशांत अगदी दूरदूरच्या भागांतही पेढ्या स्थापन होऊन तेथील लोकांस ठेवी ठेवण्याची व कर्जाऊ रकमा घेण्याची सोय उपलब्ध झाली, त्याचें श्रेय याच पद्धतीस दिलें पाहिजे, हें उघड आहे. १९१३ सालापासून अमेरिकेंतही एकाच नाही तरी निदान कांही थोड्या पेढ्यांसच नोटा काढण्याचा अधिकार रहावा व या मध्यवर्ति पेढ्याचा इतर पेढ्यांनी ठेवी ठेवण्यास व कर्ज काढण्यास उपयोग करावा या दिशेनें उपक्रम करण्यांत आला आहे.

१७ अंतर्राष्ट्रीय विनिमय—एकाच देशातील निरनिराळ्या प्रदेशांची आपापसांत देवघेव सुरू होण्यापूर्वी दूरदूरच्या देशांचा कांही दुर्मिळ व बहुमोल वस्तूपुरता व्यापार चालत असे, हे मागे मागितलेंच आहे. जगातील बहुतेक सर्व राष्ट्रांत हल्ली सुधारलेली व शांतताप्रधान समाजघटना स्थापन झाली असल्यामुळे आणि आगगाड्या, आगबोटी व तारायंत्रे इत्यादिकांच्या माहाय्यानं त्यांच्यातील दळणवळण वाढत असल्यामुळे अंतर्राष्ट्रीय व्यापार दिवसानुदिवस वृद्धिंगत होत आहे. ज्याप्रमाणे दोन व्यक्तीमधील विनिमयापासून प्रत्येकास अधिकांत अधिक वस्तू मिळविता येतात त्याचप्रमाणे दोन देशांत विनिमय घडून उपयुक्त आल्यास त्यांपैकी प्रत्येकास स्वतःस कमी उपयुक्त वाटणाऱ्या वस्तू दुसऱ्यास देऊन जास्त उपयुक्त वस्तू मोबदला म्हणून घेणे शक्य हे शिवाय, ज्या वस्तूंचे स्वदेशांत उत्पादन होऊ शकत नाही किंवा ज्याच्या उत्पादनास उत्पादक शक्तीचा प्रमाणाबाहेर व्यय करावा लागतो त्या वस्तू परराष्ट्रातील उत्पादकाशी देवघेव करून मिळविता येतात. हिंदुस्थानात घड्याळे तयार करण्याचा एकही कारखाना नसता आज लाखों रुपये किमतीचा घड्याळे परदेशांतून येथे येत आहेत व इंग्लंडमध्ये चहाचा एकही मळा नसता इकडून हजारों पेठ्या चहा तेथे पाठविली जात आहे, या अनुभवावरून अंतर्राष्ट्रीय व्यापाराच्या माहाय्यानं विवक्षित देशांतील वस्तूंचे परिमाण व त्यांची विविधता ही कशी वाढनात हे दिसून येईल. कांही आकस्मिक कारणांनी एखाद्या राष्ट्रांत एखादी उपयुक्त वस्तू दुर्मिळ झाली तर तिचा इतर देशांतून पुरवठा करता येतो. अंतर्राष्ट्रीय व्यापाराचा प्रघात मुक्तपणे चालू झाला म्हणजे प्रत्येक राष्ट्रांतील लोकांस आपणांस विशेषकरून अनुकूल असलेल्या उत्पादक साधनांचा परदेशास वस्तू पाठवून पूर्ण फायदा करून घेतां येतो. इंग्लंडमधील कोळसा, अमेरिकेंतील कापूस, स्वित्जरलंडमधील घड्याळे व जपानातील सेळणी ही परदेशांत विकली जात असल्यामुळे ती उत्पादन करणाऱ्या लोकांचा पूर्ण फायदा झालेला आहे. शिवाय, ज्याप्रमाणे एकाच राष्ट्रांतील निरनिराळ्या वस्तूच्या विनिमयाचे क्षेत्र किंवा बाजार वाढल्याने त्या वस्तूंचे उत्पादन मोठ्या प्रमाणावर करतां येऊन त्यांत श्रम-विभाग, सर्वात उत्पादन पंगे संध्याचा उपयोग करता येतो, त्याचप्रमाणे प्रत्येक वस्तूच्या उत्पादकास सर्व जगातील उपभोक्ते हे गिऱ्हाईक मिळाल्यास माल जास्तीत जास्त स्वस्त व सुबक निघू शकतो. उत्पादन व विनिमय ह्या दोन्ही बाबतीत सर्व राष्ट्रांचे एकीकरण झाल्यास त्यांच्या नागरिकांचा उत्पादक व उपभोक्ते ह्या दोन्ही नात्यांनी फायदाच होईल. व्यापाराच्या निमित्ताने अनेक राष्ट्रांतील लोकांचे परस्पर दळण वळण वाढलें तर त्यांचे आचार-विचार व संस्कृति यांमध्ये इष्ट फेरबदल घडून येण्याचा व शेवटी सर्व संस्कृतींचा मिलाफ होण्याचा विशेष संभव असतो. तसेंच आर्थिक बाबतीत अनेक राष्ट्रांतील जनसमूहांचे हितसंबंध संलग्न झाल्यास

त्यामध्ये युद्धासारखे अथावधसक विघ्न उत्पन्न होण्याची भीति कमी होईल, अशीही कित्येकांस आशा होती; परंतु महायुद्धानुळ ती चरीच कमी झाली आहे असे म्हणण्यास हरकत नाही.

अंतर्राष्ट्रीय व्यापारापासून सर्वकाळा व सर्व ठिकाणा फायदाच होतो असें म्हणतां यावयाचे नाही. परदेशांत एखादा भिन्नत फार मोठ्या प्रमाणात स्वदेशांत येऊन त्याच प्रकारच्या स्वदेशी वस्तूंपेक्षा तो स्वस्त विक्री लागला तर त्या वस्तूंच्या उत्पादकास आपले श्रम व भांडवल दुसऱ्या धंद्यात गुंतावंण भाग पडतें. असें करणे अगोदरच कठीण असतें व त करताना भांडवलवाऱ्याचा तोटा तर होतोच, परंतु मजूर वर्गाच अशा घडामोडीपासून विशेष हाल होतात. हिंदुस्थानांतील एका विणकऱ्याच्या धंद्याचाच इतिहास लक्षात घेतल्यास अंतर्राष्ट्रीय व्यापारापासून राजकीयच नव्हे तर आर्थिक तोटेही अनेक होऊ शकतात हे स्पष्ट दिसून येईल. दुसरें असे की, परराष्ट्रीय बाजारातील गिऱ्हाडकाच्या मागणीप्रमाणे उत्पादक आपापला पुरवठा नियमित करू पहात असतां अनेक धोटाळे उत्पन्न होतात. एकीकडे परराष्ट्रीय मागणी नीटपणे अजमावता न आल्यामुळे व उत्पादनाचें पारमाण वाढवून आण कमी भावानें माल विकून परदेशी गिऱ्हाडकी वाढविण्याच्या उत्पादकांच्या महत्त्वाकांक्षेनेही परराष्ट्रीय व्यापारावर अवलंबून असणाऱ्या उद्योगधंद्यात नेहमी उत्पादनातिरिक्त होण्याचा संभव असतो. अशा उत्पादनांत शयामुळे आर्थिक आरंभ व इतर आपांत कसकशा ओढवताना त्याचद्वल मार्गिल प्रकरणात विवेचन केलेलेंच आहे. हल्ली बहुतेक संव राष्ट्रांत बेकारी वाढली असून विशेषतः ती निर्गतवस्तूंच्या उपयोगधंद्यात तीव्र आहे ही गाष्ट अंतर्राष्ट्रीय व्यापाराच्या गुणदोषाचा विचार करीत असता विसरतां कामा नये.

१८ उत्पादनमूल्य व अंतर्राष्ट्रीय व्यापारः— एकाच देशांत उत्पन्न होऊन

१. कोणत्याही वस्तूचे उत्पादन कण्यास निरनिराळ्या घटकांस जी मेहेनत पडते त्या मेहेनतीच्या समुच्चयाचाच उत्पादनाचे खरे वच असं म्हटलें पाहिजे. या मेहेनतीबद्दल, म्हणजे कच्च्या मालाचे उत्पादक, भांडवलवाले, मजूर वगैरे घटकांचे त्या प्रमाणात उत्पादन कार्यास साहाय्य होत असत त्या प्रमाणात त्यास मिळणारे, एकंदर वेतन हें उत्पादनाचे मूल्य, किंवा नेहमीच्या व्यवहारात ज्याला मूळ खर्च किंवा किंमत म्हणतात तें होय. पुढे ह्या उत्पादनाच्या मूल्यावर घाऊर व किरकोळ व्यापाऱ्यांचा नफा, वस्तुविक्रीचा खर्च वगैरे लादले गेल्याने गिऱ्हाडकास जी किंमत द्यावी लागते तिला विक्रीची किंमत किंवा क्रयमूल्य असें म्हटलें असता चालेल. उत्पादनाचें खरे वच व उत्पादनमूल्य यातील फरक ताविकर स्वरूपाचा असून कित्येकवेळा वच या अपरिचित शब्दावैर्णी मूल्य हा जास्त बहिष्कारलेला शब्द वापरण्याची चात आहे. परंतु मेहेनतीचें मूल्य पैश्याच्या स्वरूपात निर्दिष्टित करण्याच्या प्रवातामुळे विचारमरगीत काहीसा धोटाळा उडण्याचा संभव असतो. असें असूनही प्रस्तुत स्थळी विवेचन अधिक सोपें व्हावे म्हणून मूल्य हा शब्द वापरण्यांत आला आहे.

ज्यांचा विनिमयही तेथेच होतो अशा वस्तूंचे मूल्य त्या वस्तूंचे उत्पादन करण्यास लागणाऱ्या खर्चावर अवलंबून असते हे मागे सांगितले आहे. वस्तूंची किंमत व त्यांचे उत्पादनमूल्य ह्यांमध्ये साधारणपणे विशेष करक नसतो असे म्हणण्याचे मुख्य कारण मात्र देशांतील भांडवलवाले व मजूर ह्यांची चलनशीलता हे हाय. एखाद्या धंद्यात उत्पादनमूल्यापेक्षा अधिक किमतीने माल विकला जातो व उत्पादकांस चांगला नफा होतो असे दिसू लागतांच इतर भांडवलवाले व मजूर त्या धंद्यात शिरतात व उत्पादकांची संख्या वाढून त्याच्यातील चढाओढीने वस्तूंची किंमत कमी होते. उलटपक्षी उत्पादनमूल्यापेक्षा किंमत कमी असेल तर त्या धंद्यातील भांडवलवाले आणि मजूर यांस योग्य मोबदला न मिळाल्याने ते हळुहळु दुसऱ्या धंद्यात जाऊ लागतील व वस्तूंचे उत्पादन व पुरवठा ही संकुचित होऊन किमतीत वाढ होईल. किमतीचे मान उत्पादनमूल्याच्या साधारण दरोवर राहण्यास भांडवल व मजूर यांची एका धंद्यातून दुसऱ्या धंद्यात व एका जागेतून दुसऱ्या जागे सहजपणे हालचाल होणे अवश्य असते. एकाच राष्ट्रांतील लोकांत विनिमय होत असेल तेव्हा अशा हालचाली सहज होऊ शकतात. परंतु भिन्न राष्ट्रांतील लोकांत देवघेवी होत असल्या तर मात्र मजूर व भांडवलवाले यास आपला देश व धंदा सोडून परकी देशात सहजासहजी जातां येत नाही. त्यांच्या मार्गात राजकीय व आर्थिक अडचणी अनेक असतात एवढेच नव्हे तर आपला गांव, गोत व देश सोडून जाण्याची प्रवृत्ति कोणत्याही देशांतील लोकांत झाले तरी अल्प प्रमाणात आढळून येते.

हिंदुस्थानसारखा देश घेतला तर साधारणपणे सर्व वस्तूंची किंमत निरनिराळ्या भागांत जवळ जवळ सारखीच असून उत्पादनाच्या मूल्याहून ती फारशी भिन्न नसते असे दिसून येईल. उदाहरणार्थ, गहू निरनिराळ्या प्रांतात उत्पन्न होत असला तरी त्याचे सीमागत उत्पादनमूल्य व विक्रीची किंमत ही सर्व प्रांतात जवळ जवळ सारखीच असतात. परंतु हिंदुस्थानातील गव्हाचा भाव हा इंग्लंड किंवा जर्मनी ह्या राष्ट्रांतील भावापेक्षा बराच निराळा असलेला दिसेल. उलटपक्षी आपण चाकू ही वस्तु घेऊ. हिंदुस्थानांत चाकूचे कारखाने असून त्यातील काही मध्ये चांगला माल तयार होतो. परंतु त्याच प्रतीच्या चाकूची किंमत इंग्लंड किंवा जर्मनी ह्या देशांत किती तरी कमी असते. म्हणून हिंदुस्थानांतून इंग्लंड व जर्मनी या राष्ट्रांस गहू पाठविले जातात व त्या देशांतून हिंदुस्थानांत चाकू आणले जातात. परदेशी चाकूचे हिंदुस्थानांत व हिंदी गव्हाचे परदेशांत जे मूल्य ठरते ते मात्र त्या वस्तू पहिल्याप्रथम उत्पन्न झाल्या त्यावेळच्या मूल्यावर अवलंबून न राहतां जेथे त्यांची विक्री व्हावयाची तेथे ते जिन्नस पुरविण्यास जो खर्च लागतो त्यावर प्रायशः अवलंबून असते. या उदाहरणावरून असे दिसून येईल की, प्रत्येक देशांत ज्या वस्तू उत्पन्न करण्यास इतर देशांच्या मानाने कमी खर्च लागतो त्या वस्तू परदेशी

पाठविल्या जाऊन ज्या वस्तू उत्पन्न करण्यास इतर देशाच्या मानाने अधिक खर्च लागतो त्यांची आयात केली जाते. शिवाय वरील गव्हाची व चाकूंची गोष्ट घेतल्यास हिंदुस्थानातील भांडवलवाले व मजूर ह्यांस गव्हाच्या लागवडीत जेवढा फायदा होईल तेवढा चाकूच्या कारखान्यांत होणार नाही असें दिसेल. म्हणजे जितके भांडवलवाले व मजूर गव्हाच्या लागवडीत आपले उत्पादनसामर्थ्य खर्च करीत असतील तितकेंच भांडवल व मजूर चाकूच्या उत्पादनार्थ आपली शक्ति खर्च करूं लागले तर एकंदर उत्पत्ति गव्हाच्या धंद्यांत जास्त होऊन चाकूचे कारखाने त्यामानाने कमी कफायतशीर ठरतील. देशांतील परिस्थितीच्या मानाने जे धंदे विशेष उत्पादक ठरतात त्यांत इतर धंद्यांपेक्षा अधिक भांडवल व श्रम ही गुंतणें सहाजिक आहे. अधिक उत्पादक धंद्यांच्या उत्पत्तीमधून कांही माल परदेशी पाठवून कमी उत्पादक धंद्यांतील माल परदेशांतून आणणे हें शेवटी सोयीचें व कफायतशीर ठरतें. परदेशी बाजारांत निर्गत वस्तूंचें मूल्य ठरतें तें त्या देशांत निरनिराऱ्या वस्तूंचें जें उत्पादनमूल्य असतें त्यावरून होय. ज्याप्रमाणें एकाच देशांत मागणी व पुरवठा यांच्या परस्पर प्रतिक्रियेमुळे वस्तूंचें मूल्य कधी उत्पादनमूल्याहून अधिक तर कधीतू कमीही होतें, त्याप्रमाणें परदेशाच्या बाजारांत येणाऱ्या किंमती ह्या तेथे माल उपलब्ध करून देण्यास लागणाऱ्या मूळ खर्चाहून कमीअधिक असूं शकतात. वरील उदाहरणांत दोन राष्ट्रे व दोनच वस्तू घेऊन त्यांमध्ये देवघेव कशी होते व परदेशी विकणाऱ्या मालाचें मूल्य कसें ठरतें हें दर्शाविलें आहे. परंतु वास्तविक पहातां अनेक देशांमध्ये अनेक वस्तूंचा व्यापार चाललेला असून त्याच्या बुडाशीं उत्पादनाच्या तुलनात्मक मूल्याचें तत्त्वच आढळून येतें.

१९ परराष्ट्रीय व्यापाराचा आढावा—अंतराष्ट्रीय व्यापार म्हणजे राष्ट्रा-राष्ट्रांमधील व्यापार असें आपण साधारणपणें समजतो. परंतु वास्तविक पहातां अशा देवघेवी दोन्ही राष्ट्रांतील नागरिकांमध्ये व्यक्तिशः होत असतात. निरनिराऱ्या वस्तूंचे व्यापारी परदेशांतील दुकानदारांशीं व्यवहार करतांना त्याचा एकंदर राष्ट्राच्या हितअनहितावर काय परिणाम होईल याचा फारसा विचार करीत नाहीत. एका राष्ट्रांतील सर्व व्यक्तींच्या परदेशी देवघेवीसच समुच्चयरूपानें त्या देशाचा परराष्ट्रीय व्यापार असें म्हणतात. ज्याप्रमाणें प्रत्येक व्यापारी विशिष्ट प्रकारचा माल दुसऱ्याकडून घेऊन तो इतरांस विकत देतो त्याचप्रमाणें प्रत्येक देशांतून कांहीं उपयुक्त जिन्यास परदेशांत पाठविले जाऊन दुसरे उपयुक्त जिन्यास परदेशाहून आणले जातात, आणि ज्याप्रमाणें व्यापारी स्वतः दुसऱ्याचें देणें लागतो त्यापेक्षा त्याचें दुसरीकडे येणें अधिक असल्यास एकंदर हिशेबाचा आढावा आपणांस अनुकूल आहे असें तो समजतो, त्याचप्रमाणें प्रत्येक देश, म्हणजे परराष्ट्रांतील लोकांशीं देवघेव करणाऱ्या स्वदेशांतील लोकांचा समुच्चय, आपलें दुसऱ्या राष्ट्राकडील येणें—म्हणजे निर्गत मालाची

किंमत-हे आपल्या परराष्ट्रीय कर्जापेक्षां-म्हणजे आयात मालाच्या किंमतीपेक्षां-जास्त असल्यास आपल्या परदेशी व्यापाराचा आढावा अनुकूल आहे असा निष्कर्ष काढतो. उलटपक्षी घेण्यापेक्षा देणे, म्हणजे निर्गत मालाच्या किंमतीपेक्षा आयात मालाची किंमत, अधिक असेल तर एकंदर आढावा राष्ट्रास प्रतिकूल आहे असें समजण्यात येते. 'निर्गत माल म्हणजे राष्ट्रांतील भांडवल व श्रम यांनी सृष्टीच्या मदतीने केलेल्या उत्पादनांतील बचत किंवा वाढावा होय; तो पर देशांत विक्रीला पाठवून तेथील लोकांकडून आयात मालाच्या रूपांत त्याचा मोबदला घेतला जातो, व मालाच्या स्वरूपांत परराष्ट्रास पूर्ण मोबदला देतां. आल्याने त्यास सोनेचादी वगैरे मूल्यवान् धातू पाठवून कर्जफेड करावी लागते, या समजावर अनुकूल व प्रतिकूल आढाव्याची ही कल्पना अवलंबून आहे. मागे उत्पादनाच्या तुलनात्मक मूल्याचें जें तत्त्व सांगितलें आहे त्यावरून आयात माल म्हणजे निर्गत मालाचा मोबदला आणि निर्गत माल हा आयात मालाचा मोबदल असेंच स्वरूप शेषटी अंतराष्ट्रीय व्यापारास प्राप्त होतें. एका देशाचें दुसऱ्या देशाकडे घेणें लागू होण्यास त्या देशाला माल पाठविणें हा एकच मार्ग नसून दुसऱ्याही अनेक मार्गांनी राष्ट्रांमार्फत देण्याघेण्याचे, धनकोऋणकोचे व्यवहार उत्पन्न होतात. हे सर्व मार्ग एकत्र करून एखाद्या राष्ट्राचें दुसऱ्या राष्ट्रांकडे एकंदर येणें किती निघतें व त्या राष्ट्राला इतर राष्ट्रांचे किती देणें द्यावें लागतें याचा हिशेब काढल्यास तो निव्वळ मालाच्या खरेदीविक्रीचा हिशेब न राहून एकंदर देवघेवीचा आढावा होईल. परकी राष्ट्रांकडे घेणें देणें लागू होण्यास माल पाठविण्याशिवाय पुढील मार्ग असतात.

(१) मालाच्या वहातुकीचा व विमा उतरण्याचा धंदा. ज्या देशाच्या मालकीचीं अनेक व्यापारी जहाजे असतात किंवा ज्या देशातील विमा कंपन्यांस पुष्कळ गिन्हाईक असतें त्या देशाचे इतराकडे सहजच पुष्कळ येणें निघते. उलटपक्षी, ज्या देशास मालाची वहातुक करण्यास स्वतःची जहाजे नाहीत किंवा त्या मालाची वहातुक होत असतां येणाऱ्या धोक्याचा विमा उतरण्यास स्वदेशी मंडळ्या नाहीत, त्यांस ह्या कामगिरीबद्दल इतरांस पेशाच्या अगर मालाच्या रूपांत वेतन देणें भाग पडतें. (२) परराष्ट्रांत गुंतविलेलें भांडवल व त्यावरील व्याज. एका राष्ट्रांतील भांडवलवाले दुसऱ्या राष्ट्रांत, त्यांस जरूर असलेल्या वस्तूच्या स्वरूपांत, आपलें भांडवल पाठवूं लागले तर कांही काळ व्यापाराचा आढावा धनको देशास अनुकूल व ऋणको देशास प्रतिकूल आहे असें भासेल. पुढें ह्या भांडवलावर दरसाल जें व्याज अगर नफा यावयाचा त्यामुळे ऋणको राष्ट्रांतून माल किंवा मूल्यवान् धातू निर्गत होत राहून धनको राष्ट्रांत आयात म्हणून सर्ची पडतील. केवळ व्यापारी आढावा काढला तर ऋणको राष्ट्राची सांपत्तिक परिस्थिति भगभराटीची ठरून धनको राष्ट्र

खालासत आहे असें वाटेले. (३) एका राष्ट्रांतले लोक दुसऱ्या राष्ट्रांत रहावयास गेले तर त्यांस लागणारा खर्च स्वदेशातून परदेशी पाठविणें भाग आहे. तेच एका देशातले लोक दुसऱ्या देशी नोकरी करण्याकरिता गेले तर ज्या देशांत ते नोकरी करतात त्या राष्ट्रांस त्यांच्या पगारांतील बचत व पुढे त्याचें पेन्शन इत्यादिकां-करितां परदेशी काही रक्कम पाठविणें अवश्य होईल. (४) अंतर्राष्ट्रीय विनिमय घडून येत असता व्यापाऱ्यांस अनेक पेड्यांची मदत घ्यावी लागते. त्या मदतीचा मोबदला म्हणून ज्या राष्ट्राच्या मालकीची पेढी असेल त्या राष्ट्रास इतर राष्ट्राकडून माल अगर सोने, चांदी ह्यांच्या रूपानें वेतन मिळत राहतें. (५) हा-शिवाय कित्येक वेळां एक राष्ट्र राजकीय बाबतीत दुसऱ्या राष्ट्राच्या हुकुमतीखालीं असल्यास कनिष्ठ राष्ट्राकडून वगिष्ठास अर्धवट खंडणीच्या स्वरूपाच्या काही रकमा मिळावयाच्या असतात. बरील पाचही बाबतीत हिंदुस्थान व इंग्लंड यांच्या परि-स्थितीची तुलना केल्यास असें स्पष्ट दिसून येईल की, केवळ एका राष्ट्रांतून निर्गत होणाऱ्या मालाची किंमत आयात मालाच्या किंमतीहून जास्त असल्यास त्यास एकंदर देवघेवीचा आढावा अनुकूल असेलच असे नाही, व उलटपक्षी एखाद्या राष्ट्राच्या आयात मालाची किंमत निर्गत मालाहून जास्त असली तर त्या राष्ट्राचा आढावा खालीनें प्रतिकूल असला पाहिजे असेही नाही. एका देशानें दुसऱ्या देशाला पाठविलेला माल, पेने, कामगिऱ्या व त्या राष्ट्रांनं इतरांस द्यावयाचे व्याज किंवा इतर कोणत्याही प्रकारची देणी ह्या देण्यांची बेरीज इतर राष्ट्रांकडून घ्यावयाचा माल, पेने, कामगिऱ्या व इतर देणी यांच्या बेरजे-बरोबर असते. अशा अर्थाने प्रत्येक देशाची आयात व निर्गत ही शेवटी एकमेका-बरोबर असली पाहिजेत हे उघड आहे.

२० परदेशी हुंड्यांचा व्यवहार—परराष्ट्राशी व्यापार करीत असनां देण्या-घेण्याचे व्यवहार ज्या पद्धतीने केले जातात त्या पद्धतीस परदेशी हुंड्यांचा व्यवहार असें म्हणतात; कारण अंतर्राष्ट्रीय व्यापारांतील बहुतेक सर्व देणी हुंड्यांच्या खरेदा विक्रीनें भागविली जातात. उदाहरणार्थ, मुंबईमधील एका व्यापाऱ्यानें जपान मधील एका कारखानदारास एक लक्ष रुपयांचा कापूस विक्री, व जपानांतील काड्याच्या पेढ्यांच्या एका कारखानदारानें त्याच किंमतीचा माल कलकत्त्याच्या एका व्यापाऱ्यास विकला असें आपण समजूं. आतां जपानपासून मुंबईपर्यंत एक लक्ष रुपये, किंवा तितक्या किंमतीची सोनें चांदी आणि कलकत्त्याहून जपानला एक लक्ष रुपये किंमतीचें सोनें पाठविण्याऐवजी कलकत्त्यांतील व्यापाऱ्यानें मुंबईच्या व्यापाऱ्याला लक्ष रुपये दिले व जपानमधील कापसाच्या गिरणीवाल्याने काड्याच्या पेढ्यांच्या कारखानदारास एक लक्ष रुपये किंमतीचे येत दिले तर त्यांत चारी व्यक्तींची सोर होऊन त्यांचा थोडा बहुत फायदाही होईल. अंतर्राष्ट्रीय व्यापा-

रांत अशी असंख्य गांवे व कारखानदार आणि व्यापारी हे असतात. परंतु त्या सर्वांची परस्पर देणाघेणी वरील उदाहरणांत वर्णिलेल्या साध्या मार्गांनीच भागविलीं जातात व प्रत्यक्षपणं नाणी किंवा सोनेचांदी यांची वहातुक करण्याचें विशेष कारण पडत नाही. एकाच राष्ट्रांत परदेशच्या लोकांचे जे धनको व ऋणको असतात त्यांच्या आपापसांतील देण्याघेण्याची भरपाई करण्याचें काम परदेशी हुंड्यांचे पेढीवाले करतात. वरील उदाहरणांतील कापसाचा व्यापारी जपानमधील आपल्या गिन्हाइकावर मुदतीची हुंडी लिहिता. लगेच मुंबईतीलच एखादा पेढीवाला त्याजवळून मनोती कापून घेऊन ती हुंडी खरेदी करतो, व जपानमधील कारखानदाराकडून तिचे पैसे वसूल करण्याकरितां ती जपानी पेढीवाल्याकडे पाठवितो. इकडे जपानमधील काडयाच्या पेठ्याचा कारखानदार कलकत्त्यांतील आपल्या ऋणकोवर हुंडी लिहून आपल्याच देशातील एखाद्या पेढीवाल्यास कसर कापून देऊन तिचे पैसे वसूल करतो. जपानी पेढीवाला ती हुंडी हिंदुस्थानांतील एखाद्या पेढीकडे पाठवून कलकत्त्याच्या कारखानदाराकडून पूर्ण रक्कम वसूल करतो. म्हणजे मुंबई व जपान येथील धनकोनी आपल्या हुंड्या स्वदेशांतील पेढ्यास विकल्यामुळे जपान व हिंदुस्थान ह्यांमध्ये एका पेचीही वहातुक न होतां एक लक्ष रुपयांचा सवदा पुरा होतो. याच पद्धतीने सर्व राष्ट्रांतील अनेक भागांत राहणाऱ्या असंख्य व्यापाऱ्यांचे कोटां रुपयांचे सवदे परदेशी हुंड्याच्या खरेदी विक्रीने पुरे केले जातात. अंतराष्ट्रीय विनिमयाचे परदेशी हुंड्या ह्या चलनच होत असेही एका अर्थानें म्हणतां येईल. एका देशांतील धनकोने दुसऱ्या देशांतील धनकोवर काढलेली हुंडी ज्या भावानें पेढीवाले विकत घेतात त्यास हुंडणावळीचा भाव असं म्हणतात. उदाहरणार्थ; लंडनमधील व्यापाऱ्याने न्यू यॉर्कच्या व्यापाऱ्यावर काढलेली शंभर पौडांची हुंडी अमेरिकन पेढीवाल ५०० डॉलर देऊन घेण्यास तयार असले तर १०० पौडास ५०० डॉलर किंवा १ पौडाला ५ डॉलर हा इंग्लंड व अमेरिका ह्या दोन राष्ट्रांतील हुंडणावळीचा दर ठरेल.

कोणत्याही दोन राष्ट्रांत जें सर्वमान्य नाणें असतें, त्यांतील धातूच्या परिमाणाचें जें परस्पर मूल्यप्रमाण ठरतें त्यास त्या दोन देशांतील चलनांचे टांकसाळी प्रमाण असें म्हणतां येईल. एका देशांतून दुसऱ्या देशाला नाणी घेऊन जाण्यास जर मुळीच खर्च लागला नसता व प्रत्येक देशांत नाण्यांचा पुरवठाही मुबलक असता तर हुंडणावळीचा दर ह्या टांकसाळी प्रमाणाइतकाच राहिला असता. परंतु नाणी व सोनेचांदी ह्यांची वहातुक करण्यास खर्च लागत असल्यानें टांकसाळी प्रमाणाच्या वर व खाली कांही मर्यादेपलीकडे हुंडणावळीचा भाव जाईपर्यंत सोने किंवा सोन्याची नाणी यांची वहातुक करणें फायदेशीर होत नाही. हुंडणावळीचा भाव ज्या मर्यादेपर्यंत गेला असतां आयात मालाच्या व्यापाऱ्यास परदेशातील

आपल्या धनकोस सोनें पाठविणें अधिक फायदेशीर वाटतें किंवा उलटपक्षी हुंडणावळीचा भाव ज्या मर्यादेपर्यंत गेला असतां निर्गत मालाची परदेशी गिऱ्हाडकें आपापल्या देशांतून माल निर्यात करणाऱ्या राष्ट्रांत सोनें पाठविण्यास तयार होतात, अशा दोन्ही मर्यादांस 'सुवर्णमर्यादा' असें म्हणतात. कारण ह्या मर्यादांपलीकडे हुंडणावळीचा भाव जाण्याचा रंग दिसूं लागताच सोन्याची आयात व निर्यात होऊं लागते. ह्या मर्यादांमध्ये मात्र हुंडणावळीचा भाव नेहमी कमी अधिक होत असतो. कारण प्रत्येक राष्ट्रांतील जे निर्गत वस्तूंचे व्यापारी असतात त्यांनी आपल्या परदेशी ऋणक्रोंवर काढलेल्या हुंड्या व आयात मालाच्या स्वदेशांतील व्यापाऱ्यांवर परदेशी व्यापाऱ्यांनीं काढलेल्या हुंड्या ह्यांच्या एकंदर किंमतीत फरक असेल तर हुंडणावळीचा भाव बदलून राहून आयात व निर्गत हुंड्यांस कमी अधिक किंमत यावी लागेल. उदाहरणार्थ, हिंदुस्थानांतून एखादे वर्षी धान्य, कापूस वगैरेची बरीच निर्यात झाली तर परदेशी व्यापाऱ्यांवर हिंदी व्यापाऱ्यांनी काढलेल्या हुंड्यांची रक्कम चांगलीच वाढेल. परंतु त्या मानानें आयात व्यापारांत वाढ न झाल्यास परदेशी धनकोनी हिंदी ऋणक्रोंवर काढलेल्या हुंड्यांची रक्कम कमी ठरेल. निर्गत मालाच्या हुंड्यांचा भाव त्याच्या अधिक पुरवठ्यामुळे कमी होऊन आयात मालाच्या हुंड्यांचा भाव त्याच्या मर्यादित पुरवठ्यामुळे वाढत जाईल. म्हणजे लंडनसारख्या परदेशाच्या ठिकाणी ज्या हुंडीचे शंभर पोंड वसूल व्हावयाचे तिला हिंदुस्थानात अधिक कसर कापून यावी लागून परदेशांत ज्या हुंड्या हिंदुस्थानातील व्यापाऱ्यांवर काढलेल्या असतात त्यांस त्या मानानें कमी कसर कापून यावी लागेल. हिंदुस्थानांत नेहमीपेक्षा कमी रुपये देऊन लंडनमध्ये शंभर पोंड मिळवितां येतील. रुपये वाढाव्यानें विकले जाऊन पोंडास मात्र जास्त बटा यावा लागेल. हुंडणावळीचा दर अशा रीतीनें वाढल्यास तो हिंदुस्थानास अनुकूल व इतर देशास प्रतिकूल असें समजण्याचा साधारण प्रघात आहे. परंतु कोणत्याही देशात हुंडणावळ नेहमीच 'अनुकूल' अगर 'प्रतिकूल' राहूं शकत नाही. कारण निर्गत मालाच्या हुंड्या आयात मालाच्या हुंड्यांहून अधिक किंमतीच्या असल्यास त्याच्यातल फरक सोनें, चांदी किंवा नाणी यांची आयात करून भरून काढावा लागतो. देशांतील मूल्यवान धातू व नाणी यांचा पुरवठा असा वाढला म्हणजे चलनाची सीमागत उपयुक्तता कमी होऊन वस्तूंच्या किंमती वाढतात. ज्या देशांत वस्तूंच्या किंमती चढीच्या असतात तेथून साधारणपणें परदेशांतील व्यापारी माल खरेदी करीत नाहीत; उलट आपल्या देशांतून तेथें विकण्यास मात्र माल पाठवितात. हुंडणावळीचा दर वाढल्यानें सोन्याचांदीची आयात, चलनाच्या पुरवठ्यांत व पदार्थांच्या किंमतींत वाढ, निर्गत व्यापारास ओहोटी व आयात मालांत वाढ हीं क्रमाक्रमानें घडून येतात. मग निर्गत

मालाच्या हुंड्यांचा पुरवठा कमी होऊन त्यामानाने आयात मालाच्या हुंड्यांचा पुरवठा वाढतो व हुंडणावळीचा दर परत टांकसाळी प्रमाणावर येऊन प्रतिक्रियारूप परिणाम म्हणून क्वचित् त्याहीपेक्षा कमी होतो. उलटपक्षी आयात मालाच्या हुंड्यांची किंमत निर्गत मालाच्या किंमतीहून अधिक असेल तर देशांतून सोने चांदी बाहेर पाठवावी लागल्याने चलनाचे परिमाण कमी होऊन वस्तूंच्या किंमती उतरतात. असे झाले म्हणजे आयात व्यापाराम ओहोटी लागून निर्गत व्यापाराम उत्तेजन मिळते व निर्गत मालाच्या हुंड्यांचा पुरवठाही वाढतो. हुंडणावळ हळुहळु कमी प्रतिकूल होत जाऊन परदेशी हुंड्यांचा भाव टांकसाळी प्रमाणावर जवळ जवळ स्थिर होतो. सोन्याचांदीची आयात व निर्यात आणि परदेशी हुंड्यांचे भाव यांचा अन्योन्य संबंध यावरून स्पष्ट दिसेल. एखाद्या देशांत सोन्याचांदीच्या आयातीस अगर निर्गतीस बंदी असेल तर हुंडणावळीवरील हेनेसर्गिक नियमन नाहीसि होऊन परदेशी हुंड्यांचे भाव सुवर्णमर्यादा उल्लंघन वाटेल तेवढे कमी अधिक होतील. महायुद्धाच्या वेळेपासून कांही युरोपियन राष्ट्रांच्या हुंडणावळीचे भाव कल्पनेच्याही बाहेर वाढले अगर कमी झाले आहेत याचे एक प्रमुख कारण म्हणजे त्या त्या देशांतून परदेशी धनक्रोस सोने पाठावण्याची अशक्यता होय.

२१ खुला व्यापार व संरक्षक जकाती — दोन व्यक्ती किंवा दोन राष्ट्रे यांत होणाऱ्या विनिमय तत्त्वतः सारखाच असून त्यापासून होणारे फायदे व तोटे हेही वास्तविकपणे एकच असतात. तसेच विनिमयाच्या ह्या दोन्ही क्षेत्रांत तोट्यांपेक्षा एकंदरीत फायदे अधिक असून ज्यामानाने आपणास वाटेल तो धंदा करून त्याचद्वल मिळालेल्या वेतनातून हवा तो जिन्नस घेण्याची शक्यता वाढत्या प्रमाणांत असते त्या मानाने विनिमयाचे फायदेही वृद्धिंगत होत जातात. विनिमयाच्या विस्तारावर उत्पादन अवलंबून असल्यामुळे विनिमयस्वातंत्र्य पूर्ण असल्याशिवाय उत्पादन-स्वातंत्र्यही पूर्ण होऊ शकत नाही. तसेच, उत्पादनाच्या मार्गांतील अडथळे वाढल्याने उपभोक्त्यांसही आपापल्या गरजा स्वतंत्रतेने अगर पूर्णपणाने भागविता येत नाहीत. यावरून अंतर्गत व्यापाराप्रमाणेच परराष्ट्रीय व्यापार जेवढा खुला असेल तेवढा एकंदर मानवजात, निरनिराळी राष्ट्रे व त्यांतील व्यक्ती ह्यांचा उत्पादक व उपभोक्ते ह्या नात्याने अधिक फायदा होईल, हे उघड आहे. असे असून पहिल्यापासून परराष्ट्रीय व्यापारावर नियंत्रणे घालण्याची चाल सर्व देशांत कमीअधिक प्रमाणांत प्रचलित असलेली दिसून येते. परकीं राष्ट्रे व तेथील लोक ह्यांचद्वल लोकांची नेहमीच साशंक व अर्धवट शत्रुत्वाची वृत्ति असल्यामुळे एकाच राष्ट्रांतील व्यक्तीमध्ये जितक्या सुलभ व स्वतंत्र रीतीने विनिमय घडून येतो तितक्याच स्वतंत्रतेने तो परराष्ट्रीयीयांशी व्हावा ही कल्पना सामान्य मनुष्याच्या मनाला पटत नाही. त्यांतूनही खुल्या व्यापारापासून स्वदेशांतील

काही प्रमुख धंद्यांचे व सरकारचे प्रत्यक्ष नुकसान होत असेल किंवा काही सर्वमान्य आर्थिक व राजकीय प्रमेये खुल्या व्यापाराच्या तत्वास प्रतिकूल असतील तर स्वदेशी धंद्यांच्या व राष्ट्रीय उन्नतीच्या संरक्षणार्थ परदेशी व्यापारावर जकाती वगैरे बसवून जरूर तेवढी नियंत्रणे घालण्याचे धोरण उघडपणे स्वीकारण्यात येते.

ह्या संरक्षक धोरणाच्या समर्थनार्थ जे कित्येक युक्तिवाद नेहमी पुढे आणले जातात त्यांचा एथे उल्लेख करणे जरूर आहे. 'देशातील उद्योगधंदे परदेशी गिऱ्हाइकावर अवलंबून असल्यास अंतराष्ट्रीय युद्धामुळे किंवा परदेशांतील परिस्थितीत काही अनिष्ट फेरबदल घडून आल्यामुळे त्यांचे नुकसान होऊन ते बुडण्याची भीति असते. त्यापेक्षा स्वदेशांतील बाजागत स्वदेशी वस्तूंचा खप वाढविण्यास संरक्षक उपाय योजले तर त्या धंद्यांची भरभराट कायम टिकेल. परदेशांतून स्वदेशात येणाऱ्या मालावर जकाती बसविल्या म्हणजे निर्गत मालाच्या धंद्यात गुंतलेले भाडवल व मजूर ह्यांस उत्तेजन मिळून ते नवे धंदे उभारण्यास साहाय्यक होतात. उत्पादक व उपभोक्ते हे एकाच राष्ट्रांतली असल्याने ते राष्ट्र आर्थिक दृष्ट्या स्वायत्त राहून परदेशांतील घडामोडींचा स्वदेशांतील औद्योगिक परिस्थितीवर अनिष्ट परिणाम होत नाही.' ह्या युक्तिवादाचे केवळ आर्थिक दृष्ट्या परीक्षण केल्यास तो भ्रममूलक व अदूरदृष्टीचा आहे असे दिसून येईल. एक तर निर्गत मालाच्या उत्पादकांचे परदेशी गिऱ्हाइक कमी झाल्यामुळे त्यांच्या धंद्याचा विस्तार संकुचित होतो व त्यांच्या मालाच्या किंमतीही उतरतात. शिवाय निरनिराळ्या देशांतील लोकांस निरनिराळ्या वस्तू उत्पन्न करण्यास लागणाऱ्या उत्पादनमूल्यावर अंतराष्ट्रीय व्यापार अवलंबून असल्यामुळे निर्गत मालाच्या धंद्यांतील भाडवल व मजूर ह्यांस जकातीच्या कृत्रिम सवलतीचा फायदा असलेल्या धंद्यांत गुंतविणे म्हणजे देशांतील लोकांस गिऱ्हाइक या नात्याने जास्त किंमत द्याव्यास लावून शिवाय भाडवलवाले व मजूर ह्यांच्या उत्पादक शक्तीचा अपव्यय करणे होय. अशाच स्वरूपाचा दुसरा एक युक्तिवाद असा आहे की, परदेशी व्यापाऱ्यांवर जकाती बसविल्याने स्वदेशी धंद्यांस उत्तेजन मिळून मजूरवर्गाच्या श्रमास अधिक मागणी उत्पन्न होते व त्याचे मजुरांचे दर वाढतात. परंतु वर सांगितल्याप्रमाणे निर्गत मालाच्या धंद्यांतील भाडवल व मजूर हेच मुख्यतः नवीन धंद्यांत येत असल्यामुळे संरक्षक जकातींनी मजुरास अधिक मागणी उत्पन्न झाली असे म्हणण्यापेक्षा एका धंद्याऐवजी त्यांस दुसऱ्या धंद्यांत जावे लागते असे म्हटले पाहिजे. शिवाय संरक्षणाने कमी उत्पादक धंद्यांस कृत्रिम उत्तेजन मिळून राष्ट्राच्या उत्पादन शक्तीचा अपव्यय होत असेल तर शेवटी मजुरांचे सरे दर, म्हणजे मजुरांमिळणाऱ्या उपयुक्त वस्तूंचे परिमाण, वाढण्याऐवजी कमी मात्र होतील. वस्तूंच्या उत्पादनमूल्यांतील फेरफारांवर अंतराष्ट्रीय व्यापार अवलंबून असतो हे ध्यानांत ठेवून कित्येकजण असे सुचवितात की, एखाद्या वस्तूचा परराष्ट्रांतून परवठा करण्यास

जेवढा कमी खर्च येतो तेवढीच आयात जकात बसवावी म्हणजे उत्पादनमूल्य सारखे होईल. जकाती बसविणे इष्ट आहे असे ठरल्यास त्या किती व कशा बसवाव्या एवढेच ह्या युक्तिवादांतून निष्पन्न होतें. परंतु परदेशांतील माल कमी किंमतीस मिळणें हा अंतराष्ट्रीय व्यापाराचा मुख्य फायदा जकातीमुळे नाहीसा होतो हा मुद्दा तसाच राहातो.

२२ संरक्षक पद्धतीचा प्रसार—आयात मालावर जकाती बसविल्याने किंवा स्वदेशी धंद्यांस उत्तेजनार्थ सरकारी मदत दिल्यामुळे संरक्षित धंद्यांतील उत्पादकांत परस्पर चढाओढ न राहून ते एकमेकांच्या पूर्ण समतीनें एखाद्या मक्तेदाराप्रमाणें आपला धंदा चालवितात. भांडवल व मजूर ह्यांच्या उत्पादकसामर्थ्यांत वाढ व्हावी हा संरक्षणाचा मूळ हेतू दूर राहून उलट माल उत्पन्न करण्याचे कमी प्रतीचे मार्गही उत्पादकांची मक्तेदारी झाल्यामुळे कायम ठिकू शकतात. सद्योप उत्पादनपद्धति व भांडवलवाल्यांची मक्तेदारी ह्यांमुळे वस्तूच्या किंमती वाढून एकंदर समाजाचा तोटा होऊन केवळ संरक्षित धंद्यांतील उत्पादकांचा मात्र फायदा होतो. परंतु किंमतवाढीची ही हानी कित्येक प्रकारच्या परिस्थितीत इतर जास्त मोठ्या आर्थिक किंवा राजकीय अरिष्टांपेक्षां कमी महत्वाची ठरते. उदाहरणार्थ ज्या राष्ट्रांच्या सरहद्दी समुद्रवल्यांकित असतात त्या राष्ट्रांला जहाजे बांधण्याचा व त्यांतून वहातुक करण्याचा धंदा जरूर तेवढी झीज सोसून चालविणे भाग पडते. मग इतर राष्ट्रांच्या जहाजांतून मालाची ने आण करणे स्वस्त पडत असले तरी स्वदेशी जहाजांशिवाय देशाचा परराष्ट्रीय व्यापार चालतां कामा नये असे हुकुम काढावे लागतात. इंग्लंडमधील अशाच प्रकारच्या कायद्यांचें समर्थन करतांना अँड्रु स्मिथ ह्या कट्या उदारमतवादी अर्थशास्त्रज्ञाने 'राष्ट्रांला समृद्धीपेक्षां संरक्षणाचें महत्त्व अधिक आहे,' असें म्हटलें आहे ते अनेक अर्थानी खरे आहे. देशाच्या लष्करी सामर्थ्यास अवश्य असलेले, किंवा युद्धकाली इतर देशांशी व्यापारी संबंध नुटला असतां स्वदेशांतील नागरिकांच्या आवश्यक गरजा भागविण्यास अडचण पडूं नये म्हणून उत्तेजनाहें असलेले असे धंदे त्यांपासून आर्थिक दृष्ट्या देशाचें तात्कालिक नफानुकसान काय होईल याचा विचार करीत न बसतां जकाती बसवून किंवा त्या धंद्यांस सरकारी मदत देऊन वाढवावे लागतात.

गेल्या पन्नास वर्षांत व त्यांतूनही महायुद्धापासून खुल्या व्यापाराचें नांव देखील ऐकूं येईनासें झालें आहे व इंग्लंडसारख्या उदारमतवाल्यांच्या माहेरघरांत संरक्षक पद्धतीचाच पगडा बसत आहे. आर्थिक स्वायत्तता असल्यावांचून राजकीय स्वातंत्र्य मिळविणें अगर राखणें दुरापास्त आहे असा अनुभव आल्यामुळेच सर्व प्रमुख राष्ट्रांनीं आज संरक्षक पद्धति अंगिकारिली आहे. या राजकीय अनुभवाप्रमाणें एक अत्यंत महत्त्वाचा आर्थिक मुद्दा संरक्षक पद्धतीचा काहीं विवक्षित परिस्थितींत अंगिकार

करून पहाणारांच्या कृतीचें समर्थन करण्यास पुढें आणतां येतो. प्रत्येक राष्ट्रांतील लोकांनी ज्या धंद्यांत त्यांना नैसर्गिक व इतर परिस्थिती जास्तीत जास्त अनुकूल असेल तोच धंदा करावा व अशा तऱ्हेने तयार झालेल्या मालाची सर्व देशांनी स्वतंत्रपणें देवघेव करावी, हा मार्ग आर्थिक दृष्ट्या श्रेयस्कर होय यांत शंका नाहीं. परंतु अनेकवेळां परिस्थितीची वास्तविक अनुकूलता असूनही लोकांच्या अज्ञानामुळे किंवा त्यांस जरूर तो अनुभव नसल्यामुळे अगर केवळ दुसरें एखादे राष्ट्र तो धंदा फार दिवस करीत असल्यामुळे दोन देशांपैकी एकाम विवक्षित धंदा करण्यास विशेष सवलत आहे व दुसऱ्यास नाहीं असे वाटतें. परंतु आयात मालावर जकात बसवून किंवा उत्पादकांस सरकारी मदत देऊन कांही वेळ त्या धंद्याचें संगोपन केलें तर शेवटी खऱ्या सवलतीचा पूर्ण फायदा मिळून वाढलेल्या किंमती पुन्हा पूर्वपदावर येतील व उत्पादकांतील स्पर्धेमुळे त्याहीपेक्षां कमी होतील. ही विचारसरणी तात्विक दृष्ट्या बरोबर आहे आणि जर्मनी व अमेरिका ह्या राष्ट्रांनी ह्याच मुद्यावर भर देऊन पहिल्या प्रथम संरक्षक पद्धति स्वीकारली. परंतु ह्या दोन्ही देशांचा पुढील अनुभव काहीसा निराशाजनक आहे असें म्हटलें पाहिजे. एक तर कोणते धंदे त्यांचें कांही काळ संरक्षण केलें तर शेवटी आपल्या पायावर उभे राहूं शकतील हें आगाऊ सांगणे फार कठिण असतें. मग संगोपनास योग्य व अयोग्य अशा अनेक धंद्यांस प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्ष मदत द्यावी लागून वाढत्या किंमती अगर कर यामुळे एकंदर प्रमाणाबाहेर तोटा होतो, दुसरें असें की ज्या धंद्यास खरोखर अनुकूल परिस्थिती आहे त्या धंद्यांतील भांडवलवाले व मजूर दोघेही किंमती कमी न होतां अनुक्रमे आपला नफा व मजुरी हीं वाढत्या प्रमाणावर असण्याची खपट करतात. एकदां संरक्षक जकाती बसविल्या किंवा सरकारी मदत द्यावयाची ठरविली म्हणजे ती धंदेवाल्यांची एक मिरासच होऊन बसते व गिऱ्हाईकें आणि कर देणारे प्रजाजन ह्यांना या डोईजड धंद्यांचा बोजा सहन करावा लागतो. सदरूप्रमाणें संरक्षक पद्धतीचे नाात्वक व व्यावहारिक दोष अनेक असूनही राष्ट्रीय स्वातंत्र्य व आर्थिक स्वायत्तता ह्यांच्या अन्योन्याश्रयामुळे हीच पद्धत दिवासानुदिवस प्रसार पावत आहे

प्रकरण तिसरें



संपत्तीची विभागणी

१ विभागणी—प्रत्येक मनुष्य आपल्या भांडवलाच्या व श्रमाच्या साहाय्याने जेवढ्या उपयुक्त वस्तू निर्माण करतो, तेवढें त्याचें उत्पन्न असे आपण समजतो. त्याचप्रमाणें एकंदर समाजाच्या दृष्टीने पाहिलें असतां त्या समाजांतील लोक आपल्या भांडवलाच्या साहाय्याने नैसर्गिक साधनांपासून स्वमुखसंवर्धनार्थ जेवढे उपयुक्त जिन्नस तयार करतात, तेवढें त्या समाजाचें उत्पन्न होय, असें म्हणण्यास हरकत नाही. एखादा शेतकरी शेतांत उत्पन्न झालेल्या एकंदर धान्यांतून त्याला बियाकरितां व लागवडीच्या इतर खर्चाकरितां जेवढें धान्य लागलें असेल तेवढें वजा करूनच राहिलेलें धान्य हें आपलें उत्पन्न असें समजतो. त्याचप्रमाणें एखादा कारागीर आपल्या धंद्यांत लागणाऱ्या हत्यारांची जी झीज होते ती वजा करून आपलें उत्पन्न अजमावतो. शेतकरी, कारागीर, कारखानदार किंवा दुसरा कोणताही धंदेवाला घेतला तरी त्यानें धंद्यांत जें भांडवल घातलेलें असतें तें कायम राहून त्यापेक्षां जेवढे जास्त उत्पन्न होईल तेवढेंच त्याचें निव्वळ उत्पन्न असें मानण्यांत येतें. राष्ट्राच्या दृष्टीनेंही एखाद्या विवक्षित काळांत कच्चा माल व उत्पादनाची उपकरणें या नात्यांनी जेवढ्या उपयुक्त वस्तूंचा व्यय झाला असेल तेवढ्यापेक्षां जास्त वस्तूंचा जो सांठा उत्पन्न होतो, ती राष्ट्राची निव्वळ कमाई असें म्हटलें पाहिजे. म्हणजे राष्ट्रांतील एकंदर भांडवल व लोकांचे श्रम यांच्या परस्पर सहकार्यानें निसर्गदत्त वस्तूंपासून जें एकंदर उत्पन्न होतें त्यांतून त्याचा जेवढा भाग भांडवलाच्या स्वरूपाचा असतो, तेवढा वजा करून निव्वळ उत्पन्न काढावें लागतें. या निव्वळ उत्पन्नांतूनच समाजांतील सर्व लोकांस आपापलें उत्पन्न मिळावयाचें असतें. मात्र समाजाच्या निव्वळ उत्पन्नाचा, एखाद्या कुटुंबाच्या कमाईप्रमाणें, आधी एकत्र सांठा होऊन मग सर्व भागीदार आपापला भाग उचलतात असें होत नाही. कुटुंबाच्या उत्पन्नांत देखील फारच थोद्या लोकांचें उत्पन्न ठराविक कालमयांदेनें मिळत राहतें. बहुतेक लोकांस रोजावर, आठवड्यानें, महिन्यानें, वर्षानें किंवा कमी अधिक कालमानानें कमाई होत असते. तरी आपण बोलण्याच्या सोईकरितां प्रत्येक माणसाचें वर्षाचें किंवा महिन्याचें अमुक इतकें उत्पन्न आहे असें म्हणत असतो. त्याचप्रमाणें समाजाचें वार्षिक उत्पन्न हें एकसारखें तयार होत असूनही अमुक वर्षाचें अमुक उत्पन्न असें म्हणतां येतें. या उत्पन्नांतून समाजांतील प्रत्येक व्यक्तीला जो कांहीं भाग मिळावयाचा त्यालाच

आपण त्या व्यक्तीचें उत्पन्न किंवा कमाई असें म्हणतो. राष्ट्राचें उत्पन्न म्हणजे राष्ट्रांतील एकंदर व्यक्तींच्या उत्पन्नांचा समुच्चय व प्रत्येक व्यक्तीस उत्पन्न मिळतें तें राष्ट्रीय उत्पन्नाची विभागणी होऊन मिळतें, हें यावरून दिसून येईल. राष्ट्रीय उत्पन्नाची ही वांटणी चार प्रकारच्या हक्कदारांत होते असें मानण्याचा अर्थशास्त्रज्ञांचा प्रघात आहे. खंड घेणारे जमीनदार, व्याज घेणारे सावकार, मजुरी घेणारे मजूर व नफा घेणारे योजक किंवा धंदेवाले हेच ते भागीदार होत. हें वर्गीकरण शास्त्रशुद्ध आणि व्यवहारी दृष्टीनें समाधानकारक आहे किंवा नाही त्याचा येथे विचार करित न वसतां व्याज, खंड, मजुरी, नफा इत्यादि ज्या गोष्टींवर तें अवलंबून आहे त्यांचा आपण क्रमशः विचार करूं.

२ व्याज—प्रत्येक समाजांत स्वतःचे पैसे दुसऱ्यांस कर्जाऊ देऊन त्याजळून व्याज घेण्याचा धंदा करणारे अनेक लोक असलेले आपण पाहतों; व कर्जाऊ घेतलेल्या पेशाबद्दल व्याज देणे हे रास्त आहे याबद्दलही हल्ली एकमतच आहे. परंतु सध्याची भांडवलप्रधान व मोठ्या प्रमाणावर उत्पादन करण्याची आर्थिक पद्धति सुरू झाली त्यापूर्वी समाजाच्या ज्या प्राथमिक अवस्था होत्या त्यांमध्ये व्याजानें पैसे कर्जाऊ देणें, किंवा सावकारी करणे हा शिष्टसमत किंवा धर्मसमत धंदा समजत नसत. याचें कारण असें की, त्यावेळी राजकीय शांततेचा अभाव असल्यामुळे व उत्पादनास फारशा भांडवलाची जरूर लागत नसल्यामुळे जे कांही पैसे कर्जाऊ दिले जात त्यांचा ऋणकोवर आलेली एखादी आपत्ति दूर करण्यास, त्याच्या उदरनिर्वाहास, किंवा क्वचित् प्रसंगी त्याच्या चैनीस उपयोग होत असे. अशा उपयोगाकरितां कर्ज देण्यांत नेहमीच फार धोका असतो. कारण, ऋणको आपल्या उपभोगासाठी, उदरनिर्वाहासाठी किंवा चैनीसाठी कर्ज काढूं लागला म्हणजे त्याची पत बरीच कमी झाल्याशिवाय रहात नाही. अशा सावकारीस धोका अतिशय असल्यामुळे व्याजाचे दरही चढीचे असतात. हल्ली देखील सर्व साधारण व्याजाचा दर एक असून ज्या मानानें ऋणकोची पत, किंवा त्याला कर्ज देण्यांत धोका, कमी जास्त असेल त्यामानानें व्याजाचे दर निरनिराळे असतात. घेतलेल्या कर्जापासून ऋणकोस स्वतंत्र कमाई कांही होत नसल्यानें केवळ भूतदयेनें प्रेरित होऊन दिलेल्या रकमेबद्दल धनकोनें व्याज घेणें हे दुसऱ्याच्या विपन्न स्थितीचा किंवा अजाणतेपणाचा त्यानें फायदा घेण्याच्याच स्वरूपाचें अतएव त्याज्य वाटत असे.

उत्पादन कार्यांत भांडवलाचा उपयोग वाढत्या प्रमाणावर होऊं लागल्यापासून सावकारीच्या धंद्याचीही भरभराट झाली. परंतु भांडवलाचा सर्व लोकांस दिसून येणारा प्रकार म्हणजे पैसा हाच असल्यामुळे अनेकजणांस पैशाच्या दाढत्या प्रसारांतच व्याजाचा उगम झाला असें वाटतें. परंतु पैशाची उपयुक्तता इतर वस्तू विकत घेण्याच्या त्याच्या सामर्थ्यावर अवलंबून असते हें

ध्यानांत घेतल्यास केवळ पेशामुळे व्याजाचा प्रादुर्भाव होतो असे म्हणजे, बरोबर नाही, हे दिसून येईल. शिवाय, ज्याठिकाणी पेशाच्या एवजी इतर एखाद्या स्वरूपांत भांडवल कर्जाऊ दिले जाते तेथेही घेतलेल्या वस्तूपेक्षा कांही जास्त वस्तू व्याज म्हणून द्याव्या लागतातच. उदाहरणार्थ, कांही शेतकरी पेरणीच्या वेळी आपणांस लागणारे बी दुसऱ्याकडून उसनवार आणतात; व कापणी वंगरे झाल्यावर त्याचढल सव्वापट किंवा दीडपट धान्य परत देतात. कर्जाऊ भांडवलाचा म्हणजे ती रक्कम देऊन विकत येणाऱ्या उपयुक्त वस्तूंचा, उत्पादनार्थ उपयोग केल्याने मनुष्यांच्या श्रमाचे उत्पादक सामर्थ्य वाढते व या वाढलेल्या उत्पन्नातून भांडवल देणारास कर्जदार व्याज देतो असाही एक समज व्याजाच्या उत्पत्तीचढल प्रचलित आहे. परंतु केवळ उपभोगाकरिता घेतलेल्या कर्जास किंवा युद्धासारख्या अर्थसंहारक मार्गाने खर्च करण्याकरिता सरकार जे कर्ज उभारते त्या कर्जातही व्याज द्यावे लागते, यावरून कर्जाऊ भांडवलाच्या उत्पादक सामर्थ्यामुळे व्याज दिले जाते हा सिद्धांत सर्वत्र लागू पडणारा नाही, हे दिसून येईल. तरी भांडवलाची उपयुक्तता अर्धोत्पादन व अनेक प्रकारचा उपभोग या दोहोवर अवलंबून असल्यामुळे भांडवलाम असलेली मागणीही उत्पादक व उपभोक्ते या दोघांची असते. त्यांत उत्पादकांची मागणी हीच कायम ठिकणारी, कमी धोक्याची, व जास्त रकमेची असल्यामुळे, भांडवलाच्या उपयुक्ततेचढलच्या त्यांच्या कल्पनेवरच ते किती व्याज द्यावयास तयार होतात हे अवलंबून असते; व भांडवलास असलेल्या एकंदर मागणीच्या मानाने त्यांचीच मागणी अधिक असल्यामुळे उपभोक्त्यांस मिळणारे कर्जही मुख्यतः याच व्याजाच्या दराने मिळते. मग उपभोगाकरिता, चैनीकरिता किंवा युद्धखर्चाकरिता द्यावयाच्या कर्जात येणाऱ्या कमी अधिक धोक्यामुळे काय जास्त दर पडेल तो निराळा,

भांडवलाच्या उत्पादक सामर्थ्यामुळेच व्याज दिले जाते हे खरे नसले तरी उत्पादकांच्या मागणीवर व्याजाचा दर पुष्कळ अंशी अवलंबून असतो, हे नाकबूल करतां द्यावयाचे नाही. इतर वस्तूंचे मूल्य ज्याप्रमाणे मागणी व पुरवठा यांच्या परस्पर प्रतिक्रियेने ठरते, त्याप्रमाणे भांडवलाचे मूल्य म्हणजे व्याज हेही कर्ज देणारे व कर्ज घेणारे यांच्या भांडवलविषयक परिस्थितीवर अवलंबून असते. भांडवलाचे उत्पादनसामर्थ्य कमी अधिक असेल त्यामानाने कर्ज घेणारे उत्पादक कमी अधिक व्याज देण्यास समर्थ असतात. त्याप्रमाणेच कर्ज देणारे भांडवलवाले हेही संपत्तीच्या तात्काल उपभोगापासून त्यांस होणाऱ्या समाधानाची उपलब्ध असलेल्या व्याजाच्या दराशी तुलना करूनच कर्ज देण्यास तयार होतात. मग दुकानदार व गिऱ्हाईक यांच्या ओढाताणीने ज्याप्रमाणे वस्तूंची किंमत ठरते त्याप्रमाणे सावकार व उत्पादक यांच्या चढाओढीने व्याजाचा दर ठरतो. वस्तूंच्या उत्पादनमूल्या जवळ जवळ नेहमी त्यांच्या किंमती

असतात. व्याजाच्या बाबतीत मात्र उत्पादनमूल्याचें हें नियमन फारसें दिसून येत नाही.

कजाऊ रकमा देऊन व्याज मिळविणें हें भांडवलाचा पुरवठा वाढण्यास जरूर आहे किंवा नाही, याबद्दल दुमत आहे. कांही लोकांच्या मते मनुष्य पहिल्या-प्रथम अर्थोत्पादन करूं लागला तेव्हां त्याला मुद्दाम प्रयत्न व निग्रह करून आपल्या उपयुक्त वस्तूंच्या अल्प साठ्यांतील कांही भाग भांडवल म्हणून निराळा काढून ठेवावा लागला. पण पुढें मात्र भांडवलाच्या साहाय्यानें उत्पादन सुरू झाल्यापासून आपोआपच मनुष्यश्रमापेक्षां अनेक पटींनीं जास्त अर्थोत्पादन होऊं लागलें; व लोकांच्या सर्व गरजा पूर्णपणें भागूनही भांडवल वाढत चाललें. भांडवलाचा पुरवठा असा सहजासहजी होत असल्यामुळें भांडवल मागणारे ज्या व्याजाच्या दरानें कर्ज मागतील त्या दरानेंच कर्ज द्यावें लागतें. म्हणजे जरी इतर वस्तूंचें मूल्य ठरल्यापूर्वी मागणी व पुरवठा या दोहोंची परस्पर प्रतिक्रिया व्हावी लागते तरी भांडवल मात्र आपोआप उत्पन्न होत असल्यामुळें खाद्या विवाक्षित कार्का त्याचा जेवढा पुरवठा असेल त्या मानानें कर्जदार आपापसांतील स्पर्धनें व्याजाचा दर ठरवितात. एकंदर भांडवलाच्या सीमागत उत्पादक सामर्थ्याहून हा दर जास्त असूं शकत नाही. कारण भांडवल निरनिराळ्या धंद्यांत लागत असून ज्या धंद्यांत तें कर्मात कमी उत्पादक असेल त्यांमध्ये मालकांस जेवढे व्याज देणें परवडेल तेवढेंच इतर धंदेवाले देतील; आणि स्वतःचें उत्पादनमूल्य कांहीच नसल्यामुळें भांडवलवाल्यांस हा दर मान्य करावा लागेल.

थोडा नीट विचार केला तर आपल्याला असें दिसून येईल कीं, भांडवल आपो-आप उत्पन्न होतें हें विधान खरें नाही. ज्याप्रमाणें मनुष्यानें पहिल्याप्रथम निग्रह करून आपण उत्पन्न केलेल्या कांही वस्तूंचा तात्काळ उपभोग न घेता भांडवल म्हणून त्यांचा उपयोग करण्याकरितां त्या बाजूस काढून ठेवल्या त्याप्रमाणें अजूनही प्रत्येक मनुष्य आपल्या उत्पन्नाचा कांही भाग त्याचा उपभोग न घेतां बाजूस काढून ठेवतो. हातांत असलेल्या वस्तूंचा उपभोग घ्यावा कां जास्त फायद्याच्या आशेनें ती पुन्हां उत्पादन कार्यास लावावी हा प्रश्न प्रत्येक मनुष्यापुढें नेहमीच उभा असतो; व ज्या मानानें उत्पादन कार्यांत अधिक निष्पत्ति होण्याचा संभव असतो त्या मानानें तात्काळ उपभोगाची इच्छा कमी होऊन भांडवलाचा सांठा वाढतो. या नियमाला एक दोन अपवाद आहेत ही गोष्ट सरी. कांही लोक आपल्या मुलां माणसांस, किंवा आपल्या उतारवयांत स्वतःसच, कांही तरी उत्पन्नाची बेगमी करावी या दूरदर्शी भावनेनें पैसे शिल्लकीं टाकतात. भांडवलाचें उत्पादन सामर्थ्य किंवा व्याजाचा दर ही किती आहेत याचा ते मुळीच विचार करीत नाहीत; उलट व्याजाचा दर कमी झाला तर आपली बचती मात्र वाढवितात. कारण व्याजाचा दर कमी झाल्यानें तितक्याच उत्पन्नाची बेगम.

करण्यास जास्त पैसे व्याजी लावणे भाग पडते. दुसरे कांही धंदेवाले व व्यापारी यांचे उत्पन्न एवढे मोठे असते व त्यांची व्यवसायचुद्धी व महत्त्वाकांक्षा हीही एवढी तीव्र असतात की, भांडवलाची उत्पादनशक्ति किती आहे याचा विचार न करतां केवळ स्वभाव म्हणून ते आपले भांडवल वाढवीत असतात. दूरदर्शीपणाने बेगमी-वजा बचत करणारे व महत्त्वाकांक्षेने किंवा द्रव्यलालसेने अर्थोत्पादन करणारे हे दोन्ही वर्ग असाधारण लोकांचे व कांहीसे परस्परविरोधी म्हणून बाजूस ठेवले तर एकंदर मनुष्य ज्या मानाने उपयुक्त वस्तूंचा विनियोग जास्त उत्पादक मार्गाने होण्याचा संभव असेल त्यामानाने जास्त वस्तू भांडवल म्हणून स्वतः उपयोगांत आणण्यास किंवा दुसऱ्यांना कर्जाऊ देण्यास तयार होतात, असेच आपणांस आढळेल. यावरून व्याज म्हणजे वस्तूंचा तात्काळ उपभोग न घेण्यास जो मनोनिग्रह लागतो त्याचीच बक्षिणी होय असा एक समज प्रचलित झाला आहे. परंतु निग्रह ही एक मनोभावना असून जोंपर्यंत त्या भावनेचा संपत्तीच्या उत्पादनास प्रत्यक्ष उपयोग होत नाही तोंपर्यंत तिला आर्थिक महत्त्व काहीच नसतें. भांडवलाचा पुरवठा होण्यास निग्रह बह्मशी जरूर आहे हें खरे. परंतु भांडवलाचें उत्पादक सामर्थ्य ज्या मानाने कमीजास्त होते त्यामानाने निग्रहही कमी जास्त होतो, असा साधारण अनुभव असल्यामुळे व्याजाचा निग्रहापेक्षां उत्पादक सामर्थ्याशीच जास्त संबंध आहे, हें दिसून येईल.

भांडवल, म्हणजे वस्तुमय भांडवल, ही मनुष्याच्या श्रमानेच उत्पन्न झालेली, परंतु त्याचें स्वतःचें उत्पादनसामर्थ्य वाढविणारी वस्तू आहे. तिचा उपयोग ज्यास करून घ्यावयाचा असेल त्याला स्वतःच्या उत्पन्नांतून बचत करून किंवा दुसऱ्याजवळून उसनवार करून ती मिळवावी लागते. अशी उसनवार करतांना अर्थातच कर्जदारास सावकाराला कांही तरी मोबदला द्यावा लागतो. हा मोबदला म्हणजेच व्याज होय; व ज्या मानाने घेतलेल्या भांडवलाचा उपयोग कमी जास्त उत्पादक मार्गाने व्हावयाचा असतो त्यामानाने व्याजाचा दर कमीजास्त असण्याचा संभव असतो. परंतु सावकाराजवळील भांडवलाचा पुरवठाही आपोआप होत नसून ज्यामानाने भांडवलाचें उत्पादक सामर्थ्य वाढतें त्यामानाने कांही काल व्याजाचा दर वाढून शेवटीं भांडवलाचा पुरवठाही वाढतो. भांडवलावर व्याज मिळाल्याने भांडवलाचा संचय करण्यास उत्तेजन मिळून व पहिल्या भांडवलांत व्याजाची भर पडून एकंदर भांडवल वाढतें. नवीन होणाऱ्या यांत्रिक व शास्त्रीय शोधांच्या साहाय्याने हें भांडवल जास्त उत्पादक धंद्यांत गुंतवून व्याज, नफा इत्यादि मार्गांनी भांडवलवाल्यांस आपला फायदा करून घेतां येतो. अर्थोत्पादनाच्या प्रचलित पद्धतींत असलेले भांडवलाचें हें सर्वांगी वचस्व समाजसत्तावाद्यांच्या डोळ्यांत सलत असतें. मजूर लोकांस आपले पोट भरण्याचीच मारामार पडत असल्यामुळे, आपल्या उत्पन्ना-

तून बचत वरून भांडवल तयार करावें व मग जास्तीत जास्त उत्पादक धंद्यांत तें व्याजीं लावावें हा फायदेशीर मार्ग त्यांस जवळ जवळ बंदच असतो. भांडवल म्हणजे मजूरांच्या श्रमाचा सांठा होय. तो भांडवलवाले आपल्या ताब्यांत ठेवून आणि मजूरांच्या श्रमाच्याच साहाय्याने त्यावर व्याज मिळवून मूळचा अन्याय द्विगुणित करतात असा समाजसत्तावाद्यांचा समज आहे.

३ खंड — अर्थशास्त्रातील अत्यंत महत्त्वाच्या व अवघड विषयांत खंडाचा अंतर्भाव होतो. साधारणपणें शेतजमीनीपासून तिच्या मालकास येणाऱ्या निव्वळ उत्पन्नास खंड असें म्हणण्याची बहिवाट आहे. परंतु वास्तविक पहातां सर्व निसर्गदत्त वस्तूंच्या धंद्यात व थोड्या प्रमाणात इतर धंद्यांतही, जमीनीच्या खंडासारखीच अनेक उत्पन्ने असतात. जमीनीच्या उत्पन्नातून मालकास खंड कां मिळतो याचा विचार केल्यास खंडाचें खरें स्वरूप दिसून येईल. रिकार्डो या प्रसिद्ध उदारमतवादी अर्थशास्त्रज्ञाचें मत असें होतें की, शेतजमीनीत मनुष्याच्या जीवितरक्षणास आवश्यक असलेले जिन्यास उत्पन्न करण्यास लागणारे जे मूलभूत व आवनाशी गुण आहेत, त्याचा मोबदला म्हणून जमीनीच्या मालकास खंड दिल्या जातो. म्हणजे मनुष्याने आपलें भांडवल व श्रम यांच्या साहाय्याने जमीनीची उत्पादकता वाढविण्यास जेष्ठी मदत केली असेल तेवढ्याचा व्याज व मजूरी यांच्या रूपाने त्यास मोबदला मिळूनही, सुपीक जमीनीचा पुरवठा कमी असल्याने त्यांच्या मालकांना त्यांच्यानील सुपीकतेबद्दल फुकट मोबदला मिळतो. सर्व उपयुक्त वस्तूंचें मूल्य त्याची सीमागत उपयुक्तता व सीमागत उत्पत्तिश्रम यांच्या परस्पर प्रातिक्रियेने ठरतें, हे आपणांस ठाऊक आहे. धान्य या वस्तूचें मूल्यही याच नियमाप्रमाणें ठरत असतें. परंतु लोकसंख्येच्या नैसर्गिक वाढीमुळे धान्यास मागणी वाढत्या प्रमाणावर असते; व धान्य हा पदार्थ सर्व लोकांस जीवितरक्षणास आवश्यक असतो म्हणून त्याची उपयुक्तताही इतर वस्तूंच्या मानाने अधिक असते. एका बाजूने धान्यास असलेली मागणी मुळांतच तीव्र असून वाढत्या लोकसंख्येमुळे नेहमीच तीव्रतर होत असतां, धान्याचा पुरवठा मात्र मर्यादित होत असतो. एक तर कोणतीही जमीन घेतली तरी तिच्यातील उत्पादक द्रव्यांचा हळूहळू नाश होऊन तिची सुपिकता किंवा उत्पत्तिसामर्थ्य कमी होत असतें. शिवाय शेतजमीनीचा एकंदर विस्तारही कमी असून वाढत्या मागणीबरोबर कमी प्रतीच्या किंवा दूरदूर अंतरावरच्या जमीनी लागवडीस घ्याव्या लागतात. धान्याची सीमागत उपयुक्तता व सीमागत उत्पत्तिश्रम हीं दोन्ही वाढून धान्याचे भाव चढतात.

ज्या जमीनीचा कस सर्वांत कमी असतो त्या अत्यंत निरुष्ठ प्रतीच्या जमीनीवरून सीमागत उत्पादन मूल्य ठरतें. मग ज्यांच्या जमीनी या सीमागत जमीनीपेक्षां जास्त कसदार असतात त्यांचा सहाजीकच फायदा होतो. जमीनीची

मालकी म्हणजे आधीच अर्धवट मकेदारी. त्यांतूनही तिच्या उत्पन्नाला मागणी तीव्र व वाढती असल्यामुळे अगदी कमी उत्पादकतामध्य असलेल्या जमीनीत धान्य पिक-विण्यास जेवढा खर्च येतो, तेवढा किंमतीच्या रूपाने परत मिळण्याची खात्री असते. कमी कमी उत्पादक सामर्थ्याच्या जमीनी सारख्या लागवडीस येत असल्याने हा उत्पादन-खर्च व त्याबरोबर धान्याच्या किंमतीही वाढतात. सीमागत उत्पादन मूल्याहून ज्यांचे मूल्य कमी असते, त्यांसही सीमागत उत्पन्नमूल्याइतकीच किंमत मिळाल्याने त्यांचे उत्पन्न वाढते. या जास्त किंवा वाढत्याच्या उत्पन्नासच जमीनीचा खंड असे म्हणतात; व ज्या ज्या प्रकारची उत्पन्ने केवळ भांडवलाचा किंवा श्रमाचा मोबदला नसून धंदेवाल्याच्या किंवा कामकऱ्याच्या विशेष कर्तव्यगारीने किंवा अनुकूल परिस्थितीने त्यास मिळत राहून वाढतही जातात, ती सर्व खंडाच्या स्वरूपाचीच असतात, असे म्हणण्यास हरकत नाही. शिवाय, किंमत ही सीमागत उत्पादनमूल्यावर अवलंबून असते हे ध्यानांत घेतले तर कमी उत्पादनमूल्य लागणाऱ्या उत्पादकांस मिळणारा खंड, याचा किंमतीत अंतर्भाव होऊ शकत नाही; किंवा खंड वाढल्याने किंमती वाढत नाहीत, उलट, किंमती वाढल्याने, म्हणजे मूळांत सीमागत उत्पादनमूल्य वाढल्याने, खंड मात्र वाढतो हे दिसून येईल.

नेहमी ज्यास आपण खंड असे म्हणतो त्यांत अनेक प्रकारच्या उत्पन्नांचा अंतर्भाव झालेला असतो. जमीनीचा मालक आपल्या जमीनीची स्वतःच्या अगर मोलाने लावलेल्या मजुरांच्या श्रमाने व आपल्या किंवा कर्जाक आणलेल्या भांडवलाच्या साहाय्याने लागवड करीत असेल तर त्याच्या उत्पन्नांत श्रमाची मजुरी व भांडवलाचे व्याज यांचाही खंडांत समावेश होतो. जमीनीच्या मालकांना आपली जमीन दुसऱ्यास लागवडीस दिली तरी देखील जर थोडे फार भांडवल किंवा श्रम मालक पुरवीत असेल तर त्यास मिळणाऱ्या उत्पन्नांत व्याजाचा व मजुरीचा अंशरूपाने समावेश होईल. शिवाय, अर्थशास्त्राच्या दुसऱ्या अनेक नियमांप्रमाणे खंडाच्या उत्पत्तीचा नियमही जमीनीचे मालक व खंडकरी यांच्यांत पूर्ण स्पर्धा चालू आहे व एका जमीनीत गुंतविलेले भांडवल व श्रम सहज दुसऱ्या जमीनीत घालता येण्यासारखे आहेत, अशा कल्पनेवरच उभारलेला आहे. ज्यामाना जमीनीचे मालक किंवा लागवड करणारे यांमध्य ही स्पर्धा व चलनशीलता यांचा अभाव असेल त्यामानाने खंडाची अर्थशास्त्रांतील कल्पना पूर्णपणे व्यवहारांत अनुभवास येणे कठीण होते. शेत जमीनीच्या मालकांनी स्वतः कांही एक खटपट न करता केवळ लोकसंख्या वाढली म्हणून किंवा उतरत्या पैदाशीचा निसर्गनियम त्यांच्या ध्यास लागू आहे म्हणून त्यांचा फायदा व वाढत्या किंमतीमुळे जमीनीचे मालक नसलेल्या उपभोक्त्यांचे नुकसान होत रहावे, ही गोष्ट समाजसत्तावाद्यांस अन्यायमूलक वाटते. म्हणून जे उत्पन्न मिळविण्यास जमीनीच्या

मालकानें आपले श्रम किंवा भांडवल यांचा सर्च केलेला नसतो तेवढें तरी निदान सरकारने आपल्या ताब्यांत ध्यावें, असें ते सुचवितात.

४ शहरांतील भुईभाडे— जमीनीचा धान्याच्या लागवडीशिवाय ज्या कांही इतर मार्गांनी उपयोग केला जातो त्यांत घर करून राहण्याकरितां माणसांस जागा लागते त्याला प्रमुख स्थान दिलें पाहिजे. खेडेगांवांत किंवा लहान सहान शहरांत घर बांधण्यास योग्य अशी जागा मुबलक असते; त्यामुळे निरनिराळ्या जागांच्या उत्पन्नांत फारसा फरक होत नाही. तरी शेतजमीनीच्या शेजारी असलेल्या नापीक जमीनीचा घरे बांधण्यास उपयोग केला जातो, यावरून शेत-जमीनीपेक्षां घर बांधणीची जमीन कमी उत्पादक असते, असें दिसून येईल. धान्य पिकविण्यास सोईच्या शेतजमीनीला असलेल्या मागणीपेक्षां तिचा पुरवठा कमी असतो. म्हणून चांगल्या जमीनीच्या उत्पन्नातून खंड देतां येतो. घर बांधावयास लागणाऱ्या जागांचा मात्र सामान्यतः मागणीच्या मानानें जास्त पुरवठा असल्याने त्यांस फारसें मूल्य येत नाही व म्हणून त्यांपासून खंडही काढतां मिळतों. जागेला लोकवस्तीच्या सान्निध्याने आपोआप कसें मूल्य येत याचें एक उदाहरण सर्वास माहीतच आहे. डोंगर पठारावरून, घाटांतून किंवा दुःखाखोऱ्यांतून आगगाडीत बसून चाललें असतां रम्य व हवाशीर अशा असख्य जागा आपणांस दिसतात. त्यांचें मूल्य सध्यां कांहीच नसून त्याच जागा यदृच्छेनें लोकवस्तीस नजिक झाल्या तर लाखों रुपये किंमतसि विकल्या जातात. निर्जन प्रदेश व खेडेगांवे यांत जागेचा पुरवठा अमर्याद असल्याने त्यास फारसें मूल्य नसते. मोठमोठ्या शहरांत मात्र जमीनीचा पुरवठा मर्यादित असल्याने सर्व जमीनीची किंमत वाढते व जास्त सोईस्कर जमीनीच्या मालकांना खंड मिळू शकतो.

विशेषतः ज्या जागांचा दुकानें किंवा कारखाने बांधण्याकरिता किंवा दुसरा एखादा धंदा करण्याकरितां उपयोग करण्यांत येतो त्या जागांच्या बाबतींत शेत जमीनीच्या खंडा-चाच सिद्धान्त बऱ्हेशी लागू पडतो. विवक्षित श्रम व भांडवल हे एका जमीनीच्या लागवडीस लावल्याने जेवढे उत्पन्न होतें त्यापेक्षां तेवढेच श्रम व भांडवल ही दुसऱ्या जमीनीच्या लागवडीस लावली तर उत्पन्न अधिक होतें, यावरून त्या दोहोच्या उत्पादक सामर्थ्यांत फरक आहे असें आपण समजतो. त्याचप्रमाणें एखाद्या विवक्षित जागेत एखाद्या वस्तूचें दुकान काढलें तर जास्त व दुसरीकडे काढलें तर कमी विक्री होऊन श्रम व भांडवल हीं तेवढीच असूनही दुकानदारांस एकंदर उत्पन्न कमी अधिक होतें. सुपीक जमीनीचा पुरवठा ज्याप्रमाणें मर्यादित असतो त्याप्रमाणें अधिक उत्पन्न करून देणाऱ्या अशा जागाही थोड्याच असतात. मग ज्याप्रमाणे उत्पादक सामर्थ्य कमी असलेल्या सीमागत शेतकऱ्याच्या उत्पत्तिश्रमानें किंमत ठरून जास्त उत्पादक सामर्थ्य असलेल्यांस खंड मिळतो, त्याचप्रमाणें ज्यांच्या मालकीच्या जागा दुकान काढण्यास

विशेष सोईच्या आहेत त्यास इतरापेक्षा जास्त उत्पन्न मिळते. दुकानांप्रमाणेच कारखान्यांचीही गोष्ट आहे. कच्च्या मालाचा पुरवठा, गिऱ्हाईकांचे सान्निध्य, वहानुकीच्या साधनांची सोय इत्यादि सर्व फायदे ज्या जागेपासून विशेष मिळण्याचा संभव असतो त्या जागेला इतर जागांहून जास्त किंमत येते. शिवाय कारखाने व निरनिगऱ्या वस्तूंची दुकाने यांवर आपला उदरनिर्वाह करणारे लोकही आपल्या धंद्याच्या ठिकाणास शक्य तितक्या नजीक जागा मिळविण्याची खटपट करितात. मग व्यापार पेटेतील जागेस त्यांच्या उत्पादक सामर्थ्यानुसार जास्त भाडे व जसजसे दूरदूर जावे तसतसे कमी भाडे, असे होऊन जाते.

हल्लीच्या आर्थिक पद्धतीत एकाच धंद्यांतील अनेक उत्पादक व सर्व प्रकारचे धंदेवाले यांचे परस्पर सहकार्य व सकलन ही मोठ्या प्रमाणावर होत असल्यामुळे मोठमोठ्या शहरांना व्यापारधंद्याच्या व लाकसंग्रह्याच्या वाढीमुळे जमीनीच्या किंमती अतोनात वाढल्या आहेत. शेतजमीनीच्या मालकांनी स्वतःचे श्रम व भांडवल यांच्या साहाय्याने ती कमविलेली असते. म्हणून शेतजमीनीच्या उत्पादक सामर्थ्यातील फरक कांही थोड्या अशांत तरी त्यांच्या मालकांनी केलेल्या खर्चावर अवलंबून असतात. परंतु शहरांतील जागा नुसत्या पडीक टाकल्या तरी समाजाच्या आर्थिक हालचालींमुळे आपोआपच त्यांची किंमत वाढून मालकाचा फायदा होतो. हल्लीच्या आर्थिक घटनेत समाजसत्तावादास जे कित्येक भयंकर दोष दिसतात त्यांपैकी शहरांतील जागांच्या मालकांचे वाढन उत्पन्न हा एक प्रमुख दोष होय. बहुतेक सुधारलेल्या देशांत शहरांतील जागांच्या मालकावर जादा कर बसविलेले असतात, त्यांचे मुख्य कारण वर वर्णन केलेले त्यांच्या उत्पन्नाचे विशिष्ट स्वरूपच होय.

५ खाणी व मासेमारी—शेतजमीन व शहरांतील जागा यांप्रमाणेच खाणीचा पुरवठा मर्यादित असून त्याच्या उत्पादक सामर्थ्यात बराच फरक असतो. म्हणून जास्त उत्पादक खाणीच्या मालकांस इतरापेक्षा खंडासारखे जास्त उत्पन्न मिळते. शेतजमीन व खाणी यांमध्ये दुसरेही एक महत्वाचे साम्य आहे. ते हे की, ज्याप्रमाणे उतरत्या पैदाशीचा सिद्धांत शेतीस त्याचप्रमाणे तो खाणीच्या धंद्यासही लागू आहे. जो जो खाणीत खोल खणीत जावे तो तो मालाचे उत्पादन मूल्य वाढत जाते. पुरवठ्याचे मर्यादित क्षेत्र, वस्तूच्या उपयुक्ततेचे अत्यंत महत्त्व व वाढत्या पुरवठ्याबरोबर उत्पादन मूल्याचीही वाढ इत्यादि बाबतीत शेतजमीन, शहरांतील जागा व खाणी यांचे कमी जास्त प्रमाणांत साम्य आहे, व त्यांच्यापासून येणाऱ्या उत्पन्नांतही खंडासारख्या उत्पन्नाचा बराच भाग असतो. कांही खाणीत कमी प्रतीचा तर कांही खाणीत उच्च प्रतीचा माल सांपडतो; कांही खाणी वहानुकीच्या साधनांस किंवा मजूर व गिऱ्हाईकांस जवळ तर कांही दूर असतात; कांही खाणीतून माल काढण्यास कमी व कांहीतून माल काढण्यास जास्त श्रम करावे लागतात. निरनि-

गच्या खाणीत असलेल्या या फारकामुळे त्याचें उत्पादक सामर्थ्य कमी अधिक असते व जास्त उत्पादक खाणीच्या मालकांस खंड मिळूं शकतो. कांही अर्थशास्त्रज्ञांच्या दृष्टीने खाणीच्या उत्पन्नांत खंडाचा फारसा भाग असत नाही. कारण बहुतेक खाणी त्यांच्या मालकांनी इतर धंदेवाल्यास चालविण्याकरिता दिलेल्या असतात व ते स्वतः स्वामित्व म्हणून ठगवीक दगाने कांही तरी उत्पन्न घेत असतात. प्रत्येक खाणीच्या मालकास असे उत्पन्न मिळत असल्यामुळे जमीनीच्या खंडाचे बाबतीत सीमागत उत्पादनमूल्याची व बिनखंडाची जशी एखादी जमीन असते तशी स्वामित्व विरहित खाण मात्र असलेली दिसत नाही. परंतु अनेक ठिकाणी अमूक एक वस्तूच्या खाणी आहेत हे माहीत असूनही त्या चालविणें धंदेवाल्यांस परवडत नाही व वस्तूची मागणी वाढून भाव वाढल्यास नवीन खाणी चालविणें शक्य होतें यावरून खाणीच्या धंद्यांतही सीमागत उत्पादक असूं शकतो हे दिसून येईल. शिवाय, सीमागत उत्पादक हा निगाळा व स्वतंत्रच असला पाहिजे असें नाही. इतर उत्पादन कार्यातच ज्यावेळेस धंदेवाले कर्मातकमी उत्पादक मार्गानें आपल्या भांडवलचा व श्रमाचा व्यय करतात त्या वेळेस तेच सीमागत उत्पादक होतात, हे ध्यानांत ठेवल्यास स्वामित्व न देणाऱ्या खाणी नसल्या तरी कमी उत्पादक खाणीच्या मानानें जास्त उत्पादक खाणीच्या मालकांना अधिक उत्पन्न मिळत हे नाकबूल करता येणार नाही.

खाणीच्या धंद्याप्रमाणें भासेमारीच्या धंद्यांचीही गोष्ट आहे. लांकव्हास व वहातुकीच्या साधनास जवळ आणि अनेक प्रकारच्या माशानी समृद्ध असलेले जलाशय फार थोडे असतात. त्यात काही जास्त व काही कमी उत्पादक असून त्यांच्या मालकास कमीजास्त उत्पन्नाच्या रूपाने खंड मिळूं शकतो. शहरांतील जागांच्या मालकांप्रमाणें खाणीच्या मालकाबद्दलही समाजसत्तावाद्यात बराच असंतोष असतो. खाणीचा मालक स्वतःच्या साहसी व शोधकबुद्धीने खाण शोधून काढतो, असें क्रांतिच होतें. बहुतेकवेळा कोणातरी साहसी व बुद्धीवान माणसास त्याच्या श्रमानें किंवा सुदैवानें खाण सांपडलेली असते. कोळसा, लोखंड, राकेल इत्यादि समाजाला आजकाल अत्यंत जरूर असलेल्या वस्तूंच्या खाणी केवळ पट्टेज्जेन एखाद्या व्यक्तीच्या मालकीच्या झाल्या तर सर्व समाजाचें नुकसान व एकाचाच फायदा होत राहतो. मग खाणीच्या मालकांचें स्वामित्व, खाणी चालविणाऱ्या भांडवलवाल्यांचें व्याज व नफा ह्या सर्व खर्चाचा योजना उपभोक्त्यांवर बसून मजुरांची मजूरीही त्यांच्या उत्पादक श्रमाच्या मानाने कमी होते. म्हणून समाजमत्तावाद्यांच्या मते पहिल्याप्रथम खाणी गण्ट्याच्या मालकीच्या करणें जरूर आहे. इतर धंद्यांत जोपर्यंत राजगी मालकीच्या तत्त्वाचाच अंमल चालू आहे तोपर्यंत खाणीच्याच एका धंद्यात गण्ट्याची मालकी प्रस्थापित करणें योग्य नाही, असेंही दुसऱ्या कित्येक अर्थशास्त्रज्ञांचे म्हणणें आहे. शिवाय, सरकारला खाणी चालविण्यामारस्ता व्यापारी धंदा चांगला करता येईल किंवा नाही, खाणीच्या

मालकांस त्यांचा हक्क विकत घेण्याबद्दल यावी लागणारी रक्कम राष्ट्रास संपेल की नाही, इत्यादि लहान सहान शंकाही नेहमी काढल्या जातात. परंतु जर्मनीमध्ये सर्व खाणी पहिल्यापासूनच सरकारच्या मालकीच्या असून इंग्लंडांतही कोळशाच्या खाणी सरकारच्या हुकुमतीखाली आणण्याचा प्रयत्न चालू आहे, यावरून खाणींबद्दल खाजगी व्यक्तीस मिळणारा खंड बंद करणे अगदीच अशक्य नाही, हें दिसून येईल.

शेत जमीन, शहरांतील जागा व खाणी इत्यादिकांची सर्व मालकी समाजसंस्थेने आपल्या ताब्यांत घ्यावी असें म्हणणाऱ्यांच्या मार्गांत नेहमी एक मोठी अडचण येत असते, तिचा उल्लेख करणे जरूर आहे. पहिल्याप्रथम जो जमिनीचा मालक झाला त्याचा हक्क तेव्हां न्याय्य होता किंवा नाही हा प्रश्न निराळा. परंतु ज्यांनी आपल्या पदरचे पैसे खर्च करून किंवा दुसऱ्या एखाद्या कायदेशीर मार्गाने जमीन किंवा खाणी असली मालमत्ता मिळविली त्यांस त्यांचे पैसे किंवा श्रम यांचा मोबदला न देतां हुसकावून लावणे हा मोठाच अन्याय होईल. म्हणून केवळ तात्त्विकदृष्ट्या एखाद्या वस्तूची मालकी खाजगी व्यक्तीकडे नसावी असें ठरलें तरी सध्याच्या मालकांची पुरी भरपाई केल्याशिवाय राष्ट्रास कायदेशीर किंवा समर्थनीय मार्गांनी आपली मालकी प्रस्थापित करता येणार नाही, हें ध्यानांत ठेवले पाहिजे.

६ मजूरी—संपत्तीच्या उत्पादनात भांडवलचा अत्यंत उपयोग होत असल्यामुळे सध्यांच्या आर्थिक घटनेस ज्याप्रमाणे भांडवलशाही म्हणतात, त्याचप्रमाणे संपत्तीच्या विभागणीच्या दृष्टीनें समाजांतील फार मोठ्या वर्गास मजूरीच्या रूपानें उत्पन्न मिळत असल्यानें त्या घटनेस मजूरीची पद्धत असेंही म्हटले असतां चालेल. भांडवल व श्रम यांच्या सहकार्यानें संपत्तीचे उत्पादन होऊन श्रम करणाऱ्या मजूरास मजूरी मिळते, ती कोणत्या आर्थिक नियमानुसार मिळते याबद्दल निरनिराळे सिद्धान्त आहेत. त्यांचे विवेचन करण्यापूर्वी मजूरी म्हणजे काय व तिचे निरनिराळे प्रकार कोणते याबद्दल थोडा विचार करणे जरूर आहे. श्रमाचा मोबदला म्हणजे मजूरी असा मजूरी या शब्दाचा टोकेळ अर्थ करतां येतो. या अर्थाने शेतार किंवा कारखान्यांमध्ये कष्ट करणाऱ्या मजूराच्या मिळकतीस व एखाद्या प्रचंड कारखान्याच्या चालकास किंवा राष्ट्राच्या मुख्य प्रधानास असलेल्या मोठ्या पगारासही मजूरी या एकाच नांवानें संबोधवें लागेल. असें करण्यानें शेतकी व इतर उद्योग धंदे यांत स्वतःचे भांडवल नसलेले जे अनेक लोक मोलमजूरी करून परावलंबनानें व कष्टाने आपला उद्गारनिर्वाह करीत असतात त्यांच्या परिस्थितीच्या विशेष अडचणी दृष्टीआड होण्याचा संभव असतो. म्हणून जो इतम दुसऱ्या एखाद्या धंदेवाल्यास आपले श्रम मोलानें विकतो तो मजूर, व धंदेवाला मालक आपल्या मजूराला वेतन देतो ती मजूरी, अशीच व्यवहार-शुद्ध व्याख्या करावी लागते.

साधारणपणं मजूरी पेशाच्या रूपानं दिली जात असल्यामुळे मजूरीतील कमी जास्त फेरबदलाविषयी बराच गैरसमज होण्याचा संभव असतो. म्हणून पेशाच्या स्वरूपानं मिळणारी मजूरी व वास्तविक मजूरी याची थोडी फोड करायचा पाहिजे. उपयुक्त वस्तू विकत घेणे हाच पेशाचा उपयोग, हे मागे अनेकवार सांगितलेच आहे. त्यावरून एखाद्या मजूराला किती पैसे मिळतात ह्या गोष्टीपेक्षा त्याला एकंदर उपयुक्त वस्तूंचा किती साठा मिळतो, याच गोष्टीला जास्त महत्त्व दिले पाहिजे हे उघड होईल. एखाद्या धंद्यातील मजूरीचे दर वाढले व मजूरांस लागणाऱ्या पदार्थांच्या किंमतीही त्याच प्रमाणांत वाढल्या, तर वास्तविकपणं मजूरीत कांहीच वाढ झाली नाही, असे म्हटलें पाहिजे. पदार्थांच्या किंमती, म्हणजे पेशाचें वस्तू विकत घेण्याचें सामर्थ्य, यांबरोबरच एखाद्या धंद्यापासून जे काहीं विशेष फायदे किंवा अडचणी उत्पन्न होतात त्यांचाही वास्तविक मजूरीचा दर ठरवितांना विचार करावा लागतो. मजूरीशिवाय कांही भत्ता, 'महागाई,' रहाव-यास जागा, कमी भावानं जिन्नस खरेदी, किंवा दुसऱ्या कांहीं सवलती मिळत अस-तील तर वास्तविक मजूरी निव्वळ पेशाच्या रूपानं मिळणाऱ्या मजूरीपेक्षा जास्त होईल. तेच एखाद्या धंद्यांत मजूराला पदरचे पैसे खर्च करावे लागत असताल किंवा धंद्यापाणंगड किंवा धोक्याचा असल तर यां सर्वांचद्दल मजूरी म्हणून मिळणाऱ्या पेशातून कांही भाग कमी करूनच वास्तविक मजूरी ठरवावी लागेल. एकाच देशांतील निरनिराळ्या धंद्यांतील मजूरांच्या मजूरीत किंवा अनेक देशांतील एका धंद्यांतल्या मजूरांच्या वेतनांत जो फरक दिसून येतो, तो बहुंशा पेशाच्या स्वरूपानं मिळणाऱ्या मजूरीपुरताच असतो व वास्तविक मजूरीचे दर बरेचसे एकमेकांसारखे असतात.

मजूराच्या मिळकतीचा तुलनात्मक विचार करीत असतांना पेशाच्या स्वरूपाची व वास्तविक मजूरी हा भेद जसा ध्यानांत घ्यावा लागतो तसेच मजूरांना कोणत्या पद्धतीने मजूरी मिळत आहे, हेही पहावे लागतं. अमुक वेळ काम केलें म्हणजे अमुक मजूरी अशा पद्धतीने मजूरांस आपले वेतन मिळत असेल तर तिला कालमित मजूरीची पद्धत, असे म्हणतां येईल. अशा पद्धतीमुळे मजूरांस बरेच स्वास्थ्य उपभोगण्यास सापडतं. परंतु कित्येक वेळां अशा 'गेजदारीच्या' पद्धती-मुळे मजूरांना कामात चुकारपणा करण्याला सवड मिळते. मजूरी आकारण्याची दुसरी पद्धत म्हणजे, अमुक इतकें काम करण्याबद्दल अमुक इतकें वेतन, असा दर ठरविण्याची असते. अशा 'कार्यामित' मजूरीच्या पद्धतीत मालकाला योग्य काम करून मिळण्याची खात्री असते. पण मजूरांस कामचुकारपणा करतां न येऊन कित्येक प्रसंगां ने कमी वेळांत जास्त कमाई करण्याच्या आशेनें हलक्या प्रतीचें काम करतात. आपण मजूरी किती देतो व तिच्या मोबदला मजूरांकडून संपत्तीचें उत्पादन किती होतें ह्याचा मेळ काढून, विवक्षित प्रतीची कार्यक्षमता असलेल्या

मजूरास विवक्षित मजूरी असें मालकाला ठगवावे लागते. त्यामुळे कित्येक वेळा जास्त मजूरी घेणारे परंतु जास्त कार्यक्षम मजूर कामास लावणे हे कमी मजूरीच्या व कमी कार्यक्षमतेच्या मजूरांस कामावर घेण्यापेक्षा जास्त फायदेशीर ठरते. चत्र-सामुर्ग्याच्या साहाय्याने मोठ्या प्रमाणांत व सर्कलित स्वरूपांन उत्पादन करण्याची पद्धति मुरू झाल्यापासून अशा कार्यक्षम मजूरांची उत्पादकांस फारच जरूर भासू लागली आहे. उद्योगधंद्यांची भग्भगट असलेल्या बहुतेक सर्व गाष्टांत मजूर कार्यक्षम असून त्यांची मजूरीही इतर देशांच्या मानांत अधिक असते.

७ मजूरीचे सिद्धान्त—मजूरी ही मूळाने काय आहे व अर्थात्पादनाच्या इतर घटकांच्या मिळकतीशी तिचा कोणता संबंध आहे, याबद्दल अनेक मते प्रचलित आहेत. कित्येक लोक मजूराचे श्रम ही इतर उपयुक्त वस्तुमागची एक वस्तु समजून मजूरी ही त्या वस्तुची किंमत आहे असे समजतात. ज्याप्रमाणे प्रत्येक वस्तुची किंमत शेवटी तिच्या उत्पादन—मूल्यावरच बद्दलशी अवलंबून असते त्याप्रमाणे मजूरीही मजूराच्या उत्पादनमूल्यावरूनच ठरते. म्हणजे एक मजूर व त्याचे कुटुंब याचा चार्गितार्थ चालण्यास जेवढा खर्च येतो तेवढ्याद्वारे मजूरीचे दर सामान्यतः जास्त कमी असू शकणार नाहीत. मजूरीचे दर या किमानमर्यादपेक्षा कमी झाले तर मजूरांचा उद्विग्ननिवृत्ति नीटपणे न होऊन काही मजूर मरण पावतील व मजूरांचा पुढेवढा कमी होऊन मजूरीचे दर वाढतील व उलटपक्षी मजूरीचे दर या किमान मर्यादपेक्षा जास्त झाले तर मजूरांची संतती वाढून त्याचा पुढेवढाही वृद्धिंगत होईल; व मजूरी किमान मर्यादवर येईल. प्रत्येक समाजांत जे अगदी निरुध्द प्रतीचे गृहणीचे मान असते त्यापेक्षा मजूरांचे वेतन कधीच अधिक असू शकणार नाही, असा या सिद्धान्तावरून एक निष्कर्ष काढण्यांत येतो. उदाहरणतःवादी अर्थशास्त्रज्ञ मजूरीच्या याच सिद्धान्ताचा प्रस्कार करीत; व काही काळ समाजसत्तावादी लोकही या सिद्धान्ताने आपली मान्यता देऊन सध्याच्या आर्थिक घटनेत मजूरांची गृहणी सुधारण्याची मुळाच आशा नाही, असे सिद्ध करू पहात. उलट, मजूरांकडून काम करून घेणारे मालक मजूरांची स्थिति सुधारण्याची आपल्यावर असलेली सामाजिक जबाबदारी या सिद्धान्ताच्या साहाय्याने सहज उडवून देत आणि मजगता जास्त वेतन दिले तरी शेवटी त्यांची संख्या वाढून पुन्हा मजूरीचे दर पूर्वपदावर येणार हा जणू नैसर्गिक नियमच ठरून गेल्याने ते दर वाढविण्याची खटपट करणे हे मूर्खपणाचे आहे असे मानण्यांत येई.

हा सिद्धान्त अगदी पोकळ असून हल्ली तो फारसा पडे आणला जात नाही. एकाच देशातील निगनिराळे धंदे व निगनिराळ्या देशांतील धंदे यांच्यातील मजूरीच्या दरांत जे फरक दृष्टीस पडतात त्यांचा या सिद्धान्तावरून काहीच उलगडा होत नाही. शिवाय एकाच मजूराच्या मिळकतीत जो नेहमी चढउतार होतो त्याचेही एसादे समा-

धानकारक कारण या सिद्धान्तानुसार देतां यावयाच नाही. प्रत्येक मजूराचा, त्याच्या निरुद्ध राहणीच्या मानाने चरितार्थ चालविण्याचा खर्च जन्मभर एकच असतो; व तो एका देशातील सर्व मजूरांत जवळ जवळ सारखाच असतो, असे म्हटलें असतां चालेल. दान निरनिगळ्या राष्ट्रांतील मजूरांचें राहणीचें मान काहीसे निराळे असूं शकतें, हें खरें. परंतु केवळ जीवितगुणार्थ आवश्यक अशाच वस्तूंचा ज्यात अंतर्भाव होतो ती निरुद्ध प्रतीची राहणी सर्व देशांत प्रायशः सारख्याच खर्चाची असते, असें म्हणण्यास विशेष हरकत नाही. असें असूनही निरनिगळ्या वेळी, निरनिगळ्या धंद्यात व निरनिगळ्या देशांत प्रचलित असलेल्या मजूरीच्या दरात बराच फरक असतो, यावरून बरील सिद्धान्त खरा नाही, असें दिसून येईल. शिवाय, उद्गर्निवाहास कर्मीत कमी आवश्यक वस्तू, किंवा निरुद्ध राहणी, ही नेहमी एकच असतात असे नाही. मजूरांमध्येही निरनिगळ्या प्रकारची राहणी दिसून येते. कांहीजणांस आवश्यक वस्तूही पुऱ्या मिळत नाहीत, तर दुसऱ्या किंवाकजणांस साधारण सुख-वस्तु स्थितीत राहता येण्याइतक्या उपयुक्त वस्तू मिळें शकतात. मजूरांचे जे अत्यंत निरुद्ध प्रतीच्या राहणीचे मान असतें त्यापेक्षां मजूरी कमी होऊं शकत नाही, हें जर खरे असतें तर आपली आर्थिक स्थिति सुधारण्यास मजूर वर्गाला मूर्खीच सायास पडले नसतें. सर्व मजूरांनी मिळून एखाद्या विवाक्षित दिवसापासून आपली जुनी हलक्या प्रतीची राहणी सोडून उच्च प्रतीची राहणी स्वीकारली म्हणजे झाले. 'हीच आमची किमान राहणी' असे त्यांनी ठगवल्यास मालकाना मजूरी त्या मानानें वाढविलीच पाहिजे, असे होईल. परंतु व्यवहारात असे घडून येत नाही व राहणीच्या मानावर उत्पन्न अवलंबून असण्यापेक्षां उत्पन्नावरच राहणीचें मान अवलंबून असतें, असे आपण पाहतो. मजूरांची राहणी व मिळकत ही बऱ्याच प्रमाणात त्याच्या उत्पादक सामर्थ्यावरच अवलंबून असली पाहिजेत, हेही या अनुभवावरून दिसून येईल.

८ उत्पादक सामर्थ्य व मजूरीचा सांठा—मजूराच्या उत्पादक सामर्थ्या-इतकी त्याची मजूरी असते, असें म्हणणाराची विचारसरणी पुढें दिल्याप्रमाणें असते. “मजूर हा केवळ एक उपयुक्त वस्तु नसून जमीन व भांडवल यांच्या वर्ग-बरीचा, किंवा त्याहूनही श्रेष्ठ प्रतीचा, उत्पादनाचा एक घटक आहे. ज्या मानानें हे घटक अर्थोत्पादनास कमी अधिक मदत करतात त्या मानानें त्यांची मिळकत ठरते; किंवा या घटकांच्या उत्पादक सामर्थ्याप्रमाणें त्यांच्या मिळकतीत फेरबदल होतात. जमीनीबद्ध खंड, भांडवलाबद्ध व्याज, योजकाच्या श्रमाबद्ध नफा, ही ठगविक प्रमाणानेंच मिळावयाची असतात. म्हणून एखाद्या धंद्यांत जेवढी एकंदर अर्थनि-ष्पत्ति होईल त्यांतून खंड, व्याज व नफा ही वजा केली म्हणजे जी शिल्लक राहील ती सर्व मजूरांस मिळेल. मजूरांचें उत्पादक सामर्थ्य जसजसे वृद्धिगत होईल तस-

तशी एकंदर धंद्याची कमाई जास्त होत जाऊन, इतर घटकांचा ठराविक वांटा तेवढा देऊन टाकला म्हणजे मजूरीचे दरही वाढतील. एकाच धंद्यांत काम करणाऱ्या निरनिराळ्या मजूरांत, निरनिराळ्या धंद्यांत व निरनिराळ्या देशांत मजूरीचे दर भिन्न असतात यांचे कारण त्या त्या मजूरांचे उत्पादक सामर्थ्य कमीजास्त असते, हे होय.” ज्या मानाने मनुष्य जास्त काम करतो त्या मानाने त्याची कमाई वाढते ही रूढ कल्पना असल्यामुळे वरील विचारसरणी बऱ्याच लोकांस पटण्यासारखी आहे. मजूरांच्या मालकांना तर हा सिद्धान्त म्हणजे आवडते वेदवाक्य वाटते. ‘मजूरी कमी मिळाल्याने मजूरांचे हाल झाले तर तो त्यांचा स्वतःचा दोष होय. ते कार्यक्षम नसताना, कामात चुकावणा करताना म्हणून त्यांची मिळकत कमी असते. त्यांना मन लावून चांगले काम करावे म्हणजे त्यांची मजूरी आपोआप वाढेल.’ असा त्यांस कागावा करण्यास सांपडतो. या शिकवणीप्रमाणे मजूर वागण्यास तयार झाले तर मालकांचा त्यांत फायदाच होतो. कारण मजूरांचे उत्पादक सामर्थ्य वाढल्याने वस्तूंचे उत्पादनमूल्य कमी होते. मग किंमती कायम राहिल्या तर नफा वाढून किंवा किंमती कमी झाल्यास मालाचा खप जास्त होऊन, मालकांचे हितच होते. खंड, व्याज, व नफा ह्यांचे धंद्याच्या एकंदर उत्पत्तीशी असणारे प्रमाण ठराविक असते, हे वरील विचारसरणीत गृहीत धरलेले असते. परंतु वास्तविक अशी मुळाची स्थिति नसून मागणी व पुरवठा यांच्या परस्पर प्रतिक्रियेने या सर्व प्रकारच्या मिळकतीचे धंद्याच्या एकंदर उत्पत्तीशी असलेले प्रमाण बदलत असते. मजूरीचे दरही केवळ मजूरांच्या उत्पादक सामर्थ्यावर अवलंबून नसून त्यांच्या श्रमास असलेली मागणी आणि त्याची संख्या व त्याचे सांघिक बल यांच्या परस्पर संबंधामुळे मजूरीचे दर कधी उत्पादक सामर्थ्याहून जास्त तर कधी कमीही असू शकतात.

काही लोक मजूरांची संख्या व धंद्यांत गुंतविलेले भांडवल यांवरच भर देऊन मजूरीचे तात्त्विक स्वरूप ठरविण्याचा पृढीलप्रमाणे प्रयत्न करतात. “धंदेवाले लोक जेव्हा आपले भांडवल धंद्यांत गुंतवितात तेव्हा मजूरांस वेतन देण्याकरितां काही खेळते भांडवल आपल्या हातांत ठेवतात. देशांतील सर्व धंदेवाल्यांचे याप्रकारचे भांडवल गोळा केले तर सर्व मजूरांच्या मिळकतीचा तो निधि होईल. हाच सांठा सर्व मजूरांत वांटला जात असल्यामुळे ज्या मानाने मजूरांची संख्या वाढेल त्यामानाने त्यांच्या मजूरीचा हिस्सा कमी होईल. मजूरांचा पुरवठा कमी झाला तरच त्यांच्या मजूरीचा हिस्सा वाढून त्यांची स्थिती सुधारण्याचा संभव आहे.” भांडवलाचा साठा व मजूरांची संख्या यांच्या अन्योन्य संबंधावरून मजूरी ठरविण्याच्या या मताला उदारमतवादी अर्थशास्त्रज्ञांनी बरीच वर्षेपर्यंत आपला पूर्ण पाठिंबा दिला होता. परंतु या सिद्धांताचा पोकळपणा पुढे त्यांच्या नजरेस आल्याने त्यांना आपली चूक कबूल करावी लागली. या सिद्धांतांतील मुख्य दोष म्हणजे मजूरी

भांडवलांतून दिली जात असून एकंदर यावयाच्या मजूरीचा सांठा अगाऊच करून ठेवलेला असतो, हा चुकीचा समज होय. एखाद्या धंदेवाल्याच्या अनुभवावरून तो आपल्या हातातील भांडवलांतून मजूरांस वेतन देतो, हें खरें वाटतें. परंतु किंचित् खोल विचार केल्यास आपणांस असें दिसून येईल कीं, सरुद्धर्शांनीं मजूरी भांडवलांतून दिल्यासारखी वाटत असली तरी वास्तविक पाहतां मजूरांनीं उत्पन्न केलेल्या उपयुक्त वस्तू विकून जी एकंदर किंमत यावयाची त्यांतूनच मजूरी व उत्पादनमूल्याचे इतर भागीदार यांची मिळकत ही द्यावी लागतात. शिवाय किंमतही मागणीवरून ठरत असल्याकारणानें जास्त मजूरी देऊन पुरवठा करणें हे कारखानदारांस पुष्कळ वेळां परवडतें. ज्यामानानें एखाद्या विवक्षित वस्तूच्या वाचतात उत्पादक व उपभोक्ते, पुरवठा व मागणी, यांचा परस्पर संबंध असेल त्यामानानें किंमती व मजूरी यांचें परस्पर प्रमाण कमी जास्त होतें. प्रस्तुत प्रकरणाच्या सुरुवातीसच राष्ट्रीय उत्पन्नाचा सांठा हा तळ्यांतील पाण्यासारखा साचवून ठेवलेला नसून वहात्या प्रवाहासारखा असतो, हें सांगितलें आहे. त्यावरून मजूर एका हातानें आपल्या उत्पादक सामर्थ्यानें उपयुक्त वस्तूंचा संचय बाढवीत असतात आणि त्यांची उत्पादन शक्ति व संख्या यांचा उत्पादनाच्या इतर घटकाच्या उत्पादक शक्तीशी व संख्येशी, आणि एकंदर उत्पादकांचा उपभोक्त्याच्या गरजा व त्याचे वस्तू विकत घेण्याचें सामर्थ्य यांच्याशी जो परस्पर संबंध असेल, त्यामानानें राष्ट्रीय उत्पन्नाचा कमी जास्त भाग त्यांना मिळत असतो, हे दिसून येईल.

९ नफा— मजूरीबद्दल ज्या निरनिराळ्या लौकिक कल्पना आहेत, त्या कितपत खऱ्या आहेत हें कळण्यास ज्याप्रमाणें मजूरीच्या प्रमुख सिद्धांतांचे ज्ञान आवश्यक आहे, त्याचप्रमाणें धंदेवाले लोक फार नफा घेत असल्यामुळे पदार्थांच्या किंमती वाढत्या असतात, किंवा मजूरीचे दर कमी करून मालक आपला नफा वाढवितात असले प्रचलित समज वास्तविक कितपत खरे आहेत हें ठरविण्यास नफा म्हणजे काय हें कळणें जरूर आहे. साधारणपणें आपण एखाद्या धंदेवाल्यास उपयुक्त वस्तू विकून त्यांच्या किंमतीबद्दल जे पैसे जमा होतात, त्यांतून त्याला मजूर, कच्च्या मालाचे उत्पादक वगैरे सहकार्यांस द्याव्या लागणाऱ्या रकमा खर्च म्हणून वजा करून त्याचा नफा ठरवितो. अशा पद्धतीमें नफा ठरविण्यास शास्त्रीय दृष्ट्या अनेक अडचणी आहेत. पहिली अडचण भांडवलाची होय. धंद्यांत जें भांडवल गुंतविलेलें असतें त्याचें व्याज हें अर्थातच नफा नव्हे. भांडवल सर्वस्वी किंवा अंशतः धंदेवाल्याच्या मालकीचें असेल तरी देखील त्याचा नफा ठरविण्यापूर्वी त्याच्या भांडवलाचें व्याज निराळें काढलें पाहिजे. भांडवलाप्रमाणेंच धंद्याकरितां लागणारी कांहीं जमीन धंदेवाल्याच्या मालकीची असली तर

त्या जागेबद्दलचें भाडे किंवा खंड त्याच्या एकंदर कमाईतून वजा करावयास पाहिजे. शिवाय प्रत्येक धंदेवाला किंवा योजक हा त्याच्याच धंद्यातील इतर कामकऱ्यांप्रमाणें स्वतः देखरेखीचें किंवा व्यवस्थेचें कांही काम पहात असतो. धंदा नीटपणें चालण्यास ही कामगिरी आवश्यक असून तिजबद्दल धंदेवाल्यास योग्य वेतन मिळालें पाहिजे. व्याज, खंड, कामगिरीचें वेतन या स्वरूपाची धंदेवाल्याची मिळकत त्याच्या एकंदर कमाईतून वजा केल्यास जी शिल्लक राहते तिला नफा असें म्हणतां येईल.

परंतु या शिल्लकेतही दोन प्रकारचे घटक असतात. संपत्तीच्या उत्पादनाचे जे मुख्य घटक आहेत त्यांची व्यवस्थित उभारणी करून क्रिफायतशीर रीतीने धंदा चालविणें हे धाडसाचें, हुशारीचें व दूरदर्शापणाचें काम आहे. अशा कार्यात किमतीचा, मागणीचा किंवा इतर एखाद्या महत्त्वाच्या बाबीचा धंदेवाल्याने केलेला अंदाज चुकण्याचा संभव असतो. परंतु शेकडा नव्याणव हिशाने आपला घाब चुकणार नाही अशी खात्री असल्याने व नफा मिळविण्याच्या आशेने धंदेवाले या धोक्यास भित नाहीत. मोठ्या प्रमाणावर उत्पादन करण्यांत समाजाचा फायदा असला तरी उत्पादन करणाऱ्या व्यक्तीस त्यापासून धोका येण्याचा नेहमीच संभव असतो. असें असूनही धंदेवाले आपली कामगिरी करतात म्हणून धोक्याचा विमा या नात्याने त्यास काही जास्त मिळकत होणे जरूर आहे. अशी रक्कम देऊनही कित्येकवेळा काही आकस्मिक कारणाने मागणी एकदम वाढली किंवा पुरवठा एकदम मर्यादित झाला तर उत्पादकांस कांहीसें मक्केदारीच्या फायद्यासारखें, कांहीसें खंडासारखें, असे उत्पन्न मिळू शकतें. कारण मागणीच्या मानाने पुरवठा कमी झाल्याने अगदी कमी कार्यक्षम धंदेवाल्यासही त्याचे सर्व उत्पादन मूल्य व मक्केदारीची विशेष मिळकत ही दोन्ही भरून निघण्याइतकी किंमत येते. दुसरे जे उत्पादक आपल्या संघटनात्मक कामगिरीत, किंवा यंत्रसामग्री, कच्चा माल, मजूराने श्रम ही शक्य तितक्या क्रिफायतशीर भावानें मिळविण्यात, विशेष कार्यक्षम असतील त्यांना त्यांच्या उत्पादन-मूल्यातून जास्त किंमत आल्याने मक्केदारीचा फायदा मिळून शिवाय वर खंडही मिळतो. कित्येक अर्थशास्त्रज्ञांच्या मते नफा हा नेहमीच खंडासारखा असतो. म्हणजे एखाद्या धंद्यात मागणी व पुरवठा-उपभोक्ते व उत्पादक, यांची जी घडी बसलेली असते त्याप्रमाणे सीमागत उत्पादन, मूल्यावरून वस्तूची किंमत ठरते. मग इतर उत्पादकांत जी कांही विशेष कार्यक्षमता किंवा परिस्थितीची अनुकूलता असते त्यामुळे त्यांच्या उत्पादन-मूल्यांत व सीमागत उत्पादनमूल्यांत फरक पडून त्यांना नफा, किंवा त्याच्या कर्तबगारीबद्दल खंड मिळतो.

या विचारसरणीचें अवलंबन करून नफा व खंड ही एकाच स्वरूपाची उत्पन्ने समजण्याला अनेक तात्त्विक व व्यावहारिक अडचणी आहेत. जमीनपासून खंड मिळ-

ण्याचे मुख्य कारण म्हणजे सुपीक किंवा उत्पादनास सोईच्या जमिनीचा मर्यादित पुरवठा हेच होय. धंदेवाल्यामध्येही अत्यंत कर्तबगार असे धंदेवाले फारच थोडे असतात, हे काहीसे खरे धरले, तरी स्पर्धेमुळे, मिळकतीच्या आशेने व सर्व प्रकारच्या ज्ञानाच्या प्रसारामुळे चांगल्या कार्यक्षम चालकांचा पुरवठा वाढत असून त्यांच्या हातांतच बहुतेक धंद्याचे नेतृत्व आज काल जात असते. शिवाय मागणी व पुरवठा याची सध्यांची व भविष्यकाळची परिस्थिती अजमावून, उत्पादनाचे सर्व घटक मोठ्या प्रमाणावर एकत्र आणणे हे महत्त्वाचे कार्य उतर उत्पादक श्रमाच्या मानाने विशेष जबाबदारीचे आहे; व नेहमीच्या साधारण वेतनातून काही जास्त मिळकत आपल्या कर्तबगारीने मिळेल या अपेक्षेनेच धंदेवाले उत्पादन कार्यास हात घालतात. या अर्थाने नफ्याचा एक किमान व सर्वसाधारण दर वस्तूच्या उत्पादनमूल्यातच समाविष्ट करावयास पाहिजे. याही बाबतीत खंड व नफा यांत महत्त्वाचा फरक असलेला दिसून येईल. किमान व सर्व साधारण नफ्यापेक्षा जास्त मिळकत काही धंदेवाल्यास होते, ती एखाद्या आकस्मिक कारणाने पुरवठा मर्यादित होता म्हणून किंवा यंत्रमामुग्री, कच्चा माल किंवा मजुराचे श्रम या बाबतीत एखाद्या धंदेवाल्यास विशेष सवलत मिळते म्हणूनच होय. अशा विशेष सवलती या जमीनीच्या उत्पादक सामर्थ्याप्रमाणे किंवा मर्यादित क्षेत्राप्रमाणे कायम ठिकणा-या नसतात. म्हणून निव्वळ नफा हा नेहमी आकस्मिक व हंगामी स्वरूपाचाच असतो. निव्वळ नफा व सर्व साधारण किमान नफा यांच्यातील फरक ध्यानात ठेवल्यास निव्वळ नफा मुळीच झाला नाही तरी धंदे कसे चालू शकतात, हे कांडे सहज उकलेल.

१० संपत्तीच्या विभागणीची विषमता—राष्ट्राच्या निव्वळ उत्पन्नातील भागीदागस मिळणारी उत्पन्ने, खंड, व्याज, मजुरी व नफा, यांपैकी प्रत्येक प्रकारचे उत्पन्न कसे व का मिळते याचा येथवर विचार केला. त्यावरून प्रत्येक मनुष्य आपल्याजवळील एखादी उपयुक्त वस्तु-पदार्थ किंवा कामगिरी-दुसऱ्यास विकतो व त्यामोबदला दुसऱ्याकडून इतर काही उपयुक्त वस्तू घेतो, हा वस्तूच्या विनिमयाचाच नियम संपत्तीच्या विभागणीस बहूशा लागू आहे, असे आपणास दिसून येईल. मागणी व पुरवठा यांच्या परस्पर प्रतिक्रियेने ज्याप्रमाणे वस्तूचे मूल्य ठरते त्याचप्रमाणे तत्ततः मनुष्याच्या कामगिऱ्यांचे वेतन ठरत असते. परंतु मागे जमीनीच्या खंडाचा विचार करीत असतां, पुरवठा मर्यादित असल्याने मूल्य हे सारखे वाढत राहून काही उत्पादकांचा अनायासेच कसा फायदा होतो, हे सांगितलेच आहे. त्याचप्रमाणे व्याजाचे व्याज वाढून भांडवलालाची सारखी वृद्धि होत जाते आणि भांडवलवाले व विनभांडवलवाले यांच्या आर्थिक स्थितीतील अंतर

सारखे वाढतच राहते, हे वाचकांस सहज दिसून येईल. या चिनभांडवलवाल्या वर्गात मजूरवर्ग हाच संख्येने प्रमुख असून त्याच्याकडून इतरांस मिळणारी उपयुक्त वस्तु श्रम ही होय. मजूरांचा पुरवठा सधारणपणे वाढत्या प्रमाणावर असतो व त्याच गिऱ्हाईक, म्हणजे मजूरांस कामाला लावणारे मालक, यांच्याशी घासाघिस करून त्याच्या वस्तूची जास्त किंमत मिळविण्याच्या मार्गात अनेक अडचणी असतात. त्यामुळे आपल्या श्रमाच्या सामाजिक उपयुक्ततेहून, किंवा उत्पादक सामर्थ्याहून, कमी वेतन घेऊनच मजूरांना बहुतेक वेळां स्वस्थ बसावे लागते.

मागणा व पुरवठा यांच्या निरुद्ध प्रतिक्रियेमुळे राष्ट्रीय उत्पन्नाच्या विभागणीत मुळातच विषमतेचे बीज पेरले जाते. त्यांतही साजगी मालमत्ता मिळविण्याची, व आपल्या मांग ती मूलावाळांस वारशांना वांटून देण्याची पद्धत धर्माने, रूढीने व कायद्याने प्रस्थापित झालेली असल्यामुळे संपत्तीच्या विभागणीतील विषमता जास्त जास्त तीव्र होत असते. कोणत्याही देशाचे उदाहरण घेतले तरी त्यात श्रीमतांची संख्या फारच थोडी व गरिबांची संख्या पुष्कळ असलेली दिसून येते. मग कांही अंशी मनुष्य भवभावाने असलेल्या असूयमुळे किंवा राष्ट्राच्या वाढत्या संपत्तीत आपणांस योग्य वाटा मिळत नाही या बरवर दिसणाऱ्या अन्यायामुळे, गरिब लोकांत श्रीमंत लोकाबद्दल अमंतोष पसरलेला असतो. असा अमंतोष अमणे राजकीय व सामाजिक दृष्ट्या किती हानिकारक आहे हे सागावयास पाहिजे असे नाही. परंतु निव्वळ आर्थिक दृष्ट्याही, ज्या मजूर वर्गाच्या साहाय्याने सर्व उपयुक्त वस्तूंचे उत्पादन व्हावयाचे त्यांच्या मनात भांडवलवाल्या मालकाबद्दल अढी, किंबहुना निखालस वेग, बसत असल्यामुळे जितक्या उत्साहाने व कार्यक्षमतेने त्याच्या हातून अर्थोत्पादन व्हावयास हवे तेवढे होत नाही. उत्पादक शक्तीचा पूर्ण उपयोग न झाल्याने राष्ट्रीय उत्पन्नच कमी होऊन मालक व मजूर दोघांचेही आर्थिकदृष्ट्या नुकसान होते. संपत्तीची विषमता मनुष्याच्या समता-बुद्धीस न पटणारी व आर्थिक दृष्ट्याही सह्यदर्शनी हानीकारक असून आजवर सर्व देशांत टिकून राहिलेली आहे, एवढेच नव्हे तर मोठ्या प्रमाणावर अर्थोत्पादन करण्याची सध्याची पद्धत सुरू झाल्यापासून ती वाढतही आहे, याबद्दल कित्येकांस फार उद्दण वाटतो, व वाटेल ते उपाय योजून ती विषमता नाहीशी करण्याची ते सतपट करतात.

उलटपक्षी कित्येक अर्थशास्त्रज्ञ, स्पर्धेचे पूर्ण साम्राज्य व त्यामुळे वृद्धिंगत होणारी संपत्तीची विषमता यांचे पुढील रीतीने एकांगी समर्थन करतात. “निर-निराळ्या माणसांच्या शारीरिक व बौद्धिक गुणांत निसर्गतःच फरक असल्यामुळे संपत्तीचे उत्पादक या नात्याने सर्वच सारखे कार्यक्षम असतात असे नाही. हे गुण केवळ शिक्षणावर किंवा बाह्य परिस्थितीवर अवलंबून नसून जात्याच

निरनिराळ्या गुणावगुणाचें मनुष्यांत बीज असतें. ज्याप्रमाणें कोणाही इसमास तो जेवढें काम करील तितकें वेतन मिळण्याची खात्री असल्याशिवाय तो पूर्ण उत्साहाने व कुशलतेने काम करणार नाही, त्याचप्रमाणें त्याने मिळविलेल्या संपत्तीचा वाटेल तसा उपयोग करण्यास, किंवा वाटेल त्यास देऊन टाकण्यास, त्याला मुभा ठेवल्याशिवाय त्याच्यातील अर्थोत्पादक शक्तीचा विकास होऊन समाजाला पूर्ण फायदा मिळावयाचा नाही. या कारणास्तव खाजगी मालमत्ता आणि तिची वारशानें विल्हेवाट करण्याची पद्धत ही समाजास हितावह असून ज्यानें जें उत्पन्न केलें त्याचा मालक तोच असल्यानें, ही पद्धत न्याय्यही आहे. संपत्तीची विषमता ही तिच्यामुळें वाढनें असें दिसत असलें तरी वास्तविकपणें मनुष्यांत कमीजास्त गुणावगुण असून आनुवंशिक संस्कारांनं ते पिढ्यान्पिढ्या टिकत असतात. संपत्तीची विषमता ही गुणाच्या विषमतेचाच परिणाम होय व तिच्यापासून प्रत्यक्षपणें उत्पादनास मिळणार उत्तेजनही राष्ट्राच्या आर्थिक व सामाजिक प्रगतीस पोषकच होतें ” या विचारसरणीत दोन महत्त्वाचे मुद्दे आहेत (१) जन्मतःच मनुष्यांच्या गुणावगुणांत फार मोठा फरक असतो किंवा काय व गुणावगुणांचे हे विशेष आनुवंशिक होतात किंवा काय ! आणि (२) मनुष्याच्या अगान वमत असलेले उत्पादन सामर्थ्य शक्य तितकें पूर्णवस्थेस जाऊन त्यापासून समाजाच्या सापत्तिक बलात जास्तीत जास्त भर पडण्यास खाजगी मालमत्तेची व वारशाची जरूरी आहे किंवा काय ! या दोन्ही मुद्यांवर समाजमत्तावाद्यांचा बहुतेक अर्थशास्त्रज्ञांशी तीव्र मतभेद आहे. प्रस्तुत स्थळां, संपत्तीची विषम विभागणी आपल्या तात्कालिक गरजांपुरती कशी तरी दूर करावी याची बहुतेक राष्ट्रांतील मजूर वर्गास लागलेली चिंता ते ज्या मार्गाने निवारण करूं पहातात व समाजाचें पुढारी या विषमतेमुळें होणारी आर्थिक व सामाजिक हानी टाळण्यास जे उपाय योजतात, त्यांचें कांही विवरण करणें जरूर आहे.

११ मजूरांचे संघ—भांडवलवाले मालक व मजूर यामध्ये मजूरांच्या उत्पादक श्रमाची जी देवघेव होत असते तीत मजूर वर्गास आपल्या कामगिरीचा योग्य मोबदला न मिळण्यास अनेक कारणे आहेत. उपयुक्त वस्तू विकणाग व ती विकत घेणारा यांचा सौदा ठरून दोघांसही जास्तीत जास्त समाधानकारक अशी किंमत ठरण्यास त्या दोघांमध्ये पूर्ण स्पर्धा चालू असून दोघातही आपण दुसऱ्याकडून कमीतकमी किती मोबदला घेण्यास तयार आहोत हें एकदम प्रकट करावें न लागण्या-इतकी चिकाटी किंवा त्राण असावी लागतात. शिवाय एका ठिकाणां आपल्या मनासारखा सवदा न झाला तर दुसऱ्या ठिकाणी देवघेवीस जाण्याची चलनशीलताही दुकानदार व गिऱ्हाईक यांत असणें जरूर असतें. मजूर ज्या वेळेला कामधंदा मिळविण्यास मालकांकडे जातात तेव्हां वास्तविक ते आपला माल विकू इच्छिणाऱ्या

दुकानदारांसाखेच असतात. परंतु बहुतेक दुकानदारांस योग्य किंमत येईपर्यंत आपला माल जवळ तसाच ठेवण्याची शक्यता व सामर्थ्य असतें; आणि गि-हाइकांच्या मागणीची तीव्रता सामान्यतः कायम राहिल्यामुळे ते दुकानदारास अपेक्षित किंमत यावयास तयार होतात. मजूरांस मात्र योग्य मजूरी न मिळाल्यास बेकारी पत्करावी लागते किंवा अल्प मजूरीवर संतुष्ट रहाणें भाग पाडतें, कारण मुळीच काम न करण्यापेक्षा कितीही कमी वेतनाचें काम करणें हेंच त्यांस जास्त हितावह असतें. आपले श्रम साठवून ठेवण्याची मजूरास शक्यता असली तरी देखील तिच्यापासून आपला पूर्ण फायदा करून घेण्याचें आर्थिक सामर्थ्य त्यांच्यांत असत नाही. कारण आपल्या कामाची योग्य मजूरी मिळेपर्यंत आपला चरितार्थ चालविणे त्यांस शक्य नसत. विक्रीचा माल नाशवत, किंवा दुना मालाचें अस्तित्वच गि-हाइकावर अवलंबून असलेलें, थोडा काळ ओढून धरता येण्याइतक्याहि आर्थिक सामर्थ्याचा अभाव, जास्तीत जास्त किमतीने आपला माल कोठें विकला जाईल याबद्दलचें अज्ञान व ते ज्ञान झालें तरीही आपला माल तेथें घेऊन न जाण्याइतकी कमी चलन-शीलता, अशा सर्वच अडचणींनी नाडलेल्या दुकानदारांप्रमाणें मजूरांची स्थिती असते. उलटपक्षी, भाडवळवाले मालक सवदा करण्यांत तरबेज व कांहींसें बेपवा असून आपापसांतील मूर्त व अमूर्त संकेतांप्रमाणें मजूरांच्या असहाय्य स्थितीचा फायदा घेऊन त्यांना शक्य नितकें कमी वेतन देऊन त्यांच्याकडून शक्य नितकें जास्त काम करून घेण्यास समर्थ व तयार असतात.

आपली होत असलेली नाडणूक सरकारनें कांहीं तरी कायदे करून दूर करावी अशी अज्ञ व गरीब मजूरांची सहजच अपेक्षा असते. परंतु ज्या राष्ट्रांत मोठ्या प्रमाणावर अर्थोत्पादन करण्याच्या पद्धतीचा बराच प्रसार झालेला आहे तेथील सरकारावर भाडवळवाल्यांचेच अपत्यक्ष नियंत्रण असल्यानें व आजकालच्या स्पर्धेच्या आणि प्रचंड आर्थिक घडामोडींच्या युगात प्रत्येक व्यक्तीस आपणास योग्य वाटेला तसा सवदा ठरविण्याची मुभा असणें जरूर व कांहीं अशी अपरिहार्य आहे, हें उदारमतवादी अर्थशास्त्रज्ञांचें मतच मुख्यतः प्रस्थापित झालेलें असल्यामुळे कायद्यानें मजूर व मालक यांच्यांतील व्यवहाराचें नियमन फारसें होऊं शकत नाही. सरकारची मदत आपणांस मिळेल ही मजूरांची अपेक्षा फोल ठरल्यापासून ते स्वावलंबन व सहकार्य या साधनांचे मालकांशी नोकरीच्या अटी ठरवितांना येणाऱ्या अडचणी दूर करण्याचा प्रयत्न करूं लागले. या प्रयत्नांचें मूर्त फळ म्हणजेच अलीकडील मजूरांची चळवळ व ती चळवळ परिणामकारक करण्याकरितां त्यांनीं स्थापलेले मजूर-संघ हे होत. परस्पर सहकार्यानें आपली आर्थिक परिस्थिती सुधारण्याकरितां कामकरी लोक जे 'मजूरसंघ' स्थापन करतात त्यांच्यांतील कांहीं ठळक प्रकारांचा येथें थोडक्यांत उल्लेख करणें जरूर आहे. कोणताही

प्रसिद्ध धंदा घेतला तरी त्यांत अनेक पोटाधंदे असतातच. उदाहरणार्थ, आगगाडी चालविण्याचा एकच धंदा घेतला तर त्यांत इंजिने चालावणारे, इंजिने व डेच बांधणारे आणि दुरुस्त करणारे, गार्ड किंवा स्टेशनावरील कारकुनी पेशाची कामे करणारे अशा निरनिराळ्या प्रकारच्या कामकऱ्यांचा अतर्भाव झालेला असतो. यापैकी प्रत्येक प्रकारच्या मजूरांच्या अडचणी व हितसंबंध हे काही अशी स्वतंत्र व काहीसे एकच असतात. म्हणून प्रत्येक पोटाधंद्याच्या विशेष अडचणी दूर करून त्यांतील मजूरांचे हितसंबंधन करण्याची खटपट करण्यासाठी निरनिराळे मजूरसंघ असतात. या पोटा संघांतील सर्व मजूरसंघांचा मिळून त्या मुख्य धंद्यांतील सर्व कामकऱ्यांचे हितसंरक्षण करण्यास एक मोठा मजूरसंघ असतो. कित्येक वेळां एकमेकांशी सल्लम असलेल्या अनेक धंद्यांतील मजूरसंघांचा मिळून एक प्रचंड मजूरसंघ तयार होतो.

या सर्व संघाचा मुख्य उद्देश म्हणजे भाडवलावाल्याकडून आपल्या सभामंडाना शक्य तितके हक्क व सवलती मिळवून यावयाच्या हाच असतो. मजूरांच्या मागणीमध्ये मजूरीच्या वाढीस प्रमुख स्थान दिले पाहिजे. शिवाय कामाचे तास कमी करणे, भर पगारी सुट्या जास्त देणे, राहण्याच्या, हवा-पाण्याच्या वगैरे आरोग्यवर्धक सोयीचा पुरवठा करणे इत्यादि इतर महत्त्वाच्या सवलतीही मजूरास मालकांकडून प्रयत्न करूनच मिळवाव्या लागतात. काही मजूरसंघ आपल्या सभासदांच्या वेव्हारीत त्यास मदत करणे, त्यांना नवीन काम लावून देण्याची खटपट करणे, किंवा त्यांच्या मुलांसाठी शिक्षणाप्रीत्यर्थ काही व्यवस्था करणे वगैरे इतर मार्गांनीही आपली उपयुक्तता वाढवीत असतात. प्रत्येक सभासदाकडून ठराविक वर्गणी घेऊन या संघांना आपला खर्च भागविता येतो. आर्थिक उन्नतीचे आपले प्रयत्न यशस्वी व्हावे या हेतूने मजूरसंघ राजकारणातही आपले वजन प्रस्थापित करण्याचा प्रयत्न करित असतात. परंतु वर सांगितल्याप्रमाणे मजूरीत वाढ करविणे हाच मजूरसंघांचा सर्वांत महत्त्वाचा उद्देश असतो व तो सफल करण्याचे त्यांचे मुख्य साधन म्हणजे संप करणे, हे होय. मजूरांची चळवळ व त्यांचे संघ यांबद्दल आर्थिक दृष्ट्या विवेचन करावयाचे असतां मजूरांच्या संपामुळे त्यांची मजूरी खरोखर कितपत वाढू शकते या प्रश्नाचाच मुख्यतः विचार करावा लागतो.

१२ संप व संघ—एखाद्या धंद्यांतील कामकरी आपल्यावर झालेल्या किंवा होत असलेल्या अन्यायाचा पूर्ण निषेध प्रदर्शित करण्याकरितां व तो अन्याय मालकास दूर करण्यास भाग पाडण्याकरितां आपले नेहमीचे काम करण्याचे एकमताने नाकारून कारखाना बंद पाडण्याचा प्रयत्न करतात, त्यासच संप असे म्हणतात. साधारणपणे प्रत्येक मागसास वाटेले तेव्हां व वाटेले त्या मालकाकरितां काम कर-

ण्याची मुभा असणे योग्य आहे, असं आपणांम वाटते. निदानपक्षा ज्या उदार-मतवादी अर्थशास्त्रज्ञांच्या मनें पूर्ण व्यक्तिस्वातंत्र्य हेच समाजहिताचें अचुक साधन आहे, त्यांच्याकडून तरी मजूरांच्या श्रमस्वातंत्र्यांम अनुमति मिळण्याची कोणीही अपेक्षा करील. परंतु नामधारी स्वतंत्र पक्षाच्या या शास्त्रज्ञांत मजूर वर्गाच्या दुःस्थितीबद्दल उदासीन वृत्ति व भांडवलवाल्या कारखानदारांबद्दल विशेष कळकळ हीच प्रामुख्याने वसत असल्यामुळे अर्वाचीन अर्थोत्पादनाच्या पद्धतीने मजूरांचें अनन्वित हाल होऊं लागून अनेक वर्षे संप करणे हा कायद्यानें गुन्हा मानला जाई. संप यशस्वी होण्यास धंद्यामधील जवळजवळ सर्व मजूरांनी एकमतानें काम करण्याचे नाकारणें जरूर असते. नाहीतर जे थोडे लोक मजूरांची गाव्हाणी सर्व जगापुढे आणण्यासाठी आपलें काम करण्याचे नाकारतात त्यांना मात्र कामास मुकावें लागून अन्याय कायमच राहतो. पण परस्पर संमतीनें एकदम काम बंद पाडणें याला कांहींसें भयकर व मध्ययुगीन जमीनदारीच्या चण्ण्यांतून पाहिल्यास थोडेंमैं बंडखोरीचें स्वरूप असल्यानें, सर्वच संप बेकायदेशीर ठरविलेले असत.

सुमार शंभर वर्षांपूर्वी पाहिल्याप्रथम इंग्लंडमध्ये संप बेकायदेशीर नाहीत व केवळ आपल्या मजूरीची वाढ करून घेण्याकरितां मजूरांनी संघ केले तर तेही बेकायदेशीर कट नव्हते असं ठरविण्यात आलें. मजूरांस मिळालेले हे स्वातंत्र्य फारच अपुरें होते. तरी ते वाढत वाढत थोड्याच वर्षांत सघटनात्मक चळवळ करून, संप करून किंवा देशांतील सर्व नागरिकांस लागू असलेल्या कायद्यानें ज्यास प्रातःच केलेला नाही अशा दुसऱ्या कोणत्याही साधनाचें अवलंबन करून आपल्या आर्थिक उन्नतीकरितां खटपट करण्यास इंग्लंडमधील मजूरांना पूर्ण मुभा मिळाली. युरोपमधील इतर देशांतील सरकारांनी मात्र मजूरांचे संघ व त्यांची एकंदर चळवळ यांजवर कडवी नजर ठेवून त्यांस कायद्याच्या साहाय्यानें चिगडून टाकण्याचा प्रयत्न केला. मजूरांच्या चळवळीम इंग्लंड व युरोप खंडातील इतर राष्ट्रे यातील सरकारांनी ज्या निरनिराळ्या व परस्परविरोधी धोरणांने वागविलें त्यावरून त्या त्या देशांतील मजूर वर्ग व सरकार यांच्या आजकालच्या परस्परसंबंधांचा बराच उलगडा होतो. इंग्लंडसारख्या अर्वाचीन पद्धतीनें औद्योगिक प्रगतीचें शिखर गाठलेल्या राष्ट्रांत मजूर पक्ष अधिकारारूढ होऊन भांडवलशाहीचाच राज्यशकट चालवितांना दिसतो, तर फ्रान्ससारख्या मिरासदार शेतकऱ्यांच्या राष्ट्रांत मजूरसंघ बंड करून समाजयंत्र बंद पाडण्याच्या तयारीनें डोळ्यांत तेल घालून बसलेला आढळतो. कांही धंद्यात व कांही विविक्षित परिस्थितींमध्ये संप करणें हे सर्व देशांत गैरकायदा समजलें जातें. त्यांतल्या त्यांत बहुतेक सरकारी नोकरांस व ज्या धंद्यांवर सर्व जनतेचें जीवित सर्वस्वी अवलंबून आहे अशा धंद्यांतील मजूरांस ठराविक मुदतीची अगाऊ सूचना दिल्याशिवाय संप करतां येत नाही. लष्करी शिपायांसारख्या कांहीं नोकरांस तर हाही हक्क देणें

शक्य नसतें. त्यांनी आपले ठराविक काम करण्याची किंचितही नासुषी दर्शविली तर बंडखोर म्हणून त्यांचें पागित्य केलें जातें. आगगाड्या व आगबोटी यांतून माणसाची व मालाची वहातूक करणें, तारायंत्र, टेलिफोन व टपाल यांमधून दूरदूर संदेश पोचविणें, बीज, गॅस, किंवा कोळसा यांच्या साहाय्यानें लेकांस उजेड, आग किंवा उष्णता उपलब्ध करून देणें अशा प्रकारचे धंदे सुरळीत चालणें सार्वजनिक आधुन्यक्रमास एवढें आवश्यक आहे कीं, त्यातील मजूरांचा संप करण्याचा अधिकार काहीसा मर्यादित केल्याशिवाय समाजाचे नित्याचे व्यवहारही नीटपणे चालणें मुश्कील होईल.

या व दुसऱ्या ध्यातील सवे संपांपासून कांही गैरसोयी व तोटेही होतात. उदाहरणार्थ, संप झाल्याबरोबर मजूर, यंत्रसामग्री व इतर भांडवल याचा दुरु-रोजचा व्यवसाय नाहीसा होतो. शेवटी मजूरांची मजूरी वाढली किंवा भांडवल-वाल्याचें व्याज अगर नफा कमी जास्त झाला तरी संपाचा तात्काळ फायदा म्हणजे मजूरांची मजूरी, भांडवलाची कमाई व धंदेवाल्याचा नफा हीं तिन्ही धंदे होतात, हा होय. बहुजनसमाजांत जे उपभोक्ते असतात त्यामही आपल्या गरजा भागविण्यास उपयुक्त वस्तू मिळण्याची अडचण पडते. भांडवलवाले व मजूर यांचें भाडण आणि उपभोक्त्याची गैरसोय याचा फायदा घेऊन परदेशांतील धंदेवाले आपला माल जेथें संप चालू आहे त्या देशात पाठवून स्वतःचा लाभ करून घेतात. इंग्लंड म्हणजे कोळशाच्या खाणीचें आगर, पण खाणीतल्या मजूरांनी संप केला तेव्हा जर्मनी व फ्रान्स या देशांतून इंग्लंडमध्ये कोळशाची आयात झाली, या गोष्टीवरून संपाचा हा जागतिक पातळीत केवळ काल्पनिक नाही, हे दिसून येईल. संपांपासून समाजाचें, मजूरवर्गाचें व भांडवलवाल्याचें कमी जास्त प्रमाणांत नुकसान होत असूनही मजूरांचे संघ संप करणे हे आपलें मुख्य काम समजतात तें आपली मजूरी वाढवून घेण्यास त्या पुरे होच राजमार्ग आहे, अशी त्यांची खात्री असल्यामुळेच होय.

१३ संप व मजूरी—मागे मजूरी म्हणजे काय, या प्रश्नाचा विचार करताना मजूरी ही बहुंशी मजूरांच्या उत्पादन सामर्थ्यावर अवलंबून असते, असें सांगितलेच आहे. सर्व आर्थिक हालचालींच्या बुडाशी असलेलें मूल्याद्वयांचे तत्त्व ध्यानात आणल्यास असेंही दिसून येईल की, प्रत्येक मजूराचें वेतन केवळ तो स्वतः किती अर्थोत्पादन करतो यावरच अवलंबून नसून, तो ज्याप्रकारच्या मजूरवर्गापैकी एक घटक असतो त्याच्यांतल कमीत कमी कार्यक्षम मजूरांच्या उत्पादक सामर्थ्याइतकी त्याची मजूरी असते. शिवाय मागणीच्या मानानें मजूरांचा पुरवठा कमी जास्त असल्यास या सीमागत उत्पादक सामर्थ्याहून मजूरी जास्त कमी होते. मजूरांचें सीमागत उत्पादनसामर्थ्य व त्यांचा पुरवठा यांच्या परस्पर प्रतिक्रियेनें मजूरी ठरते, हें नीट ध्यानांत ठेवल्यास संप केल्यानें मजूरी वाढूं शकते किंवा नाही, या प्रश्नाचें उत्तर

देणें मुलभ होईल. पहिल्याप्रथम आपण एकाच धऱ्याची गोष्ट घेऊं. वरील नियमाप्रमाणे त्या धऱ्यात काम करण्यास लायक व तया मजूरांचा ज्यामानानें कमी किंवा जास्त पुरवठा असेल त्यामानानें मजूरांच्या सीमागत उत्पादक सामर्थ्याहून मजूरी जास्त किंवा कमी अमावयास पाहिजे. एकदर वस्तूला लागणारा उत्पादन खर्च व त्या वस्तूला येणारी किंमत यावरून मजूरांचें उत्पादनसामर्थ्य ठरण्यास वेळ लागतो. उत्पादनमूल्य कमी झाल्यावरून किंवा धंद्याच्या वाढत्या कामावरून मजूरांचे उत्पादन सामर्थ्य वाढत असलेलें दिसत असले तरी मजूरांस जास्त मजूरीच्या रूपानें त्यांच्या अधिक उत्पादकतेचा मोबदला देण्यास भाडविल्याले मालक कुचगई व दिगगई करतात. अशा वेळां मजूरांनी सप केला तर त्यांच्या वाढेल्या उत्पादक सामर्थ्याइतकी त्यांच्या मजूरांत वाढ होऊं शकते. एखाद्या हंगामी किंवा आकस्मिक कारणांने पदार्थांच्या किमती कमी झाल्या व त्याचा फायदा घेऊन मालक मजूरी कायमची कमी करू लागले तर सप करून त्यास तसें करण्यापासून परावृत्त करता येते. यावरून विशिष्ट परिस्थितीत सप केल्यानें मजूरांस त्यांच्या उत्पादक सामर्थ्याच्या व सगळ्यांच्या मानानें जी योग्य मजूरी मिळावयाची ती खात्रीने व किंचित् लवकर मिळविता येते, असें दिसून येईल.

परंतु या योग्य मर्यादित जास्त मजूरी मिळावण्यासाठी मजूर लोक संप करू लागले तर त्यांचे प्रयत्न चढतक अयशस्वीच होतात. काही विशेष परिस्थितीत या योग्य मर्यादितपेक्षाही जास्त मजूरी सपवाल्यास मिळावता येते. ज्या वस्तूचढलची मागणी लवाचक नसून कायम असते त्या वस्तूच्या धंद्यातील मजूरांनी जास्त मजूरी मिळावण्याकारिता सप केला तर मालकास किंमतीत थोडी वाढ करून मजूरीही वाढविता येईल. त्यातल्यात्यात त्या वस्तूच्या उत्पादनमूल्यापेक्षा, ज्याप्रकारच्या मजूरांना सप केलेला असतो त्याची मजूरी हा फारच लहान भाग असला, तर वाजवीपेक्षा जास्त मजूरी मिळण्याचा संभव अधिक असतो. असें असले तरी एकंदरीने गिऱ्हाडकांवर जास्त किमतीचा बोजा लादून किंवा इतर मजूर व भाडविल्याले यांच्या योग्य मिळकतीतून कांही भाग कमी करून आपली मजूरी वाढविण्याचा मजूरांचा हा मार्ग शेवटी यशस्वी ठरत नाही. कारण इतर धंद्यांतील मजूर या फाजील किफायतशीर धंद्यांत शिरून पन्हां मजूरी पवें स्थळावर येते. ते उत्पन्न करित असलेल्या वस्तूस असलेली मागणी कमी न होता, ज्यामानानें इतर धंद्यांतील मजूरांस आपल्या धंद्यांत येऊं न देण्याची सपवाले खचरदारी घेतील त्यामानानें त्यांनी मिळविलेली वाढ जास्त काळ टिकू शकेल. आतां आपण सर्व धंद्यांतील सर्व मजूरांचें उदाहरण घेतले तरी आपणांस असेंच दिसून येईल की, मजूरांचे सीमागत उत्पादक सामर्थ्य व त्यांच्या श्रमाला असलेल्या मागणीच्या मानानें त्यांचा पुरवठा, या दोन्ही गोष्टांवर त्यांची मजूरी

अवलंबून असते. मालकाच्या स्वार्थबुद्धीमुळे. आर्थिक घडामोडींच्या मंदगतीमुळे किंवा दुसऱ्या काही कारणांनी या योग्य मर्यादेहून मजूरी कमी होत असली तर मजूरास संप करून किंवा तो करण्याचा धाक दाखवून, ती योग्य मर्यादेवर ठेवता येते. परंतु यापेक्षा जास्त वाढ संपाने घडवून आणता येत नाही व असली वाढ टिकाऊ स्वरूपाची नसते. वाढलेल्या किंमतीमुळे मागणी कमी होऊन किंवा कमी व्याज व नफा सुटून त्यामुळे उत्पादनास अवश्य असलेले घटनाचातुर्य व भांडवल ही मर्यादित होतात आणि संपत्तीचे एकंदर उत्पादनही कमी होतं, व शेवटी मजूरांच्या श्रमांचे क्षेत्र संकुचित होऊन त्याची मजूरी उतरते.

मजूरांचे सीमागत उत्पादनसामर्थ्य व त्याचा पुरवठा या दोन बाबीत मजूरांचे सध मजूरवर्गास हितकर असे काही फरक घडवून आणतील तर मात्र त्याच्या प्रयत्नांना मजूरीत कायमची वाढ होणे शक्य आहे. मजरांचे सीमागत उत्पादन-सामर्थ्य वाढविण्यास मजूरांचे संघ कशी मदत करू शकतात, याचे येथे थोडेसे दिग्दर्शन करण जरूर आहे. मोठ्या कारखानांमधील काम करून एखादा मजूर काम करीत असला तर तो काम करतच एकागीच असतो म्हणजे गरीब व असाहाय्य मजूरास मात्र तो पूर्णपणे पाळावा लागून श्रमिता व सचल मालकांना तो धडकावून लावला तरी त्यास शासन होणे कठीण असते परंतु अनेक मजुरांना मिळून सध केल्यास उत्पादनास भांडवलपेक्षाही श्रम अधिक आवश्यक आहेत ही गोष्ट मालकांस नाट पटवून देता येते, व त्यामुळे मजूरांची वृत्ति जास्त धैर्याची व स्वतंत्र होऊन त्यांची कार्यक्षमताही वाढते. शिवाय, मजूरगत ज्ञान, मितव्यय, उच्च सामाजिक भावना इत्यादीकांचा मजूरसंघाची प्रसार केल्यास हळूहळू त्याच्या राहणीचे मान सुधारत जाऊन संपत्तीच्या उत्पादनास ते जास्त समर्थ होतात. विशेषतः नवाशक्या व नरुण कामकऱ्यास त्यांच्या संघांचे विशेष शिक्षण मिळण्याची संघांकडून काही व्यवस्था झाली तर सध मजूरांचे सीमागत उत्पादक सामर्थ्य आपोआप वाढते. जो जो मजूरांचे सध आपापसांत दृष्टी न भाजविता, आपल्या सभासदांस शिक्षण देऊन, आजारीपण, अपघात, बंकारी, वार्धक्य इत्यादी आपत्तीत त्यास मदत करून व त्यांच्या राहणीमध्ये सुधारणा घडवून आणून त्यांना उत्पादनाचे जास्त कार्यक्षम घटक बनवितील तो तो सध्या मजूरीत वाढ होत जाऊन, ती वाढ कायम टिकेल. योग्य मजूरीच्या या वाढत्या मानाबरोबर भांडवलवाल्यांना आपण होऊन मजूरीचे दर न ठेवण्यामुळे मजूर संप करतील तर त्यास सर्व जनतेचा पूर्ण पाठिंबा मिळून ते सध यशस्वी होतील. परंतु मजूर लोक नेहमीच भांडवलवाल्याबद्दल मनात बरे बालगून कामचकारपणा करतील तर त्यात त्यांचे, भांडवलवाल्यांचे व एकंदर समाजाचे नुकसान झाल्याशिवाय राहणार नाही.

१४ कारखान्यांसंबंधी कायदे—मजूर व भांडवलवाले यांचे आपापसात जे करारमदार ठरतात ते, मजूरांचा पक्ष सर्वस्वा निघाले असल्याने, त्यांना अहितकारक असेच ठरण्याचा संभव असतो. उदाहरणार्थ, आपण मजूरांनी दिवसातून किती काम करावे, ह्यासंबंधी प्रश्न घेऊ. बहुतेक मालकांचा कामाचे तास वाढविण्याचा प्रयत्न असतो, व मजूरांचे सधे बलवान होऊन स्वतःचें संरक्षण करण्यास जोपर्यंत तयार झाले नाहीत तोपर्यंत मालकांचा हा प्रयत्न यशस्वी होतो. आपल्या धंद्याचा खर्च शक्य तितका कमी करण्याच्या खटपटीत मालक लहान मुलांना व बायकांना कामास लावणे, त्यांची व इतर मजूरांची हवापाण्याची सोयही नीट न करणे, थोड्या खर्चाने होणारी परंतु आपल्या मजूरांचे अपघातांपासून संरक्षण करणारी साधने न वापरणे इत्यादि मोहास बळी पडतात. मजूरांचे आरोग्य व त्यांची सुरक्षितता यांजकडे दुर्लक्ष करणे हे शेवटी त्या मजूरांची कार्यक्षमता कमी करणारे व समाजास सर्व बाजूंना हानिकारक आहे. समाजाचें निष्पक्ष आर्थिक हितच पहावयाचें तरीही मुलेंवाळे व बायका यांना कारखान्यात श्रम करण्याची पद्धत किंवा कोंद व दूषित हवेंत मजूरास काम करावयास लावण्याचा प्रघात हा बंद करावयास पाहिजेत. भांडवलवाले मालक अदूरदृष्टि आपलपेटपणाने राष्ट्राचे व स्वतःचें अंतिम हित विसरून जाऊन असले अनिष्ट प्रकार चालू ठेवतील तर कायद्याने ते बंद करण्याची त्यांच्यावर साक्त होणे जरूर आहे. कितीक जून अर्थशास्त्रज्ञ व भांडवलशाहीच निःस्सीम उपानक विस्वातः, स्वैर स्पर्धा इत्यादि नांवे पुढे करून अशा प्रकारच्या कायद्यांना विरोध करू पाहतात. परंतु अवांचित उत्पादन पद्धतीत व्यक्तिस्वातंत्र्य पैसेवाल्या मालकासच उपभोगण्यास मिळून गरीब मजूर वर्गाला कमी मजूरी, जास्त तास, कारखान्यांतील कोंद व हानी, चाल पाणी प्रांतक्षणी मजूरांच्या अवयवांचा धांस घेऊ पाहणारी यंत्रे यावरूनच त्या स्वातंत्र्याचा अनुभव येत असतो. म्हणून जी गोष्ट एकदां सर्व राष्ट्रांच्या हितास बाधक ठरली ती कायद्याने बंद करणे सर्वस्वी न्याय्य व आवश्यक असते. शिवाय, केवळ आर्थिक दृष्टि सोडून आपण समाजाच्या आरोग्याची व्यावहारिक किंवा भूतदयेची नैतिक दृष्टी स्वीकारली तरी आपणांस असें दिसून येईल की, काही काही बाबतीत मालकांच्या स्वैर वागणुकीस कायद्याने आळा घातलाच पाहिजे.

कारखानदार आपल्या मजूरांस वाईट हवेंत पणकळ वेळ काम करावयास लावीत असले तर त्यांच्यांत अनेक रोगांचा प्रादुर्भाव होऊन ससर्गाने ते रोग समाजातील इतर लोकांतही पसरतात. आरोग्यदृष्ट्या अनिष्ट वातावरणांत ज्या कारखान्यांचें काम चालतें ते कारखाने मग रोगांचे जंतू उत्पन्न करून त्यांची वृद्धि व प्रसार करण्याचें काम फुकट करणारे समाजशत्रूच होते. आपल्या डोक्यादेखत लहान मुलें व बायका यांना त्यांच्या शक्तीबाहेर काम करावें लागत असलेलें पाहून आणि रोगकारक हवेमुळे

किंवा यंत्राभोवती कुंपण नसल्यामुळे मजूर अकाली मृत्युमुखी पडत असलेले पाहून मनष्याच्या मनात सतत वसत असलेली भूतदयाही जागृत झाल्याशिवाय राहणार नाही. त्यांतही वर सांगितल्याप्रमाणे आर्थिक दृष्ट्या असले प्रकार अनिष्ट असल्यामुळे हल्ली बहुतेक सर्व सुधारलेल्या राष्ट्रांत कारखान्यांत मजूर घेण्याबद्दल व घेतल्यानंतर त्यांमधली कामाचे नियमन करण्याबद्दल कायदे केलेले असतात. अगदी लहान मुले कारखान्यात घेऊ नयेत, मध्यम वयाची मुले व बायका यांचे कामाचे ताम मर्यादित असावे, सर्व मजूरांस योग्य प्रमाणात विश्रांति द्यावी, यंत्रांपासून मजुरांस अपघात होणार नाही अशी व्यवस्था करावी, शुद्ध हवा व स्वच्छ पाणी यांचा मुळक पुरवठा करावा, असा ह्या कायद्याचा मुख्य आशय असतो. कांही कांही यंत्रांच्या धंद्यांत तर बायका मुलांस कामावर घेण्यासच कायद्याने प्रतिबंध केलेला असतो. दिवसानुदिवस राजकीय, आर्थिक व सामाजिक दृष्टींनी मजूर वर्गाचे मत्त्व वाढत असल्यामुळे निर्गनराज्या राष्ट्रांत कारखानदारांवर अनेक नियंत्रणे घातलेली असतात. या कारखानदारांपैकी कांही जण जास्त सुसंस्कृत असून वापण होऊनच मजुरांचे शक्य तितके हितवर्धन करीत असतात. सरकारही कारखान्यात मजूरांस कसे वागविले जावे, एवढ्याबद्दलच कायदे करून न थांबतां मजुरावर घेणाऱ्या अपघात, आजार, बेकारी, वार्धक्य इत्यादि अगिष्टाबद्दल विमा उतरण्यासंबंधी व मजूर आणि मालक यांच्यात भांडण लागल्यास त्यांची समजूत घालून तडजोड करण्यासंबंधीही निर्बंध घालून देते.

१५ धंद्यांतील तंटे नाहीसे करण्याचे उपाय— हल्ली समाजात संपत्तीच्या स्वभागाची जी तीव्र विषमता दिसून येते ती अनेक पायात्य राष्ट्रांतील मजूरवर्गाच्या मनात शत्रुतासारखी टांचत असते. मजुरांच्या या असंतोषाने कित्येक समाजसत्तावाद्यांच्या शिक्षवणकरीने दीर्घ वेगाचे स्वरूप घेऊन भाडवलवाले व मजूर हे दोन्ही वर्ग अर्थात्पादनात परस्परांचे सहकारी असूनही मजूरच्या दृष्टीने भाडवलवाल म्हणजे युद्धातील प्रांतस्पर्धीच ठरतात. भाडवलवाल्या मालकाकडून मजूराने मन लावून काम करणे म्हणजे गुलामाने आपला धनी आपल्याला ज्या शृंखलेने जास्त जास्त बद्ध करून टाकणार ती शृंखलाच अधिक जड करणे होय, असे या मजूरवर्गापैकीं कित्येकांचे मत असते. एवढी आत्यंतिक वैरवाद्धि थोड्या लोकांतच दिसून येत असली तरी एकदरीने मजूराने मनात असतोप व मालकाच्या सद्देतुबद्दल शंका ही बहुतेक नेहमीच वसत असतात. त्यामुळे कामांत शक्य तितका चुकारपणा करण्याची मजूराना संवय लागून सुष्ट व दुष्ट मार्गांनी मालकाकडून आपल्याला जास्तीत जास्त फायदा कसा करून घेतां येईल, इकडेच त्यांचे लक्ष असते. समाजांतील दोन मुख्य वर्गांत असा असंतोष, संशय व वैर ही अमणें आर्थिक, राजकीय व सामाजिक दृष्ट्या अत्यंत अनिष्ट आहे ह्याची सर्वांस जाणीव असल्याने

या तंत्र्याचें मूळ काढून टाकण्यास अनेक उपाय सुचविले जातात. निर्दय किंवा निखालस स्वार्थसाधु मालकाच्या हाताखाली काम करणाऱ्या मजूगम भाडवलाच्या-बद्दल जितकें शत्रुत्व वाटतें तितकें एखाद्या समंजस व उदार मालकाच्या नोकरीना वाटत नाही, व ते आपल्या मालकाचें काम जास्त मन लावून करतात. याप्रमाणें सर्वच मालक जर आपल्या मजूरांना सदयंतन व न्याय्यवृद्धीने वागवून त्यांच्या राहण्याची, शिक्षणाची, कर्मणुकीची, ओषधपाण्याची वगैरे व्यवस्था करतील तर मजूरांना मालकांबद्दल सहानुभूति वाटून ते मनुष्य गहणील. मजूरांच्या सुखवर्धनासाठी मालकास असा जो खर्च करावा लागेल, तो दानाच्या किंवा धर्मादाय स्वरूपाचा नसून आर्थिक दृष्ट्याही असला खर्च बहुतेकवेळां फायदेशीरच ठरतो. कारण मजूरांची कार्यक्षमता वाढल्यामुळें आणि त्यांना जास्त मन लावून काम केल्यामुळें एकंदर धंद्याचें उत्पन्न व त्याचरोबरच मालक व मजूर यांचा त्यांतील भाग वाढतो. बऱ्याचशा मालकांना मजूरांचें सुखवर्धन करण्यांत धंदा जास्त किफायतशीर होतो ही गोष्ट पटत नसल्याने व मजूगासही मालकाच्या या औदार्याने आपली मानहानि होते, असें वाटत असल्याने अशा प्रकारची व्यवस्था सुसंघटित स्वरूपानें किंवा विस्तृत प्रमाणावर होताना फारशी दिसत नाही.

मजूर व मालक यांच्यातील तंत्र्याचे दुसरे एक प्रमुख कारण म्हणजे मालकास मिळणारा नफा हे होय. मजूर काबाडकष्ट करून सपत्तीचें उत्पादन करतात व मालक स्वस्थ बसून नफ्याच्या स्वरूपानें त्या सपत्तीच्या पुष्कळ मोठ्या भागाचा उपभोग घेतात, अशीच सामान्यपणें मजूरवर्गात नफ्याबद्दल प्रचलित कल्पना असते. म्हणून या नफ्याची काही वाटणी मजूरांस दिली तर त्याचा असतोप कमी होऊन व त्याची धंद्याबद्दलची आपलेपणाची बुद्धि जागृत होऊन त्याची उत्पादकता व धंद्याचें उत्पन्न ही वाढतील, असे कित्येक लोकांचे म्हणणे आहे. मांग नफा म्हणजे काय, हे सांगितलेंच आहे, त्यावरून मजूरांस नफ्याची वांटणी देण्याचा हा उपाय कितपत शास्त्रशुद्ध व व्यवहार्य आहे हे दिसून येईल. प्रत्येक धंदेवाल्याच्या मिळकतीत त्याचे साहस व संघटना—चातुर्य याचा मोबदला म्हणून एक सर्वसाधारण किमान नफा असतोच. स्वतःच्या श्रमाचें पारितोषिक म्हणून हा नफा चालक वर्ग घेत असल्याने मजूरांस त्याच्यांत वांटणी मिळू शकणार नाही व मिळालीच तर कमी दर्जाच्या चालकाच्या हातांत धंदा जाऊन धंद्याचें उत्पन्न व मजूरांची मजुरी, ही दोन्ही कमी होतील. निव्वळ नफा मात्र चालकांच्या हुशारीचें किंवा श्रमाचें फळ नसल्याने त्यांत मजूरांस वांटणी दिली तरी धंद्याचे फारसें नुकसान होण्यासारखें नसतें. परंतु निव्वळ नफा हा हंगामी व आकस्मिक स्वरूपाचा असतो म्हणून मजूरांस त्याची वांटणी मिळाली तरी ती अल्प व अनिश्चित असल्याने ते फारसे दुरळून जातील असें नाही. उलट समाजसत्तावाद्यांच्या

तालमीत तयार झालेले मजूर वर्गाचे कित्येक पुढारी नफ्यात वांटणी स्वीकारणे म्हणजे चोराशी तडजोड करण्यासारखे आहे असे समजतात. सांगितलेले काम मन लावून न करणाऱ्या हद्दी व हेकेखोर मुलास खाऊच्या आशेने चांगले काम करण्यास लावण्याची ही युक्ति मालक व मजूर या दोघांसही नापसंत आहे. तरी काही विवक्षित धंध्यांत ही पद्धत स्वीकारली जात असून तिच्यापासून काही मर्यादेपर्यंत फायदा होणे शक्य आहे, असे दिसून येत आहे.

मजूर व भाडवलवाले यांच्यातील तंट्याची मुळे अनेक असल्याने वर सांगितलेला एक दोन कारणे थोडी फार दूर केली तरी त्या दोघांत नेहमी तंटे होत राहणारच. अशा तंट्याचे कारण शोधून काढून दोन्ही बाजूंत तडजोड करण्याकरितां सरकारी किंवा खासगी स्वरूपाची एखादी लवाद संस्था असणे जरूर आहे, असे कित्येक लोक सुचवितात. प्रांतपक्षाचे म्हणणे योग्य रीतीने पुढे मांडल जाण्यास ते दोघेही सुसंगटित असणे इष्ट असते. मजूरांचे संघ ज्या मानाने वाढतील त्या मानाने मजूरांची बाजू अशा संस्थांपुढे जास्त परिणामकारक रीतीने मांडतां येईल, हे उघड आहे. शिवाय मालक व मजूर यांच्या तंट्यात लवादाने करावयाची पंचाईत सक्तीची असावी किंवा खुषीची असावी हाही एक महत्त्वाचा प्रश्न असतो. ज्या थोड्या देशांत सक्तीच्या तडजोडीची पद्धत प्रचलित आहे तेथील अनुभव असा आहे की, जोंपर्यंत तडजोडीचा निकाल मजूरांच्या मजूरीत वाढ करण्यात होतो तोंपर्यंत ही तडजोड मान्य केली जाते. तडजोडीचा निकाल मजूरांच्या विरुद्ध झाला तर प्रत्यक्ष सरकारालाही मजूराना तो निकाल मान्य करावयास लावणे अशक्य होतें. शिवाय, सर्व धंध्यांतील सर्व मजूरांनी आपापल्या संघाचे सभासद झालेंच पाहिजे, मालकांनीही याच संघाच्या सभासदांतून नवीन मजूर कामावर घेतले पाहिजेत, प्रत्येक धंध्यांत मजूरीचे किमान दर ठरविले जाऊन त्यापेक्षां कमी दराने मजूराने काम करूं नये व मालकांनी मजूर कामावर लावूं नये, अशा प्रकारच्या ज्या मागण्या मजूर वर्गाच्या पुढाऱ्यांकडून नेहमी केल्या जातात, त्यांचा केवळ तडजोडीने निकाल लागणे शक्य नसते. सक्तीच्या तडजोडीने मजूरांची मजूरी ठरवावयाची असे म्हटलें म्हणजे अप्रत्यक्षपणे उत्पादनाच्या इतर घटकांची मिळकतही तडजोडीनेच ठरविली पाहिजे. असे करणे म्हणजे परस्पर स्पर्धा हें सध्यांच्या आर्थिक व्यवहाराचे नियामक तत्त्व बाजूस सारण्यासारखे आहे. या गोष्टीला कोणत्याच राष्ट्रांतील लोक सर्वस्वी तयार नसल्याने कांही फार महत्त्वाच्या धंध्यांत मात्र सक्तीची तडजोड चालू ठेवून इतर धंध्यात मालक किंवा मजूर यांनी आपखुषीने आपला तंटा पंचाईतीने तोडण्याची इच्छा दाखविली तरच त्यांत लवाद संस्था मन घालतात. एखाद्या तंट्यापासून समाजाचे फार नुकसान होण्याचा संभव आहे, असे वाटल्यास सरकार आपण होऊनच तंट्याची चवकशी व तडजोड करण्यास प्रवृत्त होतें.

१६ मजूरांच्या विम्यासंबंधी कायदे--मजूर व मालक यांची आपापसात समजून पडून किंवा एखाद्या त्रयस्थान्याच्या मध्यस्थीने त्या दोघांत तडजोड होऊन त्याचे जै करार ठरतील ते दोन्ही पक्षां बरेच समाधानकारक होतील यांत शका नाही. परंतु व्याक्तिशः मजूर लोक व एकंदर समाज यांच्या अंतिम हिताकडे लक्ष देऊन सरुद्धर्शनी मजूरांस फारशा जाचक न वाटणाऱ्या काही अडचणी दूर करण्याचाही सरकारास प्रयत्न करावा लागतो. इतर सर्व वर्गांप्रमाणे आजारीपण, वार्धक्य व अपमृत्यु हीं आरष्ट्र मजूरवर्गाच्याही मागे लागलेली असतात. परंतु समाजाच्या इतर वर्गांत ज्याप्रमाणे अशा अगिष्टांचे दुर्पारणाम दूर करण्यास पुरेसे आर्थिक बल असते, तसे मजूर वर्गात असत नाही. त्यामुळे त्यांच्यावर बरीलपेक्षा एखादीही आपत्ति ओढवली तरी त्याचा व त्याच्या कुटुंबाचा पूर्ण नाश होतो. असे होणे समाजास हितावह नसल्याने मजूरांच्या आपत्तीत त्यास मदत करण्याची काही योजना करणे जरूर असते. आजारीपण, अपघात व अपमृत्यु यांची जबाबदारी प्रत्यक्ष व अव्यक्त रीतीने मालकावर माहजीकच पडते; आणि ती दूर करणे हे पर्यायाने त्याच्या हिताचे असल्याने त्यासबवाच्या खर्चाचा बोजा अंशतः कारखानदारावर टाकणे न्याय्य आहे. मालकाकडून काही वर्गणी घेऊन व मजूरांतही त्याच्या मजुरीतला काही भाग यावयास लावून प्रत्येक मजूरास अशा आपत्तीत मदत करता येणे शक्य झाले आहे. काहा काही अपघात हे मालकाच्या बेपर्वाईने व हलगर्जीपिणाने घडून येतात. कारण मजूर लोक हे साधारणपणे अज्ञ व अदूरदर्ष्ट असतात हे गृहीत धरूनच आपली यत्नसामग्री व कामाची इतर उपकरणे यांपासून मजूरांस धोका होणार नाही, अशी मालकांनी व्यवस्था करावयास हवी. असल्या अपघातात मजूरांस मदत करण्याची सर्व जबाबदारी अर्थात मालकावरच टाकता येते. मजूरावर येणाऱ्या बरील सकटांचे निवारण करण्याचा बोजा मालकास असून होऊन त्याच्याखाली ते चिरडून जातील, असे सरुद्धर्शनी वाटण्याचा संभव आहे. परंतु एकंदर मजूर वर्गाच्या सगळेच्या मानाने पाहल्यास त्यांच्यांत आजारीपण, अपघात, व अपमृत्यु हे सरासरीने फारच थोड्या प्रमाणांत होतात, असे दिसून येईल. म्हणून मजूरांच्या या आपत्तीबद्दल विमा उतरविला तर त्यांच्यावर व मालकांवर फार बोजा न पडतां सर्व मजूरांस मदत मिळण्याची व्यवस्था होते. आर्थिक व आरोग्यविषयक दोन्ही दृष्टींनी समाजास विम्याच्या अशा पद्धतीपासून बराच फायदा होतो.

वार्धक्याची गोष्ट इतर आपत्तीपेक्षां काहीशी निराळी आहे. सुखवस्तु वर्गात तर वार्धक्य हे आपत्तीसारखे न वाटतां मुद्देवाचीच गोष्ट वाटते. परंतु ज्या मजूरांस ते धडधाकट असतांनाही नीटपणे पोट भरण्याची मारामार पडते, ते म्हातारपणामुळे काम करण्यास नालायक झाले तर त्यांचे पांटापाण्याचे हाल होतात. जोंपर्यंत त्यांच्या

अंगात शांति असते तोपयत ते आपल्या श्रमांन सनाजाच्या सपत्तीत भर घालीतच असतात. परंतु: ज्या वृद्ध कामकऱ्यांन त्यांची काळजी घेण्यास समर्थ असे स्वतःचे नातलग नाहीत त्यांची एकंदर समाजांतच काळजी वहावयास पाहिजे. म्हणून सरकार सर्वस्वी आपल्याच उत्पन्नातून किंवा मजूर व मालक यांच्या भागीदारीने वृद्ध मजूरांस काही किमान तनखा देत असते. वर सांगितलेल्या सर्व आपत्तीपेक्षा मजूरास जास्त भयप्रद वाटणारी आपत्ति म्हणजे बेकारी ही होय. मांग 'संपत्तीचे उत्पादन' या प्रक्रियेत आर्थिक आरण्यामुळे बेकारी कशी उत्पन्न होते, हे सांगितले आहे. उपभोक्त्याची मागणी बदलल्यामुळे, परदेशी कारखानादागाच्या स्पर्धेत धडा वडाल्यामुळे किंवा दुसऱ्या एखाद्या अनादृत कारणाने समाजात थोडी फार बेकारी नहमी अस्तित्वात असते. काम करण्यास समर्थ व तयार अशा मजूरांस काम न मिळेल तर त्याचा चांगलाच कसा चालवावा हा प्रश्न सर्व मुधारलेल्या देशांत पहिल्यापासूनच फार विकट समजला गेला आहे. त्यांस शिक्षा घालण्याच्या मिपांन मदत करावी तर ते काम करण्यास नालायक होतात, व कामाची मजूरी म्हणून मदत द्यावी तर त्यास योग्य काम नसेल. तरी बेकारीमुळे मजूरास अगदी प्राणत्याग करण्याची वेळ येऊ नये इतकी भूतदयाप्राप्त व सामाजिक जबाबदारी मुधारलेल्या राष्ट्रांतलि सरकार आपल्यावर घेऊन बेकारी मजूरास भत्ता देण्याची पद्धत चालू ठेवतात. शिवाय धन्यास उत्तेजन देऊन किंवा काही मजूरास नवीन वसाहतीत पाठवून बेकारी कमी करण्याचा प्रयत्न करण्यात येतो तो निगळा. मजूराच्या अनेक प्रकारच्या आपत्तीत त्यांस मदत करण्याच्या वर ज्या पद्धती सांगितल्या त्यांच्या तपशिलात निर्गनगळ्या देशात बराच फरक दिसून येतो. परंतु जुन्या अर्थशास्त्रज्ञांनी समाप्त दिलेली व भांडवलवाल्यास सर्वस्वी प्रिय अशी नटस्थिवात्त सोडून देऊन व सर्व समाजाचें हितमवर्धन करण्याची आपली जबाबदारी ओळखून सरकार सपत्तीच्या विभागणीत फार महत्त्वाची कामांगरी करीत आहे, हे ध्यानात ठेवण्यामागचे आहे.

१७ समाजसत्तावाद—भांडवलवाले व मजूर यांच्या उत्पन्नात दिसून येणारी विषमता दूर करण्याचे मुधारलेल्या राष्ट्रांतलि सरकारांकडून जे प्रयत्न केले जातात ते निखालस व्यक्तिस्वातंत्र्याच्या पुरस्कर्त्यांस समाजसत्तावादाने प्रेरित झाले आहेत असे वाटून ते अशा धारणास 'सरकारी समाजसत्तावाद' असे काहीसे निदाव्यजक नांव देतात. सपत्तीचें उत्पादन, विनिमय व विभागणी या सर्व आर्थिक क्षेत्रांत सरकाराद्वमानुदिवस जास्त हात घालीत आहे, ही मांग खरी असली तरी नेवड्यावरून समाजसत्तावादत्वाचा आरोप त्याच्या कृतीवर होऊ शकत नाही. कारण मोठ्या प्रमाणावर सपत्तीचें उत्पादन करावयास आवश्यक असलेले भांडवल खाजगी लोकांच्या मालकीचें असूं नये, हा जो समाजसत्तावा-

याचा मुख्य कटाक्ष त्याचा या सरकारी कार्यक्रमात अंतर्भाव होत नाही. शिवाय सर्व आर्थिक व्यवहारांतून स्पर्धेचे उच्चाटण करणे, निरनिराळ्या वर्गांच्या मिळकतीतील विषमता दूर करणे, व विशेषतः गरीब मजूरवर्ग आणि संपत्तिमान भाडवलवाले यांच्यात तीव्र हितविरोध आहे असें कल्पून तो जास्त जास्त वाढविणे आणि शेवटी मोठी क्रांति घडवून आणून भाडवलशाहीच्या जागी समाजसत्ता स्थापन करणे, ह्या अव्वल समाजसत्तावादाशी सर्वथैव संलग्न असलेल्या गोष्टांचा हळीची सरकारें मजूरवर्गांच्या हितसंवर्धनार्थ किंवा समाजाच्या आर्थिक उन्नती-प्रतिषेध जे कायदे करतात त्यात मागमूसही नसतो. उलट मजूरवर्गांस जास्त कार्यक्षम, संपन्न व समर्थ करून त्यांच्यातील असंतोष नाहीसा करवा, असाच त्या कायद्यांचा उद्देश असतो. परंतु समाजसत्तावादाच्या निस्सीम उपासकास त्याज्य वाटणारी मुख्य गोष्ट म्हणजे भाडवलशाहीत काही थोड्या लोकांच्या हातात संपत्तीचा फार मोठा भाग राहता, ही होय; व या विषमतेमुळे उत्पादनास हळी आवश्यक असलेले भाडवल हेही काही थोड्या लोकांच्या हाती जाऊन त्यांस मजूरावर सत्ता गाजवितां येत असल्याने ते आपणास भाडवलशाहीचे कट्टे शत्रू असे समजतात. सरकारच्या मदतीने मजूरांची स्थिती सुधारली तरी संपत्तीच्या विषमतेचे शून्य कायमच राहते. ते काढून टाकून समाजांतील सर्व लोकांस जवळ जवळ सारखाच संपत्तीचा वांटा मिळावा या हेतूने समाजसत्तावादी निरनिराळे उपाय व पद्धति सुचवितात. मुख्यत्वेकरून अशा सूचना सध्याच्या घटनेतील खरे सोपे दोष दाखविण्याच्या उद्देशाने केलेल्या असून त्या तात्त्विक किंवा व्यावहारिक कमांडिस उतरत नाहीत. शिवाय, समाजसत्तावाद्यांचे अर्गणत पंथ असून त्यांच्या मतात फार अनिश्चितपणा असतो. तरी सध्याच्या आर्थिक घटनेचा मुख्य दोष म्हणजे संपत्तीची विषम विभागणी हा होय, असे बऱ्याच लोकांचें म्हणणे असल्यामुळे भाडवलशाहीचे प्रतिस्पर्धी जे समाजसत्तावादी ते विभागणीची कोणती पद्धत अमलांत आणूं इच्छितात, हे कळणें जरूर आहे. लहान महान फरक सोडून दिले तर पुढील पद्धतीचा समाजसत्तावाद्यांकडून विशेष पुरस्कार केला जातो असे आपणास दिसून येईल.

(१) पूर्वी समाज प्राथमिक अवस्थेत असताना जेव्हा मनुष्ये लहान सहान गट करून राहत असत व जमीन हीच अर्थोत्पादनाचें मुख्य साधन होती, त्या वेळेस समाजांतील सर्व लोकांस त्या जमीनीत सागरा वांटा देण्याची पद्धत अस्तित्वांत असे. परंतु कुटुंबसंस्थेच्या वाढीने व बलात्कागने प्रदेश हस्तगत करण्याच्या पद्धतीने ही समान विभागणी नाहीशी झाली. पुढें समाज आर्थिक घटनेची प्राथमिक अवस्था सोडून जमजसा जास्त प्रगल्भ अवस्थेत जाऊं लागला तसतसे जमीनीशिवाय इतर वस्तूंसही आर्थिक महत्त्व येऊन विभागणीची

विषमता वाढतच चालली. परंतु सर्वकाळी कित्येक लोकांस ती पूर्वाची समान विभागणीची पद्धत नवीन परिस्थितीतही पुन्हा चालू करावी असे वाटत असते. समाजांत एकंदर संपत्ति विपुल, निदान सर्व लोकांच्या गरजा भांगविण्यापुरती तरी असते व तिची साखी वांटणी केली तर प्रत्येक इममाम जरूर तेवढा भाग मिळेल, अशी या लोकांची कल्पना असते. परंतु ही कल्पना चुकीची आहे. एक तर सर्व श्रीमंत व गरीब लोकांची संपत्ति एकत्र करून लोकसमूह्याच्या प्रमाणात ती वांटून दिली तर त्यांतील प्रत्येक हिस्सा साधारण लोकांस वाढतो त्यापेक्षा फार कमी होईल. हा लहान भागही मनुष्याच्या वाढत्या गरजांमुळे दिवसानुदिवस जास्त अपुरा पडून असतोच कायम राहील. शिवाय संपत्तीची कृत्रिम समानता विवक्षित काळी घडवून आणली तरी जोपर्यंत मनुष्याच्या उत्पादक सामर्थ्यात फरक आहेत, व आजही कायद्याने खाजगी मालकी बंद केलेली नाही, तोपर्यंत मिळकतीची व संपत्तीची विषमता पुन्हा प्रस्थापित होणारच. खाजगी मालकी असावी किंवा नाही या प्रश्नास केवळ समान विभागणी असावी असे म्हणणारे लोक स्पष्ट उत्तर देत नाहीत. त्यामुळे त्यांच्या सूचनेस शास्त्रीय व व्यावहारिक महत्त्व फारसे देता येत नाही.

(२) प्रत्येक कुटुंबातील माणस आपापल्या शक्त्यनुसार कुटुंबाच्या संपत्तीत भर घालतात व आपणास गरज लागेल तेवढ्या वस्तुपुरता त्या संपत्तीतील भाग स्वतःसाठी उचलतात. शक्तीच्या प्रमाणांत उत्पादन व गरजांच्या प्रमाणात विभागणी असाच कुटुंबातला आर्थिक नियम असतो. हा नियम सर्व समाजाला लाडून ज्याने त्याने आपापल्या मगदुराप्रमाणे संपत्तीच्या उत्पादनास मदत करावी व सर्वांच्या श्रमाने उत्पन्न झालेल्या संपत्तीतून आपापल्या गरजाप्रमाणे हिस्सा घ्यावा, अशी पद्धत चालू करावी असे कित्येक समाजसत्तावादी लोकांचे म्हणणे असते. साधारण मनुष्यास कौटुंबिक भावना प्रिय असते. सर्व समाजाचे मिळून एक मोठे कुटुंब झाले तर तेही कित्येकास हवेसेच वाटे. व्याकशः मनुष्य व एकंदर मनुष्य जात याची सर्वांगीण प्रगति होण्यास व्याक्तप्रधान किंवा कुटुंबप्रधान समाजघटना जास्त प्रभावी आहे हा तात्त्विक प्रश्न आपण क्षणभर बाजूस ठेवून कौटुंबिक तत्त्वाचा सर्व समाजात अम्मल सुरू करावा, या सूचनेचा केवळ आर्थिक दृष्ट्याच विचार करू. समाजसत्तावाद्यांचा वर जो पहिला प्रकार मागितला त्याप्रमाणे या विश्व-कुटुंबी लोकांसही समाजांत एकंदर संपत्ति जरूरपेक्षा जास्त आहे, असा भ्रम असतो, प्रत्यक्ष वांटणी झाल्यास प्रत्येक व्यक्तीचा हिस्सा किती होईल व तो वाढत्या गरजांमुळे किती अपुरा पडेल याची नीट कल्पना आल्यास कौटुंबिक तत्त्वाच्या प्रसाराबद्दलची उत्सुकता गरीब कमी होईल. शिवाय संपत्तीच्या विभागणीच्या एखाद्या पद्धतीने जर संपत्तीच्या उत्पादनास आळा बसू लागला तर उपयुक्त वस्तूचा एकंदर

पुरवठाच कमी होऊन जाईल; व न्यायमूर्ते प्रत्येक व्यक्तीचा हिस्सा संकोच पावेल, एवढेच नव्हे तर उत्पादनपद्धतीत नवीन सुधारणा होण्याचे बंद पडून भांडवलाच्या अभावी जुन्या सुधारणाही मागे पडतील. जोंपर्यंत साधारण मनुष्य स्वतःच्या किंवा आपल्या कुटुंबाच्या कायद्याकारिता जितक्या उत्साहाने अंग मोडून काम करतो तितक्याच नेटाने एकंदर समाजाकारिता किंवा मनुष्यजातीकारिता श्रम करण्यास तो तरोकळा नाही तोपर्यंत केवळ सापत्तिक दृष्ट्याही कौटुंबिक तत्त्वाचा सर्व समाजांत अमल होणे इष्ट किंवा शक्यही नाही. राजकीय व सामाजिक बाबतीत या कौटुंबिक तत्त्वामुळे व्यक्तिगतांचे कसे चिगडले जाते हे गश्यांतील अनुभवावरून दिसून आलेच आहे.

(३) वरील दोन प्रकारात आर्थिक दृष्ट्या जे दोष आहेत ते काढून टाकून आपल्या पद्धतीस शाखशुद्ध व व्यवहार्य समजणारे काही लोक पुढील सूचना करूनात. ' संपत्तीचे उत्पादन याच्या प्रमाणावर होण्यास खाजगी मालकीचा हक्क असणे आवश्यक आहे, हे खरे. पण ही मालकी आपणांस वाटेल त्या वस्तूचा उपभोग घेतां यावा एवढ्याच कर्ता, अमन्याने उपभोग्य वस्तूंवर खाजगी मालकी कायम ठेवली म्हणजे मनुष्यास नेटाने काम करण्यास जो श्रमहेतु लागतो तो उपलब्ध होईल. समाजाच्या दृष्टीनेही कोणता मनुष्य कोणत्या वस्तूचा उपभोग घेतां हे फारशी महत्त्वाची बाब नसून तो अर्वाचीन उत्पादनपद्धतीस सर्वथेव आवश्यक असलेल्या भांडवलाच्या केवढ्या मरगाचा धनी आहे त्याच गोष्टीस आर्थिक महत्त्व असते. कारण भांडवलाचा मालक या नान्याने तो मजुराचाही मालक होऊन त्याच्या श्रमाचा स्वतःस फायदा करून घेता. सर्व प्रकारचे भांडवल, म्हणजे जमीन, खाणी, कारखाने, पेड्या, आगगाड्या, कच्चा माल वगैरे उत्पादनाची साधने, हे समाजाच्या मालकीची केला तर भांडवलाच्या उत्पादक सामर्थ्याचा समाजाला फायदा मिळत मजुरास संरक्तीची योग्य वाटणी मिळेल. श्रम केल्याशिवाय कोणास उत्पन्न मिळू नये व ज्याप्रमाणे श्रम जास्त कमी होतील त्या मानाने वेतनही जास्त कमी व्हावे. नवीन भांडवल तयार व्हावयाचे ते समाजाच्या एकंदर कमाईतून ठराविक बचत करून उभारतां येईल. भांडवलाच्या सध्यांच्या मालकांसही थोडा फार मोबदला देऊन त्यांच्या मालकीची उत्पादनाची साधने समाजाने विकत घेतली म्हणजे त्यांवर काय देशी दृष्ट्याही अन्याय झाला असे म्हणण्यास जागा राहणार नाही. आजवर समाजाची आर्थिक उत्क्रांति ज्या अनुरोधाने होत आहे त्यावरूनही आता सामुदायिक तत्वाप्रमाणेच संपत्तीची विभागणी होणे योग्य व अपारहार्य आहे, असे दिसून येईल. पूर्वी संपत्तीचे उत्पादन व विभागणी हे दोन्ही वैयक्तिक स्वरूपाची असत. हल्ली संपत्तीचे उत्पादन सामुदायिक स्वरूपाचे झाले असून उत्पन्नाची विभागणी मात्र जुन्या वैयक्तिक तत्त्वानुसारच होत आहे. त्यामुळे समाजांत असेतोष व घांटाळा माजला असून

उत्पन्नाच्या विभागीसही सामुदायिक स्वरूप दिल्याशिवाय तो नाहीसा होणार नाही. उत्क्रान्तिवादाच्या दृष्टीनेही सामुदायिक पद्धत शास्त्रशुद्ध असून ती न्याय्य व व्यवहार्य आहे. "

समाजाची संपात्ते वाढत्या प्रमाणावर देवावयाची असेल तर साधारण मनुष्यास त्याच्या वैयक्तिक हिताचें आरामप दाखविल्यावांचून गत्यतर नाही. या गोष्टीस सामुदायिक^१ समाजसत्तावादाची मम्मती आहे, हा त्यांच्यातील विशेष गुण होय. परंतु आपल्या योजनेप्रमाणे ते व्यक्तीमात्रास त्याच्या श्रमाद्वल जो मोबदला म्हणून द्यावयास तयार होनात त्याचद्वल मात्र शास्त्रज्ञांम न शोभण्यासारखी संदिग्ध वृत्ति ते स्वीकारतात. उपभोग्य वस्तू खाजगी मालकीच्या व भाडविल सामुदायिक मालकीचे, असें असावे ही त्यांची कल्पना दिसण्यास माधी असली तर ती त्याचवद्दल खग अर्थ-बोध होत नाही. कारण मालकी म्हटली म्हणजे तिच्यावगेबर मालकीचे जिन्नस सांठवून ठेवून वाटेल त्याला देण्याची मुभा ही आलीच. सामुदायिक अर्थशास्त्रज्ञ हा हक्क मान्य करीत असतील तर थोडक्याच कालात खाजगी भाडविलाचा मांढा वाढून सामुदायिक पद्धतीस भाडविलशाहीचा प्रातस्पर्धी पुन्हा निपजेल. जर हा पूर्ण हक्क ते मान्य न करतील तर मनुष्याचा श्रमहेतू ह्या नात्याने खाजगी मालकीचे महत्त्व कमी होऊन, संपत्तीच्या उत्पादनास ओढाटी लागेल. काम केल्याशिवाय उत्पन्न मिळ नये व श्रमाच्या प्रमाणात उत्पन्न मिळाव, असेंही या प्रकारचे समाज सत्तावादी मुर्चावतात. परंतु कोणत्याही वस्तूची उपयोगिता जेवढी उत्पन्न कर देण्यास लागणाऱ्या श्रमावर अवलंबून नसून ती उपभोक्त्याच्या गरजांवरून ठरते, ते शास्त्रीय व व्यावहारिक तत्त्व ते विसरतात. उदाहरणार्थ, आपल्या मजुर गायनानें ऐकणारास मोहूत करून टाकणारा गवड व आपल्या स्नायुबलानें थोडी वाढणारा हमाल यांच्या श्रमाचें मूल्य सामुदायिक पद्धतीत मारखेच गणलें जाईल. ही गोष्ट न्याय्य अगर व्यवहार्य आहे, असें कोणीही समंजस मनुष्य म्हणणार नाही. शिवाय, उत्पादनाची व विभागीची सामुदायिक पद्धत चालविण्यास जी सघटना करणें जरूर आहे तीही अनेक बाबतीत सद्दोषच राहिल. सर्वच धंदे सरकारी मालकीचे झाल्यानें पर्यालोचक व चालक हे प्रापक्ष किंवा अप्रत्यक्ष निवडणुकीनें नेमले जातील. परस्परस्पर्धेनें आणि अंगभूत कर्तव्यगरीनें जास्तीत जास्त कार्यक्षम लोकांच्या हुकुमतीखाला हल्ली धंदे राहतात ही व्यवस्था बदलून अदृग्दृष्टि मजूरान आवडणारे व कमीजास्त कार्यक्षमतेचे चालकच नेमले जातील.

१. इंग्रजीत ज्याला कलेक्टिव्हिस्ट म्हणतात त्याचा सामुदायिक समाजसत्तावादी या नांवाने प्रस्तुत स्थली उल्लेख केलेला आहे. मागे विश्वकुटुंबी म्हणून ज्यांच्या पद्धतीस संघो-धिलें आहे ते इंग्रजी ग्रंथांतील कम्युनिस्ट लोक होत.

संपत्तींचे उत्पादन सामुदायिक पद्धतीत कमी कमी होत जाईल अशी भीति वाटण्यास दुसरेही एक कारण आहे. ते असे की, मालकी हक्क पूर्ण नसल्यान उत्पादनाच्या पद्धतीत सुधारणा घडवून आणणारे नवीन शोध कमी लागतील व या सुधारणांपासून समाजाचा फायदा करून घेण्यास व उत्पादनाची जुनी सामुग्री जसजशी नाहीशी होईल तसतशी ती नवीन तयार करण्यास तर भांडवलाची वाढ होणे जरूर असते. हल्लीच्या पद्धतीत खाजगी व्यक्तींच्या कमाईतील बचत एकत्र होऊन जरूर ते भांडवल उभारले जाते. मोठमोठ्या कारखान्यांची व धंद्याची मालकी त्यांच्या भांडवलाच्या भागांच्या मालकीमुळे समाजाच्या बहुतेक सर्व वर्गात पसरते. या प्रकाराने सामुदायिक समाजसत्तावाद्यांचा सध्याची आर्थिक घटना विभागणीच्या दृष्टीने वैयक्तिक स्वरूपाची आहे, हा मुद्दा लुला पडतो व सामुदायिक उत्पादनास लागणारे भांडवल सर्व वर्गांच्या व निर्गनिराख्या उत्पन्नांच्या लोकांकडून उभारले जाते, हे सिद्ध होते. सामुदायिक समाजघटनेत भांडवल मिळविण्याचा हा मार्ग अर्थातच बंद पडणार, आणि म्हणून त्याएवजी समाजानेच आपल्या उत्पन्नातून कांही भाग भांडवल म्हणून पुन्हा उत्पादनात गुंतवावा, असे सुचविण्यांत येते. परंतु मजूरगंभी वाढत्या वेतनावद्दल व उपभोक्त्यांची कमी किमतीवद्दल ओरड चाले झाल्याने असे भांडवल फारसे राखून ठेवता येईल, हे शक्य दिसत नाही. शिवाय, सामुदायिक उत्पादन, विनियोग व विभागणी याचा प्रचंड कार्यक्रम पार पाडण्यास सघटनाही फारच व्यापक लागून ती यशस्वी करवयाची असल्यास तिच्यात शिस्तही कडक ठेवली पाहिजे. सध्याच्या पद्धतीतील अनेक दोषामुळे, एक वेळ व्यक्तिस्वातंत्र्य बुडाले तरी चालेल पण सर्वांची उपजीविका तरी नीट होऊं द्यावी, असे कांहीजणास वाटते. परंतु पूर्ण विचार केल्यास मनुष्यजातीच्या प्रगतीला नियमित व्यक्तिस्वातंत्र्याची आवश्यकता आहे, हे दिसून येईल. समाजसत्तावाद्यांच्या सर्व प्रकारांत या मूल्यवान् वस्तूचा अभाव असल्यामुळे ते अव्यवहार्य व अनिष्ट ठरले आहेत.

प्रकरण चवथें

सरकारी उत्पन्न व खर्च

१ निर्धन लोक व सरकार—मार्गील प्रकरणांत राष्ट्रीय उत्पन्नांत आपल्या श्रमानें किंवा कामगिरीने भर टाकून त्यांतून आपापला योग्य हिस्सा घेणाऱ्या सामाजिक वर्गाचा विचार केला आहे. परंतु स्वतः अर्थोत्पादनास कांहीही मदत न करतां इतरांना निर्माण केलेल्या उपयुक्त वस्तूंचा उपभोग घेऊन आपला चिंतितार्थ चालविणारे कांही वर्ग प्रत्येक देशांत आढळून येतात. या अनुत्पादक व निर्धन वर्गांत अनेक प्रकारच्या लोकांचा समावेश होतो. उदाहरणार्थ, लहान मुलें व वृद्ध किंवा रोगग्रस्त माणसं ही अर्थोत्पादनाचें काम करण्यास नालायक असतात. त्यांच्यापैकी ज्या मूलाचे आईचा किंवा पालक आपापल्या मूलाचे संगोपन करण्यास समर्थ असतात, किंवा ज्या वृद्ध व रोगग्रस्त माणसांस स्वतःच्या पूर्वार्जित किंवा आप्तेष्टांकडून मिळालेल्या द्रव्यावर आपला चिंतितार्थ चालवितां येतो त्याजबद्दल समाजावर फारशी जबाबदारी असत नाही. परंतु पोरकी व निराधार मुलें आणि जरा-रोगग्रस्त असाहाय्य लोक यांच्या उदरनिर्वाहाची सांय लावणें हे समाजाचे कर्तव्य होय. जे मुलें निराधार झाल्याने दागित्यात व दुःस्थितीत पडून अनेक प्रकारच्या कुमार्गाला लागण्याचा संभव असतो त्याचें पोषण करून त्यांस चांगले शिक्षण दिलें तर तां समाजाचे प्राताष्ठत व उत्पादक घटक बनतात. वार्धक्याने व रोगाने जंजर झालेल्यांचें पोषण करण्यांत समाजाचा तात्काळीक फायदा फारसा नसतो. तरी कांहीशा रुतजनावुद्धीने, कांहीशा अप्रत्यक्ष जबाबदारीच्या जाणीविमूळे व बहुंशा भूतदयेच्या प्रेरणेने अशा लोकांचा चरितार्थही बहुतेक सुधारलेल्या राष्ट्रांत सरकारकडून चालविला जातो. निराधार व विशेषकरून दुबळ आणि सकटग्रस्त माणसास मदत करावी, ही परोपकारबुद्धि सर्वकाळी व सर्व समाजांत आढळून येते. जगांतील सर्व धर्मांनीही परोपकार हेच व्यावहारिक धर्माचें मूळ आहे असे ठरविले असून दान करणे हे प्रत्येक गृहस्थाश्रम्यांचे कर्तव्य आहे असे आपल्या देशांतील लोक फार प्राचीन काळापासून समजत आले आहेत. मार्गील प्रकरणांत मजुरां-तील बेकारीचा विचार करतांना त्यांस दानाच्या रूपांत होऊं मिळून मदत केल्यास त्यांच्याताल स्वाभिमान व स्वावलंबन ही नाहींशा होऊन ते उत्पादक कार्यास नालायक होतात, हे सांगितलेच आहे. मोठ्या प्रमाणावर अर्थोत्पादनाची पद्धत सुरू झाल्यापासून बेकारी ही नेहमीचीच गोष्ट होऊन बसली आहे. बेकार मजुरांस भिक मागून आपलें पोट भरतें असें दिसून आल्यास बेकार्यांची सगळ्या वाहून इतरांनी श्रम करून मिळवावे व धडधाकट भिकाऱ्यांना ते फुकट बसून सावे, असें ठरिले.

दयेचा व दानाचा असा अनाढ्यां उपयोग होण्याची नेहमा भीती असते म्हणूनच सत्पात्री दान करण्यासंबंधाने सर्व धर्मात निर्वंध घालून दिलेला आहे.

अर्वाचीन आर्थिक पद्धतीमुळे मात्र बेकारी वाढून उडणटणू व धडधाकट भिकार्यांची संख्या सर्व देशांत वाढली असते. मोठमोठ्या धंद्यांत दिसून येणाऱ्या बेकारीस, मागील प्रकरणांत सांगितल्याप्रमाणे सरकार, मालक व मजूरमंडयाच्या परस्पर सहकार्याने बराच आळा घालता येतो. या धंद्यांशिवाय इतरत्र दिसून येणाऱ्या बेकारीचेही सरकारकडून काही तरी नियंत्रण व्हावयास पाहिजे. कारण श्रम करण्यास तयार असलेल्या मजूरगच्या उत्पादक सामर्थ्याचा समाजाला उपयोग करून घेता येत नसेल तर अप्रत्यक्षपणे तो त्या समाजाच्या आर्थिक घटनेचाच दोष होय, असे म्हटले पाहिजे. शिवाय, हे दांडगट भिक्षेकरी घरोघर हिडण्यास मोकळे सोडले तर त्यांच्यातूनच चोरी दरोडेखोरी इत्यादि गुन्हे करणारे लोक निघण्याची फार भीती असते. अशा लोकांस लागणारी मदत सरकारने केली पाहिजे असे कायद्याने ठरविल्यास एक अत्यंत अनिष्ट परिणाम घडून येत असतो. मुलाचाळाची संख्या वाढली तर त्यांचा चरितार्थ चालावण्याची आपणांवरील जबाबदारी आपणांस शेषणार नाही, ही जाणीव अगोदरच एकदर सनातान व विशेषतः नास्तिक वर्गात कमी असल्याने त्यांच्यातील लोकसंख्येच्या वाढीवर फारसे नियंत्रण नसतं; आणि अशातच मजूर निराश्रितांचा पराधीन येण्यास सरकार कायद्याने बांधले गेले. तर दूरदृष्टीचे हे थोडे नियंत्रणही नाहीसे होऊन ज्या वर्गातून साधारणपणे बेकारी व भिकारी हे निघून येतात त्यांची संख्या झपाट्याने वाढेल, एवढेच नव्हे तर त्यांच्यातील ज्या लोकांस काम करण्याचे सान्त्वना व संधी मिळत जाहेत, तेही आळसात गडून सरकारी मदत घेण्यास अधिक तयार होतील. असे आल्याने स्वतःच व स्वावलंबी लोकांस आपण श्रम करून मिळविलेले उपयुक्त वस्तूतून हे काम करून दिले जाऊ शकते. आपल्या उपयोगी न पडतां बेकार मजूरसंख्या व भिकार्यांस सर्राहा वाटले जातात, असे दिसून येऊन तेही मन लावून किंवा नेटाने काम करण्याचे नाकारतील. श्रम व भाडविल याच्या उत्पादक सामर्थ्याचा पूर्ण व योग्य व्यवहार न झाल्याने सर्व समाजाचे एकंदर उत्पन्न कमी कमी होत जाईल. ही आपत्ति टाळण्याचा उपाय म्हटला म्हणजे श्रम करण्यास लायक असलेल्या इसमांस काम लावून देण्याची आणि सगळेस ज्यांस काम मिळत नसेल त्यांस व अनार्थांस मदत करण्याची विस्तृत प्रमाणावर व पद्धतशीर व्यवस्था झाली पाहिजे. साजगी व्यक्ति व संस्था यांच्याकडून वर्गणीच्या किंवा देणगीच्या रूपाने पेसे जमवून व जरूर तेथे करांच्या रूपाने मिळविलेल्या पेशातून त्यांत भर घालून म्युनिसिपॅलिटी किंवा लोकल बोर्ड यांसारख्या स्थानिक संस्थांस हे काम करतां येईल. स्वतःच्या श्रमाने उदारनिर्वाह करण्याचा मार्ग पाहून

देण्याची व तो मार्ग ज्यांस अशक्य असल त्यांस सार्वजनिक रीत्या मदत करण्याची अशी पद्धत एकदा पाडली म्हणजे घरोघर भोक मागण्यास कायद्याने प्रतिबंध करता येतो.

निधन व निराश्रित लोकांस मदत करण्याची व मागील प्रकरणांत सांगितल्याप्रमाणे मजूरांच्या निरनिराळ्या प्रकारच्या विभ्यांस कमी जास्त प्रमाणांत हातभार लावण्याची जबाबदारी सरकारवर पडत असल्याने सरकारचें उत्पन्न कसे मिळवें व तें कसे वाढवितां येतें हा आजकाल अत्यंत महत्त्वाचा आर्थिक प्रश्न होऊन बसला आहे. माग ' संरक्षीचें उत्पादन ' या प्रकरणांत सरकार निरनिराळ्या मार्गांनी स्वतः अर्थोत्पादन करतें याबद्दल निर्देश केलेला आहे; व समाजसत्तावाद्यांचे मङ्कारवरील प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्ष नियंत्रण वाढत असल्याने सार्वजनिक उत्पादनाचें क्षेत्र हळुहळु विस्तृत होत जाणार, हें खरं आहे. परंतु अलीकडील सरकारांचा युद्धकाळी व शांततेत जो अवाढव्य खर्च चालू असतो तो भागविण्यास मुख्यत्वेकरून प्रजाजनांवर कर लादूनच पैसे उभारावे लागतात. ज्याप्रमाणें निधन व अनाथ लोक स्वतःच्या श्रमानें उत्पन्न केलेल्या उपयुक्त वस्तू-वर आपला उदरनिर्वाह न चालवितां इतगांच्या उत्पन्नांतून कांही भाग मागून घेतात त्याचप्रमाणें कांही अंशा सरकारची स्थिति असते, असें निदान वरवर पाहणाऱांस वाटे. खरोखरच सरकार स्वतः अर्थोत्पादनास कांहीही मदत न करतां इतगांच्या मिळकतीवरच आपली उपजीविका चालवीत असतें, किंवा देशांत सुरक्षितता राखणें, प्रजाजनांनी राजीखुषीनें केलेले आपापसांतील करार पाळले जाण्याची खात्रीपूर्वक व्यवस्था करणें, अनेक प्रकारच्या शैक्षणिक, औद्योगिक व आरोग्यविषयक सुखसोईचा पुरवठा करणें, इत्यादि मार्गांनी ते अर्थोत्पादनास अप्रत्यक्ष परंतु आवश्यक व परिणामकारक मदत करीत असतें, या प्रश्नाचा प्रस्तुत प्रकरणांत क्रमाक्रमानें उलगडा होईल.

२ सरकारी उत्पन्न व खर्च— पुरातन काळी सरकारची किंवा राजांची जी कर्तव्यकर्मे समजली जात त्यात परचक्रापासून व अंतर्गत बंडखोरीपासून प्रजाजनांचें संरक्षण करणें आणि त्यांस न्यायदान करणें, हीच मुख्य असत. शेतकी व उद्योगधंदे यांस उत्तेजन देणें, गोरगरिवांस मदत करणें, विद्या व कला यांचें संवर्धन करणें इत्यादि कामेही राजांकडून होत असत. परंतु अशा हितसंवर्धक कार्यांचें क्षेत्र बरेच संकुचित असून राजांचें सामर्थ्य किंवा कीर्ति वाढविण्याचें एक साधन म्हणूनच तीं मुख्यतः अंगिकारिलीं जात. या सर्व प्रकारच्या कामाकरितां होणारा खर्च राजे लोक स्वतःच्या खाजगी उत्पन्नांतून व प्रजाजनांवर निरनिराळे कर बसवून भागवीत असत. राजांची कर्तव्यकर्मे बरीच निश्चित असल्याने आणि लोकांची व राजांची आर्थिक स्थितीही ठराविक स्वरूपाची असल्यामुळे राजांचें उत्पन्न व खर्च हा बहुतां एखाद्या जमींदाराच्या हिशोबाप्रमाणें असे. अर्वाचिन काळी, व विशेषतः

गेल्या शेंदीडशें वर्षांत, राजा ही अर्धवट खाजगी स्वरूपाची संस्था नसून, सरकार हें एक सर्व समाजाचें सामुदायिक व संघटित स्वरूप आहे ही कल्पना विशेष रूढ झाली आहे. त्यांतही पहिल्याप्रथम उपयुक्ततावाद व नंतर समाजसत्तावाद यांच्या उत्कर्षामुळे सरकारची कर्तव्यकर्मे कोणकोणती असावी याबद्दलची मर्यादा अनिश्चिन होत चालली आहे. केवळ तात्त्विक दृष्ट्या बोलावयाचें तर प्रत्येक नागरिकाला व्यक्तिशः व समाजद्वारा शारिरीक व नैतिक दृष्ट्या पूर्णावस्थेस नेऊन पोचविणें हें हल्लींच्या सरकारचे विस्तृत कर्तव्य आहे व ते पार पाडण्यास जे जे उपाय इष्ट व जरूर वाटतील त्यांचे अवलंबन करणें हे त्याच्या कामगिरीचे अमर्याद स्वरूप होय, असें म्हणतां येईल. खाजगी व्यक्ति किंवा संस्था यांचा जमाखर्च व सरकारी जमाखर्च यांमध्ये कित्येक वेळां एक महत्वाचा फरक म्हणून दाखविण्यांत येतो, तो असा की खाजगी व्यक्तिसि आपल्या जमेवरून आपण एकंदर किती खर्च करावा हे ठरवावें लागतें. परंतु सरकार निर्गनगळ्या कामाकरितां अमुक रक्कम खर्च करावयाची असे ठरवून मग उत्पन्नाच्या कोणकोणत्या मार्गांनी ती भरून काढतां येईल याचा विचार करतें. हा फरक दाखविण्यात खाजगी खर्चाची तोंडमिळवणी साधारण दूरदृष्टीने आपोआप होत असते, परंतु सरकारी जमाखर्चात खर्च वाढत राहिल्यानें नेहमी जमेच्या बाजूकडील रकमा, विशेषतः कराच्या स्वरूपानें मिळणाऱ्या बाबी, वाढाव्या लागतात हे अप्रत्यक्षपणे सांगण्याचा हेतु असतो.

हला तात्त्विक दृष्ट्या सरकारची कर्तव्य अमर्याद झाला असून, लोकशाहीत समाजातील प्रत्येक वर्ग आपापल्या हितसंवर्धनास जरूर अशी निरनिराळ्या प्रकारची कामे करण्यास सरकारला भाग पाडित असतो. त्यामुळे सरकारी खर्च फुगत जाऊन जमेकडील रकमातही काही तरी मार्गाने भर टाकावी लागते, हे खोंटे नाही. परंतु हा काहीसा वरवरचा विचार झाला. आपण थोडे सूक्ष्म अवलोकन केल्यास आपणांस असे दिसून येईल की, खाजगी व्यक्तिप्रमाणे सरकारच्या खर्चावरही वस्तुतः जमेचेच नियंत्रण असते. ज्याप्रमाणे प्रत्येक मनुष्यास हव्याशा वाटणाऱ्या वस्तु पृष्कळ किंवा अमर्याद असूनही तो आपल्या मिळकतीच्या मानानेच खर्च करतो, त्याप्रमाणे सरकारला कराच्याशा वाटणाऱ्या हजारां गोष्टी असूनही कराच्या व इतर मार्गांनी जवढा वसूल येण्यासारखा असेल तेवढ्यांतच वास्तविक खर्च चसवावा लागतो. जमदून खर्च जास्त झाल्यास खाजगी व्याक्त व सरकार या दोघांसही स्वतःच्या पतीवर कर्ज काढावें लागतें. सरकारने ही गोष्ट करावी, ती गोष्ट करावी, असें म्हणणाऱ्यांना जमेच्या आंकड्यावर, म्हणजे मुख्यत्वेकरून करांची सख्या व त्यांचे उत्पन्न यावर, खर्च अवलंबून असतो, हे ध्यानांत ठेविले पाहिजे. आतां हें खरें कां, बहुतेक लोकसत्ताक राष्ट्रांत राजकीय सत्ता मध्यम व गरीब वर्गांच्या हातांत असून आपापल्या वर्गाचें हित साधण्याकरितां ते सरकाराकडून निरनिराळ्या बाबींवर खर्च करवि-

नात. हा खर्च भागविण्यास कर वसवावयाचे झाले तर ते मात्र ज्यास कर देण्याची विनंती ऐपत आहे अशा श्रीमंत वर्गावरच वसविले जातात. साधारणपणे राजसत्ता ज्या वर्गाच्या हातात असते ते आपल्या हिताकरिता सरकारद्वारा वाटेला तसा खर्च करतात व इतर वर्गावर कर लादून तो भागविण्याचा प्रयत्न करतात. त्यामुळे खर्चाचे मान साधारणपणे वाढत राहून तो भरून काढण्यास करही वाढवावे लागतात. शिवाय, कित्येक प्रकारच्या खर्चाची सरकारचे उत्पन्न वाढण्यास मदत होते. उदाहरणार्थ, शिक्षणाचा किंवा आरोग्याचा लोकांत प्रसार झाल्यास ते अधिक कार्यक्षम होऊन राष्ट्राचे व सरकारचे उत्पन्न वाढते. परंतु हा विचार खाजगी व्यक्तीमधी लागू असतो, यावरून सरकारी खर्चाची तात्त्विक मर्यादा अनिश्चित असून एकंदरीने व्यवहारात मात्र तो शेवटी उत्पन्नावरूनच ठरतो, व खाजगी व्यक्तीप्रमाणे सरकारच्याही हिशोबात जमा व खर्च हे मापक व परस्परगवलवी असतात, हें दिसून येईल.

३ करांचें स्वरूप—सरकारला आपले उत्पन्न मिळावण्याचे जे अनेक मार्ग आहेत त्यांत प्रजेवर कर लादून वसूल घेणे हाच मार्ग मुख्य होय. मांग राजा म्हणजे आपल्या प्रजाजनाचा व त्यांच्या मालमत्तेचा धनी आणि कर म्हणजे धन्याने आपल्या मत्तेच्या जागवर चाकराकडून घेतलेला नजराणा असे समजले जाई. वैयक्तिक राजमत्तेचंगचंग राजाच्या अमर्याद मत्तेच्या या कल्पनेचा त्हास झाला आहे हल्ली सरकार ही काही सामाजिक कर्तव्ये पार पाडण्याकरिता अस्तित्वात आलेली संस्था असून तिच्या खर्चाकरिता लोकांकडून त्याच्या प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्ष समतीने त्याच्या सपत्तीचा जो भाग घेतला जातो तेच कर होत, असे समजले जाते. ज्या देशात लोकांमधील पूर्णपणे असमता आहे तेथील करांस हे वर्णन बरेचच लागू पडण्यामागचे आहे. परंतु तेथे देखील लोकांची इच्छा म्हणजे फार तर बहुमतवाल्याची इच्छा, व तीही अनेक पातळींची व अनेक संस्था यांच्यामार्फत प्रकट होते असल्याने त्यांच्या व वार्षिक लोकांचे वरील तफावत असण्याचा संभव असतो. मग ज्या देशात लोकांमधील मूर्खी किंवा पूर्णांशाने विकास झाला नाही तेथील गोष्ट बालवयामच नको. सामाजिक कर्तव्ये पार पाडण्यास समाजसंस्थेस समाजातील घटकानी राजीखुषीने दिलेली देणगी ही कराची मीमासा सर्वेथेच यथार्थ नसून सर्वकाळी व सर्व देशांत थोड्याफार प्रमाणांत राजमत्तेच्या प्रजेकडून वसूल घेण्याच्या सर्वमान्य हक्कामुळेच सरकारी उत्पन्न मिळत आले आहे, ही गोष्ट नाकच्चल करिता येणार नाही.

सर्व प्रकारच्या करांत दिसून येणारा विशेष गुण म्हणजे ते सर्वांनी वसूल केले जातात, हाच होय. कित्येक लोकांच्या मते वर्गावरील कर हे त्या वस्तू न वापरणारांवर पडत नसल्याने त्यांच्या बाबतीत सरकारकडून सक्ती होते, असे म्हणता येणार नाही. परंतु हीच विचारसरणी सर्व प्रकारच्या करांस लावता येईल. जमीनीची लाग-

वड केली तरच सारां यावा लागतो व उद्योग धंद्यांत कमाई झाली तरच प्राप्तीवरील कर भरणें भाग पडते. यावरून राष्ट्रांतील मनुष्ये आपापल्या मगदुराप्रमाणे कमाई व गरजांप्रमाणें खर्च करीत असतां सरकार सक्तीनं त्यांच्याकडून त्यांच्या संपत्तीचा कांही भाग घेतें हे उघड होईल. पूर्वी कित्येक वेळा सरकारच्या विशिष्ट कामगिरीव गितां विशिष्ट कर बसविण्यांत येत. हल्ली मात्र सरकारच्या एकंदर जमेतून एकंदर खर्च भागविला जातो व त्यामुळे सरकारच्या एखाद्या विवक्षित कामगिरीचा ज्यांस लाभ होतो त्यांनीच तिच्याबद्दल कर द्यावा ही पद्धत मागे पडली आहे. नेहमी आपण ज्यांना कर असें म्हणतो त्यांपैकी बहुतेकांत अशा विवक्षित कामगिरीचा अभाव असतो. परंतु सरकारी उत्पन्नाच्या कांही प्रकारांत अजूनही कामगिरीचें किंवा मालाचें मूल्य हीच कल्पना प्रधान असते. उदाहरणार्थ, सरकारी आगगाड्या, टपाल अगर तारा-यंत्रें ही घेतली तर सरकारच्या विवक्षित कामगिरीबद्दल त्यांस द्यावे लागणारें वेतन म्हणजेच आगगाडीचे किंवा टपालाचे भाडे होय, असे दिसून येईल. सरकारच्या अशा उत्पन्नाला शास्त्रीय परिभाषेत कर असे न समजतां मालाची किंमत किंवा कामगिरीचें वेतन, हेच नांव देण्यांत येते. कित्येक बाबतीत सरकार विवक्षित प्रजाजनांकरितां विवक्षित कामगिरी करीत असतानांच एकंदर समाजहिताचें कार्य म्हणूनही त्या कामगिरीचा विचार करावा लागतो. अशा कामगिरीबद्दल सरकारला मिळणाऱ्या रकमेस शास्त्रीय दृष्ट्या कर असें म्हणतां यावयाचें नाही. कारण विवक्षित कामगिरीबद्दल ती दिलेली असते. शिवाय ती कामगिरी सरकार केवळ विवक्षित प्रजाजनांकरितांच करीत नसल्यानें तिच्याबद्दलचें उत्पन्न हें सर्वस्वी मोलाच्या अगर वेतनाच्या स्वरूपाचेंही असत नाही. उदाहरणार्थ, खरेदीविक्री, करारनामे इत्यादि दस्तऐवजांची नोंद, न्यायदान, शिक्षण इत्यादिकांबद्दल सरकार फीच्या रूपाने जे पैसे घेते ते पूर्णपणे वेतन अगर कर आहेत, असे म्हणतां यावयाचें नाही. मात्र सरकार मकेदारीने एखादा धंदा करीत असेल तर त्या वस्तूंच्या किमतीत मकेदारीच्या अधिकाराने जेवढी भर पडते तेवढा भाग सरकारी करच होय, असे म्हटलें पाहिजे. हिदुस्थानांत मिठाचें उत्पादन व विक्री सरकार स्वतः करीत असतें किंवा खाजगी उत्पादनावर व विक्रीवर आपले पूर्ण नियंत्रण ठेवत. त्यामुळे मिठावरील कर किमतीत वाढ होऊनच प्रजाजनांस द्यावा लागतो. निव्वळ कर, मालाची किंमत किंवा कामगिरीचें वेतन, अथवा किमतीच्या व अथवा कराच्या स्वरूपाच्या फीसारख्या बाबी या सर्व मार्गांनी सरकारी उत्पन्न वसूल होत असतें. म्हणून करांची व्यापक व्याख्या करावयाची असल्यास सरकारी खर्चाची भरपाई करण्याकरतां खाजगी व्यक्तीच्या संपत्तीतून सक्तीने जो भाग वसूल केला जातो तो 'कर' असेंच म्हणावें लागते.

४ करग्रहणासंबंधी निर्वेध—विवक्षित कार्याकरितां विवक्षित कर किंवा विवक्षित इसमांच्या लाभाकरिता सरकारने केलेल्या अमुक कामगिरीचें वेतन, हें कगचें निश्चित स्वरूप बदलून सर्व कगच्या उत्पन्नातून एकंदर खर्च भागविण्याची पद्धत पडल्यापासून कर कोणत्या तत्त्वाप्रमाणें लादले असतां ते न्याय्य व उत्पादक ठरतील व कोणत्या पद्धतीनें ते जमा केल्यास सोयीचें पडेल, या प्रश्नास विशेष महत्त्व प्राप्त झालें आहे. यापेकी काही तत्त्वे व्यावहारिक व कांही आर्थिक महत्त्वाची आहेत. कोणताही कर घेतला तरी त्याचा समाजातील सर्व वर्गांवर व व्यक्तींवर सारखा भार पडावा, हे नीति-शास्त्राच्या व अर्थशास्त्राच्या नियमांस धरूनच आहे. विवक्षित कामगिरीकरिता विवक्षित कर असें म्हटल्यानें कर देणारात आपोआपच एक प्रकारची समता प्रस्थापित होत असे. कारण प्रत्येक जण सरकाराकडून जेवढी कामगिरी घेई तेवढा त्यास कर द्यावा लागे, पण सार्वजनिक महत्त्वाच्या एखाद्या कामाकरितां सरकारनें प्रजेवर कर लादल्यास तो सर्व व्यक्तींवर व वर्गांवर शक्य तितका सारखा वाटून दिला जाई. कराच्या भाराची ही समान विभागणी संपत्तीच्या, उत्पन्नाच्या. अगर दुसऱ्या एखाद्या प्रमाणांत कराची याबद्दल मात्र बराच मतभेद असे. प्रसिद्ध उदारमतवादी अर्थशास्त्रज्ञ अँड्रॅम स्मिथ यानें कराच्या समतेबद्दलचें आपलें मत पुढीलप्रमाणे दिलें आहे:— ‘ राज्यांतील प्रत्येक प्रजाजनाने सरकारच्या योगक्षेमाकरितां शक्य तितकी आपापल्या सामर्थ्याच्या प्रमाणात म्हणजे त्या राज्यातील सुरक्षित-तेमुळे त्यास जें उत्पन्न होते त्या प्रमाणांत, मदत केली पाहिजे. ’

अँड्रॅम स्मिथनें करग्रहणासंबंधी हा नियम घालून दिल्यापासून सुधारलेल्या देशातील आर्थिक परिस्थितीत व अर्थशास्त्रविषयक मतात बराच फरक झाला आहे. तरी समतेच्या तत्त्वाचा साधारण लोकांकडून पुस्कार केला जात असता या नियमाकडे अनेक वेळां बोट दाखविण्यात येतें. समतेचें तत्त्व अमलांत आणताना कोणती पद्धत स्वीकारावी याबद्दल मात्र निर्गनराळीं मते प्रचलित आहेत. अँड्रॅम स्मिथच्या नांवावर मोडणारे परंतु व्यवहागत प्रत्येक राजकारणी व अर्थशास्त्रज्ञ मनुष्यास सहज पटणारे दुसऱ्याही कांही नियम ध्यानात ठेवण्यासारखे आहेत. कराच्या निश्चितपणाबद्दल पुढील नियम आहे:— “ प्रत्येक इसमानें जो कर द्यावयाचा तो निश्चित असून नेहमी बदलणारा नसावा. कराची रक्कम, तो द्यावयाची वेळ व पद्धत ही कर देणारास व इतर सर्व इसमांस स्पष्ट कळणारी असावी. ” कराची रक्कम व तो देण्याची वेळ आणि पद्धत ही सर्व लोकांस कळली तर त्यात कर देणारांचा बराचसा त्रास चुकून करांची पद्धतही साधी व सुटसुटित होईल, हें खरे. परंतु यापेक्षांही कराच्या निश्चितपणामुळे एक महत्त्वाचा फायदा होतो. तो हा की, धंदेवाले व उत्पादक यांस आपणांस नक्की किती कर द्यावा लागेल याची अगाऊ माहिती नसेल तर त्यांच्या धंद्यांत थोडासा अनिश्चितपणा

उत्पन्न होती; असा धोका असणे हे आर्थिक दृष्ट्या तोट्याचे असून करांचे स्वरूप निश्चित झाल्यास तसा तोटा होणार नाही. उदाहरणार्थ, आयात व निर्यात मालावर जकाती बसवितात त्या त्यांच्या किंमतीच्या प्रमाणावर दरविल्यास किंमती अनिश्चित असल्यामुळे कराची रक्कमही अनिश्चित होते, व त्या मालाचा धंदा करण्यांत धोका येण्याचा संभव असतो. कर देणारांपासून त्यांना होतां होईल तितक्या सोईस्कर रीतीनें कर वसूल करावे अशा आशयाचा पुढील नियम आहे:—‘ कर देणारांस ज्या वेळी व ज्या पद्धतीनें कर देणें विशेष सोईचें वाटेल त्याचेंच सरकारकडून अवलंबन केलें जावें.’ हा नियम पाळल्यानें सहज प्रजानुगंजन होऊन कर देणारांस तो चुकविण्याचा मोह कमी झाल्यामुळे सरकारचें निव्वळ उत्पन्न वाढतें. लोकांवर कर लादल्यानें त्यांचें प्रमाणाबाहेर नुकसान होऊ नये व त्यांच्याकडून करांच्या रूपानें जेवढी रक्कम घेतली असेल तेवढी सर्व सरकारच्या आवश्यक खर्चास उपयोगी पडावी ही मितव्ययाची व साधारण व्यवहारज्ञतेची कल्पना पुढील नियमांत आढळून येते:—‘ सरकारी खजिन्यास कर देणाराकडून जेवढ्या रकमेची मिळकत होते तेवढ्यापेक्षां जास्त रक्कम त्यांच्याकडून घेतली न जाण्याची, किंवा त्या रकमेपेक्षां अधिक रकमेची कर देणारांची मिळकत न बुडण्याची शक्य तितकी खटपट करावी.’ जे कर वसूल करण्यास त्यांच्या उत्पन्नाच्या मानानें विशेष खर्च लागतो त्यांची संख्या शक्य तितकी कमी करावी व ज्या करांमुळे प्रत्यक्ष किंवा अप्रत्यक्षपणें संपत्तीच्या उत्पादनास आळा बसण्यासारखा असतो ते कर लादूं नयेत, असा या नियमाचा निष्कर्ष आहे.

अलीकडे सरकारचा खर्च वाढता असल्यानें आपल्या उत्पन्नांतही नवीन कर न बसवितां आपोआप वाढ व्हावी, असें सर्व देशांतील फडनविसांस वाटत असतें. शिवाय, एखाद्या अडचणीच्या वेळी एकदम खर्च वाढला तर उत्पन्नांतही अल्प अयासानें भर टाकतां येण्याची शक्यता असावी लागते. अशी शक्यता असण्यास कर् कांहींसें लवचिक असावे लागतात. म्हणजे एक तर कर देणारांच्या संपत्तीत फेरबदल हातेतील त्यामानानें ते सरकारास जी रक्कम देतात तीही आपोआप कमी जास्त व्हावी; आणि सरकारला आपलें उत्पन्न वाढवावें अगर कमी करावें असे वाटल्यास कर गोळा करण्यास लागणारा खर्च न वाढवितां व समाजातील निरनिगळ्या वर्गावर करांचा जो बोजा असतो त्याचें परस्पर परिमाण विशेषसें न बदलतां, करांचे केवळ दर बदलून ही गोष्ट करतां यावी. प्रत्येक राष्ट्रांतील सरकार आपल्या प्रजाजनांकडून अनेक प्रकारचे कर घेत असतें. त्या सर्वांस स्वतंत्रपणें व समुच्चयरूपानें बरील निरनिराळे निर्वध लावल्यानें समाजाचें आर्थिक दृष्ट्या नुकसान होण्याचा कमी संभव असतो, ही गोष्ट वास्तविकपणें प्रत्येक धोरणी व कुशल राजकर्त्याच्या ध्यानांत असते. तरी प्रत्येक देशांतील करांची पद्धत ही इतर राष्ट्रीय संस्था-

प्रमाणेंच त्या देशांतील सामाजिक, राजकीय व आर्थिक परिस्थितीच्या जुळणीत बसविलेली असते, ही गोष्ट विसरतां कामा नये. बहुतेक वेळां शास्त्रीयदृष्ट्या असमर्थनीय परंतु जुना पुराणा कर कायम ठेवणें हे दुसरा एखादा शास्त्रशुद्ध परंतु नवा कर लादण्यापेक्षां अधिक श्रेयस्कर ठरतें. परंतु करांच्या समतेबद्दल वर जो नियम सांगितला त्याचे तात्त्विक स्वरूपच निश्चित नसल्यानें व्यवहारांत तो लागू करण्याची पद्धतही देश-कालपरत्वेनें निराळी असूं शकते. म्हणून करग्रहणासंबंधीच्या या सर्वांत महत्त्वाच्या नियमाचें तात्त्विक व व्यावहारिक दृष्ट्या अधिक विस्तृत विवेचन करणें जरूर आहे.

५ कर देणाऱ्यांचें सामर्थ्य व करांची समता—अॅडम स्मिथचा करांच्या समतेबद्दलचा संपूर्ण नियम पुढील प्रमाणें आहे:—“ राज्यातील प्रजाजनांनी सरकारच्या योगक्षेमाकरितां शक्य तितकी आपापल्या सामर्थ्याच्या प्रमाणांत, म्हणजे त्या राज्यांतील सुरक्षिततेमुळे त्यास जें उत्पन्न मिळतें त्या प्रमाणांत, मदत केली पाहिजे. ज्याप्रमाणें एखाद्या मोठ्या शेतवाडीची सर्कतीनें लागवड करणाऱ्या खंडकऱ्यांस येणारा व्यवस्थेचा खर्च ते आपापसांत त्यांस त्या जमिनीपासून येणाऱ्या उत्पन्नाच्या प्रमाणांत वाटून घेतात, त्यासारखाच एखाद्या मोठ्या राष्त्रांतील व्यक्तीचा सरकारी खर्चाशी संबंध असतो. हें तत्त्व पाळल्यास करग्रहणांत समता आहे व न पाळल्यास करग्रहण पद्धति विषम आहे, असे समजावें”. या नियमांतील ‘प्रत्येक प्रजाजनानें आपापल्या सामर्थ्याच्या प्रमाणांत मदत करावी’ या शब्दांचा अक्षरशः अर्थ करून कित्येक ग्रंथकार करांचें कर देणाऱ्यांच्या आर्थिक सामर्थ्याशी जें प्रमाण असतें तें सर्व नागरिकांत सारखें असावें, असे सुचवितात. ज्या लोकांचें आर्थिक सामर्थ्य जास्त असते त्यांची कर देण्याची शक्तीही अधिक असते म्हणून त्यांनी कमी संपत्तिमान व कमी समर्थ लोकांपेक्षां जास्त कर द्यावे, हें सर्वथेव न्याय्य आहे. दोन हजार रुपये उत्पन्न असलेल्या इसमानें एक हजार रुपये उत्पन्न असलेल्या इसमापेक्षां अधिक कर द्यावयाचा तो त्याजवळ अधिक संपत्ति आहे म्हणजे कर देण्यास तो अधिक समर्थ आहे, म्हणून होय. परंतु समतेचें हे स्पष्टीकरण वरवर दिसतें तेवढें सोपें किंवा समाधानकारक नाही. कारण कर देण्याची शक्ति संपत्तीच्या वाढीच्या प्रमाणांत वाढते किंवा त्याहून कमीजास्त प्रमाणांत वृद्धिंगत होते हा करांच्या समतेच्या वादासंबंधी मुख्य प्रश्न तसाच शिल्लक उरतो. संपत्तीच्या परिमाणांतील फेरफारांच्या प्रमाणांतच कर देण्याचें सामर्थ्य कमी जास्त होते, हें कांहीं जुन्या अर्थशास्त्रज्ञांचें मत आजकाल मान्य केलें जात नाही; व कांहीं मर्यादेपर्यंत संपत्तीवर कर न लादणें, वाढत्या संपत्तीवर वाढत्या प्रमाणांत कर घेणें वगैरे करांबद्दलच्या नवीन सुधारणांचाही या म्हणजे करांच्या समतेच्या सिद्धान्तावरून पुरस्कार केला जातो.

मजूरांची मजूरी त्यांच्या निरुपद्र राहणसि लागणाऱ्या खर्चाइतकी असते, हें उदागमनवादी अर्थशास्त्रज्ञांचें पूर्वीचें मत मार्गे नमूद केलें आहे. या मताप्रमाणें

वस्तुस्थिति असल्यास मजूरांना कर देण्याचें मुळीच सामर्थ्य नसून त्यांवर प्रत्यक्ष किंवा अप्रत्यक्ष मार्गाने कर लादले तर त्यांची वास्तविक मजूरी कमी होऊन, मजूरांची संख्या मर्यादित होईल; व मजूरीत पुन्हा वाढ होऊन तो कर श्रीमंत व कर देण्यास समर्थ अशा मालकांसच द्यावा लागेल. ह्याच जुन्या मताचें नवीन सर्वसंमत आर्थिक परिभाषित रूपांतर करून असे म्हणतां येईल की, किमान राहणीतूनही कांही आवश्यक जिन्यास कराच्या स्वरूपानें घेतल्यास मजूर वर्ग कमी कार्यक्षम होत जाऊन एकंदर समाजाच्या उत्पादक शक्तसि ओहोटी लागते. कर देण्याचें एकंदर समाजाचे सामर्थ्य वृद्धिंगत करावयाचें असेल तर ज्याची राहणी निरुध्द प्रतीची आहे त्यांना कर देण्याचें मुळीच सामर्थ्य नसल्यानें, त्यांस करापासून मुक्त करावयास पाहिजे. हीच विचारसरणी संपत्तीच्या उत्पादनाच्या सर्व घटकांस लागू असून, जो कर बसविल्यानें कर देणाराचें उत्पादक सामर्थ्य कमी होऊन एकंदर समाजाच्या संपत्तीत तुटवडा पडेल तो कर बसविणे राष्ठांस व सरकारांस आत्मघातक्रीपणाचें आहे, असें सिद्ध करतां येईल. संपत्तीच्या किंवा मिळकतीच्या वाढीच्या प्रमाणापेक्षां जास्त प्रमाणांत करांचे दर वाढवावे या मतासही, कर देणारांच्या सामर्थ्यानुसार कर बसवावे असें म्हणणाऱ्या कित्यक अर्थशास्त्रज्ञांचा दुजोरा आहे. कारण भांडवलाचा पुरवठा ज्या प्रमाणांत वाढतो त्यापेक्षां अधिक प्रमाणांत त्याच्या साहाय्यानें अर्थोत्पादन करण्याची शक्यता, किंवा त्या भांडवलाचें उत्पादक सामर्थ्य, ही वृद्धिंगत होतात, असें त्यांचें म्हणणे असतें. लोकांनी आपापल्या शक्यनुसार कर द्यावे असे म्हणणारे दुसरे काही लोक वाढत्या प्रमाणांत कर लादण्याची पद्धत हानिकारक आहे, असें दाखविण्याचा प्रयत्न करतात. त्यांच्या मते एक तर कर देण्याचे सामर्थ्य संपत्तीच्या वाढीच्या प्रमाणापेक्षा जास्त प्रमाणांत वाढतें असें म्हटलें तरी हें जास्त प्रमाण किती असतें तें नक्की न ठरविता येऊन, प्रमाणाबाहेर कर लादले गेल्यानें कर देणाराचें उत्पादक सामर्थ्य कमी होण्याचा संभव असतो. वाढत्या प्रमाणाच्या करपद्धतीतील हा दोष बहूशी खग असून कराचे उत्पन्नाशी असलेलें प्रमाण विशेष चढीचें ठेवल्यानें आर्थिक दृष्ट्या नुकस्तान होण्याचा संभव आहे, हें निर्विवाद आहे. दुसरा एक मुद्दा असा आहे की, असे वाढते कर उत्पन्नावर लादल्यानें भांडवलाचा पुरवठा करण्यास पुरेसे उत्तेजन न राहून भांडवलाच्या तुटवड्यामुळे राष्ठांचें व सरकारचें उत्पन्न कमी होत जाईल. परंतु हे दोन्ही दोष उत्पन्नावरील सर्व प्रकारच्या करांत दिसून येत असून वाढत्या दरांचे नियमित प्रमाणांत अवलंबन केल्यानें ते बरेचसे टाळतां येतील.

सामर्थ्याप्रमाणे कर द्यावा या तत्वाचा ज्या पद्धतीत अंतर्भाव केलेला असतो त्या पद्धतीत समाजाच्या उत्पादक सामर्थ्यास धक्का लागून देण्यावर विशेष कटाक्ष असतो. मार्गे शेतजमीनीचा खंड, शहरांतील भुईभांड, निव्वळ नफा इत्यादि प्रकारची

उत्पन्नें कांहीही श्रम न करतां मिळत असतात असें सांगितलें आहे. त्याच्यावर कितीही कर लादला तरी आर्थिक दृष्ट्या समाजाचें मुळीच नुकसान होणार नाही. परंतु ही 'अनार्जित' किंवा श्रम न करता मिळविलेली कमाई इतर 'अर्जित' म्हणजे श्रम करून मिळविलेल्या उत्पन्नावरोबरच मिळत असल्यानें त्याच्यांतील निर- निराळे भाग ठरवून त्याच्यावर निरनिराळ्या दराने कर लादणे दुरापास्त होतें. ज्या मानानें प्रजाजनांस राजसत्तेपासून लाभ होत असेल त्या मानानें त्यांनी कर द्यावे या तत्त्वातच करांसंबंधी सर्व आर्थिक व नैतिक ज्ञान साठविलें आहे, असें कांही भोळसर लोक समजतात. परंतु लाभ या शब्दाचा लौकिक अर्थ घेतला तर गरीब लोकांसच सरकारच्या संरक्षणाची व, साहाय्याची विशेष जरूर असल्याने त्याच्याकडून श्रीमंत व सबल नागरिकांपेक्षा अधिक कर घेण्याचा अनवस्थाप्रसंग प्राप्त होईल. उलट, देशांतील आर्थिक व सामाजिक धट- नेचा सर्वस्वी पुरस्कार करणें हीच सरकारची कामगिरी होय, असें म्हटल्यास बहुतेक सर्व प्रकारच्या धंदेवाल्यांच्या उत्पन्नांत सरकार हक्काची वांटणी मागूं शकेल. शिवाय हल्ली सरकारचें उत्पन्न व खर्च वाढत असल्याने आणि सरकारी कार्यांचा व्यापार दिवसानुदिवस विस्तृत होत असल्यानें कोणतें सरकारी काम कोणत्या व्यक्तीस लाभ- प्रद आहे, हे सांगणे अशक्य असतें. जेथे विवाक्षित व्यक्तीकरितां सरकार कांही कार्य करते तेथे किंमतीच्या अगर फीच्या रूपानें सरकार पैसे वसूल करते, हे मागें सांगितलेंच आहे. अँडम स्मिथनें घालून दिलेल्या समतेच्या नियमांतील 'राज्यातील सुरक्षिततेमुळे प्रजाजनांस मिळणाऱ्या उत्पन्नाच्या प्रमाणांत त्यांनी कर द्यावे' या भागाचा आधार घेऊन दुसरे कांही ग्रथकर्ते असें सुचवितात की, कर वसविताना निर- निगड्या वर्गांतील संपत्तीची विषम विभागणी दूर करण्याकडे लक्ष देणे हे सरकारचें म्हत्वाचें कर्तव्य आहे. व्यवहारचतुर मुत्सद्यांस मऊ जमीनीतच शक्य तितके खोल खणत जाण्याची कला पूर्णपणें अवगत असल्यामुळें संपत्तीच्या विषम विभाग- णीचा हा विचार त्यांच्या मनास शिवतच नाही, असें म्हणतां येत नाही; निदान ज्या राष्ट्रांतील गरीब वर्गास पूर्ण राजकीय हक्क दिलेंलें असतात व ज्यांस सार्वजनिक चळवळ करण्याची संवय लागलेली असते, तेथील श्रीमंत लोकांच्या संपत्तीचा बराचसा भाग अप्रत्यक्षपणें गरीबांच्या गरजा भागविण्यास उपलब्ध करून देण्याचें काम सरकारी कर व खर्च याच्याद्वारे केल जातें. परंतु 'भांडवलशाही विरुद्ध समाजसत्ता' हा झगडा उघडपणे लढविण्याचा सरळ मार्ग सोडून वरील सर्व नियमांनी त्याज्य ठरणारे कर श्रमितांवर लादण्याच्या आड मार्गानें जाण्याचा प्रयत्न केल्यास समाजात गोधळ उडून जाऊन शेवटी आर्थिक दृष्ट्या राष्ट्राचें नुकसानच होईल ह्यांत शंका नाही.

६ त्यागाची समता—समता म्हणजे करांच्या रकमेचा सारस्वेषणा नसून करांचें कर देणाऱ्यांच्या आर्थिक सामर्थ्याशी जें प्रमाण असतें त्या प्रमाणाचा सारस्वेषणा होय,
भा. १८]

व आर्थिक सामर्थ्य प्रत्येक इसमाच्या उत्पन्नावरूनच अजमावले पाहिजे हा अँडॅम स्मिथच्या मूळ नियमाचा सरळ व स्पष्ट अर्थ आहे. परंतु अर्थशास्त्रविषयक सिद्धांतांची स्मिथच्या वेळेपासून बरीच प्रगती झाली असून समाजसत्तावाद्यांनी संपत्तीच्या विषम विभागणीवर आपल्या टीकेचा भर दिल्यामुळे करांच्या समतेबद्दलच्या कल्पनाही बऱ्याच बदललेल्या आहेत. तरी बहुतेक इंग्रज ग्रंथकार व मुत्सद्दी करांबद्दलचें सर्व ज्ञान स्मिथच्या नियमांतच सांठविलेंलें आहे असे समजून नवीन मते व सुधारणा याचें जुन्या नियमांवरूनच समर्थन करूं पाहतात. करांच्या रकमेचें सामर्थ्याशी म्हणजे उत्पन्नाशी असणारें प्रमाण सारखें असावें, हा साधा अर्थ स्वीकारल्यास करांचें उत्पन्नांशी वर्धमान प्रमाण, किमान उत्पन्नाची करापासून पूर्ण मुक्तता, निरनिराळ्या प्रकारच्या उत्पन्नाचें करांशी निरनिराळे प्रमाण इत्यादि सुधारणा न्याय्य ठरत नाहीत. म्हणून सामर्थ्य या शब्दाचा उत्पन्न हा वस्तुविषयक अर्थ बदलून करदानांतील अंगीभूत त्याग किंवा कर देऊन टाकतांना करदांची होणारी गैर-सांय व त्यांच्या मनांस होणारें दुःख असा अर्थ केला जातो. मागील उदाहरणांतील एक हजार रुपये उत्पन्न असलेल्या इसमापेक्षां दोन हजार रुपये उत्पन्न असणारानें दुप्पट कर दिला तरी त्या दोघांनी आपणांस सारख्याच महत्त्वाच्या वाटणाऱ्या वस्तूंचा त्याग केला, असें व्हावयाचें नाही. कारण उपलब्ध वस्तूंचा सांठा जसजसा वाढतो तसतशी त्यापैकी प्रत्येक वस्तूची उपयुक्तता कमी होत जाते. हजारपैकी एका वस्तूची मालकाला जेवढी उपयुक्तता वाढते तितकी दोन हजारपैकी एका वस्तूची वाढत नाही. म्हणून पहिल्याकडून पन्नास वस्तू घेतल्या व दुसऱ्याकडून शंभर घेतल्या तरी एकंदर वस्तूंच्या मानानें पहिल्यानें जास्त उपयुक्त वस्तू व दुसऱ्यानें कमी उपयुक्त वस्तू कर म्हणून दिल्या, असें होईल. एवढ्याकरितां कर दिल्यानें कर देणाऱ्यास जो त्याग करावा लागतो, किंवा त्याच्या भोगेच्छे मनावर जो दुःखकारक परिणाम होतो, तो शक्य तितका सारखा करावा असें सुचविलें जातें. ही सूचना पूर्णपणें अंमलांत आणावयाची असें म्हटल्यास आजच अव्वल विश्वकुटुंबी स्वरूपाचा समाजसत्तावाद स्थापन होईल. कारण त्यागाचे किंवा मानसिक दुःखाचे परिणाम ठरवितांना करांच्या रकमेबरोबरच ती रक्कम देऊन राहिलेल्या शिल्लकेचाही विचार करावा लागेल. दोन हजार रुपये उत्पन्न असलेल्या इसमानें एक हजार रुपये उत्पन्न असलेल्या इसमापेक्षां कितीही जास्त कर दिला तरी जोपर्यंत त्या दोघांच्या संपत्तीत विषमता आहे तोपर्यंत त्यांच्यावर कर दिल्यानें होणाऱ्या परिणामांची कधीही समता होऊं शकणार नाही. अशी समता घडवून आणावयाची म्हणजे कर घेतल्यानंतर सर्व करदांची संपत्ति सारखी राहिल अशी व्यवस्था केली पाहिजे. त्यागाची समता या पद्धतीनें अंमलांत आणावी असें म्हणण्यास अर्थातच कोणीही, कट्टर समाजसत्तावादी नसलेला,

इसम तयार नसता. म्हणून कांही विवक्षित प्रकारच्या सुधारणांचा मात्र या तत्त्वानुसार पुरस्कार केला जातो. केवळ एखाद्या इसमाजवळ अमुक इतकी संपत्ति आहे म्हणून त्यानें अमुक इतका कर द्यावा ह्या पद्धतीपेक्षां प्रत्येक मनुष्याला त्याच्या मरुद्दर्शनी दिसणाऱ्या संपत्तिपासून वास्तविक उपभाग किती घतां येतो व त्याच्यावर लादलेले कर देऊन टाकतांना सपत्तीच्या वियोगाचें त्यास कितपत दुःख होतें हें पाहून कर व त्यांचे दर ठरविण्याची ही पद्धत अधिक न्याय्य व शास्त्रशुद्ध आहे, हें चाणाक्ष वाचकांच्या ध्यानात आले असेलच.

७ करग्रहणपद्धतीतील विशिष्ट सुधारणा— मागें उपयुक्त वस्तूत कांही आवश्यक, कांही चैनीच्या व कांही सामाजिक आवश्यकतेच्या असतात म्हणून सांगितलें आहे. आवश्यक वस्तू, म्हणजे मनुष्यांच्या जीवितरक्षणास व त्यांना उत्पादनास कार्यक्षम करण्यास ज्या वस्तू अगदी जरूर असतात त्या होत. त्यांच्यातील लहानसा भाग कमी झाल्यानेही मनुष्याचें जीवितरक्षण अशक्य होऊन जाईल. ज्याची मिळकत आवश्यक गरजा भागविण्यापुरती किंवा त्याहून कमी आहे त्यानें कितीही लहान कर दिला तरी त्याचा त्याग अपरिमित हाय. ज्यांस आपल्या मिळकतीतून सामाजिक आवश्यकतेच्या किंवा चैनीच्या वस्तू विकत घेता येतात त्याची गोष्ट निराळी. त्यानीं कितीही कर दिला तरी जांपर्यंत त्यांची कमाई आवश्यक वस्तूंच्या किमान मर्यादेपेक्षां अधिक आहे तोपर्यंत त्याच्या त्यागाची व आवश्यक वस्तूंतून कर देणारांच्या त्यागाची तुलनाही होऊ शकणार नाही. एवढ्याकरितां कोणत्याही देशात राहणीचें जें निरुपष्ट मान समजलें जातें त्यास लागणाऱ्या खर्चाइतकें किंवा त्याहून कमी असें ज्याचें उत्पन्न आहे त्यावर कर बसवितां कामा नये असें वारंवार सुर्चावण्यांत येतें. करांची समता म्हणजे करांच्या त्यागाची समता या तत्वावरून हा निष्कर्ष सहजच निघतो व त्यांत आर्थिक दृष्ट्या तथ्यही बरेंच आहे. परंतु आवश्यक वस्तू व चैनीच्या वस्तू यांच्यातील फरक स्पष्ट किंवा कायम ठिकठिकाणे नसून राहणीचें निरुपष्ट मान नेहमी बदलत असतें. शिवाय कित्येक गरिब लोक आवश्यक वस्तूंचा अवेहेर करून अनेक वेळां चैनीच्या वस्तू वापरतात, असाही आपला अनुभव आहे. त्यामुळें निरुपष्ट राहणीस लागणाऱ्या उत्पन्नापेक्षां ज्याचें उत्पन्न अधिक नाही त्यावर कर बसवूं नयेत हे कबूल केलें तरी व्यवहारांत ही किमान मर्यादा ठरविणें अशक्य असतें. शिवाय, सरकारला आपला खर्च भागविण्यापुरतें पैसे करांच्या द्वारा मिळवावयाचे असल्यानें कर देणारांच्या त्यागाची पूर्णपणें समता ठेवण्याचें सूक्ष्म कार्य त्याजकडून होत नाही.

उपयुक्त वस्तूंचा एकंदर सांठा वाढून त्यांची उपयुक्तता कमी झाल्यानें करांच्या त्यागांत जी विषमता उत्पन्न होते म्हणून वर सांगितलें त्यांतही व्यावहारिक महत्त्वाच्या दृष्टीनें हान कमीपणा आहे. मिळकत जसजशी अधिक होत जाते तसतसें करांचें

उत्पन्नाशी असलेले प्रमाण निव्वळ गणित दृष्ट्या कायम ठेवले तरी आर्थिक दृष्ट्या ते कमी कमीच होत असतें. कमी जास्त कमाई असलेल्या इसमांस सारख्याच उपयुक्त वाटणाऱ्या वस्तूचा कर म्हणून त्याग करण्यास भाग पाडावयाचें असेल तर करांचें मिळकतीशी असलेलें प्रमाणही वाढतें ठेवलें पाहिजे. म्हणजे एक हजार रुपये उत्पन्नाच्या इसमानें शेंकडा पांच रुपये कर दिला तर दोन हजार रुपयेवाल्यास शेंकडा पांचाहून जास्त कर द्यावा लागणें जरूर आहे. परंतु हा तात्त्विक विचार व्यवहार्यतेच्या मर्यादेत येण्यास अनेक अडचणी आहेत. एक तर त्याग व उपयुक्तता ह्या दोन्ही मानसिक भावना असून त्याची तीव्रता निरनिराळ्या व्यक्तींत भिन्न असते व करांच्या रकमेशिवाय इतरही अनेक गोष्टींवर ती अवलंबून असते. संपत्तीच्या वाढीबरोबर उपयुक्तता व त्याग ही किती कमी होतात याचें वस्तूच्या अगर पैशाच्या रूपात माप ठरवितां येत नसल्याने प्रमाणवाढीचेंही सर्वकाळीं सर्व व्यक्तींस अचूक लागू पडणारें कोष्टक बनवितां येत नाही. असे असलें तरी त्यागाची समता राखण्याची ठोकळ मानांनं खटपट करतांना वाढत्या प्रमाणाचे कर लादणें हें कामचलाऊ साधन उपयोगी पडण्याजोगें आहे यांत शंका नाही. या साधनांचा प्रमाणाबाहेर उपयोग केल्यास राष्ट्राच्या उत्पादक शक्तीस ओहोटी लागण्याचा संभव असतो हें मार्गे सांगितलेंच आहे.

कांही विवाक्षित प्रकारांच्या मिळकतीतून कर देण्यात, इतर प्रकारांतून कर देण्यापेक्षां कमी त्याग किंवा अडचण करदांस सोसावी लागते म्हणून त्यांवर जास्त प्रमाणांत कर लादावा असेही सुचविण्यांत येते. उदाहरणार्थ, जमीनपासून कायम खंडाच्या रूपानें येणाऱ्या ठराविक उत्पन्नाला किंवा कायमच्या सरकारी कर्जरोख्यापासून ठराविक व्याजाच्या रूपानें मिळणाऱ्या कमाईला एखाद्या धंद्यापासून येणाऱ्या उत्पन्नाहून जास्त शाश्वती असल्याने ते उत्पन्न मिळणाऱ्यांस पुढील बेगमी करण्याची काळजी नसते. त्यामुळे जमीनदाराच्या किंवा कायम सरकारी कर्जरोख्याच्या मालकाच्या उत्पन्नांतून राजगारदारांच्या उत्पन्नापेक्षा जास्त प्रमाणांत कर घेतला असतां दोन्ही प्रकारच्या उत्पन्नादारांस सारख्याच प्रमाणात त्याग करावा लागला असें होईल. हा पद्धत मररहा चालू झाली असतां उत्पादनाच्या व खर्चाच्या अनेक बाबतीत कराच्या दरांतील फरकामुळें फेरबदल होत राहतील. ही गोष्ट सरकार व लोक या दोघांसही इष्ट वाटत नसल्याने उत्पन्नाच्या प्रकारावरून त्याच्याशी कराचें प्रमाण ठरविण्याचा पद्धतशीर प्रयत्न केला जात नाही. कांही विवाक्षित बाबतीत मात्र या तत्वाचें मर्यादित स्वरूपात अवलंबन केलें जातें. उदाहरणार्थ, अनेक देशांत उत्पन्नापेक्षां जो भाग विमा कंपन्यांस वर्गणी म्हणून दिला जातो त्यावर कर घेत नाहीत. पुढें येणाऱ्या अडचणाकरितां किंवा गरजांकरितां बेगमी करण्याचा विमा उतरणें हा एकच मार्ग नसून पैसे व्याजी लावणें, मूलमत्ता

विकत घेणें, स्वतःचें व मुलावाळाचें उत्पादक सामर्थ्य वाढविणें वगैरे इतर मार्गही आहेत. बहुतेक सर्व राष्ट्रांतील मध्यम व गरीब वर्गास पुढील वेगमी करण्याचा विमा उतरणें हाच स्वस्त व सोयीचा मार्ग असल्यानें त्यांच्यांत विमा उतरण्याच्या संवधीचा जेवढा फैलाव होईल तेवढा एकदर समाजहिताच्या दृष्टीने इष्ट आहे. म्हणून विम्यावरील कर माफ करण्याची ही पद्धत कदाचित् समर्थनीय ठरेल. परंतु तात्त्विक दृष्ट्या विम्याच्या पेशावरील कर तेवढे माफ करणें म्हणजे लोकांस वेगमी करण्याच्या इतर मार्गापासून परावृत्त करून त्यांस विमा उतरण्यास उत्तेजन देणेंच होय. निरनिराळ्या प्रकारच्या उत्पन्नांवर निरनिराळे कर बसवून लोकांच्या आर्थिक व्यवहागत सरकारनें अशी ठवळाढवळ करणें इष्ट नसल्याने सर्व प्रकारच्या मिळकतीवर व खर्चावर सारखेच कर ठेवावे, असें दुसऱ्या कांही जणांचे म्हणणें आहे. कित्येक देशांत ज्या इसमाचें कुटुंब जास्त मोठें आहे, त्यास लहान कुटुंब असलेल्या किंवा अविवाहित इसमापेक्षां कमी कर द्यावा लागतो तोही बहुरंशा करग्रहणपद्धतीत त्यागाच्या समतेच्या तत्त्वाचें अवलंबन केल्याचाच परिणाम होय.

८ करांचे प्रकार—सर्व करांचें निरनिराळ्या तत्वानुसार वर्गीकरण केल्याने त्यांच्यांतील मुख्य प्रकार व त्यांचें गुणविशेष योग्यपणें कळण्यास मदत होते. सुद्धे अँडॅम स्मिथ यानें सर्व कर शेवटी उत्पन्नांतून दिले जातात, असें गृहीत धरून करांचें ते ज्या प्रकारच्या उत्पन्नांतून दिले जातात त्यांवरून वर्गीकरण केलें आहे. खड, नफा व मजुरी हे उत्पन्न मिळण्याचे तीनच मार्ग आहेत, असें तो समजत असे. हल्लीं आपण ज्यांस व्याज व नफा असें म्हणतो ती दोन्ही प्रकारची उत्पन्ने स्मिथ-च्यावेळी नफा या एकाच नांवानें संघोर्ध्वा जात, व त्यामुळें खंडावरील, नफ्यावरील व मजुरीवरील कर, असेंच तें वर्गीकरण असे. कराचा बोजा कोणत्या प्रकारच्या उत्पन्नावर पडतो, हें ठरवितां आल्यास करांचा संपत्तीच्या उत्पादनावर व विभागणीवर होणारा परिणाम नीट आजमावतां येईल, या दृष्टीनें स्मिथनें केलेले हें वर्गीकरण महत्त्वाचें आहे यांत शंका नाही. परंतु मागील प्रकरणात निर्दिष्ट केल्याप्रमाणें उत्पन्नाच्या निरनिराळ्या प्रकारांतील फरक स्पष्टपणें ठरविणें अनेक बाबतीत अशक्य असतें. कित्येक कर तर सरुद्धर्शनी ते ज्या मनुष्यांवर लादलेले असतात त्यांज-वर न पडतां दुसऱ्या कोणा तरी इसमास आपल्या उत्पन्नांतून द्यावे लागतात, व वास्तविक ते कर कोणी व किती प्रमाणांत दिले हे ठरविणें कठीण होतें. शिवाय, वारशानें मिळवयाच्या संपत्तीवरील कर किंवा भांडवलाचाच कांही भाग एकदम घेण्याच्या इराद्यानें लादलेले कर हे कोणत्याही प्रकारच्या उत्पन्नांतून प्रत्यक्ष दिले न जातां मूळ भांडवलांतून किंवा संपत्तीतूनच दिले जातात. अनेक वर्गांचे लोक ज्या उपयुक्त वस्तूचा उपभोग घेतात त्यांवर लादलेले करही कोणत्या प्रकारच्या उत्पन्नांतून दिले जातात, हें सांगतां यावयाचें नाही.

कर देणाऱ्याच्या उत्पन्नाचें हे तत्व सोडून देऊन प्रत्यक्ष कर व अप्रत्यक्ष कर असें दुसरें एक वर्गीकरण अर्थशास्त्रज्ञ करीत असतात. जे कर ज्या इसमाकडून ते उघडपणें घेण्यांत येतात त्यासच सहन करावे लागतात त्यांस प्रत्यक्ष कर असें म्हणतात. या प्रकारच्या करांत प्राप्तीवरील कर व वारशाच्या संपत्तीवरील कर हे प्रमुख होत. जे कर ते पहिल्यानें ज्या इसमाकडून घेतले जातात त्यांस स्वतःस द्यावे न लागतां दुसऱ्या कोणास तरी सहन करावे लागतात त्या करांस अप्रत्यक्ष कर असें म्हणतात. परराष्ट्रीय व अंतर्गत व्यापारावर ज्या निरनिराळ्या जकाती बसविलेल्या असतात त्या अप्रत्यक्ष करांचें उदाहरण होत. हें वर्गीकरण उत्पन्नावरून केलेल्या वर्गीकरणापेक्षा अधिक स्पष्ट व समाधानकारक आहे, हें खरें. परंतु कित्येक वेळां एखादा कर प्रत्यक्ष किंवा अप्रत्यक्ष आहे, हे सांगणें कठीण असते. उदाहरणार्थ, ममाईक भांडवलाच्या मंडळ्यांकडून, पेठ्यांकडून, जागेच्या भाडेकऱ्यांकडून किंवा मजूरांच्या मालकांकडून जे कर घेतले जातात ते त्यांना स्वतः द्यावे लागतात किंवा अनुक्रमें भागीदार, कुळें, जागेचे मालक व मजूर याम सहन करावे लागतात, हें नक्की ठरवितां येत नाही. शिवाय, सरकाराची तशी इच्छा किंवा अपेक्षा नसतानाही वास्तविक व्यवहारांत 'प्रत्यक्ष' कर दुसऱ्यावर ढकलला जाण्याचा व 'अप्रत्यक्ष' कर ज्याजवळून पहिल्याप्रथम तो घेतला त्यावरच पडण्याचा संभव असतो. उदाहरणार्थ, एखाद्या धंद्यातील कामकऱ्यांच्या मिळकतीवर कर बसविला आणि त्या कामकऱ्यांचा पुरवठा मर्यादित असला तर ते मालकांना आपल्या मजूरगत वाढ करण्यास भाग पाडून करांचा भार सर्वस्वी अगर अंशतः मालकांच्या कमाईवर टाकतील. एखाद्या वस्तूच्या व्यापाऱ्यावर कर बसविताना ते त्यांना आपल्या गिऱ्हाईकांकडून जास्त किंमतीच्या रूपानें वसूल करून घेतां येतील अशी सरकारची अपेक्षा असली तरी देखील जर त्या वस्तूस असलेली मागणी पुरवठ्याच्या मानानें मर्यादित असेल तर तो कर व्यापाऱ्यांस अगर उत्पादकांसच सहन करावा लागेल. कराचा भार शेवटी कोणावर व किती प्रमाणांत पडतो, हे ठरवितां आल्यास प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्ष करांचें हे वर्गीकरण बरेच उपयुक्त ठरल यांत शका नाही.

करांचा निरनिराळ्या दृष्टीनें विचार करीत असतां त्यांचे कमी महत्त्वाचे कांही इतर प्रकारही दाखविण्यांत येतात. उदाहरणार्थ, कांही करांची प्रत्येक करदाते द्यावयाची रक्कम ठरविलेली असते तर कांही करांचा उत्पन्नाच्या अगर संपत्तीच्या मानानें दर ठरविलेला असतो, व त्यांची रक्कम प्रत्येक करदात्या आर्थिक स्थितीतील फरकाबरोबर बदलत जाते. पहिल्या प्रकारास विभक्त व दुसऱ्यास अविभक्त किंवा प्रमाणबद्ध कर, असें म्हणतात. ठराविक घरपट्टी किंवा आपल्या देशांतील निरनिराळ्या प्रांतांत खेडेगांवांतील पोलीसबंदीबस्त राखण्याकरितां जमीनीच्या मालकांकडून व गांवांतील इतर लोकांकडून बलुत्याच्या स्वरूपाने जे कर वसूल केले जात ते विभक्त कर व

प्राप्तीवरील किंवा पदार्थांच्या किमतीवरून त्यांवर बसविलेले कर हे प्रमाणबद्ध कर होते. करांचें दुसरें एक वर्गीकरण वास्तविक व वैयक्तिक कर असें आहे. जे कर विवाक्षित व्यक्तींवर लादलेले असून ते देणाऱ्यांच्या सामर्थ्याचा ते बसवितांना विचार केलेला नसतो ते वास्तविक कर होत. मालाच्या वजनाच्या अगर आकाराच्या प्रमाणांत त्यावर कर बसविले किंवा गाडी-घोडा इत्यादि चैनीच्या वस्तू वापरण्याबद्दल कर घेतले तर ते वास्तविक कर असें म्हटलें पाहिजे. परंतु जे कर कर देणारांचें उत्पन्न, संपत्ती किंवा त्यांच्या आर्थिक सामर्थ्याचें दुसरे एखादे गमक ध्यानांत घेऊन त्यांवर व्यक्तीशः बसविलेले असतात, ते वैयक्तिक कर होत. प्राप्तीवरील कर हे ह्या प्रकारच्या करांचेंच प्रमुख उदाहरण आहेत. हें वर्गीकरण विशेषसे समाधानकारक आहे, असें नाही. कारण सर्व कर मनुष्यांस द्यावे लागत असून वेद चिगागीची पद्धत बंद झाल्यापासून, ते वस्तूंच्या साठ्यांतूनच शेवटी दिले जातात. वैयक्तिक व वास्तविक हे प्रकार कांहींसे प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्ष या प्रकारांसारखे दिसत असले तरी त्यांच्या तात्त्विक व व्यावहारिक स्वरूपांत बराच फरक असतो. वस्तूंच्या उपभोक्त्याकडून घेतलेले कर प्रत्यक्ष असले तरी ते वैयक्तिक नसून वास्तविक असतात. करांचें आर्थिक स्वरूप नीट ध्यानात घेऊन त्यांचे समाजांतील संपत्तीचें उत्पादन, विनिमय, विभागणी व उपभोग यावर काय काय परिणाम होतात ते ठरविण्यास प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्ष करांचें वर्गीकरणच अधिक महत्त्वाचे आहे. विशेषतः, कोणताही कर घेतला तरी त्याचा बोजा शेवटी कोणत्या व्यक्तीवर पडतो व त्यामुळे त्याच्या आर्थिक परिस्थितीत काय फेरबदल घडून येतो, हे ठरविणें जरूर असतें.

९ करांचा भार — सरकार आपल्या प्रजाजनांकडून कर घेत असतां व या करापासून उत्पन्न झालेल्या वसुलांतून निरनिराऱ्या प्रकारची लोकोपयोगी कामें करीत असतां संपत्तीच्या विभागणीत आपोआपच फरक घडून येतो. ज्या व्यक्तींवर किंवा वर्गांवर करांचा बोजा विशेष असेल त्यांचे निव्वळ उत्पन्न ठरवितांना त्याम कर म्हणून द्यावी लागणारी रक्कम वजा करावी लागते. उलट, सरकार आपल्या सर्वांना कांही उपयुक्त वस्तू किंवा कामगिऱ्या विवक्षित व्यक्तीस किंवा वर्गास उपलब्ध करून देत असले तर त्यांच्या स्वतःच्या कमाईत या सुख-मोर्गीची भर घालूनच त्यांची वास्तविक मिळकत ठरविली पाहिजे. मिळकतीचा व उत्पादक सामर्थ्याचा, विभागणीचा व उत्पादनाचा, अन्योन्यसंबंध अत्यंत निकट असल्याने करांचा बोजा कोणकोणत्या व्यक्तीच्या व वर्गाच्या उत्पन्नांवर कसकशा प्रमाणांत पडतो हें ठरविणें एकदूर समाजाची आर्थिक स्थिति अजमावण्यास अवश्य असतें. शिवाय, कित्येक वेळां सरकारनें विवक्षित व्यक्तींवर किंवा वस्तूंवर कर बसविले तर कांही कांही लोकांचा सहजच फायदा होतो. ज्याप्रमाणें करांचा बोजा वास्तविक कोणाच्या संपत्तीवर पडतो हें ठरविणें इष्ट असतें त्याचप्रमाणें

कर बसविल्यानें होणारे हिनकर परिणामही कोणांस उरभोगण्यास सांपडतात याचा विचार करवा लागतो. उदाहरणार्थ, केवळ आपला वसूल वाढविण्याकरितां सरकारने आयात मालावर जकात बसविली तर त्या मालाच्या किंमती वाढून गिऱ्हाडकांचें नुकसान व स्वदेशी उत्पादकाचा नफा होण्याचा संभव असतो.

प्रत्यक्ष कर हे ज्या व्यक्तींवर ते वास्तविक पडावे अशी सरकारची इच्छा असते त्यावरच लादलेले असतात, हें तात्त्विक दृष्ट्या खरें आहे. परंतु आर्थिक घडा-मोडीचा व देवघेवीचा सरकारला विनयुक्त अंदाज करतां येणें शक्य नसतें, आणि बरबर पहाणारांस 'प्रत्यक्ष' वाटणारे करही पहिल्याप्रथम कर देणारा अप्रत्यक्षपणें इतरांवर ढकलूं शकतो. उदाहरणार्थ, घराच्या मालकावर लादलेला कर याच अदृष्ट प्रकारानें भाडेकर्यावर, किंवा भाडेकर्यावर लादलेला कर घराच्या मालकावर, जास्त किंवा कमी भाड्याच्या स्वरूपाने पडण्याचा संभव असतो. 'अप्रत्यक्ष' करांची तर गोष्टच बोलावयास नको. कारण ते पहिल्या-प्रथम कर देणाराला दुसऱ्या कोणाकडून तरी वसूल करतां येतील अशीच सरकारची अपेक्षा असते. परंतु या प्रकारच्या करांतही कित्येक वेळां आधी नजरेस न आलेल्या अनेक कारणांनी मूळ कर देणारांसच अप्रत्यक्ष कर सहन करावे लागतात; व कधी कधी ज्या इसमावर मूळ करदानें आपला बोजा ढकलावा अशी सरकारची अपेक्षा असते त्याजवर वास्तविकपणें भार टाकला न जातां दुसऱ्या एखाद्या मनुष्यावरच तो पडतो. आयात मालावर बसविलेल्या जकाती-चेंच पुन्हां उदाहरण घेतल्यास, सरकारी अपेक्षा कर स्वदेशांतील उपभोक्त्यांवर पडावे अशी असतां ते विशिष्ट परिस्थितीत परदेशी व्यापाऱ्यासच सहन करावे लागण्याचा किंवा स्वदेशांतील व्यापाऱ्यास यावे लागण्याचा संभव असतो, असें आपणांस दिमून येईल. प्रत्येक वस्तु व कामगिरी यांस असलेली मागणी व त्यांचा पुरवठा याची जी परिस्थिती असेल, व पूर्ण स्पर्धनें व चलनशीलतेनें अनेक प्रकारचा विनिमय होण्याची जेवढी शक्यता असेल, त्या मानानें करांचा भार संपत्तीचें उत्पादन व विनिमय करण्याच्या निरतिराख्या व्यक्तींवर त्याच्या विनिमयविषयक सामर्थ्यानुसार वांटून जाण्याचा अधिक संभव असतो. ज्या प्रकारच्या धंद्यांत स्पर्धा प्रस्थापित झालेली नसते व उत्पादनाच्या सर्व घटकांत संपत्तीची विभागणी वहिवाटी-प्रमाणें होत असते, त्या धंद्यांत कर कोणी व कोणत्या प्रमाणांत द्यावे, हें सरकारला अगाऊच ठरवितां येतें. आपल्याकडील मालगुजारी किंवा महालवारी जमनिध्याच्या पद्धत पाहिली तर पहिल्याप्रथम सरकारास कर देणाऱ्या मालगुजारांनं, पाटलानें किंवा लंघरदारानें, ते आपल्या कुळांवर किंवा भागीदारांवर कसकसे वांटून द्यावें, हें निश्चितपणें ठरविलेलें असतें. परंतु आजकालच्या स्पर्धेच्या व स्वतंत्रतेच्या युगांत करांच्या भाराची अशी सरकारी विभागणी ठरविणें अव्यवहार्य आहे.

वस्तु किंवा कामगिरी विकत देणारा दुकानदार व ती घेणारा गिऱ्हाईक असा व्यापक अर्थ करून आपणांस असें म्हणतां येईल की, करांच्या स्वरूपानें सरकार दुकानदाराजवळून त्यास मिळणाऱ्या किमतीचा कांही भाग घेते किंवा गिऱ्हाईकांस मूळ किंमतीशिवाय केवळ वस्तु विकत घेण्याच्या परवानगीद्वारे म्हुणूनच कांही अधिक रक्कम व्यावसाय लावतें. कर बसविण्यापूर्वी मागणी व पुरवठा याचा जो परस्पर संबंध ठरून गेलेला असतो तो कर बसविल्यानंतर दुकानदाराच्या कमाईत खोटा येऊन किंवा गिऱ्हाईकांचें वस्तु विकत घेण्याचें सामर्थ्य कमी होऊन, विस्कळीत होतो व मागणी-पुरवठ्याची पन्हां नवी घडी बसण्यापूर्वी उत्पादक व उपभोक्ते यांच्यातील अनेक बाबींचे परस्पर संबंध नीट ठरावे लागतात. पूर्ण स्पर्धा व स्वातंत्र्य असतां मागणी व पुरवठा यांच्या परस्पर प्रतिक्रियेनें जसे मूल्य ठरते, तसेच अर्थोत्पादनास मदत करणाऱ्या निरनिराळ्या घटकांचा उत्पादक व उपभोक्ते या नात्यानें जो परस्पर संबंध असतो त्यावरूनच कोणता कर, कोणी किती प्रमाणात व कसा द्यावा, हे ठरत असतें. कोणत्याही वस्तूवर अगर कामगिरीवर कर लादला गेल्यानें तिची किंमत वाढली तर त्या वस्तूम असलेला मागणी कमी होते. ज्या मानानें मागणी लवचिक असेल व ज्या वस्तूवर कर लादलेला नाहीत असे दुसरे जिन्यास बदली म्हणून वापरण्याची शक्यता असेल त्यामानानें करामुळे मागणी अधिक संकुचित होईल. उलट किंमतीत वाढ अशक्य ठरून कर दुकानदारावर पडल्यास वस्तूचा पुरवठा मर्यादित होईल साधारण व्यवहारात काणताही कर सर्वस्वी गिऱ्हाईकावर किंवा दुकानदारावर न पडता कमी फायद्याच्या रूपानें तो काहीसा दुकानदारावर व अधिक किंमतीच्या रूपानें गिऱ्हाईकावर पडत असतो.

दुकानदार व गिऱ्हाईक यांच्यांत कराच्या भाराची ही विभागणी कोणत्या प्रमाणांत होते हे मागणीच्या व पुरवठ्याच्या लवचिकतेवर व अंदाजाणीवर अवलंबून असतें. ज्या मानानें मागणीचा कमी होण्याचा किंवा बदलण्याचा, पुरवठा कमी होण्यापेक्षा अधिक संभव असतो त्यामानानें गिऱ्हाईकास कराच्या कमी भाग द्यावा लागून दुकानदारास जास्त भार सोसावा लागतो. मागणी व पुरवठा ही दोन्हीही सारखाच लवचिक असण्याचा क्वचित् प्रसंग आल्यास करांचा चोरा दोघांवर सारखाच पडेल. वस्तूवर कर बसविल्यानें त्यांची किंमत वाढते हें ध्यानांत घेतल्यास ज्या वस्तूची नव्या किंमतीस देवघेव होते त्याचें परिमाण जुन्या किंमतीला देवघेव होत असलेल्या वस्तूच्या परिमाणापेक्षा एकंदरीनें कमी असतें, हे सहज ध्यानांत येईल. कोणताही विवक्षित कर घेतला तर त्याचा भार कोणावर किती पडतो हे वरील सर्वसाधारण तत्वांवरून ठरविण्यापूर्वी ज्या वस्तूवर अगर कामगिन्यांवर तो बसविलेला असतो त्यांच्या उत्पादनांत व विनिमयांत स्पर्धा चालू आहे किंवा एखाद्या मकेदाराकडून तीं होत आहेत, त्या वस्तूच्या उत्पादनास उतरल्या किंवा वाढल्या पैदा-

शीचा नियम लागू आहे तसेच, कर किंमतीवरून किंवा आकार, वजन इत्यादी-कांवरून ठरविलेला आहे, तो अप्रत्यक्ष आहे की प्रत्यक्ष आहे, तो सारख्या प्रमाणांत घेतला जातो की वाढत्या प्रमाणांत घेतला जातो, इत्यादि विशिष्ट गोष्टींचा पूर्णपणे विचार करावा लागतो. परंतु करांच्या कांही प्रमुख प्रकारांचा भार कस-कसा विभागला जातो याबद्दल तात्त्विक व व्यावहारिक दृष्ट्या टोकळ मानानें अगाऊ अंदाज करणे शक्य व जरूरही असते. त्यांपैकी विशेष महत्त्वाच्या करांचा येथें विचार करण्याचें योजिलें आहे.

१० शेतजमिनीवरील कर—शेतजमिनीपासून येणाऱ्या निव्वळ उत्पन्नास खंड असें मागील प्रकरणांत संबोधिलें आहे. अशा उत्पन्नावर कर बसवि-ल्यास त्याचा शेवटी कोणावर भार पडेल, हे ठरविण्यापूर्वी जमिनीच्या खंडांतील कांही विशेष गुण ध्यानात घेतले पाहिजेत. पहिली गोष्ट ही की मागणीच्या मानाने पुरवठा मर्यादित असून सीमागत उत्पादकाच्या उत्पादनमूल्याइतकी धान्याची किंमत असते. शिवाय, सर्व शेतजमीन अनेकजणांच्या मालकीची असून प्रत्येक पिकाला शेतकरी दरेक जमिनीवर आपणांस किती श्रम व भांडवल यांचा खर्च करावा लागेल व तिच्यातून एकंदर उत्पत्ति किती होईल याचा बरोबर अंदाज करून आपापसांतील स्पर्धेने जमिनीच्या मालकांस निव्वळ खंडाइतकीच रक्कम देत असतात. सरकारनें जमिनीच्या उत्पन्नापैकी अशा निव्वळ खंडाच्या स्वरूपाच्या भागावर कितीही कर बसविला तरी तो जमिनीच्या मालकासच द्यावा लागेल हें उघड आहे. खंड देऊन लागवड करणारे शेतकरी आपापसांतील स्पर्धेमुळे आधीच आपल्या श्रमाच्या व भांडवलाच्या सरासरीनें मिळणाऱ्या मोबदल्यावर संतुष्ट असल्याने त्यांची कमाई कमी करून त्यांजवर बोजा टाकलें मालकांस शक्य नसतें. किंमत ही, खंड व खंडावरील कर हीं दोन्ही द्यावी लागत नसलेल्या सीमागत उत्पादकाच्या उत्पादनमूल्याइतकी असल्यामुळे तिच्यांत वाढ करून उपभोक्त्यांस कराचा कांही भाग सहन करण्यास लावतां येत नाही. स्वतःच्या जमिनीची मशागत करणारा मिरासदार किंवा आपली जमीन 'खंडाने' लागवडीस देणारा जमीनदार या दोघांच्याही उत्पन्नांतील निव्वळ खंडाचा भाग कोणता, हे ठरविणे कठीण असतें. त्यामुळे कर बसवितांना तो खंडावर म्हणून बसविला तरी तो शेतकऱ्याच्या श्रमाच्या मजुरीवर किंवा जमिनींत घातलेल्या भांडवलाच्या व्याजावर पडण्याचा संभव असतो. असें झाल्यास उत्पादनाचें मूल्य वाढून धान्याची किंमत चढल्याने गिऱ्हाइकांवर कराचा बोजा टाकला जाईल व जमीनीच्या मालकास मात्र धान्याच्या वाढत्या किंमतीमुळे अधिक खंड मिळेल.

आता जाणून बुजून सीमागत उत्पादकांवर, म्हणजे खंड न देणाऱ्या उत्पादकां-वर, बसविलेले कर आपण घेऊं. अशा उत्पादकांच्या उत्पादनमूल्याबरोबर

किंमती असल्यामुळे त्याच्यावर लादलेला कर वाढलेल्या किंमतीच्या रूपाने त्यास परत मिळाला पाहिजे. असे न झाल्यास लागवड करण्यांत त्यांचा तोटा व्हावयास लागून ते जमीन सोडून जातील. सीमागत उत्पादकास यावा लागणारा कर उपभोक्ते सहन करतील किंवा नाही, हे त्याच्या मागणीच्या लवचिकपणावर अवलंबून असते. मागणीमध्ये मुळाच लवचिकपणा नसून धान्याची किंमत वाढूनही ती कायम टिकणारी असेल तर कराचा सर्व बोजा उपभोक्त्यावर टाकतां येईल. सीमागत उत्पादनमूल्याहून ज्याचें उत्पादनमूल्य कमी आहे त्यास धान्याच्या स्वरूपात मिळणारा खंड कायमच राहील. परंतु धान्याची किंमत वाढल्याने, खंड म्हणून त्यास जी रक्कम मिळावयाची ती मात्र वाढेल. शिवाय, सीमागत उत्पादकाला धान्याचे विवक्षित परिमाण उत्पन्न करण्यास जेवढा खर्च येतो त्यापेक्षां इतरांस कमी खर्च येत असल्याने, कर जमीनीत गुंतविलेल्या भाडवलावर बसविलेला असेल तर, किंमत सीमागत उत्पादकास याव्या लागणाऱ्या कराइतकी वाढून, इतर मालकांस कमी भाडवलावर कमी कर यावा लागल्याने त्याचा फायदाच होईल. कधी कधी तर अशा फायद्यामुळे, कर म्हणून याव्या लागणाऱ्या रकमेपेक्षां अधिक रक्कम खंडाच्या वाढीच्या रूपाने जास्त उत्पादक जमिनीच्या मालकांस मिळू शकते. धान्यास असलेली मागणी लवचिक असेल तर सीमागत उत्पादकावर कर बसविल्याने किंमत वाढल्याबरोबर मागणी कमी होऊन प्रवठाही कमी करावा लागेल. पूर्वी सीमागत उत्पादकास जेवढा खर्च येत असे त्यापेक्षा कमी खर्चांन उत्पादन होण्याची दुसरी एखादी सीमा ठरेल; व इतर उत्पादकांस खंड म्हणून मिळणाऱ्या धान्याचें परिमाण कमी होईल. मर्यादित मागणी व उत्पादनाचे कमी मूल्य या दोन्ही कारणांमुळे धान्याचे भाव जमीन किंमत व कराची रक्कम याच्या बरेजेइतके चढणार नाहीत.

हिंदुस्थानातील जमीनमहसुलाच्या निरनिराळ्या पद्धतीत सरकारधान्याचा भार वास्तविकपणे कोणास सहन करावा लागतो हे शोधून काढण्यास या तात्त्विक विवेचनाची बरीचशी मदत झाल्याशिवाय गहणार नाही. विशेषतः कराच्या भाराच्या विभागणीबद्दल तात्त्विक सिद्धांत ठरविताना प्रथमतः निध्वळ खंड व हिंदी शेतकरी मालकांस जो 'खंड' देतात तो, ह्यांचा काय संबंध आहे व पुढें स्पर्धा, चलनशीलता व लवचिकपणा इत्यादि मागणी-प्रवठ्याचे विशेष अस्तित्वांत आहेत किंवा नाही या दोन प्रश्नांस मिळणाऱ्या उत्तरावरच प्रमुखपणें भर देणें जरूर आहे. आपल्या देशांत शेतकरींच्या धंद्यात स्पर्धा व चलनशीलता यांचा जवळ जवळ पूर्ण अभाव आहे, असें म्हणण्यास हरकत नाही, आणि म्हणूनच करांचा भार वास्तविकपणें कोणत्या प्रकारच्या उत्पन्नावर पडत आहे हे सूक्ष्म दृष्टीने पाहिल्याशिवाय शेतकऱ्यांच्या आर्थिक स्थितीची योग्य कल्पना येणार नाही. ज्या प्रांतांत कायमधान्याची जमीनदारी पद्धत चालू आहे तेथें आजमितीस तरी

कराचा सर्व भार जमीनदारास सहन करावा लागतो व त्याच्या मतल फुगत चाललेल्या खंडाच्या मानानें तो त्यांस सहज संपण्यासारखा आहे, यांतही शका नाही. इतर प्रांतांत जेव्हां कमी अधिक कालमर्यादेनें सरकार जमीनधाग बदलतें तेव्हां साधारणपणें जमीनीपासून तिच्या मालकाला मिळणाऱ्या खंडाचा निम्मा किंवा निम्म्याहूनही कमी भाग घेतला जातो असें सरकारपक्षीय लोक सांगत असतात. परंतु हा खंड वास्तविक असतो त्यापेक्षा अधिक ठरविला गेल्यानें सर्व हंगामी पद्धतीत, व विशेषतः रचतवारी पद्धत चालू आहे त्या प्रांतांत, जमीनीवरील कर शेतकऱ्यांस थोड्या फार प्रमाणांत मजुरी, व्याज, किमान नफा इत्यादि इतर मार्गांनी मिळविलेल्या आपल्या उत्पन्नांतून द्यावा लागतो असें दिसून येतें.

११ भुईभाड्यावरील कर—शेतकी जमीनीच्या उत्पन्नाप्रमाणें घरबांधणीच्या जमिनीचें उत्पन्नही जर केवळ उत्पादक सोयीतील फरकामुळे कमी जास्त होऊन अधिक सोयीच्या जागांच्या मालकांस खंड दिला जात असेल, तर या खंडावर बसविलेले कर मालकांसच द्यावे लागतील. भाडेकरी व मालक यांच्यातील स्पर्धेमुळे मालकानी भुईभाडे आर्धाच जास्तीत जास्त मर्यादेपर्यंत मिळविलेलें असतें; व घरबांधणीस लागणारे भाडविल व थम याचें वतन त्यांच्या सर्व प्रकारच्या उपयोगावर अवलंबून असल्यानें घरबांधणीत त्यास कमाई कमी होऊं लागली तर ते तो धडा साडून देतील. भुईभाड्यापेकी निव्वळ खंडाच्या स्वरूपाचा तेवढा भाग शोधून काढून त्यावर कर बसविला तर तो भाडेकरी किंवा घरे बांधण्याचा धंदा करणारे याजवर न पडतां जमीनीच्या मालकांवरच पडेल, ही गोष्ट खरी आहे. परंतु प्रत्यक्ष व्यवहारांत भुईभाड्यांतील खंडाचा भाग निराळा काढता येत नाही, इतकेंच नव्हे तर एखाद्या घरास किंवा इमारतीस द्याव्या लागणाऱ्या भाड्यापेकी भुईभाड्याचा भाग किती व घरबांधणीचे वतन किंवा मोबदला किती हेही मागणे बरेच कठीण असतें. घरबांधणीस जेवढे भाडविल लागले असेल तेवढ्यावर सरासरीने व्याज व किमान नफा आकारून भुईभाडे व इमारतीचें भाडे असें ठाकळ मानानें निराळें करतां येतें. या पद्धतीनें भुईभाड्यावरील किंवा घरबांधणीत गुंतविलेल्या भांडवलावरील कर घराच्या भाडेकऱ्याकडून घेण्याचा प्रघात पडल्यास तो जागेच्या किंवा घराच्या मालकांवर न पडतां भाडेकऱ्यांस सहन करावा लागण्याचा संभव असतो. कारण जागांचा व घरांचा पुरवठा मागणीच्या मानानें मर्यादित असल्यानें, ज्याप्रमाणें घरांस असलेली मागणी कमी लवचिक असेल त्याप्रमाणें करांचा बोजा भाडेकऱ्यावर पडतो; व जां जां भाडेकऱ्यांस अधिक कर द्यावे लागतात तों तों ते राहण्यास किंवा धंदा करण्यास कमी जागा वापरण्याचा प्रयत्न करतात. ही गोष्ट आरोग्यदृष्ट्या व आर्थिक दृष्ट्याही हानिकारक असल्यानें जे कर जमीनीच्या मालकांवर पडावे अशी सरकारची इच्छा असते, ते प्रत्यक्ष मालकांडूनच घेणें अधिक इष्ट असतें.

त्यांतही निव्वळ खंडे न अजमावता आल्याने भांडवलाच्या किंवा श्रमाच्या मिळकतीवर कराचा बोजा पडू लागला तर शेवटी घरभाडे वाढल्यावाचून राहणार नाही. उत्पन्नातील निव्वळ खंडाच्या स्वरूपाचा भाग ठरविण्याची एखादी विश्वासनीय पद्धत सांपडेपर्यंत, समाजसत्तावाद्यांचे शेतजमीन व घग्वांधणीची जागा यांच्यावर जबर कर वसविण्याचे बहुतेक प्रयत्न भांडकरी, मालक, भांडवलवाले व एकदूर समाज यान अपायकारक झाल्याशिवाय राहणार नाहीत. शिवाय, निव्वळ खंड किती हे निश्चित झालें तरी त्याचा वास्तविक उपभोग घेणारा कोण आहे व कोणत्या पद्धतीने त्याच्या मिळकतीवर कर लादता येतील इत्यादि तात्त्विक विवेचनास आड न येणारे परंतु व्यावहारिक व अंतिम आर्थिक हिताच्या दृष्टीने अत्यंत महत्त्वाचे प्रश्न उद्भवून ते समाधानकारक रीतीने साडविणे जवळ जवळ अशक्य होते. मागील प्रकरणात जमीनीच्या उत्पन्नाशिवाय इतर प्रकारच्या मिळकतीतही मर्यादित पुरवठा व उत्पादक सामर्थ्यातील नैसर्गिक फरक यामुळे श्रम न करता मिळणारा खंडाच्या स्वरूपाचा काही भाग असतो, हे दाखविले आहे. ता शोधून काढून व्याज, नफा, मजुरी इत्यादिकाचा खंडाच्या स्वरूपाचा अंश ठरविणे, हे तर प्रायः अशक्यच आहे; आणि जापचून सर्व प्रकारच्या खंडावर जबर कर बसवून ते सरकारी खजिन्यात खेचून आणले जात नाहीत तोपर्यंत केवळ जमीनीच्या खंडावरच धाड घालणें हा आर्थिक व नैतिक दृष्ट्या अन्यायच ठरेल. शिवाय, आपणास खंडाचा बराचसा भाग उपभोगण्यास सांपडेल या अपेक्षेने ज्यानी जमीनी विकत घेतल्या किंवा इतर कायदेशीर मार्गांनी मिळविल्या त्यास बाजारभावाने त्याच्या दहाची किंमत देणे आपणास न्यायी व सुधारलेले म्हणावणाऱ्या प्रत्येक सरकारास योग्य आहे. अशा स्वार्थाचा बांजा बजा केला तर सर्व खंड करान्या रूपाने सरकारने घेतला तरीही न्याय आर्थिक दृष्ट्या विशेष फायदा पडेल असे नाही.

१२ व्याज, नफा व भांडवल यांजवरील कर-- ऋणक्रांची पत किंवा त्यास कर्ज देण्यात धाका, ही सारखीच आहेत असे धरून चालल्यास प्रत्येक देशांत भांडवलवाले व धंद्याकरिता करता कर्ज घेणारे योजक यामध्य मर्यादा व चलनशीलता असेल त्या प्रमाणात सर्वसाधारण व्याजाचा दर जवळ जवळ एकच असतो, व तो मुख्यत्वेकरून भांडवलाच्या उत्पादक सामर्थ्यावर आणि विवक्षित वेळी भांडवलास असलेली मागणी व त्याचा पुरवठा याच्या अन्योन्य संबंधावर अवलंबून असतो. अशा प्रकारच्या व्याजावर सरकारने कर बसविला तर तो पहिल्याप्रथम भांडवलवाल्यांसच द्यावा लागेल. परंतु व्याजावर कर बसून निव्वळ व्याजाचा दर कमी झाल्याने नागरिकांस बचत करण्यास पहिल्या इतके आकर्षक कारण न राहून भांडवलाचा पुरवठा कमी होईल. शिवाय, ज्या राष्ट्रांत भांडवलाच्या कमाईवर अधिक कर बसविलेला असतो तेथील भांडवलवाले ज्या इतर

देशांत करांचे दर कमी असल्यामुळे निव्वळ व्याज जास्त मिळत त्या देशांत आपले भांडवल पाठवितात. सर्व देशांत व्याजावरील कर सारखेच असतील, परदेशी भांडवल पाठावण्यास मनाई असेल किंवा परदेशांत भांडवल पाठवून मिळालेल्या व्याजावरही स्वदेशांतील सरकार कर घेत असेल तर देशाच्या बाहेर भांडवल फारसे जाऊ शकणार नाही, हे खरे आहे. तरी व्याजावर कर बसविल्याने भांडवलाचा पुरवठा कमी होतो यात शका नाही; व कमी पुरवठ्याने व्याजाचे दर वाढले म्हणजे भांडवलवाल्यास कराचा भार पूर्णपणे किंवा अंशतः उत्पादक ऋणको-वर टाकता येतो. काही विवक्षित धंद्यांतील उत्पादकांस किंवा एखाद्या विशिष्ट प्रकारच्या ऋणकोस कर्जाऊ दिलेल्या भांडवलाच्या व्याजावर कर बसविला तर तो ऋणकोसच यावा लागेल, कारण कराचा बोजा धनकोवर पडू लागला तर ते इतर धंद्यातील ऋणकोस कर्ज देऊन तो चुकवितील.

मागे नफ्यामध्ये सर्वसाधारण किमान नफा व निव्वळ नफा अस दोन प्रकार असतात हे सांगितले आहे. त्यांतील निव्वळ नफा हा आकस्मिक स्वरूपाचा अतएव धंद्याच्यास श्रम न करता मिळालेला असतो. त्यावर लादलेला कर गिऱ्हाडक, भांडवलवाले किंवा मजूर यावर न पडता धंद्याच्यासच यावा लागेल हे उघड आहे. परंतु असा निव्वळ नफा आकस्मिक व हंगामी असल्यामुळे व त्याचे परिमाण ठरावपणे कठीण असल्याने त्यावर कर बसविण्याने सरकारच्या उत्पन्नात सारखी व निर्यात भर पडत नाही. सर्वसाधारण नफा हा काही अंशी योजकाच्या श्रमांचे, धाडसाचे व कशालेचे वेतन असल्याने त्यावर कर बसविला तर उत्पादनमूल्य वाढून उत्पादनास आळा बसेल. गेल्या महायुद्धाचे वेळी व त्यानंतर काही वर्षे अनेक राष्ट्रांत सर्व प्रकारच्या भांडवलवाल्यास 'फाजील नफ्यावरील कर' या नावाचा एक जबर कर यावा लागे. सर्वसाधारण किमान नफा व निव्वळ नफा यांतील तात्त्विक फरक ध्यानात घेऊन महायुद्धासारख्या आकस्मिक कारणाने काही खाजगी व्यक्तींचा जो असाधारण फायदा झाला तो या कराच्या स्वरूपाने चढविला आपल्या ताब्यात घेण्याचा सरकारचा हेतू होता. परंतु हळुहळू फाजील नफ्याबरोबर सर्वसाधारण नफ्यावरही वाढत्या कराचा बोजा पडू लागला, सर्व उत्पादक धंद्यांस मंदी येत चालली व सरकारची आणि राष्ट्राची आर्थिक स्थिती खालावली. यावरून नफ्यावर वाढत्या प्रमाणात चढीचे कर लादण्यापूर्वी सरकारला पूर्ण विचार करणे जरूर असते, हें दिसून येईल. काही विवक्षित धंद्यांतील योजकांच्या नफ्यावरच कराचा बोजा टाकला असेल तर त्यांस तो भांडवलवाल्यावर, मजुरावर व गिऱ्हाडकांवर त्यास असलेल्या मागणीच्या लवचीकपणाच्या कमीजास्त प्रमाणांत वाटून देता येईल. कित्येक वेळा स्वदेशांत आपल्या सघटनाचातुर्याचा योग्य फायदा मिळत नाही असे दिसून आल्यास आर्थिक फायद्याच्या आशेने अनेक योजक परदेशांतही जाण्याचा संभव असतो.

भांडवलावरील कराचे तीन मुख्य प्रकार असून त्याचे आर्थिक परिणाम काहीसे निरनिराळे आहेत. पहिला प्रकार मयत इसमाकडून त्याच्या वारसास जी संपत्ति मिळावयाची असते तिच्यावर बसविलेल्या करांचा होय. अशा करांचा बोजा अर्थातच वारसावर पडतो. परंतु वारशावरील कराच्या पद्धतीतील मुख्य अडचण म्हटली म्हणजे ते सर्व प्रकारच्या मालमत्तेवर सारख्याच प्रमाणात लादले जावे किंवा नाही व मालमत्तेच्या किंमतीतील वाढीबरोबर कराचे दरही चढवावे किंवा नाही, या प्रश्नासंबंधी होय. विशेषतः उद्योगधंद्यांत गुंतविलेल्या भांडवलावर चढीच्या दराने वारशाचे कर लादले तर भांडवलाच्या मालकांस आपली संपत्ति उधळून टाकण्यास उत्तेजन मिळेल व त्यास बचत करून भांडवलाचा साठा वाढावण्यास पाहल्याइतके आकर्षक कारण राहणार नाही. असे झाले म्हणजे उत्पादन कार्यास भांडवलाचा तुटवडा पडून राष्ट्राची निव्वळ कमाई संकुचित होईल. एका प्रकारच्या भांडवलावर जास्त व दुसऱ्यावर कमी दराने वारशाचे कर बसविण्यास ज्या प्रकारांत कमी दर आहेत त्यातच भांडवल गुंतविण्यास लोक उद्युक्त होतील. समाजात अनेक स्वरूपात मालमत्तेची जी कायदेशीर देवघेव सतत होत असते तिच्यावर लादण्यात घेणारा स्टॅप व नोंदणीचा कर हा भांडवलावरील कराचा दुसरा प्रकार होय. असे कर बसविण्याने मालमत्तेचा काही अंश खरेदीदाराऐवजी सरकारला मिळतो. हा कर प्रत्यक्षपणे विक्री करणाराकडून किंवा विकत घेणाराकडून वसूल केला असला तरी त्याचा वास्तविक भार त्या दोघात, मागे स्पर्धा व मत्तेदारी, पुरवठा व मागणी यांचा लवचिकपणा इत्यादि जी कारणे सांगितली त्याच्या अनुराधाने विभागला जाईल. हल्ली यूरोपमधील बहुतेक सर्व प्रमुख राष्ट्रांचे सरकारी कर्ज प्रमाणाबाहेर वाढलेले असून ते फेडून टाकण्याकरितां प्रत्येक नागरिकाच्या मालमत्तेचा काही भाग कराच्या रूपाने एकदम घ्यावा असे मुचविण्यांत येते. हा कर खाजगी मालमत्तेच्या हक्कावर घाला घालणारा, देशाचे उत्पादक सामर्थ्य कमी करणारा व भांडवलाच्या पुरवठ्याच्या मुळाशी असलेल्या स्वार्थचुद्धीच्या आड घेणारा असल्याने साधारणपणे असले कर सहसा लादले जात नाहीत. महायुद्धासारखे एखादे राष्ट्रीय संकट उद्भवल्यास सर्व आर्थिक विचार बाजूस ठेवून निर्वाणाचे उपाय म्हणून असल्याही करांचा अवलंब करावा लागतो. परंतु शांततेच्या वेळी असले कर लादून युद्धकाळां काढलेल्या कर्जाची फेड करण्यांत आर्थिक व नैतिक दृष्ट्याही एक मोठी अडचण असते ती ही की, युद्धकाळां पेशाचे उपयुक्त वस्तू विकत घेण्याचे सामर्थ्य फारच झालावलेले असते व शांततेच्या काळां ते साधारणपणे अधिक असते. युद्धकाळां ज्या धनकोने शंभर रुपये सरकारास कर्जाऊ दिले त्यांचे कर्ज फेडण्याकरितां शांततेच्या वेळी प्रजेच्या मालमत्तेतील शंभर रुपये घेणे हे पर्यायाने धनकोचा जितक्या उपयुक्त वस्तूवर आर्थिक दृष्ट्या हक्क आहे त्यापेक्षा

अधिक उपयुक्त वस्तू त्यास बहाल करणें होय. या गोष्टीतील अन्याय शांततेच्या काळी सर्व लोकांच्या विशेष नजरेस येत असल्यानें कर्जफेडीसाठीं भांडवलावर कर बसविण्याचा साधारणपणें प्रयत्न केला जात नाही.

१३ वस्तुंवरील कर—सरकारी करग्रहणपद्धतीत प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्ष कर यांचें असलेलें प्रमाण आणि राष्ट्राची आर्थिक व सामाजिक प्रगति यामध्ये अन्योन्यसंबंध काय आहे, याबद्दल चराच वाद आहे. कित्येक ग्रंथकारांचे असें म्हणणें आहे की, 'राजसत्ता ही प्रजाजनांच्या वैयक्तिक राजनिष्ठेवर अवलंबून असे तोंपर्यंत सरकारच्या खर्चासाठी लागणारे उत्पन्न वैयक्तिक स्वरूपाच्या करानीं वसूल केले जाई. समाजाच्या अशा प्राथमिक अवस्थांत लोकांची आर्थिक प्रगतीही विशेष झालेली नसल्यानें न्याजकडून डोईपट्टीमारखे प्रत्यक्ष स्वरूपाचे कर घेऊन राजास आपणांस लागणारी मापत्तिक साधनें उभारवी लागत. परंतु समाजाच्या आर्थिक स्थितीत जसजशी प्रगति होऊं लागली तसतस उपयुक्त वस्तूंचें उत्पादन व उपभाग ही वाढत्या प्रमाणावर होऊ लागली; व या वस्तूंचाच कांही भाग घेऊन सार्वजनिक स्वरूपाच्या गरजा भागविणें सरकारला शक्य झालें. यावरून वैयक्तिक करापेक्षा वास्तविक किंवा वस्तुंवरील कर हेच समाजाच्या उच्चतर आर्थिक अवस्थेचे द्योतक आहेत, असें म्हणावयास हरकत नाही.' उलट, इतर कांही लोक वास्तविक कराहून वैयक्तिक कर हेच अधिक सुधारलेल्या राष्ट्रास योग्य आहेत असें समजतात. कारण मनुष्य अर्धवट रानटी किंवा गट व जमाती यांच्याच अवस्थेत असताना त्याच्या आडमुठ्या स्वातंत्र्यवृत्तीस त्याच्या स्वतःवर कर बसविलेले खपत नसत. पुढे पुढे सामाजिक बंधनें दृढ होऊन प्रत्येक नागरिकास आपण सर्व राष्ट्रांचे एक घटक आहोंत व राष्ट्रीय खर्चाकारता आपणही कांही मदत केली पाहिजे ही कल्पना जसजशी पटू लागली तसतसा तो स्वतः आपल्या संपत्तीतून कर द्यावयास तयार झाला. अर्वाचीन काळी तर लोकसत्ताक राज्यपद्धतीच्या प्रसारामुळे सरकार हा एक परकी व जुलमी अधिकारी आहे ही भावना समूळ नष्ट होऊन समाजातील सर्व घटकानी मिळून आपले वैयक्तिक व सामाजिक हितसंबंधन करण्याकरिता बनविलेली संस्था म्हणजेच सरकार अशी मीमांसा होऊं लागली. राज्यसंस्था चालविण्याचा अधिकार लोकांस मिळाल्यामुळे तिला लागणारा खर्च उभारण्याची जबाबदारीही त्याच्यावर घेऊन पडली. खर्च करणें व कर देणें ही दोन्ही कामें लोकांकडेच आल्यानें प्रत्यक्षपणें कर द्यावयास ते तयार झाले. एकंदरीनें, वास्तविक कर व वैयक्तिक कर यांपैकी एका प्रकारावरच प्रगल्भतेचा शिक्षा मारावयाचा असेल तर तो वैयक्तिक करांवरच मारणें योग्य होईल यांत शंका नाही.

या विवेचनानुरूप वैयक्तिक कराची श्रेष्ठता ठरवितांना एक दोन महत्त्वाचे मुद्दे दृष्टीआड केंले जातात त्यांचा येथें उल्लेख करणें जरूर आहे. एकतर प्रस्तुत

वस्तूंच्या उपभोगावर व अंतर्गत व्यापारावर बसविलेले कर १५३

प्रकरणाच्या सुरवातीस सांगितल्याप्रमाणे, आपणांस लोकसत्ताक म्हणविणाऱ्या राष्ट्रात आजही काही विशिष्ट वर्गांचीच सत्ता राजकारणात प्रस्थापित झालेली असते; व इतर वर्गांकडून स्वतःच्या सुखसोयीसाठी खर्च करण्याकरिता पैसे उभारण्याची अधिका-
रारूढ वर्गांची प्रायशः खटपट असल्याने तात्विक व व्यावहारिक दृष्ट्या अजूनही अप्र-
त्यक्ष किंवा वास्तविक कर निकामी झाले आहेत असे नाही. शिवाय अलीकडे
सर्व राष्ट्रांतील सरकारांचा खर्च एवढा वाढला आहे की, तो फक्त वैयक्तिक स्व-
पांचे कर लादून भागवू, असे त्यांना म्हटल्यास तसे होणे शक्य नाही. आजकाल
वैयक्तिक व वास्तविक, प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्ष, दोन्ही प्रकारचे कर लादून सरकार
प्रजाजनांस सार्वजनिक कार्यास मदत करण्यास भाग पाडते. लोकसत्तेचा विस्तार
होण्यास वैयक्तिक करापासून विशेष मदत होते, ही गोष्ट खरी असली तरी लहान
सहान उत्पन्नाच्या लोकावर प्रत्यक्षपणे कर बसविले तर त्याची मिळकत बरोबर
अजमावून त्याकडून कर वसूल करावयाचा हे अव्यवहार्य व बेसुमार खर्चाचे काम
आहे. शिवाय, गरीब लोकांस आपल्या अल्पशा संपत्तीतून कर द्यावे लागल्याने
त्यांच्या सौर्यात व कार्यक्षमतेत कमीपणा येऊन समाजाचे नुकसान होण्याचा
संभव असतो. म्हणून अशा लोकावर माफक प्रमाणात अप्रत्यक्ष कर बसवून व
आधिक संपत्तिमान लोकास अप्रत्यक्ष कराशिवाय इतर वैयक्तिक व प्रत्यक्ष करही
द्याव्यास लावन सरकारला आपला खर्च भागवावा लागतो.

वस्तूवर कर लादण्याचे तीन मुख्य प्रकार आहेत. पहिला प्रकार एखाद्या वस्तूचा
लोक उपभोग घेत असता त्यावस्तूबद्दल त्याजवळून कर घेणे हा होय. या प्रकारास
वस्तूच्या उपभोगावरील कर असे म्हटले असतां चालेल. काही वस्तू वापरण्याचा
परवाना देण्याचा हक्क आपल्या हातात ठेवून सरकार त्या परवानगीची किंमत
म्हणून कर घेतो तो या प्रकारचाच होय. वस्तूवर कर लादण्याचा दुसरा मार्ग
म्हटला म्हणजे देशाच्या अनेक भागातील उत्पादक व व्यापारी यांच्या हातांतून
माल जात असतां त्यावर कर लादणे हा होय. अशा क्रमास अंतर्गत व्यापारा-
वरील कर किंवा अंतर्गत जकाती असे म्हणतात. स्वदेशांत परदेशातून माल येत
असता किंवा स्वदेशातून परदेशी माल पाठविला जात असता राष्ट्राच्या सरहद्दीवर
जे कर वसूल केले जातात, त्या वस्तूवरील कराच्या तिसऱ्या प्रकारास परराष्ट्रीय
जकाती किंवा नुसते जकाती असे म्हणतात. उपभोगावरील करांपासून आणि
परराष्ट्रीय व्यापारावर बसविलेल्या जकातीपासून निरनिराळ्या व्यक्तींवर व समाजा-
वर आर्थिक दृष्ट्या काय काय परिणाम होतात हे कांहीसे स्वतंत्र प्रश्न असून
त्याचा तुटकपणे विचार करणे जरूर आहे.

१४ वस्तूंच्या उपभोगावर व अंतर्गत व्यापारावर बसविलेले कर-
पहिल्या प्रथम आपण उपभोग्य वस्तूवर बसविलेले कर घेऊं. उपयुक्त वस्तूंचा
भा. २०]

१५४ वस्तूंच्या उपभोगावर व अंतर्गत व्यापारावर बसविलेले कर

उपभोक्ते उपभोग घेत असता त्याजकडून त्या वस्तूबद्दल कर वसूल केल्यास लोक कमी जमाणात उपभोग घेण्यास तयार होऊन वस्तूंस असलेली मागणी कमी होते; लोक व मागणी कमी झाल्यामुळे शेवटी पुरवठाही मर्यादित करावा लागतो. एखाद्या विवाक्षित वस्तूच्या उपभोक्त्यावर कर बसविल्यास मागणी व पुरवठा ही नव्ही किती कमी होतील, हे त्याच्या लवचिकपणावर अवलंबून राहिल. उपभोक्त्यांकडून काही कर घेतला तर मागणी व पुरवठा हा दोन्ही कमी होऊन वस्तूची किंमत कितपत बदलेल हे मागणी-पुरवठ्याच्या परस्पर प्रतिक्रियेवर व त्या वस्तूच्या वाढत्या उत्पादनास प्रमाणापेक्षा कमी किंवा अधिक खर्च लागतो यावरून ठरेल. ज्या वस्तूच्या उत्पादनास उतरत्या पैदाशीचा नियम लागू आहे तिच्या उपभोक्त्यांकडून कर घेतल्यास मागणी मर्यादित होईल हे खरं. परंतु पुरवठाही कमी करावा लागल्याने सीमागत उत्पादन-मूल्य कमी होऊन किंमत उतरेल. वस्तु वाढत्या पैदाशीच्या नियमान्वये उत्पन्न केली जात असेल तर करामुळे पुरवठा कमी करावा लागून सीमागत उत्पादन मूल्य व किंमत ही वाढतील. उपभोक्त्यांकडून घेतल्या जाणाऱ्या करामध्ये वस्तूवरील सर्व कराम लागू असलेले इतर दोष असूनही त्यांचे विशेष अवगुण म्हणजे ते कर देणारांस अत्यंत त्रासदायक व सरकारास कडकपणे वसूल करण्यास कार खर्चाचे असतात हे होत. म्हणूनच अगळे कर हळी कारसे दिसून येत नाहीत. निव्वळ तात्त्विक दृष्ट्या विचार केल्यास वस्तूवरील कर उपभोक्त्यांकडून वसूल केले काय, किंवा व्यापारी अगर उत्पादक याजवळून वसूल केले काय दोन्ही सारखीच. परंतु मागे करल्या भागाच्या विभागणीबद्दल जे सर्वसाधारण नियम सांगितले त्यास अनुरूप विवाक्षित वस्तूंस असलेली मागणी व तिचा पुरवठा याच्या विशेषाची परस्पर प्रतिक्रिया होऊन पुन्हा नीट घडी बसतांना कर कोणास किती सहन करावा लागेल, हे आगाऊ मागता येणे शक्य नसते. कित्येक ग्रंथकारांचे म्हणणे असे आहे की, वस्तूवरील सर्वप्रकारचे कर शेवटी उपभोक्त्यावरच पडतात. कारण उत्पादनाच्या सीमागत खर्चाबरोबर किंमती असल्याने उत्पादक अगर व्यापारी याजकडून कर घेतल्यास सीमागत उत्पादकासही तो द्यावा लागतो; व सीमागत उत्पादनमूल्य वाढून अधिक किंमतीच्या रूपाने कराचे ओझे उपभोक्त्याच्या शिगवर ढकलले जाते. ही विचारसरणी केवळ तात्त्विक दृष्टीने विचार करणारास पटण्यासारखी असली तरी व्यावहारिक परिस्थितीशी तिची जुळणी होण्यास एक दोन महत्त्वाच्या गोष्टी अस्तित्वांत असाव्या लागतात. एक तर ज्या वस्तूच्या उत्पादकावर अगर व्यापाऱ्यावर कर बसविलेला असेल त्यास आपले भांडवल व श्रम ही इतर कर द्यावेन लागणाऱ्या धंद्यांत घालतां येण्याची शक्यता असाव्यास पाहिजे; आणि दुसरे असे की, कर बसविण्यापूर्वी त्या वस्तूचे उत्पादन व विनिमय यात स्पर्धेचा पूर्णपणे अमल असून सीमागत उत्पादनमूल्याइतकीच त्या वस्तूची किंमत असा-

वस्तूंच्या उपभोगावर व अंतर्गत व्यापारावर बसविलेले कर १५५

५१८७३३

व्यास पाहजे. वास्तविकपणे उत्पादक व उपभोक्ते यांमध्ये असलेली चलनशीलता व स्पर्धा ह्या अपूर्ण असतात; व वस्तूवरील करांचा थोडा फार चोखा उत्पादकास सहन करता येण्याइतका त्यांच्या मिळकतीत वाढ असतो. तरी एकदरीने स्पर्धा व चलनशीलता यांचा अर्वाचीन आर्थिक घटनेत झपाट्याने प्रसार होत असल्यामुळे वस्तूवरील कर बहुश्री उपभोक्त्यास यावे लागण्याचा संभव असतो, यात शका नाही. वस्तूच्या उत्पादनास लागू असलेली वाढत्या व उतरत्या पैदाशीच्या नियमाची क्रिया क्षणभंग दृष्टीआड केली तर आपणास असेही म्हणता येईल की, वस्तूवर कर लादल्याने त्याचे एकंदर उत्पादन कमी झाले म्हणजे ध्यास अडथळा उत्पन्न होऊन व देखरेखीचढलची मजुरी, भाडे इत्यादि सर्व साधारण खर्च वस्तूच्या कमी परिमाणावर विभागून यावा लागून, किंमत करापेक्षाही एखादे वेळेस अधिक वाढू शकते.

वस्तूवरील कर देण्यांत उत्पादन व विनिमय यास अडथळा व उपभोक्त्यास त्रास व वाढत्या किंमतीचे ओझे, हे अवगुण असल्याने ज्या वस्तूवर ते लादले जातात त्याचा खप बगचसा कमी होतो. या कारणाने ज्या वस्तूचा उपभोग घेणे वैयक्तिक व सामाजिक हितास अनिष्ट असते त्यावरच ते बसवावे, असें मुचविण्यात येते. दारू, अफू, गाजा इत्यादि मादक पदार्थांवर सरकार कर बसविते ते याच तत्त्वामुळे होय. परंतु हे तत्त्व पूर्णपणे लागू करावयाचे असें म्हटले तर गरीब लोकांस लागणारे मीठ, गवेल, जाडेभरंडे कापड इत्यादींकावर कर लादणे योग्य नाही असा सहजच निष्कर्ष निघतो. एक तर अशा वस्तूंचा पुरवठा गरीब लोकांस कमी मिळू लागला तर त्यांच्या शहणीचे मान, त्याची कार्यक्षमता व उत्पादकसामर्थ्य ही कमी होतील. शिवाय, जीवितरक्षणास ज्या वस्तू अगदी आवश्यक असतात त्याचा श्रीमंत व गरीब वर्गाकडून साधारणपणे सारख्याच प्रमाणात उपभोग घेतला जातो, व दोघावर पडणारी अशा प्रकारच्या कराची रक्कमही जवळ जवळ सारखी असते. परंतु या रकमेचे गरीबाच्या व श्रीमंताच्या संपत्तीशी असलेले प्रमाण काढले तर ते गरीबात भारी व श्रीमंतात हलके असलेले दिसून येईल. मागे कराच्या समतेचे जें तत्व मातितले त्याची सामर्थ्यानुसार अगर त्यागानुसार कशीही अमलबजावणी केली तरी आवश्यक गरजा भागविण्यास लागणाऱ्या वस्तूवरील कर अयोग्यच ठरतात. असे असूनही प्रत्येक देशात आज असले कर माठ्या प्रमाणावर लादले जात आहेत. याचे एक कारण असे आहे की, समतेचा नियम नसल्या वस्तूवरील करास लावून ते विषम ठरले तर तेवढ्यावरून कमी सर्पात्तमान लोकांवर अन्याय होत आहे, असा तात्काळ निष्कर्ष काढणे योग्य नाही. कारण सरकारचे एकंदर उत्पन्न व प्रत्यक्ष लोकहिताकरिता सरकार करीत असलेली कामे ही सर्व ध्यानांत घेऊन गरीब लोकांस त्यांच्या एकंदर वास्तविक मिळकतीच्या मानाने प्रमाणाबरोबर कर यावे लागत आहेत

किंवा काय, हे ठरवावयाचे असते. केवळ एक किंवा कांही विवक्षित कर विषम आहेत असे वाटले तरी एकंदर करग्रहणपद्धति समतेच्या तत्त्वानुसारच आंखलेली असू शकते. परंतु असले कर सर्व लोकांस आवश्यक असलेल्या वस्तूवर लादले जाण्याचें मुख्य कारण असे आहे की, वस्तूंवरील करांपासून सरकारला खरोखरच उत्पन्न मिळवावयाचे असेल तर ज्या वस्तूंचा लोकांकडून फार मोठ्या प्रमाणांत उपभोग घेतला जातो व ज्यांस असलेली मागणी विशेष लवचिक नसते त्यांवरच ते लादवे लागतात. चेनीच्या वस्तूवर कर बसवून सरकारने उत्पन्न काढवे, असे किंवाच लोकां सांगतात. परंतु चेनीच्या वस्तूंस असलेली मागणी आधीच मर्यादित व लवचिक असते आणि त्यांच्यावर कर बसविला तर ती अधिकच संकुचित होऊन सरकारच्या खाजिन्यांत त्या करामुळे म्हणण्यासारखी भर पडणार नाही. आवश्यक वस्तूवर कर बसवू नयेत हे तत्व मान्य करून बहुतेक मुत्सद्दी व्यवहारांत अशा करांची संख्या व त्यांचे प्रमाण शक्य तितके कमी ठेवण्याची खटपट करतात.

१५ आयात व निर्यात व्यापारावरील कर—सर्व करांच्या भाराची व विशेषतः वस्तूवरील कराची, विभागणी ज्या सर्वसाधारण नियमानुसार होते म्हणून सांगितले तेच नियम बहुधा परगणांस पाठविल्या जाणाऱ्या व परराष्ट्रातून आणल्या जाणाऱ्या वस्तूवर बसविलेल्या करास लागू आहेत. स्वदेशातील निर्यात भाग हे राजकीय व आर्थिक दृष्ट्या परस्परगंभीर एकजीव झालेले असल्यामुळे त्यांच्यातील उत्पादक व उपभोक्ते यात स्पर्धा व चलनशीलता याचे विशेष अस्तित्व असते. परंतु राष्ट्रागणांत आर्थिक, सामाजिक, राजकीय, वर्णविषयक इत्यादि अनेक भेद असल्याकारणाने त्याच आपापसातील आर्थिक व्यवहार एकाच देशातील निर्यातराख्या प्रांतात होणाऱ्या देवघेवीइतके सुलभ होऊ शकत नाहीत. उलट, एका अर्थाने अंतर्गत आर्थिक व्यवहाराचे क्षेत्र मर्यादित असल्याने स्पर्धेचा मागणी व पुरवठा याच्या परस्पर प्रतिक्रियेवर होणारा परिणामही मर्यादितच असतो. अंतराष्ट्रीय व्यापाराचा सर्व जग हे बाजार होत असल्याने त्यांत आर्थिक घटकाची चलनशीलता कमी होत असली तरी वस्तूच्या उत्पादनास व वापरासाठी ज्या अनेक पद्धतींमुळे उत्तेजन मिळत त्याचा पूर्णांशाने उपयोग करून घेणे शक्य असते. अशा परस्पर-विरोधी कारणांमुळे अंतराष्ट्रीय व्यापारावर बसविलेल्या करांचे वस्तूंची मागणी, पुरवठा व किंमत यावर काय काय परिणाम होतात याबद्दल माहिती करून घेणे बरेचसे बोधप्रद होईल.

पहिल्याने आपण आयात मालावरील जकाताची गोष्ट घेऊं. एखाद्या विवक्षित वस्तूवर आयात जकात बसविली तर परदेशी व्यापारी या कराचा बोझ मालाची आयात करणाऱ्या व्यापाऱ्यावर ढकलण्याचा स्वाभाविकपणे प्रयत्न करतात. ज्या मानाने त्या वस्तूच्या आयातीवर कमी कर बसविणाऱ्या इतर राष्ट्रांत अधिक

माल पाठविण्याची शक्यता असेल व परदेशी व्यापाऱ्याच्या एकंदर उत्पन्नाचा कर लादणाऱ्या राष्ट्रांत खपणारा माल हा अल्प अंश असेल त्या मानाने आयात वस्तूंचा व्यापार करणाऱ्या स्वदेशी व्यापाऱ्यांस करांचा बोजा सहन करण्यास लावण्याचा परदेशी व्यापाऱ्याचा प्रयत्न यशस्वी होईल. उलट, इतर देशात कमी कर देऊन जास्त माल पाठावणे शक्य नसले व वस्तूंचा बहुतेक खप कर लादणाऱ्या राष्ट्रांतच होत असला तर आयात जकातीचा सर्व किंवा काही बोजा परराष्ट्रीय व्यापाऱ्यास सहन करावा लागेल. कर लादण्यापूर्वी आयात वस्तूंच्या किंमती स्पर्धेच्या पूर्ण क्रियेमुळे उत्पादनाच्या सीमागत मूल्यावरोवर असल्या तर परदेशी धंद्याच्या करांचा बोजा ढकलणे कठीण असते. परंतु अंतराष्ट्रीय व्यापारांत, मागील एका प्रकरणांत सांगितल्याप्रमाणे, वस्तूंचे मूल्य थोडे फार अनिश्चित असल्याने परराष्ट्रीय व्यापाऱ्यांस अशतः कर सहन करावयास लावण्याची शक्यता असते. कराचा भार परदेशी व स्वदेशी व्यापाऱ्यांएका कोणावर पडला तरी त्याजमुळे किंमतांत वाढ होऊन मागणी मर्यादित होते. मागणीच्या या सकांचाचा त्या वस्तूंच्या पुरवठ्यावरही परिणाम झाल्यावाचून राहत नाही. परंतु इतर देशास अधिक माल पाठविण्याची शक्यता असल्यास परदेशी व्यापाऱ्यांस आपला पुरवठा कमी करावा लागत नाही.

आयात मालावर बसविलेल्या जकातीमुळे शेवटी किंमत किती वाढेल हे परदेशी व स्वदेशी व्यापाऱ्यांवर कराचा भार टाकण्याची शक्यता, वस्तू असलेल्या मागणीचा लार्चिकपणा व त्या वस्तूंच्या उत्पादनात होणारी वाढती अगर उतरती पैदास यावर अवलंबून असते. हल्ली अंतराष्ट्रीय व अंतर्गत व्यापारांत स्पर्धेचा अंमल वाढत्या प्रमाणांत बसत असल्यामुळे आयात जकातीचा बहुतेक सर्व बोजा उपभोक्त्यास म्हणजे मालाच्या गिन्हाइकांसच सहन करावा लागता. आयातीवर जकात बसविल्याने व्यापारास जो अडथळा उत्पन्न होतो त्यामुळे व उत्पादनास वाढत्या पैदाशीचा नियम लागू असेल तर कमी पुरवठ्यामुळे कधी कधी गिन्हाइकांस यावी लागणारी नवी किंमत, जुनी किंमत व आयात जकात यांच्या बेरजेतूनही अधिक असू शकते. आयात मालावर जकाती बसवल्या म्हणजे एकंदर वस्तूंची आयात व त्याचरोबरच इतर वस्तूंची निर्यात ही मर्यादित होते, हे मार्गे परराष्ट्रीय व्यापाराचद्वल विवेचन करीत असतां दिग्दर्शित केलेलेच आहे. येथे आयात मालावरील जकातीचद्वल आणखी एकच गोष्ट मागून ठेवावयास पाहिजे. ती ही की, अशा जकाती सरकारने केवळ आपल्या उत्पन्नात भर पडावी म्हणून बसविल्या असतील तर स्वदेशांत उत्पन्न होणाऱ्या तशाच प्रकारच्या मालावर तितकेच कर बसवावे लागतात. असे न केले तर आयात मालावरील जकातीमुळे गिन्हाइकांस अधिक किंमत यावी लागत स्वदेशी उत्पादकाचा मात्र फायदा

होतो. स्वदेशी धंद्याचें सरक्षण करून त्यांस उत्तेजन देण्याकरितां बुद्धिपुरस्सर ज्या जकाती बसविलेल्या असतात त्यांचा परिणाम वास्तविक असाच होत असून त्याच-द्वल मागें विचार केलेलाच आहे.

निर्यात मालावर बसविलेल्या जकातीची गोष्ट कांहीशी निराळी आहे. आयात मालावर केवळ वसूल वाढण्याकरितां कर लादले तर त्यांचें संरक्षक स्वरूप अंतर्गत व्यापारावर कर चसवून नाहीसें करतां येते; व स्वदेशाच्या ठराविक मर्यादित क्रांती व किमतीचें नियंत्रण करणे सरकारला शक्य असतें. निर्यात व्यापारांत मात्र प्रत्येक वस्तूचे उत्पादक व उपभोक्ते सर्व जगभर पसरलेले असून त्यांजवर कर लादणे शक्य नसतें. निर्यात वस्तूंवर निव्वळ वसूलाकरितां बसविलेल्या कराचे उदा-हरण घेतल्यास अपणांस असे दिसून येईल की, ज्यामानानें परराष्ट्रीय गिन्हाइकाची मागणी कमी लक्षांत आले व अधिक स्वस्त वस्तू बदली म्हणून वापरणें अशक्य असेल त्यामानानें निर्यात वस्तूवरील कर परराष्ट्रातील लोकांकडून मिळण्याचा अधिक संभव असतो. उपभोगास किंवा उत्पादनास परराष्ट्रियांस आवश्यक असलेल्या एखाद्या वस्तूचा सर्व किंवा बराच मोठा पुरवठा एखाद्या राष्ट्राच्या मालकीचा असला तर त्या वस्तूवर निर्यात जकाती घेऊन त्या परराष्ट्रीय उत्पादकास अगर उपभोक्त्यांस सहन करावयास लावता येतील. वस्तूची परराष्ट्रियास पूर्ण अवश्यकता व पुरवठ्याच्या मोठ्या भागाची मक्तेदारी या गोष्टी ज्या वस्तूच्या निर्यातीत दिसून येत नाहीत त्यांवर कर लादल्यास ते स्वदेशांतील उत्पादक अगर व्यापारी यांजवरच पडतील. कारण परराष्ट्रातील बाजारांत इतर कर न बसविणाऱ्या राष्ट्रांशी स्पर्धा करावी लागत असल्यामुळे एका राष्ट्रांने कर बसविला तरी तेवढ्यानें सर्व राष्ट्रांत त्या पदार्थाच्या किमती वाढू शकत नाहीत. किंत्वेंक वेळा अंतराष्ट्रीय बाजारांत आपल्या देशां-तला माल फायदेशीर भावानें विकला जाऊं नये व स्वदेशांतच त्या मालाचा मुबलक पुरवठा राहावा येवढ्याकरितां मुद्दाम निर्यात व्यापारावर कर बसविले जातात. त्यांचा परिणाम असा होतो की, परदेशांत माल कमी पाठाविला जाऊन स्वदेशांतील गिन्हा-इकांस अधिक पुरवठा उपलब्ध झाल्यानें किंमती कमी होतात. हिंदुस्थानांतील गहू, तांदुळ इत्यादि धान्ये परदेशांत पाठविल्यानें येथील पुरवठा कमी होऊन बहुज-नसमाजाच्या चरितार्थाला आवश्यक असलेल्या या वस्तूच्या किंमती वाढतात; म्हणून त्याच्या निर्यातीवर जकाती बसवाव्या व त्यांचा पुरवठा हिंदुस्थानांतील लोकांस पुरेसा व स्वस्त भावानें मिळण्याची व्यवस्था करावी अशी एक सूचना कधीं कधीं केली जाते. तिचा विचार करतांना त्या त्या वस्तूचा पुरवठा येथील लोकांच्या सर्व गरजा भागवून उरण्यासारखा आहे किंवा नाही व हिंदी उत्पादकांस परराष्ट्रीय बाजारांत माल घेऊन जाण्याची अप्रत्यक्षपणें मनाई केल्यास त्यांचें एकंदर राष्ट्राचें किती नुकसान होईल, या प्रश्नांकडे लक्ष्य द्यावें लागेल.

१६ सरकारी खर्च—व्यक्ती व संस्था यांचें उत्पन्न व त्याचा खर्च यामध्ये अधिक महत्वाची बाब खर्च ही होय, हें साधारणपणे पुष्कळ लोक मान्य करतात. कारण गरजा भागविण्याचा मार्ग म्हणजे खर्च करणे हा असून मिळकतीमुळे तो करण्यास साधन मात्र उपलब्ध होतें. खर्च व उत्पन्न यामधील हा साध्यसाधन संबंध सरकारच्या बाबतीत विशेष दिसून येतो. ज्याप्रमाणें सरकारच्या खर्चास तात्त्विक मर्यादा म्हणून नाहीं त्याचप्रमाणें प्रजाजनांच्या मिळकतीतून सरकारला किती कर घेतां येतील यासही मुळाच सीमा नाही. उदाहरणार्थ, खाजगी व्यक्तीस उपभोगार्थ ज्या ज्या वस्तू लागतील त्यांचा मुबलक पुरवठा करण्याचें काम सरकारनें आपल्या अंगावर घेतलें आहे, असें आपण समजूं. अशा स्थितीत प्रजाजनांचें सर्व उत्पन्न सरकारनें कराच्या रूपानें घेतलें तरी त्यात निव्वळ आर्थिकदृष्ट्या व्यक्तीचा ताटा झाला, असे म्हणता यावयाचे नाहीं. समाजसत्तावाद्यांच्या विश्वकुटुंबी पद्धतीत प्रत्येक नागरिकाच्या सर्व प्रकारच्या गरजा भागविण्याची समाजसंस्थेनेच व्यवस्था केलेली असते; व सर्व नागरिकांच्या श्रमानें उत्पन्न केली जात असलेली संपत्ति परस्पर राष्ट्रीय उत्पन्नाच्या साठ्यात पडत असल्यानं निराळ कर पसाविणें जरूर किंवा शक्यही नसतें. परंतु अशा पद्धतीत वैयक्तिक व सामाजिक गरजांची जी खिचडी केलेली असते ती साधारण समंजस माणसास न पटणारी असून सरकारने समाजहिताकरितां प्रत्यक्ष अगर अप्रत्यक्षपणे आवश्यक असलेली तेवढीच कामें करून व्यक्तिमात्रास आपल्या इतर गरजा भागविण्यास स्वतंत्र सोडावे हीच विचारसरणी सर्वसंमत झाली आहे. तरी आजकाल समाजहिताच्या दृष्टीने आवश्यक असलेल्या सरकारच्या कामगिन्यांची मर्यादाही अर्नीश्रित झालेली असून तात्कालिक वस्तूलाच्या रकमेतच सरकारी खर्च बद्धांशी बसवावा लागतो.

सरकार एकंदर लोकांकरितां व त्यांतील विशिष्ट वर्गांकरितां काय काय कामगिरी करीत आहे यावरच सरकारच्या उत्पन्नाची अंतिम सीमा अवलंबून असते. उलटपक्षी, तात्कालिक खर्च मात्र तात्कालिक उत्पन्नाहून विशेष अधिक करतां येत नाही. सरकारी उत्पन्न व खर्च याची व्यवस्था करण्याचें जोखमीचें व नाजुक काम ज्यास करावयाचें असतें त्यांस मर्यादित उत्पन्न व अमर्यादित खर्च यांचा पडलेला पेंच सोडवितांना खर्चाच्या बाबींफडेच मुख्यत्वेकरून लक्ष्य द्यावे लागतें. ज्यामानानें सरकारी खर्च वास्तविक लोकहितार्थ केला जात असेल त्यामानानें लोकांची कार्यक्षमता वाढून राष्ट्राच्या व सरकारच्या उत्पन्नात भर पडते. समाजातील सर्व वर्गांच्या, एका विवक्षित वर्गाच्या किंवा विशिष्ट व्यक्तीच्या हितवर्धनार्थ सरकार जो जो खर्च करतें तो तो शेवटी समाजाच्या एकंदर हितास अनकूल असेल तरच सरकारी उत्पन्नाचा सत्कारणी व्यय झाला असें म्हणतां येईल. साधारण प्रत्येक मनुष्य आपल्या लहानशा उत्पन्नातून निरनिराळ्या प्रकारच्या गरजा भागवित असतां प्रत्येक उपभोग्य वस्तूपासून आभणांस

जास्तीत जास्त समाधान मिळविण्याचा प्रयत्न करीत असतो, व ज्या मानानें त्याचे असे प्रयत्न यशस्वी होतात त्या मानानें तो मितव्ययी आहे, असें आपण म्हणतो. तात्त्विक व व्यावहारिक दृष्ट्याही हाच विचार सरकारी खर्चास लागू असून निरनिराळ्या प्रकारच्या खर्चापासून समाजाला जास्तीत जास्त फायदा होईल अशा धोरणानें एकंदर खर्च विभागून यावा लागतो. अधिक संपत्तीमान लोकांच्या गरजांकरितां कमी खर्च व गरीब लोकांकरितां अधिक खर्च असें परस्पर प्रमाण बहुतेक सुधारलेल्या राष्ट्रांत दिसून येतें, तेही या सामाजिक मितव्ययाच्या तत्वाला अनुसरूनच आहे. गरीब लोकांस स्वतःचें उत्पन्न विशेषसें नसल्यानें त्यांची अधिक उपयुक्त वस्तूंस असलेली मागणी, आर्थाच परेशा उपयुक्त वस्तूंचा उपभोग घेणाऱ्या सुखवस्तु लोकांपेक्षा, तीव्र असते. म्हणून सार्वजनिक खर्चातून ती भागविल्यानें एकंदर समाजाच्या दृष्टीनें योग्य ठिकाणी खर्च झाला असेच म्हणावें लागते.

उलट, समाजसत्तावायाच्या एकागी मतांचा कित्येक राष्ट्रांतील सरकारांवर पगडा बसत असल्यानें मितव्ययाचे हे तत्व झुगारून देऊन गरीब वर्गावर प्रमाणाबाहेर खर्च करण्याची प्रवृत्ति त्यांत दिसून येत. आर्जामतीसही समाजाच्या उत्पादक सामर्थ्यावर व सामाजिक शांततेवर त्या अव्ययाचे दुष्परिणाम झालेले दृष्टीस पडतात. विशेषतः अधिकाररूढ वर्ग किंवा पक्ष आपल्या सहाय्यकांच्या गरजा भागविण्यास अधिक खर्च करण्यास तयार होऊन, ज्या ज्या ठिकाणी तशा प्रकारच्या गरजा आस्तित्वांत असतात तेथें तेथें त्यास अनुसरून खर्च करावा लागून मितव्ययाचे तत्व बाजूस राहतें. वाढत्या पगारांचे डोईनड अधिकारी नेमणें हे बहुतेक सर्व राष्ट्रांतील सरकारांच्या अव्ययाचें ठळक उदाहरण आहे. वास्तविक पाहतां उच्च दर्जाच्या सरकारी नोकरीत जी शास्त्रज्ञ व प्रतिष्ठा आहे त्यांच्या आकर्षणानें कमी पगाराने अधिक कर्तबगारीचें लोक मिळू शकतील. परंतु अनेक प्रकारच्या राजकीय कारणांनी व्यावहारिक मितव्ययाच्या आर्थिक विचाराकडे कोणीच लक्ष देत नाही. सरकार आपल्या निरनिराळ्या खात्याकरितां जें सामान विकत घेतें, ते सरकारला माल पुरविण्यानें एक प्रकारचा गौरवपूर्ण ज हिरात होत असल्यानें व सरकारी मागणी मोठी, कायम ठिकणारी व चिन्धाक्याची असल्यामुळे, व्यापाऱ्यांकडून स्वस्त भावानें विकत घेणें शक्य असते. परंतु याही बाबतीत अनेक राजकीय विचार आड येऊन जो माल बाजारांत कमी किंमतीला मिळत असलेला आपण पाहतों तोच माल सरकार अधिक किंमत देऊन विकत घेत असल्याचा चमत्कारिक दिसावा कित्येक वेळां दृष्टीस पडतो. सरकारी खर्च अंतिम समाजहिताच्या आर्थिक दृष्टीनें ठरवावयाचा असेल तर असले अनिष्ट प्रकार बंद होणें जरूर आहे.

गरीब व श्रीमंत सर्व प्रजाजनतांचें परचक्रापासून व अंतर्गत धामधुमीपासून संरक्षण करणें हे सरकारचें प्रमुख कर्तव्य असल्यामुळे सैन्य व आरमार यांवर होणारा खर्च

तात्त्विक दृष्ट्या मितव्ययाच्या मर्यादितच आहे, असें म्हटलें पाहिजे. परंतु, आजकाल निव्वळ संरक्षणाची मर्यादा सोडून देऊन राष्ट्रीय इश्रतीच्या फोल कल्पना, साम्राज्यमद, इतर राष्ट्रांच्या मुलुखाचा अपहार करण्याची दुष्ट बुद्धि, इत्यादि अर्थशास्त्र व नीतिशास्त्र या दोहोनाही त्याज्य ठरविलेल्या हेतूंनी प्रेरित होऊन अनेक राष्ट्र आपला लष्करी खर्च वाढवीत आहेत. राष्ट्रांतील प्रजाजनांच्या उत्पन्नातून घेतलेल्या करांचा हा प्रत्यक्षपणें अपव्यय होत आहे, हे तर खरेंच; परंतु अशी जथ्यत लष्कर वाढवल्याने व युद्धासारख्या राष्ट्रीय व मानवी आपत्तीपासून ज्याचा स्वार्थ साधण्याची खात्री असते अशा कारखानदारांच्या प्रेरणें, अंतराष्ट्रीय युद्धे निष्कारण वाढून त्यांप्रतिवर्ध होणाऱ्या अवाढव्य खर्चाचा व नुकसानीचा बोजाही रयतेवरच पडता. सर्व राष्ट्रांनी आपापसांत करार करून आपली लष्करें मर्यादित करावीं अशी जी चळवळ हल्ली चालू आहे ती राष्ट्रांच्या व मनुष्यजातीच्या सामाजिक, राजकीय व आर्थिक हितास धरूनच आहे.

१७ सरकारी कर्ज—सरकारी उत्पन्नाच्या मानानें खर्च मितव्ययानें करण्यास बहुतेक सुधारला व लोकसत्ताक राष्ट्रे तयार किंवा समर्थ नसल्याने त्यांस आपला काजील खर्च भागविण्याचे कर्ज काढणें हे एकच कायदेशीर साधन उरतें. अलीकडे तर युद्धाप्रतिवर्ध होणाऱ्या खर्चाची बेसुमार वाढ झाल्याने व जवळ जवळ प्रत्येक देशास नेहमीं युद्धप्रसंग कगवे लागत असल्याने, सरकारी जमाखर्चाची तोंडमिळवणी करण्यास मोठ्या प्रमाणावर राष्ट्रीय कर्ज उभारावें लागतें. त्यांतही आगगाडीचे रस्ते बांधणें, कालवे काढणें, ट्रॅमगाड्या, तारायंत्रें, वीज इत्यादिकांचा पुरवठा करण्याची लोकोपयोगी कामें करणे यांस लागणारें भांडवलही सरकारनें कर्जाच्या रूपाने उभारण्याची पद्धत पडल्यापासून कर्ज काढणें हें सरकारी जमाखर्चाचें कायमचेंच अंग होऊन बसलें आहे. कित्येक लोकांचें असें म्हणणें आहे की, पूर्वी प्रजाजनांची सांपत्तिक स्थिति फारच मागसलेली असल्यामुळे राजे लोक व सरकार यांस आपल्या नेहमींच्या उत्पन्नातून कांही भाग युद्धासारख्या संकटकाली किंवा तळाव, कालवे यांसारख्या लोकहितवर्धक कार्यास खर्च करण्यास सापडावा म्हणून वाजूस काढून ठेवावा लागे. परंतु लोकांची आर्थिक स्थिति सुधारून त्यांमध्ये द्रव्याचा प्रवाह सारखा वाहत राहिल्यापासून सरकारला केवढीही रक्कम लागली तरी ती लोकांकडून कर्जाच्या रूपाने मिळणें शक्य झालें. यावरून राष्ट्रीय कर्ज हे राष्ट्रांच्या सांपत्तिक प्रगतीचें द्योतक आहे, असें म्हणण्यास हरकत नाही. या युक्तिवादांत सत्याचा फारच थोडा अंश आहे. तो हा की, हल्ली युद्धासारख्या विध्वंसक किंवा आगगाडी कालवे इत्यादि उत्पादक कार्यार्थ जो अवाढव्य खर्च लागतो तो लोकांकडून उपलब्ध होण्यास त्यांच्या स्वतःजवळ असलेला उपयुक्त वस्तूंचा सांठा मुबलक असावयास पाहिजे. मृत्वात लोकांजवळच

संपत्ति नसेल तर करांच्या व कर्जांच्या रूपाने ती सरकारास मिळू शकणार नाही, ते उघड आहे.

परंतु राष्ट्रीय कर्ज वाढलें म्हणून एकंदर समाजाची संपत्तिक स्थिति भरभराटीची आहे, असे समजणाऱ्या लोकांच्या म्हणण्याचा खरा अर्थ, त्या समाजातील सर्व व्यक्तींची व वर्गांची आर्थिक प्रगति झालेली आहे असा असतो. सरकारास कर्ज देणें हे सामान्य धंद्याच्यास अगर सकटग्रस्त किंवा चिनी उपभोक्त्यास कर्ज देण्यासारखेच असून ज्या लोकांचा व वर्गाचा व्याजाने पैसे कर्जाऊ देण्याच्या पद्धतीने फायदा होतो त्याच्याच आर्थिक पारास्थितीचें सकारात्मक वर्तमान फार झालें तर अनुमान काढतां येईल. मजूर वर्ग, गरीब लोक व बहुतेक मध्यम वर्ग यांच्या परिस्थितीचा सरकारी कर्जाच्या वाढीशी अन्योन्य संबंध फारसा असत नाही. शिवाय, राष्ट्रीय कर्ज वाढलें म्हणजे सामाजिक संपत्ति वाढली असें म्हणण्यांत खुद्द सरकारची सांपत्तिक स्थितीही समाधानकारक आहे, असे ध्वनित केलें जातें. परंतु हा निष्कर्ष डोळे मिटून कबूल केल्यास एखाद्या उघड्या जहागीरदाराला व एका धाडसी धंद्याच्याला बरेच मोठे कर्ज आहे म्हणून दोघांचीही भरभराट होत आहे, अने मानण्याइतकेंच ते चुकीचें होईल. एकंदर समाजाची आर्थिक प्रगति, पतीवर व्याजाने कर्ज देण्याच्या पद्धतीचा प्रसार, देशात शांततेचें व चिरस्थायी राज्यपद्धतीचें प्रस्थापन व लोकसत्ताक राष्ट्रांतील प्रजाजमांस सरकारबद्दल वाटणारी आपलेपणाची भावना या सर्व कारणांमुळे सरकारला आपल्या पतीवर स्वदेशी व परदेशी भाडवलाच्यांकडून कर्ज उभारणें शक्य झाले आहे. या कर्जांच्या परिमाणावरून एखाद्या सरकारच्या व समाजाच्या सांपत्तिक स्थितीविषयी अनुमान काढण्यापूर्वी कर्ज उत्पादक कार्याकरितां अगर विध्वंसक कार्याकरितां काढलेलें आहे, तें स्वराष्ट्रीयीकडून अगर परराष्ट्रीयीकडून घेतलेलें आहे, इत्यादि गोष्टींचा पूर्णपणे विचार केला पाहिजे.

हल्ली अर्थशास्त्रज्ञ साधारणपणें असें समजतात कीं, सरकारला सामान्यतः प्रतिवर्षी खर्चास लागणारी रक्कम करांच्या व सरकारी उत्पादनासारख्या इतर ठिकाळ मार्गांनीच मिळविली पाहिजे. अंदाजापेक्षां जमंत खोटे येऊन अगर खर्चात वाढ होऊन जमाखर्चात तूट पडली व ही तूट नेहमी तशीच राहण्याचा संभव आहे, असें वाटूं लागलें तर करांच्या दरांत अगर संख्येंत वाढ करून ती भरून काढली पाहिजे. परंतु युद्धासारखें, दुष्काळासारखे, जपानांतील धरणीकंपासारखें एखादें महासंकट उद्भवलें तर त्याचें निवारण करण्यास लागणारा प्रचंड खर्च उत्पन्नांत तात्काळिक वाढ करून भागविणें शक्य नसतें व अशा वेळीं कर्ज उभारणें हाच एक मार्ग व्यवहार्य असतो. तरी देखील काढलेल्या कर्जांबरील निदान व्याज देऊन टाकण्यास पुरण्याइतकें उत्पन्न करांपासून मिळविलें

वाहिजे. सरकारी कर्ज उभाणें, व विशेषतः युद्धासारख्या चव्हेशी अनुत्पादक कार्यांत ते खर्च करणे, म्हणजे राष्ट्रातील पुढील पिढ्याच्या प्रजाजनांवर कायमचा बोजा लादून ठेवणें होय. आगगाड्या, कालवे ट्रॅमगाड्या, गॅस व वीज यांचा पुरवठा, चंद्रांची मुधारणा, पाण्याची सोय, इत्यादि लोकांहितवधक व उत्पादक कार्यांस जो खर्च येतो तो शक्य तितका सरकारने आपल्या उत्पन्नांत वचत करून भागवावा व पुढे त्या धंद्यांपासून येणारे व्याज व नफा यांमुळे करांचे ओझे कमी करण्यास अगर प्रजेच्या सुखवर्धनार्थ खर्च करण्यास तयार असावे, ही सर्वांत उत्तम गोष्ट होय. परंतु चापेकी घेवुनक सर्व कार्यास एवढा प्रचंड खर्च लागतो का, सरकारच्या शिल्लकेतूनच तो करावयाची असे म्हणून्याम ती केला जाणे प्रायशः अशक्यच असतें. ज्याप्रमाणें एखादा व्यापारी अगर भट्टाला आपल्या धंद्यास लागणाऱ्या खर्चाचा पूर्ण अंदाज करून त्यावर मिळणारे उत्पन्न अधिक असल्यास धद्दा चालावण्याकरितां कर्ज काढण्यास कचरत नाहीं, त्याचप्रमाणे सरकारनेही एखाद्या उत्पादक कार्यार्थ कर्ज काढलें तर त्यात कांही वावणें नाहीं. अवघणामुळे दुष्काळ पडू नये म्हणून पाटबंधारे, कालव इत्यादि कामे सरकार आपल्या अंगावर घेत असतें. अशा प्रकारची कामगिरी सुरुद्वर्शनी उत्पादक वाढत नसली तरी ती प्रतिबंधक स्वरूपाची व लोकहितास आवश्यक असल्यानें तिच्याकारिता सरकारनें कर्ज उभारले व व्याज आणि मुद्दल हीं आपल्या एकंदर वमुलातून हळुहळु देऊन टाकली तरी चालण्यासारखें असतें.

कित्येक वेळा, व विशेषतः युद्धकर्जाच्या बाबतीत, सरकार जेव्हा कर्ज उभारतें तेव्हा व्याजाचे दर चढीचे असून पुढें शाततेच्या अगर व्यापारांतील मंदीच्या काळात ते उतरतात. अशा वेळी सरकार कमी व्याजाच्या दरांनें नवें कर्ज उभारून जुन्या भारी व्याजाच्या कर्जाची फेड करतें व प्रजाजनांवरील करांचा बोजा त्यामानानें हलका होतो. सरकारनें आपल्या उत्पन्नातून दर-साल कांही तरी भाग बाजूस काढून ठेवून हळुहळु अनुत्पादक कर्ज फेडून टाकावें ही गोष्ट तात्त्विक दृष्ट्या सर्व राष्ट्रांतील फडणवीस कबूल करीत असले, तरी एका बाजूनें कर कमी करण्याबद्दल प्रजेची ओरड व दुसऱ्या बाजूनें खर्च वाढविण्याबद्दल प्रत्येक खात्याची व राजकीय दृष्ट्या बलवान असलेल्या वर्गाची मागणी यांमुळे व्यवहारांत मात्र अनुत्पादक कार्याकरितां एकदा कर्ज काढलें म्हणजे त्याची फेड करणें जवळ जवळ अशक्य होतें. सरकारी कर्जाचें ते काढण्याच्या हेतूवरून उत्पादक व अनुत्पादक हे जमे दोन वर्ग करता येतात तमेंच कर्ज काढण्याच्या पद्धतप्रमाणें शाश्वत अगर कायमचें व हगामी असें कर्जाचें दुसऱेंही एक वर्गीकरण करता येतें. ज्या कर्जाची अमुक एका वेळेपूर्वी फेड करण्यास सरकार बांधलें गेलेलें नसतें, ते कायमचें कर्ज होय. असें कर्ज सरकार आपण होऊन केव्हांही परत देऊं लागलें तर मात्र धनकोस तें घ्यावें लागतें. अशी कर्जे म्हणजे

ठराविक उत्पन्नांची सरकारी वर्षासर्नेच असल्याने बाजारांतील व्याजाचा दर जस-जसा कमीजास्त होतो तसतसा अशा कर्जगोष्ट्यांचा भावही बदलतो. जें कर्ज ठराविक वेळी परत करण्याची सरकारने हमी घेतलेली असते त्या कर्जास हंगामी कर्ज असे म्हणतात. महिनावार मुदतीने काढलेल्या खजिन्याच्या हुड्या व निरनिराळ्या ठराविक वर्षांच्या मुदतीचे कर्जरेखे यांचा हंगामी कर्जात समावेश होतो. असलें कर्ज फार मोठ्या प्रमाणांत काढलेलें असेल तर सरकारी खर्च, करांचा बोजा, धंदेवाल्यांचें उत्पादक सामर्थ्य व समाजाचे एकंदर आर्थिक व्यवहार हे सर्व अतिश्रित होऊन देशाची प्रगति व इश्रत यास धोका येतो. एवढ्याकृति अनुत्पादक कर्जाचा फार मोठा भाग हंगामी स्वरूपांत, निदान कमी मुदतीच्या रेख्यांत, न ठेवण्याची काळजी बाळगावी लागते.

१८ स्थानिक संस्थांचें उत्पन्न व त्यांचा खर्च—निव्वळ तात्विक दृष्ट्या सरकारी व स्थानिक संस्थांच्या जमाखर्चांत विशेष फरक आहे, असें नाही. परंतु स्थानिक संस्थांचा आपापल्या हद्दीतील रहिवाशांवर कर लादण्याचा अधिकार त्यांस मध्यवर्ति सरकाराकडून मिळालेला असून करांच्या विवक्षित मर्यादा व खर्चाच्या बाबी यांवरही त्या सरकारचें थोडेंबहुत नियंत्रण असतें. उलट, स्थानिक संस्थांच्या कामगिरीचें क्षेत्र मर्यादित असल्यामुळे कोणत्या कामगिरिपासून कोण-कोणत्या रहिवाशास लाभ होतो, हें ठरवून त्यांच्यावर त्यांस मिळणाऱ्या लाभाच्या प्रमाणांत कर बसवितां येतात. उदाहरणार्थ, कांही भांडवल खर्च करून पिण्याच्या पाण्याची नागरिकाकरितां विशेष सोय करण्यांत आली असेल तर प्रत्येक इसमास जेवढें पाणी लागेल तेवढें मोजून देऊन त्यामानानें पाणीपट्टी वसूल करतां येते. परंतु स्थानिक संस्थांनाही आपल्या क्षेत्रांतील सर्व नागरिकांच्या हिताकरितां करावी लागणारी कामगिरी कांही थोडी नसते. रस्ते करणे व ते व्यवस्थित ठेवणे, दिवे लावणे, आरोग्य राखणे, शिक्षण देणे इत्यादि गोष्टीपासून कोणत्या नागरिकांचा किती फायदा झाला हें नक्की ठरविणे अशक्य असतें. सर्व नागरिकांवर सारखा कर बसवूनच अशा कार्यांचा खर्च भागवावा लागतो. हे कर बसवितांना करग्रहण व करांचा भार यांबद्दल मागें जे नियम सांगितले ते ध्यानांत घ्यावे लागतात, हें खरें आहे. परंतु स्थानिक संस्थांचा खर्च व ते भागविण्यास बसवावे लागणारे कर यांचें रहिवाशांच्या उत्पन्नाशीं फारच अल्प प्रमाण असल्यामुळे त्यांचा शास्त्रीय दृष्ट्या जेवढा विचार व्हावयास पाहिजे तेवढा होत नाही.

बहुतेक सर्व राष्ट्रांतील स्थानिक संस्था घरपट्टी बसवून आपल्या उत्पन्नाचा बराच मोठा भाग मिळवितात. हा कर लादण्याचे दोन मुख्य प्रकार आहेत. कित्येक ठिकाणी प्रत्येक भाडेकऱ्यास कर द्यावा लागतो तर दुसऱ्या कांहीं ठिकाणी तो फक्त जागेच्या मालकाकडूनच घेतला जातो. मागें

अशा करांच्या भाराची विभागणी कोणत्या प्रमाणांत होते याबद्दल विवेचन केलेलें आहे. त्यावरून स्थानिक संस्थेनें आपणांस कोणाकडून कर घ्यावयाचा आहे, हें ठरवून त्याजवळूनच तो प्रत्यक्षपणे वसूल करावा हे इष्ट होय, असें दिसून येईल. शिवाय स्थानिक संस्थांच्या कामांगिरासून सर्व लोकांस जवळ जवळ सारखाच फायदा होत असल्यानें पुष्कळ बाबतींत सर्वांकडून सारखीच कराची रक्कम घेण्यात येते. करांचें प्रमाण कर देणाराच्या सामर्थ्याप्रमाणें वाढवावयाचें असें ठरविलें तर तें सामर्थ्य कसें मोजावयाचें, हा प्रश्न उद्भवतो. बहुतेक राष्ट्रांत स्थावर मालमत्तेच्या किमतीवर अशा करांचें प्रमाण ठरविण्यात येते. कारण कित्येक वेळा उत्पन्न अनिश्चित तर कित्येक वेळा तें एनजिनसी असल्यामुळे तें प्रत्येक वेळेस बरोबर मोजतां यावयाचें नाहीं. ही अडचण दूर करण्याकरिता हिंदुस्थानांतील जमीनधाऱ्यासारख्या करावर किंवा कांहीं पाश्चात्य देशांतील प्राप्तीवरील करावरच सरकार स्थानिक संस्थांस पट्टी बसविण्याची परवानगी देते. शहरवासीयांची जंगम संपत्ति अदृश्य व चलनशील असल्यामुळे तिच्यावर पद्धशीरपणें कर बसवून ते वसूल करणें स्थानिक संस्थास अशक्य असते.

सरकारप्रमाणें स्थानिक संस्थासही आपला खर्च करतांना सामाजिक मितव्ययाचें तत्त्व ध्यानांत घ्यावें लागतें. परंतु पुष्कळ वेळां अशा संस्थावर कांहीं विशिष्ट व्यक्तींचा अगर जनसमूहाचा पगडा असेल तर सर्व लोकावर कर बसवून मिळविलेल्या पेशाचा विनियोग मात्र कांहीं विवाक्षित लोकांच्या हितवर्धनार्थ केला जातो. नागरिकामध्ये स्थानिक संस्थांच्या जमा-खर्चाची छाननी करण्याचा जागरूकपणा ज्यामानाने अधिक असेल त्यामानाने स्थानिक खर्च अयोग्य गतीन होण्याची भीती कमी होईल. कित्येक स्थानिक संस्था, ट्रॅमगाड्या चालविणें, लहान सहान आगगाड्यांतून माल व उतारू यांची वहानुकर करणें, टेलीफोन, गॅस, वीज इत्यादि सोयी नागरिकास उपलब्ध करून देणें असली मोठ्या खर्चाची कामेही आपल्या अंगावर घेऊन ती चालविण्यास कर्ज उभागत. एखाद्या ठिकाणी दुष्काळ, पूर, सांधीचे रोग, बंडखोरी इत्यादि आकस्मिक संकटे उद्भवली तर त्याचें निवारण करण्याकरिता होणारा खर्चही कर्ज उभाकरूनच भागवावा लागतो. स्थानिक संस्थांचें उत्पन्न, त्यांचा खर्च व या दोहोंची कांहीं कारणानें तोंडमिळवणी न झाली तर त्यांस काढावें लागणारे कर्ज या सर्वांबद्दल बहुतेक राष्ट्रांतील सरकारांनी विस्तृत कायदे केलेले असून, ते करतांना सरकारचें उत्पन्न, खर्च व कर्ज याबद्दल मार्गे जी सर्वसाधारण तत्वे सांगितली आहेत तीच मुख्यत्वेकरून ध्यानांत घेतलेली असतात.

सार्वजनिक संस्थांच्याद्वारा प्रजाजनांस मिळणाऱ्या सुखसोयीत जसा सरकारी व स्थानिक संस्थांच्या कामांगिरीचा अंतर्भाव करावा लागतो त्याचप्रमाणें सार्वजनिक

सर्चाकृतिंना प्रजेस किती भार सोसावा लागतो, हे ठराविताना सरकारचें व स्थानिक संस्थांचे उत्पन्न मिळविण्याचे कराच्या स्वरूपाचे सर्व मार्ग हिशेबात धरावे लागतात व सरकारी आणि स्थानिक कराची बेरीज करूनच प्रत्येक नागरिकावरील एकदर कराचा बोजा ठरवावा लागतो. कांहीं विवक्षित कर तर स्थानिक मस्था मध्यवर्ती सरकारच्या कराच्या अनुराधानेच बसवीत असतात. उदाहरणार्थ, गाष्ट्राच्या सरहद्दीवर घेतल्या जाणाऱ्या जकाती आणि प्रत्येक स्थानिक मस्था आपल्या हद्दीवर घेत असलेल्या जकाती यात बरेच साम्य आहे. परचक्रापासून संरक्षण हे मध्यवर्ती सरकारचे कार्य जेवढे महत्त्वाचे आहे तेवढीच, किंवाहुना त्याहूनही जास्त, महत्त्वाची अशी आरोग्य, प्राथमिक शिक्षण, निर्धनास मदत इत्यादि कामे स्थानिक संस्था करीत असतात. या कामाचा व्याप वाढता असल्याने स्थानिक उत्पन्नावें व खर्चाचे सरकारी उत्पन्नार्शा व खर्चाशी असलेले प्रमाणही वृद्धिगत होत आहे. प्रजाजनांच्या तात्कालिक हिताची कामे स्थानिक मस्थाच करीत असल्याने त्यांच्या उत्पन्नांतून आवश्यक खर्च न भागला तर मध्यवर्ती सरकारस त्यांना ठराविक देणगीच्या रूपाने, एखादा कर किंवा करावरील पट्टी तोडून देऊन, किंवा पेमें कर्जाऊ देऊन मदत करावी लागते. यावरून गाष्ट्रातील प्रजाजनोस सार्वजनिक सुखसोयी किती व कोणत्या प्रमाणात मिळतात आणि सार्वजनिक खर्चाचा बोजा त्यास किती महन करावा लागता याची वास्तविक कल्पना घेण्यास सरकारी व स्थानिक उत्पन्न, खर्च आणि कर्ज याचा एकत्र विचार केला पाहिजे, हे दिसून येईल.



प्रकरण पांचवें



संपत्तीचा उपभोग

१ उपभोग— प्रस्तुत ग्रंथाच्या प्रारंभी अर्थशास्त्र ह्या विषयासंबंधी वाचकांस सामान्य माहिती करून देताना मनुष्याच्या आधिभौतिक गरजा व त्या भागविषयाकरितां ते करीत असलेले प्रयत्न हाच अर्थशास्त्राचा मुख्य विषय होय असे भागितले आहे. मनुष्याच्या आर्थिक व्यवसायास प्रारंभ होतो तो त्याच्या गरजापासून होत असून त्या गरजा भागल्या म्हणजे त्याच्या प्रयत्नाची सिद्धि झाली असे समजले पाहिजे. मनुष्यमात्र निरनिराळ्या प्रकारांनी जो जो प्रयत्न करतो तो तो आपली एखादी गरज भागविषयाकरितांच असतो व काही तरी पदार्थ अगर कामगिऱ्या मिळवूनच त्यास आपले समाधान करून घ्यावे लागते. उपयुक्त वस्तु वापरून मनुष्य आपल्या निरनिराळ्या गरजांचे समाधान करून घेताना, ह्या त्यांच्या कृतीलाच संपत्तीचा उपभोग असे म्हणतात. उपयुक्ततेचें अस्तित्व सर्वस्वी मनुष्याच्या भोगेच्छेवर अवलंबून असल्याने एकंदर 'संपत्ती' चे आर्थिक महत्त्वही उपभोग्याच्या गरजांचे योग्य रीतीने समाधान होण्यात आहे हे विसरता कामा नये. मनुष्यांच्या गरजा ह्या आर्थिक व्यवसायाचा उगम व संपत्तीचा उपभोग हाच त्याचा शेवट होय. आर्थिक व्यवसायही मुख्यतः संपत्तीच्या उत्पादनार्थ अगिकारणे लागत असल्याने अर्थोत्पादनास साहजिकपणेच विशेष महत्त्व आहे. परंतु दिवसानुदिवस परस्पर देवघेवने आपल्या गरजा भागविषयाचा प्रघात वाढत्या प्रमाणावर पडत असल्यामुळे संपत्तीच्या विनिमयास उत्पादनाइतकेंच, किंचदुना काही अंशी थोडेसे अधिक प्राधान्य देणें भाग आहे. एका दृष्टीने तर उत्पादन व विनिमय ही दोन्ही अंगें एकरूपच समजावयास हरकत नाही. कारण उपभोग्य वस्तूतील उपयुक्तता वाढविणे हे मूलभूत आर्थिक महत्वाचें कार्य संपत्तीचें 'उत्पादन' होऊन 'विनिमय' द्वारा ती वस्तुरुपाने उपभोग्यांच्या हातात जाईपर्यंत चालू असते. परंतु उत्पादक श्रमाच्या मानानें समाजांतील निरनिराळ्या वर्गांत संपत्तीची 'विभागणी' होऊन मग उपभोक्ते या नात्याने निरनिगळे लोक आपणांस जरूर असलेल्या वस्तु खरेदी करतात व त्यांच्या 'उपभोगानें' आपल्या आर्थिक परिश्रमाचें चीज करून घेतात. प्रस्तुत ग्रंथांतील अर्थशास्त्रविषयक विवेचन उत्पादन, विनिमय, विभागणी व उपभोग ह्या अनुक्रमानें केले आहे तें आर्थिक व्यवसायाच्या ओघास अनुसरून आहे हें ह्यावरून दिसून येईल.

काही उद्यमशाली मनुष्यांस श्रमाची इतकी आवड असते की ते करीत असलेले व्यवसाय हे दुसरी एखादी उपयुक्त वस्तु मिळविण्याचें साधन असें न समजतां

स्वतःच ज्यांचें उद्दिष्ट असें मानलें तरी चालण्यासारखें असतें. मागे खेळ व करमणूक यांप्रीत्यर्थ होणारे श्रमही साध्यभूत असतात असे म्हटलें आहे. उद्यमशील व क्रीडोत्सुक मनुष्यांचे हे अपवाद सोडून दिले तर एकंदरीन 'उपभोग' हा आर्थिक व्यवसायाचा हेतु व उद्दिष्ट असतें असें म्हणण्यास हरकत नाही. एवढ्यावरून उपभोगामुळे प्रत्यक्षपणें संपत्तीच्या उत्पादनावर कांही परिणाम होतो असें मानणें मात्र चूक होईल. कारण 'उपभोग' हा अर्थोत्पत्तीचा एक प्रमुख हेतु असला तरी निसर्ग, भांडवल व श्रम ह्यांप्रमाणें तो उत्पादनाचा घटक होऊं शकत नाही. एखाद्या वस्तूच्या उपभोगार्थ असलेली लोकांची मागणी वाढली अगर कमी झाली तर त्या वस्तूच्या किंमतीत फेरबदल होऊन अप्रत्यक्षपणें उत्पादनावर व विभागणीवर काय परिणाम होईल तो निराळा. संपत्तीचा उपभोग हा सर्व आर्थिक व्यवसायांचें उद्दिष्ट असूनही अर्थशास्त्रविषयक विवेचनांत त्यास प्रमुख स्थान न मिळण्याचें दुसरें एक कारण असें आहे की वस्तूचा उपभोग हा केवळ आर्थिक विषय नसून तो बहुरी सामाजिक व नैतिक महत्त्वाचा आहे. उपभोगाचें निव्वळ आर्थिक दृष्ट्या अवलोकन करावयाचें असें म्हटलें तरी देखील सरुद्धर्शनी वाटतें त्यापेक्षा त्यास आधक महत्त्व आहे हें ध्यानांत ठेवलें पाहिजे. विशेषतः संपत्तीच्या उपभोगाच्या निरनिराळ्या मार्गांचा, उत्पादन, विनिमय व विभागणी याबद्दल समाजांत जे प्रचार व ज्या संस्था अस्तित्वांत असतात त्यांवर काय परिणाम होत आहे हें पाहणे जरूर असतें. शिवाय, सामान्य मनुष्यांची भोगेच्छा, किंवा उपयुक्त वस्तूंबद्दल त्यांस वाटणारी गरज, ही विविध मार्गांनी वाढत असल्यानें ह्या नवीन गरजांचा समाजांतील एकंदर आर्थिक परिस्थितीशी काय संबंध आहे हेही ठरविणें प्राप्त आहे. सामान्य जीवितक्रमास आवश्यक समजल्या जाणाऱ्या वस्तूही सर्व वर्गांस पुरेशा मिळत नाहीत ही जाणीव बहुतेक समाजहितचिंतकांस टोंचीत असल्यानें दिवसानुदिवस 'उपभोग' ह्या विषयास योग्य महत्त्व प्राप्त होत आहे. संपत्तीच्या उत्पादनाकरितां मनुष्यप्राणी जन्माला आला नसून मनुष्याच्या सुखाकरितां संपत्तीचें अस्तित्व आहे, ह्या वचनाची सत्यता जों जों लोकांस पटेल तों तों संपत्तीच्या उपभोगासंबंधी अधिक लक्ष्यपूर्वक विचार झाल्याशिवाय राहणार नाही. एखाद्या समाजांतील सर्व व्यक्तींच्या प्राथमिक गरजा भागल्या असें धरून चाललें तरी अवाचीन प्रगमनशील राष्ट्रांतील नागरिकांच्या गरजा सारख्या वृद्धिंगत होत असतात. गरजांच्या ह्या अमर्याद वाढीचा संपत्तीच्या उपभोगावर व उत्पादनावर दोन प्रकारांनी परिणाम होत असतो. पहिली गोष्ट ही की जसजशा नवीन गरजा निर्माण होतात तसतसा उपभोक्त्यांच्या मागणीत फरक होत जाऊन शेवटीं उत्पादन व विनिमय ह्यावरही परिणाम झाल्याशिवाय राहत नाही. दुसरें असें की एकंदर गरजांची संख्या वाढत असतांच ज्यांस आपण सामान्य माणसाच्या आवश्यक गरजा असें समजतो त्याही वाढत व बदलत अस-

तात. त्यामुळे उपभोग व उत्पादन ह्यांचा मेळ बसणें दुःसाध्य होते. मनुष्यांच्या गरजांतील अमर्याद वाढीचा विशेष, नैसर्गिक उत्पादन साहित्याचा मर्यादित पुरवठा व ह्या दोन परस्पर विरोधी गोष्टींची तोडमिळवणी करण्याकरिता अस्तित्वात आलेल्या सामाजिक मर्यादा व रीतीभाती ह्याचा विचार करणें अर्थशास्त्राचें पूर्णत्वानें ज्ञान होण्यास आवश्यक आहे. उपभोगातील, म्हणजे मागणीतील, फेरबदलाचा उत्पादनांतील, म्हणजे पुरवठ्यांतील, फेरबदलाशी किती निकट संबंध आहे ह्याबद्दल मूल्योद्वाच्या तत्वांस अनुसरून उत्पादन, विनिमय व विभागणी ह्यांमध्ये जे अनेक 'व्यापार' घडून येतात त्याचे विवेचन करताना मांग दिग्दर्शित केलेलेच आहे. प्रस्तुत स्थळी उपभोगासंबंधीच्या निरंतराच्या प्रचाराचा इतर आर्थिक घटनेवर फस कसा परिणाम होतो हेच मुख्यत्वाने पहावयाचे आहे.

संपत्तीच्या उपभोगासंबंधी विस्तरशः विवेचन करण्यापूर्वी उपभोग ह्या शब्दाचा अर्थ निश्चित करणें आवश्यक आहे. मनुष्याची गरज भागविण्याप्रीत्यर्थ संपत्तीचा हाणारा विनियोग म्हणजे 'उपभोग' असें वर म्हटलें आहे, व ही व्याख्या इतकी स्पष्ट आहे की, तिजबद्दल शका राहण्याचें वास्तविक कारण असूं नये. परंतु कित्येक ग्रंथकार उपभोगाचे 'उत्पादक' उपभोग व 'अंतिम' उपभोग असें एक वर्गीकरण करीत असतात. ज्या उपयुक्त वस्तूचा मनुष्याच्या सुखवर्धनाथे तात्काळ उपयोग न होता इतर उपभोग्य वस्तुनिर्माण करण्यास विनियोग केला जातो त्याच्या कार्यास उत्पादक उपभोग म्हणावे असें सुचविण्यात येते. उदाहरणार्थ, अगात घालावयास कपडे शिवण्याकरिता जें कापड तयार होतें, ते तयार करताना विणकराचा माग, अगर अर्वाचीन पद्धतीच्या गिरणीतील यंत्रे ह्याची हळूहळू क्षीज होत असते व उत्पादन कार्यार्थ त्याचा व्यय होणें हा त्याच्यापुरता 'उपभोग' असेंच म्हटलें पाहिजे. परंतु तयार कापड हे तात्काळ मनुष्याच्या एखाद्या गरजेचे समाधान होण्यास उपयोगी पडत असल्यानें व त्या कार्यातच उपयुक्त वस्तु ह्या दृष्टीनें त्याचें अस्तित्व संपत असल्यानें कापड मनुष्याकडून वापरले जाणे हा त्याचा 'अंतिम' उपभोग होय. ह्या वर्गीकरणास शास्त्रीय अगर व्यावहारिक महत्त्व म्हणण्यासागखें नाही. तयार वस्तूच्या उत्पादनास साहाय्यभूत मार्गांने उपयोगी पडणाऱ्या वस्तूच्या कार्यास जर उत्पादक उपयोग म्हणावयाचें तर कारखान्यातील मजूरस मजुरी मिळते व त्यांतून ते आपल्या अन्नवस्त्राच्या गरजा भागवितात त्यासही उत्पादक उपभोग म्हणावें लागेल. ह्यावर प्रस्तुत वर्गीकरणाच्या पुरस्कर्त्यांचें असें म्हणणें आहे की मजूर हे समाजाचे घटक असून त्यांच्या गरजांची पूर्ति होणे हें सर्व संपत्तीचें अंतिम कार्य असल्यानें त्यांच्या उपभोगास 'उत्पादक' असें म्हणतां येणार नाही. ह्या उत्तरांत अर्थातच पुष्कळ तथ्य आहे. परंतु मनुष्य व त्याच्या गरजा हा अर्थशास्त्राचा मुख्य विषय व त्या 'गरजा' भागविणे म्हणजे 'संपत्तीचा भा. २२]

उपभोग ' असे एकदा कबूल केले म्हणजे यंत्रसामुग्री, कच्चा अगर अर्धवट नयार झालेला माल ह्यांच्या उत्पादन कार्यात होणाऱ्या व्ययाने ' उपभोग ' म्हणजे हे योग्य होणार नाही. प्रस्तुत प्रकरणात उपभोग हा शब्द स्वऱ्या शास्त्रीय अर्थाने वापरलेला असून वरील वर्गीकरणांतील ' अंतिम ' स्वरूपाच्या गरजा भाग-विण्यासंबंधीच ह्या स्थळा विषयन करण्याचें चोखिले आहे.

२ मितव्यय— एकंदर समाजाच्या दृष्टीने, त्याचप्रमाणे समाजातील बहुतेक व्यक्तींच्या दृष्टीनेही गरजांच्या मानाने उपयुक्त वस्तूंचा पुगवठा नेहमीच मर्यादित असतो, असे म्हणावयास हरकत नाही. म्हणून सामान्य इसमापुढे नेहमी जो प्रश्न दत्त म्हणून उभा असतो तो उपलब्ध उत्पन्नात शक्य तितक्या अधिक गरजा भागविण्यासंबंधी होय. मध्यम वर्गातील एखाद्या गरिबशा कुटुंबातील सुगृहिणीचें उदाहरण घेतल्यास आपणास असे दिसून येईल की एकंदर घरासर्चापासून कुटुंबाच्या संसारसुखात जास्ततः जास्त भर पडेल अशा घोरणांत ती एकंदर गरजात खर्च विभागून देते. एखाद्या माहिन्याच्या शेवटी जर तिला असे दिसून आले की साखरेवर वाजवीपेक्षा अधिक खर्च झाल्याने दूधातुपात तूट आली व त्यामुळे एकदरीने कुटुंबात असमाधान गाढले तर ती लगेच कमी साखर घेऊन अधिक दूधतूप घेते. हजागें स्त्रिया प्रायः नैसर्गिक अतःप्रेरणेने त्यांस मिळणाऱ्या सामुग्रीतच, ' एक सुतळीचा तांडाही वाया जाऊं न देता ' संसार करित असतात. ह्या नेहमी दिसून येणाऱ्या गोंदताच अर्थशास्त्रविषयक एका महत्वाच्या तत्वाचें बीज असून सामान्यतः सर्व मनुष्यांच्या उपभोगास ते लागू पडते. त्यांच्या गरजांच्या मानाने त्यांस उपलब्ध असलेल्या उपभोगसामर्थ्याचें, म्हणजे त्यांच्या उत्पन्नाचें, प्रमाण मर्यादित असून आपले उपभोगसामर्थ्य निरनिराळ्या उपभोग्य वस्तूंत विभागून त्यापासून अधिकांत अधिक उपभोग घेण्याची त्यांची प्रवृत्ति असते. मागे प्रास्ताविक भागात सर्व आर्थिक व्यवसायाच्या मुळाशी मितव्ययाचें तत्व आढळून येते असे म्हटलें आहे. उपभोग ह्या आर्थिक व्यवसायात मनुष्य साधारणतः ह्याच तत्वाचें पालन करतो असे सहज दिसून येईल. म्हणजे विविध प्रकारच्या आपल्या गरजा भागवितांना उपभोगसामर्थ्याचा कमीत कमी व्यय करून एकदरीने उपभोगसौख्य मात्र अधिकांत अधिक लाभावे अशी तो सटपट करतो. एवढ्याचकरिता एखाद्या वस्तूच्या उपभोगापासून प्रमाणापेक्षा कमी समाधान होते असे त्यास वाटू लागतांच तो ती वस्तु अधिक वापरण्याऐवजी दुसरी एखादी गरज भागविण्यास प्रवृत्त होतो, हे ध्यानांत ठेवण्यासारखें आहे. गरजा मनुष्याच्या भोगेच्छेवर पणडा बसविण्याकरितां परस्परांत चढाओढ करतात असे जें मागे सांगितलें आहे त्याचें महत्त्व उपभोगांतील मितव्ययाच्या तत्त्वाने वाचकांस विशेष पटेल.

उपभोगसामर्थ्य, म्हणजे उपयुक्त वस्तु मिळविण्याचें सामर्थ्य, जास्तीत जास्त फायदेशीर मार्गानें उपयोगांत आणण्याची साधारण माणसांची प्रवृत्ति व्यवहारी जमास्वर्चातील इतर अनेक उदाहरणावरून विशेष ध्यानात घेण्यासारखी आहे उपभोगसामर्थ्य, म्हणजे प्रत्येक माणसाची सर्पत्ति, ही जमा व तिचा प्रत्यक्ष उपभोगार्थ विनियोग हा त्या माणसाचा स्वर्च असेच समजले पाहिजे. सामान्य संसारी मनुष्य आपला स्वर्च कसा निर्यामन करतो ह्याचे सूक्ष्म अवलोकन केल्यास आपणास असे दिसून येईल की तो उपभोगातील मितव्ययाचे वर सांगितलेलें तत्वच मुख्यतः पाळत असतो. एखाद्या बाबीवर स्वर्च करवा किंवा नाहीं असा प्रश्न मनुष्याच्या मनापुढे उभा राहला म्हणजे त्या स्वर्चापासून आपणास होणारें समाधान दुसऱ्या एखाद्या मार्गानें होणाऱ्या स्वर्चापेक्षा अधिक आहे किंवा नाहीं हें ठरविण्याकडेच त्याच्या मनाचा कल असतो. स्वर्चाच्या प्रत्येक बाबीची उपभोक्त्याच्या मनात अशी तुलनात्मक छाननी होत असल्याने शेवटी तो आपल्या एकंदर उत्पन्नाची निरनिगड्या स्वर्चाच्या बाबीत जी विन्हेवाट करतो ती त्यास जास्तीत जास्त सुखदायक होते असे म्हटलें पाहिजे. एखाद्या गोष्टीवर प्रमाणाबाहेर स्वर्च होत आहे, म्हणजे हाणाच्या स्वर्चाच्या मानानें समाधान कमी होत असून दुसऱ्या एखाद्या मार्गानें स्वर्च केल्यास अधिक समाधान होण्याची जात्री आहे, असे त्यास वाटल्यास तो ताबडतोब एका बाबीवरील स्वर्च कमी करून दुसरीवर स्वर्च करण्यास तयार होता. सर्व बाबीवरील स्वर्च असा जास्तीत जास्त सुखदायक प्रमाणापर्यंतच होत असल्याने प्रत्येक प्रकारच्या स्वर्चापासून उपभोक्त्यास होणारें 'सीमागत' समाधान सारखेंच असेल पाहिजे हे उघड आहे. उदाहरणार्थ, एखादा डमम अन्नस्वर्चावर पन्नास रुपये व वस्त्रप्रावर्णावर दहा रुपये स्वर्च करित असला तर खाद्यपदार्थांच्या शेवटल्या अंशापासून त्याचें जितकें समाधान होतें तितकेंच कपड्यांच्या शेवटल्या अंशापासून होत आहे असें समजणें भाग आहे. कारण अन्न व वस्त्र ह्यांचें प्रस्तुत उदाहरणांतील सीमागत समाधान कमी जास्त असेल तर स्वर्चाचे प्रमाण कमीजास्त झाल्याशिवाय, म्हणजे अन्न अगर कपडेलके ह्यांपैकी एका बाबीवरील स्वर्च कमी होऊन दुसरीवरील स्वर्चात वाढ झाल्याशिवाय राहणार नाहीं. सामान्य मनुष्य आपलें एकंदर उपभोगसामर्थ्य निरनिगड्या स्वर्चाच्या बाबीवर कसे विभागून देतो ह्याबद्दल वरील अनुभवावरून पुढील आर्थिक नियम बनविण्यात आला आहे. 'विवक्षित स्वर्चापासून अधिकांत अधिक समाधान मिळवावयाचे असेल तर ज्या निरनिगड्या प्रकारच्या वस्तु उपभोक्ता वापरीत असेल त्यांपैकी प्रत्येक प्रकारच्या वस्तूची त्यास वाटणारी सीमागत उपयुक्तता सारखी असावयास पाहिजे.' अन्न-स्वर्चातीलच आपण दोन घरगुती उदाहरणे घेऊं. भाजीपाल्यावर पांच रुपये स्वर्च होऊन दुधावर दहा रुपये स्वर्च होत असेल तर पांच रुपयास मिळणाऱ्या भाजीची

उपभोक्त्यास जेवढी समागत उपयुक्तता वाटते तेवढीच दहा रुपयांस मिळणाऱ्या दुधाचीही वाटली पाहिजे, हें उघड आहे. क्षणभर आपण असे समजूं की पाच रुपयांस तीस शेर भाजी मिळत असून दहा रुपयांस चाळीस शेर दुध मिळत आहे, व भाजीच्या निसाव्या शेराची उपभोक्त्यास जी उपयुक्तता वाटत आहे ती दुधाच्या चाळीसाव्या शेराच्या उपयुक्ततेहून कमी आहे. अशा स्थितीत सामान्य व्यवहारी मनुष्य तीस शेरा ऐवजी एकोणतीस शेरच भाजी घेऊन चाळीस शेरांहून थोडे अधिक दूध घेतल्यावांचून राहणार नाही.

एक गरीब स्थितीतील मनुष्य व एक अत्यंत श्रीमान मनुष्य ह्यांच्या खर्चाच्या प्रकारांची आपण तुलना केली तर आपणांस साधारणपणें असें दिसून येईल की गरीब माणसाच्या खर्चाचे बरेच मोठें प्रमाण अन्नखर्चासारख्या प्राथमिक महत्वाच्या गरजा भागविण्यांत खर्च होत आहे, व छानछोकीचा कपडा-लुका, अनेक शोभिवंत पदार्थ व निरनिराळ्या प्रकारची कर्मणुकीची साधनें इत्यादिकांवर त्याच्या संपत्तीचा झालाच तर फार थोड्या भागाचा व्यय केला जात आहे. उलटपक्षीं, घनाढ्य माणसाच्या अन्नखर्चाची रक्कम गरीबाच्या अन्नखर्चाचाहून मोठी असली तरी त्याच्या अलोट संपत्तीचा फारच थोडा भाग खाण्यापिण्याच्या वस्तु खरेदी करण्याकडे खर्चला जातो. सुंदर इमारती, उंची कपडे, अनेक प्रकारचे शोक, किंवाहुना स्वतःच्या मनास आल्लाह देणाऱ्या अनेक मूल्यवान वस्तु व कामाग्न्या ह्या विकृत घेण्यास लागणाऱ्या रकमेनेच त्याचे खर्चांत मुख्यतः अडविलेले आहे असे आपणांस दिसेल. गरीब मनुष्यास सहा आणे वाराच्या कापडा ऐवजी आठ आणे वाराचे कापड घेण्यापासून जें समाधान वाटण्याची अपेक्षा असते त्याहून शेर दोनशेर दुधतूप अधिक घेण्यापासून जास्त समाधान होईल अशी त्याची खात्री असते. धनिकास मात्र साद्यपेय वस्तूंवर वाढता खर्च करून अधिक समाधान प्राप्त करून घेण्याची विशेष आशा नसल्यानें ती रक्कम घरबाधणीच्या सुधारणेंत अगर अधिक शोभिवत किंवा आल्लाहदजनक वस्तु मिळविण्यांत खर्च केल्यास त्यामानानें अधिक समाधान होईल असे त्यांस वाटते. संपत्तीच्या विभागणीतील विषमतेमुळे कांही वर्गांस प्राथमिक स्वरूपाच्या आवश्यक गरजाही भागवितां येत नसतां कांही वर्गांस अनेक फाजील व चैनीच्या मार्गांनी हवा तसा खर्च करतां येतो ही गोष्ट एकंदर समाजाच्या उपभोगास मितव्ययाचें तत्व लावले तर समर्थनीय ठरणार नाही. परंतु ही विषमता दूर होणें निदान सद्यःस्थितीत तरी अशक्यप्राय असल्यानें समाजांत प्रचलित असलेल्या 'चैनी' चा एकंदर आर्थिक परिस्थितीवर काय परिणाम होतो याबद्दल स्थूलमानानें विवेचन करणें आवश्यक आहे. तसेंच मितव्ययाच्या तत्वानुसार वैयक्तिक उपभोगाचें निरनिराळे मार्ग ठरत असतां विवक्षित रकमेचा उपभोग तात्काळ घ्यावा अगर ती रक्कम तशीच शिल्लक ठेवून अगर व्याजीं लावून

पुढें खर्च करावी हाही प्रश्न उपस्थित होतो. ज्यामानानें मनुष्यांचे उपभोग-सामर्थ्य वाढतें असतें त्यामानानें तात्कालिक उपभोगाएवजी पुढें मिळणाऱ्या उपभोगाकरितां आपल्या सामर्थ्याचा कांही भाग राखून ठेवण्याची त्याची अधिक तयारी होते. राखून ठेवलेल्या ह्या उपभोगसामर्थ्यासच आपण 'बचत' अगर 'शिल्लक' असें म्हणतो. समाजांतील उत्पादनाच्या प्रगतीस अशा 'शिल्लके' चें किती महत्त्व आहे ह्याबद्दल मार्गिल अनेक प्रकरणांत उल्लेख आलेला आहे. प्रस्तुतस्थळी निव्वळ उपभोगाच्या व मितव्ययाच्या तत्त्वास अनुसरून चैन, व्यसन, बचत इत्यादिकांचा विचार करावयाचा आहे.

३ चैन—अर्थशास्त्रांतील अनेक शब्दांप्रमाणे 'चैन,' ह्या शब्दाचाही अभिप्रेत आशय व त्याची व्याप्ति ह्याबद्दल आगाऊ फोड केल्याशिवाय चालणार नाही. साधारण व्यवहारात चैन म्हणजे असामान्य सुखलालसेची तृप्ति करून घेण्याचा प्रयत्न असें समजलें जातें. चैन ह्या शब्दाचा असा उपयोग केल्यास त्यामध्ये एक प्रकारची नैतिक निर्भत्सना आपोआप अभिप्रेत होते. अर्थशास्त्रांत चैन हा शब्द वापरतांना अर्थातच क्रोणत्याही प्रकारचा नैतिक विचार प्रकट करण्याचा हेतु नसतो. 'अनावश्यक वस्तूंचा उपभोग' म्हणजे चैन, 'फाजील गरज भागविणे' म्हणजे चैन, 'फाजील उपभोग' म्हणजे चैन, 'अवास्तव वैयक्तिक उपभोग' म्हणजे चैन, अशा अनेक व्याख्यांच्या साहाय्यानें निरनिराळ्या अर्थशास्त्रज्ञांकडून चैन ह्या शब्दाचा अर्थ निश्चित करण्याचा प्रयत्न झालेला आहे. ह्या व्याख्यांतील 'अनावश्यक' 'फाजील' 'अवास्तव' इत्यादि विशेषणावरून चैन ह्या शब्दाचा अर्थ व त्याची व्याप्ति ही किती अनिश्चित आहेत हें वाचकांच्या सहज ध्यानांत येईल. 'आवश्यक' 'प्रमाणशीर' व 'वास्तविक' गरजा अगर उपभोग म्हणजे काय हें आधी ठरविल्याशिवाय अनावश्यक, फाजील व अवास्तव ह्या शब्दांस अर्थ येत नाही. परंतु वस्तूंची 'आवश्यकता' ही निश्चित नसून ती नेहमी बदलत असते. स्थळ, काल व व्यक्ति ह्यांपैकी प्रत्येकांतील फेरबदलास अनुसरून आवश्यकतेबद्दलच्या कल्पनाही बदलतात. उदाहरणार्थ, इंग्लंडमध्ये बहुतेक वर्षभर गरम कपडे घालणें हे आवश्यक समजले जाते; परंतु हिंदुस्थानांत मात्र अतिशय थंडीच्या कांही दिवसांतच लोंकरीचे कपडे आवश्यक समजले जातात. तसेंच एखाद्या इसमास दगरोज दूर कामावर जावयाचें असल्यामुळे त्याने पायगाडी वापरली तर तिची त्यास आवश्यकता आहे असें मानण्यांत येईल; उलट सहज इकडे तिकडे हिडण्याकरितां एखाद्यास पायगाडी लागू लागली तर ती अनावश्यक अतएव चैनीची वस्तु आहे असेच साधारण लोक समजतील. वस्तूंच्या 'आवश्यकते' बद्दलच्या ह्या सापेक्षतेमुळे 'चैन' ह्या शब्दाची व्याप्तीही नेहमी अनिश्चित असते. विशेषतः मनुष्यांच्या गरजांच्या एका विवक्षित गुणामुळे चैन ह्या शब्दास कायमचा असा अर्थच उरत नाही. एखादी गरज नुकीच

दृष्टोपत्तीस येऊन ती काही लोकच भागवीत आहेत तांपर्यंत ती अनावश्यक ह्या सदरांत महजच मोडते परंतु हळुहळु समाजातील बहुतेक लोकांस ती गरज भागवता येऊं लागली म्हणजे तिचें नाग्न्य व दुर्मळता ही नाहीशी होऊन ती आवश्यक समजली जाते. उदाहरणार्थ, काही वर्षांपूर्वी हिंदुस्थानातील बहुतेक सर्व भागांत चहा ही अनावश्यक म्हणून चैनीची वस्तू समजली जाई. तेच आज बहुतेक भागांत चहा पिणें म्हणजे 'चैन' करणें होय असें कोणी म्हटल्यास त्याचें हेंमं क्षाल्याशिवाय गहगार नाही. यावरून चैन म्हणजे विपक्षित काळी विपक्षित समाजांत ज्या गरजा अनावश्यक समजल्या जातात त्या भागविणाऱ्या वस्तूंचा उपभोग घेणे होय, ही गोष्ट स्पष्ट होईल.

सर्व कार्या व वस्तूंक सर्व देशांत चैन ही आनष्ट गोष्ट होय असेच सामान्य लोकमत आहे. परंतु हे मत मुख्यतः नातक स्वरूपाचें असून 'चैन' करणाऱ्या व्यक्तींच्या जीवनक्रमाचा विचार करून तें बनविलेंलें असते. एकंदर समाजाच्या निव्वळ आर्थिक हिताच्या दृष्टीनें चैन हितावह अगर हानिकारक आहे, ह्याबद्दल थोडासा मतभेद दिसून येता. कित्येक लोकांच्या मते 'मनुष्य उत्पादनास कार्यक्षम बनण्यास त्याचे शरीर व मन ही अगदी प्रकुल व तेजस्वी असावयास पाहजेत. काही अनावश्यक परंतु आल्हादकारक वस्तूंच्या उपभोगानें मनुष्यांच्या सर्व शक्ति जागृत होत असल्यामुळे चैन कार्यक्षमतेस पोषक आहे असें म्हणण्यास हरकत नाही.' मार्गे आवश्यक वस्तूंत दोन भेद असून काही वस्तु निव्वळ जीवितरक्षणास आवश्यक व दुसऱ्या काही कार्यक्षमतेस आवश्यक असताना म्हणून सांगितले आहे. ज्या अनावश्यक वस्तूंच्या उपभोगाचा चैन ह्या नांवानें सामान्यतः उल्लेख केला जातो त्यात कार्यक्षमतेस आवश्यक असलेल्या वस्तूंचा अंतर्भाव केलेला असले तर वरील मतांत काहीसा तथ्यांश आहे असे कबूल केलें पाहिजे. परंतु सुशिक्षित लोकमताच्या दृष्टीनें ज्यांस चैनच्या वस्तु असं ठरावेलेलें असतें त्यात निव्वळ अस्तित्वास व वाढत्या कार्यक्षमतेस दोहोंमही आवश्यक असलेल्या वस्तूंचा अभाव असतो. अशा प्रत्येक मनुष्य चैन करतो ती त्यास सुख व्हावें म्हणूनच करतो व त्या प्रकारचें व तसें सुख त्यास दुसऱ्या एखाद्या मार्गानें मिळविना येण्यासारखें नाही, असें गृहीत धरलें तरीही तथा चैनीमुळे त्याची कार्यक्षमता वाढने, अगर त्यानें तशी चैन न केली तर त्याची कार्यक्षमता कमी होईल असें म्हणतां यावयाचें नाही. कित्येक ग्रंथकार व सामान्य लोक चैनीमुळे वस्तूस असलेली मागणी वाढून उत्पादनास उत्तेजन मिळतें व मजूरवर्गास काम मिळतें असे प्रतिपादन करतात. 'श्रीमंतांनीं चैन केल्याशिवाय गरीबांस तरी पैसा कसा मिळावा !' असाही एक प्रश्न अर्धवट कुचेष्टेनें नेहमीं विचारला जातो. परंतु प्रस्तुत प्रथांत संपत्तीच्या उत्पादनाबद्दल व विभागणीबद्दल जें विवेचन केलेलें आहे त्यावरून

चैनीच्या इष्ट परिणामांबद्दलची ही कल्पना भ्रममूलक आहे हें सहज दिसून येईल. चैन करणें म्हणजे अनावश्यक गरजा भागविणें; त्या न भागविल्या तर निदान आज कालच्या परिस्थितीत तरी व्यक्तीचें उपभोगसामर्थ्य, अगर त्याजजवळील संपत्ति, व्यर्थ पडून न राहतां दुसरी एखादी आवश्यक गरज भागविण्यांत अगर उत्पादन-कार्यांत खर्च केली जाईल असे खात्रीपूर्वक म्हणता येईल. . असें झाल्यास उत्पादनास प्रत्यक्ष मदत मिळून मजुरांस अन्न ठळी मागणी व आवश्यक वस्तूंचा समाजातील पुरवठा हा दोन्हा वाढतील. चैनीच्या वस्तू, पुरवठातः सोन्याचादींचे दागणें व जडजवाहीर, विंगप मत्स्यमान असल्याने विकास त्याचप्रमाणे समाजासही त्याचा अडीअडचणीच्या प्रसंगां उपयोग हातां, हा चैनीचा इष्ट परिणाम होय असेही कित्येक वेळां सांगण्यात येतें. हिंदुस्थानात बहुतेक संपत्ति दागदागन्याच्या स्वरूपांत ठेवण्याची चाल आहे तीही थोड्या प्रमाणात ह्या समाजावरूनच पडलेली आहे यात शंका नाही. परंतु अधिक विचारांत घेता ह्या समजही सगळी आहे सहज दिसून येईल. अडचणीच्या प्रसंगांकरितां बेगमी करण्याचा मूल्यवान उपभोग्य जन्मस खरेदी करणें ह्या एकच अगर सर्वांत किंकायतशीर माग आहे असे निदान अर्वाचीन काळी तरी कोणी म्हणू शकणार नाही. तीच संपत्ति उत्पादनाचें साहाय्यक भांडवल म्हणून उपयोगांत आणली तर त्यात एकंदर समाजाचा फायदा झाल्याशिवाय राहत नाही व व्यक्तीसः मालकासही मूल रकमेत व्याजाची व नफ्याची भर पडून अधिक संपत्ति संकटकाळी उपलब्ध होऊ शकते. तसेच चैन करण्यामुळे मनुष्यांची स्वमुक्ताबद्दलची आत्मिक एवढी वाढते कीं ते आपली चैन कमी होईल ह्या भीतीनें प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्ष मार्गांनीं संतर्तितनयमन करतात व त्यामुळे लोकसंख्येच्या वाढीचें आपोआप नियंत्रण होतें, असाही एक युक्तिवाद कांहीं थोड्या जणांच्या तोंडून ऐकू येतो. परंतु अनावश्यक वस्तू वापरण्याऐवजी आपली संरक्षित आवश्यक वस्तूंच्या उत्पादनार्थ गुंतविणें ह्यांत समाजाचें अधिक हित आहे कां अमुरी आपलपेठेपणानें श्रीमंतांनीं अवास्तव वैयक्तिक उपभोग करण्यांत त्याचें व समाजाचें कल्याण साधणार आहे ! ह्या प्रश्नास कोणीही समंजस मनुष्य जें उत्तर देईल त्यावरून ह्या विचारसरणीस आपोआप उत्तर मिळेल.

चैनीचा संरक्षित उत्पादनावर होणारा परिणाम बहुतेक नेहमींच अनिष्ट स्वरूपाचा असतो. शिवाय उपभोगाच्या मितव्ययासंबंधानें वर जें तत्त्व सांगितलें आहे त्यावरून समाजांतील सर्व वर्गांस आवश्यक गरजाही पूर्णपणें भागवितां येत नसतां कांहीं थोड्या लोकांनीं अनावश्यक गरजा भागविण्यांत संपत्तीचा व्यय करीत असतें हें आर्थिक दृष्ट्या हानिकारक आहे हें उघड होईल. एखादी गरज कार्यक्षमता वाढविण्यास आवश्यक आहे किंवा नाही हें ठरविण्याची एक सामान्य कसोटी अशा आहे कीं, जी गरज भागविल्यानें उपभोक्त्याचें सामर्थ्य उपभोगार्थ

होणाऱ्या खर्चाच्या प्रमाणापेक्षां अधिक प्रमाणांत वाढतें ती आवश्यक गरज होय. ज्या मानानें उपभोगार्थ होणाऱ्या खर्चापेक्षां अधिक प्रमाणांत उत्पादक सामर्थ्य वाढल त्यामानानें ती गरज अधिक आवश्यक स्वरूपाची समजली पाहिजे, हेही ओघानेंच प्राप्त होतें. समाजांतील सर्व वर्गांच्या व व्यक्तींच्या उत्पादकसामर्थ्यांत जास्तीत जास्त वाढ व्हावयाची असेल तर गरीब वर्गांस आवश्यक वस्तूंचा भरपूर पुरवठा मिळणें जरूर आहे. एखाद्या लक्षाधीशास एक मोटार अधिक मिळाल्यानें कदाचित् प्रत्यक्ष अगर अप्रत्यक्ष मार्गानें त्याच्या उत्पादकतेत थोडी वाढ होत असेल. परंतु तेच पैसे उत्पादककार्यांत प्रत्यक्षपणें गुंतविले तर इतर गरीब वर्गांच्या कमाईत जी वाढ होईल ती अर्थोत्पादनाच्या व सामाजिक उपभागाच्या दृष्टीनें किती तरी अधिक महत्त्वाची ठरेल. आपण सामान्यतः ज्या वस्तूंस आवश्यक म्हणतो त्यांच्याप्रमाणेंच शिक्षणविषयक अगर कलाकुसरीच्या अनेक सुख-सोयींची गोष्ट आहे. निखालस आवश्यक गरजा भागविल्यानंतर मनुष्यास अधिक प्रगमनशालि व उत्पादक बनविण्यास ह्या वस्तू व कामगिऱ्या मदत करतात याचद्वल दुमत नाही. परंतु समाजाच्या दृष्टीनें ह्या सुखसोयींचाही एकंदर सर्व वर्गांत प्रसार होणें हें ह्या व ह्याहून अधिक मूल्यवान व आल्हादजनक अशा दुसऱ्या कित्येक वस्तु कांही थोड्या लोकांनी वापरण्याहून अधिक इष्ट आहे.

अनावश्यक गरजा भागविण्यामुळे व्यक्तिशः मनुष्यास होणारें समाधान व त्या भागविण्याकरितां एकंदर समाजास सोसावा लागणारा त्रास व खर्च ह्यांतील परस्पर प्रमाणावरून कित्येक ग्रंथकारांनी चैनीचे समर्थनीय व असमर्थनीय असे दोन भाग पाडले आहेत. ज्या प्रकारच्या चैनीमुळे समाजाच्या उत्पादन खर्चाच्या मानानें व्यक्तीस होणारें समाधान अल्प असतें ती चैन असमर्थनीय होय अमें ते म्हणतात. आपल्याकडे चैनीच्या अतिरेकासंबंधानें 'अत्तराचे दिवे जाळणें' अशी एक म्हण प्रचारांत आहे. दिव्यांत तेलाच्या ऐवजी अत्तर घातल्यानें एखाद्या व्यक्तीस जें वास्तविक अगर काल्पनिक समाधान व्हावयाचें तेवढ्याकरितां पैसा व श्रम ह्यांचा प्रमाणाबाहेर तर्च करणें भाग पडतें. अशा उपभोगांत त्या व्यक्तीच्याच नव्हे तर एकंदर समाजाच्या दृष्टीनेंही 'उधळपट्टी' झाली असें म्हटलें पाहिजे. आपण सामान्यतः पैशाच्या बेसुमार खर्चास उधळपट्टी म्हणतो, ही व्यावहारिक कल्पना थोडी बदलून ज्या उपभोगामुळे व्यक्तीच्या अल्पशा समाधानाकरितां समाजाला श्रम व भांडवल ह्यांचा प्रमाणाबाहेर खर्च करावा लागतो त्यास समाजाच्या आर्थिक सामर्थ्याची उधळपट्टी असें म्हटल्यास वावगें होणार नाही. ह्या दृष्टीनें सर्व समाजांत चालणाऱ्या निरनिराळ्या प्रकारच्या उपभोगांचें परीक्षण केल्यास आपणांस अनेक चमत्कारिक व उद्बोधक गोष्टी आढळून येतील. त्या सर्वांचा येथें निर्देश करीत न बसतां साधारण लोकमतही ज्या प्रकारच्या उपभोगास

निव्वळ चैन अगर उधळपट्टी असें न संबोधतां 'व्यसन' ह्या सार्थ नांवानें उल्लेखितें त्या अनिष्ट स्वरूपाच्या उपभोगाचें आर्थिक स्वरूप काय आहे याबद्दल थोडा विचार करणें योग्य आहे.

४ व्यसनं— उपभोग हा निव्वळ आर्थिक महत्त्वाचा विषय नसून नैतिक व सामाजिक दृष्टीनीही व्यक्तीच्या गरजा व त्या भागविण्याचे मार्ग ह्यांचा विचार करावा लागतो असें जें वर म्हटलें आहे तें व्यसनांच्या बाबतींत विशेष लागू पडतें. सरुद्धर्शनी आपणांस असें वाटतें की खासगी व्यक्तींनीं समर्थनीय मार्गांनी मिळविलेल्या संपत्तीचा त्यांनी कसाही उपभोग घेतला तरी त्यांत इतर व्यक्तीस अगर समाजास हात घालण्याचें कारण नाहीं. परंतु व्यक्ति व समाज ह्यांच्या हितसंबंधांत व आयुष्यक्रमांत इतकी फारकत करतां येत नाहीं एवढेंच नव्हे, तर जें वर्तन प्रत्यक्षपणें व्यक्तीस अनुत्पादक व अनीतिमान बनवितें त्याचा शेवटीं समाजाच्या आर्थिक व नैतिक प्रगतीवर विपरीत परिणाम झाल्याशिवाय राहत नाहीं, ही गोष्ट प्रत्येक देशांतील विचारी पुरुषांस फार प्राचीन काळापासून पटलेली आहे. सर्व धर्मांत निरनिराळ्या प्रकारच्या दुराचाराबद्दल जे निषेध घातलेले आहेत ते आर्थिक व नैतिक प्रगतीस पोषक असेच आहेत. समाजांत अनेक प्रकारचीं व्यसनं प्रचलित असून कमी जास्त प्रमाणांत त्यांचा समाजाच्या आर्थिक व नैतिक जीवितक्रमावर अनिष्ट परिणाम होत असतो. त्यांतल्या त्यांत मद्यपानाचें व्यसन बहुतेक सर्व धर्मांनी त्याज्य ठरविलेलें असून निदान त्याच्या अतिरेकाच्या अनिष्टतेबद्दल तरी सर्व सुधारलेल्या राष्ट्रांत एकमतच आहे. शिवाय, व्यसनांचे व्यक्तींच्या उत्पादकतेवर व नीतिमत्तेवर होणारे अनिष्ट परिणाम बेकारी, रोग व गुन्हेगारी ह्यांची वाढ होऊन एकंदर समाजासही कसे भोगावे लागतात हें दारूबाजीच्या व्यसनावरून सर्वांस सहज दिसून येतें. एवढ्याच कारितां मद्यपानाचें उदाहरण घेऊन व्यसनांचा समाजाच्या आर्थिक परिस्थितीशीं कोणता संबंध आहे व या बाबतीत समाजानें कोणतें धोरण स्वीकारणें आवश्यक आहे ह्याबद्दल येथें विचार करणें युक्त होय.

मद्यपानाच्या कार्यक्षमतेवर होणाऱ्या परिणामाविषयी जीं तात्त्विक व व्यावहारिक अनुमानें बांधली जातात त्यांच्या स्वरूपांत कांहीसा मतभेद दृष्टीस पडतो. सर्व प्रकारचें मद्यपान मूलतः शारीर व वैद्यक दृष्ट्या अनिष्ट असून शेवटीं मद्यप्याच्या सर्व गात्रांतील उत्पादक शक्ति नाश पावून तो संपत्तीचा उत्पादक ह्या नात्यानें समाजास पारखा होतो, असे कित्येकांचें म्हणणें आहे. आमच्याकडील प्राचीन ऋग्शास्त्रे व अर्वाचीन बहुमत ह्याच विचारसरणीचा पुरस्कार करणारी आहेत. पाश्चात्य राष्ट्रांत, व विशेषतः अमेरिकेमध्ये, वैद्यकशास्त्रपारंगत व समाजधुरीण अशा अनेक लोकांसही हीच विचारसरणी पटलेली आहे. अमेरिकेमध्ये तर मद्य-

पानास कायद्यानें प्रतिबंध केलेला असून युरोपमधीलही अनेक राष्ट्रांत 'व्यवहार्य व शक्य' असेल तर कायद्यानें मद्यपानास बंदी करणें 'इष्ट' आहे असें मत प्रादुर्भूत होत आहे. उलट, कित्येक सामान्य सुशिक्षित लोक व कांहीं विद्वान भिषग्वर मद्याचें नियमित सेवन शरीरवृद्धीस अवायकारक नसून उलट पोषकच आहे असें प्रतिपादन करतात. अशा लोकांचें इंग्लंड हें माहेर घर आहे. राष्ट्रांतील लोकांचा शारीरिक व मानसिक उत्साह आणि त्यांची आर्थिक परिस्थिति ह्यांची तुलना करून वरील भिन्न मतांची प्रचीती पहावी असें म्हटलें तर इंग्लंड, फ्रान्स, जर्मनी इत्यादि 'मद्यपी' राष्ट्रे दुसऱ्या कोणत्याही राष्ट्रांस भौतिक अगर बौद्धिक उत्कर्षांत हार जातील असें नाहीं. उलटपक्षां, अमेरिकेसारख्या आर्थिक प्रगतीच्या शिरोभागी असणाऱ्या राष्ट्रांनें आपली दारूचीं दुकानें कोरडी टाकल्यापासून त्या राष्ट्राची कोणत्याही रीतीनें अधोगति झालेली न दिसतां उलट गेल्या आठ दहा वर्षांत कित्येक अनुकूल कारणांनीं त्या राष्ट्राचा आर्थिक उत्कर्ष झालेला दिसून येतो. ह्या वर्तमान वेभवांतील केवढा भाग मद्यपानबंदीच्या धोरणाचें फळ आहे, ह्याचें निश्चित उत्तर देतां येणें अर्थातच अशक्य आहे. तरीही निदान त्या धोरणांनें अमेरिकेची आर्थिक स्थिति खालावली असें तरी कोणास म्हणता येणार नाहीं हें उघड आहे. निव्वळ लोकांच्या सरासरी आयुमर्चादेखून मद्यपानाचा कार्यक्षमतेवर होणारा परिणाम आजमावयाचा असें ठरविलें तरी डेन्मार्क, फ्रान्स व इंग्लंड ही युरोपमधील मद्याचा सर्वांत अधिक फडशा पाडणारी राष्ट्रे दुसऱ्या राष्ट्रांतील लोकांपेक्षां सरासरीनें अधिक कालपर्यंत जगणाऱ्या प्रजाजनांनीं भरलेली आहेत असें आपणांस दिसेल. एकमताच्या आणि प्रचल अशा वैयक्तिकयनिकालाच्या अभावीं व व्यवहारांतील निव्वळ शारीरिक चिन्हांच्या अनुभवावरून नियमित मद्यपानांनें लोकांची कार्यक्षमता प्रत्यक्षरणें कमी होते असें म्हणतां यावयाचें नाहीं. तरीही ज्या गरीब वर्गांतील लोकांस आपल्या नित्याच्या आवश्यक गरजाही भागवितां येत नाहीं त्यांनीं दारू सारख्या चैनीच्या वस्तूप्रीत्यर्थ आपल्या उत्पन्नांतील कांहीं भाग खर्च करणें हें तर सर्वथैव असमर्थनीय ठरतें. विशेषतः मद्यपानाच्या ह्या व्यसनाकडे कुटुंबाच्या स्वास्थ्याच्या दृष्टीनें पाहिल्यास तें किती त्याज्य आहे ह्याबद्दल कोणाही समंजस इसमाची सहज खात्री पटेल.

मद्यपान ही गोष्ट जात्याच एवढी भयंकर आहे की तिच्या नियमितपणाच्या मर्यादा झुगारल्या जाऊन तिला 'दारूबाजी' चें स्वरूप केव्हां प्राप्त होईल ह्याचा नियम नसतो. मनुष्यास शारीरिक व मानसिक अधोगतीस नेऊन पोहोंचविणारे दारूबाजीसारखें दुसरें व्यसन क्वचितच सांपडेल. यास्तव, नियमित मद्यपानांनें आर्थिक दृष्ट्या विशेष हानि होत नाहीं ही गोष्ट गृहीत धरली तरी समाजांत मद्यपानास मोकळीक ठेवल्यानें लोक 'दारूबाज' बनून चोरी, दरोडेसोरी, खून, मारामान्या इत्यादिक सामाजिक गुन्हेगार्यांस व आळस आणि निरुत्साह ह्या

आर्थिक अरिष्टांस बळी पडण्याची फार मोठी भीति असते. ही गोष्ट ध्यानांत घेऊन समाजांत ह्या व्यसनाने कांही तरी नियंत्रण घातलें पाहिजे ही विचारसरणी आतां सर्वसंमत झालेली आहे. निरनिराळ्या राष्ट्रांतील सरकारांच्या मद्यपानविष- विषयक धोरणावरून आपणास त्यांचे तीन वर्ग पाडतां येतील. पहिला वर्ग बोलून चालून दारूस मुक्तद्वार ठेवणाऱ्या राष्ट्रांचा. सुधारलेल्या राष्ट्रांतील सरकारं निदान वरकांती तरी आपणांस दारूचाजीव शत्रु म्हणवीत असल्याने ह्या वर्गात फार तर कांही मागासलेली राष्ट्रे मात्र सांपडतील. दुसरा वर्ग मद्यपानास सर्वस्वा मज्जाव करणाऱ्या सरकारांचा. ह्या वर्गात निदान सध्यां तरी अमेरिका हें एकच राष्ट्र असून त्या देशांत दारूचा फक्त वेद्यांच्या औषधांत उपयोग करण्याची परवानगी आहे. ह्या धोरणाचा एकंदर देशाच्या आर्थिक परिस्थितीवर प्रत्यक्षपणें विशेष अनुकूल परिणाम झाल्याचा पुरावा आजमितीस उपलब्ध नाही. तरी अन्वयक्षणां समा- जांतील लोकांची गुन्हेगारी कमी होऊन त्या लोकांचा व सरकाराचाही आर्थिक व नैतिक दृष्ट्या फायदा झालेला आहे यात शंका नाही. तिसरा वर्ग म्हणजे ह्या धोरणावर अन्यायाचा व अव्यवहार्यतेचा छाप मारून मद्यपानाचें केवळ 'नियमन' करणाऱ्या राष्ट्रांचा होय. आर्थिक व सामाजिक स्वरूपाच्या अनेक बाबीत समाजहितसंरक्षणार्थ सर्व सुधारलेली सरकार आज राष्ट्रांतील व्यक्तीच्या स्वातं- त्र्यास व बेलगामी वर्तणुकीस आळा घालीत आहेत हें पाहून देखील या तृतीयवर्गी राष्ट्रांस व्यक्तिस्वातंत्र्याचा मुद्दा पुढें आणून मद्यपानबंदीच्या धोरणास विरोध कर- ण्याचा मोह आवरत नाही. परंतु ह्या मुद्यास उत्तर देत बसण्याइतकी देखील आज त्याची मातब्बरी राहिलेली नाही. निरनिराळ्या धर्मांत मनुष्यांच्या उपभोगा- विषयी घालून दिलेले विविनिषेध पाहिले तर फार प्राचीन काळापासून समाजहि- तार्थ व्यक्तीच्या उपभोगस्वातंत्र्यास आळा घालण्याची इष्टता सर्वमान्य आहे असे आपणांस दिसून येईल. व्यक्तिस्वातंत्र्याचे अहर्निश गोडवे गाणाऱ्या इंग्लंड देशा- मध्वेही आठराव्या शतकाच्या उत्तरार्धात उदारमतवादी समाजशास्त्रज्ञांच्या मतांचा प्रसार होईपर्यंत पार्लमेंट सभेनें अनेक प्रकारच्या चैनच्या वस्तूंच्या उपभोगावर नियंत्रण घातलेलें असे. हेंच धोरण समाजहिताच्या बाढत्या कळकळीमुळे आज- काल अनेक मार्गानि अंगिकारिलें जात असून सरकारनें व्यक्तीच्या उपभोगस्वातं- त्र्यांत मुळीच हात घालतां कामा नये, ह्या मताच्या समर्थनास तात्त्विक अगर ऐतिहासिक पुरावा मुळीच सांपडावयाचा नाही. निखालस मद्यपानबंदीचें धोरण व्यवहार्य आहे किंवा नाही ह्या प्रश्नाचें उत्तर अर्थातच प्रत्येक ठिकाणच्या विशिष्ट परिस्थितीस अनुसरून द्यावयास पाहिजे. कांहीं शंकेस्वर लोकांचें असें म्हणणें असतें कीं 'अलीकडे मयार्काचा कित्येक नित्योपयोगी वस्तूंत अंतर्भाव झेत असून अनेक शास्त्रीय शोधांच्या साहाय्यानें थोड्या सचांनें मयार्क मिळविणें हें

शक्य झालेलें आहे. ह्यास्तव कायद्यानें मद्यपानास उघडपणें बंदी केली तरी गुप्तरीतीनें बऱ्याच मोठ्या प्रमाणांत तें चालू राहणारच.' ह्याविषयी अमेरिकेचा अनुभव असावा तितका उत्साहजनक नसला तरी तो अगदी नैराश्यपूर्ण आहे असेंही म्हणतां यावयाचें नाहीं. एकंदरीनें स्थानिक परिस्थिति मद्यपानबंदीच्या व्यवहार्यतेस प्रतिकूल नसल्यास तें धोरण स्वीकारण्यांत समाजाचें आर्थिक दृष्ट्या हित आहे, असें म्हणण्यास हरकत नाहीं.

मद्यपानास कायदेशीर प्रतिबंध करण्याचा हा प्रश्न अनेक राजकीय व सामाजिक अडचणीमुळे विशेषच दुर्घट झाला असून व्यवहारांत तो सहजासहजी अगर तात्काळ सुटण्यासारखा नाहीं. यास्तव मद्यपानाचा सर्वस्वी नायनाट केला जावा असें प्रतिपादन करणाऱ्या लोकांसही मद्यपानाचें मर्यादित नियंत्रण करणाऱ्या अनेक सुधारणांचा मुख्यतः पुरस्कार करावा लागतो. मद्यपानाची कदाचित् व्यक्तिः नागरिकांस मुभा असली तरी दारूच्या निशेत त्यांकडून जे गुन्हे घडतात त्यांबद्दल त्यांस कडक शासन होणें आवश्यक आहे व बहुतेक सर्व राष्ट्रांत पोलिस व न्यायाधीश यांच्या दराऱ्यानें निव्वळ दारूचाजीच्या गुन्ह्यांस बराच आळा बसत आहे असें अनुमान निघतें. शिवाय, मद्यपानबंदी सर्व राष्ट्रांस अव्यवहार्य वाटली तरी एखादा प्रांत, जिल्हा, तालुका, गांव, अगर पेठ येथें राहणाऱ्या नागरिकांस जर मद्यपानास पूर्ण मनाई करणें इष्ट आहे असे वाटत असेल तर निदान त्यांस तरी त्यांच्या भागापुरती कायदेशीर बंदी करण्याचें स्थानिक स्वातंत्र्य देणें इष्ट व न्याय्यही आहे. ह्या व इतर मद्यपानविरोधी सूचनांस तात्त्विक अडचणी विशेष नसल्या तरी व्यवहारांत दारूच्या व्यापाऱ्यांचा पैसा सरकारास मोठे पाडून सुधारणांच्या गाड्यास खीळ घालण्यास समर्थ असतो. विशेषतः लोकसत्ताक राष्ट्रांत असें होण्याची अधिक भीति असते. हिंदुस्थानसारख्या ज्या राष्ट्रांत सरकार पूर्णपणें लोकप्रतिनिधीस जबाबदार नाहीं व जेथें सरकार दारूचें उत्पादन व विक्री यांवर जबर कर बसवून आपल्या वसुलाचा बराच मोठा भाग मिळवितें तेथे तर प्रत्यक्ष सरकारच मद्यपानास आळा घालणाऱ्या प्रत्येक सूचनेस उघड अगर प्रच्छन्न विरोध करीत असलेलें दिसतें. तरी एकंदरीने मद्यपानाचें नियमन किंवा हुना नाश होणें आवश्यक असून सरकारनें एकदम कायदा करून, स्थानिक स्वातंत्र्य देऊन अगर गुच्यांची संख्या व दारूचें परिमाण एकसारखें उतरवून ही गोष्ट घडवून आणणें जरूर आहे. कांही कारणानें सरकार असें न करील तर लोकांनी स्वाजगी संस्थांच्या द्वारे सर्व समर्थनीय व उपलब्ध मार्गांनी हें व्यसन नाहींसे करण्याची सटपट करावी. दारू व इतर व्यसनें हीं समाजाच्या उत्पादक शक्तीस व सामाजिक प्रगतीस लागलेली कीड असून सरकार व लोक ह्यांनी तिचा शक्य तितका बीमोड करणें आर्थिक दृष्ट्याही आवश्यक आहे.

व्यसनांसंबंधी आर्थिक दृष्ट्या विचार करतांना एक गोष्ट मात्र ध्यानांत ठेवावयास हवी, ती ही कीं अगदी रानटी अवस्थेंतील मनुष्यांपासून तो अत्यंत सुधारलेल्या व सुशिक्षित इसमांपर्यंत बहुतेक सर्व अवस्थांतील लोकांत कोणत्यानाकोणत्या तरी व्यसनाचें अस्तित्व दिसून येतें. मनुष्यप्राणी जात्या आळशी आहे हे विधान सर्वथेव घाह्य न मानलें तरी जोराच्या व दीर्घकालीन श्रमाने येणारा थकवा दूर करण्यास काहीं तरी उत्तेजक पदार्थ आवश्यक आहे, असें आपल्या वागणुकीनें बहुतेक लोक सिद्ध करीत आले आहेत ही गोष्ट ना कबूल करतां येत नाही. जुनें धर्मग्रंथ व आमच्याकडील कौटिल्यासारखे प्राचीन अर्थशास्त्रज्ञ ह्याचें मतही विशेष हानिकारक व्यसनास बंदी करावी व इतर कमी अनिष्ट व्यसनाचें सरकारनें प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्षपणें नियंत्रण करावें असेंच असल्याचें दिसून येतें. कौटिल्याच्या वेळीं दारूचे गुते होते व त्यांवर सरकारी देसरेस असून जबर करही लादलेले असत. आजही सर्व राष्ट्रांत दारूशिवाय, अफू, गाजा, कोकेन इत्यादि इतर अंमली व मादक पदार्थांचें सेवन मोठ्या प्रमाणावर होत असलेलें दृष्टीस पडतें. दारूस बंदी करणें अगर मद्यपानाचें नियमन करणें ज्या कारणांनीं इष्ट ठरतें त्याच कारणांनीं ह्या व इतर व्यसनास आळा घालण्याच्या धोरणाचें समर्थन होऊं शकते. चीनसारख्या पौरुष्य राष्ट्रांत अफूचें अपरिमित सेवन होत असलेलें पाहून कित्येक युरोपियन राष्ट्रांस कळवळा येता, व चिनात अफूचें सेवन मर्यादित व्हावें म्हणून ब्रिटिश सरकारनें हिंदुस्थानास आपला कफायतशीर अफूचा व्यापार बंद करण्यासही भाग पाडलें. हिंदुस्थानात अफू व दारू ह्या दोन्ही व्यसनांचा बराच प्रसार झालेला आहे, ही गोष्ट खरी असली तरीही इकडील लोकमत ह्या दुष्ट संवर्षास सर्वस्वी प्रतिकूल असेंच आहे. इंग्लंडमधील व इतर युरोपियन राष्ट्रांतील 'दारूबाज' लोकांनीं चिनांतल्या 'अफूबाजी' विरुद्ध चळवळ करावी आणि मद्यपानप्रतिबंधाच्या सूचनेस मात्र व्यक्तिमत्वातच्याच्या व उत्तेजक पेयाच्या आवश्यकतेच्या सबबी पुढे कराव्या, हे मनोरंजक नाही असें कोण म्हणेल ?

५ बचत—समाजाच्या आर्थिक प्रगतीस सर्वांत आवश्यक असलेली चावत म्हणजे वाढतें उत्पादनसामर्थ्य हें होय. दिवासानुदिवस उत्पादनपद्धतीची जी उत्क्रान्ति होत आहे तिच्यांत भांडवलाचें सर्वगामी वर्चस्व अधिकाधिक स्पष्ट होत आहे, व ज्या राष्ट्रांस आपली आर्थिक उन्नति करून घ्यावयाची असेल त्यांस भांडवलाचा भरपूर पुरवठा मिळविल्याशिनाय गत्यंतर नाही, ह्याचद्वल मार्गे विवेचन केलेलें आहे. भांडवलाची वाढ करण्याचा एकच ठिकाऊ उपाय असून, तो समाजांतील व्यक्तींनी आपल्या उत्पन्नांतून कांही बचत करून रकम शिल्पक टाकणे हा होय. उपभोगाच्या निरनिराळ्या प्रकारांचा समाजाच्या उत्पादकतेवर ज्याप्रमाणें बरावाईट परिणाम होतो त्याचप्रमाणें उपभोग तात्कालिक होणें अगर पुढें ढकलला

जाणें ह्याचाही समाजांतील भांडवलाच्या पुरवठ्याशी, म्हणजे अर्वाचीन आर्थिक घटनेच्या जीवनाशी, अत्यंत निकट संबंध आहे, असे ह्यावरून दिसून येईल. खरे म्हणजे तर उपभोग व उत्पादन ह्यांच्यातील विशेषांची परस्पर प्रतिक्रिया योग्य मार्गानें व वाढत्या प्रमाणांत झाल्याशिवाय एकंदर आर्थिक उत्कर्ष होणेच अशक्य आहे. साधारणतः आपणांस उत्पन्नांत वाढ झाल्याशिवाय उपभोगांत सुधारणा होणार नाही असे वाटतें व बहुंशी हा समज खराही आहे. परंतु मनुष्यांच्या वास्तविक गरजांत वाढ झाल्याशिवाय म्हणजे अनेक प्रकारच्या उपयुक्त वस्तु मिळविण्याची महत्त्वाकांक्षा बाळगून त्यास्तव मनुष्ये जरूर तो चास सोसण्यास व खटपट करण्यास तयार झाल्याशिवाय मागणीमध्ये वाढ होऊन उत्पादनास उत्तेजन मिळत नाही. तसेंच उत्पादनांत वाढ होऊन मनुष्यांचे श्रम अधिक किफायतशीर होऊं लागल्याशिवाय त्यांस उपभोग पुढें ढकलण्याचें म्हणजे बचत करण्याचें सामर्थ्य येत नाही. इष्ट स्वरूपाच्या व कार्यक्षमता वाढविणाऱ्या गरजांची वाढ, उत्पादनास उत्तेजन, सामाजिक घटकाच्या उत्पन्नात चढ व बचत करून उत्पादन अधिक किफायतशीर होण्यास आवश्यक असलेल्या भांडवलाचा पुरवठा करण्याची त्यांची तयारी ह्या सर्व गोष्टी परस्परांशी संलग्न असून त्यांपैकी एकीचा विचार करतांना तिचा इतरांशी असलेला संबंध विसरून चालणार नाही.

इतर आर्थिक शब्दांप्रमाणें बचत ह्या शब्दाचाही व्यवहारांत अनेक अर्थानी उपयोग केला जातो. कित्येक वेळां उपभोगाच्या मितव्ययाचें जें तत्व वर सांगितलें त्याचें पालन करणारास तो बचत करतो असें आपण म्हणतो. म्हणजे एखाद्या मनुष्याचें पन्नास रुपये महिना उत्पन्न असून तो आपल्या तात्कालिक गरजा भागविण्यांतच सर्व रक्कम खर्च करित असला तरी जर त्यास लागणाऱ्या एकंदर वस्तु तो अगदी कटिकोरपणानें म्हणजे किंमतीचें व परिमाणाचें अत्यंत किफायतशीर कोष्टक बनवून मिळवीत व वापरीत असेल तर तो 'बचत' करतो असें आपण म्हणू. परंतु वास्तविकपणें आपलें उपभोगसामर्थ्य निरनिराळ्या तात्कालिक गरजांत त्यांच्या उपभोगानें होणाऱ्या समाधानाच्या प्रमाणांत विभागून देणें हा 'मितव्यया'चा केवळ एक भाग होय. उपभोगसामर्थ्य तात्काल खर्च करावें किंवा त्याच सामर्थ्याच्या साहाय्यानें पुढें अधिक समाधान मिळेल ह्या आशेनें तें राखून ठेवावें हा उपभोगाच्या मितव्ययाचा निगळा भाग असून केवळ त्यासच बचत ह्या नांवानें संबोधणें योग्य आहे. तात्कालिक गरजा भागविण्यांत दाखविला जाणारा मितव्यय हा जसा 'बचत' नव्हे त्याचप्रमाणें शिलकी टाकलेले उपभोगसामर्थ्य, म्हणजे गांठीचा पैसा, व्याजी लावणें अगर इतर उत्पादक कार्यांत गुंतविणें हेही 'बचत' ह्या आर्थिक क्रियेचें आवश्यक अंग नाही. समाजाची सांपत्तिक भरभराट होण्यास निव्वळ लोकांच्या गांठी पसा राहून

भागावयाचें नाहीं, तो उत्पादनास साहाय्यक भांडवल उपलब्ध करून देण्यांत सार्चिला पाहिजे ह्यांत शंका नाहीं. तरीही 'बचत' ही क्रिया स्वतंत्र असून शिल्पक रकमेचा उत्पादक भांडवल म्हणून उपयोग न झाला तरीही व्यक्तीच्या दृष्टीनें ती 'बचत' झाली असेंच म्हटलें पाहिजे. उदाहरणार्थ, दुष्काळांत आपल्या कुटुंबास खावयास अन्न मिळावें यास्तव सुगीच्या दिवसांत शेतकऱ्यानें कांही धान्य राखून ठेविलें तर ती त्याची 'बचत' त्याचें व समाजाचें आर्थिक सामर्थ्य वाढविण्यास कारणीभूत होईल ह्यांत शंका नाहीं. व्यक्तिमात्राच्या 'बचत' करण्याच्या प्रवृत्तीचें व सामर्थ्याचें आर्थिक महत्त्व ध्यानांत घेतां एका प्रकारच्या 'बचती'पासून समाजाची हानी होण्याची खात्री असते असें स्पष्ट दिसेल. ज्या इसमांस आपली कार्यक्षमता राखण्यास आवश्यक असलेल्या तात्कालिक गरजाही नटवणें भागविता येत नाहीत त्यानें आपल्या उत्पन्नांतून कांही भाग शिल्पक टाकणें म्हणजे आपलें व समाजाचें उत्पादक सामर्थ्य कायमचें कमी करणें होय. तसेंच कित्येक श्रीमान लोक संपत्तीचा तात्काल उपभोग घेत नाहीत एवढेंच नव्हे तर उत्पादक कार्यांत आपली बचत गुंतवीतही नाहीत. अशा लोकांच्या शिल्पकपासून समाजाच्या आर्थिक प्रगतीस उत्तेजन मिळत नाहीच, परंतु बिचाऱ्या रुपणांच्या दृष्टीनेंही त्यास आपल्या संपत्तीचा खरा उपभोग घेतां येत नाही. एकंदर समाजाच्या दृष्टीनें असे लोक गंजविराळ श्वानाप्रमाणेंच होत. समाजाच्या आर्थिक प्रगतीस पोषक असलेली बचत म्हणजे कार्यक्षमतेस आवश्यक असलेल्या गरजा भागवून शिल्पक उरलेल्या उपभोग सामर्थ्याचा संचय करणें हीच होय.

लोकांकडून बचत केली जाऊन अर्धोत्पादनास व संपत्तीच्या अंतिम उपभोगास जी मदत व्हावयाची तिचा समाजाला फायदा मिळण्यास अनेक गोष्टीची आवश्यकता आहे. त्यांपैकी दोन गोष्टी अशा आहेत की त्यांच्या अभावी यत्किंचितही बचत होणें शक्य नाहीं. आवश्यक गरजा भागवून जें उत्पन्न शिल्पक राहील तिच सारी बचत होय. म्हणून जोपर्यंत मनुष्यास त्यांच्या श्रमाच्या साहाय्यानें आपल्या तात्कालिक गरजा भागविण्यास आवश्यक असलेल्या रकमेकडून अधिक उत्पन्न मिळत नाही, तोपर्यंत त्यांकडून बचत केली जाईल अशी अपेक्षा करणें व्यर्थ होय. उदाहरणार्थ, हिंदुस्थानांतील ज्या शेतकऱ्यांस आपल्या जमीनीपासून स्वतःच्या चार दोन गरजा भागविण्यापुरतेंही उत्पन्न मिळत नाही त्यांना दुष्काळाच्या दिवसांत आपल्या उपभोगास उपयोगी पडण्याकरितां कांही बचत करावी असें कोणी म्हटलें तर तें साध्या व्यवहारज्ञानासही सोडून होईल. बचत होण्यास आवश्यक असलेली दुसरी गोष्ट म्हणजे उपभोक्त्यांची दूरदृष्टि ही होय. भविष्यकाळीं गरजा भागवून जो उपभोग घ्यावयाचा त्याबद्दल अगाऊ अंदाज करून तात्काल उपभोग घेणें अधिक श्रेयस्कर का बचत करणें विशेष मितव्ययाचे, हें

दूरविषयाइतकी दूरदृष्टि सर्वच माणसांत असते असें नाही. समाजाच्या प्राथमिक अवस्थेत तिचें अस्तित्व अत्यंत पुस्तक असतें. आर्थिक उत्क्रान्तीच्या पुढील अवस्थांत मात्र ही धोरणी मनोवृत्ति बळावत जाते. तरी आज देखील समाजाच्या कित्येक वर्गांत अशा दूरदृष्टीचा अभाव असतो. आपल्याकडील कित्येक कारागिर व मजूर पैसे मिळतील त्या दिवशीं प्रमाणाबाहेर अनेक प्रकारचे खर्च करून पुन्हां बेकारीत भीक मागण्यास अगर कर्ज काढण्यास तयार होतात. ह्या लोकांस आपला धंदा सतत चालणारा नसून अधूनमधून खाडे होणें अपरिहार्य आहे हें माहीत असूनही ते कामावर असतांना मिळालेल्या मजूरातून मुद्दाम 'बचत' करण्याचा विशेषसा प्रयत्न करीत नाहीत. तात्कालिक उपभोग व भविष्यकालीन गरजांची बेगमी ह्यांची परस्पर तुलना योग्यप्रकारें करतां न आल्यानें कित्येक लोक बचत करून जमविलेल्या पेशाचा अनुत्पादक मार्गांनं खर्च करण्यास तयार होतात. हिंदुस्थानांतील शेतकरी व मजूर वर्ग ह्यांपैकी कित्येक लोक मोठ्या कष्टांन चार पैसे जवळ बाळगून शेवटी ते लभककार्यांतील अगर प्रेतसंस्कारांतील अनेक अनावश्यक भागांवर खर्च करतात. अशा लोकांपैकी कित्येकांस ते करीत असलेला खर्च अवास्तव व अनावश्यक आहे ह्याबद्दल पूर्ण जाणीव असते. तरी सामाजिक अगर धार्मिक बंधनांमुळे मान वांकविणें त्यांस भाग पडतें. उपभोगाच्या इतर भागाप्रमाणें बचत करणें हेही प्रचलित सामाजिक व धार्मिक विचारांवर कांही अंशी अवलंबून असतें असे ह्यावरून दिसून येईल.

तात्कालिक गरजांस पुरून उरण्याइतकें उत्पादन व उपभोक्त्यांत दूरदृष्टीचें अस्तित्व ह्या दोन महत्त्वाच्या बाबींशिवाय इतरही कांही गोष्टींनी बचत करण्यास उत्तेजन मिळूं शकतें. सामान्य मनुष्यांचे जीवित व त्याची मालमत्ता सुरक्षित राहण्याची जर खात्री नसेल तर समाजांत तात्काल उपभोग घेण्याच्या प्रवृत्तीचा प्रसार होऊन लोक बचत करण्यास तयार होणार नाहीत, व केलेली बचतही उघडपणें उत्पादक मार्गांत न गुंतवितां तशीच पुरून ठेवतील. किंबहुना, जीवित व वित्त हीं ज्या समाजांत धोक्यांत असतात तेथें उपलब्ध उत्पन्नाचा तात्काल उपभोग घेणेही विशिष्ट मर्यादेच्या बहेर अशक्यप्राय होतें. कारण एखादा मनुष्य त्याच्या खर्चाच्या मानावरून विशेष श्रीमंत आहे असे दिसून आल्यास चोर अगर सरकार त्यास लुबाडल्याशिवाय रहात नसत. आपण मिळविलेली संपत्ति चिरकाल आपल्याच ताब्यांत राहिल व भविष्यकाळी मिळणारें उपभोगसोख्य खात्रीनें प्राप्त होईल असा भरंवसा असला तर मनुष्याची नैसर्गिक दूरदृष्टि त्यास त्याच्या उत्पन्नांतून शक्य तितका भाग शिल्क टाकण्यास प्रवृत्त करते. तशांत खाजगी अगर सरकारी सेव्हिंग बँका, प्रोव्हिडंड फंड अगर इतर बेगमीविजा मदत करणाऱ्या संस्था देशांतील निरनिराळ्या भागांत अस्तित्वांत आल्यास ह्या प्रवृत्तीस विशेषच

उत्तेजन मिळतें. लोकांची वचत वाढून समाजांतील भांडवलाचा पुरवठा वृद्धिंगत होऊं लागला म्हणजे राष्ट्राचें उत्पादक सामर्थ्य, लोकांची उपभोगशक्ति व त्यांकडून वचत केली जाण्याची शक्यता ह्यांतही नैसर्गिकरणें वाढ होतें.

६ राहणीचें मान—सर्व आर्थिक प्रगतीचें ध्येय व्यक्तिमात्रास अनेक उपभोग्य वस्तु उपलब्ध करून देणें व त्याचा जीवनक्रम इष्ट स्वरूपाच्या आर्थिक व्यवसायांनीं परिपूर्ण करणें हें होय. उपभोग म्हणजे मनुष्याच्या गरजा भागविणें, व त्याकरितां जी खटपट करावी लागते तो त्याचा आर्थिक व्यवसाय, ह्या दोहोंमध्ये एखाद्या विवक्षित कार्या जें परस्पर प्रमाण ठरून गेलेलें असतें त्यासच राहणीचें मान असं म्हणावयास पाहिजे. सामान्य लोक व कित्येक अर्थशास्त्रज्ञ साधारणतः मनुष्य आपल्या विवक्षित वर्गांतील लोकांकडून अन्नानें व हालआपेष्टा सोसाव्या न लागतां जीवनक्रम चालविण्यास ज्या गरजा भागविणें आवश्यक समजलें जातें त्यांच्या समुच्चयास त्या वर्गाचें राहणीचें मान असं समजतात. हा समज बहूशी खरा असला तरी उपभोगाचें आर्थिक महत्त्व लक्षात घेण्यास राहणीच्या मानाचें निव्वळ गरजांच्या दृष्टीनें निरीक्षण न करतां आर्थिक व्यवसायाशी जीवनक्रमाचा कोणता संबंध आहे, हें पाहिलें पाहिजे. ‘आर्थिक उत्क्रान्तीच्या प्राथमिक अवस्थांत व्यवसायांचा उगम गरजांपासून होतो; परंतु जसजशी समाजाची आर्थिक प्रगत होत जाते तसतशी लोकांची व्यवसायबुद्धि जागृत होत जाऊन निला योग्य कार्यक्षेत्र मिळण्याकरितां अनेक प्रकारच्या गरजा उत्पन्न होतात;’ हे प्रसिद्ध इंग्रज अर्थशास्त्रज्ञ मार्शल ह्याचें मत उपभोगाच्या आर्थिक प्रगतीवर हाणाच्या परिणामाचें विवेचन करतांना ध्यानांत ठेवावयास पाहिजे. प्रत्येक वर्गांतील उपभोगाचें सरासरी परिमाण म्हणजे त्या वर्गाचें राहणीचें मान असें म्यूलमानानें म्हणण्यास हरकत नाही. ह्या राहणीच्या मानाचा व्यक्तीच्या कमाईवर व एकंदर समाजातील संपत्तीच्या वाढीवर काय परिणाम होतो ह्या महत्त्वाच्या प्रश्नाचा येथें थोडक्यांत विचार करणें आवश्यक आहे.

राहणीचें मान म्हणजे व्यवसाय व गरजा ह्याची विवक्षित कार्या बसलेली घडी हें ध्यानात ठेवल्यास राहणीच्या मानांत वाढ झाल्यानें निर्गतराख्या वर्गांची कमाई वाढते किंवा नाही, ह्या प्रश्नाचें उत्तर देणें सोपें आहे. राहणीत वाढ म्हणजे केवळ एखाद्या वर्गांनें अगर व्यक्तीनें पूर्वीपेक्षां अधिक उपयुक्त वस्तूंचा उपभोग घेण्यास एकदम तयार होणें नव्हे; तर त्या अधिक वस्तूंकरीता योग्य व जरूर ती खटपट करण्यास तयार व समर्थ असणें होय, हें कबूल केलें तर राहणीच्या मानांत वाढ झाल्यानें शेवटीं विशिष्ट वर्गांची व व्यक्तीची कमाई वाढेल असें म्हणण्यास हरकत नाही. कारण व्यक्तीची उपभोक्ते म्हणून मागणी व उत्पादक म्हणून कार्यक्षमता वाढल्यानें एकंदर समाजाचें निव्वळ उत्पन्न व त्यांतील विवक्षित वर्गाचा भाग हेही साहजिकपणें वृद्धिंगत होतात.

राहणीच्या मानांतलि चढामुळें कमाई वाढते असें म्हणण्यास इतरही अनेक कारणें व आधार आहेत. एक तर विशिष्ट वर्गांतील वाढत्या राहणीने त्या वर्गातील मजूरांचा पुरवठा मर्यादित होतो. लोकसंख्येची वाढ व आर्थिक प्रगति ह्यांच्यांतील परस्पर संबंधाचें पुढें विवेचन केलें आहे त्यावरून उपयुक्त वस्तूंचा पुरवठा किंवा चरितार्थाची आवश्यक साधनें ह्यांचें लोकसंख्येच्या वाढीवर नैसर्गिक नियंत्रण असतें ही गोष्ट वाचकांस दिसून येईल. एखाद्या देशांतील अगर वर्गांतील लोकांची चरितार्थाच्या आवश्यक साधनांबद्दलची कल्पना वाढली तर प्रत्येक व्यक्तीस लागणाऱ्या उपयुक्त जिनसांचें परिमाण वृद्धिगत होऊन त्यामानानें त्यांच्या संख्येची वाढ मर्यादित होईल ह्यांत शंका नाही. राहणीच्या मानांत सुधारणा होऊन मजूरांचा पुरवठा कसा मर्यादित होतो हें प्रतिवर्षी इतर राष्ट्रांतून अमेरिकेंत वसाहत करावयास जाणाऱ्या लोकांतील वाढीच्या प्रमाणावरून स्पष्ट दिसून येते. नवीन वसाहतवाल्यांची राहणी साधारणपणें कमी प्रतीची असल्यामुळे, म्हणजे कमी उपयुक्त वस्तूंच्या उपभोगानें त्यांची वृत्ति होत असल्याने, त्यांच्यांतील संख्येच्या वाढीचें प्रमाण बरेंच मोठे असतें. परंतु त्यांच्या मुलावाळास अमेरिकेंत राहण्याची संवय झाली म्हणजे अनेक उपयुक्त वस्तु वापरण्याची व परिश्रम करून त्या मिळविण्याची त्यांची इच्छा चळावते. त्यामानानें लग्न करून राहणें ही गोष्टही त्यास कमी महत्त्वाची वाटून त्यांच्यातलि संख्येच्या वाढीस साहाजिकपणें आळा बसतो. वसाहतवाल्यांची पहिली पिढी व पुढील पिढ्या ह्यांच्यांतील वाढीच्या प्रमाणांत दिसून येणारें अंतर हा राहणीच्या मानाच्या श्रमाच्या पुरवठ्यावर होणाऱ्या परिणामाचें प्रत्यक्ष उदाहरण होय. शिवाय राहणीतील सुधारणेचा मजूराच्या उत्पादकतेवर व आत्मप्रत्ययावर जो इष्ट परिणाम होतो त्यामुळें त्यांची कमाई वृद्धिगत होण्यास विशेष मदत होते असें म्हटलें पाहिजे. वर जी राहणीच्या मानाची व्याख्या केली त्यांत गरजांचेवर त्या भागविण्याकरितां करावी लागणारी खटपट हीही ध्यानांत घेणें आवश्यक आहे असें म्हटलें आहे. त्यावरून राहणीचें मान वाढलें म्हणजे अधिक गरजा भागविण्यास लोक अधिक खटपट करूं लागतात व त्यांची उत्पादकता वाढून त्यांच्या व समाजाच्या निव्वळ उत्पन्नांत भर पडते, हें उघड होईल. आपल्या वाढत्या गरजा आपण वाढत्या परिश्रमानें भागविण्यास समर्थ आहोंत ही गोष्ट जसजशी निरनिराळ्या वर्गांस पटते तसतसा त्यांचा आत्मविश्वास व स्वाभिमान दृढतर होऊन ते अधिक कार्यक्षम होतात ह्यांत शंका नाही. शिवाय, प्रचलित राहणीचें मान जीवनास अगर कार्यक्षमतेस आवश्यक असणाऱ्या गरजांहूनही कमी असेल तर राहणी सुधारल्यास त्यांचें शारीरिक व मानसिक बल वाढून त्यांची उत्पादकता व कमाई ह्यांतही वाढ होईल.

राहणीच्या मानांत सुधारणा झाल्यानें मनुष्यांची कार्यक्षमता व उत्पादकता ह्यांत वाढ होऊन त्यांच्या कमाईत भर पडते हा सिद्धान्त सामान्यतः खरा असला तरी

त्यामध्ये वाढत्या उत्पादकतेस आर्थिक परिस्थितीची अनुकूलता असणें ही गोष्ट गृहीत धरलेली असते हे विसरतां कामा नये. सांपत्तिक दृष्ट्या ज्यांची सारखी भरभगाट होत आहे त्या राष्ट्रांत साधारणतः भांडवल, यांत्रिक सुधारणा इत्यादीकांच्या साहाय्यानें अधिक संपत्ति उत्पन्न करण्याचे नवीन मार्ग नेहमी उघडले जात असतात. विशेषतः अमेरिकेसारख्या राष्ट्रांत अनेक प्रकारची नैसर्गिक सामुग्री व जवळ जवळ अमर्याद भांडवलाचा पुरवठा ही उत्पादक साधनें मानवी श्रमाच्या कार्यक्षमतेस योग्य क्षेत्र मिळवून देण्यास नेहमी तत्पर असतात. ज्या राष्ट्रांत अगर वर्गांत अर्थोत्पादनास आवश्यक असलेली श्रमाशिवाय इतर सामुग्री व घटना ह्याची अनुकूलता नसते तेथें राहणीचें मान वाढून व्यक्तीची शारीरिक व मानसिक शक्ति बलवत्तर झाली तरी समाजाच्या अगर त्याच्या एकंदर कमाईत भर पडण्याची विशेष आशा नसते. हिंदुस्थानांतील पांढरपेशा वर्गाचें एकच उदाहरण पाहिल्यास निव्वळ राहणीचें मान वाढलें तर तेवढ्यानें कमाई वाढतेच अशी खात्री नसून उलट त्याच कमाईत अधिक गरजा भागविण्याचा प्रयत्न करावा लागल्यानें कित्येक व्यक्तीस असमाधान व हलाखी ही पदरी चाधून घ्यावी लागतात हें उघड होईल.

राष्ट्राची उत्पादकता वाढण्यास व आर्थिक प्रगति होण्यास बहुजन समाजाची राहणी सुधारणें आवश्यक आहे हे मत सर्वमान्य आहे. ह्याच धोरणास अनुसरून गरीब उपभोक्त्याच्या संस्था व सरकार आपापल्या सामर्थ्याच्या मानानें गरीब वर्गांच्या राहणीचें मान वाढविण्याचा प्रयत्न करीत असतात व त्याचद्वल प्रस्तुत प्रकरणांतच पुढें विवेचन केलेलें आहे. परंतु राहणीच्या आर्थिक परिस्थितीवर होणाऱ्या परिणामांचा विचार करतांना ह्या बाबतीत समाजानें ज्या दोन तीन महत्त्वाच्या मार्गांनी सुधारणा घडवून आणणें इष्ट आहे, त्याचा थोडक्यात उल्लेख करणें जरूर आहे. मनुष्याच्या गरजांपैकी अगदी प्राथमिक स्वरूपाच्या अशा तीनच गरजा होत. त्या म्हणजे खाण्यापिण्यास अन्नपाणी, थंडी वारा, ऊन इत्यादि नैसर्गिक उपाधांपासून स्वतःचें संरक्षण करण्यास जरूर तेवढी वस्त्रे व निवाऱ्याच्या ज्या जागेस मनुष्य आपलें 'घर' म्हणूं शकेल अशी एखादी जागा. ह्या तिन्ही बाबतींत गरीब वर्ग अज्ञानानें अगर दारिद्र्यानें आपल्या गरजा नीटपणें भागविण्यास समर्थ नसला तर समाजानें त्यास योग्य ती मदत करणें आवश्यक आहे. खाण्यापिण्याचे पदार्थ शुद्ध स्वरूपांत विकले जावे व फसवणुकीनें त्यांच्यांत कांही भेसळ केली जाऊं नये ह्याबद्दल सरकार जे कायदे करतें ते मुख्यतः गरीबांचे अज्ञान व दारिद्र्य ह्यांपासून बेकायदेशीरपणानें इतर कोणीही फायदा घेऊं नये, म्हणूनच होय. शिवाय, प्रत्येक मनुष्य आपली दुसरी कोणतीही गरज नीटपणें न भागली तरी निदान अन्नाची, व थोड्या कमी प्रमाणांत वस्त्राची, गरज शक्य तितक्या पूर्णपणानें भागविण्याची सधरदारी घेतो. परंतु राहण्याची पुरेशी व सोयीस्कर जागा ही गरज अशी आहे की तिचें योग्य

महत्त्व प्रत्यक्ष गरीब वर्गाच्या नीटपणें ध्यानांत येत नाही. मात्र लहान व कोंदट जागेंत कुटुंबांस रहावें लागणें एकंदर समाजाच्या दृष्टीनें आरोग्याच्या, नीतिमत्तेच्या व कार्यक्षमतेच्या बाबतींत अत्यंत अनिष्ट होय. ह्यास्तव समाजानें म्हणजे सरकार अगर स्थानिक संस्था ह्यांनी, गोरगरीबांस माफक भाड्यानें मिळण्याजोग्या सोयीवार जागा उपलब्ध करून देणें आवश्यक आहे व ह्या मार्गानें अनेक देशांत सुधारणा झालेली असून हिंदुस्थानांतही तसा उपक्रम करण्यांत येत आहे.

आधुनिक सुधारणेच्या काळात सामान्य मनुष्यास राहणीतील ज्या एका भागा-विषयी विशेष महत्त्व वाटत नाही तो भाग म्हणजे विसावा अगर फुरसत हा होय. मनुष्याच्या एकंदर व्यवसायाचे दोन वर्ग केल्यास त्यांतील कांही श्रम त्याचा तात्कालिक चरितार्थ चालविण्यास साधनीभूत असतात व कांहीपासून त्यांस मनोरंजन, ज्ञान, भावनाचे इष्ट पोषण इत्यादि मानसिक व नैतिक स्वरूपाचें सुख मिळतें असें दिसेल. वाढत्या राहणीच्या मानांत निव्वळ जीवितास आवश्यक असणाऱ्या गरजांपेक्षां ह्या इतर गरजांचें महत्त्व अधिक असते. ज्यामानानें मनुष्याचा काल निव्वळ उदगमरणाच्या विवचनेत न जाता अनेक प्रकारच्या मानसिक व आध्यात्मिक उन्नतीप्रीत्यर्थ त्यांस आपले श्रम व वेळ ह्याचा उपयोग करतां येईल त्या मानानें तो समाज अधिक प्रगमनशील व सुधारलेला समजला जाईल ह्यांत शंका नाही. यास्तव बहुसंख्याक गरीब व मजूर वर्गास आपापल्या धंद्यात कमी तास काम करून चरितार्थ चालविण्याइतकें उत्पन्न मिळूं लागले तर त्यांस स्वतःची मानसिक व नैतिक उन्नति करून घेण्यास फुरसत मिळेल. निव्वळ आर्थिक दृष्ट्याहि कामकऱ्यांस अधिक फुरसत देणें हे कित्येक वेळां फायदेशीर ठरते. मनुष्याचे स्नायू व ज्ञानतंतू हे एखाद्या यंत्राप्रमाणें नसून त्यांच्यांतील उत्पादकता मर्यादित असते. अधिक काल काम केल्यास त्या मानानें मनुष्याचा उत्साहभंग होऊन ते कंटाळतात व त्यांची कार्यक्षमता कमी होते. कामाचे तास कमी करून त्यांस फुरसतीचा वेळ अधिक मोकळा ठेवला तर त्या मानानें त्यांचा उत्साह व कार्यक्षमता वाढून कमी तासांतही एकंदरीनें अधिक काम करण्यास ते समर्थ होतात. विशेषतः आपला फुरसतीचा वेळ ते निव्वळ आळसांत अगर व्यसनांत न घालवितां स्वतःची कार्यक्षमता वाढविण्यांत खर्च करतील तर त्यांची उत्पादकता व कमाई ह्यांतही वाढ झाल्याशिवाय राहणार नाही. गरीब नागरिकांस हवा खाण्यास, खेळण्यास, मनोरंजन करून घेण्यास, अनेक प्रकारची उपयुक्त माहिती मिळविण्यास सरकार व स्थानिक संस्था ह्यांनी मोकळी अगर माफक दरांनें व्यवस्था केली तर सर्वांत मोठ्या अशा कामकरी वर्गास फुरसतीचा योग्य विनियोग करावयास सांपडून त्यांची राहणी प्रत्यक्षपणें सुधारून त्यांचें व समाजाचें अंतिम हित साधतें.

कामाचे तास कमी करून कामकाऱ्यास फुरसत ठेवल्याने त्यांच्या राहणीत जी वाढ होते ती आर्थिक उत्पादकतेस पोषक आहे, हे विधान व्यवहारांत लागू करताना स्थलकालवर्तमानाचा पूर्ण विचार करणे आवश्यक आहे. ज्या राष्ट्रांतील लोकांची राहणी आधीच इतकी सुधारलेली आहे की अधिक फुरसतीचा त्यांच्या शारीरिक अगर मानसिक शक्तीवर विशेषसा इष्ट परिणाम होण्यासारखा नाही तेथील लोकांचे कामाचे तास कमी केले तर दर तासी होणारे काम विशेष वाढण्याचा संभव नसतो. कित्येक विद्वान अर्थशास्त्रज्ञांचे असे मत आहे की इंग्लंडमध्ये हल्ली ह्या स्वरूपाची अवस्था प्राप्त झाली आहे. उलट, अमेरिकेतील एका संस्थानांतील पुढील हकीकतीकरून सुमारे पंचवीस वर्षांपूर्वी तेथे फुरसतीच्या वाढीने राहणी सुधारून मजुरांची व धंद्याची उत्पादकता वाढली असे आपणांस दिसून येईल. 'इलिनॉय' ह्या संस्थानांतील कोळशाच्या खाणीमध्ये सन १८९४ ते १९०० ह्या कालांत ३४,००० कामकरी श्रम करीत असत. इ. स. १८९४ ते ९६ येथवर ते दररोज दहा तास काम करीत असत व सरासरीने प्रत्येक मजूर दररोज २,७ टन कोळसा वर काढीत असे. सुट्टीचे दिवस वजा जातां ह्या दराने एक वर्षांत तेथील खाणांतून १,६८,९१,२०० टन कोळसा बाहेर पडे. पुढील चार वर्षांत कामाचे तास रोजी आठ ठरविण्यांत आले. ह्याचा परिणाम असा झाला की मजूर सरासरीने दररोज ३.२ टन कोळसा उकळून काढू लागले व एकंदरीने खाणीचे उत्पन्न प्रतिवर्षी २,१५, ४२,००० टन इतके होऊ लागले. ह्यावरून दररोज मजुरांस दोन तास विश्रांति दिल्याने त्यांचे शारीरिक व मानसिक जीवन इतके जोमदार बनले की ते पहिल्या-पेक्षां ४६,५०,८०० टन कोळसा अधिक काढण्यास समर्थ झाले हे ध्यानांत येईल. मजुरांच्या राहणीच्या दृष्टीने तसेच राष्ट्राच्या आर्थिक प्रगतीच्या दृष्टीने ही गोष्ट सर्वथेव हितावह झाली, हे सांगायला पाहिजे असे नाही. मनुष्यांस उद्‌भरणार्थ बाजवीपेक्षां अधिक काळ काळाडकष्ट करावे लागत असल्यास त्यांना फुरसत मिळवून देणे हे व्यक्तीच्या व समाजाच्या दृष्टीने जसे हितावह आहे त्याचप्रमाणे व्यक्तिः सामान्य लोक जर आपला वेळ कांहीं काम न करतां आळसांत घालवीत असतील अगर कामावर असतांनाही सर्व शारीरिक व मानसिक शक्ति एकवटून श्रम करण्याकडे त्यांची प्रवृत्ति नसेल तर निव्वळ कामाच्या तासावरून त्यांची उत्पादकता ठरविणे अव्यवहार्य व अयुक्त ठरेल. अशा प्रकारच्या लोकांची फुरसत कमी करून उलट त्यांस अधिक काम मिळण्याची व ते कामावर असतांना अधिक तत्परतेने श्रम करण्यास ते समर्थ होण्याची व्यवस्था करावयास पाहिजे.

७ लोकसंख्येची वाढ-उत्पादनाचा प्रभावी घटक व सर्व अर्थोत्पत्तीचा उपभोक्ता ह्या दुहेरी नात्याने अर्थशास्त्रांत अयपासून इतिपर्यंत 'मनुष्य' हाच प्रामुख्याने वावरत असतो. मनुष्यांची संख्या, त्यांच्या वाढीचे मान, मजुरांचा

पुरवठा, उत्पादनपद्धतीचा क्रिफायतशीरपणा, उत्पादक घटकांची कमाई व समाजां-
तील राहणीचें मान ह्या सर्व आर्थिक बाबींचा परस्पर संबंध अत्यंत निकट आहे.
अमेरिकेतील नव्या वमाहतवाल्यांचें उदाहरण घेऊन राहणीच्या मानाचा कार्यक्षमते-
वर व लोकसंख्येच्या वाढीवर जो परिणाम होतो त्याचें स्वरूप वर दिग्दर्शित केलें
आहे. सर्जिव मृष्टांतील इतर प्राण्यांच्या वाढीशी मनुष्यांच्या वृद्धीची तुलना
केल्यास आपणांस राहणीच्या मानाचें, म्हणजे मनुष्यें स्वतःस ठराविक वस्तु उपभो-
गावयास मिळणें आवश्यक आहे असें समजतात त्या त्यांच्या मानसिक भावनेचें
लोकसंख्येच्या वाढीच्या दृष्टीनें असलेलें महत्त्व दिसून येईल. इतर प्राण्यांत
खाणे, पिणें इत्यादि इतर गरजाप्रमाणें मैथुन व्यवहारही नैसर्गिक अंतःस्फूर्तीनें
होत असतो. त्यापेकी कोणतीही एक गरज भागवितांना इतर गरजा भागविण्याच्या
त्यांच्या उपभोगसामर्थ्यावर काय परिणाम होईल ह्यांबद्दल विचार करण्याची त्यांस
पात्रता नसते; त्यामुळे पशुपक्ष्यांची संख्या व त्यांच्या अस्तित्वास आवश्यक अस-
लेला साधनें ह्यांचा मेळ बसविण्याचें काम निसर्गास अगर मनुष्यास करणें भाग
पडतें. स्वतः मनुष्यांच्या संख्येची वाढ प्रत्यक्षपणें नियंत्रित करण्यास मनुष्येतर
दुसरी एखादी शक्ति अस्तित्वांत नाही. त्यामुळें लोकसंख्या व उपजीविकेचीं साधनें
ह्यांचें गुणोत्तर मनुष्यांनी स्वतः नियमित न केलें तर निसर्गास अनेकविध मार्गांनीं
तें घडवून आणावें लागलें. परंतु स्वोन्नतीची इच्छा, आत्मसंयमन व दूरदृष्टि ह्या
भावना मनुष्यांत उपजतच सांपडत असून सामाजिक प्रगतीच्या चढत्या अवस्थांत
हे गुण वृद्धिंगत होत असल्यानें लोकसंख्येच्या वाढीचें मनुष्यरुत प्रयत्नांनीं नियमन
करणें शक्य झालें आहे.

लोकसंख्येच्या वाढीसंबंधानें विवेचन करतांना 'माल्थस' नांवाच्या प्रसिद्ध इंग्रज
गृहस्थानें ह्याप्रश्नाविषयी जे विचार प्रदर्शित केले आहेत त्यांचा प्रामुख्याने उल्लेख
करणें आवश्यक आहे. इंग्लंडमध्ये आठराव्या शतकाच्या शेवटी जी सामाजिक
व आर्थिक परिस्थिति होती तिच्या व त्याकालापूर्वी सामान्यतः सर्व राष्ट्रांत जो
अनुभव येत असे त्याच्या आधारानें माल्थसनें लोकसंख्येच्या वृद्धीसंबंधी
कांहीं प्रमेयें बनविली होती; त्यांचें स्थूल स्वरूप पुढें दिल्याप्रमाणें आहे:- (१)
प्रत्येक राष्ट्रांतील लोकांची संख्या एवढी झपाट्यानें वाढते कीं रोग, दुष्काळ, युद्धे
इत्यादि नैसर्गिक व दूरदृष्टि, आत्मसंयमन इत्यादि मानवी उपायांचें नियंत्रण नसतें
तर माणसांचा फाजील सुरुसुरुळट झाला असता. कारण, (२) निसर्गांतील
उत्पादक द्रव्यांचा जो पुरवठा प्रत्येक देशाच्या बांध्यास आलेला असतो त्याहून
अधिक जीवितसाधनांचा तेथील लोकांस पुरवठा होणें अशक्य असतें. . ह्यास्तव,
(३) मनुष्यांनीं आपापल्या देशाची परिस्थिति ओळखून धोरणी वृत्तीनें जनन-
संख्येस आळा घालणें इष्ट आहे. यूरोपसंडांतील कांहीं प्रमुख राष्ट्रांची लोक-

संख्या कोणत्या प्रमाणांत वाढत आहे हे पाहून त्याने साधारणतः २५ ते ३० वर्षांत लोकसंख्येची दुप्पट होते असे अनुमान बांधले होते. त्या वेगाने सर्व राष्ट्रांची लोकसंख्या सागरी वाढत गेल्यास विस्तीर्ण भूतलावरही मनुष्यास पुरेशी जागा उरणार नाही हे उघड आहे. त्याचप्रमाणे मनुष्यांच्या उत्पादक शक्ती व निसर्गातील अनेक वस्तु स्वतःच्या सुखवर्धनार्थ उपयोगांत आणण्याच्या त्यांच्या सामर्थ्यांत जरी सुधारणा होत राहिली तरी एकंदरीत नैसर्गिक साधनांचा पुरवठा मर्यादित असल्याने लोकसंख्येच्या वाढीवरही मनुष्यरून नियमनाच्या अभावी नैसर्गिक नियंत्रण असते हेही कबूल केले पाहिजे. एखाद्या विवक्षित वेळी उत्पादक पद्धतीत विशेष झपाट्याने सुधारणा होत असेल तर त्या मानाने राष्ट्रांचे निव्वळ उत्पन्न वाढून अधिक लोकसंख्येस चरितार्थ चालविता येईल हे खरे; व आजवर ज्या राष्ट्रांत अशा सुधारणा घडून आल्या तेथेच लोकसंख्येची विशेष वाढ झालेली आपणांस दिसते. अशा ठिकाणी नैसर्गिक द्रव्यांत वास्तविक वाढ न होताही लोकसंख्येचे मान वाढते राहू शकते. परंतु अशा सुधारणांचे अस्तित्व ज्यामानाने कमी असेल त्यामानाने जीवितसाधने मर्यादित होऊन लोकसंख्येच्या वाढीस आळा घालणे अगर नैसर्गिक रीत्या तो घातला जाणे आवश्यक आहे. विशेषतः समाजातील प्रत्येक व्यक्ती, इतर पशुपक्षादि प्राण्यांप्रमाणे निव्वळ जीवितप्राणेवर सतृप्त न राहतां अधिकाधिक गरजा भागविण्याचा प्रयत्न करित असल्याने एकंदर समाजास उपलब्ध असलेल्या नैसर्गिक देणगीच्या मानाने त्यांच्यातील व्यक्तींची संख्या किती आहे हा प्रश्न महत्त्वाचा ठरतो.

नैसर्गिक देणगी, अगर प्रत्येक राष्ट्राच्या बांध्यास आलेल्या उत्पादक द्रव्यांचा पुरवठा, म्हणजे मुख्यतः शेतजमीन होय असे मान्यतेच्या वेळी समजले जाई. जगातील सर्व राष्ट्रांचा सामुदायिक स्वरूपाचे विचार केला तर हा समज विशेषतः अर्थार्थ नाही. मनुष्याच्या सर्व गरजांमध्ये प्राथमिक गरज म्हणजे खाद्यपदार्थासंबंधीची होय. आतां खाद्य पदार्थ धान्य, पशुमत्सी, अगर मत्स्य, ह्यांपासूनच माणसास तयार करावे अगर मिळवावे लागतात. जलाशयांतील प्राण्यांचा पुरवठा सहस्रदुर्लभां अमर्याद वाढला तरी वाढत्या उत्पादनास लागणाऱ्या वाढत्या श्रमामुळे तो अपुराच ठरतो ह्यांत शंका नाही. पशुपक्षांचे अस्तित्व झाडमूला, गवत, धान्य इत्यादि रूपाने शेवटी शेत जमिनीवर अवलंबून असते. ह्यावरून एकंदर मनुष्यसमाजाच्या दृष्टीने जगातील शेतजमिनीचा पुरवठा व तिची उत्पादकता म्हणजे पर्यायाने मनुष्यांच्या संख्येस असलेली मागणी असे म्हटले तर ते चालण्यासारखे आहे. एखाद्या विवक्षित राष्ट्रास विवक्षितकाळी शेतजमिनीखेरीज खाणी, अरण्ये ह्यांसारख्या नैसर्गिक अगर मोठमोठ्या कारखान्यासारख्या रुचिम साधनांनी तयार केलेला माल परदेशी पाठवून त्या मोबदला इतर राष्ट्रांच्या शेत जमिनीत उत्पन्न

झालेल्या खाय वस्तू स्वतःस मिळवितां येतात हें खरें. मालथस यांस अंतराष्ट्रीय दळणवळण व व्यापार ही वाढून स्वदेशांत न मिळणाऱ्या वस्तू परदेशातून आणण्याची जी सोय गेल्या शतकांत झालेली आहे तिची पूर्णपणें कल्पना करतां येणें अर्थातच शक्य नव्हतें. त्याचप्रमाणें उपजीविकेच्या साधनांत वर सांगितलेल्या उत्पादक पद्धतीतील सुधारणांमुळें होणाऱ्या वाढीची मालथसची कल्पना अलीकडील शास्त्रीय शोधांच्या मानानें अगदीच अपुरी असावी त्यांतही आश्चर्य नाही. परंतु सर्व राष्ट्रांच्या दृष्टीनें मिळून विचार करतां व परदेशांत पाठवाव्या लागणाऱ्या तयार वस्तूंस कच्चा माल व उत्पादनाची साधनें निसर्ग निर्मित वस्तूंपासून मिळवावी लागतात हे ध्यानांत घेतां मालथसची अनियंत्रित लोकसंख्येच्या वाढीबद्दलची भीति अगदीच निराधार आहे असें म्हणतां यावयाचें नाही.

मनुष्यें आपण होऊन बुद्ध्या अगर नैसर्गिक स्फूर्तीनें जें संततिनियमन करतात त्याचद्वल मालथसची जी नैराशयजनक व अनुदार कल्पना होती, ती मात्र विशेष समर्थनीय ठरत नाही. मनुष्यें जात्या विकारवश व अदूरदृष्टि असतात व नैसर्गिक साधनांच्या मानानें त्यांची संख्या नेहमी वाढती असते ह्या गोष्टी गृहीत धरून त्यानें असा निष्कर्ष काढला की रोगराई, दुष्काळ व युद्धें इत्यादि मनुष्य संहारक अरिष्टें लोकसंख्येचें जीवितसाधनांच्या पुरवठ्याशी योग्य प्रमाण प्रस्थापित करण्याचे सृष्टिदेवतेचे मार्गच होत. अर्थातच ह्या आपदा टाळावयाच्या असतील तर मनुष्यांना जाणूनबुजून आपली संख्या मर्यादित केली पाहिजे अशी शिकवणूक समाजांत प्रसृत करणें भाग पडलें. ह्या विचारसरणीत दोन महत्त्वाचे दोष आहेत हें ध्यानांत ठेवलें पाहिजे. एकतर दुष्काळ, रोगराई अगर युद्धें ह्यांमुळें उपलब्ध साधनांच्या मानाने लोकसंख्या मर्यादित होते हें खरें असलें तरी तेवढ्यावरून हीं अरिष्टे सर्वस्वी अगर मुख्यतः जीविताचीं साधनें व लोकसंख्या ह्यांच्या विषम प्रमाणांमुळें उद्भूत होतात असें म्हणतां यावयाचें नाही. दुसरें असे की मनुष्याची सामान्य दूरदृष्टि, स्वतःच्या राहणीच्या मानांत सुधारणा घडवून आणण्याची त्याची महत्त्वाकक्षा व आपल्यावर अवलंबून असणाऱ्या इसमांचा चरितार्थ चालविण्यासंबंधी त्याची कर्तव्यजागृति इत्यादि कारणांनी साधारण सुबुद्ध मनुष्य साहजिकपणें आपला संसार आटोपता ठेवण्याचा प्रयत्न करीत असतो. लोकसंख्येच्या तात्त्विक नियमांवरून आपली व्यावहारिक वागणूक ठरविणारे फार तर उच्च व मध्यम हे दोनच वर्ग होत. त्यांनील श्रमंत वर्गास उपजीविकेचीं साधनें विपुल असल्यानें मालथसच्या शिकवणुकीनें त्यांस आपला क्रम बदलणें जरूर वाटत नाही. मध्यम वर्ग मात्र आधीच नैसर्गिकपणें साधनांचा मर्यादित पुरवठा व त्या पुरवठ्यावर विवाहसंबंधासारख्या अधिक तीव्र मागणीचा आघात करणाऱ्या त्याच्या गरजा ह्यांच्या कचाटीतून कसे सुटोवें ह्या कोड्यांत पडलेला असतो. सामान्यतः कोण-

त्याही दशाचे उदाहरण घेतलं तर आपणास असे दिसून येईल की श्रीमंत लोक व गोरगरीब ह्या वर्गात विवाहकाली असलेली वयोमर्यादा सरासरीने कमी असते, व मध्यम वर्गात ती अधिकृत अधिक असते. ह्याच मधल्या स्थितीतील लोकांवर माल्यसच्या शिकवणुकीचा अनिष्ट परिणाम होऊन क्रान्तिसारख्या देशांत त्याच्या पंथाच्या नावाखाली अनेक अनीतिमान व समाजहिताविधा-तक प्रकार चालू आहेत. दूरदृष्टीच्या प्रतिबंधक उपायांविषयी माल्यसचे मत असे होते की मनुष्यानी जरूर तेवढ्या उशीरा लग्न करून आपोआप जे मतातिनियमन होईल ते करावे. कुटुंबाचा आकार सरासरीने केवढा होईल ह्याचा अंदाज करून आपल्या कुटुंबाचा निदान आपल्या वर्गातील गृहणीच्या मानाने तरी चांगलाच चालविता येण्याइतके स्वतःचे आर्थिक बल वाढल्याशिवाय कोणीही लग्न करू नये, असा ह्या शिकवणीवरून व्यावहारिक निष्कर्ष निघतो व तो सामान्य दूरदर्शांपणास व व्यवहार ज्ञानास धरून असल्याने अनेक मनुष्यांची वागणुकीही त्यास अनुसरूनच असते. परंतु विरुद्ध मनावृत्तीचे कितीक आधुनिक लोक माल्यसच्या विचारसर-णिवर अगदी अनपेक्षित असा नवा अर्थ लादून संभोगस्वातंत्र्य व सततिनियमन ह्यांचा एकसमयावच्छेदकरून लाभ मिळवू पहातात. विवाहापूर्वी व तदनंतरही ह्या स्वरूपाच्या वागणुकीपासून अनेक नैतिक व सामाजिक तोटे होतात, हे सागावयाम पाहिजे असे नाही. वर सांगितलेली दुष्काळाद आरिष्ट व लोकसंख्येची वाढ ह्यांच्या-तील कार्यकारण संबन्धाची आत्यंतिक कल्पना व सामान्य सुशाक्षित वर्गात प्रम-ल्लेख्या नैसर्गिक दूरदृष्टीची अपूर्ण जाणीव ह्या दोन दोषामुळे माल्यसच्या पाहत्या व मळात यथार्थ असलेल्या प्रमेयाचे, म्हणजे लोकसंख्येच्या नैसर्गिक साधनाच्या मर्यादेत प्रवक्त्यावर असलेल्या अतिम अवलंबनाचे, अलीकडील कितीक लोकांम म्हात्त्व वाढत नाहीसे झाले आहे.

माल्यसच्या सिद्धान्तातील अपुरेपणा व सापेक्षता हे योग्यपणे ध्यानात घेण्यास लोकसंख्येच्या वाढीच्या वाचतात अमेरिका व हिंदुस्थान ह्या देशातील परिस्थितीची तुलना केली तर ती उपयुक्त ठरेल. आपल्याकडे बहुतेक वर्गांत लग्न करणे व संतति वाढविणे हे धार्मिक कतव्यच होय असे समजले जाते. नसेच अनेक राजकीय व आर्थिक कारणानी हिंदुस्थानातील उद्योग धंद्यांची व शेतकीची पूर्वी इतकी भर-भराट राहिली नसल्याने देशात दारिद्र्य वाढत्या प्रमाणावर दिसून येते. उलटपक्षा, उद्योगधंदे व शेती ह्यांची पूर्वी भरभराट असूनही युद्ध व दुष्काळ ह्यांचे हिंदुस्थानात नेहमांच ठाणे बसलेले असे ही गोष्ट ध्यानांत घेणे आवश्यक आहे. शिवाय हल्ली लोकसंख्या वाढत असूनही युद्ध, दुष्काळ अगर रोगाई इत्यादि आरिष्टांम पूर्वापेक्षा अधिक माणसे घर्षी पडतात असा पुरावा नाही. अमेरिकेत तर जमन व बसाहत ह्या दोन्ही कारणानी लोकसंख्येत प्रचंड प्रमाणावर वाढ होत असून देशातील उत्पन्न

साधनांच्या विपुलतेमुळे अर्थोत्पादन त्याहीपेक्षा अधिक प्रमाणात वाढवून घेत आहे. संख्या, अर्थोत्पादन व गहणीचे मान ही सर्व चढीची असून रोग, दुष्काळ व युद्ध ह्यांचा तर पूर्ण अभाव दृष्टीस पडतो. उलट तेथील कित्येक मृदू लोकांस वरिष्ठ वर्गात जन्म सज्ज्येचें प्रमाण कमी असतें, ह्याचद्वारे विशेष चिंता वाढतें. कार्यक्षम मनुष्यांतील गुण आनुवंशिक संस्कारानें पढील पिढीस योग्य प्रमाणात न मिळाले तर एकंदर समाजातील कर्तव्यगारीचा प्रवृत्ता मर्यादित होऊन राष्ट्राचा ह्यास होईल अशी सदग्रह प्रयत्नकारास भीति वाढते. आनुवंशिक संस्कारानें गुणांचा कितीतरी पुरवठा होतो व उलट पक्षी, अडचणीशी झगडताना मनुष्याच्या गुणांचा जो विकास होतो त्यापासून समाजाचा किती फायदा होतो ह्या प्रश्नाच्या उत्तरावरूनच ही भीति साधार आहे किंवा कसे दूर रावेल पाहिजे. एकंदरीन व्यक्तीच्या आनुवंशिक गुणामुळे समाजाचा उत्कर्ष न आला तरी सर्व राष्ट्रांतून एक साखे कर्तव्यगार लोक मिळत राहिल्याने समाजाचें हत व्हावयाचे गहत नाही, हे मात्र ध्यानांत ठेवणे आवश्यक आहे.

६ उपभोग व खासगी संस्था—प्रत्येक मनुष्यास उपलब्ध असलेल्या उपभोगमामात्राचा त्यास मिळवण्याच्या तत्त्वानुसार पूर्ण फायदा मिळणे इष्ट आहे असे व्हावयाचे म्हणजे एकतर त्यास पाहिजे असलेला प्रत्येक जन्म शक्य तितक्या कमी किंमतीस मिळाला पाहिजे व तो ज्या निर्निराख्या वस्तु वापरतो त्या त्याच्या कार्यक्षमतेस हानिकारक नसून त्याच्या उपभोगापासून त्यास होणारे समाधान सामाजिक श्रमाच्या मानाने अपूर्ण असता कामा नये. व्यक्तिमात्रात जी नैसर्गिक दुरुदृष्टि असते तिच्या योगाने बहुतेक वाचतात ना मिळवण्याचें तत्व सहज अंमलात आणतो परंतु गरीब वग व मध्यम वर्गातील कांनष्ठ प्रतीचे लोक ह्यास अनेक कारणांनी योग्य किंमतीस व चांगला माल मिळण्याची अडचण पडते, व त्याच्या अज्ञानामुळे व दुर्बलतेमुळे ते कोणत्या ना कोणत्या तरी व्यसनास चढी पडण्याचा संभव असतो. ह्या दोन्ही अडचणीतून सामान्य उपभोक्त्याची सटका होण्याचा एकच खात्रीचा मार्ग असून तो उपभोक्त्यानी आपल्या सस्था स्थापून उत्पादकांकडून चांगला माल शक्य तितक्या कमी किंमतीस विकत घेणें व आपापसांत सुधारणा घडवून आणून हानिकारक वस्तूंचा उपभोग मर्यादित करणे हाच होय.

उत्पादक व उपभोक्ते ह्यांचें आंतर्गत हित एकच असते व पूर्ण स्वाधीन व चलनशीलता ह्यांचें समाजांत अस्तित्व असल्याने उपभोक्त्यांस प्रसन्न करण्याकरिता उत्पादक शक्य तितका चांगला माल कमीत कमी किंमतीस देण्याचा प्रयत्न करीत असतात हे गृहीत धरून कित्येक ग्रंथकार व निर्दिष्ट केलेल्या वैयक्तिक किंवा सघटित प्रयत्नांची जरूर नाही असे प्रतिपादन करतात. ह्या मताने गृहीत मानलेली गोष्ट, म्हणजे स्वाधीन व चलनशीलता ह्यांचें अस्तित्व, ही नेहमीच्या व्यवहारांत फारच अपूर्णतेने दृष्टिगोचर होते, हें मार्गील कित्येक भाषांवरून वाचकांच्या ध्यानांत आले असेलच.

शिवाय, उपभोक्त्यास सुष करण्यात उत्पादकाचा कोणताही वैयक्तिक प्रेमभावाचा अगर सामाजिक कर्तव्यतापरतेचा हेतु नसून केवळ स्वतःस अधिकांत अधिक फायदा करून घेण्याचें आवश्यक साधन म्हणूनच तो गिऱ्हाइकाम समाधान होईल अशी खटपट करता. त्यास जर असे दिसून आले की गिऱ्हाइकाच्या अज्ञानाने अगर दुर्बलतेने वाईट प्रतीचा माल वाढत्या किंमतीने घेण्यास त्यास भाग पडतां येईल तर तो तसे करण्यास चुकणार नाही. खेडेगावात एकच एक दुकान असून त्या दुकानदाराशी उधारिने व्यवहार करणाऱ्या सामान्य इसमाचे उदाहरण घेतल्यास आपणांस असे दिसून येईल की मत्तदाराचा फायदा मिळूनही निव्वळ फसवेगिरीने गिऱ्हाइकाकडून कमी प्रतीच्या मालास अधिक किंमत घेण्यात येत. मोठमोठ्या शहरांतही असा प्रकार थोड्याफार प्रमाणात चालू असतो. स्वास्तव अनेक उपभोक्त्यांनी आपलें उपभोगसामर्थ्य एकवटून निर्गतग्राह्या वस्तूचढूलची मागणी संकलित स्वरूपानें व मोठ्या प्रमाणावर केली तर त्यास माल चांगला व स्वस्त मिळण्याची खात्री असते.

उपभोक्त्यांच्या अशा मस्या सामान्यतः सहकार्याच्या तत्वावर चालविलेल्या असतात. त्यांच्या व्यवस्थेतील ताराखालत अर्थातच थोडा फार फरक असतो. कित्येक मस्या बाजार भावानें चांगला माल आपल्या सभासदांस देऊन होणारा नफा भाडवलाच्या अगर खरेदीच्या प्रमाणांत त्यास वाटून देतात कांही मंडळ्यांत मालाची किंमतच बाजारांतील दराहून कमी ठेवलेली असते. उपभोक्त्यांच्या सस्थेचे दुसरे कार्य म्हणजे अनिष्ट स्वरूपाचा उपभोग टाळणे हे होय. मद्यपान, इतर मादक पदार्थांची व्यसन, मासाहार इत्यादि विविध वगांस आपायकारक वाटणाऱ्या वस्तूंचा उपभोग शक्य तितका मर्यादित करावा ह्या हेतूने अनेक स्वतंत्र मस्था स्थापन झाल्या आहेत किंवा हेच कार्य किकायतशीर खरेदी करण्याकारितां अस्तित्वांत आलेल्या इनर मंडळ्याकडून केलें जात आहे. विशेषतः मजूरवर्गास आत्मसुधारणेकरितां जे अनेक प्रयत्न करावे लागतात त्यांतच मितव्यय व निर्व्यसन ह्यांचा अंतर्भाव होत असल्याने मजूर संघांच्या जोडीने व त्यांच्याशी सहकार्य करून ज्या संस्था चालविल्या जाताना त्या विशेष उपयुक्त व लोकप्रिय झालेल्या आहेत. मध्यम वर्गातही ज्यामानांनि मितव्ययाच्या तत्वाचढूल आस्था व सहकार्यानें काम करण्याची मैवय ह्यांचा प्रसार झाला असेल त्यामानानें उपभोक्त्यांच्या संस्था अधिक यशस्वीपणे चालविलेल्या दिसतात. कित्येक आत्मांतिक समाजसत्तावादी सहकृत उपभोगास विरोध करतांना दृष्टीस पडतात, ही मात्र शोचनीय गोष्ट होय. भाडवलांल व मजूर, उत्पादक व उपभोक्ते, श्रीमंत व गरीब ह्यांमध्ये वैरभाव कायम राखणे हे क्रान्तिकारक समाजसत्तावाद्यांचें आयकार्य होऊन बसलें आहे. त्यामुळे ज्या संस्थांच्या अगर प्रचाराच्या यांगानें मजूरवगांचें व इतर उपभोक्त्यांचें अधिक समाधान होण्याची खात्री असते त्यांस समाजसत्तावाद्यांतील कांही कट्टाकडून नेहमी अडथळा आणला जातो. मजूरगंची व गरीब वर्गाची स्थिति सुधारण्याकरिता

समाजसत्तावाद्यांची घळबळ नसून कांही चळवळे व क्रान्तिकारक ह्यांचे स्तोम कायम रहावे म्हणून ते मजूरवर्गाची खरीखोटी गाऱ्हाणी पुढे करतात, असे वरील अनुभव वावरून कोणी म्हटल्यास ते सर्वस्वी अयथार्थ होईल असे नाही.

उपभोक्त्याच्या अनेक संस्थांपैकी घर बांधणीकरितां स्थापन झालेल्या मंडळ्यांचा विशेष उल्लेख करणे जरूर आहे. मोठ्या प्रमाणावर अर्थोत्पादन करण्याच्या पद्धतीचा प्रसार होऊ लागल्यापासून लोकवस्ति मोठमोठ्या शहरांत सेंचली जात आहे. गरीब वर्गातील लोकांच्या उत्पन्नातील बहुतेक सर्व भाग अन्नवस्त्रावर खर्च होत असल्याने त्यास राहण्याची चांगली जागा मिळावण्याची एतत नसते. गोरगरीब व मजूर ह्यांची वसतिस्थाने ज्यानी पाहिली आहेत त्याम ती आगेग्याच्या, कार्यक्षमतेच्या अगर नीतिमत्तेच्या दृष्टीने किती असमाधानकारक असतात हे सागावयास पाहिजे असें नाही. उपभोक्त्यांनी आपापल्या संस्थांच्या द्वारे चांगली घर भाड्याने अगर मालकी हक्कांने मिळविण्याची खटपट केली तर ती थोडी बहुत यशस्वी होईल ह्यांत शंका नाही, परंतु त्यांचे आर्थिक सामर्थ्य व पत ही इतकी अपूर्ण असतात की निव्वळ स्वावलंबनाने गरीब वर्गास हा प्रश्न मुट्यामारखा नाही. म्युनिसिपॅल्ल्या, लोकल बोर्डे, व सरकार इत्यादि समाजसंस्थांच्या व लोकांहिततत्पर भाडवलाल्याच्या साहाय्याने पुरेशी सोयीस्कर घर बांधून ती गोरगरीबामाफक दराने भाड्याने दिली तरच त्यास चांगली जागा मिळणे शक्य आहे. घरसुधारणेने त्यातील मनुष्यांचे राहणीचे मान व त्यांची कार्यक्षमता ही वृद्धित होऊन त्यांचा व समाजाचा शेवटी फायदा होईल ह्यांत शंका नाही. मध्यम वर्गातील लोकांस मात्र सहकार्याच्या शक्तीवर भांडवल उभारून कांहीशा सरकारी मदतीने चांगली घरें मिळविणे शक्य आहे. निरनिराळ्या देशांतील अनेक उद्योगधंद्यांच्या केंद्रांभावी जी उपनगर वसलेली असतात त्यातील कित्येकांमध्ये मध्यम वर्गाने सहकार्याच्या तत्वावर उभारलेली घरें प्रामुख्याने दृष्टीस पडतात. अनेक सामाजिक संस्थास घरबांधणीच्या ह्या व इतर योजनांशीत्यर्थ जो त्याग करावा लागतो त्याचे एकदूर समाजास शेवटी इष्ट फल मिळाल्याशिवाय रहात नाही.

९ उपभोग व सरकार—सर्व धर्मांतील प्राचीन धर्मग्रंथ व रीतिरिवाज पाहिले तर व्यक्तिमात्राच्या उपभोगस्वातंत्र्यावर समाजहितार्थ नियंत्रण घालणे युक्त आहे एवढेच नव्हे, तर समाजांतील धुरीणांनी व्यक्तिहितास जी गोष्ट बाधक आहे असें ठरविले तिचा उपभोग नियमित करणेही आवश्यक आहे असा पुरातन कालापासून समज प्रचलित आहे, असें आपणांस दिसून येईल. धर्ममतांनी व्यक्तीचे सर्व व्यवहार ठरण्याचा काळ निघून गेल्यानंतरही मध्ययुगांत बहुतेक राष्ट्रांतील सरकारांकडून चैनीच्या व व्यसनाच्या स्वरूपाच्या वस्तूंच्या उपभोगावर निरनिराळी नियंत्रणे घातली जात. कांही वस्तूंचा उपभोग सर्वस्वी बेकायदेशीर ठरविलेला

असून दुसऱ्या कांही वस्तूवर कर लादून अगर प्रत्यक्षपणे तसा कायदा करून त्यांचा प्रसार मर्यादित केला जाई. पुढे पुढे मात्र विशेषतः यूरोपसंडांतील प्रगमनशील राष्ट्रांतील सरकारावर उदारमतवादी तत्त्वज्ञांच्या व अर्थशास्त्रज्ञांच्या मताचा पगडा बसून व्यक्तिमात्राचे सर्व आर्थिक व्यवहार स्वतंत्र असावे हे धोरण अनुसरण्यांत येऊं लागलें. परंतु लवकरच निर्भळ ध्याकस्वातंत्र्याचे अनेक दोष लोकांच्या प्रत्ययास येऊन मनुष्यास सामान्यतः सर्व व्यवहारांत स्वातंत्र्य असावे हे इष्ट असलें तरी ज्या ज्या ठिकाणी प्रत्यक्ष वा अप्रत्यक्ष रीत्या व्यक्तींच्या अनिष्ट वागणुकीने समाजाचा तोंटा होतो ती वागणुक जबरदस्तीने सुधारणे न्याय्य व आवश्यक आहे, असें सुशिक्षित लोकमत चणू लागले. विशेषतः प्रस्तुत ग्रंथाच्या प्रास्ताविक भागांत सामाजिक घटकांच्या अन्याय्यावलंबनाचे जें तत्त्व सांगितलें आहे तें दिवसानुदिवस अधिक मान्यता पावत असल्याने व्यक्तींच्या अनिष्ट उपभोगाची जबाबदारी पर्यायाने समाजावर पडते हें जाणून आधुनिक सरकार उपभोगास सामान्यतः पूर्ण स्वातंत्र्य देऊन जरूर तथें मात्र त्यास योग्य दिशा लावण्याचा प्रयत्न करतात. त्यांचा हा प्रयत्न दोन स्वरूपाचा असतो. कांही प्रकारचा उपभोग कायद्यानें बंद अगर मर्यादित केलेला असतो व इतर कांही असमाधानकारक प्रकारच्या उपभोगास सरकार आर्थिक व इतर मदत करून समाजहितास त्याचा अडथळा न येण्याची व्यवस्था करतें. प्रस्तुत स्थळां उपभोगासबंधीच्या ह्या दोन्ही प्रकारच्या सरकारी कामगिरीचा थोडक्यांत उल्लेख करावयाचा आहे.

वैयक्तिक व सार्वजनिक आरोग्यास हानिकारक असलेल्या अनेक वस्तूंचा उपभोग सरकारांनी रीत्या मर्यादित केला जातो. मागे दारू व इतर मादक पदार्थ ह्यांचें समाजांतून उच्चाटण करण्याचे धोरण कांही राष्ट्रांनी स्वीकारले आहे असें सांगितलेलें वाचकांस आठवत असेलच. इतर राष्ट्रांतही ह्या वस्तूंचा उपभोग लोकमतास अनुसरून योग्य व शक्य तितका नियमित केला जातो. मनुष्यमात्रास आवश्यक असलेले स्नाय्वापिण्याचे पदार्थ शुद्ध स्वरूपांत विकले जावे, त्यांत इतर कमी प्रतीच्या वस्तूंची भेसळ केली जाऊं नये असा सामान्य सरकारी कायदा असतो तोही व्यापाऱ्यांनी फसवणुकीनें लोकांजवळून पैसे लुबाडूं नयेत व देशांत रोगकारक स्नाय पदार्थांचा प्रसार होऊं नये म्हणूनच होय. आपल्याकडे तुपांत चरबी, रव्यांत पीठ, दुधांत पाणी इत्यादि अनेक भेसळीचे पदार्थ विकतांना दिसतात. ह्या प्रकाराबद्दल लोकमतांत योग्य जागृति असती व सरकारही हल्लीपेक्षां समाजहितास अधिक दक्ष असतें तर ह्या प्रकाराविरुद्ध अमितांत असलेले कायदे नेहमीं अमलांत आणावे लागले असते. विशेषतः शास्त्रीय शोधांच्या वाढीमुळे प्रत्येक पदार्थास बदली पदार्थ मिळत असल्यानें स्वार्थी व्यापाऱ्यांस कमी किंमतीचा माल भारी किंमतीचा म्हणून विकावयाम सांपडतो व कित्येक उपभोक्तेही

चांगली वस्तु विकत घेण्याची ऐपत नसल्याने कमी प्रतीचा माल अधिक दिसाऊ करून मिळाला तरी आपले समाधान मानतात. सामाजिक आरोग्य व नीतिमत्ता ह्या दोहोंच्या दृष्टीने हा प्रकार बंद होणे इष्ट आहे. शहरांतील चहाच्या व फराळाच्या दुकानांवर स्थानिक व मध्यवर्ती सरकार आपली हुकुमत ठेवून आरोग्यदृष्ट्या त्यांजवर कांही नियंत्रणे घालतें, हे बहुतेकांस माहीत असेल. दूधाच्या बाजारांत मालाच्या शुद्धतेबद्दल नेहमी तपासणी केली जाते तीही मुख्यतः अनिष्ट स्वरूपाचा उपभोग मर्यादित करण्याच्या हेतूनेच होय. स्थानिक मर्यादा व सरकार ह्यांनी निर्गनराच्या उपयुक्त वस्तूच्या व्यापाराप्रतीत्यर्थ 'बाजार' बांधून देणे जरूर आहे, हे सर्वमान्य मत उपभोक्त्यांस माल मिळविण्याची सोय व्हावी ह्या इच्छेचेंच निदर्शक होय. प्रजाजनांतील फार मोठा वर्ग रोगकारक व कोंदट हवेच्या व धोक्याच्या घरात राहिल्यास राष्ट्राचें नुकसान होण्याची सात्री असल्याने पडावयास झालेल्या व कोंदट हवेच्या घरांत कोणीही न राहता ती पाडून टाकावी असा सरकारास कायदा करता येतो. सामान्य लोकांस अगर स्थानिक संस्थांस मदत करून नवीन हवाशीर व स्वस्त घर बांधण्याचें कार्यही सरकारास अंगिकारता येते. जुगार अगर सोडत खेळणे हाही मनष्याच्या उपभोगावश्यक अपव्ययाचाच एक मासला असून त्याचें नियंत्रण अगर प्रतिबंधन सरकारास करावें लागते.

दुष्काळ अगर एखादें महायुद्ध ह्यामुळे अगर दुसऱ्या कोणत्याही कारणाने मनुष्याच्या जीवनास अगर त्याच्या महत्त्वाच्या उद्योगधंद्यांस आवश्यक असलेल्या वस्तूचा पुरवठा मर्यादित झाला तर उपलब्ध पुरवठा उपभोक्त्यात नीटपणें विभागून देण्याची कामगिरी सरकारासच करावी लागते. क्वचित् प्रसंगी तर सर्व माल प्रत्यक्षपणें आपल्या हुकमतीखाली घेऊन सरकार त्याची ठराविक प्रमाणांत व योग्य भावानें विक्री करते. परंतु मर्यादित पुरवठ्याची उपभोक्त्यात विभागणी करण्याचा सामान्य मार्ग म्हणजे खाजगी व्यापाऱ्यांकडूनच त्या त्या वस्तूचें उत्पादन व विक्री करवावयाची व त्या बाबतीत त्याजवर जरूर ती नियंत्रणे घालावयाची हा होय. विशेषतः पुरवठ्याचा मर्यादितपणा ज्यांच्या पथ्यावर पडतो त्या मध्यस्थ व्यापाऱ्यांच्या व उत्पादकांच्या फाजील नफा मिळविण्याच्या नैसर्गिक प्रवृत्तीचें नियमन करणें सरकारास आवश्यक असतें. गेल्या महायुद्धाचे वेळी व मन १९१८ सालच्या दुष्काळांत धान्य, राकेल इत्यादि आवश्यक वस्तूंच्या व्यापारावर हिदुस्थानांतील सरकारनेही आपली हुकुमत बसविलेली होती व किंमती आणि नफा ह्यांचेही नियमन केले जात असे हे बहुतेकांस ठाऊक असेल. ह्यावरून उपभोगाचा कार्यक्षमतेवर व राष्ट्राच्या आर्थिक परिस्थितीवर होणारा महत्त्वाचा परिणाम ध्यानांत घेऊन विधायक, नियामक व प्रतिबंधक मार्गांनी सरकार राष्ट्रांतील उपभोगाची, म्हणजे राहणीच्या मानाची, सुधारणा करण्याचा प्रयत्न करतें हे स्पष्ट होईल.

भारतीय अर्थशास्त्र

भाग दुसरा

भारतीय अर्थशास्त्र

भाग दुसरा

प्रकरण पहिले

राष्ट्रीय अर्थशास्त्र

१ भारतीय अर्थशास्त्र-ह्या ग्रंथाच्या उपोद्धातांत म्हटल्याप्रमाणे^१ हिंदुस्थानापुढे सध्या आर्थिक व सामाजिक महत्त्वाचे जे अनेक प्रश्न उभे आहेत त्यांचा राष्ट्रीय हिताच्या दृष्टीने सांगोपांग विचार होण्यास वाचकांस साहाय्य व्हावे ह्या हेतूने आम्ही येथवर अर्थशास्त्राच्या प्रमुख सिद्धांतांचे विवेचन केले आहे. विशेषतः तज्ज्ञसंमत शास्त्रीय सिद्धांतांच्या साहाय्याने येथील आर्थिक परिस्थितीचे आकलन अगर स्पष्टीकरण करतांना, पाश्चात्य राष्ट्रांतील परिस्थिती कित्येक वाचनीत भिन्न असल्याने, त्यासंबंधाचे विवक्षित सिद्धांत हिंदुस्थानास गैर लागू असल्याचे दिसून येईल. अशा प्रसंगी मूलभूत महत्त्वाच्या आर्थिक सिद्धांतांच्या आधाराने व राष्ट्रहिताच्या दृष्टीने विशिष्ट परिस्थितीचा स्वतंत्रपणे विचार करूनच आपली मंत व आपले धोरण ही ठरविली पाहिजेत. हिंदुस्थानांत संपत्तीचे उत्पादन, वित्तमय, विभागणी व उपभोग ही कसकशी घडून येतात ह्याचे संपूर्ण व तुलनात्मक विवेचन पुढील सर्व प्रकरणांत केलेले आहे, त्यावरून हिंदी परिस्थितीचे वैशिष्ट्य सहज ध्यानांत येईल. देशकालवर्तमानास अनुसरून तात्विक सिद्धांतांचे सद्यःकाली हिंदुस्थानांत जे स्वरूप दृष्टिगोचर होत व प्रचलित आर्थिक प्रश्न राष्ट्रीय हिताच्या अनुगोधाने सोडवितांना जे व्यावहारिक धोरण इष्ट ठरते त्याचे पद्धतशीर व समुच्चयरूपाने दिग्दर्शन करणे हेच भारतीय अर्थशास्त्राचे विशिष्ट कार्यक्षेत्र व उद्दिष्ट होय.

मनुष्यस्वभाव व निसर्ग ह्यांच्या अक्षय टिकणाऱ्या विशेषांवर अवलंबून अर्थशास्त्राची रचना केली असल्याने, इतर राष्ट्रांप्रमाणे हिंदुस्थानांतही सर्वसंमत आर्थिक तऱ्हे लागू पडलाच पाहिजेत असा कित्येक ग्रंथकार व अर्थशास्त्रज्ञ ह्यांचा

आग्रह असतो. आर्थिक विचारसंघटनेस जर 'शास्त्र' म्हणावयाचें तर तें गणित, ज्योतिष, पदार्थविज्ञान इत्यादि शास्त्राप्रमाणें सर्व काळी व सर्व ठिकाणी सारखेच लागू पडणारें असलें पाहिजे असा युक्तिवाद कोणी केल्यास तो वर वर पहाणारास पटण्यासारखा आहे. मनुष्याच्या शरीररचनेवरून व अनेक रसायनांच्या व औषधांच्या गुणधर्मावरून ठरविलेलें शारीर अगर वैद्यक शास्त्र हें देखील जर सर्व राष्ट्रांत व सर्वकाळी एकच समजलें जातें तर निसर्गदत्त वस्तूंच्या साहाय्यानें मनुष्य आपल्या गरजा भागविण्यास जे यत्न करतो त्यांचा विचार करणारें अर्थशास्त्र हेही सर्व जगभर एकच कां असूं नये, हा मुद्दा सकळदुर्शनी 'भारतीय अर्थशास्त्रा'च्या प्रवर्तकांस व विद्यार्थ्यांस निरुत्तर करणारा आहे असा भासतो. यास्तव पहिल्या प्रथम 'भारतीय अर्थशास्त्र' म्हणजे काय, त्याच्या स्वतंत्र अस्तित्वाची जरूर आहे किंवा नाही व विशिष्ट परिस्थितीला अनुसरून विशिष्ट तत्त्वांचा व धोरणाचा पुरस्कार करण्यांत मूलभूत महत्त्वाच्या आर्थिक सिद्धांतांची पायमल्ली होते किंवा कसें ह्या प्रश्नांचें समाधानकारक उत्तर मिळावण्याशिवाय प्रतिपाद्य विषयांत पुढें पाऊल टाकतां येणार नाही.

प्राचीनकाळी हिंदुस्थानांत प्रचलित असलेल्या संगीत, वैद्यक, ज्योतिष इत्यादि शास्त्रांप्रमाणें त्याकाळी जे अर्थशास्त्रीय विचार प्रचलित होते त्यास कोणी भारतीय अर्थशास्त्र असं म्हटल्यास तें एका अर्थानें खरें ठरणार आहे. मागे^१ उपोद्धातांत सांगितल्याप्रमाणें प्राचीन काळी आध्यात्मिक विषयांच्या अनुपंगानेंच आधिभौतिक प्रश्नांचा विचार करण्याची पद्धत सर्वत्र प्रचलित होती असें आपल्या अनेक धर्मग्रंथांवरून सिद्ध होण्यासारखें आहे. परंतु मनुष्यांच्या आधिभौतिक व वासनात्मक जीवनाचा स्वतंत्रपणें विचार करून त्यांच्या वैयक्तिक व सामुदायिक स्वरूपाच्या ऐहिक उन्नती-बद्दल संघटित विचारपद्धति त्यावेळेस अस्तित्वांत होती असें म्हणण्यास निदान आज मतीस तरी पुरेसा आधार नाही. कौटिल्याचें 'अर्थशास्त्र' अगर त्याच्याच काळी जे इतर कमी प्रख्यात ग्रंथकर्ते होऊन गेले त्यांचे ग्रंथ ह्यांपेक्षा राष्ट्रांच्या, विशेषतः राज्यांच्या, सांपत्तिक प्रगतीबद्दल अत्यंत सूक्ष्मपणें विचार केलेला आढळता. मध्ययुगीन मॅकटिलरिस्ट व कॅमरॅल्लिस्ट ह्यांच्या विचारपद्धतीशी, किंचितुना अर्वाचीन 'सरकारी अर्थशास्त्रीय' पद्धतीशी आमच्याइकडील प्राचीन 'अर्थशास्त्रज्ञा'ंचे विचार बरेचसे जुळण्यासारखे आहेत ह्यांत शंका नाही. परंतु अशा ग्रंथांतून मुख्यतः राजा अगर सरकार ह्या संस्थेच्या सांपत्तिक परिस्थितीचाच विचार कला असल्यांत व्यक्ति व समाज ह्यांच्या आधिभौतिक जीवनाचें स्वतंत्र व संपूर्ण निरीक्षण त्यांत आढळून नाही. कौटिल्य व इतर ग्रंथकार ह्यांच्या लिहिण्यावरून त्या काळी 'वार्ता' ह्या नांवाचें अर्वाचीन अर्थशास्त्राचें क्षेत्र प्रमुखपणें

पुढे ठेवणारे एक अर्थशास्त्र अस्तित्वांत होतं हें उघड दिसतं. 'वार्ता' हें शास्त्र अत्यंत उपयोगी असून त्याच्याच साहाय्याने धन्य, गुरे, सोने, जंगलांतील पदार्थ व भरपूर मजूर मिळविता येतात; वार्ता शास्त्राच्या साहाय्याने मिळविलेल्या खजिन्याच्या व सैन्याच्या बळावर राजांस स्वपक्ष व शत्रुपक्ष ह्या दोघांवर्ही हुकमत चालविता येते.' असे कौटिल्याने आपल्या ग्रंथात म्हटलें आहे. परंतु पुढेवाले त्या शास्त्राचा नांव घेण्यासारखा एकाही ग्रंथ आज उपलब्ध नाही. ह्यावरून निदान एवढें अनुमान तरी निश्चितपणे निघते की, 'वार्ता' शास्त्राची वाढ मध्येच खुंटली असली पाहिजे. भारतीय अर्थशास्त्र म्हणजे प्राचीन काळा हिंदुस्थानात आर्थिक पन्थांवद्दल जो मंत प्रसिद्ध होतो त्याचा सग्रह नव्हे हे स्पष्टपणे सांगणे आवश्यक आहे.

हिंदुस्थानातील सांपात्तिक व सामाजिक परिस्थिति प्रमाणभूत समजून तिच्या अनुगोवाने पाश्चात्य अर्थशास्त्राच्या तोडीचे एखादे सर्वथा नवें अर्थशास्त्र निर्माण करण्याची मूढ महत्त्वाकांक्षा हिंदी अर्थशास्त्रज्ञ बाळगून नाहीत हेंही एकदां उघडपणे सांगणे आवश्यक आहे. तरीही इंग्लंड, जर्मनी, ऑस्ट्रिया, अमेरिका इत्यादि पाश्चात्य राष्ट्रांत सर्वमान्य अर्थशास्त्राचे विशिष्ट पथ आढळतात त्याप्रमाणे हिंदुस्थानांत एक स्वतंत्र पथ निर्माण झाल्या असून दिवसानुदिवस तो बळावत आहे हे कोणास नाकथल करता यावयाचे नाही. मनुष्यस्वभाव व निसर्गनियम हे सर्व ठिकाणी व सर्वकाळी सारखेच असतात हे विधान स्थळमानाने खरें असलें तरी निरनिगड्या वेळी व निर्गतगड्या प्रदेशांत मनुष्यस्वभावाचे व नैसर्गिक परिस्थितीचे काही विशेष प्रमुखपणां दिसून येतात हा सार्वत्रिक अनुभव आहे. सर्वसामान्य परिस्थितीस सामान्यतः लागू पडणारे अर्थशास्त्र हे स्वतंत्र मानले तरीही विशिष्ट राष्ट्रांच्या इतिहासांतील विवाक्षित कालखंडांत तीव्रपणे भासणाऱ्या भिन्न परिस्थितीस अनुसरून सामान्य अर्थशास्त्राचा वाशष्ट पथ व्हावयाचा राहत नाही. इंग्लंडमधील उदारमतवादी अर्थशास्त्रज्ञ, जर्मनीमधील राष्ट्रहितदक्ष ग्रंथकार, ऑस्ट्रियामधील तत्त्वनिष्ठ विचारवंत, अमेरिकेतील अर्थार्थीन आर्थिक संघटनेचे निःसीम उपासक इत्यादि राष्ट्रांच्या अनुक्रमे ब्रिटिश, जर्मन, ऑस्ट्रियन व अमेरिकन अर्थशास्त्रीय पथ या नावांने उल्लेख केला जातात. ह्यांशिवाय पुगणमतवादी, समाजसत्तावादी, ऐतिहासिक इत्यादि पंथही युरोपांत आजवर होऊन गेले व आजही काही अस्तित्वांत आहेत. ह्यांपैकी कित्येक पंथांचा तर सर्वमान्य समजल्या जाणाऱ्या अर्थशास्त्राशी केवळ किरकोळ वाचनीत अगर व्यावहारिक धोरणांतच नव्हे तर अर्थशास्त्राचे उद्दिष्ट, अर्थशास्त्राची विचारपद्धति, अर्थशास्त्राची क्षेत्रमर्यादा, मूल्य, विभागणी, उत्पादन वगैरे महत्त्वाचे सिद्धान्त इत्यादि

१ ऋषि. पाशुपत्ये वागिज्या च वार्ता । धान्यपशुहिंण्यकुप्यविष्टिप्रदानाद्वैपकारिकी । तथा स्वपक्ष परपक्षे च वशीकरांति कौशदण्डाभ्याम् ।

प्रमुख मूल्यांचेद्वारेही तीव्र मतभेद असतो. महायुद्धानुळे केवळ यूरोपमध्येच नव्हे तर सर्व सुधारलेल्या राष्ट्रांत जी औद्योगिक व सामाजिक क्रान्ति घडून आली आहे तिच्यामुळे सर्व रुढ आर्थिक कल्पनांना भंजक धक्का बसला असून त्यांची विस्कळित झालेली घडी अजूनही नीटपणे बसली नाही. अर्थशास्त्राच्या एखाद्या विरोधकर्ते 'सर्वमान्य' असे अर्थशास्त्र अस्तित्वातच नाही, केवळ इतकेच आर्थिक पंथ प्रचलित आहेत असे म्हटले तर गेल्या पाऊणशे वर्षांच्या अर्थशास्त्राच्या इतिहासात त्यास स्वमत समर्थनार्थ भरपूर पुरावा मिळेल. अलीकडील अगदी पहिल्या प्रतीच्या तात्त्विक प्रथातही निव्वळ तत्त्वशोधनाच्या भागाबरोबरच विविध परिस्थितीस लाग्य असलेले विशिष्ट धोरण प्रतिपादनाचा व्यावहारिक दृष्ट्या आधिक महत्त्वाचा भाग गोंबलेला असतो. अर्थातच प्रत्येकाच्या स्वतःच्या राष्ट्रातील परिस्थितीच्या मानाने हे धोरण निरनिराळ्या प्रथातून मिळत असते. हा विशिष्टमन प्रचाराचा अंगीकार करणे म्हणजे अर्थशास्त्रास कोणत्याही तऱ्हेचा कमीपणा आणणे होय, असे आम्हास वाटत नाही. हिंदी परिस्थितीत आणि हिंदुस्थानाच्या साधनच्या गरजा ह्या त्यांना घेऊन हिंदी अर्थशास्त्रज्ञांना आपली विचारमालिका बनवली व अनेक आर्थिक बाबतीत विवाक्षित व्यावहारिक धोरण जागृत व त्यास हिंदी अर्थशास्त्र अर्थशास्त्र ह्या रुढ व बहुशरी यथार्थ नावाने सर्वोत्तम तर त्यास पात्रात्य ग्रंथकारांना अगर हिंदुस्थानातील त्यांच्या अधिकांनी नाके मुगडण्याचे काही कारण नाही असे आमचे मत आहे.

हिंदुस्थान ब्रिटिश अमलाखाली जाऊन कार वर्षे झाली नाहीत तरी त्याकाळी इंग्लंडमध्ये प्रस्थापित झालेल्या उदारमतवादी अर्थशास्त्रज्ञांच्या धोरणाची कटु फळे हिंदुवासीयांस दिसू लागली. अनर्गत सामाजिक व औद्योगिक क्रान्तीस इष्ट वळण लावण्याचा विधायक मार्ग तर दूरच राहिला, परंतु परदेशी व्यापार्यांशी, विशेषतः इंग्लिश कारखानदारांशी, चढाओढ करण्यास हिंदी कारागिर त्याकाळी असमर्थ आहेत हे स्पष्टपणे दिसत असूनही खुल्या व्यापाराचे तत्त्व हिंदुस्थानावर लादण्यात आले. अशा अदूरदृष्टि व चुकलेल्या धोरणाचे वाईट परिणाम दुष्काळ, रोगरार्द, हलाखी, दागिद्या इत्यादि स्वरूपांनी लवकरच हिंदी लोक व सरकार ह्यांच्या नजरेस येऊ लागले. अशा परिस्थितीत, ज्या मूठभर हिंदुवासीयांस पाश्चात्य शिक्षणाचा लाभ मिळालेला होता व ज्यांच्या सूक्ष्म दृष्टीस इंग्रजी आर्थिक विचारांचे हिंदुस्थानाच्या हितावर होणारे अनिष्ट परिणाम दिसत होते त्यांना सरकारच्या आर्थिक धोरणावर टीका करण्याचे जोखमीचे काम स्वतःच्या शिरावर घेतले. सरकारी धोरण राष्ट्राहितास विघातक आहे हे दाखवितानाच हळु-हळु विधायक स्वरूपाच्या सूचना व युक्तिवाद ते करू लागले. दिवसानुदिवस ही चर्चात्मक व विधायक प्रवृत्ति वाढत जाऊन आजमितीस तात्त्विक व व्यावहारिक

महत्त्वाच्या अनेक आर्थिक प्रश्नांसंबंधी विशिष्ट मते प्रतिपादणारा हिंदी अर्थशास्त्रज्ञांचा स्वतंत्र पंथ निर्माण झालेला आहे. त्यांच्यामध्येही कमीजास्त महत्त्वाच्या क्रित्येक बाबतीत तीव्र मनभेद आहेत हे सांगण्याचें विशेष कारण आहे असें नाही. पाश्चात्य देशातील अनेक पंथांतून असेच तीव्र भेद नेहमी असतात व स्वतंत्र विचारांच्या प्रगतीचें ते एक बिंदू होय असेंच मानण्यात येतें. हिंदी अर्थशास्त्रज्ञांतील हे अपरिहार्य व काही अंशी आवश्यक आणि हितावह मतभेद चाजूस ठेवले तर हिंदुस्थानाच्या आर्थिक इतिहासाचे आकलन, सध्याची सांपत्तिक परिस्थिति व भविष्यकालीन प्रगतीची योग्य दिशा ह्यांसंबंधाने त्याजमध्ये मतैक्य आहे असेंच आपणानें दिसून येईल. आजवर अर्थशास्त्राच्या निरानराख्या सिद्धाताची जी सार्वत्रिक वाढ झाली आहे त्यावरून हिंदी अर्थशास्त्रज्ञांच्या स्वतंत्र प्रयत्नांनी शेवटी अर्थशास्त्रासही सर्वसाधारण व सर्वमान्य स्वरूप प्राप्त होण्यास मदत होईल अशी आशा बाळगल्यास ती अवारतय होय असें म्हणता येणार नाही एवढेंच नव्हे, तर अर्थशास्त्राचा तत्त्व जास्तीत जास्त विस्तृत अनुभवाच्या पायावर उभारावी असें वाटणाऱ्या क्रित्येक पाश्चात्य ग्रंथकाराची इच्छा व आग्रह असा असतो की हिंदुस्थानासारख्या प्रचंड व भिन्न परिस्थितीच्या राष्ट्रातील अनुभवास जुळणारी विशिष्ट तत्त्वें प्रतिपादन आल्यास अर्थशास्त्राचा सार्वत्रिकपणा व चिन्तकपणा अधिक वाढेल.

२ रानड्यांचें संस्थापक कार्य— हिंदुस्थानात इंग्लंडची राजसत्ता प्रस्थापित झाल्यापासून थेंबे जे नवीन पद्धतीचें सरकार स्थापन झालें त्याचा मुख्य उद्देश असा होता की सर्व देशास आपला दगड बसवून प्रजेचें वित्त व जीवन ह्यांचें संरक्षण करवें आणि अशा शांततामय वानावरणानें ब्रिटिश व्यापाऱ्यांस येथील वत्यांमालाचा पुरवठा व त्यास मालास असलेल्या येथील लोकांच्या मागण्या ह्याचा पूर्ण कायदा करून घेण्यास जबर तेवढ्या सवलती द्याव्या. ज्या प्रसिद्ध ईस्ट इंडिया कंपनीच्या कारभारांतून पुढे सर्व हिंदुस्थानाचें सार्वभौमत्व इंग्लंड देशास लाभलें ती एक सामान्य व्यापारी मंडळी होती हे सर्वश्रुत आहे. हळुहळु त्या कंपनीचे व्यापारविषयक मंडळीचे हक्क कमी केले जाऊन इ. स. १८५८ साली जेव्हा हिंदुस्थानातील राज्यकारभाराची सूत्रे ब्रिटिश सरकारानें आपल्या ताब्यात घेतली तेव्हा कंपनीचा व्यापारविषयक व्यवहार संपुष्टातच आलेला होता. तरीही सन १९०० मध्ये ईस्ट इंडिया कंपनी स्थापन झाल्यापासून आजतागायत, व विशेषतः कंपनीसारकार्याच्या धोरणामुळे येथील उत्पादक धंदे बुडाल्यापासून, शेंकडा नव्याणव इंग्लिश लोक हिंदुस्थान दश म्हणजे ब्रिटिश कारखान्यास कच्चा माल पुरवणारा मळा, इंग्लंडमध्ये त्यास केलेला माल क्रिफायतशीर भावाने विकण्यास सोयीस्कर बाजार आणि शेंकडों इग्रजास लहट्ट पगार व विपुल नफा मिळण्याचे एक ठिकाण होय असें मानित आले आहेत, ही गोष्ट निर्विवाद आहे किंबहुना, अमेरिकेंतील बसाहती,

साऊथ आफ्रिका, कॅनडा व ऑस्ट्रेलिया ह्यांबरोबरच हिंदुस्थानाचाही एके काळी 'मळा' अगर प्रॅडेशन ह्या नांवान उल्लेख केला गेला असल्यास आश्चर्य नाही. ह्यांपैकी अमेरिका तर स्वतंत्र राष्ट्रे बनले आणि इतर वसाहतीस देखील स्वतंत्रप्राय राष्ट्रांचा म्हणजे 'डोमिनिअन्स' चा दर्जा प्राप्त झाला. हिंदुस्थान देश मात्र अजून परकीय सत्तेखाली तसाच राहिला आहे. वसाहतीस आपले आंकडें लेखून त्यांच्यापासून शक्य तेवढा फायदा उकळावा हे धोरण सर्वच युरोपियन राष्ट्रांना गेल्या तीन शतकांत अंगीकारिले आहे. हिंदुस्थान सरकारचे व्यापारविषयक धोरण, दळणवळणाची साधनें वाढविण्याचा विशिष्ट दिशेने होत असलेला उपक्रम व निरनिराळे कर लादताना दिसून येणारी सरकारी मनोरचना ह्यावरून राजकीय सत्तेच्या जोरावर स्वराष्ट्रांचें म्हणजे इंग्लंडचें आर्थिक हित साधावे हेंच ध्येय उघड होतें परकी राजसत्तेमुळे लष्कर, सरकारची जबाबदारीची मानमरातबाची नोकरी वगैरे राजकीय व्यवसायांस तर हिंदी लोक तात्काळच पारखे झाले, परंतु इंग्लिश व्यापारास उत्तेजन देण्याच्या सरकारी धोरणामुळे व्यापार, उद्योगधंदे, कलाकुसरी इत्यादि धनोत्पादक व राष्ट्रांच्या आर्थिक सुस्थितीस सर्वथैव आवश्यक असलेल्या शांततामय मार्गातूनही त्यांचें हळुहळु उच्चाटण होऊ लागले. शांती हा एकच धंदा सर्वास खुला असा राहिला. इतर धंद्यातून व नोकरीपेशातून निघालेले बहुतेक लोक प्रत्यक्ष वा अप्रत्यक्षपणें शेतीवरच अवलंबून राहू लागले. काही अंशी उतरत्या पैदाशीमुळे जमिनीचें उत्पन्न आपोआप कमी झाले म्हणून, काही अंशी जमिनीच्या मरामतीस पुरेसे भाडवल लोकांजवळ राहिलें नाहीं म्हणून व बह्वर्गी सरकारला आपला लष्करी व आगगाड्याच्या धंद्यांत होणाऱ्या तोल्यासारखा इतर खर्च भागविण्यासाठी जमिनीवर जबर सारा लादावा लागला म्हणून हा प्रमुख धंदाही लवकरच डबघाईस आला. एकंदरीत अर्थोत्पादनाचे सर्वच मार्ग हिंदी लोकांस बंद होऊन सार्वात्तक दृष्ट्या त्यांची कुचंबणा होऊ लागली. वरवर निव्वळ आर्थिक भासणाऱ्या ह्या आपत्तीचा हिंदवासीयांच्या मनोरचनेवर, त्यांच्या आत्मप्रत्ययावर, त्यांच्या संस्कृतीवरही अनिष्ट परिणाम होऊ लागला. पाश्चात्य विद्येनें सुसंस्कृत झालेले थोडेसे प्रमुख हिंदी लोक व क्वचित्प्रसंगी काही इमज अधिकारी व ब्रिटिश मुत्सद्दी ह्यास हिंदुस्थानाचें जीवनचित्र अत्यंत भेसूर व निराशाजनक वाटू लागले. इंग्लंडसारखें औद्योगिक व राजकीय प्रगतीच्या शिखरास पोहोचलेलें राष्ट्र सोडून जर्मनीसारखी युरोपांतील व युनायटेड स्टेट्ससारखी अमेरिकेंतील राष्ट्रे पाहिली तर त्यांची नैसर्गिक परिस्थिति व ब्रिटिश राष्ट्रांशी होणाऱ्या औद्योगिक चढाओढीचे त्याजवर होणारे अनिष्ट परिणाम ह्या बाबतीत त्यांच्याशी आपले बरेच साम्य आहे असें दादाभाई नौरोजी, वाच्छा, दत्त, जोशी इत्यादि आपल्या इकडील प्रमुख विद्वानांस दिसून येऊ लागले. साम्राज्याच्या लढाया मारण्याकरितां सदा सर्वकाळ जड्यत सैन्य ठेवून त्यावर प्रमाणा-

अहेर खर्च करण्याचें, परदेशी व्यापारावर जकात न बसविण्याचें, शेतीवर जबर कर लादण्याचें, व चलनाची योग्य सुधारणा न करण्याचें सरकारचें धोरण चालू राहिल तर आर्थिक व नैतिक दृष्ट्या राष्ट्राचा उत्तरोत्तर न्हास झाल्याशिवाय राहणार नाही अशी त्यांची पूर्ण खात्री पटली.

स्वदेशी धंद्यांची अवनति, लोकांचें वाढतें दारिद्र्य, देशांत कायमचें ठाणें देऊन बसलेला दुष्काळ, शेतकरी वर्गाचा मनस्वी कर्जबाजारीपणा, त्यांजवर पडणारा सरकारी कराचा भार व एकंदर समाजाची हळुहळु शेतजमिनीकडे ओढले जाण्याची व खेडवळपणांत कुचवण्याची प्रवृत्ति ही सर्व संकट परस्परांशी संलग्न असून ब्रिटिशांच्या राज्यसंस्थापनेमुळे हिंदुस्थानांत जे सर्वांगीण परिवर्तन झालें त्या एका गोष्टीपासूनच त्यांचा उगम झाला आहे ही गोष्ट पहिल्या प्रथम न्यायमूर्ति रानडे ह्यांच्याच निदर्शनास आली. वास्तविकपणें देशांतील प्रमुख धंदा शेतकी हा असणें, एकंदरीन अवांचित औद्योगिक प्रगतीच्या मानानें लोक मागसलेले असणें व इंग्लंडच्या चढाओढीस टक्कर देण्याइतकी देशी कारागिरांत क्वचन नसणें ह्या बाबतीत हिंदुस्थानाचें जर्मनी व अमेरिका ह्या देशांच्या परिस्थितीशी पूर्ण साम्य होतें. परंतु त्या त्या राष्ट्रांतील विचारी पुरुष व राष्ट्रीय सरकार ह्यांनी उदारमतवादी इंग्लिश अर्थशास्त्रज्ञांच्या सिद्धांताचा पोकळपणा वेळीच ओळखिला आणि परदेशी व्यापारावर जरूर तेवढें नियंत्रण घालून व अनेक मार्गांनी देशी धंद्यांस उत्तेजन देऊन आपले आर्थिक व राजकीय स्वातंत्र्य राखलें. हिंदुस्थान मात्र परकी अंमलाखाली असल्याने जे सिद्धान्त व जे धोरण इंग्लंडला हितावह व इष्ट वाटत होतें तेंच हिंदुस्थान सरकारावर लादलें जात असे. हिंदुस्थानांतील विचारी लोक, सरकारचे अधिकारी व इंग्रज अर्थशास्त्रज्ञ आणि मुत्सद्दी ह्यांस वरील धोरणांतील चूक कळून यावी ह्या उच्च हेतूने प्रेरित होऊन इ. स. १८९२ साली न्या. रानडे ह्यांनी 'हिंदी अर्थशास्त्र' ह्या नांवाचा आपला प्रख्यात निबंध लिहिला. अर्थशास्त्राचे सिद्धान्त देशकाल-परिस्थितीशी सापेक्ष असतात व सामुदायिक हितवर्धनार्थ स्वेर व्यक्तिस्वातंत्र्यास आळा घालणे समर्थनीय व इष्ट अमर्त ह्या दोन मुद्यांवर भर देऊनच प्रस्तुत लेख रानड्यांनी लिहिला आहे. उदारमतवादी आर्थिक मते सोडून देऊन हिंदुस्थान सरकारनें राष्ट्राच्या आर्थिक प्रगतीची विधायक जबाबदारी आपल्या अंगावर घेतली पाहिजे, हें येथील अधिकारी व इंग्लंडातील मुत्सद्दी ह्यांच्या मनावर चिंत्वावे हा रानड्यांचा प्रमुख उद्देश होता.

रानड्यांच्या मतांचाच अनुवाद अगर परिपोष करणारे इतर विद्वान लोकही हळुहळु पुढें येऊ लागले; त्यांपैकी कित्येकांच्या नांवांचा वर उल्लेख केला आहे. जर्मनीमध्ये इ. स. १८४० च्या सुमारास लिस्ट ह्या प्रसिद्ध ग्रंथकारानें असें प्रतिपा-

दन केलें होतें^१ कीं आर्थिक प्रगति होण्यास राष्ट्रहिताकडे मुख्यतः लक्ष द्यावयास पाहिजे. राजकीय व सामाजिक बाबतीत ज्याप्रमाणें प्रत्येक राष्ट्र प्रथमतः स्वायत्त होण्याचा प्रयत्न करतें व आंतरराष्ट्रीय सलोखा व दळणवळण वाढविण्याचें धोरण आपल्या तात्कालिक हिताच्या आड येऊ देत नाही, त्याप्रमाणें खुला व्यापार अगर व्यक्तिस्वातंत्र्य ह्या तात्त्विक विचारांची कांस धरून राष्ट्राच्या आर्थिक व राजकीय स्वातंत्र्यास मुकण्याचा कोणी वेडेपणा करूं नये असें तो प्रतिपादीत असे. केवळ सामाजिक स्वरूपाच्या कोणत्याही शास्त्रांत मनुष्यांचा अगर त्यांच्या कृतींचा व्यक्तिशः विचार करण्याचें मुळीच कारण नसतें. विवक्षित समाजाचे घटक ह्या नात्यानेंच व्यक्तीस महत्त्व येत असतें. अर्थशास्त्रांत आर्थिक प्रगति व आर्थिक हित ह्यांचे विवेचन करावयाचें झाल्यास तेही विवक्षित समाजाची विशिष्ट परिस्थिती पुढें ठेवून केलें पाहिजे. व्यक्तीस समाजाशिवाय अस्तित्व नाही व एकंदर राष्ट्राची व समाजाची प्रगति घडवून आणणें हेच सर्व सामाजिक शास्त्रांचें उद्दिष्ट असलें पाहिजे. तसें करतांना व्यक्तींच्या हिताचें व स्वतंत्रतेचें नियंत्रण करणें कित्येक बाबतीत अपरिहार्य असतें. केवळ प्रत्येक व्यक्तीनें आपापल्या परीने स्वतःचें सुख वाढावण्याचा प्रयत्न केला असतां तेवढ्यांत कार्यभाग होत नसून सर्व राष्ट्रांचें आर्थिक हितहि त्यांना सावेल असें नाही व राष्ट्राच्या स्वःच्या आर्थिक प्रगतीतच वैयक्तिक हिताचा अंतर्भाव होतो, हें लिस्टनेच पहिल्या प्रथम विशद करून दाखविलें. नसेच राष्ट्राची आर्थिक प्रगति घडवून आणावयाची असेल तर व्यक्तिशः नागरिकांच्या व्यवसायाचें व विवाक्षित राष्ट्राच्या परराष्ट्रांशी येणाऱ्या संबंधाचें योग्य नियमन करणें आवश्यक आहे, ही गोष्ट लिस्टचा ग्रंथ प्रसिद्ध झाल्यापासून सर्वत्र मान्यता पावली आहे. रानडे व त्यांचे समकालीन विद्वान् व त्यानंतर आजवर जे जे हिंदी अर्थशास्त्रज्ञ झाले त्यांनील बहुतेकजण ह्याच मताचा पुरस्कार करणारे आहेत. राजकीय बाबतीत हिंदी लोकांत राष्ट्रीयत्वाची भावना जागृत होऊं लागल्यापासून तर वरील मतास विशेष पाठिंबा मिळूं लागला. धर्म, जात, भाषा, स्थानिक हित, चालीरीती इत्यादि अनेक महत्त्वाच्या बाबतीत भिन्न असलेले हिंदी लोक परराष्ट्रीय व्यापार, प्रचंड प्रमाणावर चालणारे नवीन उद्योगधंदे, सरकारचें वाढतें कर्ज, चलनपद्धति व हुंडणावळ, आगगाड्यांचा प्रसार, सरकारचें लष्करी धोरण, मजूरवर्गाच्या उन्नतीचा प्रश्न इत्यादि औद्योगिक, व्यापारविषयक व आर्थिक बाबतीत एकच आहेत ही भावना दंगेजच्या अनुभवानें उत्तरोत्तर बळावत आहे. आर्थिक व राजकीय प्रगतीसंबंधी आज सर्व देशभर राष्ट्राहिताच्या एकनिष्ठ धोरणानें विचार व चळवळ चालू आहे, हें कोणासही सहज दिसून येईल. आर्थिक विचारांसंबंधी बोलतांना तरी एकराष्ट्रीयत्वाच्या ह्या भावनेचा उगम रानड्यांच्या नवमतसंस्थापनारूप कार्यावरून झाला असें म्हणण्यास हरकत नाही.

१ राष्ट्रप्रेम व विश्वबंधुत्व - सोळाव्या^१ व सतराव्या शतकांत युरोपसंडांत एकराष्ट्रीयत्वाची व राजकीय स्वातंत्र्याची जी लाट उसळली होती तिला अनुसरून सर्व महत्त्वाच्या युरोपीयन राष्ट्रांतील सत्ताधिकाऱ्यांनी उद्योगधंदे व व्यापार ह्यांचे नियंत्रण करून राष्ट्रांचे सामर्थ्य वाढविण्याचे व्यावहारिक धोरण अंमलांत आणले. उपोद्धातांत 'व्यापारी अर्थशास्त्रज्ञ' ह्या नावाने ज्यांचा उल्लेख केला आहे त्या ग्रंथकारांच्या व मुत्सद्यांच्या मताचाच ह्या काळांत युरोपीयन राष्ट्रांतील सरकारांवर पगडा बसलेला होता. परंतु त्यांची विचारसरणी कोणत्याहि सुसंगत तात्त्विक पद्धतीवर उभारलेली नसून त्यांचे तात्कालिक उद्दिष्ट मिळविण्याचे साधन ह्या दृष्टीनेही ती भ्रामक व अदूरदृष्टि होती. अठराव्या शतकाच्या उत्तरार्धात व एकोणिसाव्या शतकाच्या पहिल्या पन्नास वर्षांत व्यक्तिस्वातंत्र्यवादी विविध अर्थशास्त्रज्ञांनी आपल्या पद्धतीची शास्त्रीय पायावर रचना करून बहुतेक सर्व राष्ट्रांतील सरकारांकडून आपल्या धोरणास संमती मिळविली. परंतु लवकरच आपापल्या देशाच्या तात्कालिक व व्यावहारिक अडचणीशी झगडतांना युरोपांतील इतर राष्ट्रे व अमेरिका येथील लोक व सरकार ह्यांचा इंग्रजी अर्थशास्त्रज्ञांच्या विश्वबंधुत्वाबद्दलच्या व व्यक्तिस्वातंत्र्याच्या कल्पनांवरील विश्वास उडू लागला. राष्ट्रप्रेमाने प्रेरित होऊन आपापल्या देशाचा व्यापार व उद्योगधंदे ह्यांचे संरक्षण करण्याचे व सरकारी मदतीने राष्ट्राची आर्थिक स्थिती सुधारण्याचे धोरण त्यांनी स्वीकारले. लिस्टसारख्या विद्वान् ग्रंथकारांनी ह्या व्यावहारिक धोरणास तात्त्विक विवेचनाचेही पाठबळ दिले. साधारणपणे विसाव्या शतकाच्या सुरुवातीस इंग्लंडसहो राज सर्व सुधारलेल्या राष्ट्रांत संरक्षणात्मक व राष्ट्रीय बाण्याच्या आर्थिक विचारपद्धति अंमलांत आल्या होत्या. परंतु संरक्षक पद्धतीमुळे प्रत्येक राष्ट्राची सांपत्तिक परिस्थिती जसजशी सुधारू लागली तसतसे परराष्ट्रीय व्यापार, अंतराष्ट्रीय पेढ्यांचे व्यवहार इत्यादि मार्गांनी राष्ट्रांमधील दळणवळण वाढून त्यांचे आर्थिक हितसंबंधही परस्परांशी एकजीव होऊ लागले. महायुद्धापूर्वी काही वर्षे बहुतेकांस असे वाटे की ज्या राष्ट्रांचे व्यापार, उद्योगधंदे इत्यादि महत्त्वाच्या बाबतीत एवढे एकीकरण झाले आहे त्यांच्यातील आंतराष्ट्रीयत्वाच्या भावनेच्या वाढीमुळे अगर निव्वळ स्वराष्ट्रांचे आर्थिक नुकसान होईल ह्या भीतीमुळे तरी राष्ट्रांमधील यादवी ह्यापुढे बंद पडेल. महायुद्धाच्या प्रचंड वणव्यांत मात्र विश्वबंधुत्व व शांतता ह्यांच्या पुरस्कर्त्यांच्या बहुतेक आशा जळून साक झाल्या ह्यांत आश्चर्य नाही. परंतु महायुद्धाचे तात्कालिक व दीर्घकालीन परिणाम जसजसे सर्व सुधारलेल्या राष्ट्रांस जाणवू लागले तसतसे पुनः अंतराष्ट्रीय सहकार्य व चिरकालिक शांतताप्रस्थापन ह्या ध्येयांच्या अनुरोधाने विचारपरिवर्तन होण्यास सुरुवात झाली. महायुद्धानंतर जो अंतराष्ट्रीय तह घडून आला त्याचाच

१ मागे पाने १० ते १२ पहा.

भा. २-२,

एक महत्त्वाचा भाग म्हणून राष्ट्रमंडल ह्या नांवाची एक संस्था स्थापण्यांत आली जगांतील लहानमोठी बहुतेक सर्व राष्ट्र ह्या संस्थेचे सभासद झाली आहेत. शांततामय मार्गांनी राष्ट्रांमधील मलाखी व दुष्णवळण वाढवून सर्वनाशक यादवीस मूढमती यावी हाच वरील संस्थेचा मुख्य उद्देश आहे; व वार्षिक आणि नैमित्तिक अशा अनेक अंतराष्ट्रीय परिषदांच्या साहाय्याने आपले उद्दिष्ट साधण्याचा ती प्रयत्न करीत आहे. अंतराष्ट्रीयत्वाचा अशा रीतीने विजय झाल्याची बाह्य चिन्हे दिसत असतां लहान मोठ्या सर्व राष्ट्रांत स्वायत्ततेची व स्वतंत्र प्रगतीची जाणीव मात्र वाढत्या प्रमाणावर दिसून येत आहे. किंबहुना महायुद्धानंतरचा तहनामा व राष्ट्रसंघाची घटना त्यांमध्ये लहान सडान राष्ट्रांस स्वतंत्रता व स्वयनिर्णय हे हक्क बहाल केले गेल्याने राष्ट्रीयत्वाची भावना विशेष फेलावली आहे. तसेच इंग्लंड, फ्रान्स, जर्मनी, अमेरिका, इटली व जपान इत्यादि प्रमुख राष्ट्र पुन्हां आपापली सामाजिक व राजकीय घडी नीट बसवून आर्थिक प्रगति व व्यापारी साम्राज्य ह्यांच्या मार्गे लागू पहात आहेत. इटलीमार्गे स्वतंत्र पाश्चात्य राष्ट्र व चीनमार्गे कमकुवत पौराण्य राष्ट्र ह्या दोहोंतील सद्यःकालीन चळवळीकडे पाहिले तर अंतराष्ट्रीयत्वाच्या देसाव्याच्या मार्गे प्रत्येक राष्ट्र आपापल्या हितास जिवापाड जपत असलेलेच आपणांस दिसून येईल. हिंदुस्थानाचा राजकीय व आर्थिक दृष्ट्या अजून पूर्णपणे एकजीव झालेला नाही; व्यापार व उद्योगधंदे ह्याची योग्य प्रगति होण्यास नुक्तीच कोठे सुरुवात होत आहे आणि ज्या ब्रिटिश साम्राज्याचा घटक म्हणून राष्ट्रसंघांत हिंदुस्थान बसाली व इतर राष्ट्र ह्यांच्या बरोबरीन भाग घेत असते तेथेही पूर्ण राजकीय अगर आर्थिक स्वायत्तता त्यास मिळालेली नाही; अशा चमत्कारिक परिस्थितीत राष्ट्रीयत्वाविरुद्ध अंतराष्ट्रीयत्व ह्याचा बाहेरच्या जगांत चाललेला हा झगडा आपल्या सत्या हितसंबंधास कितपत लाभतो हे फार काळजीपूर्वक पाहणे जरूर आहे.

बॉशिग्टन येथे भरलेली अंतराष्ट्रीय मजूर पारंपद व जिनोआ येथे भरलेली चलन-विषयक सभा ह्या दोहोंचेच उदाहरण घेतल्यास अंतराष्ट्रीयत्वाच्या भावनेच्या नव्या वाढीचा आपल्या सत्या हितसंबंधांवर कसा परिणाम होणार आहे हे स्पष्ट दिसेल. हिंदी मजूर वर्गाच्या स्थितीत सुधारणा घडवून आणणारे गेल्या पांच सहा वर्षांत जे अनेक कायदे पास करण्यात आले ते मुख्यतः बॉशिग्टन परिषदेच्या ठरावांमुळेच होत. परंतु हिंदुस्थान सरकारच्या चलनविषयक धोरणांत त्याचबरोबरच राष्ट्रहिताच्या दृष्टीने अनिष्ट असे जे कित्येक फेरबदल झाले तेही जिनोआ येथील परिषदेतून उगम पावले असे म्हटले पाहिजे. वास्तविकपणे इंग्लंड, फ्रान्स, अमेरिका, जर्मनी इत्यादि पाश्चात्य राष्ट्रांतही एका बाजूत तोंडांनी अंतराष्ट्रीयत्वाचा जप करीत उलट बाजूस तेथील सरकार हातांनी स्वराष्ट्राचे अनेक सुष्ट दुष्ट मार्गांनी हित करण्यात

गुंतलें आहे, तर तेथील प्रमुख व्यापारी, पेढीवाले व उद्योगधंद्यांचे चालक आपल्या सरकारच्या धोरणांचा पूर्ण कायदा घेऊन राष्ट्रागष्टामधील जगाती व इतर व्यापारी प्रतिबंध दूर करणे आवश्यक आहे अशा अर्थाची वायफळ व्याख्याने मात्र झोडीत आहेत. तात्पर्य, महायुद्धामुळे अंतर्गष्टीयत्वाच्या भावनेला जी नवीन चालना मिळाली तिची आपापल्या राष्ट्राच्या अंतर्गत व अंतर्गष्टीय प्रगतीच्या दृष्टीने कलश्रुति काय आहे हाचद्वल कोणाचाच ठाम निश्चय झालेला नाही. तरी बऱ्या वाडट मार्गांनी आपले औद्योगिक व व्यापारी बल वाढवून आपले आर्थिक साम्राज्य लहान व मागसलेल्या राष्ट्रांत स्थापण्याचें बलाढ्य पाश्चात्य राष्ट्रांचें धोरण सुटलेंलं नाही हे अर्थपूर्ण विवेक आपण दृष्टिमांड होऊ देता कामा नये. जपानसारख्या लहानशा व औद्योगिक बाबतीत मागसलेल्या राष्ट्रांत पाश्चात्य राष्ट्रांच्या अर्थ-लालसेचें सकट वेळेवर ओळखून ज्याप्रमाणें आपले आर्थिक धोरण आंखलें त्याचप्रमाणें हिंदुस्थानासही आपला प्रगतीचा मार्ग ठरविताना अत्यंत सावधगिरी बाळगिली पाहिजे. असें धोरण स्वीकारण्यांत कोणत्याही प्रकारचा निष्कारण शंकेल्लोपणा अगर निराशावाद प्रकट होत नसून पुढारलेल्या राष्ट्रांचा व त्यामध्ये झालेल्या आर्थिक विचारांच्या बाढीचा इतिहासच आर्थिक धोरण परिस्थि-त्यनुरूप बदलले पाहिजे हे कटवने सांगत आहे. प्रत्यक्ष इंग्लंडमध्ये युद्धोत्तर कालांत संस्कृत व उत्तेजक धोरण अर्धवट गमपणे व अर्धवट उघडपणे आगकार-ण्यात येत आहे. प्रोफेसर मार्शल ह्याच्यासारखे उदारमतवादी अर्थशास्त्रज्ञही 'चिफ्टिस्सक पद्धतीनें जी आर्थिक तत्वे बनविलेली असतात त्याचे सत्य सर्व साधारण असलें तरी प्रत्येक देश व प्रत्येक काल ह्याच्या अडचणी निर्गतराज्या असतात व सामाजिक परिस्थितीत भिन्नता अनन्यास आर्थिक सिद्धांती बदलणे आवश्यक आहे हें नीट ध्यानात ठेवलें पाहिजे' असें मत प्रतिपादन करूं लागलें आहेत. केवळ कोत्या, अदूरदृष्ट अगर भावनापूर्ण बुद्धीनें नव्हे तर खऱ्या राष्ट्रांतत्वा व अंतर्गष्टीय सघटना भक्कम पायावर उभारण्याचा शास्त्रीय व इतिहासासिद्ध मार्ग म्हणून हिंदी अर्थशास्त्रज्ञांस आपली मुख्य दृष्टि स्वदेशाच्या आर्थिक उन्नतीवर ठेवून सामान्य अर्थशास्त्राची तत्वे विवेचकबुद्धीनें ग्रहण करणें अपरिहार्य आहे. राष्ट्रमेघ व अंतर्गष्टीय परिपदा ह्याचे हिंदुस्थानाच्या आर्थिक परिस्थितीवर काय परिणाम होतील हे ठरावता-नाही हीच विवेचक व राष्ट्रीयत्वाची दृष्टि बाळगली पाहिजे हें उघड आहे.

४ हिंदुस्थानची आर्थिक प्रगति—वर निर्दिष्ट केलेल्या विविध पद्धतीनें हिंदुस्थानच्या आर्थिक परिस्थितीचा विचार करीत असता मुख्यतः पुढील पांच मुद्यावर भर द्यावा लागतो. (१) नैसर्गिक परिस्थिति, ही बदलणें मनुष्यास अंशतःच शक्य असतें; (२) हिंदी संस्कृति, म्हणजे हिंदी लोकांची परंपरा-गत चालत आलेली ध्येये, सामाजिक संस्था, व आचाराविचार ह्यांचा समूह,

(३) पाश्चात्य राष्ट्रांतील संस्कृति व त्यामध्ये होणाऱ्या घडामोडी ह्यांचा हिंदुस्थानावर होणारा परिणाम; (४) सरकारचें धोरण; (५) हिंदी लोकांच्या स्वतःच्या भविष्यकालीन प्रगतीविषयींच्या आकांक्षा. अनेक आर्थिक प्रश्नांचा सूक्ष्म विचार करतांना ही पाची कारणे स्वतंत्रपणें अगर समुच्चयरूपानें ध्यानांत बाळगावी लागतात. शिवाय, हिंदुस्थानाचा प्रचंड आकार, देशाच्या निरनिराळ्या भागांत दिसून येणारी भूगोलिक भिन्नता, बौद्धिक व सामाजिक वास्तवीत आढळणारी विविधता इत्यादि कमी अधिक महत्वाच्या अडचणीनी तर सर्व हिंदुस्थानासंबंधीं एखादें सामान्य आर्थिक मत ठोकून देणें कठीण व थोड्याचें होतें. तरीही वरवर ठोकळ भासणाऱ्या ह्या विविधतेच्या व भिन्नतेच्या बुडाशीं सर्व हिंदुस्थानास सामान्य असलेले अनेक बौद्धिक, सामाजिक व आर्थिक विशेष आहेत हे विसरतां कामा नये. विशेषतः बाहेरिल जगाशी देशाचा घडून येणारा वाढतां संबंध व ब्रिटिश राज्यपद्धतीनें आमच्या सामाजिक, राजकीय व आर्थिक जीवनावर होणारे परिणाम हे सर्व देशास सारखेच लागू असून त्यामुळें आपली सामाजिक व आर्थिक प्रगति एका विशिष्ट मार्गानें घडून येत आहे. किंचहुना, सर्व जगभर आधींच अस्तित्वात आलेल्या व जोरानें वृद्धिंगत होत असलेल्या अर्वाचीन औद्योगिक घटनेच्या ओघात हिंदुस्थान यदृच्छेन ओढलें जात आहे असेंही आपणांस दिसून येईल. परराष्ट्रीय व्यापार, मोठ्या प्रमाणावर चाललेले उद्योगधंदे, गिरण्यांतील मजूराचे संघ, एक सामान्य चलनपद्धति, पेढ्यांच्या व्यवहाराचे एकीकरण, मध्यवर्ती सरकारच्या हातातील कर आणि राष्ट्रीय खर्च ह्यांच्यासंबंधाचा एकछत्री कारभार, देशाच्या भिन्नभिन्न भागास निगडिन करून टाकणाऱ्या आगगाड्या वगैरे कारणांनी हिंदुस्थानांत एकराष्ट्रीयत्वाची भावना दिवसानुदिवस वृद्धिंगत होणें अपरिहार्य आहे. ह्या अंध प्रगतीचा आपल्या इकडिल लोकांच्या धार्मिक कल्पना, जातिभेद, चढाओढीनें आर्थिक संबंध न ठरावतांना ठराविक चालीरीती अव्याधत राखण्याची संवय, एकदृग्नें लोकांत दिसून येणारा चलनशीलतेचा अभाव आणि आहे त्यांत सुस्त मानून राहण्याची प्रवृत्ति इत्यादि विशिष्ट गुणावगुणांशी काय संबंध येऊन पोहोचतो हे काळजीपूर्वक ठराविलें पाहिजे. संपत्तीचे उत्पादन, लोकसंख्येची वाढ, पदार्थांच्या किंमती, मजूरीचे दर, जमिनीचा खड व घरांची भाडी, नफा, चलन, पेढ्या, राहणीचें मान वगैरे अनेक महत्वाचे व परस्पराशी संलग्न असलेले प्रश्न सोडवीत असतां इकडिल लोकांचे व संस्थांचे अनेक विशेष ध्यानात बाळगावे लागतात.

पाश्चात्य राष्ट्रांच्या उदाहरणानें अगर त्यांच्याशी येणाऱ्या आपल्या नित्य संबंधानें नकळत आपलें आर्थिक जीवमही त्यांच्याच वळणावर जात आहे ही गोष्ट उघड असून तिचा वेळेवरच योग्य विचार होणें आवश्यक आहे. अर्वाचीन आर्थिक प्रगतीचा मार्ग यशस्वी रीतीनें चालून गेलेले पुढारलेले भाईवंद ह्या नात्यानें पाश्चात्य

राष्ट्रांचे कायदे, त्यांच्या संस्था व आचारविचार इत्यादिकांचा आम्ही सर्राहा व डोळे मिटून अंगिकार करावा की काय हाही एक महत्वाचा प्रश्न आहे. जपान ह्या पोर्वात्य राष्ट्रांने ह्याच संपूर्णानुकरणाचा मार्ग स्वीकारला आहे व तसे करण्यापासून एकंदरीने त्या देशाचा फायदाच झाला असे निदान वरवर पहाणारास तरी दिसून येईल. उलटपक्षी, प्रत्यक्ष पाश्चात्य राष्ट्रांत प्रचलित आर्थिक घटनेबद्दल तीव्र अस-
तोष पसरला असून युरोप व अमेरिका ह्या खंडांतील प्रमुख राष्ट्रांतील औद्योगिक पद्धति अत्यंत सक्षम अतएव त्याज्य होय हे मत प्रसृत करणाऱा एक फार मोठा वर्ग निकडे निर्माण होत आहे. आततायी मार्गांनी समाजघटना सुधारण्याचा प्रयत्न करणारे रशियांतील बोलशेव्हिक लोक सोडून दिले तरी सामान्यतः प्रचलित आर्थिक घटनेत अनेक महत्त्वाच्या सुधारणा घडवून आणल्या पाहिजेत हे मत सर्व पाश्चात्य राष्ट्रांत मान्य झालें आहे हे निर्विवाद आहे.

अशा अनिश्चित परिस्थितीत हिंदुस्थानाने कोणता मार्ग चोखाळावा ह्याबद्दल तीन प्रमुख मते दृष्टीस पडतात. (१) पहिला पंथ पुराणमताभिमानांनी लोकांचा अमून झाली एवढी अर्वाचीन सुधारणा पुरे झाली, उलट आपण आपल्या जुन्या संस्था व आचारविचार ह्यांचेच पुनरुज्जीवन करावे असे त्यांच्या पुरस्कर्त्यांचे म्हणणे असत. पाश्चात्य राष्ट्रांतील अनेक भयंकर स्वरूपाचे सामाजिक दोष व प्रचलित आर्थिक घटनेबद्दलची तेथील लोकांची साशंक वृत्ति ह्यांमुळे मनुष्यस्वभावात विशेषतः हिंदी लोकांत अंगभूत असलेल्या पुराणमताभिमानास विशेष बळकटी येते. हा पक्ष साधारणतः वाटतो त्यापेक्षा अधिक बळकट आहे असे म्हटलें पाहिजे. (२) दुसरा पक्ष सुधारणावादी अगर उदारमतवादी लोकांचा होय. पाश्चात्य सुधारणा सर्वथेय निर्देश अगर माह्य आहे किंवा आपल्या इकडील आर्थिक व सामाजिक घटना सर्वांशी द्याऊ आहे असे ह्या पक्षाचे लोक म्हणत नाहीत; आपल्या घटनेतील व संस्कृती-
तील उत्तम अंगे कायम राखून जरूर तेथे पाश्चात्य राष्ट्रांतील अनुभवाच्या साहाय्याने सुधारणा घडवून आणणे राष्ट्रहितास आवश्यक आहे असे ते प्रतिपादनात. विशेषतः भ्रमनशीलता, व्यक्तिस्वातंत्र्य, समता व सहकार ह्यांचा आपल्या इकडील आर्थिक पद्धतीत अंतर्भाव केल्याशिवाय राष्ट्राची उन्नति होणें दुरापास्त आहे असे त्यांचे मत आहे. (३) तिसरा पंथ हिंदुस्थानांतील सामाजिक व आर्थिक पद्धति आमूलाग्र बदलून विश्वकुटुंबात्मक अगर दुसऱ्या एखाद्या प्रकारची समाजसत्ता येथे स्थापवी असे म्हणणाऱ्या क्रान्तिकारकांचा आहे. जपानप्रमाणे हिंदुस्थानांनेही पाश्चात्य भांडवलशाहीच व समाजरचनेचे पूर्ण अनुकरण करावे असे म्हणणाऱासही ह्या क्रान्तिकारकांच्या ओळात बसविणें आवश्यक आहे. ब्रिटिशांचे शांततामय राज्य, पाश्चात्य शिक्षणाचा प्रसार, वळणवळणाच्या साधनांत प्रत्यही घडून येणाऱ्या सुधारणा ह्यांमुळे इतर राष्ट्रांशी येणारा आमचा निकट संबंध व नुकत्याच घडलेल्या महायुद्धामुळे अंतराष्ट्रीय

संस्थांशी हिंदुस्थानास करावा लागणारा व्यवहार ह्या कारणामुळे हिंदुस्थानाचे सामाजिक व आर्थिक भवितव्य काय असावे ह्याबद्दल विशेष वादविवाद होत आहे. निदानपक्षा, सध्या घट्टच्छेनें घडून येत असलेली नव्या जुन्याची सरळमेसळ इष्ट नसून सामाजिक उत्क्रान्तीस कांही तरी विशिष्ट धोरणाचें वळण लावणे आवश्यक आहे हे मत प्रस्थापित झाले आहे, व ह्याच मताच्या अनुरोधाने आर्थिक प्रश्नाचा शास्त्रीय व व्यावहारिक रीत्या अभ्यास होणे आवश्यक आहे.

अर्थशास्त्राचे सामान्य सिद्धांत येथील परिस्थितीस लागू करतात ज्या कित्येक गोष्टींबद्दल सावधगिरी बाळगावी लागते त्यातच हिंदी लोकांचें आर्थिक उद्दिष्ट व सामाजिक ध्येय ह्यासंबंधीच्या कल्पनांचा प्रामुख्याने अंतर्भाव केला पाहिजे, हे उघड आहे. परंतु तेवढ्यावरून हिंदी लोक म्हणजे पाश्चात्य राष्ट्रे ज्या पृथ्वीवर राहताना तिचे राहवाशी नसून शानि किंवा मगळ ह्यासारख्या दुस्त्या एखाद्या ग्रहावर वास्तव्य करणारे आहेत, अगर त्या दोघातील मानसिक, शारीरिक अगर भौगोलिक भेद अत्यंत तीव्र आहेत असे मानणे चूक व राष्ट्राच्या सत्त्या प्रगतीस अपायकारक आहे हेही स्पष्टपणे सांगितलें पाहिजे. निर्गुनराज्या लोकांचे बौद्धिक ध्येय भिन्न आहे किंवा त्यांच्या संस्कृतीत महदतर आहे अशा केवळ तात्त्विक स्वरूपाच्या वादवादावरून व्यवहारिक महत्त्वाची अनुमाने काढणे अत्यंत धोक्याचें आहे. उदाहरणार्थ, पौरात्य राष्ट्रांतील लोक कधीही आपले आचार विचार बदलत नाहीत, हिंदी लोक एकदंगेनें परमार्थपरायण असून ऐहिक प्रगतीची त्यास महत्त्वाकांक्षा नाही, असली विधाने व्यावहारिक अनुभवाशी ताडून पाहिल्यास धामक व पाश्चात्य राष्ट्रांच्या दृष्टीनें मानभावीपणाची ठरतात. आगगाड्याच्या धंद्यावरील सरकारी हक्कमत, अंतराष्ट्रीय व्यापाराची वाढ, शेतजामनीवरील सरकारची मालकी, हिंदी लोकांचा स्वार्थपराड्मस व परमार्थपरायण स्वभाव, जमीनदाराच्या कुळाचें संरक्षण करणारे कायदे, हिंदी चलनपद्धतीची सुधारणा इत्यादि व्यावहारिक व तात्त्विक प्रश्नांचा विचार करून असना अनेक प्रकारची भ्रमसाट विधाने जबाबदार म्हणविणाऱ्या लोकांकडून व अधिकाऱ्यांकडून केली जातात. एका चाजूस सामान्य जनसमूहाचें अर्थशास्त्राबद्दलचें अज्ञान व जुन्यास चिकटून रहाण्याची संवय आणि उलट चाजूस सरकार अगर काही स्वहितदक्ष लोकांचे वर्ग ह्याचा धामक व अन्यायमूलक मते प्रस्थापित करण्यास्तव चाललेला आट्टाहास ह्यांतून अर्थशास्त्राच्या विद्यार्थ्यास आपला मार्ग काढणे आवश्यक आहे. देशांतील लोकसंख्या वाढत्या प्रमाणावर असून सामान्य लोकांचें राहणीचें मान असमाधानकारक आहे ह्या एकाच गोष्टीवरून सत्त्या शास्त्रीय ज्ञानाची व शास्त्रशुद्ध आर्थिक धोरणाची राष्ट्रास किती जरूर आहे हे उघड होईल. उदाहरणार्थ, हिंदुस्थानांतून परराष्ट्रांस धान्य पाठविलें जातें ह्या एका कारणानें अन्नाची महागाई झाली किंवा गाईं म्हशींची

कत्तल वाढत्या प्रमाणांत होऊं लागली म्हणूनच दुधाचा दुष्काळ झाला असें म्हणणारे लोक व हिंदुस्थानांतील शेतजमीन सरकारच्या मालकीची आहे किंवा ज्या पद्धतीत सोन्याचें व्यवहारांतून उच्चाटण केलें आहे तीच चलनपद्धति हिंदुस्थानास हितावद्द आहे असें म्हणणारे सरकार ह्या दोह्यांच्या आवडीनिवडीस न जुमानतां राष्ट्रीय हिताचें ध्येय व शास्त्रीय सत्याचें साधन ह्याची कांस धरूनच अर्थशास्त्रज्ञांनें आर्थिक व सामाजिक परिस्थितीच्या परीक्षणास हात घातला पाहिजे.

५ व्यावहारिक महत्त्वाचे कांहीं आर्थिक प्रश्न— भारतीय अर्थशास्त्राच्या विद्यार्थ्यांपुढे जे असंख्य प्रश्न उभे राहतात त्यातील महत्त्वाच्या कांही प्रश्नांचा येथें निर्देश करणे आवश्यक आहे. हिंदी लोकांच्या धार्मिक कल्पना व सामाजिक आचारविचार ह्यामुळे त्यांच्या आर्थिक प्रगतीस अडथळा होत आहे काय ? हिंदी लोकांचें जीवितध्येय विशिष्ट स्वरूपाचें आहे असें समजल जातें; तें ध्येय इतर राष्ट्रांच्या संस्कृतीशी त्यांच्या येणाऱ्या संबंధामुळें बदलूं शकेल किंवा नाही ? हिंदी संस्कृति म्हणजे काय, ती बदलत्या परिस्थित्यनुरूप बदलेल किंवा नाही ? हिंदुस्थानांत पाश्चात्य पद्धतीची औद्योगिक घटना अस्तित्वात येणें इष्ट आहे किंवा कसें ? हिंदुस्थानांत मोठ्या प्रमाणावरचे उद्योगधंदे व कारखाने स्थापन होऊं शकतील किंवा नाही ? लहानसहान उद्योगधंदे, त्यास योग्य उत्तेजन दिल्यास, फायदेशीर ठरतील किंवा नाही ? शेतीचें उत्पन्न वाढविण्याकरितां व जमीनदार आणि कुळें ह्यांच्यांतील संबंध सलोख्याचे राखण्याकरितां काय उपाय योजले पाहिजेत ? जातिभेद व आर्थिक प्रगति ह्यांचा परस्परांवर काय परिणाम होतो ? आपली शिक्षणपद्धति आर्थिक प्रगतीस अनुकूल आहे काय ? जमीनधाऱ्याची पद्धत, सरकारी उत्पन्न मिळविण्याचे व संचर्च करण्याचे मार्ग, प्रजाजनांवर पडणारा कराचा बोजा, आणि परराष्ट्रीय व्यापारावर जकाती बसविण्याचें सरकारी धोरण ह्या बाबतीत कोणत्या सुधारणा घडून येणें आवश्यक आहे ? विशेषतः ब्रिटिश साम्राज्याच्या इतर भागांशी हिंदुस्थानाचे व्यापारी संबंध कोणते असावे ? हिंदी उद्योगधंद्यास परदेशाहून भाडविल कर्जाक आणणे जरूर अगर इष्ट आहे किंवा काय ? चलनपद्धति व परराष्ट्रीय वृद्धावाळ ह्या बाबतीत हिंदुस्थानाचे धोरण काय असावें ? शेती व उद्योगधंदे ह्यांजवर उपजीविका करणारा मजूर वर्ग सुस्थितीत अगर कार्यक्षम आहे काय ? त्यांची स्थिति सुधारण्यास मजूरमघाच्या चळवळीचा उपयोग कितपत होईल ? स्थानिक सस्थांचे उत्पन्न व संचर्च ह्यांत कोणत्या सुधारणा होणें आवश्यक आहे ? लोकांच्या दानबुद्धीचा अधिक चांगल्या तऱ्हेनें उपयोग कसा करून घेतां येईल ? समाजांतील खालच्या वर्गांचे उत्पादक सामर्थ्य व आर्थिक परिस्थिति कशी सुधारेल ? सरक्षक पद्धतीचा हिंदी गिऱ्हाडकांच्या हितसंबंधावर काय परिणाम होईल ? हे व अमले अनेक प्रश्न भारतीय अर्थशास्त्राच्या विद्यार्थ्यांस

समजून घेणे आवश्यक आहे. त्यांचा विचार करून आपली मते बनवितांना केवळ बौद्धिक कसरत अगर शब्दांचे अवडंबर करावयाचे नसून व्यक्ति, समाज व सरकार ह्यांचे योग्य मार्गांनी जास्तीत जास्त हित कसे साधेल हेच पहावयाचे असते.

शेवटी भारतीय अर्थशास्त्राचे कायक्षेत्र व उद्दिष्ट थोडक्यात दिग्दर्शित करावयाचे झाल्यास असे म्हणता येईल की, अर्थशास्त्राच्या सिद्धांतांच्या दृष्टीने हिंदी लोकांच्या सांपत्तिक व सामाजिक परिस्थितीचे परीक्षण करून सध्यांच्या अंतर्गत व परराष्ट्रीय खळबळीच्या काळांत त्यांच्या राहणीचे मान वाढून त्यांचे जीवन अधिक सुखमय कोणत्या मार्गांनी होईल हे ठरविणे हिंदी अर्थशास्त्राचे मुख्य कार्य होय. जमीनदार, शेतकरी, भांडवलवाले, मजूर, नोकरवर्ग, मध्यम वर्ग वगैरे सर्व दर्जाचे समाजातील लोक आज आपापल्या परिस्थितीबद्दल असंतुष्ट आहेत. अंतराष्ट्रीय परिघांतून वसाहतीच्या प्रतिनिधींच्या शेजारी खुर्चीस खुर्ची लावून बसणाऱ्या हिंदी गृहस्थास बुद्ध हिंदुस्थानातील परिस्थितीच्या बाबतीत परिणामकारक व विधायक कार्य करण्यास हक्क व संधि ही नाहीत. गोऱ्या वसाहतवाल्यांस हिंदी लोकांचे सहकार्य निव्वळ मजूर ह्या नात्याने पाहिजे असून हिंदी वसाहतवाल्यांस साधे माणुसकीचे हक्क देण्यासही ते तयार नाहीत. आमच्या इकडील जुन्या इंग्रजी अर्थशास्त्रज्ञांचे कांही अंधभक्त व आर्थिक साम्राज्याचे इंग्रजी पुरस्कर्ते हे हिंदुस्थानातील कच्च्या मालाचा व वाढत्या बाजाराचा साम्राज्याकरिता, म्हणजे मुख्यतः इंग्लंडकरता, उपयोग करून घेण्याच्या धोरणाचे समर्थन सारखे करीतच आहेत. प्रगतीची हेताळणी करणारे कांहीं लोक चार चैनीच्या व भपकेदार वस्तूंच्या पटलांने झांकलेले हिंदुस्थानाच्या दारिद्र्याचे व अवनतीचे चित्र पाहून 'सर्व अर्वाचीन सुधारणा टाकून या' असे आपल्या देशबांधवांस सांगत आहेत. राजकीय व आर्थिक बाबतीत राष्ट्रीयत्वाची भावना वाढत्या प्रमाणावर प्रकट केली जात असून उलटपक्षी परराष्ट्रीय व्यापार, अंतराष्ट्रीय पेढ्यांचे पतीचे व्यवहार, उद्योगधंद्यास लागणाऱ्या अनेक महत्त्वाच्या साधनांचा पुरवठा वगैरे बाबतीत अगदी साधारण माणसाचे जीवितही परदेशी घडामोडींवर अवलंबून बसले आहे. संस्था, मते, परिषदा, सुधारणा वगैरे अर्वाचीन बाबींच्या गलबल्यात शेवटी हिंदुस्थान देश उत्तरोत्तर कमी द्रिद्री होत आहे का अधिक ! ह्या प्रश्नाचे उत्तर जो तो आपापल्या मनोरचनेस अगर पूर्वग्रहास अनुसरून देत आहे. अशावेळी शक्य तितक्या निर्विकार व पूर्वग्रहविरहित बुद्धीने हिंदुस्थानाच्या आर्थिक परिस्थितीचे शास्त्रीय सिद्धांतांच्या साहाय्याने परीक्षण करून हिंदी लोकांच्या सर्वांगीण सांपत्तिक सुधारणेकरिता योग्य तो मार्ग निस्पृहतेने व स्पष्टपणे दिग्दर्शित करणे हेच भारतीय अर्थशास्त्राचे उद्दिष्ट व कार्यक्षेत्र होय.

प्रकरण दुसरें

हिंदी संस्कृति

१ अर्वाचीन सुधारणेचें स्वरूप- निरनिराळ्या देशांतील लोकांमध्ये धर्म, नीति, राजकारण, उद्योगधंदे, व्यापार व सामाजिक रीतिभाति इत्यादिकांबद्दल ज्या कल्पना सध्यां रूढ आहेत त्यांची उत्क्रान्ति कसकशी होत आली आहे हाचें सूक्ष्म अवलोकन केल्यास अर्वाचीन प्रगतीचें खरें स्वरूप दृष्टोत्पत्तीस येण्यास मदत होईल. जगांतील सर्व राष्ट्रांचा मिळून एकाचत्र इतिहास लिहावयाचा झाला तर अनेक कल्पना, विचार व सस्था ह्यांच्या उत्क्रान्तीस, तसेच अनेक लहानमोठी राष्ट्रं व लोक ह्यांच्या सत्तेचा उगम, वाढ व ऱ्हास ह्यांच्या इतिहासास प्रमुख स्थान देणें आवश्यक ठरेल. प्रत्येक राष्ट्र व तेथील लोक ह्यांच्या जीवनक्रमात व सामाजिक संस्थांत कांही विशिष्ट कल्पनांस व विचारांस प्रामुख्य दिलेलें दिसून येत असून त्या त्या राष्ट्रांच्या ऱ्हासानंतरही त्यांचे वंशज व एकंदर सुधारलेलें जग ह्यांजकडे त्या कल्पनांचा व विचारांचा वारसा जाऊन त्यास आपापल्या कल्पना व विचार बनविण्यास त्यापासून मदत होते हें उघड आहे. ह्याच न्यायांनं पाश्चात्य राष्ट्रांतील अर्वाचीन सुधारणा ही ग्रीस, रोम इत्यादि प्राचीन युरोपीयन राष्ट्रांच्या तसेंच युरोपच्या बायव्य प्रांतांत राहणाऱ्या जुन्या द्युर्दानिक जातीच्या व ईजिप्त, पॅलेस्टाईन, इत्यादि पोरन्या राष्ट्रांच्या विचारसंपत्तीपासून व त्यांच्या अनेक संस्थांबद्दलच्या अनुभवापासून निर्माण झाली आहे असें म्हटलें पाहिजे. अर्वाचीन सुधारणेची निश्चित व्याख्या करणें दुरापास्त आहे. सांपत्तिक भरभराट व नैतिक अधःपात किंवा बौद्धिक व नैतिक वाढ आणि सांपत्तिक दर्दशा ह्यांचें एकत्र वास्तव्य अनेक वेळा दिसून येत. विवक्षित राष्ट्रांत विवक्षित वेळी सांपत्तिक व नैतिक अगर बौद्धिक बाबतीत जी स्थिति दिसून येते ती ऐतिहासिक व भौगोलिक स्वभावाच्या अनेक कारणांचा परस्परगंवर परिणाम होऊन उत्पन्न झालेली असून त्याच नियमानुसार तिची उत्क्रान्ति होत असतं हे निर्विवाद आहे.

विचार व सस्था ह्यांचा परस्परगंशी असलेला निकट संबंध व त्यांच्यातील कर्मा हितावह विचारांचा व संस्थांचा नाश होऊन विवक्षित राष्ट्रांस तसेंच एकंदर मानवसमाजास अधिक हितावह असलेल्या विचारांचा व संस्थांचा प्रसार होण्याची शक्यता ह्यांवर अर्वाचीन प्रगति अवलंबून आहे. परंतु अशी प्रगति होणें संभवनीय आहे किंवा नाही, व सध्या हितावह प्रगतीचें स्वरूप काय ह्याबद्दल मात्र अनेक भिन्न मते आपहानं प्रतिपादिली जातात. कित्येक लोकांस तर व्याक्त, राष्ट्र अगर मनुष्यसमाज हीं एकसारखी सुधारत जातील, म्हणजे नैतिक व सांप-

स्तिक प्रगतीच्या मागावर त्याचें पाऊल सारखे पुढें पडत जाईल, ही कल्पनाच असंभाव्य वाटते. ' भौतिक शास्त्रांची व अनेक शारीरिक मुत्सोयांची एवढी वाढ होऊनही मनुष्याची शारीरिक वाढ झाली आहे काय ? त्यास खराखर अधिक सुख लाभत आहे काय ? प्रेम, स्वतंत्र्य व समता ह्याचा मनुष्यसमाजात अधिक प्रसार झालेला आहे काय ? ' हे व अशासारखे दुसरे प्रश्न कित्येक सुधारणाविरोधी पक्षीयांकडून अनेक वेळां विचारले जातात. शास्त्रीय ज्ञान, नैसर्गिक शक्तिवर्गल मनुष्याची सत्ता, परस्पराशी सहकार्यानिं काम करण्याची संवय इत्यादि शारीरिक सुखवर्धनाच्या साधनांची वाढ झालेली आहे ही गोष्ट कबूल करणें त्यांस भाग पडतें. परंतु असल्या ' सुधारणेस ' सापत्तिक, आधिभौतिक, ऐहिक, अतएव त्याज्य समजण्याची त्यांमध्ये प्रवृत्ति दिसून येते. मागे^१ अर्थशास्त्राचा नीतिशास्त्राशी अगर आध्यात्मिक प्रगतीशी विरोध नाही हे दर्शावताना शेकडा नव्याणव लोकाना स्वतःच्या आधिभौतिक गरजा भागवणें हीच प्रमुख, निदान तात्काळक महत्त्वाची, बाब आहे असें वाटते, ही गाष्ट नमूद केलेली आहे. आधिभौतिक गरजा नीटपणे भागल्याशिवाय नैतिक प्रगतीसही वाव राहणार नाही व अर्वाचीन पद्धतीनें आपल्या आधिभौतिक गरजा भागवीत असता अनेक नैतिक गुणांचा विकास हाण्यास मदत होत नाही अ्यानात ठेवणें आवश्यक आहे. आधिभौतिक व नैतिक प्रगति ह्यामध्ये दाखविला जाणारा विरोध मुळातच भ्रममूलक असून वास्तविकपणें मानवी प्रगतीची परस्परपरिपक्व अशी ती दोन अंग आहेत हे मन प्रस्तुत प्रकरणात पुढे अधिक विशद केलेलें आहे. अर्वाचीन सुधारणा अगर प्रगति ह्यांचे सारसर्वस्व म्हणजे सापत्तिक वाढ असें नसून राष्ट्राच्या प्रगतीचें, तेथील लोकांची सापत्तिक भरभराट हें एक महत्त्वाचें निदर्शक चिन्ह होय असें म्हटल्यास तें बरोबर ठरेल एवढेंच येथे नमूद करणें जरूर आहे. कोणत्याही राष्ट्रातील सामान्य अगर सुसंस्कृत लोक घेतले तर आपला देश ' गरीब ' होत आहे की ' श्रीमंत ' होत आहे ह्यावरूनच ते आपापल्या राष्ट्राची प्रगति अगर अधोगति होत आहे हे ठरवितात, असा आपला नित्याचा अनुभव आहे, आणि म्हणूनच अर्वाचीन सुधारणा व प्रगति ह्यांचें द्योतक काय ? असें कोणा विचारल्यास त्यास काहीं विशिष्ट चिन्हाकडे चिन्तित्वात घाट दाखवून उतर देतां येईल; लोकसंख्येची प्रमाणशीर वाढ, ज्ञान व विशालदृष्टि ह्यांचा प्रसार, शांतता व कायदेशीर नियमन ह्यांची संस्थापना, उच्च प्रतीच्या रसिकतेचा उदय, सार्वजनिक आरोग्याची सुधारणा, शास्त्रीय शोधाचा उपयोगधंद्यांच्या उत्कर्षाकडे उपयोग करून घेऊन वाढत्या प्रमाणावर संपत्तीचें उत्पादन करण्याचा प्रघात, सामान्य जनतेस बौद्धिक व सामाजिक सुखसोयी मिळण्याची शक्यता व सवलत, ह्या प्रमुख चिन्हाचें ज्या राष्ट्रात समाधान-

कारक प्रमाणांत अस्तित्व दिसून येतें ते राष्ट्र आधिभौतिक, नैतिक, सामाजिक वगैरे कोणत्याही दृष्टीनें साधारणतः प्रगमनशीलच उरल.

अर्वाचीन प्रगतीची वर नमूद केलेली चिन्हे पाहणाऱास अलीकडील प्रगतीचें बाह्य निदर्शक म्हणजे स्वतःच्या सुखवर्धनार्थ मनुष्याने निसर्गावर मिळविलेलें प्रभुत्व हें होय ही गोष्ट सहज दिसून येईल. वाढत्या ज्ञानाच्या साहाय्यानें जसजसें अर्थोत्पादनाचें प्रमाण वृद्धिंगत होत जातें तसतशी लोकसंख्येंत भर पडून व लोकांच्या राहणीचें मान सुधारून त्यांच्या मागणीतही वेगवेगळी वाढ होते. एका बाजूस वाढनें उत्पादन व दुसऱ्या बाजूस त्याहूनही जोरानें वाढणारी उपभोगविषयक मागणी ह्यांच्यातील ओढाताण मात्र प्रगतिपर देशांतही कायम राहते. तसेंच, उत्पादनास शास्त्रीय ज्ञानाचें साहाय्य मिळाल्यापासून भांडवलाचें वर्चस्व, मोठ्या प्रमाणावर धंदा करण्याची आवश्यकता, संपत्तीच्या विनिमयाची व विभागणीची अनेक अर्वाचीन साधने वापरण्याची संवय इत्यादिकांची वाढ होऊन सामाजिक व आर्थिक घटना गुंतागुंतीची व स्पर्धात्मक झालेली आहे. सुखसोयीची वाढ झालेली अभूतही समाजातील फार मोठ्या वर्गास जीवनकलह अत्यंत तीव्र व कष्टमय भासत आहे, ह्या अनुभवावरून अर्वाचीन सुधारणा म्हणजे निव्वळ आभास किंवा मोहजाल आहे असें सरुद्धर्शनी कोणाम वाढत्यास आश्चर्य नाही. परंतु किंचित् खोल विचार केल्यास आपणास असें दिसून येईल कीं हा निराशावाद वास्तविकपणें योग्य नाही. अर्वाचीन आर्थिक सुधारणेचे केवळ दोष एकच करून तेवढ्यावरून तिला आभासात्मक व कुचकामाची ठरविल्यास तें न्याय्य आहे असें म्हणतां येणार नाहीं. शिवाय, त्याच अनुरोधानें बोलावयाचें म्हणजे अलीकडील कायदेशास्त्र अगर राजकारणशास्त्र हीही टाकाऊ आहेत असें सिद्ध करतां येईल. प्रजासत्ताक राष्ट्रांत प्रत्येक नागरिकास समान हक्क दिलेले असतात, परंतु आपापले हक्क व हित ह्यांच्या संरक्षणासाठीं प्रत्येकास जागरूक राहावें लागून अनेक प्रसंगां त्यांच्या संरक्षणार्थ जोगाची खटपट करावी लागते. एवढ्यावरून राजकीयदृष्ट्या जगांत प्रगति झालीच नाहीं किंवा प्रजासत्ताक राज्यपद्धतीपेक्षा जुनी राजसत्तात्मक व जुलमी राजपद्धति चांगली असें कोणी समंजस मनुष्य म्हणत नाहीं. तसें म्हटलें तर अर्वाचीन आर्थिक पद्धतीस तिच्यातील जीवनकलहाच्या तीव्रतेमुळे टाकाऊ समजणाऱ्या लोकांस रानटी स्थिति म्हणजे ज्या वेळेस मनुष्याच्या गरजा व त्यांच्यावर असलेले निर्वध हे सर्वांत कमी होते तीच स्थिति अत्यंत पसंत पडावयास पाहिजे! सारासार विचार केल्यास आपणांस असें दिसून येईल कीं आर्थिक उत्क्रांतीच्या प्रत्येक अवस्थेंत कांही चांगले व कांही वाईट विशेष हे असतातच; एकंदरीनें चांगल्यांचें प्रमाण वाढतें असल्यास त्यासच सुधारणा अगर प्रगति असें म्हणावयास हवें. अलीकडील सुधारणा कुचका-

माची आहे असे म्हणणारांस शास्त्रीय ज्ञानाच्या साहाय्याने उत्पन्न होणाऱ्या अनेक सुसोयी मात्र हव्या, परंतु स्पर्धा, भांडवलाची जरूरी, विनिमयाची गुंतागुंतीची व नाजुक घटना हीं तेवढी नकोत ! तुमच्या मते सर्वथैव निर्दोष व इष्ट असलेली परिस्थिति तरी केव्हां अस्तित्वांत होती असें ह्या लोकांस विचारल्यास त्यांपैकी फारच थोड्यांस निश्चित उत्तर देतां येईल व त्या उत्तरांतही अनेक तऱ्हा होऊन जुना काळ चांगला असें म्हणणारांत देखील एकवाक्यता होत नाही हें स्पष्ट दिसेल. ह्या निराशावादी टीकाकारांच्या मते सर्वथैव सुखी असलेला जुन्या काळचा शेतकरी अगर कारागीर घेतला तरी त्यांच्या वेळी त्यांस लागणाऱ्या उत्पादनान्या अगर उपभोगाच्या वस्तु अनायासे मिळत होत्या असें नाही. अलीकडील आर्थिक घटनेत स्वार्थ, कलह व गोंधळ ही प्रामुख्याने दिसून येणारी व्यंगे असून ती दूर करण्याची सटपट होणे जरूर आहे असें कोणी म्हटल्यास त्यास अर्थशास्त्राचा पूर्ण दुजोराच मिळेल. परंतु पूर्वापेक्षा हल्लीची परिस्थिती बरी असून एकंदरीने अधिक इष्ट व सुखावह आहे हें नाकबूल करणे अशक्य आहे. अंतर्गत व अंतराष्ट्रीय दुष्काळवळणाच्या साधनांची वाढ, प्रजासत्ताक राज्यपद्धतीचा प्रसार, व्यापार व उद्योग-धंदे मोठ्या प्रमाणावर चालविण्याची आवश्यकता इत्यादि अर्वाचीन आर्थिक घटनेचे विशेष समज नाहीसे करूं पाहणें फारसें व्यवहार्य नाही. जुन्या संस्था व आचारविचार नव्या परिस्थितीत लागू पडण्यासारखे नाहीत, ह्यास्तव प्रत्येक देशानें आर्थिक उत्क्रांतीचा ओघ ध्यानांत घेऊन नव्या अडचणीस नवे उपाय व नवीन विचारांस अनुरूप असे नवे प्रचार अस्तित्वांत आणल्याशिवाय गत्यंतर नाही.

२ आर्थिक प्रगति व नीतिशास्त्र—सामान्य सुबुद्ध लोक व कित्येक इतर बाबतीत विश्वसनीय असलेले विद्वान ग्रंथकार ह्यांच्या मनांत आर्थिक प्रगतीसंबंधानें तुच्छतेची नसली तरी साशंकतेची वृत्ति वसत असते व एकंदर समाजाकडून स्वोन्नती-प्रित्यर्थ होणाऱ्या प्रयत्नांवर त्यांच्या मतांचा अनिष्ट परिणाम होत असतो. ह्यास्तव आर्थिक प्रगति व नीतिशास्त्र ह्यांसंबंधानें आणखी थोडें विवेचन करणें आवश्यक आहे. स्वतःच्या आधिभौतिक गरजा भागविण्याकरितां मनुष्ये जे प्रयत्न करतात त्यांत नैतिक महत्त्वाचा कांहीच भाग नसतो व एकंदर मनुष्यसमाजाचें उच्चतम हित साधावयाचें असेल तर व्यक्तिः प्रत्येक मनुष्यानें आपल्या आध्यात्मिक उन्नतीच्या मार्गे लागलें पाहिजे, हें मत प्रायशः भ्रममूलक व अत्यंत अनर्थावह आहे. आध्यात्मिक हितार्थ झटणाऱ्यास देखील कांहीं प्राथमिक गरजा भागविण्यापुरती तरी सटपट करणें आवश्यक असतें, असें मार्गे उपोद्धातांत सांगितलेंच आहे.^१ प्रत्यक्ष नीतिशास्त्र पाहिलें तर तेंही प्रत्येक मनुष्याची समाजाबद्दलची व समाजातील इतर व्यक्तिसंबंधाची कर्तव्ये काय आहेत हें त्यास सांगण्याचा प्रयत्न करतांना दिसतें. ह्या नैतिक संबंधांत स्वतःच्या

आधिभौतिक गरजा भागविण्याचा प्रयत्न करीत असतां प्रत्येक मनुष्याचा सामाजांतील इतर व्यक्तींशी जो संबंध येतो त्याचाही अंतर्भाव अवश्य होतो. ह्यावरून आर्थिक व्यवसाय आणि नीतिमत्ता ह्यांमध्ये विरोध नसून मनुष्यांनी समाजहितास बाधक होणार नाही अशा रीतीने आपली वागणूक कशी ठेवावी हे ठरविणे हे नीतिशास्त्राचे काम आहे ही गोष्ट स्पष्ट होईल. मनुष्य स्वतःच्या अनेक गरजा भागविण्यास्तव सटपट करून लागला म्हणजे त्याच्या शारीरिक व मानसिक गुणांचा विकास होत जाऊन सामाजांतील इतर व्यक्तींशी त्याचे निरनिराळ्या प्रकारचे संबंध जडून येतात. व्यक्ति व समाज ह्यांच्या आर्थिक व नैतिक प्रगतीचा मनुष्यांच्या नैसर्गिक गुणांचा योग्य विकास हा एकच पाया आहे. स्वार्थ व परोपकार ह्या दोन्ही भावना मनुष्यस्वभावात उपजत असून त्यांच्या नियमित सहकार्याने समाजाचे नैतिक हित कसे होईल हे नीतिशास्त्रज्ञांस व आर्थिक प्रगति कशी घडून येईल हे अर्थशास्त्रज्ञांस पहावयाचे असते. कुटुंबांतील धनार्जन करणारा मनुष्य व परस्पर सहकार्याने समाजाच्या अनेक गरजा भागविणारे असंख्य कारागिर ह्यांच्या उदाहरणावरूनही हेच सिद्ध होईल, की जी गोष्ट सरोस्वर आर्थिक दृष्ट्या इष्ट आहे ती नैतिक दृष्ट्या समर्थनीय ठरलीच पाहिजे. एखाद्या विवक्षित बाबतीत अर्थशास्त्र व नीतिशास्त्र त्यांच्या शिकवणुकीत विरोध आहे असे दिसले तरी तो निव्वळ गैरसमज असून दोन्हीपैकी कोणत्या तरा एका शास्त्राच्या शिकवणुकीत एकांगीपणा आहे असेच त्यावरून सिद्ध होईल. अर्वाचीन सुधारणेमुळे मनुष्य अधिक आपलपोटा, लबाड व निर्घृण झाला असून एकंदर समाजाची नीतिमत्ता बिघडली आहे हे मत तर अत्यंत भ्रामक आहे. स्वतःचे शारीरिक सुख अनेक अनीतिमान मार्गांनी साधून घेण्याची संधी व तसे करण्याचा मोह उत्पन्न करणारे प्रसंग अलीकडील औद्योगिक पद्धतीमुळे अधिक प्रमाणात उपस्थित होतात असे धटकाभर धरून चालले तरी तेवढ्यावरून सर्व अर्वाचीन सुधारणा अनीतिमान आहे असे ठरत नाही. व्यक्ति व एकंदर समाज ह्यांच्या मनावर सध्या नैतिक तत्त्वाचा पगडा वाढत्या प्रमाणावर बसत असून गरीब लोकांसही शिक्षण व कला ह्यांचा थोडाफार आस्वाद घेऊं देण्याच्या सोयी, स्वावलंबनाने व परस्पर सहकार्याने आत्मोन्नति करून घेण्याचे अनेक वर्गांतील लोकांचे प्रयत्न, प्राणिसंरक्षक संघ, अनेक प्रकारची गुलामगिरी नाहीशी करण्याची सटपट करणाऱ्या संस्था व पतीचे व्यवहार करणाऱ्या प्रचंड अंतर्राष्ट्रीय पेढ्या इत्यादि सामाजिक व आर्थिक संस्था बहुजनसमाजाच्या वाढत्या नीतिमत्तेची साक्ष देण्यास समर्थ आहेत. नीतिमत्तेत केवळ खोटे बोलू नये, चोरी करू नये इत्यादि नकाशांचाच अंतर्भाव न करतां आपले शेजारी, देशबाधक किंवा सर्व देशांतील आपले मानवबंधु ह्यांच्या सुखदुःखांत वाटेकरी होऊन प्रत्यक्षपणे त्यांस मदत करण्यास तयार होणे, दूररोजच्या लहानमोठ्या व्यवहारांत परस्पर विश्वास व सचोटी बाळ-

गणें, उच्च शिक्षणानें व कलाभिज्ञतेनं आपले विचार व भावना सुसंस्कृत करणें ह्या गोष्टीसही नीतिमतेचें प्रमुख अंग मानलें तर पूर्वापेक्षां अलीकडील काळांत नीतिमत्ता अधिक आहे एवढेंच नव्हे, तर वाढत्या उत्पादनानें व शैक्षणिक सोयीच्या प्रसारामुळे समाजांतली ज्या मोठ्या वर्गास पूर्वी विधायक नीतिमत्तेचा विशेषपणा गंध नव्हता त्यामध्येही आजकाल नीतिमत्ता पसरली आहे असें म्हटलें पाहिजे. निव्वळ शारीरिक गरजांपेक्षां मानसिक व भावनात्मक समाधान हें साधारणतः उच्चतर नीतिमतेचें असतें हे खरें; परंतु ह्या वचनाचा फायदा खाणे पिणे, कपडे-लत्ते, राहण्याच्या सोयी इत्यादि प्राथमिक गरजा भागविण्याइतकें तरी ज्यांस आर्थिक साधन्य आहे त्यांसच व्हावयाचा. आर्थिक प्रगति व नीतिशास्त्र ह्यांच्या परस्परांवर होणाऱ्या परिणामाचा हिंदुस्थानाच्या दृष्टीनें विचार करतांना विशेष काळजी बाळगिली पाहिजे; तसें न केलें तर अज्ञानदशा झालेल्या शेतकऱ्यांस, बेकार मजुरांस, ज्यांचे जुने धंदे बुडालेले आहेत अशा कारागारांस आणि सामाजिक कुचंबणेच्या परमावधीस पोहोचलेल्या मध्यम व कनिष्ठ वर्गांस नीतिमत्तेचा बागुलबुवा पुढें करून आर्थिक विमोचनाच्या मार्गावरून परावृत्त करण्याचें अक्षम्य पाप मात्र घडेल.

आर्थिक संपत्ति व नैतिक प्रगति ह्यांच्या परस्पर संबंधाविषयी हिंदुस्थानांत जें मत प्रचलित आहे त्याविषयी अनेक लोकांच्या भिन्न कल्पना आहेत. पोरन्या देश म्हणजे आध्यात्मिक जीवनाचें माहेरघर व पाश्चात्य देश म्हणजे केवळ जडवादाचा बाजार असा एक समज सर्व पाश्चात्य राष्ट्रांत व पोर्बाल्य राष्ट्रांतील कित्येक लोकांच्या मनांतही दृढमूल झालेला आहे. हिंदुस्थान, चीन इत्यादि पोरन्या देशातील लोक अध्यात्म व तत्त्वज्ञान ह्यांच्या मार्गे लागणारे आहेत असें म्हणण्यांत पाश्चात्यांचा सरा हेतू तिढाकारा व अनुकंपा व्यक्त करण्याचा असूनही आमच्या इकडील कित्येक लोकांस पाश्चात्य ग्रंथकारांच्या असल्या विधानांत आपला गौरव केलेला आहे असें वाटते हें दुर्दैव होय. विशेषतः हिंदी अध्यामवाद म्हणजे ऐहिक जीवनासंबंधीच्या आचारविचारांस कांटा देऊन पारमार्थिक हितार्थ झटणे किंवा हताश देववाद स्वीकारून गूढ संशोधन करित बसणें ह्याशिवाय दुसरें कांहीं नाहीं, व आधुनिक प्रगतीचें क्षेत्र जे पाश्चात्य देश तेथील लोकांत मनाचा कणसूरपणा व आशावादित्व ह्यांच्या साहाय्यानें श्रम करून प्रगति घडवून आणण्याचा विशेष नैतिक गुण आहे असें मानणाऱ्या पाश्चात्य ग्रंथकारांच्या मतांविरुद्ध वेळीच सावध होणें आवश्यक आहे. लोकांच्या मनोरचनेचा त्यांच्या प्रगतीवर हटकून बरावाईट परिणाम होत असल्यानें वरील मतांत ऐतिहासिक दृष्ट्या कितपत सत्य आहे, पाश्चात्यांच्या जीवितध्येयांशीं तुलना केल्यास हिंदी लोकांच्या ध्येयाचें वैशिष्ट्य कोणतें, आणि ह्यापुढील काळांत हिंदी लोकांच्या मनोरचनेचा त्यांच्या प्रगतीवर काय परिणाम होण्यासारखा आहे हें ठराविणें आवश्यक आहे.

इंग्लंड, अमेरिका, फ्रान्स अगर जर्मनी इत्यादि पाश्चात्य राष्ट्रांतील अर्वाचीन पार-स्थितिशी हिंदुस्थानाच्या सद्यःस्थितीची तुलना केल्यास हिंदुस्थानात अगदी प्राचीन कालच्या सामाजिक घटनेचे नाही तरी निदान मध्ययुगीन काळांतील अनेक विशेष अजूनही प्रामुख्याने अस्तित्वांत असलेले दिसतात. समाजातील फार मोठ्या वर्गाच्या जीवनक्रमावर एक प्रकारचा खेडवळपणा, माय व दारिद्र्य ह्यांचा स्पष्ट उसा उमटलेला दिसतो. वशपंपरागत साधने व ठराविक पद्धति ह्यांच्या साहाय्याने चालविलेला शेतकी हा एकच लोकांच्या उपजीविकेचा मुख्य धर्दा आहे; आणि ह्याच अनुभवावरून कित्येक लोक हिंदुवासीय म्हणजे जात्या आध्यात्मवादा व पारमार्थिक चिंतनांत मग्न होणारे असून आधिभौतिक प्रगतीच्या क्षेत्रात त्याजकडून काही विशेष कामागरी होण्याची आशा बाळगणे व्यर्थ आहे असें मत प्राप्तपावताना. अर्थातच हिंदुस्थानात प्राचीन व ऐतिहासिक काळाने अनेक उद्योगधंदे, विद्या, कला, हुन्नर इत्यादि भौतिक प्रगतीची मुख्यांग पूर्णत्वास पोहोचली होती ती गोष्ट हिंदी लोक ऐहिक प्रगतिसि नालायक आहेत असें दग्वताना प्रायः दृष्टी-मांड केलेली असते. परंतु ऐतिहासिक पुराव्यावरून हिंदी लोक हे जात्या भौतिक प्रगति घडवून आणण्यास अगर आधिभौतिक सुससोयीचा रीतिकेतेन उपभाग घेण्यास नालायक नाहीत एवढी तरी गोष्ट निर्विवाद सिद्ध होण्यासारखी आहे असे आमचे मत आहे. उत्पत्ति, प्रगति, स्थिति व लय हा निसर्गाचा चक्रोर्नामक्रम र्चाक व राष्ट्र ह्यांच्या मार्गे लागलेलाच आहे. ग्रीस, रोम इत्यादि ज्या पाश्चात्य राष्ट्रांच्या प्राचीन संस्कृतींचे इतके गोडवे गाडले जातात तीं राष्ट्रे आज नामशेषच झालेली आहेत. बुद्ध व राजकारण ह्यांत आज एकाचा जय तर उद्या दस-याच हा कम चाललेलाच आहे. तो विसरून जाऊन हिंदुस्थानदेशाच्या ऐहिक प्रगती-संबंधी भ्रमसाट विधाने करणे न्याय्य होणार नाही. उलट पक्षी, ग्रीस व रोम-सारखी हिंदुस्थानाच्या मानाने अर्वाचीन ठरणारी राष्ट्रेही जेथे आपापल्या संस्कृतीस पारखी झाली तेथे हिंदुस्थानासारख्या जुनाट देशाने आपले स्वत्व व संस्कृति ही बळंशी कायम राखली हे हिंदी लोकांच्या मनोरचनेच्या व त्यांच्या संस्कृतीच्या आणि संस्थांच्या जिवंतपणाचे व कणसपणाचे लक्षण होय असेच म्हटले पाहिजे.

३ इतिहासाची साक्ष— हिंदी लोकांमध्ये संगम्येने व संस्कृतीने फार माडा असलेला वर्ग म्हणजे हिंदूंचा होय. त्यांच्या धार्मिक वाङ्मयात वेदग्रंथाना प्रामुख्य दिले पाहिजे. वेदकाल हा ख्रिस्तजन्मापूर्वी किती शतके न्याय्यास पाहिजे ह्याविषयी विद्वानात मतभेद असला तरी वेदामध्ये मनुष्याचे विचार व भावना ह्यांचे जे वर्णन केलेले आहे ते सर्व जगाच्या वाङ्मयात कालमानाच्या दृष्टीने 'अप्रव' आहे ह्याबद्दल कोणालाच शंका नाही. विशेषतः प्रस्तुतस्थळी ध्यानात बाळगण्यासारखी गोष्ट म्हणजे वेदाक वाङ्मयावरून त्यावेळचे हिंदी लोक हे तरी निदान निष्क्रिय

गूढसंशोधक नसून स्वतःच्या श्रमार्थे आपली सापत्तिक पारस्थिति सुधारण्याची अहर्निश खटपट करणारे होते ही गोष्ट स्पष्टपणे दिसणारी आहे. हिंदूंचे मुख्य ऐतिहासिक ग्रंथ रामायण व महाभारत हे होत; व ह्यांमध्येही प्रगमनशील व जोमदार संस्कृतीचे चित्र रेखाटलेले आपणांस दिसून येते. वैदिक अगर महाभारताचा काळ सोडून ऐतिहासिक काळाकडे नजर टाकिली तरी चंद्रगुप्त, अशोक, समुद्रगुप्त, हर्ष इत्यादिकांचा उत्तर हिंदुस्थानातील साम्राज्ये व चालुक्य, राष्ट्रकूट, चोल वगैरे विख्यात घराण्यांची दक्षिणेतील राज्ये ही हिंदूंनी निदान त्या काळापर्यंत तरी ऐहिक प्रगतीस विन्मुख होण्याचे धोर्ण स्वीकारले नव्हते हे सिद्ध करण्यास समर्थ आहं. हिंदुस्थानाचे धाडसी दर्यावर्दी, जावासारख्या परद्वीपात जाऊन 'नंद हिंदुस्थान' निर्माण करण्याची महत्त्वाकांक्षा चाळणारे वसाहतवाले, चीन जपान पासून गेम, मिसरपर्यंत स्वतःच्या जहाजात कोडो रुपयाचा व्यापार चालावणारे साहसी व्यापारी या सर्वांच्या साक्षीवरून असे सिद्ध होत काय, की हिंदी लोक पारमार्थिक चिंतनामार्गे लागून आधिभौतिक प्रगतीस स्वभावतःच नालायक झालेले आहं ! मंगंधोनस, ह्युएन त्सांग, अंतर्वरूनी इत्यादि परदेशी प्रवाशांनी हिंदुस्थानांत दीर्घकालपर्यंत राहून व फिरून येथील तत्त्वज्ञान व वाङ्मय ह्यांचेच कौतुक केलें नसून शास्त्र, कला, उद्योगधंदे व व्यापार ह्यांची त्याकाळी जी प्रगति झाली होती तिनेही ते थकू होऊन गेले होते ह्याचे प्रत्यंतर ह्यांच्या ग्रंथात पूर्णपणे सापडते. केवळ पाश्चात्य राष्ट्रांतच नव्हे तर आजमितीस प्रत्यक्ष हिंदुस्थानांतही शाळा व कॉलेजे ह्यांनील विद्यार्थ्यांस प्राचीन संस्कृति म्हणजे ती एक ग्रीसची व रोमची असा पाठशिकविण्याचा प्रघात पडून गेला आहे. प्राचीन व मध्ययुगीन कालात हिंदुस्थानाने विचारक्षेत्रात व कार्यक्षेत्रांत जे स्पृहणीय यश मिळविले होते त्याकडे अभिमानाने तर राहोच पण नसत्या कुतूहलानेही कारसे कोणा पहात नाही. परंतु कोणाही निःपक्षपाती मनुष्यास निदान त्या कालाच्या पुराव्यावरून असे कबूल करावे लागेल की ऐहिक व पारमार्थिक ज्ञान आणि प्रगति ह्यांमध्ये वैभवाच्या शिखरास पोहोचलेल्या राष्ट्रांत त्याकाळी हिंदुस्थानाचा समावेश होत असून इतर पोरस्त्य व पाश्चात्य राष्ट्रे आदरयुक्त दृष्टीने हिंदुस्थानाकडे पहात असत.

अर्वाचीन काल हा बोलून चालून हिंदी संस्कृतीच्या अयोग्यतेचा इतिहास. परंतु तशा स्थितीतही विजयनगरचे राजे, मोगल बादशहा व महाराष्ट्रीय योद्धे आणि मुत्सद्दी यांनी मोठमोठाली साम्राज्ये स्थापन केली आणि चालविली. हिंदी लोक म्हणजे स्वस्थ बसून होईल ते पहाणारे व कर्तृत्वशून्य असावयाचे ह्या मिळ्या आरोपास बरील ऐतिहासिक पुराव्यांत ज्यांस समाधानकारक उत्तर मिळणार नाही त्यांच्या ग्रहणशक्तीचे व न्यायबुद्धीचे कौतुक करावे तेवढे थोडेच ! प्रत्यक्ष ब्रिटिश सरकारचा हिंदुस्थानांत अंमल सुरू झाल्यावरही त्याच्या ज्या अधिकाऱ्यांनी साम्रा-

ज्यवादाचे विरुद्ध चष्मे डोळ्यावर चढविले नव्हते त्यांस हिंदुस्थान देश कित्येक बाबतीत इंग्लंडपेक्षाही सुधारलेला आहे हे कबूल करण्यास दिकत वाटत नसे^१. राष्ट्रांची संस्कृति व्यापारी तराजूत जोखावयाची असे म्हटले तरी यांत्रिक सुधारणा घडून येण्यापूर्वी अनेक शतके व त्यानंतर कित्येक वर्षे हिंदुस्थानातील कापड, रंग वगैरे पक्का माल इंग्लंडमध्ये तेथील मालापेक्षा सुचक व स्वस्त ठरत असे हे निर्विवाद असून, हिंदुस्थानावरील औद्योगिक नालायकीचा डाग आगंतुक आहे हे त्यावरून सिद्ध होईल. ग्रेटब्रिटनमधील लोक ज्या वेळेस अंगास रंग लावून रानो-माळ व दऱ्याखोऱ्यांतून भटकत फिरत होते तेव्हा हिंदुस्थानात भरभराटीची संस्कृति वास्तव्य करीत होती, हे प्रत्यक्ष इंग्रज ग्रथकारांसही कबूल आहे.

प्रत्येक दशांतील नैसर्गिक परिस्थिति व भूगोलिक विशेष ह्यांच्या अनुगोधानं तेथील लोकांची संस्कृति ठरत असते, हे बव्हंशी खरे असले तरी काही बहिर्गत गोष्टींचाही राष्ट्रांच्या इतिहासावर फार मोठा परिणाम कधी कधी होतो हे विसरता कामा नये. पंधराव्या शतकाच्या शेवटी तुर्की सत्तेची कॉन्स्टॅन्टिनोपल येथे स्थापना, मुसलमान व ख्रिश्चन ह्यांमधील दीर्घकालपर्यंत व अनेक देशात चालू असलेले झगडे, ख्रिश्चन धर्मातही फूट पडून भिन्न पक्षांत उत्पन्न झालेली तेद, राष्ट्रीय सरकारे व स्वतंत्र धार्मिक पीठे याचे संस्थापन, अमेरिकेचा शोध, सोन्याचांदीच्या खाणी सांपडून त्या धातू विविध मार्गांनी मिळावण्याची खटपट, पोरस्त्य राष्ट्राशी चालणाऱ्या व्यापाराची मक्तेदारी मिळावण्याकारिता पाश्चात्य राष्ट्रांत झालेल्या झटापटी, उत्तर समुद्रांत इंग्लंडास सांपडलेली निवाऱ्याची जागा इत्यादि भूगोलिक व ऐतिहासिक कारणांच्या प्रभावानेच यूरोप व इंग्लंड ह्यांच्यातील प्रगति विशिष्ट मार्गांनी निर्माण झाली आहे ह्यांत संशय नाही. हिंदुस्थानात हवापाणी व नैसर्गिक परिस्थिति अनुकूल असल्याने लोकांस विशेष खटपट न करता आपल्या प्रार्थामक गरजा भागविता येत हे खरे; परंतु देशाचा विस्तार अफाट असल्यामुळे सर्व हिंदुस्थानभर एक राजसत्ता दीर्घकालपर्यंत टिकत नसे. परदेशी शत्रूंच्या स्वाऱ्या व अंतर्गत बंडाळी ह्यांपासून जीवित व वित्त ह्यांचे संरक्षण करण्यास जागजागी स्वतंत्र

१ “ परंतु शेतीची चांगली पद्धत, उद्योगधंद्यातील सर्वात्कृष्ट कौशल्य, शोक व संशय ही भागविण्यास लागणाऱ्या सर्व वस्तू उत्पन्न करण्याचे सामर्थ्य, प्रत्येक वेळ्यांत याचन, लेखन व अकगणित हे विषय शिकविणाऱ्या शाळांची संस्थापना, परस्पर पाहणेचांग व ज्ञान-वृत्ति ह्यांचा मार्वांत्रिक प्रसार; आणि सर्वांत महत्त्वाची गोष्ट म्हणजे खोजनास आदरांत, विश्वासांत व कोमलतेने वागविण्याची पद्धत; उग्यादि चिन्हावरून जर राष्ट्रांची संस्कृति ठरवावयाची असेल तर हिंदुस्थान देश युगपतीतील एकाही राष्ट्रापेक्षा कमी प्रतीचा नाही, व संस्कृति ही जर अंतर्गर्भीय व्यापाराचा जितक्या होऊ शकेल तर इंग्लंडचा फायदा त्या मालाची अग्यात करण्यात आहे, अशी माझी खात्री आहे. ” हे मन सर टॉमस मॅनरो ह्या मद्रासच्या गव्हर्नराचे आहे.

व्यवस्था करणे भाग पडे. ग्रीस देश लहान असूनही तेथील भूगोलिक परिस्थितीमुळे तेथील लोकांची राजकीय संघटना होऊ शकली नाही व राष्ट्रीय ऐक्याच्या अभावी त्या देशाच्या स्वातंत्र्याचा व संस्कृतीचा न्हास झाला, हे इतिहासज्ञांस विदित आहे. कांही अंशी हिंदुस्थानांतही तोच प्रकार झालेला आहे असे मानण्यास हरकत नाही. लहानसहान प्रदेशाच्या संरक्षणाची स्वतंत्र व्यवस्था करावी लागल्याने उद्योग धंदे व व्यापार ह्यांसही स्थानिक व संकुचित स्वरूप प्राप्त होऊं लागलें व काही लोक लढण्याकृता, काही शेतकरीकृता, आणि कांही व्यापाराकरितां अशी वंशपरंपरा वर्णवारी लावण्याची पद्धत पडून गेली. सुधारलेल्या व प्रगमनशील लोकांचा पूर्णपणे अगर अर्धवट गनटी स्थितीत असलेल्या लोकाशी निकट संबंध आल्यास पुढारलेल्या संस्कृतीचे प्रस्कर्त अनेक अमानुष उपाय योजूनही असंस्कृतांचा वीमोड करण्यास मार्ग पुढें पाहत नाहीत, हे अमेरिकेने रेड्डियन व नीग्रो लोकांबद्दल आणि इंग्लंडने ऑस्ट्रेलियांतील मेओरी लोकांबद्दल स्वीकारलेल्या धोरणावरून उघड होतें. आर्य लोकांचा एतद्देशीय गनटी जातीशी असाच निकट संबंध आला असता त्यांनी निर्दालनाचें धोरण न स्वीकारता समाजाच्या घटनेत येथील मूळच्या लोकांसही एक सर्वमान्य भाग मोकळा ठेवून व नोकर अगर अर्धवट सामाजिक गुलाम म्हणून का होईना पण त्यास आपणात सामील करून घेतलें, हे निदान संस्कृतीच्या दृष्टीने तरी अधिक समर्थनीय व अभिमानास्पद होय ह्यात शंका नाही. आर्यांच्या वसाहतकालापासून आजतागाईत अनेक निरानगळ्या संस्कृतीचे प्रत्यक्ष व प्रच्छन्न हळे हिंदी संस्कृतीवर झाले असून देखील ती आज प्रायः अभिन्न आहे ह्याचें श्रेय चव्दशी वर्ण व जाति ह्या संस्थास यावयास हवे. संस्कृतीतील सात्विकता व समाजसंरक्षणाच्या साधनांतील कल्पकता हे दोन्ही गुण वर्णभेदात पहिल्या प्रथम आढळून येत असत हे ध्यानात ठेवले पाहिजे. ह्याच पद्धतीस पुढे विकृत स्वरूप प्राप्त होऊन लोकांची दृष्टि संकुचित झाली व पुगणाभिमान वाढून आहे ते राखावें व अधिकांची हाव धरूं नये असें लोकांस वाटू लागलें. भूगोलिक, राजकीय, सामाजिक, औद्योगिक, बौद्धिक वगैरे सर्वच बाबतीत संकुचितपणा व प्रगतीस विरोध ही पसरत चालली. पाश्चात्य संस्कृति काय किंवा पौरस्त्य संस्कृति काय, कोणाचाच सर्ग धर्मतत्त्वे अगर अध्यात्मज्ञान ह्यांच्यावरून सर्वथैव उलगडा होत नसून अनेक भूगोलिक व ऐतिहासिक गोष्टीवरून त्याचा ओघ ठरत असतो हें ध्यानात ठेवलें पाहिजे. सरें म्हटलें तर ख्रिस्ती धर्मांतही अध्यात्माचें महत्त्व ठासून वर्णिलेलें असून ख्रिस्ताचे पुजारी आपल्या धर्मबांधवांस ऐहिक प्रगतीच्या मोहजालात न सांपडण्याबद्दल कंठरवानें सागत आले आहेत. सामान्य ख्रिस्ती लोकही धर्मभोळेपणात हिंदी लोकांपेक्षा विशेष कमी आहेत असें नाही. परंतु सर्वच राष्ट्रात सर्वां धर्मतत्त्वे नेहमी मार्गे रहात असून व्यवहारधर्म हा आधिभौतिक परिस्थितीवरून ठरत असतो. ख्रिस्ताचा

देववाद किंवा साधा आणि कष्टमय जीवनक्रम चालविण्याची त्याची शिकवणूक जागच्याजागी राहून स्वतःच्या कर्तृत्वाच्या जोरावर जी संधि येईल तच्चा आपल्या आधिभौतिक प्रगतीस उपयोग करून घेण्याचा क्रम स्वित्शन राष्ट्रांनी चालविला आहे. स्वराष्ट्रांत हा अनुभव विसरून पाश्चात्य ग्रंथकार हिंदवासीयांस आपला अध्यात्मवाद व धार्मिक समजुती दाकून देण्याचा उपदेश करीत आहेत; तर उलटपक्षी आमच्या इकडील कांही लोक जुन्या धार्मिक आचारविचारांचें पुनरुज्जीवन करण्याच्या सदाटोपांत गुंतलेले दिसत आहेत. ह्या दोन्ही आत्यंतिक मताचा योग्य विचार करून हिंदी संस्कृतीत प्रगतीस आवश्यक अशा पाश्चात्य पद्धतीच्या सुधारणा घडवून आणणे आवश्यक आहे. हिंदी संस्कृतीचा हाच विशेष आहे की जरूर तेथें बदल करून मुख्य भाग कायम राखावयाचा. आज हजारों वर्षे जी संस्कृति टिकाव धरून राहिली ती तडजोडीत व परस्पर प्रतिक्रियेनेच टिकली आहे व यापुढेही हिंदी राष्ट्रस आपली प्रगति करून घ्यावयाची असेल तर संस्कृतीच्या तडजोडीचें धोरण स्वीकारणे आवश्यक आहे.

४ भिन्न संस्कृतींचा मिलाफ—हिंदू, बौद्ध व मुसलमान राजांच्या अमलाखाली हिंदुस्थानाची जी राजकीय व सापत्तिक प्रगति झाली होती, त्यावरून हिंदूधर्मावर संसारपराङ्मुखतेविषयी घेतले जाणारे आक्षेप फोल आहेत हे सिद्ध होते. अनेक शतकांपूर्वी तयार केलेल्या आमच्या नीतिशास्त्र, धर्मशास्त्र, शिल्पशास्त्र व अर्थशास्त्र इत्यादि विषयांसंबंधीच्या ग्रंथात राज्यव्यवस्था, सामाजिक घटना, आर्थिक कर्तव्ये, कला व हुन्नर आणि कायदे व न्याय ह्याचा मपूर्ण विचार केलेला असून वैयक्तिक व सामाजिक हित, आधिभौतिक व आध्यात्मिक प्रगति ह्याचा हिंदू समाजाच्या पुढाऱ्यांनी योग्य मेळ घातलेला होता हें निःसंशय ठरते. कोटिल्याच्या अर्थशास्त्रापासून तो अबुल फजलाच्या ऐनेअकबरीपर्यंत, राज्यव्यवस्थेसंबंधानें लिहिलेले सर्व ग्रंथ राजांनी प्रजाजनांचें ऐहिक व पारमार्थिक हितवर्धन करून आपलें बल व वैभव कसे वाढवावे हेच सांगतात. मुसलमानी अंमलांत भिन्न संस्कृतींचा झगडा पहिल्याप्रथम मुरू होऊन लवकरच त्याचा मिलाफ झाला. बहामनी राज्य व विजयानगराचें राज्य ही परकी संस्कृतीशी जरूर तेवढा मेळ करून घेऊन आपली प्रगती घडवून आणण्याच्या हिंदुधर्मातील सामर्थ्याचा ठळक उदाहरणें आहेत. मराठी साम्राज्याचे संस्थापक श्रीशिवाजी महाराज किंवा त्यांनी लावलेल्या वृक्षाची सर्व देशभर वाढ करणारे बाळाजी व बाजीराव हे अत्यंत धार्मिक असून अनेक साधुसत्तांच्या प्रेरणेने व उपदेशानें आपलें कार्य करीत असत हें सर्वविश्रुत आहे. संपत्ति व कीर्ति ह्याच्या अर्जनार्थ हिंदू लोक भग्नखंडाच्या एका टोकापासून दुसऱ्या टोकास जाण्यास कचरत नसत एवढेच नव्हे तर परद्वीपातही आपला धर्म व सत्ता स्थापण्याचा त्यांनी प्रयत्न केल्याचे भरपूर पुरावे उपलब्ध

आहेत. मोठमोठे कारखाने व पेढ्या असणें हेंच एक आधिभौतिक प्रगतीचें चिन्ह आहे असें म्हटले तर अठराव्या शतकापर्यंत युरोपमध्ये तरी असले कारखाने व पेढ्या किती होत्या, व आजमितीस तरी कित्येक युरोपियन राष्ट्रांत त्या हिंदुस्थाना-पेक्षा कितीशा अधिक आहेत ?

ऐतिहासिक काळ सोडून प्रत्यक्ष आजची स्थिति पाहिली तरी आमची धार्मिक तत्त्वे भौतिक प्रगतीच्या विशेष आड येत नाहीत असेंच दिसेल. एक तर, सर्व देशभर केवळ राजकीय दृष्ट्याच नव्हे तर आर्थिक दृष्ट्याही आज युरोपियन लोकांचें म्हणजे पर्यायानें पाश्चात्य सुधारणेचेंच वर्चस्व आहे. दुसरें असें की, बत्तीस कोटी लोकसंख्येपैकी १/५ हून जास्त लोक मुसलमान व इतर धर्मांचे आहेत. त्यांचा धर्म जर समता व आशावाद ह्यांच्या पायावर उभारलेला आहे तर त्यांची स्थिति हिंदूंच्या इतकीच किंवाहून त्यांच्याहूनही हलाखीची कां असावी ? उलट, अर्वाचीन औद्योगिक घटनेचा पूर्णपणें फायदा घेऊन लक्षाधीश होणारे हिंदी व्यापारी, कारखानदार, सराफ वगैरे कोणत्या जातीचे व कितपत पाश्चात्य ज्ञान मिळविलेले लोक आहेत ? मारवाडी, जैन, भाट्ये, चेटी, खोजे, मेमन, बोहोरी इत्यादि लोकांनील ज्यांनी 'पाश्चात्य' पद्धतीनें लाखों रुपये गांठास बांधले आहेत त्यांपैकी किती जणांनी आपल्या धार्मिक कल्पना सोडून पाश्चात्य संस्कृतीचा अंगिकार केला आहे ? उलट इंग्रजी वळणानें वागणारी एक पारशी जात सोडून दिली तर उद्योग, व्यापारधंदा, सराफी इत्यादि अर्वाचीन औद्योगिक घटनेच्या केंद्रस्थानी हिंदी धर्मसमजुतीस घट धरून बसणारे, सामाजिक रीतिभातीत अगदी पुराणप्रिय असलेले व फारसे 'सुशिक्षित' नव्हेत असेच लोक आपणांस आढळून येतील. हिंदूपैकी ज्या थोड्या लोकांनी पाश्चात्य शिक्षण घेऊन नव्या संस्कृतीची फळें चाखली आहेत त्यांची स्थिति त्या मानानें किती तरी हलाखीची आहे ! निरनिराळ्या स्वरूपांच्या ह्या अनुभवांवरून आपणांस असें दिसून येईल की जीस अर्वाचीन सुधारणा असें आपण म्हणतो ती कोणत्याही आध्यात्मिक तत्वावर अगर धर्मसमजुतीवर अवलंबून नसून प्रस्तुत ग्रंथाच्या प्रास्ताविक प्रकरणांत वर्णन केलेल्या उत्पादन, विनिमय, विभागणी इत्यादि संबंधाच्या विशिष्ट आर्थिक घटनेमुळेच पाश्चात्यांच्या मनोरचनेवर एक प्रकारचा आत्मविश्वासाचा व आशावा-दित्वाचा छाप बसलेला आहे. नव्या काळास योग्य अशा मार्गांनी हिंदी लोक आपली प्रगति करून घेण्याची खटपट करूं लागल्यास त्यांची धर्मतत्त्वे त्यांच्या आड न येतां कर्तृत्वाच्या जोरावर त्यांसही आपले आर्थिक व्यवहार प्रगमनशील करणें शक्य होईल. बाजारांत जेथें जेथें हिंदी व युरोपियन प्रतिस्पर्धांचा संबंध येतो तेथें किंवा ब्रिटिश बसाहतीत, हिंदी लोक द्रव्यार्जन करण्यास नालायक अगर पराङ्मुख आहेत असा कोणा युरोपियनास अनुभव आला आहे काय ? हिंदी

संस्कृतीचा आमच्या मते हाच विशेष आहे की परिस्थित्यनुरूप ऐहिक व पारमार्थिक हिताची तोंडमिळवणी कशी करावी हे तिच्यांत स्पष्टपणे दर्शविलेले आहे.

५ हिंदु अध्यात्मपद्धति—परिस्थितीप्रमाणे आचारविचार बदलणे व ऐहिक आणि पारमार्थिक हिताचा मेळ बसविणे हे आर्यसंस्कृतीचे विशेष आहेत असे म्हटले तर हिंदु अध्यात्मपद्धति स्वतंत्र अशी कांहीच शिल्पक रहात नाही, असा कांहीं जणांचा आक्षेप घेण्याचा संभव आहे. परंतु तो अगदीच पोकळ आहे हें थोड्या विचारांअंती सहज दिसून येईल. निरनिराळ्या कार्यक्षेत्रांत मनुष्यांच्या वर्तणुकीस मार्गदर्शक होणारे आणि एकंदर जीविताचे प्रमाणशीर व परस्पर परिपोषक स्वरूप प्रकट करणारे अनेक निधम तयार करून त्यांच्या साहाय्याने आध्यात्मिक, नैतिक व अधिभौतिक विचार व कल्पना ह्यांची बनविलेली एकसूत्री पद्धति म्हणजे हिंदु-अध्यात्मपद्धति असे म्हणणे योग्य आहे. मनुष्यस्वभावाची व मानवी जिविताची अनेक अंगे आहेत हें न विसरतां आपल्या वासना व भावना ह्यांचे विवेचक बुद्धीने नियमन करून सर्व नैसर्गिक शक्तींचा प्रमाणशीर परिपोष मनुष्याने करावा हाच हिंदु अध्यात्माने मनुष्याच्या वागणुकीची कसोटी ठरविलेली आहे. निव्वळ वासनाक्षय म्हणजे सुख नव्हे हें मत आमच्या अध्यात्मपद्धतीत मान्य केले असून जीवनक्रम शक्य तितका उच्च दर्जाचा ठेवून त्यांतील इंद्रियविषयक सुखापेक्षां बुद्धिग्राह्य सुखावरच मनुष्याने जास्त निष्ठा ठेवावी हें मत तिच्यात स्पष्टपणे नमूद केलेले आहे. आमची पुराणे, शास्त्रे, धार्मिक ग्रंथ आणि काव्ये, नाटके, इतिहास इत्यादि सामाजिक व बौद्धिक विषयांवरील वाङ्मय ह्यांमध्येही प्रस्तुत मताचाच पुरस्कार केलेला उघड दिसतो. इकडील कायदे, सामाजिक संस्था व चालीरीति ही देखील वरील तत्वाच्या पायावर उभारलेली आहेत हें सूक्ष्म विचार केल्यास दिसून येईल. ह्यावरून प्रत्येक हिंदु मनुष्य दररोजचे असंख्य व्यवहार करतांना जाणूनबुजून वरील तत्व अंगिकारित असतो असे म्हणण्याचा आमचा आशय आहे असे कोणी समजू नये. परंतु मनुष्यांच्या व्यावहारिक वर्तणुकीवर त्यांच्या धार्मिक व नैतिक मताचा जो कांही परिणाम सामान्यतः होत असतो तो हिंदु मनुष्याच्या बाबतीत वरील प्रकारचा, म्हणजे निव्वळ इंद्रियविषयक सुखामार्गे प्रमाणाबाहेर न लागतां बुद्धिग्राह्य सुखास जवळ करण्याच्या स्वरूपाचा आहे एवढे सांगणे आवश्यक आहे.

जगांतील परमोच्च, अनादि व अनंत तत्व हेंच काय ते सत्य व ऐहिक संपत्ति सर्वथैव आभासात्मक असल्याने मनुष्याने वासनाक्षय करून व अहंकार टाकून आत्मसिद्धीच्या मार्गास लागावे, ह्या मताचा पुरस्कार करणाऱ्या ऋषींचा व ग्रंथकारांचा एक पथ फार प्राचीन काळापासून हिंदुस्थानात अस्तित्वात आहे हें खरे. उपनिषदे व आर्य शंकराचार्याचे ग्रंथ ह्यांमध्ये प्रस्तुत मताचा विशेष प्रामुख्याने

पुरस्कार केलेला आढळतो. अर्वाचीन पाश्चात्य ग्रंथकारांसही नीतिशास्त्राचा विचार कर्तव्य असता अध्यात्मवादातील जीवितध्येय हे मनुष्यांच्या वर्तणुकीच्या नीतिमतेची एक कसोटी होय असे समजूनच चालावे लागते. आमच्या इकडील नीतिशास्त्रांत ही कसोटी म्हणजे वासना व अहंकार ह्यांचे विवेकाच्या साहाय्याने नियमन करणे ही समजली जाते. त्यांतही, इकडील ग्रंथकारांचा विशेष हा आहे की, त्यांनी पारमार्थिक धर्म व व्यवहार ह्याची सरभंसळ केलेली नसून प्रत्येक मनुष्यास त्याच्या जीवितसिद्धीस आवश्यक असलेला मार्ग निराळा असला तरी वर्णाश्रमधर्मास अनुसरून त्याची विशिष्ट व्यावहारिक कर्तव्ये त्याने समाधानकारकरीत्या केलीच पाहिजेत असा त्यांचा आग्रह आहे. वर्णाश्रमधर्म किंवा विशेषधर्म आणि साधारण धर्म किंवा सामान्य धर्म ह्यांमध्ये भेद आहे व तो तसा असला पाहिजे हे इकडील जुने विद्वान विसरत नसत. शिवाय, वर्णाश्रमधर्माची ज्यांस थोडीशी माहिती आहे त्यांस वासनाक्षय अगर संन्यास हे ध्येय प्रत्येक सामान्य इसमापुढे ठेवण्याचा हिंदुधर्मात प्रयत्न अगर आग्रह केलेला नसून विशिष्ट आश्रमांतील कर्तव्ये योग्यपणे पार पाडीत असतांच स्वतःचे मन, बुद्धि व वासना ही शुद्ध करण्याचा त्याने प्रयत्न करावा व तसे करण्यांत ज्यास यश येईल त्यानेच पुढे संन्यासमार्गावर पाऊल ठेवावे असे शिकविले जाई, ही गोष्ट अवगत आहे. स्वार्थ व परमार्थ ह्याचा मेळ घालून प्रगतिपर मार्गाने साध्य होणारी जीवितसिद्धी ही हिंदू अध्यात्मवादाचे विशिष्ट स्वरूप आहे हे यावरून सिद्ध होईल.

६ हिंदूसमाजरचना— आमच्या इकडील सामाजिक संस्था व समाजघटना-विषयक मते ह्यांचा थोडक्यात उल्लेख केल्यास वरील निर्णयाचा अधिक खुलासा होईल. हिंदुस्थानांत नुक्तेच वसाहत करून राहिलेल्या ज्या आर्य लोकांनी वेद-रचना केली त्याच्यात ऐहिक संपत्ति मिळविण्याची व तिचा उपभोग घेण्याची इच्छा पूर्णपणे जागृत होती असे दिसते. निरनिगळ्या वेदक ऋचामध्ये संतति व संपत्ति मिळण्याकरिता व ऐहिक शत्रूंचे निर्दालन होण्याकरिता देवांची प्रार्थना केलेली आहे. हिंदूधर्माचे एक प्रमुख अंग समजला जाणारा जातिभेद हा त्या काळी अस्तित्वांत नसून सामाजिक व आर्थिक परिस्थिती जन्मावर अवलंबून नसे हेही वेदांवरून सिद्ध होत आहे. परंतु आर्यांचे यज्ञयाग व दररोज करावयाचे अनेक धार्मिक विधि ह्यांबद्दल क्रमाक्रमाने असंतोष उत्पन्न होऊन उपनिषदांमध्ये मुख्यतः ज्ञानमार्गावर भर देण्यांत आला आहे. पारमार्थिकधर्माचा व्यवहारधर्माशी असलेला संबंध तोडून संन्यासमार्गास उत्तेजन देण्याचे काम जैन व बौद्ध धर्म ह्यांनी विशेष जोराने केले. अशा रीतीने 'युद्ध, शिकार, स्त्रीदाक्षिण्य, व ऐहिक सुखोपभोग इत्यादि कर्तृत्वमय सद्गुणांचा क्रमाक्रमाने न्हास होऊन जीवित आणि प्राण ही जणू महासंकटे आहेत असे मानणारे व युद्धकला, औद्योगिक कौशल्य, ललितकला इत्यादिकांचा होणारा गौरव म्हणजे निष्कारण शोक व रडारड आहे अशी समजूत असलेले

तत्त्वज्ञानी पुढे येऊं लागले.^१ कालांतराने हिंदुस्थानांत बौद्धधर्माचा व्हास होऊन वैदिक धर्माची पुनः स्थापना झाल्यावरही हिंदू धर्मांमध्ये सन्यासाचे ध्येय कायम टिकले. तरी आधिभौतिक गरजांच्या प्रभावाने व्यवहारात मात्र शास्त्र व कला ह्यांस उत्तेजन मिळत राहिलें. मनु व याज्ञवल्क्य इत्यादिकांच्या स्मृति व धर्मशास्त्रें यांत अनेक व्यावहारिक गोष्टींचा प्रवृत्तिपर दृष्टीनें सूक्ष्म विचार केलेला आढळतो. हिंदूंच्या नीतिशास्त्रांतील प्रमुख ग्रंथ म्हणजे भगवद्गीता, शकाचार्य व कामदक ह्यांचे ग्रंथ आणि चाणक्याच्या अर्थशास्त्रासारखे इतर ग्रंथ ह्यांमधून श्रुतीसिद्ध अध्यात्ममार्गाशी विरोध न आणतां व्यवहारातील असंख्य व्यापारांचा व चलवळीचा योग्यपणे विचार करून एकंदर समाजाचे धारण व पोषण कसे करावें हे त्या वेळच्या परिस्थितीस अनुलक्षन उत्कृष्टपणें दिग्दर्शित केले आहे.

हिंदुस्थानाच्या इतिहासांत धार्मिक, राजकीय व सामाजिक स्वरूपाची जी अनेक वादळे होऊन गेली त्यातून आर्यसंस्कृतीचे तारू सुरक्षित कसें न्यावें हा विकट प्रश्न अनेक वेळा उत्पन्न झालेला आहे. परकी शत्रूंचे सयमन, भिन्न जातीचें एकीकरण, समाजाची वर्गवार विभागणी, निर्गनराच्या वर्गामध्यें स्वतंत्र आर्थिक कर्तव्यांची वाटणी, प्रत्येक वर्गाचे कायदेशीर हक्क व कर्तव्य ह्यांचें सूक्ष्म निदर्शन, कला, हुन्नर, उद्योगधंदे इत्यादिकांबद्दलचे नियम सुभाषणाची आवश्यकता वगैरे अनेक मार्गांनी त्या वेळच्या विद्वान लोकांनी समाजहितवर्धनार्थ खटपट केलेली आहे. आमच्या टकडे अनेक प्रकारची शास्त्रें असून त्यांच्यात समाजरचना व समाजहित ह्यांचा निर्गनराच्या मार्गांनी विचार केलेला आहे तो ह्याच कारणामुळे होय. एकाच सामाजिक प्रश्नाबद्दल निरनिराळ्या ग्रंथकारात तीव्र मतभेद असून स्वमतप्रसारार्थ त्यांचे विरोधी पथही बनत. अनेक स्मृतींत व धर्मग्रंथांत समाजशास्त्राच्या पद्धतीने व्यवहारधर्म, कायदे व राज्यकारभार ह्यांचाही विचार केलेला आढळतो. समाजघटनेचा व्यावहारिक महत्त्वाचा भाग नीतिग्रंथात दिलेला असून 'नीतिशास्त्र म्हणजे सद्गुण, संपत्ति, उपभोग, व मुक्ति ह्यांचा उगम' असे शुक्नीति ह्या ग्रंथाच्या कर्त्याचें म्हणणें आहे. ह्यावरून मानवी जीविताचा व समाजरचनेचा आर्थिक, नैतिक व अध्यात्मिक दृष्ट्या संपूर्ण विचार करून समाजहितसंवर्धनाचे मार्ग सुचविले जात हें उघड होईल. शुक्नीतिकार तर असे म्हणतात कीं, वेदान्त, व्याकरण, न्याय इत्यादि व्यवहारास निरुपयोगी असलेल्या शास्त्रापेक्षा नीतिशास्त्राचें, म्हणजे अर्वाचीन समाजशास्त्राचें, महत्त्व अधिक आहे. ज्या विशिष्ट हेतूनें अगर ज्या विशिष्ट आचाराच्या समर्थनार्थ वरील विचार प्रकट केले जात ते हेतु व आचारविचार वादग्रस्त म्हणून आज बाजूस ठेवले तरी समाजाचे सर्व भाग व व्यवहाराचीं सर्व अंग ह्याचा सकलित दृष्ट्या विचार करण्याची पूर्वी पद्धति प्रचलित होती हें विशेष ध्यानात ठेवण्यासारखें आहे.

समाजांत वेवंदशाही व गोवळ न होतां स्थैर्य व समतोलपणा राहावा असा सर्वदा कटाक्ष ठेवण्यांत येई. संन्यासमार्गापेक्षां प्रवृत्तिपर कर्मयोग श्रेयस्कर असें स्पष्टपणें सांगणारा भगवद्गीतेसारखा धर्मग्रंथ व चाणक्याच्या अर्थशास्त्रासारखा नीतिग्रंथ ह्यांमध्ये वरील मतांचा विशेष अनुभव येतो. चावकपंथाचे निस्सीम भौतिक सुखलालसेनें प्रेरित झालेले ग्रंथ कधीही लोकप्रिय न होतां आत्मसिद्धि हे आध्यात्मिक ध्येय व्यवहारांतही सोडता कामा नये हेंच मत शेवटपर्यंत कायम टिकलें.

७ आर्थिक व्यवसाय व त्यांचा हेतु— इहलोकच्या मानवी जीविताचें अस्तित्व व त्याचे विविध प्रकार हे गृहीत धरून मनुष्यस्वभावाच्या मर्यादित गुणांच्या साहाय्यानें मनुष्यास अधिकांत अधिक सुख कसें प्राप्त करून घेतां येईल हाच हिंदु समाजशास्त्रज्ञांपुढें मुख्य प्रश्न होता हें वरील विवेचनावरून स्पष्ट होईल. धनार्जनाचा प्रमुख प्रेक्षक हेतु म्हणजे वासना ह्या होत; त्या सर्वस्वी नाहीशा करणें शक्य नाही; म्हणून विवेकचुद्धीनें त्याचें नियमन करून खरें सुख, वासनाची तृप्ति न होतांही माणसास प्राप्त व्हावें असा उद्देश पुढे देवून समाजशास्त्रविषयक हिंदी ग्रंथ लिहिले आहेत हे उघड आहे. अर्थच्छु अगर उपभोगेच्छु मनुष्य हा अर्थ-शास्त्राचा प्रमुख विषय आहे असे मानणाऱ्या जुन्या अर्थशास्त्रज्ञांच्या मताचा आता सर्वत्र निषेध झालेला असून मनुष्यस्वभावांत आधिभौतिक व अध्यात्मिक गुण एकत्र बसत असतात व त्याचा संकलित रीतीनें विचार केला पाहिजे हे मत अलीकडे पाश्चात्य राष्ट्रांतही मान्य होऊं लागलें आहे. स्वतःस अधिकांत अधिक सुख लाभवें अगर कमीत कमी दुःख व्हावें ह्या उद्देशाने मनुष्य प्रायशः सर्व व्यापार करतो व तसें करण्यांत त्याचे अंतिम हेतु उच्च अगर नीच असूं शकतात हे मानसशास्त्राचें सामान्य तत्त्व हिंदू ग्रंथकारास पूर्णपणें अवगत होतें. आधिभौतिक वासना व त्या तृप्त करण्यास करावे लागणारे प्रयत्न हे अपरिहार्य असून केवळ त्याच्या संयमनाने अंतिम सिद्धि करून घेणें इष्ट आहे, हे मत भगवद्गीतेसही मान्य आहे. वासना व प्रयत्न ह्यांच्यातील कार्यकारणसंबंध मनु, नारद इत्यादि स्मृतिकारानी विशद केलेला आहे. 'सांपत्तिक मोबदला मिळण्याकरितां श्रम करणें स्तुतीस पात्र होणार नाही, हे खरें असलें तरी इतका निःस्वार्थापणा इहलोकांत सांपडणें अशक्य आहे, वेद व वेदांत सांगितलेली अनेक कर्मे ही मनुष्याच्या मोबदल्यासाठी काम करण्याच्या इच्छेवरच अवलंबून आहेत. 'पुण्यकर्म करण्यानें सुख लाभतें, परंतु पुण्य करण्यास तरी जवळ संपत्ति लागते; ह्यास्तव पुण्यमार्गांसाठी धनार्जन करणें आवश्यक आहे, असें दुसऱ्या एका स्मृतिकाराचें मत आहे.

मनुष्यानें इंद्रियविषयक वासना शक्य तितक्या कमी करून उच्च प्रतीच्या गरजा बाढवाव्या व त्यांच्या तृप्तीनें व त्याप्रीत्यर्थ कराव्या लागणाऱ्या व्यवसायांनें आपल्या सर्व सद्गुणांचा व शक्तींचा विकास करून घ्यावा, हें मत अलीकडील पाश्चात्य

नीतिशास्त्रज्ञांस मान्य होत आहे, हे ध्यानांत ठेवण्यासारखे आहे. आर्थिक विचारांचा वागही त्याच दिशेस वाहत असून 'शक्तीच्या उपयोगाप्रमाणे संपत्तीचा पाठलाग हाही मुळांत चांगला अगर वाईट कांहीच नसतो; आणि त्यावर आत्यंतिक जड-वादाचा आरोप करण्यापूर्वी त्या संपत्तीचा उगम, तिच्या उत्पादनाचे व विनियोगाचे मार्ग आणि उपभोक्त्याचे इतर विशेष ह्यांचाही विचार करावयास पाहिजे,' असा सावधगिरीचा-इशारा देणे आधुनिक ग्रंथकारांस इष्ट वाटत आहे. फलाशा सोडून सामाजिक कर्तव्य करीत राहणे इष्ट आहे हे भगवद्गीतेचे मतही ध्यानांत घेणे आवश्यक आहे. प्रायशः सर्वकाळी, व विशेषतः आजकाल, प्रत्येक देशांतील फार मोठा वर्ग दारिद्र्यांत स्तितपत असतो व संपत्ति आणि सुख ह्यांच्यांतील दुजा भाव त्यास पटवून देऊन धनार्जनाचढूलची त्यांची उत्सुकता कमी करण्याचा प्रयत्न करणे रास्त होणार नाही हे माग सांगितलेंच आहे. 'न प्रहृष्येत् प्रियं प्राप्य नो द्विजेत् प्राप्यचाप्रियम्' ह्या तत्त्वानुसार निर्ग्राह्य झालेली वृद्धि असणे निव्वळ आर्थिक दृष्ट्याही फायदेशीर आहे ही गोष्ट निर्विवाद आहे. सामान्य लोकांचे आर्थिक जीवन आणि त्याचा धर्म ह्याचा पाश्चात्य देशांत जो तीव्र विरोध दिसून येतो तवढा हिंदुस्थानांत दिसत नाही ह्याचे श्रेय, स्वार्थ व परमार्थ ह्यांच्यात तडजोड करून, व्यवहार करीत असतांच पारलौकिक हित साधण्याच्या हिंदू धर्मपद्धतीस दिले पाहिजे हे उघड आहे.

८ हिंदी संस्कृति व भारतीय अर्थशास्त्र-मागील प्रकरण व प्रस्तुत प्रकरणांतील येथवरचा भाग ह्यामध्ये भारतीय अर्थशास्त्र व हिंदी संस्कृति ह्यांसंबंधाने जे विवेचन केले आहे त्याविषयी सामान्यपणे आणखी चार शब्द लिहिणे आवश्यक आहे. जगातील सर्व देशांत जे लहानमोठे अनेक फेरबदल होत आहेत त्याच्या भोवत्यात यदृच्छेने हिंदुस्थानदेश सांपडलेला आहे. केवळ सुशिक्षित वर्गांतच नव्हे तर एकंदर हिंदी समाजात पाश्चात्य विचार व आचार ह्यांचा प्रसार होत आहे. आधुनिक शास्त्रीय ज्ञानाचा प्रसार वाढत्या प्रमाणावर होत असून त्यामुळे हिंदवासीयांच्या मनोरचनेत व व्यावहारिक जीवनक्रमात खळबळ उडून गेली आहे. जातिभेद, कारागिरांचे संघ, गण व श्रेणि ह्यासारख्या संस्था ह्याची मुळे कमजोर होऊ लागली आहेत. मजूरीने नोकरी मिळण्याच्या सोयी, पदार्थांच्या वाढत्या किमती, मजूरीच्या दगांत होणारे चढउतार, कारखानेदागांचा नफा, राहणीचे मान इत्यादि अवघड प्रश्नांस जुन्या संस्थांकडून अगर आचारविचारांतून समाधानकारक उपाय सुर्चावले जाण्याची आशा नाही. नवीन औद्योगिक प्रगतीमुळे जुन्या समाजव्यवस्थेची छकले होण्याची भीति पडल्यामुळे कित्येक समजसव पडारी लोक जुन्या संस्कृतीचे पुनरुज्जीवन व अर्वाचीन पद्धतीचा त्याग करण्याचा प्रयत्न करीत आहेत. परंतु परिस्थितीच्या जोरदार ओघापुढं

असल्या प्रयत्नांस म्हणण्यासारखें यश मिलेल असें वाटत नाही. ह्यास्तव आज-पर्यंत आर्यसंस्कृतीचे इतर संस्कृतीशी जे अनेक झगडे झाले त्यांतून तडजोड व वरवर परकी वाटणाऱ्या गोष्टी आत्मसात् करण्याचें सामर्थ्य ह्या गुणांच्या जोरावर जसें तिनें आपलें डोकें वर ठेवलें आहे त्याचप्रमाणें सध्यांच्या संक्रमणावर्येंत हिंदी संस्कृतीतील आवश्यक व हितावह भागाचें रक्षण करून पाश्चात्य पद्धतीचे प्रगतिपर आचार-विचार जरूर तेथें अवलंबण्याचें धोरण हिंदी अर्थशास्त्राच्या अभ्यासकांस स्वीकारलें पाहिजे.

पाश्चात्य राष्ट्रांतही नव्या औद्योगिक पद्धतीच्या अनियंत्रित अंमलापासून जे सामाजिक दोष उत्पन्न झालेले आहेत ते हिंदुस्थानात उद्भवू न देण्याची वेळीच काळजी घेतली पाहिजे. परंतु पाश्चात्यांची प्रगतीबद्धलची उत्सुकता, ज्ञानलालसा, शास्त्रीय शोधांविषयी हव्यास, सघटनाचातुर्य ह्या बाबतीत हिंदुस्थानात फारच मोठी सुधारणा घडून येणें आवश्यक आहे हे स्पष्टपणें सांगितलें पाहिजे. जगांतील सर्व प्राचीन-अर्वाचीन संस्कृतींच्या अजयमान्यात निव्वळ एक जुनाट व मौजेची वस्तु म्हणून हिंदी संस्कृतीस मांडण्याची कोणाची महत्त्वाकांक्षा असेल तर गोष्ट निराळी. परंतु संस्कृति म्हणजे व्यक्ति व राष्ट्र ह्यांचें सर्वांगीण हित साधून त्यांस प्रगतीच्या व वैभवाच्या मार्गावर अघेसर ठेवणारी बलवान शक्ति असा सारा अर्थ ज्या कोणांस मान्य असेल त्यांनीं अनुकरणाप्रियतेचा दोष पदरी घेऊनही वरील मार्गानें पाश्चात्य सुधारणेतील इष्ट भाग आपलासा करून घेणें आवश्यक आहे हें निरंतर ध्यानांत ठेवलें पाहिजे. बदलत्या परिस्थितीत स्वतःचा चरितार्थ चालविण्याची आवश्यकता व प्रजासत्ताक राज्यपद्धतीचा उदय ह्या कारणांमुळे अनेक बाबतीत जुने आचारविचार आपोआप नष्ट होत असतां लाखों गल्लेढवू नये, साधू व भिकारी ह्यांस पोसणें, किंवा कोट्यवधि देशबाधवास जुन्या मोडक्या तोडक्या वचनाच्या आधारावर आर्थिक व सामाजिक ग्लामगिरीत ठेवण्याचा हट धरणें ह्यासारखा दुसरा आत्मघातक्रीपणा सापडणें अशक्य आहे. स्त्रियांस अज्ञानांत व परवशतेत ठेवण्याची आमची पद्धति व होतां होईल तीं जागचे न हालता देवावर हवाला ठेवून राहण्याची आमची संवय हेही त्याच तोडीचे दोष असून ते आमच्या स्वऱ्या संस्कृतीच्या व सामाजिक जीवनाच्या न्हासाची स्पष्ट चिन्हे होत. पाश्चात्य संस्कृतीत दोष आहेत म्हणून वरील दोषांवर पांघरून घालण्याचा प्रयत्न करणें मूर्खपणाचें आहे. नव्या-जुन्यांतील बऱ्या-वाईटाचा पद्धतशरी विचार करून विशिष्ट वळणानें सुधारणा घडवून आणण्याचा प्रयत्न होत नसल्यानें आज प्रायः पाश्चात्य व पौरस्त्य समाजरचनाचे दोष मात्र आमच्याइकडे एकत्र झालेले दिसतात. हिंदी संस्कृतीशीं संलग्न असलेल्या वरील दोषांबरोबरच उत्पादनाचा अतिरेक, सट्टेबाजी, मकेदारी, खाण्यापिण्याच्या पदार्थांत सळभेसळ करण्याचा प्रघात,

अवास्तव नफा मिळविण्याची हाव, स्पर्धा, निरनिराळ्या जाती व वर्ग ह्यांमधील तेंढे, मद्यपानाची संवय, जाहिहानीसाची लाखां रुपये खर्च करण्याची पद्धति, बेकारी इत्यादि पाश्चात्य देशातील प्रमुख दोषहि हळुहळु हिंदुस्थानांत डोकावू लागले आहेत. ह्या सामाजिक व राष्ट्रीय संकटांचा वेळीच विचार करून इष्ट सुधारणांचा परिपोष व हानिकारक दोषांचें उच्चाटण करणें आवश्यक आहे. आर्थिक धोरण व आर्थिक परिस्थिति ह्यांच्या बाबतीत तरी नव्या-जुन्याची नडजोड सुकर करणाऱ्या व ध्येय आणि समाज ह्यांच्या हितास अनुकूल असलेल्या कोणत्या सुधारणा होणें आवश्यक आहे ह्याचा पुढें येणाऱ्या प्रकरणांत योग्य स्थळां उलगडा केला आहे.



प्रकरण तिसरें

नैसर्गिक परिस्थिति

१ संपत्तीच्या उत्पादनाचें महत्त्व-मार्गे पाहिल्या प्रकरणामध्ये संपत्तीच्या उत्पादनाचे निव्वळ तात्त्विक दृष्ट्या विवेचन केलेंलें आहे, त्यावरून शंकडा नव्याणव लोकांचा सामान्य जीवनक्रम आधिभौतिक गरजा भागावण्यास कगळ्या लागणाऱ्या श्रमांनी व्याप्त झालेला असतो व तो चालावण्याकरिता मनुष्यास अनेक नैसर्गिक वस्तूंचें साहाय्य घेणें आवश्यक असतें, हे वाचकांच्या ध्यानात आलें असेल. नैसर्गिक परिस्थितीच्या साहाय्याने मनुष्य अर्थोत्पादनार्थ श्रम करित असता प्रायः तो श्रमाच्या मितव्ययाचे, म्हणजे कर्मात कमी करणें अधिकान अधिक समाधान प्राप्त करून घेण्याचे, तत्त्व आचरित असतो हेंही नेर्यें सांगितलें आहे. विवक्षित गणान उत्पादनाच्या मानानें प्रगति झाली असेल त्या मानानें सामान्यतः येथील लोकांची सांपत्तिक परिस्थिति समाधानकारक असण्याचा अधिक संभव असतो; अर्थशास्त्रान मनुष्याच्या उत्पादनावश्यक व्यवसायापासून सुरुवात होते ती त्याच कारणांमुळे होय. उत्पादनाचा सर्ग अर्थ नैसर्गिक वस्तूंच्या साहाय्याने, म्हणजे त्याच्यातील उपयुक्तता मिळवून व जरूर तेव्हा वाढवून, स्वतःच्या गरजा भागावणें हा असल्यामुळे भूमि अथवा नैसर्ग हा उत्पादनाचा प्राथमिक महत्त्वाचा घटक ठरतो. हिंदुस्थानात विस्तृत प्रदेश, सुपीक जमिन, अरण्ये, खाणी, हजारे मेल पसरलेला समुद्रकिनारा, निर्गन्तगाळ्या प्रकारचे हवामान, इत्यादि अनेक बाबतीत नैसर्गिक परिस्थिति अर्थोत्पादनान अनुकूल असूनही येथील लोकांची स्थिति सामान्यतः हलाखीची आहे. ह्याचे बहुतेक सर्व लोकांस आश्चर्य वाटतें हिंदी लोकान नेटानें अगर कुशलतने श्रम करण्याची अपात्रता आहे असें म्हणावे तर आजपर्यंतच्या इतिहासावरून तसे सिद्ध होऊ शकत नाही. भूमि, श्रम, भाडवळ ह्या घटकांचे योग्य रीतीने संघटन करण्याचे कार्य हिंदुस्थानात व्हावे तसे झालेले नाही किंवा येथील मध्याचे सरकार देशाच्या आर्थिक प्रगतीस कगळी नेवली मदत करित नाही, हीही हिंदुस्थानाच्या सर्वविश्रुत दारिद्र्याची कारणे असूं शकतील. नैसर्ग, श्रम, भाडवळ, संघटना, सरकारी मदत ह्यांपैकी प्रत्येक बाबतीत हिंदुस्थानाची परिस्थिति कशी आहे ह्याचा क्रमशः विचार केल्याशिवाय प्रस्तुत प्रश्नाचा गुलासा होणार नाही. परंतु हिंदुस्थानाच्या दारिद्र्याचे एक विशिष्ट स्वरूप येथे उघडपणे सांगितल्याखेरीज उत्पादनाचे आपल्या देशात विशेष महत्त्व का आहे हे वाचकांच्या ध्यानात यावयाचें नाही.

इंग्लंड, जर्मनी अमेरिका इत्यादि मोठमोठी संपन्न राष्ट्रे पाहिला तर त्यांमध्येही श्रीमंत लोक मूठभर असून एकंदर बहुजनसमाज गरीब असतो असा सामान्य अनुभव आहे, व

त्यावरून दारिद्र्य, हे हिंदुस्थानाच्याच तेवढे मागे लागले आहे असे नाही, असा एक समज होण्याचाही संभव आहे. परंतु पाश्चात्य राष्ट्रांतील गरीबी व हिंदुस्थानाचे दारिद्र्य ह्यांच्यात अत्यंत महत्त्वाचा फरक असा आहे की तिकडील देशात निसर्गाच्या साहाय्याने लोकांनी उत्पन्न केलेल्या एकंदर संपत्तीचे परिमाण उकडल्यापेक्षा शेकडों पटींनी अधिक आहे, म्हणजे गरीबी ही प्रायः उत्पादनाच्या कमजोरपणाचा परिणाम नसून उत्पन्न झालेल्या संपत्तीची विभागणी समतेने होत नाही म्हणून त्या राष्ट्रांतील सामान्य लोकांत सापेक्षतः गरीबी आहे असे म्हणावयाचे एवढेच. हिंदुस्थानात लोकसंख्येच्या मानाने एकंदर राष्ट्रीय उत्पन्नच एवढे कमी आहे की सर्व राष्ट्रांतील लोकांची वार्षिक कमाई एकत्र करून ती सारखी वाटून दिली तरी माणशां प्रतिवर्षी शंभर रुपयापेक्षा अधिक उत्पन्न मिळावयाचे नाही. 'इंग्लंड, अमेरिका किंवा जर्मनी ह्या राष्ट्रांतील गरीबी हा संपत्तीच्या विभागणीचा प्रश्न आहे हिंदुस्थानात तो उत्पादनाचाच प्रश्न आहे.' असे एका इंग्रज ग्रंथकाराने म्हटले आहे, ते आजही खरे आहे. महायुद्धानंतरच्या काळात इंग्लंडमध्ये गरीबी व बेकारी बेसुमार वाढली आहे असे आपण ऐकतो. परंतु त्याचे मुख्य कारण म्हणजे इंग्रज लोकांचे उत्पादक सामर्थ्य कमी झाले हे नसून जगातील जो राष्ट्र इंग्लंडचा माल विकत घेत असत त्यास स्वतःच्या गरजा पूर्वीइतक्या मागविण्याचे चाण गढिले नाही हेच होय. उपभोगात म्हणजे राहणीच्या मानात सुधारणा झाल्या. स्वर्गीज उत्पादनाचे सामर्थ्यही विवक्षित मर्यादेपलिकडे जाऊ शकत नाही ही गोष्ट हिंदुस्थानासाठी लागू असली तरी आज मितीस आपल्या देशापुढे जो प्रश्न प्रामुख्याने उपस्थित झालेला आहे तो उपभोगविषयक नसून उत्पादक सामर्थ्याची अनेक पटींनी वाढ करी करावी असा तो प्रश्न आहे. ह्यावरून हिंदी लोकांचे राहणीचे मान, किंवा संपत्तीच्या विभागणीची त्याची पद्धत ही निर्दोष आहे असे समजण्याचे कारण नाही परंतु हिंदुस्थानात दिसेल येणारे दारिद्र्य, हलाखी, गंगवपणा, निम्मेज वृत्त ह्या अनेक गोष्टी दूर होऊन लोकांच्या राहणीच्या मानात थोडी तरी सुधारणा व्हावयाची असले तर संपत्तीच्या उत्पादनांतच प्रथम वाढ झाली पाहिजे हे उघड आहे. 'आडात नाही तर पोह्यात कुठून येणार ?' ह्या न्यायाने सर्वच देशात उत्पादनाचे महत्त्व विभागणी अगर उपभोग ह्यापेक्षा अधिक असते हे खरे. परंतु एका बाजूस निसर्गाची सुचता व दुसऱ्या बाजूस अठराविशे दारिद्र्य ह्या कुटिल कोड्यातून हिंदुस्थानास आपली सुटका करावयाची असल्याने उत्पादनाचे महत्त्व येथे विशेष आहे, हे कळणे आवश्यक आहे.

२ महत्त्वाचे भौगोलिक विशेष—मागील प्रकरणात हिंदी संस्कृतीविषयी म्यूलमानाने विवेचन केलेले आहे त्यावरून इकडील नैसर्गिक परिस्थितीचा लोकांचे जीवन, त्याचा इतिहास व त्याची मनोरचना ह्यावर किती स्पष्ट ठसा उमटलेले आहे हे उघड दिसेल. प्राचीन काळची ग्रीस व रोम आणि अर्वाचीन काळची इंग्लंड, हॉलंड व अमेरिका ही पाश्चात्य राष्ट्रे भौगोलिक व नैसर्गिक परिस्थितीचा आर्थिक

प्रगतीशीं किती निकट संबंध आहे हे उघडपणें दर्शवितात. विशेषतः इंग्लंडच्या बाबतींत तर हा संबंध विशेष महत्त्वाचा व ध्यानांत ठेवण्याजोगा आहे. त्या देशास अमलेंलें स्वतंत्र बेदाचें स्वरूप, लांब व खडबडीत किनारा, कोळसा व लोखंड ह्यांचे माझिध्य, तेथील दमट व थंड हवा इत्यादि नैसर्गिक विशेषांचा प्रत्यक्ष पुरावा इंग्रजांच्या आर्थिक, सामाजिक व राजकीय जीवनांत सहज सापडण्यासारखा आहे हिंदुस्थानात विस्तृत खंडप्राय प्रदेश, मोठमोठे पर्वत व नद्या, उष्ण, दमट व थंड हवेचें निरनिराळ्या भागांत अस्तित्व, एकंदर प्रदेशाची, आशिया खंडास जोडून असलेला उत्तरभाग व तेथून हिंदी महासागरात ढकललेला गेलेला द्वीपकल्प भाग ह्यांत विभागणी इत्यादि विशेषांचे येथील लोकांवर अनेक महत्त्वाचे परिणाम झालेले आहेत हें सागावचाम नको. निरनिराळे प्रांत व एकाच प्रांतातील निरनिराळे जिल्हे ह्यांमध्ये सापत्तिक परिस्थिति, उद्योगधंद्याची व शेतीची वाढ, शारीरिक व मानसिक गुणावगुण, सामाजिक गति ती इत्यादि बाबतीत अनेक प्रसंगी जमनिअस्मानाचे अंतर दृष्टीस पडते, तें मुख्यतः स्वाभाविक परिस्थितीतील भिन्नतेमुळे होय, ह्यात शंका नाही.

आकार, नैसर्गिक विशेष, हवापाणी इत्यादि बाबतीत हिंदुस्थान हें वास्तविकपणें एक खंड असून निरनिराळ्या विशेषांचे बाबतीत भिन्नता व साम्य हीं सर्व देशभर दिसून येतात. वायव्य सरहद्दीवरील प्रांतापामून तों ब्रह्मदेशापर्यंतच्या प्रदेशांत अनेक स्वाभाविक व कृत्रिम मर्यादा असून त्यांपैकी कित्येक अर्वाचीन सुधारणा व मध्यवर्ती राजमत्तेची संस्थापना ह्यांच्या योगानें हळुहळु नाहीशा होत आहेत. हिंदुस्थान राजकीय दृष्ट्या एकजीव झालेले असल्याने आर्थिक दृष्ट्याही निरनिराळ्या भागाचें एकीकरण होत आहे. उत्तर हिंदुस्थान हे भौगोलिक दृष्ट्या आशिया खंडाच्या मुख्य भागांपैकीच एक अवयव असून दक्षिण हिंदुस्थान मात्र उत्तरेशिवाय इतर सर्व बाजूंनी समुद्रवल्याकित आहे. उत्तरभाग समशीतोष्ण कटिबंधात असून दक्षिण देश ऊष्ण कटिबंधात आहे. देशाची जास्तीत जास्त लांबी दोन हजार मैल व सर्वांत जास्त रुंदी अडीच हजार मैल असून समुद्रकिनारा पांच हजार मैल आहे. इतर राष्ट्रांच्या प्रदेशास लागून असलेली हिंदुस्थानची सरहद्द एकंदर सहा हजार मैल आहे. तुलनात्मक दृष्टीनें बोलावयाचें तर हिंदुस्थानदेश इंग्लंडच्या राज्यापेक्षा पंधरापट मोठा किंवा रशियाशिवाय इतर युरोपखंडाच्या बरोबरीचा आहे. उत्तर, वायव्य व ईशान्य ह्या दिशास हिमालय व त्यास लागून असलेल्या इतर पर्वतांच्या रांगा आणि उरलेल्या बाजूंस अफाट समुद्र अशा अजिंक्य समजल्या जाणाऱ्या सरहद्दी असूनही अनेक वेळा ह्या मार्गांनी परकी लोकांच्या स्वाऱ्या होऊन त्या यशस्वी झालेल्या आहेत औद्योगिक प्रगति होऊन ती दीर्घकालपर्यंत टिकण्यास वित्त व जीवित ह्यांची शाश्वती असावी लागते, ती वारंवार होणाऱ्या परदेशाच्या हल्ल्यांमुळे मिळू शकत नाही व ह्या बाबतीत ब्रिटिश सत्तेच्या स्थापनेपूर्वी एकंदर हिंदुस्थानाची स्थिति असमाधानकारक होती हें सर्वांस माहीतच आहे. उलट, दूरवर पसरलेला समुद्रकिनारा व त्यालगत असलेली अनेक लहान-

मोठी बंदरे ह्यांच्या साहाय्याने प्राचीन कालापासून हिंदुस्थानाचा परदेशांशी व्यापार व बौद्धिक दळणवळण चालू असे. पूर्वेकडील जावा वगैरे बेटांत हिंदू वसाहती असून हिंदी संस्कृतीचा हिंदुस्थानाबाहेरही चीन-जपान व त्याही पलीकडील काही प्रदेश ह्या पर्यंत त्याकाळी प्रसार झालेला होता हे पॅसिफिक महासागरातलं कितीच बेटांच्या परिस्थितीवरून मिळू शकतं आहे. अंतर्गम्य व्यापार व पाश्चात्य देशांशी दळणवळण ह्यांच्या योगाने आज हिंदुस्थानच्या आर्थिक जीवनावर जे महत्त्वाचे परिणाम होत आहेत तेही समुद्रकिनाऱ्याच्या अस्तित्वामुळे होतं, हे इतर पौरस्त्य राष्ट्रांशी ह्या बाबतीत तुलना केल्यास सहज दिसून येईल.

नैसर्गिक विभाषाच्या दृष्टीने पाहिले तर हिंदुस्थानाचे चार स्थूल भाग पडतात. पहिला भाग उत्तर, वायव्य व ईशान्य ह्या दिशाकडील मोठमोठ्या पर्वतांचा होय. ह्या पर्वतांच्या पायथ्यापासून दक्षिण बाजूस पसरत जाणारा सखल प्रदेश व धनधान्याची समृद्धि करणाऱ्या न्याच्यातील अनेक प्रचंड नद्या ह्याचा दुसऱ्या स्थूल भागात समावेश केला पाहिजे. दक्षिण देशातील डोंगरमाथ्यांचा सपाट प्रदेश हा तिसरा विभाग असून त्याच्याच डाव्या व उजव्या बाजूस असलेले लांबोळकें किनाऱ्याचे प्रदेश, नलवार व कारोमाडल, हे चवथ्या भागांत समाविष्ट करणे योग्य आहे. हिंदुस्थानच्या नैसर्गिक परिस्थितीचा विचार करतांना हिमालय पर्वताला विशेष महत्त्व दिले पाहिजे; कारण सामान्यतः सर्व देशांतील पाऊस, वाऱ, उष्णता व हवामान ही त्या पर्वतावर अवलंबून आहेत. उत्तर हिंदुस्थानाचा मैदानी प्रदेश सिंधू, गंगा, यमुना, ब्रह्मपुत्रा ह्या नद्यातून वाहून येणाऱ्या पाण्याने व गाळाने सुपीक व समृद्ध करून सोडलेला आहे. ह्या प्रदेशाच्या पूर्वबाजूस पडणाऱ्या पावसाचे प्रमाण सबंध देशात अधिक असून पंजाबच्या बाजूस ते हळुहळू कमी होत गेले आहे. पंजाबातील जमीन देखील सुपीक असून अन्य मार्गांनी पाणी मिळताच तेथेही धान्याची समृद्धि होत आहे. आर्यांच्या संस्कृतीस हिंदुस्थानात पहिल्या प्रथम निवासस्थान मिळाले ते ह्याच संपन्न उत्तर देशात होय. दक्षिणेकडील सखल प्रदेशातही जेथे नद्यांचे पाणी विपुल आहे तेथे अगर विहिरी, तळी वगैरे खणण्याची जेथे मोय आहे तेथे धान्याची समृद्धि असून त्या मानाने लोकवस्ति दाट आहे. विंध्याद्रीच्या गगानी हिंदुस्थानाचा दोन छकले केली असून दक्षिण देश, त्यांतील घाटमाथ्यावरील मैदान व दोन्ही बाजूंचे डोंगराळ प्रदेश हे सर्वथी ह्याच पर्वताच्या विस्तारामुळे बनलेले आहेत. पश्चिमघाटामुळे एक चिंचोळा प्रदेश दक्षिण द्वीपकल्पाच्या मुख्य प्रदेशापासून काहीसा निगळा झाला असून पूर्वेकडील घाटाने मात्र महानदी, कृष्णा, कावेरी ह्यांच्या साहाय्याने भरभराटीस आलेला रुद्र भाग सोयीवार मोकळा ठेवला आहे. खुद्द दक्षिणेत नद्या मोठ्या व सोल असून आणि पाऊस चांगला पडत असूनही धनधान्याची समृद्धि तेथे दिसून येत नाही. कारण नद्यांचा उतार मोठा असल्याने लागवडीस अगर वहातुकुसि त्यांच्या पाण्याचा काहीच उपयोग होत नाही. नैऋत्येहून येणाऱ्या पावसाळी वाऱ्यामुळे पश्चिम घाटावर पाऊस मुबलक

पडत असून त्या वाऱ्यांस पूर्वेकडे जाण्यास मात्र अडथळा झाल्याने त्या वाजूस पाण्याचा पुरवठा मर्यादित होतो. दक्षिण देशाच्या मध्यभागांतल व दक्षिणेकडील नद्या पूर्वेकडे वहात जात असता मर्यादितताल्या प्रदेशावर जमीन सुपीक करणारा गाळ पसरत जाऊन शेवटी त्या नद्या बंगालच्या उपसागरास मिळतात. त्यांपैकी काही नद्यांच्या मार्गांत धरणें बांधून पाटाने पाणी लागवडीस देण्याची सोय झालेली आहे. गोदावरी, कृष्णा, कावेरी ह्या नद्यांच्या पाण्यावर वरील पद्धतीनेच लाखों एकर जमीन वर्षानुवर्ष पिकें देत आहे. पश्चिमघाटात पाऊस विपल असूनही प्रदेशाच्या डोंगराळपणामुळे शेतजमीनीचें क्षेत्रफळ व मगदूर मर्यादित आहे. ह्या भागातले लोक साधे, उद्योगी व कष्टाळू आणि कृषकर असण्याचें कारण येथील स्वाभाविक परिस्थिति होय. पूर्वघाटांकडे मात्र जमिनीच्या सुपीकतेमुळे मोठमोठी राज्ये व साम्राज्ये पोसू शकली ब्रह्मदेश हा भौगोलिक दृष्ट्या हिंदुस्थानाचा एक स्वतंत्र भाग असून त्यातही डोंगर, नद्या व अरण्ये ह्याची समीष्ट आहे. दक्षिण ब्रह्मदेश सुपीक व संपन्न असून उत्तरेकडील प्रदेश मात्र डोंगराळ व नापीक आहे. ब्रह्मदेशामधील अरण्ये व अनेक खनिजद्रव्यांच्या खाणी ही सर्व हिंदुस्थानाच्या दृष्टीने महत्त्वाची आर्थिक साधने आहेत, हे ध्यानांत ठेवणें जरूर आहे.

३ हवापाणी व पिकें—हिंदुस्थानच्या निरनिराळ्या भागातील उत्पादक व्यवसाय, खाण्याच्या धान्याची मुख्य पिकें, घरे व वस्त्रे ह्याची ठेवण आणि एकंदर राहणी वेगळे वाचतात. हवापाणी व भूमीविशेष ह्यासारख्या नैसर्गिक कारणांचा स्पष्ट ठसा उमटलेला दिसतो. उत्तरेकडील भागात थंडी व ऊन्हा ही दोन्ही कडक असून त्या मानानें दक्षिणेकडे हवामान कमी तीव्र व अधिक स्थिर असतें. वाऱ्याच्या हालचाली, हवेचें उष्णतामान आणि जमिनीची ऊर्चसखल ठेवण ह्यांच्या फेरबदलानुसार पावसाचें मानही बदलतें. अरबी समुद्रातून दक्षिण द्वीपकल्पाच्या नैऋत्य भागावरून येणारा पावसाळी वार पश्चिम घाटातच अडले जाऊन सिंध अगर राजपुताना यास त्यांचा अग्रही मिळू शकत नाही. त्या मार्गानें येणाऱ्या वाऱ्यामुळे पडणारा पाऊस सामान्यतः जूनमध्ये सुरू होऊन सप्टेंबरमध्ये संपतो. पावसाळी वाऱ्याचा दुसरा ओघ बंगालच्या उपसागरातून आसा, ब्रह्मदेश, बंगाल ह्या प्रांतावरून थेट उत्तरेपर्यंत जाऊन पोहोचतो व त्यामुळे गंगावमुना नद्यांच्या काठांच्या सर्व प्रदेशात भरपूर पाऊस पडतो. मद्रास इलाख्यास मात्र साधारणपणे वर्षाच्या शेवटच्या भागात येणाऱ्या ईशान्य वायूवर अवलंबून रहावें लागतें व तेथे पावसाचें मानही एकंदरीने कमीच असतें. हिंदुस्थानाच्या उत्तरेकडील व पश्चिमेकडील भागांत ह्याच वाऱ्यामुळे पाऊस पडत असून त्या पाण्यावर शेतकऱ्यास दुसरे पीक काढणे शक्य होत. ह्यावरून संबंध हिंदुस्थानाविषयी बोलताना पावसाचे एकच निश्चित प्रमाण सांगता येणार नाही हे उघड आहे. सर्व देशाचें वार्षिक सरासरीचें मान ४७ इंच आहे. सिंध प्रांतात जवळजवळ मृळीच पाऊस पडत नाही, तर आसाममध्ये चेंगपुजी येथें वर्षात ६०० इंचांवर पाऊस पडतो. पावसाची विभागणी केवळ स्थल

मानां अममान आहे असें नव्हे तर कालमानांही ती विषमच आहे. वर्षांतील बहुतेक महिने पाऊस मुळीच पडत नसून लागोपाठ दोनचार महिन्यांत सर्व वर्षाचा पाऊस एकदम पडून जातो. कित्येक वेळां तर नेहमीच्या पावसाच्यांतही कांही विवक्षित दिवसांतच सर्व पाऊस पडून गेल्यांत पिकें बुडतात व शेतकऱ्यांस व एकंदर समाजाला जबर नुकसान सोसावें लागतें. पावसाचें एकंदर परिमाण व त्याची स्थलकालानुसार विभागणी ह्यांचे देशांतील संपत्तीचें उत्पादन, विनिमय, विभागणी व उपभोग ह्यांवर फार दूरवर परिणाम होतात. ह्यांवर पडेल त्या पावसाचें पाणी मांडवून ठेवून जरूर त्या जागी व लागेल त्या वेळेस ते उपलब्ध होण्याकृतिं धरणें व पाटघरां बांधणें आवश्यक असतें. पंजाब, मुंबई व मद्रास ह्या इलाख्यांत मोठमोठे तलाव व कालवे शेतीस पाणी पुरविण्याकृतिं बांधलेले आहेत हे सर्वश्रुतच आहे. हिंदुस्थानांत सामान्यतः वर्षांतून दोन पिके काढण्याची बहिवाद असून त्यांतील पावसाच्यांत निघणाऱ्यास खरीप व थंडीत निघणाऱ्यास रबी असे म्हणतात. हवापाणी, जमीन, पाऊस, कालवे इत्यादि बाबतीत निरनिराळ्या भागांत बराच फरक असल्याने शेतीची पद्धति व पेरण्याची पिकें हांही निरनिराळ्या प्रांतांत भिन्न आहेत. गव्हाच्या लागवडीस थंड हवेची जरूर असल्याने तो देशाच्या वायव्य भागांतच विशेष हातो; उलट तांदुळाच्या म्हणजे भाताच्या लागवडीस उष्ण हवा व ओलसर जमीन ही आवश्यक असल्याने बंगाल व दक्षिणहिंदुस्थान हे भाग त्या धान्याचें आगर बनले आहेत. बाकीच्या धान्याची पिकें साधारणतः सर्व ठिकाणी साखीच होऊं शकतात. ताग, कापूस, नीळ, चहा, ऊंस ह्या व्यापारी व औद्योगिक महत्त्वाच्या पिकांस हवापाण्याच्या विशिष्ट प्रकाराची जरूर असल्याने ती सामान्यतः दगविक प्रांतांतच आढळतात. चंगाल, बिहार व ओरीसा, मद्रास आणि ब्रह्मदेश ह्या प्रांतांत तांदुळाचेंच पिक प्रमुख आहे. गहू पंजाब व संयुक्त प्रांत ह्यांखेरीज मध्यप्रांत व मुंबई ह्या इलाख्यांतूनही उत्पन्न केल्या जातो. ज्वारी व बाजरी ह्यांची लागवड मुख्यतः मुंबई व मद्रास ह्या इलाख्यांतच होते. मद्रास, संयुक्त प्रांत व मध्यप्रांत ह्यांमध्ये गळिताची धान्य होतात संयुक्त प्रांतांत उसाची लागवड सर्वांत मोठ्या प्रमाणावर असून तेथें साखरेचे कारखानेही बरेच आहेत. इतर प्रांतांत साधारण तेथील लोकांस लागणारा गूळ पुरवितां येईल इतका ऊंस उत्पन्न होतो. मुंबई, बऱ्हाड, मद्रास आणि पंजाब हे कपाशी उत्पन्न करणारे प्रांत असून तागाची लागवड फक्त बंगाल्यांतच केली जाते. निळीची लागवड मद्रास व बिहार ह्या दोन प्रांतांत होते व रगांस लागणारे इतर पदार्थ मुंबई इलाख्यांत आणि इतरत्रही थोडे फार निर्माण होतात. चहाची लागवड आसाम व बंगाल ह्या प्रांतांत होते; कॉफी मात्र फक्त कूर्ग ह्या लहानशा भागांतच होऊं शकते. पुढे दिलेल्या कोष्टकावरून निरनिराळी पिकें निरनिराळ्या भागांत कोणत्या प्रमाणांत उत्पन्न होतात हें स्पष्टपणें दिसेल

निरनिराळीं पिकं पेरलेल्या जमीनीचें क्षेत्रफळ (आकडे लक्ष पकांचे आहेत.)

उत्पत्त्याचें नांव.	तांदूळ.	गहू.	मातू.	ज्वारी.	बाजरी.	गणी.	मका.	हरभरे.	उत्तर बाण्याची पकट बाण्याची बाण्ये व डाळी बाण्ये व डाळी.
नगाल	२१८३	१०३	०८	०३	०३	०	९	१४	१०५
मद्रास	११३०७	३	३	५५७	३१४	२४५	१०	११	६७३
मुंबई } डटाळा	१९५	१५०	०३	२०५	५००	६३	००	४८	३५१
सिंध	१६५४	४०३	११	५७	११०	००	०३	१७	३५१
मुंबई } आग्रा	४३३३	५०३	३३०	२३५	२०३	१५५	१३३	४०३	३७७१
मुंबई } ओंध	२५१२	१८५	११५	३०८	४३	३	७५	१५३	११०३
विहार व ओरिसा	१५३०	११०३	१३७	०८	०७	०३३	१८०	५४८	३७१५
पंजाब	८०३	८७०	११०१	१३१	३३३	०३	१११	५१	१५९
ब्रह्मदेश	११०००	०६	०६	८६	०६	०	२३	१३	३३१३
मध्यप्रान्त	५०३	१३	१	२४१	५४	१०३	१५	८४	१२६१
बंगाल	०३	०३	३९	२०६	१०३	००१	०३	५	१४५४
आन्ध्र	४५१	९०३	०३	०००	०००	०००	००	००	३५५
वायव्य सरहद्दी-									४६५९
वरील प्रान्त	०३	०१	३५९	१००	३३	०००	००	००	०००
अजमीर मारवाड	०३	०३	०३	०३	०३	००	४६	३६	३४८
दिल्ली	०८	१९	१९	००	००	०००	००	१००	२०८
कूंग				०३	००	००	००	००	००
माणपूर परगणा		००१		०३	००	००	००	००	००
एकूण.	७९३५९	३३४०	७३५	२४३१	१५९०	४३१	६३३	१५००३	२९६०१

निरनिराळीं पिकें परलेल्या जमीनीचें क्षेत्रफळ. (आंकडे लक्ष एकग्रचे आहेत)

इलाख्यांचें नांव.	जवस	तीळ.	मोहारी व सससस	भुडमग.	गळितीची इतर धान्ये.	एकंदर गळि- ताची धान्ये.	मसाल्यास ला- गणारी पिके.	ऊस.	मासरी इतर पिके.
बगाल	१.३	२.४	८९	.	३	१२६	१.६	२.२	०.५
मटोस	०.७	७.७	०.३	१८.५	१.४	३३७	१.०	१.१	०.७
मंवेई } इलाखा	१.१	२.२	०.१	२७	१.७	९.०	१.८	०.५	०.३
संयुक्तान } ओश	...	०.३	३२	.	०.५	२.७	०.५	०.२	.
विहार व ओरिसा } ओष	१.९	२.२	१.०	०.५	०.१	५.४	०.६	१.५	.
पंजाब	०.८	०.२	५	०.६	..	१.७	०.१	२.०	.
ब्रह्मदेश	७.०	१.८	७.८	२२	२.२	२०.१	०.६	३.२	.
मध्यप्रान्त	३	१.५	१८६	.	०.७	१६.६	२	३.७	२
बंगाल	..	१०.५	०.४	३०	०.१	१३.८	०.८	०.३	.
वत्सा	७.४	७.०	३	१	२.५	१७.९	५	०.१	.
आसान	०.१	३	३.७	१.५	०.३	१.३	०.२	.	.
वायव्य मगदहीरील ग्रान	०.१	०.३	१.९	...	...	१.९	...	०.३	.
अजमीर मारवाड	.	१	६	..	.	१.६	.	.	..
दिल्ली	...	...	...	...	...	१.०	०.३	०.४	.
कंग	...	...	...	...	...	...	...	...	.
माणपर परगणा	...	...	...	...	...	...	...	...	.
एकंदर	२०.१	२७.६	४३६	१००	१.६	१८१.९	१८.१	२३.६	१.५

निरनिराळीं पिकें पेरलेल्या जमीनीचें क्षेत्रफळ (आंकडे लक्ष एकरांचे आहेत.)

इत्यादयांचे नाव.	का.सु.	ता.ग.	इतर धान्याची पिकें.	धान्याची एकदर पिकें	नीळ.	इतर रंग.	अफ.	चहा	कोफी.
बंगाल	०८	१३-१	०७	१८८	१		...	१.७	...
मद्रास	१७-८२		१८	११०	१.६	०.२		०.४	०.
मंगळ }	०८३		१०	२६८		०.९			
मुंबई }	१८		१३	१८	१२				
संयुक्तप्रान्त }	७.०		३	८८	४	...	०.३	०.३	
आंध्र }	०३		३	८	०.१		०.७	०.२	...
विहार व ओरिसा	०७	१०	८	२२	३		...	०.९	...
पंजाब	१०८		०.१	११.०	३			०.९	...
बलूचिस्तान	३२		०	३२				०	
मध्यप्रान्त	१२७		०.८						
बम्हाळ	३१-३		...	१३२				४.१	...
अजमेर	३			३१८				...	...
वायव्य मारठुवागील प्रान्त	१	८		१३				...	...
अजमेर मागवाड	२			१				०.१	...
दिल्ली	०.१			२				...	४
कुरु									...
माणपूर परगणा									...
एकदर.	११६६	११००	६८	१३८०	३.२	६२	१.२	७.१	०.९

निरनिराळीं पिकें परलेल्या जमीनीचें क्षेत्रफळ.

६४३

निरनिराळीं पिकें परलेल्या जमीनीचें क्षेत्रफळ (आकडे लक्ष एकराचे आहेत.)

इलाक्याचें नांव.	नवाग.	इतर माद- क पदार्थ	चाण्याची पिक.	फळे, मूळें व भाजीपाला	इतर काही पिकें	जमीनीचें क्षेत्रफळ	जमीन वजा क्षेत्रफळ.
चंगल	२९	४	१०	६७	१२	२८१६	४४६
मदास	२०	१५	३०	६७	१०६	३७५६	४५२
मंढई	१००	२	१९१	५६	०७	२७०९	७३
सिंध	१	०१	१२	५	३	४३०९	३३
संयुक्तपान	७	०१	१००	३१	०६	३२१९	५५९
आशा	१	१७	१७	१२	०६	११८९	२६०
ओंध	११	३	७२	७२	३७	३१५९	६२६
विहार ओरीसा	९	४१	२६	२६	०२	३१०२	५०२
पंजाब	८	०२	२१	१५२	०८	१६६१	६०
ब्रह्मदेश	१	४३	१०	१०	०१	१८६९	२००
मध्यपान	१	१	१	४६	१३	६९३	३
बन्हाड	१	१	१	४६	१३	६२२	५२
आनाम	१	१	१	४६	१३	६२२	५२
वायव्य मरहट्टीवरील पान	१	१	१	४६	१३	६२२	५२
अजमीर मारवाड	१	१	१	४६	१३	६२२	५२
दिल्ली	१	१	१	४६	१३	६२२	५२
कुरु	१	१	१	४६	१३	६२२	५२
माणपूर परगणा	१	१	१	४६	१३	६२२	५२
एकंद.	१०	२६	८६०	५५३	१२४	२५६५८	३३३९
							२२,३१९

जंगलें—जंगलांचे आर्थिक महत्त्व अनेक बाबतींत दिसून येतें. एक तर विवक्षित प्रदेशांत पडणाऱ्या पावसाचें मान अंशतः आजूचाजूम असणाऱ्या जंगलावर अवलंबून असल्यानं तेंथील लोकांचे शेती व इतर धंदे ह्यांच्या भरभराटीवरही अप्रत्यक्षपणें जंगलांचा बरावाडो परिणाम होतो. दुसरें असें की जंगलांत सापडणाऱ्या अनेक उपयुक्त वस्तू विकून अगर खंडाने देऊन मालकांस उत्पन्न मिळवितां येतें. जंगले सरकारच्या मालकीची असल्यास हे उत्पन्न सरकारच्या वसुलखोती जमा होते. हे निगलें सांगायाम तर्को. शिवाय जंगलांत सापडणारे लाकूड, गवन, बाबू वगैरे पदार्थ काही धंद्यांत कच्चा माल म्हणून वापरले जात असल्याने ते धंदेही जंगलावर अवलंबून असतात, हे उघड आहे. जंगलांमोंवतीं असणाऱ्या खंड्यापाड्यातील लोकांचा जंगलांशीं स्थलाच्या व राहणीच्या दृष्टीने निकट संबंध असतो. जनावरांस खाण्यास व घरावर छपरें करण्यास गवन, आणि घर बांधणीस व जळणास लाकूड किंवा बाबू इत्यादि साधनें त्यास फुकट अगर स्वस्त मिळाल्यास त्याची गरीची तेवढीच कमी तीव्र होते. पावसावर अवलंबून असलेल्या शेतीचा धंदा करणारे शेतकरी, जंगली मालावर धंदा करणारे कारखानदार, स्वतःचें उत्पन्न वाढवूं इच्छणारे सरकार व थोडक्यांत गवन, लाकूड वगैरे जितकें मिळवूं पाहणारे खंड्यातील लोक ह्या सर्वांच्या दृष्टीने जंगलाची सुस्थिति व वाढ ही हितावह आहेत. परंतु अलीकड अनेक कारखानदारीच्या धंद्यांत जंगलांतील कित्येक पदार्थ वापरण्याचा प्रघात वाढल्या प्रमाणेवर पडत असल्याने व काही पदार्थ विशिष्ट भागांतच सापडत असल्याने औद्योगिक व आर्थिक दृष्ट्या जंगलांस राष्ट्रीय महत्त्व प्राप्त झाले आहे. फार प्राचीन काळा हिंदुस्थानांत सर्वत्र घनदाट झाडी असून पौर्णाणिक काळांत व त्यानंतरही महाराष्ट्रदेश वगळ जंगलमय होता. हे विश्रुत आहे. कित्येक प्रदेशांतील दाट झाडी नाहीशी होऊन तेथील जमीन उजाड पडल्याची किंवा तेथें लागवडीची शेते निर्माण झाल्याची अनेक उदाहरणे अलीकडील अनुभवावरूनही सापडतील. मनुष्यसमाजाची सुधारणा होत जाऊन म्याधिक राहणिस आवश्यक असे अनेक पदार्थ जंगलातून आणण्याचा प्रघात अव्याहत चालू असल्याने प्रचंड जंगलाचाही नायनाट होण्यास विशेष काळ लागत नाही. अलीकडे तर कागद, रंग, रबर इत्यादि महत्त्वाच्या धंद्यास लागून एकर जंगलेही पग्न नाहीशी झाली आहेत. ह्यास्तव सरकारला जंगले राखून त्यांच्यांतलि लहामोठया महत्त्वाच्या अनेक पदार्थांचे योग्य गित्या संवर्धन करवें लागतें. आशिया, आफ्रिका व अमेरिका ह्या खंडांतील गनरी भागांत जंगले फारच भय व अकाल आहेत. परंतु सुधारलेल्या क्रांतीत्याही राष्ट्रांच्या मानानं हिंदुस्थान देशातील जंगले विस्तार व समृद्ध ह्या बाबतींत आजही विशेष कमी आहेत असें नाही. बांधकामाचें व जळाऊ लाकूड, गवन व बाबू ह्याखेरीज तेंतू, तेल गाळण्याचें पदार्थ, गळिताची धान्ये, कातडी कमाविण्यास लागणारी साधनें, रंग, डिक, गळ, रबर, वेत, ओपवे व कांही मसाले ह्या वस्तूही येथील अरण्यांत विपुल सापडतात. हिंदुस्थान

सरकारचे लक्ष गेल्या साठ वर्षांत जंगलाच्या औद्योगिक महत्त्वाकडे लागत असून महायुद्धापासून तर त्याचे महत्त्व विशेष वाढलें आहे. चंगे, आगगाड्या, आगचोटी, जहाजे वगैरे वाढण्यास लागणारे निरनिगाच्या प्रकारचे लाकूड, कागदाच्या धंद्यात लागणारा लाकडाचा किंवा बांबूचा रंधा, आगगाड्यास लागणारे लाकूड, रग्पेटाईन ह्या सर्व पदार्थांचे अर्वाचीन उत्पादन पद्धतीच्या दृष्टीने विशेष महत्त्व आहे. ह्या शिवाय आज माहृत नसलेले कोणकोणते जिन्नस डकडील अगण्यात सांपडतात व माहृत असलेल्यांचे एकंदर गुणधर्म कोणते, ह्याबद्दल शोध करणेही आवश्यक आहे. डेहगाडून येथें हिंदुस्थानसरकारने जंगलामधर्वा शास्त्रीय शोधार्थ एक संस्था स्थापली असून निरनिगाच्या प्रांतांतील जंगलस्वात्त्यातही तज्ज्ञ गृहस्थांची शास्त्रीय शोधार्थ नेमणूक झालेली आहे. हिंदुस्थानातील जंगलाचा विस्तार, त्यात उपलब्ध असलेले सर्व पदार्थ व औद्योगिक महत्त्वाचे त्यातील सर्व गुणधर्म हे कळून देखील भाडविल, उन्माद अगर वहातुकीची माधने ह्याच्या अभावी ही संपत्ति नशीब पडून रहावयाची भांत आहे.

हिंदुस्थानातील जंगलाचा चराच भाग खाजगी व्यक्तीच्या ताब्यांत आहे. सरकारी जंगलांचे राखीव, संरक्षित व संकीर्ण असे तीन भाग केलेले असतात. राखीव जंगले, त्याच्यांतलil औद्योगिक महत्त्वाच्या पदार्थांची विक्री करण्याकरिता किंवा जंगल काढले जाऊन पाऊस कमी हाऊं नये म्हणून सरकार खाजगी मालकीहकाने वापरते. संरक्षित जंगल कवीकधी लवकरच राखीव करण्यात येते, परंतु सामान्यतः ते तसेच देवत्यास त्यातील मोर्थाचा उपयोग करण्यास खाजगी व्यक्तीस कमी प्रतिबंध असतो. संकीर्ण जंगलें मात्र जवळ जवळ लोकांस पूर्णपणे मोकळी असतात. हिंदुस्थानांत अडीच लाख चौरस मैल प्रदेश सरकारी जंगलांनी व्यापिला आहे. ह्या क्षेत्रफळाची राखीव, संरक्षित व संकीर्ण ह्या वर्गांत विभागणी व निरनिगाच्या प्रानात ह्यांपैकी प्रत्येक प्रकारच्या व एकंदर जंगलाचे असलेले प्रमाण ही खालील काण्कावम्स स्पष्ट होतील.

जंगली प्रवेशाचें क्षेत्रफल. (चांगस मेल)

इलासा	एकंदर क्षेत्रफल (चांगस मेल.)	गामीन.	मंगसिन.	वर्गवागी न केलेले	जंगली प्रदेशाचें एकंदर प्रदेशाधी प्रमाण
बगाल	१८,८३५	४८८८	१७११	४०३०	१३५
मद्रास	१४२,२१८	१८,७१०	.	६८०	१३६
मंबई	१२३,१६४	१२,१००	४६७		१०२
मयूकमान	१०६,७२५	६,३११	११०१	६१	७
बिहार व ओरिसा	८२,४८४	१,७४७	१०८९	..	३४
पंजाब	९६,६५०	२,८०९	४१६९	७६७	७३
ब्रह्मदेश	२२६,९११	२९,३३६	...	१,१६,८२९	६३४
मध्यप्रान व वन्हाड	९९,४६८	१९,६४५	.	..	१९७
आसाम	४८,९५४	५,४९५	...	१६,३०९	४५५
वायव्य सह्यद्रीवरील प्रान्त	१३,१८४	२३३	..	..	१०८
अजमीर	२,७६७	१४२	..	..	५५
बलूचीस्थान	५,४२२८	३१३	.	४७२	१४
कर्ग	१५८२	५३०	.	..	३२९
अरुमान	३१४३	८७	.	२१००	७००
एकंदर.	१०८०,७९४	१०१,६३९	८,५७७	१,४१,२७०	२३३

कांही वर्षांपूर्वीपर्यंत आपल्या इकडे घरबांधणीस लागणारे व जळाऊ लांकूड, गुरांचा चारा व छपरांच्या उपयोगी पडणारे सामान ही पुरविणे एवढेच जंगलांचे आर्थिक महत्त्व असे. परंतु अलीकडे अनेक धंद्यांत जंगलातील पदार्थ लागतात, असें वर सांगितलेंच आहे. वनस्पतींचा औषधांकरिता उपयोग करण्याचा प्रघात आपल्या देशात पूर्वीपासूनच आहे. अर्वाचीन वैद्यकशास्त्रांतही अन्यमार्गाने वनस्पतींचा उपयोग केला जातोच. कित्येक झाडांच्या साली व हिंडे हे पदार्थ कानडी क्रमाविषयाच्या कारखान्यांत वापरतात. चंदन, राळ व लास ह्या वस्तूंचा अनेक स्वरूपात पुरवठा करण्याचे धंदे हेही जंगलांचा विस्तार व त्याच्यातील झाडांची विविधता ह्यांवर अवलंबून आहेत हें सांगायलास नको. यूरोप व अमेरिका ह्या देशांत लाखेचा चाराच उपयोग केला जात असून ज्या किड्यापासून तो पदार्थ मिळतो ते किडे हिंदी जंगलातच प्रामुख्याने आढळतात. छोटानागपूर, मध्यहिंदुस्थान, मध्यार्कान, सिंध व ब्रह्मदेश ह्या भागांत लाखेची उत्पत्ति विशेष आहे. साहेब लांकांच्या टोप्या, ग्रामोफोनच्या प्लेटी, वार्निश, पॅलिश, लाकडावर रंग चढविणे, खेळणी, साधी लास, रेशमाम यावयाचा रंग ह्या सर्व धंद्यांत लाखेचाच मुख्यतः उपयोग केलेला असतो. महायुद्धांत अनेक प्रकारचा माल हिंदुस्थानातून पुरविणे आवश्यक झाल्याने इकडील जंगलाची पाहणी विशेष काळजीपूर्वक झाली, व अनेक नवे धंदे स्थापिले गेले. अलाकडे कागद तयार करण्याचे कारखाने हिंदुस्थानात वाढत्या प्रमाणावर निघत असून ब्रह्मदेश, बंगाल, मद्रास, ओरिसा ह्या प्रांतातील जंगलात सांपडणाऱ्या बाजूचा व सवाई, बाभर ह्या गवतांचा रांधा करण्यास उपयोग होत आहे. हा एक धंदा येथे स्थापिला गेला, तरी लाखां स्वयंच्या परदेशी मालाची आयत थांबेल.

५. खनिज पदार्थ—अर्वाचीन औद्योगिक प्रगतीच्या दृष्टीने सामान्यतः खनिज पदार्थांस व त्यांतल्या त्यात कोळसा, लोखंड व रॉकेल ह्यास विशेष महत्त्व दिले पाहिजे. राष्ट्रीय महत्त्वाचे मोठमोठे धंदे व सामान्य माणसाचे जीवन ह्यांमध्ये वरील पदार्थांचा विशेष उपयोग होत असल्याने खनिज पदार्थांच्या पुरवठ्याविषयी मुत्सद्दी व लष्करी तज्ज्ञ ह्यांसही काळजीपूर्वक विचार करावा लागतो. दगडी कोळसा अगर रॉकेल ह्यांचा ज्या वेळेस विशेष उपयोग होत नसे व ताबें आणि लोखंड ह्यांचा धातू मुख्यतः व त्याही थोड्या प्रमाणांतच वापरल्या जात त्यावेळेस हिंदुस्थानास परदेशांतून धातूची आयात करावी लागत नसे. उलट, परदेशास पाठविलेल्या अनेक प्रकारच्या मालाबद्दल सोने, चांदी मात्र इकडे आणली जाई. परंतु अर्वाचीन काळी यंत्र व इतर अनेक प्रकारचे जिनस तयार करण्यास लोखंड, कोळसा, रॉकेल वगैरे खनिज पदार्थांचा फार मोठ्या प्रमाणांत पुरवठा करावा लागू लागल्यापासून जुन्या हिंदी खाणींच्या धंद्यांस उतरती कळा लागलेली आहे. शास्त्रीय मार्गांचे अवलंबन, सुधारलेल्या यंत्रसामुग्रीचा उपयोग व धंद्याची किकायतशीर संघटना ह्यांच्या अभावी कोळसा व लोखंड ह्यांचा धंदा चालत नाहीसा झाला आहे. आजकाल एकंदर जगांत कोळसा व लोखंड ह्यांचे उत्पदन

कल्पनातीत प्रमाणावर होत असल्याने व त्यांच्या उत्पादनाबद्दल जगांतील सर्व देशांत तीव्र स्पर्धा असल्याने भांडवल, पोटधंदे चालविण्याची शक्यता, कार्यक्षम यंत्रे, स्वस्ताईचा कच्चा माल, मोठा व जवळचा बाजार इत्यादि बाबतींत अनुकूल परिस्थिती असल्या शिवाय असला धंदा ठिकण्याची आशा नसते. हिंदी खाणी एके काळीं प्रसिद्धीस आलेल्या असल्या तरी, त्या लहान व उत्पादक पद्धतींत मागासलेल्या असल्याने त्यांस सध्यांच्या परिस्थितीत इतर देशांतील धंदेवाल्यांशी टक्कर देता येणे अशक्यप्राय झाले आहे.

अर्बाचीन उद्योगधंद्यांस लागणारे खाणीतील पदार्थ हिंदुस्थानांत मोठ्या प्रमाणांत सांपडण्याचा संभव नाही असेच सर्वांस, विशेषतः हिंदुस्थान सरकारास, पंचवीस एक वर्षांपूर्वी वाटत असे. परंतु काही आकस्मिक व कांही विशिष्ट कारणांनी हा समज दूर झालेला असून आतां सर्व देशांची भूगर्भशास्त्राच्या दृष्टीने मोजणी व पाहणीही झाली आहे. कोळसा, मॅगनीज, लोखंड, रॉकेल, सोने व चुन्याचा दगड ह्या वस्तूंच्या खाणीचे धंदे लहान मोठ्या प्रमाणांत अस्तित्वातही आले आहेत. दुकानदारांतील चढाओढीमुळे वस्तूंच्या किमती सामान्यतः उत्पादनमूल्याच्या बरोबर असतात असें मागे सांगितले आहे. प्रत्येक उत्पादक आपला माल तयार करण्यापूर्वी विक्रीची किंमत व उत्पादनाचा खर्च ह्यांचा मेळ बसविण्याचा प्रयत्न करीत असतो तो ह्याच कारणामुळे होय. वस्तूंचें उत्पादन किंवा उत्पादनाची पद्धत ही विवक्षित बाजारभावाच्या मानानें जरी तोट्याची ठरली तरी किंमतीत काही कारणांनी वाढ झाल्यास ती किफायतशीर ठरू लागतात. ह्या सामान्य तत्वाचे एक विशिष्ट उदाहरण खाणींच्या धंद्यांत पाहावयास सांपडतें. एखाद्या विवक्षित ठिकाणी अमुक एका द्रव्याची खाण आहे असें एकदां आढळून आलें म्हणजे तेथें ती उकरून काढण्यास व तिच्यांतील माल तेथून विक्रीच्या ठिकाणी नेण्यास किती खर्च येईल ह्याचा सहज अजमास करतां येतो. मग निरनिराळ्या देशांतील पुरवठा व मागणी ह्यांच्या परस्पर प्रतिक्रियेनें जो बाजारभाव ठरतो किंवा ठरण्याची अपेक्षा असते त्याच्याहून वरील उत्पादनाचा खर्च अधिक नसेल, तरच ती खाण हाती घेणें फायदेशीर होतें. हिंदुस्थानांतील अनेक खनिज द्रव्यांच्या खाणीवाल्यांस हा अनुभव आला आहे. विशेषतः हिंदुस्थानाचा विस्तार फार मोठा असल्याने व परदेशी माल बंदरांच्या जवळ स्वस्त मिळत असल्याने बाजारभाव व उत्पादन ह्यांचा हिंदी खाणींच्या धंद्यांत फार निकट संबंध येतो. देशाच्या ईशान्य भागांत कोळसा व लोखंड ह्यांच्या खाणी एकमेकांशेजारी व ताग आणि कित्येक प्रकारचीं गवेंत ह्यांच्याजवळ वसलेल्या आहेत, ही एक विशेष अनुकूल गोष्ट होय. परंतु पश्चिम व दक्षिण ह्या दिशांकडील भागांतील कापूस आणि उत्तरेकडील व इतर भागांतल कच्चा माल सांपासून खाणींचा प्रवेश बराच लांब आहे, हा तेथील उद्योगधंद्यांच्या भरभराटीस मोठाच अडथळा आहे. गेल्या सुमारे तीस वर्षांत निरनिराळ्या प्रमुख खनिज द्रव्यांची हिंदुस्थानात किती उत्पत्ति झाली व त्या मालास किती किंमत आली, हें पुढील कोष्टकावरून दिसेल:-

खनिज क्रव्यांचें हिंदुस्थानांतलील उत्पादन

१६३

खनिज क्रव्यांचें हिंदुस्थानांतलील उत्पादन

द्रव्याचें नांव.	१८९५-१८९६	१९०५-१९०६	१९१४-१९१५	१९२५ एक पौंड = १३.३ रुपये.
मीठ	११, ६३, ३८१ ६१, ५८, १८९	१२ ११, १३७ ६६, २०, ८८९	१३, ४८, २२५ ७२, ६४, ३५०	सोड १२, ९५, १४४ ५७४, ६२७
कोळसा	३५, ४०, ०१९ १२६, ३३, ३०३	८४, १७, ७३९ २१२, ११, ६४९	१६४, ६४, २६३ ५८६, १०, ६१५	बौड २०९, ६४, ३७० ९, ५०३, ८८८
सोनें	२, ५८, १५८ १७२, ३२, १७६	६३०, ८१६ ३६२, ३४, ५७२	६०७, ३८८ ३५०, ७५, ३३०	पौड ३९३, ८७५ १६१, ७३, ५०१
पेट्रोल	१३, ००३, ७४८ १५ ३९, २३१	१४४, ७९८, ४४४ ९०, ६३, ०५१	७८, ४७० १४३, ५८, ४७०	पौड २८, १५, ००, ००० ७७४, ०७०७
कोमाईट		२७८८ ५२२३०	५८८८ ३० १६०	पौड ३७, ४५२ ४०, १७१
लोखंड	४६, ६५३ २७७, ८८६	१०२, ५२९ २०५, ३९९	४१, ६७४ ६, १०, ००१	पौड १५, ४४, ५७८ ३३६, ७७५
मॅग्नेसाईट	...	२०६३ ८२५३	१, ६८० ३, २५३	पौड २९, ६२० ३१, १७९
मॅग्नेसीअझाइड	१५, ८१६ १०७ ६३६	२५३, ८९६ ३२, ७१, ५६५	६८२, ८९८ १३१ ५८, ९६५	पौड ८३९, ४६१ २६१९, २२०
मायका	१०, २२१ ७२, २१३	३१ ५५४ २३, १४, ४१३	४०, ५०६ २१, २१, ३५१	पौड ४५, १९० ८५३, ८७१
सोल्फरीटर	४२१, ७८४ ५३, ५१, ३४	३६५, ४६४ ३८, ५३, ३४०	३६, २११ ४२, ०१, ४७६	पौड २०२, १८९ ३३६५, ३६३
जाल	४४० २३, ४६४	१ ५२७ १४८, ५७०	५, ३९५ ३२९, २७६	पौड ३७, ४९४ २३, ७१, ०४१
बांदी	...	...	४३६, ४४६ ४०३, ४४०	पौड ४३, ४४, ३०४ १०१ २८, ७०४

* हे आंकडे १९१२-२३ सालाचे आसून.

खानिज पदार्थांत कोळसा, लोखंड व रॉकेल ह्यांचें महत्त्व विशेष असल्यानें त्यांच्या पैदाशीचद्वल थोडी तपशिलवार माहिती असणें इष्ट आहे. हिंदुस्थानांत दरवर्षी काढल्या जाणाऱ्या कोळशापैकी शेंकडा नव्वद एवढा भाग बंगाल, आणि बिहार व ओरीसा ह्या प्रांतांत सांपडतो. हैद्राबाद संस्थान व मध्यप्रांत ह्यांत एकंदर पैदाशीपैकी शेंकडा पांच इतका कोळसा निघतो. कलकत्त्याच्या वायव्येस सुमारे दीडशें मैलावर राणीगंज, झेरिया आणि चांकागे ही ठिकाणें असून तेथील खाणी सर्वांत प्रसिद्ध आहेत व त्यांच्यातून निघणाऱ्या कोळसाही उत्तम प्रतीचा असतो. लोखंडाच्या धंद्यास विशेष उत्तम दर्जाचा कोळसा लागतो, त्यास 'कोकिंग कोल' असें म्हणतात. ह्या कोळशाचा हिंदुस्थानांतील एकंदर मांडा शंभर ते दोनशेंचाळीस कोटी टन असावा आणि एकंदर कोळशाचा पुरवठा ५५० कोटी टन असावा असा तज्ज्ञांचा अंदाज आहे. ओरीसा प्रांतांतील भिहभूम, बोनाई, किओंझार व मयूरभुंज ह्या संस्थानांत पहिल्या प्रतीच्या लोखंडाच्या खाणी सांपडल्या असून त्या कोळशाच्या खाणींच्या जवळच आहेत. मध्यप्रांत व म्हैसूर ह्या प्रांतांतही लोखंडाच्या कांही खाणी आहेत. पेट्रोलियम किंवा निरनिगळ्या स्वरूपांत सांपडणारें खनिज तेल मुख्यतः आसाम, ब्रह्मदेश, व आराकान जिन्न्यान जीकच्या चेटांत सांपडतें; तसेंच पंजाब व बलूचीस्थान ह्या भागांतही रॉकेल तेलाच्या कांही खाणी आहेत. ब्रह्मदेशांतील खाणींतच एकंदर पुरवठ्यापैकी शेंकडा ९५ इतकें तेल सांपडतें. हिंदुस्थानांत मोठ्याच्या खाणी फक्त म्हैसूर संस्थानांत कोलार येथें आहेत. मद्रास इलाख्यांतील अनंतपूर येथून थोडामा पुरवठा होत असून निजामाच्या राज्यांतील हट्टी येथील खाणी आतां बंदच झाल्या आहेत. पहिल्याप्रथम विखगापट्टम जिल्ह्यांत व आतां मुख्यत्वेकरून मध्यप्रांतांत मॅंगनीजच्या खाणी सांपडल्या असून तेथील पुरवठा भरपूर व उत्तम प्रतीचा आहे. लडाईचीं अनेक शास्त्रां व इतर कठीण यंत्रें व हत्यारें तयार करण्यास लागणारे वूलफ्रम व टंगस्टन हे पदार्थही आपल्या इकडे निघूं लागले आहेत. हिंदुस्थानांतील क्षारमय दगडाच्या खाणींतून लहान मोठे तुकडे उकरून काढून आणि खारीं सरोवरां, व समुद्र ह्यांच्यांतील पाण्याची सूर्याच्या किरणांनीं वाफ करून मिठाची उत्पत्ति केली जाते. तरी देशांत होणाऱ्या मिठाच्या खपापैकी शेंकडा ५० एवढा भाग परदेशाहून आणला जातोच. सिमेंट तयार करण्यास लागणारे मुख्य पदार्थ चुनखडी व शाडू हे बहुतेक सर्व प्रांतांत सांपडत असल्यानें कोळसा मिळण्याची सोय व बाजागायें सानिध्य ह्यांच्या मानानें सिमेंटचे अनेक कारखाने निरनिगळ्या ठिकाणीं निघाले आहेत.

६ यांत्रिक शक्तिः—अर्वाचीन पद्धतीनें मोठ्या प्रमाणावर उत्पादन करावयाचें झाल्यास मोठमोठीं यंत्रें ठराविक वेगानें चालविण्याइतकी जोरदार व विश्वसनीय प्रेरक शक्ति आवश्यक असते.^१ वाफेची यंत्रें चालविण्यास लागणारा कोळसा, व गॅस उत्पन्न

करण्यास लागणारे तेल ह्यांच्या पुरवठ्यास अगदीं श्रेष्ठ प्रतीचें औद्योगिक महत्त्व प्राप्त झालें आहे हें ह्याच कारणामुळें होय. जेथें वाफ अगर गॅस ह्यांच्या साहाय्यानें बीज उत्पन्न करता येत नाही तेथें उंच ठिकाणीं पाण्याचा सांठा करून त्याच्या प्रवाहाच्या जोरावर यंत्रें चालवून त्यांतून बीज उत्पन्न करणें सोपें असतें. ह्या रीतीनें दऱ्यासोऱ्यांत बीज उत्पन्न करून ती शेंकडो मेल दूर असलेल्या कारखान्यांस, घरांस व आगगाड्यांस पोहोचवितां येते. कोळसा व तेल ह्यांचा पुरवठा मर्यादित होत असल्यानें अमेरिका, स्वित्झरलंड व नॉर्वे ह्या देशांत अलीकडे जलोद्यक्तीचा वाढत्या प्रमाणावर उपयोग होत आहे.

कोळसा व तेल ह्यांचा पुरवठा हिंदुस्थानांत किती विपुल आहे हें वर दिग्दर्शित केलेंच आहे. जलप्रवाहाच्या साहाय्यानें बीज उत्पन्न करण्यास हिंदुस्थानांत विशेष सोयी आहेत हें सुदैव होय. ज्या प्रांतांतील उंच व डोंगराळ प्रदेशांत पष्कळ पाऊस पडतो तेथें तो धरणानें आडवून उतारावर त्या पाण्याचा ओव नियमितपणें सोडून दिला तर त्याच्या जोरावर पायथ्याशीं असलेलीं वीज उत्पन्न करणारीं यंत्रें चालतात. म्हेसूर संस्थानांत कावेरी नदीस बांधलेली धरणें व मुंबई इलाख्यांतील लोणावळें, अधा सोरे व मुळशी येथील धरणें ह्याच कार्याकरितां बांधलेलीं आहेत. मुंबईतील कित्येक गिरण्या, कारखाने, ट्रॅमगाड्या व आगगाड्या ह्या त्या धरणांतील पाण्याच्या प्रवाहापासून उत्पन्न केलेल्या विजेच्या शक्तीवर चालतात. ह्या योजनास मूळ स्वर्च मनस्वी येतो हें खरें; तरी शेवटी प्रेरक शक्ति, वाफ व गॅस ह्यांच्या मानानें स्वस्त पडून धूर व जळमटें ह्यांनीं होणारें आरोग्याचें व यंत्रसामुग्रीचें नुकसान टळतें. मुंबई इलाख्यांत कोळशाच्या साणी नसल्यामुळें व कारखाने चालविण्यास प्रेरक शक्ति आवश्यक असल्यामुळें जलोद्यक्ती उत्पन्न करण्यास टाटाबंधूंंस प्रेरणा झाली ह्यांत शंका नाही. हिंदुस्थान सरकारानें सर्व देशांची पाहणी करून असलीं धरणें बांधण्यास कोणत्या जागा सोयीच्या आहेत हें नमूद करून ठेविलें आहे. परराष्ट्रीय कापसा-नदागशीं हिंदी उत्पादकांस तीव्र स्पर्धा करावी लागते हें सर्वास माहीत आहे. कमी खर्चानें बीज उत्पन्न करणारी जलशक्ति हिंदुस्थानास लाभली तर देशाच्या आर्थिक प्रगतीस उत्तेजन येईल हे उघड आहे. मात्र प्रत्येक योजना व्यवहारांत आणताना इतर धंद्यांस अगर कायदेशीर हितसंबंधांस धक्का न पोहोचेल अशी शक्य तितकी काळजी चालणें आवश्यक आहे. पाण्याचा, म्हणजे जलवाहिनी नद्यांचा, वहातुकीचें मार्ग व साधन ह्या नात्यानें उपयोग करणें हेंही सामान्यतः आर्थिकदृष्ट्या फायद्याचें असतें. उत्तर हिंदुस्थानांतील अनेक नद्या त्यांच्या मुखापासून कित्येक मैलवर जहाजे जाण्याइतक्या रुंद व खोल आहेत. दक्षिणेंतील नद्या मात्र पावसाळ्यांत खोल व रुंद असून इतर वेळेस अगदींच उथळ असतात. तरी कालव्यांच्या साहाय्यानें व नद्यांच्या सुधारणेनें जलमार्गांस कितीतरी उत्तेजन देतां येईल ह्या सर्व प्रश्नांचा पट्टनशीर

रतीनें अजून विचार झालेला नाही. वहातुकीचा खर्च आगगाड्यांपेक्षा आगबोटीस नेहमी कमी येतो हे ध्यानांत ठेवल्यास वरील प्रकारची चौकशी लवकर होणें हितावह आहे हें कोणीही कबूल करील. त्याचप्रमाणें, हिंदुस्थानाचा समुद्रकिनारा लांबवर पसरलेला असून अनेक ठिकाणीं लहान मोठीं बंदरे बांधण्यास सोयीचा आहे. अशा बंदरांची सुधारणा झाल्यास अंतर्गत व्यापार व दळणवळण वाढून लोकही कुशल व धाडसी 'दर्यावर्दी' होण्यास मदत होईल.

७ जमीन—हिंदुस्थानाच्या आर्थिक घटनेंत शेतीच्या धंद्यास विशेष महत्त्व असल्याने लोकांमध्ये त्या धंद्याबद्दल व शेतजमिनीबद्दल विशेष प्रेमभाव वसत आहे त्यांत आश्चर्य नाही. जमिनीचे मालक अगर वहिवाटदार त्यांस आर्थिक दृष्ट्या विशिष्ट स्वरूपाचें स्वातंत्र्य प्राप्त होत असून वाढत्या मागणीमुळे त्यांचें उत्पन्नही सामान्यतः वाढत्या प्रमाणावर असतें. एकंदर लोकसंख्येपेकी जवळ जवळ शेंकडा बहात्तर लोकांचा उदरनिर्वाह शेतीवर होत असून इतर धंदे बुडत चालल्यानें हें प्रमाण वाढूं पहात आहे. शेतींत गुंतलेल्या लोकांस माणशीं पुरी एक एक जमीनही वांट्यास येत नाही व एकंदरीनें जमीनीतील उत्पादक शक्तीवर बराच ताण पडत आहे. शेतीचा धंदा प्रस्थापित झाल्यास हजारों वर्षे झाली असल्याने व ब्रिटिशांच्या शांततामय अमदानीसही शें दीडशें वर्ष होऊन गेल्यानें बहुतेक लागवडीस लायक असलेल्या जमीनीचा उत्पादनास उपयोग केला गेला आहे. खाली सन १९२१-२२ सालचे आकडे देऊन एकंदर क्षेत्रफळाच शेतीच्या धंद्याच्या दृष्टीनें वर्गीकरण केलेलें आहे तें आजही जवळजवळ बिनचूक आहे असें म्हणण्यास हरकत नाही.

हिंदुस्थानाच्या एकंदर क्षेत्रफळाची वर्गवारी

	एकर.
मोजणी खात्यानें अजमाविलेलें एकंदर क्षेत्रफळ	६६६, ६१९, ०००
जंगल	८८, ४१९, ०००
शेतीस उपलब्ध नसलेली जमीन	१५३, १७८, ०००
शेतीस योग्य अशी ओसाड जमीन	१५१, १७३, ०००
पेरणी न केलेली शेत जमीन	५०, ५६४, ०००
कापणी झालेल्या पिकाखालील निव्वळ जमीन	२२३, १८४, ०००
कालवे, पाट इत्यादिकांचें पाणी मिळणाऱी जमीन	४७, ७९०, ०००

पकि निघणाऱ्या जमीनीचें एकंदर क्षेत्रफळाशी प्रमाण व
१०० एकर शेतजमीनीचें लोकसंख्येशी असलेलें
प्रमाण हीं खालील कोष्टकांत दिलीं आहेत.

प्रांताचें नांव.	पेरणी केलेल्या जमीनीचें एकंदर क्षेत्रफळाशी प्रमाण.	शेअर एकर पिकविलेल्या जमीनीचें लोकसंख्येशी प्रमाण.
मुंबई	शेंकडा. ५५	७७
दिल्ली	" ६०	२२२
बिहार व ओरिसा	" ४८	१३४
संयुक्त प्रांत	" ५२	१२७
बंगाल	" ४७	१३८
पंजाब	" ४२	८०
मद्रास	" ३८	१२५
मध्यप्रांत व वन्हाड	" ३७	५९
वायव्य सरहद्दीवरील प्रांत	" २९	९७
माणपूर परगणा	" २३	७१
अजमेर मारवाड	" १७	१६७
आसाम	" १८	१३१
कर्ग	" १४	१२५
सिंध	" १३	८१
ब्रह्मदेश	" १०	८३

त्याच जमिनीतून एकाहून अधिक वेळ पीक काढल्यास तितक्या पटीने जमिनीचे क्षेत्रफळ वाढलें असें मानलें तर इ. स. १९२१-

२२ सालीं एकंदर २५६, ५८२, ००० एकर जमीनींत पीक निघालें, असें दिसेल. ह्या क्षेत्रफळाचें निग्निराज्या पिकांवरून केलेलें वर्गीकरण खाली दिलें आहे.

पिकाचें नांव.	एकर.	एकंदर क्षेत्रफळाशी शेंकडेवारी.
खाण्याचीं धान्ये	२०४, ७९१, ०००	८० . ००
मसाऱ्याचे पदार्थ	१, ४१२, ०००	० . ५
ऊंस	२, ५२२, ०००	१ . ०
फळें व भाजी	५, ५३८, ०००	२ . १
इतर खाण्याची पिके	१, २४५, ०००	० . ५
सर्व खाण्याची पिके	२१५, ५०८, ०००	८४ . १
गळिताची धान्ये	१४, १९७, ०००	५ . ५
धान्याची पिके	१३, ८५४, ०००	५ . ४
औषधें	८५४, ०००	० . ३
रगाचे व अमली पदार्थ	२, २४७, ०००	० . ९
चान्याची पिके	८, ६०८, ०००	३ . ४
इतर पिके	१, ११३, ०००	० . ४
खाण्याच्या पिकांखेरीज इतर सर्व पिके	४०, ७३१, ०००	१५ . ९.

वरील आकडे कागदावर मोठे दिसेल तरी मोठ्या व वाढत्या लोकसंख्येच्या मानाने येथील शेतजमीनीचें क्षेत्रफळ एकंदर कमीच आहे व तिच्यांतून निघणारे धान्य व इतर पदार्थ हे देशाच्या त्या त्या वाचतीतील गरजा भागविण्यास साभान्यतः अपुरे आहेत असें म्हटलें पाहिजे. लागवडीस योग्य अशी आंसाड जमीन चिदिश हिंदुस्थानांत व संस्थानी मुलुखांत थोडीचहुत शिल्लक आहे हें खरें. परंतु ती सर्व जमिंस धरूनही वाढत्या लोकसंख्येकडे पाहिलें म्हणजे शेतजमीनीचा पुरवठा अपुरा आहे हेंच मत कायम होतें. 'पग्देशाम पाठविले जाणाऱ्या धान्यास व इतर शेतीच्या उत्पन्नास लागणाऱ्या जमीनीचें क्षेत्रफळ वजा केलें तर राहिलेली जमीन माणशीं ३ एकर इतकीही पडत नाही. दोन-तृतीयांश एकर जमीनींत जें काय उगवेल त्यांतून एका हिंदी इसमास अन्नवस्त्र मिळावयाचें. दुसऱ्या कोणत्याही देशांतील जमीनीवर एवढा ताण पडत असेल असें संभवत नाही.' हें एका इंग्रज ग्रंथकाराचें मत इकडील सामान्य लोकमताला धरूनच आहे. शेतजमीनीचा विस्तार वाढविण्याची शक्यता विशेषशी नसल्यानें तेवढ्याच

जमीनीत सुधारलेल्या मार्गांनी, खते व शक्य तेथे यंत्रे वापरून, उत्पन्न वाढविणें हाच सुधारणेचा मुख्य मार्ग आहे. इतर धंदे पाश्चात्य प्रविस्पर्धाशी टक्कर देण्यास असमर्थ होऊन डचघाईस येत असल्याने त्याच्यांत गुंतलेले लोकही सर्वस्वी अगर अंशतः जमीनीवरच अवलंबून रहात आहेत. 'हिंदुस्थानातील शेतीचें उत्पन्न स्वदेशी व परदेशी मागणी वाढत असल्याने चढीचें आहे व म्हणून इतर धंदे किरायातशीर असूनही, शेतीचा धंदा जास्त किरायातशीर ठरतो, एवढ्याकरिता त्या धंद्यात अधिक लोक पडत आहेत,' असे कित्येक ग्रंथकाराचें मत आहे, परंतु ते बरोबर आहे असें आम्हांस वाटत नाही. इतर लहान सहान धंद्यांत लोकांची उपजीविका हांगे दुरापास्त झाल्याने ते शेतीकडे वळतात, असाच सार्वत्रिक अनुभव आहे. कारगिर व धंदेवाले अंशतः शेतविर अवलंबून आहेत व शेतकरी अंशतः मोलमजूगी अगर इतर विनशेतकरी धंदा करून येन केन प्रकारेण वर्षभर गुजारा करण्याचा प्रयत्न करीत आहेत त्यावरून, शेतकरीचा धंदा विशेष किरायातशीर असल्याने आपापले इतर धंदे सोडून लोक त्यांत पडतात हे अनुमान चुकीचें ठरते.

गहू, कापूस, गळितार्थ, धान्ये इत्यादि जमिनीच्या उत्पन्नास हिंदुस्थानातील लोकांची व परदेशाची मागणी तीव्र असल्याने त्या पदार्थास सामान्यतः चांगलें भाव येतात व ज्या प्रांतांत त्यांची लागवड मोठ्या प्रमाणावर केली जाते तेथील लोकांचा त्यांपासून फायदाही झालेला दिसतो. परंतु किमतीत वाढ झाल्याने खपामध्ये तूट घेण्याचा संभव असून जोपर्यंत उत्पादनाचे मूल्य कमी होत नाही तोपर्यंत परदेशांतील अगर स्वदेशांतील मागणीपासून पूर्ण फायदा करून घेणे शक्य नसते. शिवाय, हिंदी शेतकरी हा पाश्चात्य देशांतील व्यापारी शेतकऱ्यासारखा नसतो हेही ध्यानात ठेवले पाहिजे. बाजाराची स्थिति अगर लागवडीच्या पद्धतीची सुधारणा ह्याबद्दल त्यांचें सामान्यतः बरेच अज्ञान असतें. नवीन लागवडीत धाडसाने पडून त्यांत स्वतःच्या व इतरांच्या भांडवलालाच्या साहाय्याने फायदा मिळवावा, हें सामान्य हिंदी शेतकऱ्यांच्या मनांतही येत नाही; व मनांत आल्यास ते कृतीत उतरविण्याइतका उत्साह, भांडवल व कर्तृत्व फारच थोड्यांत सांपडते. हा धंदा किती किरायातशीर आहे, त्या धंद्यांत आपणांस किती फायदा पडेल ह्यामाखी चिकित्सा करून एक किंवा दुसरा धंदा स्वीकारण्याइतकी बुद्धि व चलनशीलता हिंदी कारागीर अगर शेतकरी ह्यांच्यांत म्हणण्यासारखी सापडत नाही. वंशपरंपरा चालत आलेला आपला धंदा करावा ह्या बुद्धीने प्रत्येक जण आपापला उद्योग स्वीकारतो व त्यांत पोटा भरत नाही असें दिसलें म्हणजे सहजगत्या दुसराही जोड धंदा थोडाफार करून बरितार्थ चालविता. पन्शनर व भांडवलवाले कांही थोडे लोक सोडून दिले तर शेतीचा धंदा कोणीही शेतकरी त्यापासून मिळणाऱ्या निव्वळ फायद्याच्या अपेक्षेने करता, सुधारतो अगर बदलतो असें फारसें होत नाही. बागाईत जमिनीत काढलेले उत्पन्न व ऊंस, कापूस आणि गळि-

तार्ची धान्ये ह्या सारखी पिकें वगळली अमतां, हिंदुस्थानांत शेती स्वतंत्र किरायातशींर धंदा म्हणून चालविली जात नाही असें सामान्यतः म्हणण्यास प्रत्यवाय नाही.

धान्याच्या व कापसाच्या वाढत्या किंमतीमुळे शेतीचें निव्वळ उत्पन्न वाढलें असें म्हणणाऱ्यांसही लहान महान कारागीर व धंदेवाले हे बुडत चालले असून त्यास भ्रशतः अगर पूर्णपणें शेतकरी बनणें किंवा मोल मजूरी करणें भाग पडत आहे ही गोष्ट कबूल आहे. जेड्यावाड्यात व लहान वस्तीच्या ठिकाणी असलेले लोहार, ताली, सुतार, चाभार वगैरे कारागिरास आपला धंदा किरायातशींर होत नाही हे दिसून येत असून ते आपला कांही वेळ जमिनीच्या लागवडीस लावून किंवा शहरांतलि कारखान्यांत मजूरीने काम करून आपले पोट भरताना दिसतात. सन १९२१ सालच्या खानेसुमारी वरूनही असे दिसते की, १९११ सालच्या आकड्याशी तुलना केल्यास कोळी व पागरी ह्यांची संख्या थोडीशी कमी झाली असून शेतीच्या ध्यावर अवलंबून असलेल्या लोकांची संख्या सामान्य लोकसंख्येतील वाढीच्या दरापेक्षा अधिक खपाच्याने वाढली आहे. हिंदुस्थानांतलि शेत जमीन हजारों वर्षे नांगरलीत असल्याने तिचें उत्पादक सामर्थ्य कमी होणें हें उतरत्या पेंदाशच्या नियमानुसार अपरिहार्य आहे हे प्रास्ताविक भागांतलि विवेचनावरून वाचकांच्या सहज ध्यानात येईल. जमीनीची उत्पादकता कमी झाली म्हणून व शेतकीवर अवलंबून असलेल्या लोकांची संख्या वाढली म्हणूनही एकंदरीने शेतीचा धंदा कमी किरायातशींर होऊन, दर माणशी धान्याचा व जमिनीतून निघणाऱ्या इतर मालाचा पुरवठा कमी होतो हे निर्विवाद आहे. जमीनीत अधिक भाडविल घालून व खतें, सुधारलेलीं आउतें व बीं इत्याद चाबतीत प्रगति करून जमीनीचें दर एकरी उत्पन्न वाढविलें तरच धान्याचा तुटवडा व शेतकऱ्याची हलाखी हीं सकंटे टाळता येतील.

८ जमीनीची सुपीकता—जमीन पूर्वी इतकी सुपीक राहिली नाही असा आपल्या इकडील सामान्य शेतकरी वर्गाचा समज आहे, तो केवळ त्याचें अज्ञान अगर जुनें तें चागलें. हा सर्वत्र दिसून येणारा पूर्वग्रह ह्या कारणामुळे होय असें म्हणतां येत नाही. जमीनीची लागवड कांही वर्षे झाल्यावर तिच्यातील उत्पादक सामर्थ्य कमी होत जातें व तें जमीन नापीक टाकून किंवा तिची खताच्या साहाय्यानें मशागत करून कायम ठेवणे व वाढविणें जरूर असते, हा सार्वत्रिक नियम आहे. हिंदुस्थानातील शेतजमीनीला कित्येक पिढ्यात विश्रांति मिळाली नसून गळितें, हाई, इत्यादि ज्या पदार्थांपासून शेतकीस जरूर असलेलें खत मिळतें ते पदार्थही फार मोठ्या प्रमाणात परदेशी पाठविले जात आहेत, व येथें शिल्पक असलेल्या ह्या व दुसऱ्या पदार्थांचाही पद्धतशरिपणे उपयोग करण्याची शेतकरी वर्गांत बहिवाट नाही. खतांस लागणारे पदार्थ परदेशी पाठविण्यास बंदी करावी ह्या मताचा अर्वाचीन शेत-

क्रींतील तज्ञ लोकही हल्लीं पुरस्कार करूं लागले आहेत. लागवडीची जुनी पद्धत अनेक बाबतींत सद्योप असून तिच्यांत नवीन ज्ञानाचा व अनुभवाचा फायदा घेऊन योग्य सुधारणा घडवून आणणें इष्ट आहे. आगगाड्या व कालवे ह्यांच्या प्रसारामुळेही कित्येक भागांत शेतीचें नुकसान झालें आहे, ह्याचें सकृद्दर्शनां कित्येकांस आश्चर्य वाटे. उदाहरणार्थ, बंगाल्यांतील कित्येक भागांत आगगाड्यांच्या रस्त्यां-
करितां जे बांधारे बांधले आहेत त्यामुळे जमीनीवरून पाणी वाहून जाण्याचे नैसर्गिक मार्ग बंद झाले, व शेतजमीनींत फार पाणी माचून आणि ती क्षारमय होऊन उत्पन्नांत खोटे येऊं लागली. तसेंच, अनेक कालव्यांच्या कडेला अमलेंल्या जमीनी पाण्याच्या क्षिरपण्यानें लोणा येऊन लागवडीस नालायक झाल्या आहेत. कपास, ताग, इत्यादि विकारु पिकांस भाव येतांच धान्याची जमीन त्या पिकांस उपयोगांत आणल्यानेंही जमीनीच्या उत्पादकतेवर कित्येक ठिकाणां अनिष्ट परिणाम झालेला आहे. जमीनीची सुपीकता राखून ती वाढवावयाची असल्यास ह्या मार्गच्या सामान्यतः लक्षान न येणाऱ्या गोष्टींचाही अवश्य विचार केला पाहिजे.

जमीनीच्या नैसर्गिक गुणांवरून व मगदुगवरून पिकांचे स्वरूप व लोकांची राहणी हीं बहूंशी ठरतात हा सामान्य अनुभव आहे. कोंकणांतील शेतकऱ्यांस वर्षभर काबाड कष्ट करूनही आपल्या जमीनींतून पुरेसे भूत काढतां येत नाही; तर खानदेशचा, सातारचा, व वऱ्हाडचा शेतकरी कापूस, ज्वार, बाजरी ह्यांची भरपूर पिकें पदरांत पाडून घेतो हा मुख्यतः जमीनीच्या सुपीकतेतील फरकाचाच परिणाम होय. गंगा, यमुना ह्या नद्यांच्या कांठचा प्रदेश व सामान्यतः सर्व मोठमोठ्या नद्यांच्या खोऱ्यांतील जमीनी सुपीक असतात ह्याचेंही कारण उघड आहे. परंतु अशा जमीनीच्या विस्तारास व उत्पादकतेसही मर्यादा आहे व ती वाढत्या लोक-संख्येच्या मागणीमुळे हळुहळु अधिक संकुचित होत आहे हें विमरतां कामा नये. आगगाड्या व रस्ते ह्यांच्या साहाय्यानें देशांतील सर्व भाग उत्पादनाच्या बाबतीत एक जीव झालेले आहेत व एका भागांत उत्पन्न झालेला माल दुसऱ्या भागांत मिळू शकतो हें खरें आहे. अलीकडे दुष्काळांत लोक अन्नावांचून मरण्याचें प्रमाण बरेंच कमी झालें आहे व कोणत्याही ठिकाणी बहुतेक कोणताही जिनस मिळतो ह्याचें कारण वहातुकीच्या साधनांची सुलभता हेच होय. परंतु सर्व देशाचा एकत्रितपणें विचार कर्तव्य असतां निव्वळ वहातुकीच्या साधनांनी शेतीची उत्पादकता वाढली असें म्हणतां यावयाचें नाहीं. पाश्चात्य राष्ट्रांतील इंग्लंड सारखे कांही देश आपल्या उद्योगधंद्यावर येवढा फायदा मिळवितात की त्याच्या मोचदला औद्योगिक बाबतीत मागासलेल्या राष्ट्रांकडून त्यांस धान्याची व शेतीपासून निघणाऱ्या इतर पदार्थांची किफायतशीर भावानें आयात करतां येते. हिंदुस्थानांतील कारखानदार अजून आपल्या पायावर नीटसे उभेही गढू लागले नाहीत. शिवाय, पाश्चात्य राष्ट्रांची हिंदु-

स्थानांतील शेतीच्या उत्पन्नास जी तीव्र मागणी आहे तिचा देशास पूर्ण व सारा फायदा करून घ्यावयाचा असेल तर जमीनीचें उत्पादक सामर्थ्य वाढविणें आवश्यक आहे. पुढें भांडवल, लागवडीची सुधारलेली पद्धत, शक्य तेथें नवीन साधनांचा व यंत्रांचा उपयोग आणि शेतकीच्या धंद्याची पद्धतशीर संघटना ह्या मार्गांनीं जमीनीची सुपिकता वाढविण्याचा प्रयत्न करणें जरूर आहे.

९ जमीनीची किंमत— जमीनीच्या सुपिकतेशिवाय, सामाजिक परिस्थितींत पडून येणारा विशिष्ट बदल, वहातुकीची साधनें व नवीन गिऱ्हाइकांची मागणी ह्या कारणांचाही जमीनीच्या किंमतीवर परिणाम होतो. ज्या जमीनी काहीं वर्षांपूर्वी लागवडींतून जाण्याच्या घेतांत होत्या त्याच कापूस, मृदमूग, ऊंस, चहा इत्यादि पिकांस वाढता भाव आल्याबरोबर कृषायतशीर ठरूं लागल्या. आगगाड्या व इतर वहातुकीच्या साधनांची विशेष सोय असून बाजारांत माल नेण्यास कमी खर्च येत असेल तर कमी प्रतीच्या जमीनीमही अधिक किंमत येत. साधारणपणें मोठमोठ्या शहराजवळच्या शेत जमीनी महाग असतात ह्याचें मुख्य कारण त्यांचें गिऱ्हाइकांशीं असलेलें सान्निध्य हेच होय. अशा जमीनींत अधिक भांडवल घालून अधिक पिक काढण्याचा प्रयत्न केला तर तो शहरांत येणाऱ्या चढीच्या भावामुळे फायदेशीर ठरतो. कित्येक वेळां सामाजिक कारणानेही जमीनीची किंमत वाढते. व्यापार व उद्योग धंदे ह्यांच्या भरभराटीने व वहातुकीच्या साधनांच्या सोयीने कित्येक भागांत जमीनीच्या किंमती विशेष वाढल्या आहेत. घरे बांधण्यास लागणाऱ्या जागेच्या किंमतींत जी वाढ झाली आहे ती तर अपूर्व समजली पाहिजे. ज्या जमीनी शेतकीच्या धंद्यास लावल्या असता त्यांत घातलेलें भांडवल व श्रम ह्यांच्या इतकें उत्पन्न तरी मिळेल की नाहा ह्याची वानवा असावयाची त्यांस शहरांच्या निकट सान्निध्यानें घरे बांधण्याच्या जागा ह्या नात्याने महत्त्व येऊन कंपनानाती किंमती येऊं लागल्या. त्या मानानें घरांच्या किंमती वाढून भाडाही अतोनात चढला. स्थानिक संस्थांस स्वस्त व सोयीचीं घरे बांधण्याची आवश्यकता भासू लागते ती ह्याच कारणामुळे होय.

जमीनीच्या सुपिकतेप्रमाणेंच काहीं अंशीं खाणींच्या उत्पादकतेची गोष्ट आहे. परंतु खाणींतील माल एकदां निघाला म्हणजे त्या खाणीची उत्पादकता कायमची संपली. हिंदुस्थानांतील बहुतेक खाणी इंग्रज लोकांच्या मालकीच्या आहेत हें आर्थिक दृष्ट्या राणूवर मोठें संकटच आहे. कारण येथील जमीनीच्या पोटांत असलेली संपत्ति परदेशीं नेऊन अगर येथील लोकांसच महागाईनें विकून जो फायदा होईल तोही परराष्ट्रांत जावयाचा. इ. स. १८८२ मध्ये म्हैसूर संस्थानांत कोलार येथें सोन्याची खाण एका इंग्रजी कंपनीनें सुरू केली तेव्हांपासून सन १९२१ पर्यंत निव्वळ फायदा म्हणून तीस कोटी रुपये इंग्लंडला पाठविण्यांत आले व म्हैसूर दरबारास तीन कोटी रुपये एवढाच खंड मिळाला. ह्याशिवाय, केवळ हमाल या नात्यानें संस्थानांतील

लोकांस काय मजुरी मिळाली असेल ती निराळी. खाणीची दुर्मिळता, त्यांच्यातील मालाचा मर्यादित पुरवठा व खनिज पदार्थांचे अर्वाचीन धंद्यांतील वाढते महत्त्व ही सर्व कारणे ध्यानांत घेतां कित्येक प्रमुख हिंदी धंदेवाल्यांम व मुत्सद्यांम जमीनींतली संपत्ति जमीनींत पडून राहिली तरी पुरवली परंतु परकी भांडवलवाल्यांकडून खाणी चालविणे नको असें वाटूं लागलें आहे. ह्या मनावर विश्वचधृत्वाचे पुष्कर्ते व पुराणमताभिमानाी अर्थशास्त्रज्ञ मंकुचित दृष्टीचा आरोप करण्यास चुकत नाहींत हे साहाजिकच आहे. परंतु पाश्चात्य राष्ट्रांची आशिया, आफ्रिका व यूरोप ह्या खंडांतील राकेलच्या खाणी-बद्दल जी लढाळट्टी सध्यां चालली आहे ती पाहिल्याम वरील धोरण समर्थनीयच ठरते.

प्रकरण ४ थे

मनुष्यबळ

१ श्रमाचें आर्थिक महत्त्व:— निसर्गदत्त वस्तूंतलीं अनेक स्वाभाविक विशेषांचा मनुष्यांच्या सुखवर्धनार्थ उपयोग होण्यापूर्वी त्या वस्तू हस्तगत करून त्यांतील गुण उपयोगास लावण्याची खटपट करणें आवश्यक असतें व निसर्ग, श्रम आणि भांडवल ह्यांपैकी श्रम हाच एक कार्यकर्ता घटक आहे असें मागे सांगितलेलें वाचकास आठवत असेलच. श्रम म्हणजेही केवळ ओझीं वाहण्याचें किंवा दगड घडण्याचें काम एवढेंच नसून स्वतःच्या अगर इतरांच्या गरजा भागविण्याकरितां मनुष्य जे जे कायिक, वाचिक अगर मानसिक प्रयत्न करतो त्यांस श्रम म्हणणें आवश्यक आहे हेंही तेथें सांगितलें आहे. विवक्षित देशाची आर्थिक परिस्थिति अजमावतांना पहिल्या प्रथम निमर्गानें त्या प्रदेशांत कोणत्या प्रकारची व किती सामुग्री उपलब्ध करून ठेवली आहे हें पाहणें आवश्यक असतें यांत शंका नाही. हिंदुस्थानांतील नैसर्गिक परिस्थितीचे आर्थिक विशेष मार्गील प्रकरणांत नमूद केले आहेत ते ह्याच धोरणानुसार होय. परंतु नैसर्गिक गुण उपभोक्त्याच्या पदरांत पडण्यापूर्वी शरीरानें व मनानें काम करणाऱ्या अनेक कामकऱ्यांच्या श्रमाची आवश्यकता असल्यानें ह्या मनुष्यबळाच्या वाचनीत येथील परिस्थितीत कोणत्या प्रकारची आहे हें पाहणें जरूर आहे. मुंड, गोड, भिळ इत्यादि कांहीं थोड्या रानटी जाती प्रायः जंगलांत राहून शिकार करून अगर गुरंढोर पाळून आपली उपजीविका चालवितांना दिसतात हें खरें आहे. परंतु त्यांची संख्या फारच थोडी असून ती दिवसानुदिवस कमीही होत आहे. देशांतील लोकांचा बहुतेक सर्व भाग आर्थिक दृष्ट्या पूर्णपणें सुधारलेला असून शेतकी, व कारागिरीचे धंदे चिकाटीनें व कुशलतेनें चालविण्याची त्यांस पिढीजाद संवय आहे. वेद, उपनिषदे, पुराणे व इतर प्रकारांच्या हिंदी वाङ्मयात आर्यलोक हिंदुस्थानांत आल्यापासून त्यांचे आर्थिक संक्रमण कसकसे झालें ह्याचें स्पष्ट चित्र दृष्टीस पडतें. जंगलें तोडून जमीन लागवडीस योग्य करणें, लहानसहान वसतिस्थानें बांधून शेतीचा धंदा चालवून तो सुधारणें, शेतीस परिपोषक व इतर गरजा भागविण्यास आवश्यक असा माल उत्पन्न करणाऱ्या इतर कला व धंदे ही स्थापणें, लहानमोठी शहरे अस्तित्वात येऊ लागल्यावर त्यांच्या घटनेची योग्य व्यवस्था करणें आणि शेती, उद्योगधंदे व व्यापार ह्यांचाचतीत देशांतील लोकांची समृद्धि होईल अशी कायमची व्यवस्था करणें ह्या सर्व बाबींचा सर्वांगपूर्ण विचार करून त्या त्या काळच्या परिस्थितीस अनुरूप निर्णय दिलेला वरील ग्रंथांत आढळून येतो.

हिंदुस्थानातील निरनिगच्या भागात नैसर्गिक परिस्थिति भिन्न असल्याने जमीनीच्या लागवडीचा अगर कारागिरीचा धंदो ह्यापासून स्वतःच्या गरजा भागविण्यास मनुष्यास करावे लागणारे श्रम निरनिगच्या भागात भिन्न स्वरूपाचे व कमीअधिक कष्टाचे असतात. श्रमाच्या संवधीतील हे फरक दीर्घकालपर्यंत चालत आल्याने धैर्य, साहस, कष्टालापणा, चिकाटी इत्यादि उत्पादक गुणांचा वाचवता निरनिगच्या भागातील लोकांत बराच फरक दिसून येतो. तरी चरितार्थ चालविण्यास श्रम करणे आवश्यक आहे ही कल्पना सर्वत्र मान्यता पावलेली असून, येथील पुरातन कालापासून प्रामेद्व असलेले उद्योगधंदे व कलाकुस्तर ह्यांची उदाहरणे घेतली तर श्रमाच्या उत्पादकतेच्या वाचवता येथील लोकांनी चांगलेच यश मिळविले होते हे उघड होईल. उत्पादक श्रमाच्या वाचवता एकाच ठराविक मार्गाने, म्हणजे जातिभेदानुसार, प्रगति होत होती तरी उत्पादनास आवश्यक असणारे मनुष्यबळ व कौशल्य ही त्यावेळच्या गरजांच्या व उत्पादन पद्धतीच्या मानाने भरपूर सापडत. पाश्चात्य राष्ट्रांत अनेक शतके पूर्ण अगर अर्धवट गुलामगिरी अस्तित्वात होती व शेतीमारख्या धंद्यांतील चहुतक काम गुलामास करवा लागे. निदान अर्धाचीन आर्थिक घटना अस्तित्वात येण्यापूर्वी तरी, हिंदुस्थानातील जातिभेद ही पाश्चात्यांच्या गुलामगिरीपेक्षा उच्च-दर्जाची समाजसंवर्धक संस्था होती असे निद्व करणे अशक्य नाही. बाह्य व क्षत्रिय हे उच्च वर्ण समजले जात व वैश्य आणि शूद्र ह्या धनोत्पादक वर्गांत उत्पादनाचे मद्यटण, व्यापार व शारीरिक श्रमाची कामे ही वाटून दिलेली असत. बाह्य, क्षत्रिय, वैश्य व शूद्र ह्यांपैकी प्रत्येक वर्णामा विशेष सामाजिक व आर्थिक कर्तव्ये वाटून दिलेली असून तीं करणे हा त्यांचा धर्म समजला जाई.

आमच्या इकडील पूर्वीच्या समाजघटनेत व अलीकडील स्वतंत्र वातावरणांत स्वतःची उपजीविका चालविण्यास जे जे काम करणे मनुष्यास आवश्यक असते त्या सर्वांस श्रम असे मानण्याची बहिवाट आहे. परंतु निरनिगच्या धंद्यांचा आर्थिक व सामाजिक महत्त्वाच्या दृष्टीने विचार करीत असता सामान्यतः जे लोक गरजा भागविण्यास योग्य अशा वस्तू उत्पन्न करण्यांत प्रत्यक्ष गुंतलेले असतात त्यांच्या व्यवसायासच श्रम म्हणण्याचा प्रचार पडलेला आहे. हिंदुस्थानाचे ज्ञासयोग्य साहेब व मुंबईच्या गिरणींतील अगर आसामातील मळ्यांतील एखादा मजूर हे दांधही तात्विक दृष्ट्या, श्रम करणारे मजूर असले तरी सापक्षिक परिस्थितीशी कागजाने, शेत, दुकाने इत्यादिकांत काम करणाऱ्यांचाच प्रत्यक्ष संबंध येत असल्याने त्यासच कामकरी असे म्हणणे व्यवहारयुक्त होय. नैसर्गिक परिस्थितीच्या साहाय्याने अर्थोत्पादन घडवून आणण्यास देशांत पुरेसे मनुष्यबळ आहे किंवा नाही हे ठरविताना शेतकरी, कारखान्यातील व मळ्यांतील मजूर, कारागिर, व्यापारांत गुंतलेले कमी प्रतीचे कामकरी ह्या वर्गांची संख्या व त्याचे व्यक्तिशः उत्पादक सामर्थ्य ह्यांचाच

प्रामुख्याने विचार करावा लागतो. वेदकालीन आर्थिक परिस्थितीत धनधान्य समृद्धीची अत्यंत जरूर भासत होती व सर्व प्रकारच्या शारीरिक श्रमांस सामाजिक मान्यता दिली जात असे. शारीरिक श्रम कर्णाराची जात निराळी व निरुष्ट असावी हे मत बऱ्याच पढील काळांतलें असून त्याची पाळेमुळे जातिभेदाच्या संस्थेत रुजलेली आहेत. आर्य वसाहतवाले वर्णाने गोर असून त्यानीं जेते ह्या नात्याने येथील सुपीक जमीन आपल्या ताब्यात घेतली व एतद्देशीय काळ्या अनार्य लोकांस अर्धवट गुलामगिरीत राबवून ते शेतकी करू लागले. प्राचीनकाळा व मध्ययुगांत यूरोपमध्ये मोठमोठ्या जमीनदारांजवळ शेकडो कुळे अर्धवट गुलामगिरीत बाळगून त्याजकडून जमीनीची मशागत करून धण्याची पद्धति होती, तिच्यातून इकडील जातिभेदाची पद्धत मुळात भिन्न नव्हती. अनार्य व शूद्र हे शब्द मुळात समानार्थवाचक असून पुढें शूद्रांपैकी कित्येकांनी उद्योगधंदा, व्यापार इत्यादिकांत आपला हळुहळू प्रवेश करून धतला असला पाहिजे. ब्राह्मण, क्षत्रिय, वैश्य व शूद्र ह्या चार वर्णांचा उगम आर्य व अनार्य ह्या प्राथमिक वर्गीकरणात वियाव्यासंग व राज्यकारभार, आणि शरीरकष्टाची चाकरी व स्वतंत्र उत्पादक धंदा अगर व्यापार ह्या व्यवसायभेदाची भर पडून झाला. पुढें आर्थिक व्यवसायातील निरनिराळ्या प्रकारांमुळे व कांही अंशी भौगोलिक फरकांमुळे प्रत्येक वर्णांत अनेक जाती उत्पन्न होऊ लागल्या. तात्विकदृष्ट्या व पहिल्या प्रथम व्यवहारातही, जातिभेद जन्ममूलक समजला जात नसून व्यवसायाचा प्रकार हेच जातीचे गमक मानले जाई. परंतु पुढे पुढे व्यक्तीचा आर्थिक व्यवसाय हेही तिचे सामाजिक व धार्मिक कर्तव्य समजलें जाऊन इतर धार्मिक कर्तव्याप्रमाणे तेही वंशपरंपरा चालू ठेवण्याची पद्धत पडली. एका बाजूने व्यक्तिमात्रात स्वतःच्या घरांत चालत आलेला धंदा पुढें चालू ठेवण्याविषयी असलेली उत्सुकता व उलट बाजूस, उच्च वर्णांतील व जातीतील लोकांचे इतरांस आपल्या धंद्यांत न येऊ देण्याचे प्रयत्न ह्या कारणांचाही जातिभेदाच्या वाढीवर अनुकूल परिणाम झाला असला पाहिजे. वैशिष्ट्य जातीत विवेक्षित धंदे पिढ्यानुपिढ्या चालत राहिल्याने धंद्यातील कसब व कार्यक्षमता ह्याची वाढ होऊन एकंदर समाजाचे उत्पादन सामर्थ्य वाढण्यास मदतच झाली. परंतु वैयक्तिक वैशिष्ट्य, कल्पकता, शोधक चाप्लु, व्यवसायस्वातंत्र्य इत्यादि आर्थिक व नैतिक प्रगतीस आवश्यक असलेल्या गुणांच्या वाढीस जातिभेदासारख्या बाधीव व निःश्वल पद्धतीत वाव मिळण्यासारखा नव्हता. ब्राह्मण व क्षत्रिय ह्या द्विजवर्णांचा धनोत्पादक धंद्याशी प्रत्यक्ष संबंध येत नसल्याने शेती, उद्योग धंदे, व्यापार इत्यादिकांत करावे लागणारे श्रम सामाजिकदृष्ट्या 'हीन' दर्जाचे ठरले गेले. हीच पद्धति अनेक शतके चालल्यामुळे जातिभेद ह्या संस्थेस समाजाच्या धारण-पोषणाच्या बाबतीत प्राथमिक महत्त्व प्राप्त झालें. वास्तविक जातिभेदाचा खऱ्या आर्यधर्माशी यत्किंचितही संबंध नसता मध्ययुगीन व अलीकडील कालात

चातुर्वर्ण्यास पराकाष्ठेचे महत्त्व प्राप्त झाले ते उत्पादक श्रमाची सामाजिक संभावना कमी झाल्यामुळेच होय. मन, कौशल्य यांच्यासारखे सर्व ग्रंथकार वर्णसंस्कार होऊन न देणें हें राजसत्तेचें आद्य कर्तव्य होय असे प्रांतपाद्रीत त्याचे कारण हेच होय. तरीही ह्या धार्मिक व तात्त्विक चरित्राचा कडकपणा व्यवहारात नेहमीच ठिकत असे असे नाही. ब्राह्मणाम युक्त अशी काम क्षात्र्यानी व क्षात्र्यास याग्य अशी कामे ब्राह्मणांनी के-
ल्याची हजारे उदाहरणे पुराणात व दार्शनिकांत सापडतात, एवढेच नव्हे तर व्याज-
चट्याचा धडा ब्राह्मणांनी व दिव्यासपादनाचे काय इतर वर्गांनी केल्याची उदाहरणेही
अनेक सापडतात. वर्णभेदाचे व विशेषतः जातिभेदाचे मूळ आर्थिक व्यवसायातलि
फरकांवर अवलंबून असल्याने समाजातील निर्गनराच्या धर्माच्या उत्पादकतेशी
त्या पद्धतीचा अगदी निकट संबंध येऊन पोहोचतो हे उघड आहे. विशेषतः अर्वा-
चीन औद्योगिक घटनेच्या कालात व्यक्तीच्या वर्गाप्र कर्तव्यगोरीची समाजास विशेष
जरूर असल्याने जातिभेदाची व वर्णभेदाची चर्चा जरूर तेवढी हिंदी केल्याशिवाय
कामकऱ्याची कार्यक्षमता व गणाचे उत्पादक सामर्थ्य ह्यात वाढ होणार नाही.

२ हिंदी मजूरांची कार्यक्षमता— सामान्यतः आपला असा समज असतां
की ज्या मानाने एखाद्या कामास आवश्यक असलेले मनुष्यबळ कमी मजूरीने मिळेल
त्या मानानें ते काम करण्यास सर्व कमी घेईल मजूरीचे दर कमी असणें हे
उत्पादनाचें मूल्य कमी होण्याचे एक कारण आहे असेच कोणामही वाटे. परंतु
एकंदर धर्माच्या व समाजाच्या दृष्टीने विचार करीत असता मजूरीच्या दरावरवरच
मजूर वास्तविक काम किती करीत आहेत ह्याचाही विचार करावा लागतो. मजूरी
व उत्पादकता ह्याचा सापेक्षतेने विचार करूनच मजूराची कार्यक्षमता ठरवावी लागते.
हिंदुस्थानात निर्गनराच्या वयान प्रचलित असलेले मजूरीचे दर इंग्लंड, अमेरिका
इत्यादि पाश्चात्य राष्ट्रांतील मजूरांच्या वेतनापेक्षा निपटी चौपटीने कमी आहेत हे खरें
परंतु तेवढ्यावरून इकडेही उत्पादकाचा मूळ खर्च त्यामानाने कमी असावा असा
निष्कर्ष निघत नाही. कारण ज्यामानाने वेतन कमी तितक्याच किंवा अधिक
प्रमाणाने उत्पादक सामर्थ्य कमी असल्यास मजूरीचे दर इतके असूनही एकंदर
मनुष्यबळाम यावे लागणार वेतन अधिक असं शक्य. हिंदी मजूरांविरुद्ध अनेक
धंद्यांच्याचा अना आक्षेप आहे की. येथील मजूरस पाश्चात्य मजूरांच्या १/२ वेतन
दिले तरी चालते हे खरें, तरी त्याची उत्पादकता इकडेही मजूरांच्या १/२ इतकीही नसू
नी १/२ अगर त्याहूनही कमी असते. एकंदरीने हिंदी मजूर कार्यक्षमतेने कमी दर्जाचा
असतो. म्हणजे हस्तकौशल्य, वृद्धीची कुशलता, मनःस्थिर्य, सचाटी, विश्वासूयणा,
भारीक बल इत्यादि औद्योगिक दृष्ट्या महत्त्वाच्या गुणांचा इकडेही मजूरांत पर्यावानें
अभावच आहे. विशेषतः यंत्रांच्या माहाय्याने चालणाऱ्या कारखान्यांतील मजूरांत
बरील गुण आवश्यक असावे लागतात व हिंदी मजूरांत त्यांचा अभाव असल्याने

मोठ्या प्रमाणावर चालणाऱ्या ह्या देशांतील अलीकडील उद्योगधंद्यांस पाश्चात्य राष्ट्रांतील प्रतिस्पर्ध्यांशी बरोबरी करता येत नाही असा प्रवाद नेहमी ऐकण्यांत येतो. कार्यक्षमतेत ज्यांचा अंतर्भाव होतो असे जे गूण वर निर्दिष्ट केले त्यांपैकी कित्येक राहणीच्या मानांत सुधारणा झाल्याखेरीज वृद्धिंगत होण्यासारखे नाहीत. कार्यक्षमता आणि वेतन ह्यांमधील कार्यकारण संबंध मूळम परंतु निश्चित स्वरूपाचा असून राहणीच्या मानांत सुधारणा झाल्यानं कार्यक्षमता वाढून मॅपचीचे उत्पादनात भर पडते आणि ह्या वाढाव्याचा अंश कामकरी वर्गाच्या पदरात पडण्यासारखा असतो. हिंदी मजूरांत जी अनेक आर्थिक व्यंगे आहेत त्यांपैकी राहणीच्या मानांत सुधारणा झाल्यास नाहीशी होण्यासारखी अशी कोणती व प्रत्यक्ष शिक्षणद्वारा दूर करता येण्यासारखी कोणती ह्याचाही पूर्ण विचार व्हावयास पाहिजे. हिंदुस्थानांतील उष्ण व थकवा आणणारी हवा, आणि यांत्रिक साधनांच्या साहाय्याने काम करण्याची येथील लोकांत असलेली नावड किंवा अपात्रता ह्या कारणात कितपत न्यय आहे हेही पाहणें जरूर आहे. ह्या सर्व कारणांचा नीट विचार केल्यास स्वभावतः हिंदी मजूर कार्यक्षमतेत कमी दर्जाचे नसून निदान त्यांस मिळणाऱ्या वेतनाच्या मानानें तर त्यांची कार्यक्षमता विशेष हलक्या प्रतीची नाही असें दिसून येईल.

अर्थातच हिंदी मजूर विवक्षित धंद्यात कार्यक्षम आहेत किंवा नाही ह्या प्रश्नाचें उत्तर त्या धंद्यांच्या संपूर्ण माहितीवरूनच दिलें पाहिजे. कोळशांच्या खाणींतील हिंदी मजूरांचें उदाहरण घेतल्यास आपणांस असें दिसून येईल की १९२३ साली दर हिंदी मजूरांनं काढलेल्या कोळशाची सरासरी १६४ टन भरली. इंग्लंडांत ही सरासरी १९२६ साली २६८ टन व फ्रान्समध्ये १९१९ साली २०३ टन इतकी होती. असे असून कोळसा खणून खाणीच्या तोंडाशी आणण्याचा खर्च त्या त्या वर्षांत हिंदुस्थानांत ६३ रुपये, इंग्लंडांत १६३ रु. व फ्रान्सांत ९३ रु. इतका होता. प्रस्तुत उदाहरणावरून हिंदी मजूरांच्या स्वाभाविक अगर सद्यःकालीन कार्यक्षमतेविषयी कोणताही निष्कर्ष काढनांना मालाचा उच्च-नीच प्रकार धंद्यांतील यंत्रसामुग्री वगैरे गोष्टी लक्षांत घ्याव्याची विशेष सावधगिरी घ्याव्याची पाहिजे हे उघड आहे. यांत्रिक साधनांच्या साहाय्याने व मोठ्या प्रमाणावर चालविलेले धंदे जसजसे इकडे अधिक अस्तित्वांत येतील तसतसा अर्वाचीन व विशिष्ट कौशल्याच्या उत्पादक पद्धतींशी इकडील लोकांचा परिचय वाढून त्यांची कार्यक्षमताही वृद्धिंगत होईल ह्यांत शंका नाही. कापूस, ताग, कागद, ह्या वस्तूंच्या गिरण्या, सिमेंट, काड्याच्या पेट्या, व कांचेचें सामान इत्यादिकांचे कारखाने आणि कोळसा व लोखंड ह्यांच्या खाणी ह्या धंद्यांत काम करीत असलेल्या हिंदी मजूरांना अल्प काळांत जें प्रावीण्य मिळविलें आहे तें अगदींच टाकाऊ आहे असें नाही. उलट, संतोळ लोकांसारख्या रानटी जातीही मोठमाठ्या कारखान्यांतील अवघड व जोख-

मीची कामे करण्यास लायक आहेत असें सिद्ध झाले आहे. पाश्चात्य देशांतील कामकऱ्यांशी तुलना केल्यास इकडील मजूरांत अनेक दोष आज मितीस दृष्टोत्पत्तीस येतात हें खरें आहे. अनेक धंद्यांत विशिष्ट प्रकारचें शिक्षण घेतलेले गोरे कामकरी भारी पगारावर आणणें हिंदी मालकांसही अपरिहार्य होतें ही गोष्ट विसरतां कामा नये. शिक्षणाचा प्रसार, अर्वाचीन उद्योगधंद्यांचा अनुभव, राहणीति सुधारणा इत्यादि कारणे अनुकूल झाल्यास येथील मजूरांची कार्यक्षमता वृद्धिंगत होऊन पाश्चात्य कामकऱ्यांच्यापुढें त्यांस खाली मान घालावी लागणार नाही. स्वतःच्या हिंमतीवर आपापले पूर्वापार धंदे चालविणारे कारागीर आजही त्यांच्याचसारख्या पाश्चात्य कामकऱ्यांपेक्षां कमी कुशल नाहीत ह्या एकाच गोष्टीवरून शिक्षण, अनुभव व अनुकूल सवलती ह्यांची जोड मिळाल्यास हिंदी मजूर कार्यक्षमतेत पाश्चात्यांशी स्पर्धा करू शकतील असा विश्वास वाटतो.

३ हिंदी लोकांचे धंदे— मनुष्यांच्या वाढत्या गरजा यांत्रिक साधनांच्या साहाय्यानें प्रचंड प्रमाणावर धंदे चालवून भागविण्याचा सध्याचा मनु सुरू होण्यापूर्वीं हरतऱ्हेच्या कला व हुन्नर, चिकाटीनें व चतुराईनें केली जाणारी शेतांची लागवड, कापूस व रेशीम ह्यांचें सूत काढून त्यांची तलम वस्त्रे विणण्याचा धंदा, मोठमोठ्या शोभिवंत इमारती बांधण्याची कला, अनेक प्रकारच्या धातू, लाकडे, व कातडी ह्यांपासून उपयुक्त वस्तूंची पैदास, गालिचे, सुंदर आकाराची भांडी व नक्षीचे हरतऱ्हेचें काम इत्यादि नानाविध शरीरकष्टाचे व कुशलतेचे धंदे हिंदुस्थानांत भरभराटीस आलेले होते. पाश्चात्य देशांत स्वस्त व सुबक वस्तु प्रचंड प्रमाणावर उत्पन्न होऊं लागल्यामुळे, आधी ईस्टइंडिया कंपनी व नंतर इंग्रज सरकार ह्यांनी येथील उद्योगधंद्यांस हानिकारक असें आर्थिक धोरण स्वीकारल्यामुळे व यंत्रकला हस्तगत करून घेऊन त्यांत नवीन शोध लावण्याच्या बुद्धिप्रधान कार्यात हिंदी लोकांना उत्साह अगर महत्त्वाकांक्षा विशेष प्रकट न केल्यानें आज मितीस जुने धंदे बहुतेक बुडत चालले असून नव्या पद्धतीच्या गिरण्यांचा व कारखान्यांचा जन्म पूर्णपणे बसलेला नाही. शेतीच्या धंद्यावरच सर्वांशी अगर अंशतः अवलंबून राहण्याचा बहुजन समाजास प्रसंग आलेला आहे व लोकांच्या गरजा वाढत असल्यानें त्या, परराष्ट्रांहून तयार मालाची फार मोठ्या प्रमाणावर आयात करून भागविल्या जात आहेत. विशिष्ट प्रकारचे उंची कापड, गालिचे, नक्षीची भांडी व लांकूड काम इत्यादि स्वरूपांत अजूनही परराष्ट्रसंस्थेचे तयार झालेला माल पाठविला जात आहे हे खरें. तरीही एकंदरीत ह्या व इतर धंद्यांत धडाडी व प्रगमनशीलता ह्याचा अभाव दिसून येत असून सरकार व लोक ह्यांच्यांतील दोषांच्या एकत्रित परिणामानें देशाचें औद्योगिक जीवन अत्यंत कमकुवत व क्षीण झालेलें आहे. जुन्या व नव्या धंद्यांत निव्वळ शारीरिक काबाडकष्ट करणाऱ्यांची संख्याच फार मोठी आहे. १९२१ सालच्या खानेसुमारीवरून येथील लोकांच्या

उद्योगधंद्यांचे जे आंकडे पुढे दिले आहेत त्यांवरून सामान्यतः हिंदी लोक आपला चरितार्थ चालविण्यास कोणकोणते आर्थिक व्यवसाय कमकशा प्रमाणाने करतात हें स्पष्ट दिसून येईल.

हिंदी लोकांची धंदेवार वर्गवारी.

धंदे.	उपजीविका करणा- ऱ्या लोकांची संख्या (आंकडे लाखांचे आहेत.)	प्रत्यक्ष काम करणाऱ्यांची संख्या (आंकडे लाखांचे आहेत.)		
		पुरुष	स्त्रिया	एकेंदर काम- करी.
अ. कच्च्या मालाचे उत्पादन	२३११.९	३२३.३	३३७.०	१०६०.३
१ शेतकी, शिकार, व मासेमारी	२३०६.०	३२०.९	३३७.८	१०५६.८
१ चराई व शेती	२३९०.९	३१७.२	३३४.१	१०१९.४
क. धान्याची लागवड	२२१६.४	३८१.९	३२१.८	१००३.३
१ शेतजमीनीचा खड	८८	२०.९	१०.३	३७.२
२ सामान्य लागवड	१३२१.२	१३४.७	२११.९	७४६.६
३ शेतीची व्यवस्था पाहणे	३१	२.३	.२	२.६
४ शेतात खपणारे मजूर	३७९.२	११७.९	९९.३	२१६.७
ख. बागेमाखी विशिष्ट लागवड	२९३	८.४	६.०	१४.४
ग. जंगलांत खपणे	८.९	१.७	.७	२.४
घ. शेतास लागणारी जनावरे पंगविणे	८८.२	२३.१	५.४	२८.९
ङ. लहानसहान प्राणी पंगविणे	.२	.०७	.०४	.१
२ शिकार व मासेमारी	१६.०	७.७	१.७	७.४
२ खनिज पदार्थ पंगविण्याचा धंदा	५.८	२.३	१.१	३.४
३ खाणी	३.९	१.७	.८	२.६
४ दगडाच्या व खडकाच्या खाणी	७	.३	.१	.४
५ मीठ वगैरे	.६	.३	.१	.३
आ. तयार मालाचे उत्पादन व पुरवठा.	११७०.१	१८०.२	७७.१	२५७.४
३ उद्योगधंदे	३३१.६	१०६.३	५०.४	१५७.२
६ विणकाम	७८.९	२८.५	१५.७	४०.३
७ कातडी वगैरे	७३	२.७	.५	३.१
८ लाकूड	३६.१	१२.३	३.९	१५.८
९ धातू	१८.०	६.३	.८	७.२
१० भांडी तयार करणे	२२.१	७.४	३.९	१०.८
११ रासायनिक पदार्थ वगैरे	११.१	३.७	२.०	५.७
१२ खाण्याचे पदार्थ	३१.०	७.३	९.२	१६.५

धंदे.	उपजाविका कर लोकांची (आंकडे लाखांचे आहेत)	प्रत्यक्ष काम करणाऱ्यांची संख्या (आकडे लाखांचे आहेत)		
		पुरुष	स्त्रिया	एकंदर काम- करी
१३ कपडेलते	३६.२	२४.९	९.०	३४.०
१४ टेबलें, खुर्च्या वगैरे सामान	.२	.१	.०१	.१
१५ बांधकाम	१७.७	६.०	२.०	८.१
१६ वहातुकीची साधनें तयार करणे	.२	.२	.०८	.२
१७ ऊष्णता, प्रकाश इत्यादि निसर्गप्रधान शक्ति तयार करणे	.२	०.९	.०१	.१
१८ इतर उद्योगधंदे	३३.७	११.०	३.९	१५.०
४ वहातुक	४३.३	१७.६	२.०	१९.७
१९ हवेतून वहातुक	००००६	००००३	.	००००३
२० पाण्यातून	७.४	३.३	.१	३.४
२१ रस्त्यावरून	२१.४	८.५	१.५	१०.१
२२ आगगाड्यांतून	१२.३	४.९	.३	५.३
२३ टपाल, तार व टेलीफोन	२.०	.७	.०२	.७
५ व्यापार	१८१.१	१७.७	२४.७	८०.४
२४ पहेद्या, बाजार व विमा	९.९	२.८	.५	३.४
२५ दुलाली	२.४	.८	.०४	.९
२६ कापडाचा व्यापार	१२.८	४.८	.८	४.९
२७ कातड्यांचा ..	२.३	.१	.१	.८
२८ लाकडाचा ..	२.२	.७	.३	१.०
२९ धातूचा ..	.६	.७	.०४	.२
३० विटा, मडकी वगैरेचा व्यापार	६	.२	.१	.३
३१ रासायनिक वस्तूंचा ..	१.२	.१	.०९	.५
३२ खाणावळी, हॉटेले वगैरे	७.६	२.४	१.२	३.४
३३ खाण्याच्या पदार्थांसंबंधी इतर व्यापार	९२.८	२७.२	१४.६	४२.५
३४ कपडे वगैरे पदार्थांचा व्यापार	२.८	१.०	.१	१.१
३५ टेबलें, खुर्च्या वगैरे सामानाचा ..	१.७	.५	.१	.७
३६ बांधणीस लागणाऱ्या ..	.७	.२	.१	.३
३७ वहातुकीच्या साधनांचा ..	३.३	१.२	.१	१.३
३८ जळणाचा ..	५.१	१.३	१.७	३.०
३९ चैनीच्या व कला- कृशलनेच्या पदार्थांचा ..	४.५	१.४	.७	१.९
४० इतर व्यापार	३०.४	९.६	३.१	१३.४

धंदे.	उपजीविका करणाऱ्या लोकांची संख्या (आंकडे लाखां आहत.)	प्रत्यक्ष काम करणाऱ्यांची संख्या (आंकडे लाखांचे आहत.)		
		पुरुष	स्त्रिया	एकंदर कामगरी.
इ. सार्वजनिक व्यवस्था, विद्या व कला	१८०.४३	३६.६	४.५	४१.१
१ सरकारी सेन्य	२१.८	१.९	०.४	१०.३
२ लष्करी फौज	७.५	४.३	०.३	४.४
३ आरमार	१००.५	१००.२	१००.०३	१००.२
४ वैमानिक दळ	०.१	०.०८	...	०.०८
५ पोलीस	१४.२	५.५	०.४	५.९
७ १५ सार्वजनिक व्यवस्था	२६.४	९.३	०.७	१०.०
८ विद्या व कला	५०.५	१७.३	३.३	२०.७
१६ धर्म	२४.५	८.९	१.४	१०.४
१७ कायदा	३.३	०.९	०.१	०.९
१८ वैयक्ती	६.५	१.७	०.७	२.५
१९ शिक्षण	८.०	३.०	०.३	३.३
५० वाङ्मय, कला, व शास्त्रे	७.६	२.७	०.६	३.३
ई. मंकीर्ण	१९८.०	६५.८	३९.३	१०५.१
१ ५१ सखवस्तु	४.७	१.३	०.५	१.८
२० ५२ घरगती नोकरी	१५.७	१७.१	८.२	२५.३
२१ ५३ इतर धंदे	११०.९	३५.७	२३.७	५९.४
२२ अनुत्पादक धंदे	३२.५	११.६	६.८	१८.५
५४ तुरुंग व अनाथालयांतलि लोक	१.४	१.२	०.६	१.२
५५ भिकारी, उडाणटधू व वेश्या	३०.२	१०.१	६.६	१६.८
५६ इतर अनुत्पादक धंदे	०.८	०.२	०.१	०.३
एकंदर लोकसंख्या	३१६०.५	१००५.९	४५७.९	१४६३.९

महत्वाच्या धंद्यांत स्त्रियांचें प्रमाण.

धंदा.	एक हजार पुरुष कामकर्यांशीं स्त्रियांचें प्रमाण	
	१९२१	१९११
सामान्य शेतकरी	३९६	३६८
शेतांत मोलमजूरी करणारे	८४०	९६७
मळे	८९८	८९४
कोळशाच्या खाणी	५२५	५४२
विणकरी धंदे	६४२	६५७
खाण्याच्या पदार्थांचे धंदे	१२५९	१२४७
खाण्याच्या पदार्थांचा व्यापार	६२७	५९४
गवताचा व्यापार	१२६८	१२६४
जळणाचा व्यापार	१३२७	१८०६
सुडणी व दाया	२१४१	२७९८
इतर कामकरी	७८९	७४०

४ मजूरांचे निरनिराळे वर्गः—श्रमविभागाचें तत्त्व हिंदुस्थानांत विशेषसें अमलांत आलेलें नाहीं व एकच मनुष्य अनेक प्रकारचे व्यवसाय करून आपला चरितार्थ चालवितांना नेहमी दृष्टीस पडतो. शेती, व्यापार, वहातुक, मावकारी वगैरे धंदे एकाच वेळीं चालविणारे इतम सर्वत्र आढळतात. आर्थिक उत्क्रांतीच्या प्राथमिक अवस्थांत श्रमविभाग व श्रमवैशिष्ट्य हीं नेहमीच अल्प प्रमाणांत सांपडतात. हिंदुस्थानांतही आर्थिक दृष्ट्या प्रगमनशील असलेल्या भागांत धंद्यांचे वर्गीकरण मागसलेल्या भागांपेक्षां अधिक स्पष्टपणें झालेले दिसते. तरीही निसर्ग, श्रम व भांडवल हे तिन्ही घटक कमी अधिक प्रमाणांत एकाच व्यक्तीच्या ताब्यांत असणें हाच सार्वत्रिक नियम असून ज्यांस निव्वळ मोलमजूरीनें पोट भरणारं कामकरी म्हणतां येईल असा वर्ग अजूनही लहान, अस्थिर व बहुंशी विस्कटित आहे. चह्यांचे मळे, खाणी, कारखाने व गिरण्या ह्यांत काम करून स्वतःच्या कुटुंबाच्या उत्पन्नांत भर टाकणाऱ्या लाखों लोकांचा मजूर वर्ग आज निर्माण झालेला आहे तरी त्यांतील लोक मधून मधून घरच्या शेतीच्या कामास जात असल्यानें तो वर्ग म्हणण्यामागखा एकजीव झालेला नाहीं. विशेषतः आपल्या डकडील स्त्रियांचें प्रमुख काम घरगुती स्वरूपाचे असल्यानें लहानमोठ्या उद्योगधंद्यांत मजूर ह्या नात्यानें थोड्याच वायका काम कर तात. शेतीच्या धंद्यास लागणारं मनुष्यचळ अनेक वेळां बाया कामास लावून मिळविलें जातें हें सर्वास माहीतच आहे. अलीकडे कारखाने, गिरण्या व खाणी ह्यांमध्ये काम करून आपलें पोट स्वतंत्रपणें भरणान्या स्त्रियांचा एक वर्ग निर्माण

हाऊं लागला आहे तरीही अर्वाचीत पद्धतीचे महान भांडवलाच्या साहाय्याने चाललेले कारखाने थोडेच असल्याने केवळ मोलमजूरी करणारा मजूरवर्ग लहानच आहे. 'ज्या ठिकाणी दहा किंवा अधिक मनुष्ये मोलाने श्रम करून विक्राऊ वस्तू तयार करण्याचे अगर् वाढून नेण्याचे काम करतात तो कारखाना' अशी व्याख्या करून अशा 'कारखान्या'त काम करून जे आपले पोट भरतात त्यामच मजूर असे म्हणले तर हिदुस्थानातील कारखाने व गिरण्या ह्यात पुढीलप्रमाणे मजूर काम करीत आहेत असे दिसते.

कारखाने व गिरण्या ह्यांच्यातील मजूरांची खानेसुमारी

वयाचा प्रकार.	एकंदर संख्या (आंकडे हजारचे आहेत.)	शेकडेवारी
सर्व उद्योगधंदे	२६,८१	१००
१ विशिष्ट पिके काढणे	८२१	३०.६
२ खाणी	२६७	१०.०
३ कठिण खडकाच्या खाणी	२७	१.०
४ विणकाम व तत्सदृश धंदे	७७३	२८.८
५ कातड्याचे धंदे	१४	५
६ लाकूड कामाचे धंदे	३३	१.२
७ धान्याच्या ,, ,,	१७०	६.३
८ काचेचे व चिनीमातीचे कारखाने	८२	३.१
९ रासायनिक पदार्थ	१०९	४.१
१० खाण्याचे पदार्थ तयार करण्याचे धंदे	११०	४.१
११ कपडेलत तयार करणे	१२	४
१२ टेबले, खुर्च्या वगैरे सामान तयार करणे	७	३
१३ बांधकामाचे धंदे	३०	१.१
१४ वहातुक व दळणवळण ह्यांची साधन तयार करणे	१५५	५.८
१५ नैसर्गिक शक्तीचे उत्पादन व ती कामास लावण्याचा धंदा	१५	६
१६ घेनीच्या वस्तू तयार करण्याचे धंदे	५६	२.१

५ शेतीच्या धंद्यांतील मजूर — हिदुस्थानाच्या एकंदर लोकसंख्येपैकी अजमासे शेकडा नव्वद लोक खेड्यापाड्यांत राहणारे आहेत. शहरांची संख्या सर्व देशात पुरी अडीच हजारही नमून खेडीं मात्र जवळ जवळ सात लाख आहेत.

सात कोटी पुरुष व तीन सव्वातीन कोटी बायका शेतीचा धंदा प्रत्यक्षपणे करित असून त्यांच्या श्रमावर इतर बारा कोटी लोकांचा चरितार्थही अवलंबून आहे. राष्ट्राच्या उपजीविकेच्या साधनांत लागवडीच्या श्रमास एवढे महत्त्वाचे स्थान आहे तरी शेतीचा धंदा अत्यंत विस्कळित असून डचघाईस आलेला आहे. ज्या जमिनीवर कष्ट करून हिंदुस्थानातील शेंकडा ७२ लोक आपला उदगनिर्वाह करतात त्या जमिनीवर त्यांचा कायदेशीर हक्क कोणत्या स्वरूपाचा आहे व त्यांची आर्थिक परिस्थिति नक्की कशी आहे हे ठरविणे दुर्गोपास्त आहे. स्वतःच्या मालकीच्या जमीनीची मशागत करणारे शेतकरी आणि अन्य स्वरूपाने जमीनीवर ताबा असलेले खंडकरी कष्टाळू व वाकबगार आहेत. जमिनीशी कायम संबंध कांहीच नसलेले जे लोक निव्वळ शेतांत अगर शेतीशी संलग्न असलेल्या इतर धंद्यांत मोलमजुरी करून पोट भरण्याचा प्रयत्न करतात त्यांची कार्यक्षमता व वेतन ही दोन्ही असमाधानकारक आहेत. स्वतःची थोडी शेतजमीन असूनही इतरांच्या शेतावर मजुरी करून, गाड्या हांकून व अन्य मार्गांनी आपली कमाई वाढविणाऱ्यांची संख्या फार मोठी आहे. बायका शेतात अनेक प्रकारचे काम करून शिवाय गोवऱ्या लावणे, दूध, गवत व लांकडाच्या मोठ्या विकणे वगैरे इतर धंदे करून स्वतःच्या व कुटुंबाच्या उत्पन्नांत भर टाकतात. ह्याशिवाय सूत कातणे, कापड विणणे वगैरे लहानसहान धंदेही स्वतःच्या व शेजाऱ्यांच्या गरजा भागविण्यापुरते सर्व खेडेगांवांत चालू असतात. शेतीवर गुजारा करणारे मजूर पूर्वीपेक्षा कमी कार्यक्षम झाले असून देखील ते मजुरी मात्र अधिक मागतात अशी तक्रार जमीनीच्या अनेक मालकांकडून ऐकण्यात येते. शहरांत मजूरांस काम मिळण्याच्या झालेल्या सोयी, खेडेगावांतील अनेक लोक गांव सोडून गेल्यामुळे उत्पन्न झालेला मजूरांचा तुटवडा व छानछोकीच्या राहणीची वाढती आवड ह्या कारणांमुळे बरील प्रकारच्या तक्रारीस बरीच जागा मिळाली आहे ह्यात शंका नाही.

बरेच मोठे भांडवल, शेतांचा विस्तृत आकार, आधुनिक पद्धतीची यंत्रे व आउते, निरनिराळ्या प्रकारची उंची खते इत्यादि अर्वाचीन व शास्त्रशुद्ध शेतकरीस आवश्यक समजली जाणारी अनेक साधने हिंदी शेतकऱ्याजवळ सामान्यतः सांपडत नाहीत; एवढ्यावरून त्यास आळशी, अज्ञ व अनुत्साही ठरविणारे अनेक लोक पाश्चात्य देशांत व आपल्याइकडेही सांपडतात. परंतु आपल्या ठीकभर शेताची लाकडी अवजारांच्या व रुश दिसणाऱ्या जनावरांच्या साहाय्याने लागवड करणाऱ्या हिंदी शेतकऱ्यांस स्वतःच्या धंद्यांतील कसब पूर्णपणे अवगत असते आणि पिढ्यानुपिढ्या चालत आलेल्या शेतीसंबंधाच्या प्रचारांत अनेक वेळां शेतकऱ्यास प्रत्यक्षपणे माहीत नसलेली शास्त्रीय तत्त्वे दडलेली असतात, हे मत प्रसिद्ध इंग्रज शेतीशास्त्रज्ञ जेम्स मेकेना व डॉ. व्होल्कर ह्यांसही ग्राह्य आहे. रसायनशास्त्र, प्राणिशास्त्र इत्यादि अर्वाचीन शास्त्रांतलि शोधांचा जमीनीच्या लागवडीशी विशेष जवळचा संबंध असून

त्यांचा योग्य उपयोग केल्यास शेतीची उत्पादकता व एकंदर धंद्याचें उत्पन्न वाढ-विण्यास साहाय्यच होईल परंतु हिंदी शेतकरी म्हणजे अज्ञ, त्याची लागवडीची पद्धत म्हणजे कुचकामाची व त्याची हत्यारे ओचडोचड व अनुत्पादक, असली अनुचित निगस्कारबुद्धि बाळगून पाश्चात्यांची शास्त्रशुद्ध, मोठ्या प्रमाणावरील व यंत्रांच्या साहाय्याने चालविलेली शेतकरीची पद्धत इकडे सरगहा चालू करण्याचा प्रयत्न करणें ही असमर्थताच चूक आहे एवढेंच नसून अशा प्रयत्नास सध्या सामाजिक व आर्थिक हिताच्या दृष्टीने अक्षम्य पापच समजले पाहिजे. शास्त्रीय शांधांचा हिंदी शेतकऱ्यांस फायदा करून देण्याचे आजवर झालेले प्रयत्न प्रायः अयशस्वी झाले ह्याचे कारण येथील शेतकऱ्यांच्या पिढीजाद पद्धतीचा व्यावहारिक पाया त्या प्रयत्नांस लाभला नाही हेच होय. धान्याची लागवड व विक्री करताना ज्या अनेक लहानसहान धंद्यांतील लोकांचा परस्पर संबंध येतो त्यांच्यांत पूर्ण संघटन करून, शेतकऱ्यास सामान्य शिक्षण व जरूर तितके शास्त्रीय ज्ञान देऊन, आणि स्वतः, सुधारलेले नांगर व आउते इत्यादि साधनांचा आवश्यक तेवढा पुरवठा करून शेतीची सुधारणा करण्याचे प्रयत्न केल्यास ते यशस्वी ठरल्याशिवाय राहणार नाहीत.

६ लहानसहान कारागिरीचे धंदे—मोठमोठ्या कारखान्यांत यंत्रांच्या साहाय्याने उत्पन्न होणाऱ्या स्वप्न व मुचक माल आगगाड्या व आगबोटी ह्या वहातुकीच्या साधनांतून सर्व देशभर पुरविला जाऊ लागण्यापूर्वी हिंदुस्थानच्या अनेक भागांत भग्भगटीस आलेले कारागिरीचे धंदे अस्तित्वात होते हे आतां सर्वांस मान्य झालें आहे. परंतु अलीकडे मात्र निगनिगळ्या भागांची आर्थिक स्वायत्तता नाहीशी होत असून जुन्या पद्धतीने व लहान प्रमाणावर धंदा चालविणाऱ्या जुन्या कारागिरींची कृचवणा होत आहे. व आपापले वंशपरंपरागत धंदे सोडून शेती, सरकारी अगर खाजगी नोकरी, घरबांधणी व वहानुक ह्या धंद्यांमध्ये जाणे त्यांस भाग पडत आहे. व्यापार अगर वकिली-वेद्यकी स. ये प्रातिष्ठित धंदे ह्यांतही जुन्या कारागिरी वर्गातील कांही थोड्या लोकांस बुद्धीच्या सामर्थ्याने आपला शिरकाव करून घेतो येतो. ब्राह्मण वर्गातील अनेक लोकही व्यापार, शिवणकाम, यंत्राची दुरुस्ती, खिळे जुळण्याचें काम, छपाई, विणकाम, सुतारकाम, इंजिने चालविण्याचें काम वगैरे जुन्या समजुतीप्रमाणें त्यांस अनुचित गणलेले धंदे करून आपलें पोट भरतांना दृष्टीस पडतात. देशाच्या ज्या भागात यंत्रनिर्मित माल स्वस्ताईने मिळू शकत नाही तेथें अजून देखील विणकर, कुंभार, लोहार, सुतार, तेली, चांभार इत्यादि कारागिरीचे धंदे टिकाव धरून आहेत. परंतु वहानुकीच्या साधनांची मुलभता वाढत असल्याने ते फार दिवस तसेच टिकतील असे वाटत नाही. ज्या धंद्यांत हस्तकौशल्य अगर कल्पकता ह्यांचें विशेष महत्त्व असते आणि गिन्हाईकाची वैयक्तिक आवड पुरविण्याची आवश्यकता भासते त्यांस यांत्रिक चढाओढीपासून अपाय होण्याची सहसा भीती नसते.

हस्तन्हेचें जरीचें काम, तलम सूत व रेशीम ह्यांचें सुचक व नक्षीदार कापड, चांदी अगर पितळ ह्या धातूंची घाटदार व कोरीव नक्षार्ची भांडां, मोने, मोती व हिरे—माणकें ह्यांचें मूल्यवान व मनोहर दागिने. खेळणा, वागड्या, गालिचे असे कित्येक पदार्थ देशाच्या निरनिराळ्या भागांत हिंदी कारागीर निर्माण करित असून इतर कारागिरांच्या मानाने त्यांचे धंदे किरायातशीर आहेत असे म्हटलें पाहिजे. शेतीच्या धंद्याप्रमाणें सरकी काढणें, सूत कातणें, कापड विणणें ह्या धंद्यांतही बायकांच्या श्रमाचा अजून चरगच उपयोग होतो. गावांतील कारागीर हा एक सार्वजनिक नोकर आहे व त्याच्या श्रमाबद्दल प्रत्येक गावकऱ्याने आपल्या उत्पन्नांतून ठराविक भाग त्यास दिला पाहिजे ही जुनी कल्पना हळुहळू नामशेष होत असली तरी एकंदरीने खेडेगांवातील कारागीर शहरांतील भाडोत्री कामकऱ्यांपेक्षा अधिक स्वायत्त आहेत ह्यांत शंका नाही. खेडेगांवातही अनेक धंद्यांत व विशेषतः शेतीत अर्धवट गुलामगिरीत असलेल्या मजूरांच्या श्रमाचा उपयोग करून घेण्याचा प्रघात कित्येक भागांत दृष्टीस पडतो. जुन्या हिंदुधर्मशास्त्रविषयक ग्रंथात गुलामगिरीच्या सभ्येचा उल्लेख आढळतो व अलीकडेही सार्वकार आणि जमिनीचे मालक कर्धाकर्धी गरीब कुळांस कर्जात बांधून घेऊन त्यांस जवळ जवळ वशपंगरने आपल्या नोकरांत राबवून घेतात. मद्रास इलाख्यातील 'पाडियाल' व मंचईतील 'हाली' हे वरील अर्धवट गुलामगिरीचेच अवशेष होत.

७ संघटित धंदे—स्वतंत्र व लहानमहान धंद्यांचा हळुहळू नाश होत जाऊन त्यांच्या जागा मनस्वी भांडवलाच्या व भाडोत्री मजूरांच्या साहाय्याने प्रचंड प्रमाणावर चालविलेल्या धंद्यांची उभारणी होत जाणें हा उत्पादनपद्धतीच्या उत्क्रांतीचा अपरिहार्य ओघ होय असें कित्येक लोक मानतात व बहुधा हे मत यथार्थ आहे असे प्रास्ताविक विवेचनावरून वाचकांच्या ध्यानात आलेच असेल. हिंदुस्थानात अलीकडे ग्रंथांच्या साहाय्याने चालविलेले मोठमोठे धंदे अस्तित्वात येत आहेत, त्यास आर्थिक प्रगतीच्या दृष्टीने आपण विशेष महत्त्व देतो ते बहुधा वरील मनाचा अंगीकार करूनच होय परंतु अलीकडे औद्योगिक दृष्ट्या पुढारलेल्या पाश्चात्य राष्ट्रांत वीज आणि गॅस ह्यांची प्रेरक शक्ती घरघसल्या मिळण्याची सोय झाल्याने व लहानमहान यंत्रे व औद्योगिक शिक्षण ह्यांचाही चरगच प्रसार झाल्यामुळे स्वतंत्र कारागिरांनी चालविलेले लहान धंदे बरे डोके काढूं लागले आहेत. मोठमोठ्या कारखान्याचा सर्वांत मोठा फायदा म्हणजे वाढत्या प्रमाणावर उत्पन्न होणाऱ्या वस्तूंस कमीत कमी उत्पादनखर्च लागतो, हा होय. यंत्राच्या व प्रेरक शक्तीच्या साहाय्याने घरीघर चालणाऱ्या धंद्यात हा फायदा बहुधा मिळविता येऊन शिवाय स्वातंत्र्य, मालकी व स्वार्थ या भावनांमुळे उत्पादनसामर्थ्यात वाढही होऊ शकते. ह्याखेरीज, मोठमजूरीच्या पद्धतीत दिसून येणारे अनेक आर्थिक व सामाजिक दोष टाळता येणे हाही स्वतंत्रतेने चालविलेल्या लहान

यांत्रिक धंद्यांचा मोठाच गुण होय. हिंदुस्थानांत अर्वाचीन पद्धतीचे मोठमोठे कारखाने व गिरण्या ह्या मुंबई, अहमदाबाद, कानपूर, कलकत्ता वगैरे कांहीं विवक्षित भागांतच सांपडतात आणि त्यांमध्ये उत्पन्न केल्या जाणाऱ्या वस्तूंचें परिमाणही मर्यादित आहे. देशाच्या बहुतेक भागांत अनेक प्रकारचे धंदे करणारा कारागीर वर्ग लहानमोठ्या गांवांत पसरलेला आहे. संघटनेचा अभाव, सुधारलेल्या उत्पादक पद्धतीसंबंधानें अज्ञान आणि भांडवल, यंत्रसामुग्री व प्रेरकशक्ति ह्यांची दुर्मिळता ह्या कारणांनीं लहान व स्वतंत्र धंदे आजमितीस लुप्तप्राय होण्याच्या मार्गांत आहेत हें खरें; परंतु जुन्या कारागीर वर्गांत नव्या औद्योगिक ज्ञानाचा व यांत्रिक साधनांचा प्रसार केल्यास आणि माफक दरांने त्यांस भांडवल पुरविल्यास त्यांचे धंदे सांवरतील, एवढेंच नव्हे तर हिंदुस्थानाचें परकी राष्ट्रावर असलेलें आर्थिक अवलंबन नाहीसें होऊन राष्ट्राच्या सांपत्तिक व सामाजिक प्रगतीचा मार्गही खुला होईल. मोठ्या प्रमाणावर चालविलेल्या अर्वाचीन हिंदी धंद्यांचा व त्यांत काम करून पोट भरणाऱ्या मजूरांचा विचार कर्तव्य असतां त्यांजकडे मोठमोठ्या पाश्चात्य कारखान्यांबद्दलच्या एकतर्फी दृष्टीनेंच पाहून चालणार नाही.

चहा, कॉफी इत्यादि विशिष्ट स्वरूपाची पिक्के काढण्याचे मोठमोठे मळे सोडून दिल्यास अनेक खनिज द्रव्यांच्या खाणी व तयार मालाचे कांही कारखाने एवढेच धंदे संघटित स्वरूपांत असलेले दिसतात. ह्या सर्व धंद्यांत मिळून सन १९२१ साली एकंदर २६.८ लक्ष मजूर काम करीत होते; म्हणजे एक हजार हिंदी लोकांपैकी मजूर ह्या नात्यानें केवळ ८ जणांचाच कारखाने व गिरण्या ह्यांच्याशी संबंध येत होता. ह्या संख्येत ६.८ लक्ष स्त्रियांचा अंतर्भाव होत असून त्यांपैकी फक्त साडेसत्तावन हजार स्त्रिया कुशलतेचीं कामें करण्यांत गुंतलेल्या आहेत. पुरुष मजूरांत कुशल कामकऱ्यांची संख्या साडेमहा लाखांवर आहे. मळ्यांतील मजूर वर्गांत कुशल कामगारांची म्हणण्यासारखी जरूर नसते; उलट, विणण्याच्या व यंत्रांच्या कारखान्यांत जवळ जवळ निम्मे लोक 'कुशल' असावे लागतात. साध्या मजूरीच्या कामांत बायका व मुलें ह्यांचें पुरुषांशीं प्रमाण वाढनें असतें व मळ्यामध्ये तर जवळ जवळ पुरुषांइतक्याच स्त्रियाही कामावर असलेल्या आढळतात. मुलांचें प्रमाण मळ्यांतील कामकऱ्यांशीं शेंकडा वीस इतकें आहे.

आसामांतील चहाचे मळे, कलकत्त्यांतील तागाच्या गिरण्या, बंगाल व बहार प्रांतांतील कोळशाच्या खाणी, बहार व ओरिसा प्रांतांतले लोखंड व पोलाद ह्यांचे कारखाने आणि मुंबई व अहमदाबाद येथील सुताच्या व कापडाच्या गिरण्या ह्यांमध्ये काम करणारे मजूर दूरदूरच्या प्रांतांतून येऊन एकत्र होत असतात. त्यांपैकी बराच मोठा भाग पावसाळ्यांत आपापल्या खेडेगांवी जाऊन शेतकामांत गुंततो व पुन्हां हिवाळ्याच्या तोंडीं कारखान्यात रुजू होतो. ह्या मजूरांस शहरच्या राहणीचा

व कारखान्यांतील कामाचा मनापासून कंटाळा असूनही शेतीच्या धंद्यात पूर्णपणे उदरनिर्वाह होत नसल्याने त्याम वारवार धांगपालट व धंदेपालट हे करावे लागतात. हिंदी मजूगांची कार्यक्षमता कमी होण्याची जी अनेक कारणे आहेत त्यांत वरील गोष्टीचा अवश्य अंतर्भाव केला पाहिजे. शेतीचा धंदा अंग मोडून करणाऱ्या कामकऱ्याम पुरेसा रोजगार व पुरेशी पाटणी मिळण्याइतका तो धंदा जोपर्यंत सुधारला नाही तोपर्यंत शेती व कारखाने ह्यामध्ये कामकरी लॉचकळत राहून दोन्ही धंद्यांची उत्पादकता कमी झाल्याखेरीज राहणार नाही.

वर नमूद केलेल्या संघटित धंद्यांपैकी काही प्रमुख धंद्यांचेद्वल पुढे थोड्या विस्ताराने अधिक माहिती दिली आहे ती उपयुक्त ठरेल. चहाशिवाय कॉफी व रबर ह्यांचेही मोठमोठे मळे हिंदुस्थानांत अस्तित्वात आहेत. चहाचे मळे मुख्यतः आसाम व बंगाल ह्या प्रांतांत असून त्यामध्ये ७,८१,६०० मजूर कामावर असतात. हे सर्व कामकरी कायम नोकरी असून अदमास ५८,००० इसमच हंगामी स्वरूपाचे आहेत. एकट्या आसाम प्रांतांत वरील मुख्यपैकी ३ लॉक कामावर असून ते लगतच्या प्रांतांतीलच आहेत. तेथील मळ्यांतील अनेक अवजड कामे डोंगरी मुलखांत राहणाऱ्या गनवट जातीतील लोकांकडून करविली जातात. एकंदर मजूरांच्या संख्येत बायकांचे प्रमाण मोठे असून लहान मुलेही पुष्कळ कामावर आहेत. हिंदुस्थानांतील कोळशाच्या खाणीच्या धंद्यात सुमारे दोन लाख मजूर कामावर असून त्यांपैकी ५०,००० वर बायका व १४००० मुले आहेत. एकंदर संख्येपैकी शेंकडा ६० एवढा भाग बहार व ओरीसा ह्या प्रांतांतील खाणीत कामावर आहे व ते मजूर मुख्यतः त्याच व शेजारच्या प्रांताचे रहिवासी आहेत. कोळशाच्या खाणीतील पुष्कळ मजूर पावसाळ्यात शेतीच्या कामात गुंतलेले असतात. खाणीतून कोळसा खणून काढण्याच्या कामांत संताळ लोक विशेष प्रवीण असून त्या जातीचे पुष्कळ लोक खाणीत कामावर आहेत. मजूर कायम कामास रहावे अशी इच्छा असल्यास त्यांस शेतीकरता जवळपास जमीन देणे आवश्यक आहे असा खाणीच्या चालकांचा अनुभव आहे. ज्या खाणीद्वारास असे करता येत नाही त्याच्या मजूरपैकी फार मोठा भाग हंगामी स्वरूपाचा असतो. जमशेदपूर येथील पोलादाच्या कारखान्यांत सामान्य प्रतीचे काम करण्यास आजूबाजूचे व मध्यप्रांतांतले लोक मिळतात; परंतु उच्च प्रतीचे कामकरी (खलाशी) ओरीसा प्रांत व विझगापट्टमूकडील भागांतून येतात. हो, संताळ व भूमीज ह्या गनटी जातीतील लोकही अनेक कष्टाची व कुशलतेची कामे करण्यास उपयोगी पडतात. कापसाचे मूल कातण्याचे व कापड विणण्याचे सुमारे १५०० लहान मोठे कारखाने असून त्यांमध्ये साडेचार लाख मजूर कामावर आहेत. ह्यांपैकी निम्म्याच्यावर भाग मुंबई इलाख्यांतच आहे. मुंबईतील कापसाच्या गिरण्यांतील कामकरी कलकत्त्याच्या कामकऱ्यांहून अधिक

कार्यक्षम असतात. कोंकण व देश येथील मराठे व मुसलमान ह्या जातींतूनच मुख्यतः मुंबईतील मजूरांचा भरणा होत असतो. खानदेश, वन्हाड, मध्यप्रांत, मध्य-हिंदुस्थान ह्या भागांत सरकी काढण्याचे व कापसाचे गट्टे बांधण्याचे जे हंगामी कार-खाने आहेत त्यांतील कामकरी अगदींच अडाणी असतात व त्यांचा आजूबाजूच्या भागांतूनच पुरवठा होतो. मुंबई, मद्रास, पंजाब, संयुक्तप्रांत ह्या भागांतील अशा तऱ्हेच्या कारखान्यांत लागणाऱ्या फिटर, इंजिनियर वगैरे अर्धवट सुशिक्षित धंदे-वाल्यांचा पुरवठाही मुबलक आहे.

८ धंदेशिक्षण व यांत्रिक शिक्षण— हिंदुस्थानांतील जुने कारागिरीचे धंदे व कलाहनुन्न ह्यांचें पुनरुज्जीवन होऊन ते भरभराटीस आणावयाचे असतील तर त्यांच्यांत गुंतलेल्या कामकऱ्यास अर्वाचीन पद्धतीतील महत्त्वाच्या विशेषांचें ज्ञान होणें आवश्यक आहे. उद्योगधंदे व कला ह्यांमध्ये यांत्रिक सुधारणामुळे क्रान्ति घडून येण्यापूर्वी यांत्रिक शिक्षणास महत्त्व असणें शक्य नव्हतें. त्या वेळीं, विवक्षित धंद्यांतील जुने कारागिर स्वतःच्या मुलाचाळास अगर इतर शिकाऊ इसमांस आपापलें कसब हलुहलु शिकवीत. एकंदरीनं उत्पादक कलात विशेष बदल होत नसल्यानें व विवक्षित ज्ञानांत विशिष्ट धंदे वांटून दिले असल्यानें ही धंदेशिक्षणाची पद्धत समाधानकारक ठरत असे. परंतु उत्पादक कलांत यांत्रिक शोधांच्या साहाय्यानें सारखी सुधारणा व क्रान्ति होऊं लागल्यापासूनच्या अलीकडील स्पर्धात्मक काळांत प्रत्येकास हवा तो धंदा करण्याची मुभा असते व त्यास सामान्य यांत्रिक शिक्षण अगर विशिष्ट धंदे शिक्षण दिव्याखेगीज तो कार्यक्षम होऊं शकत नाही. धंदे-विषयक ज्ञानांत वाढ न झाल्यास एकंकाळी भरभराटीत असलेल्या धंद्याच्या कार्यक्षमतेस व क्फायतशीरपणास कशी ओहाटी लागते हें हिंदी विणकरांच्या उदाहरणावरून स्पष्ट होईल. यंत्रांच्या साहाय्याने व प्रचंड प्रमाणावर चालणाऱ्या अलीकडील उद्योग-धंद्यांत तर एका धंद्यातील शेंकडों पोटधंद्यांचें व प्रत्येक पोटधंद्यांतील अनेक भागांचें विशिष्ट ज्ञान कामकऱ्यास नसेल तर धंद्यांची अगर कामकऱ्यांची सुस्थिति राहण्याची आशाच नको. हिंदुस्थानांतील जुना कारागिर वर्ग नामशेष होत आहे ही अत्यंत दुर्दैवाची व करुणाजनक गोष्ट होय हे खरे, परंतु ह्या आपत्तीतून निसटण्याचा मार्ग जुन्या पद्धतीचें सरगहा पुनरुज्जीवन करणें हा नव्हे आणि नव्या पद्धतीचें कारागिरांस शिक्षण देऊन आणि नवीन साधनाचा त्यांस पुरवठा करून त्यांच्या धंद्यांचें पुनरुज्जीवन करणें आवश्यक आहे हे विसरतां कामा नये. धंदेशिक्षणाच्या व यांत्रिक शिक्ष-णाच्या शाळा स्थापून तेथे सर्व वर्गांच्या तरुणांस सर्व धंद्यांचें संपूर्ण व प्रगतिपर ज्ञान मिळण्याची व्यवस्था झाल्यास येथील उद्योगधंद्यांची उत्पादकता सुधारूं लागेल. यांत्रिक व उत्पादक सुधारणांपैकी कित्येकांचा पूर्ण उपयोग करून घेण्यास त्यांचे फार मोठ्या प्रमाणावर अवलंबून करावें लागते असं मागें म्हटलेंच आहे.

औद्योगिक व यांत्रिक शाळांतील पुष्कळ विद्यार्थ्यांस मोठमोठ्या कारखान्यांत पगारी नोकर ह्या नात्याने काम करवें लागते ते ह्याच कारणांमुळे होय. परंतु स्वतंत्र धंद्याच्या भावनेस बळी पडून स्वतःची व राष्ट्राची आर्थिक अवनति हात जोडून पहाण्यापेक्षां अर्वाचीन धंद्यांतील कसबांत तगवेज होऊन आपली व देशाची सापत्तिक परिस्थिति सुधारावी ह्याच मार्ग श्रेयस्कर होय.

सूत व कापड ह्यांच्या गिरण्या, खाणी, कारखाने, आगगाड्या बांधण्याचे व दुस्त कण्ण्याचे धंदे वगैरे अलीकडील सर्व धंद्यांत निर्गतिगळ्या प्रकारचे ज्ञान व कौशल्य लागत असून ते सर्व जातीतील तरतगित व बुद्धिमान इमामां शिक्षण दिव्यानेंच संपादतां येईल. हिंदुस्थानातील बुद्धिप्रधान वर्गांत केवळ बाडूमर्याविषयक ज्ञानाचा प्रसार होत असून त्याच्यापैकी शिक्षित तरुणांस पुरेसा वावही मिळत नाहीसा झाला आहे. इतर वर्गांस उच्च प्रतीचे धंदेशिक्षण देण्याची पात्रता अगर संधी म्हणण्यासारखी मिळत नाही. जे थोडे बुद्धिवान लोक अर्वाचीन धंदेशिक्षण संपादन कण्ण्याचा प्रयत्न करतात त्यांचे ज्ञान बहुशी पुस्तकी स्वरूपाचे असल्याने येथील उद्योगधंद्यांत त्यांसही नोकरी मिळणें दुर्गपाम्त होते. 'सुशिक्षित' वर्गांत चेसुमार बेकारी असावी आणि धंदे व कारखाने ह्यांच्या मालकांस परगणाहून 'सुशिक्षित' कारागिरां भारी पगावर आणण्याची अगर येथील कमी प्रतीच्या कामगारांवर वेळ मारून नेण्याची आवश्यकता भासावी ह्या अनुभवावरून हिंदी शिक्षणपद्धति अत्यंत सदोप आहे हें पूर्णपणे सिद्ध होते. आपल्या डकडे वांग्रु समजल्या जाणाऱ्या वर्गांची उद्योगधंद्यांसंबंधाची तुच्छतेची भावना नाहीशी आल्याशिवाय आणि सर्व वर्गांतील व जातींतील लायख इमामां योग्य वयांत योग्य प्रकारचे धंदेशिक्षण देण्याची व्यवस्था झाल्याशिवाय सुशिक्षित कारागिरांचा पुर्वठा प्रमाणशीर होणार नाही हे उघड आहे. जर्मनी, जपान, इंग्लंड, अमेरिका वगैरे पाश्चात्य राष्ट्रांत शिक्षणपद्धति व उद्योगधंद्यांची परिस्थिति ह्यांचे व्यवस्थित नियमन करण्याचे कार्य सरकार, धंद्याचे मालक व शिक्षण-विषयक तज्ज्ञ ह्यांच्या सहकार्याने घडून येतें. हिंदुस्थान सरकार व बहुतेक सर्व प्रांतिक सरकार धंदेशिक्षणाकरिता शिष्यवृत्त्या देण्याचें धोरण अंगिकागत आहेत. इकडील धंदेवाल्यांचें लक्षही नवीन पिढीस धंदेशिक्षण देण्याकडे वाढत्या प्रमाणाने जाणे आवश्यक आहे. नवीन पिढीस अर्वाचीन ज्ञान संपादन कण्ण्यास मदत करणें हे ज्याचें कार्य त्या शिक्षणविषयक तज्ज्ञांनीही ह्याच मार्गांत शिक्षणपद्धतीत सुधारणा घडवून आणली तर राष्ट्रीय प्रगतीस पुष्कळच मदत होईल.

सुशिक्षित कारागिरांचा हिंदुस्थानांत पुरेसा पुर्वठा होत नाही अशी धंदेवाल्यांची सामान्य तक्रार असते. त्यांचा व इतर काही लोकांचा असा एक कोटिक्रम असतो की हिंदी उद्योगधंद्यांचें क्षेत्र मर्यादित असल्याने, औद्योगिक शिक्षणाच्या संस्था मोठ्या प्रमाणावर अस्तित्वांत आल्यास त्यांच्यातून

बाहेर पडणाऱ्या विद्यार्थ्यांस पुरेशा नोकऱ्या मिळणार नाहीत. ह्या आक्षेपांत आमच्या मते फारच थोडे तथ्य आहे. हिंदी उद्योगधंद्यांची आजची व पुढील काही वर्षांची स्थिती सूक्ष्मपणे अजमावून घेतील औद्योगिक संस्थांत जरूर त्या प्रकारचे व दर्जाचे तात्त्विक व व्यावहारिक शिक्षण देण्याची व्यवस्था करणे अशक्य नाही. परंतु वरील प्रकारचा क्रोटिक्रम करणाऱ्या कित्येक धंदेवाल्यांस मनांतून यांत्रिक शिक्षण घेतलेल्या तरुणांसंबंधी जो प्रतिकूल पूर्वग्रह असतो तो मात्र सर्वथेव त्यांच्या अदृग्दृष्टीचे द्योतक होय. कमी पगारावर कमी कार्यक्षमतेचे नोकर ठेवण्यापेक्षा वाढत्या पगारावर वाढत्या कर्तबगारीचे नोकर ठेवणे व्यक्तिशः नोकरांच्या, एकंदर राष्ट्राच्या व परिणामी स्वतः धंदेवाल्यांच्याही हिताचे असते ही गोष्ट प्रगमनशालि राष्ट्रांतलि अनुभवावरून सहज मिद्ध होणारी आहे. औद्योगिक संस्थांतून शिक्षण घेऊन बाहेर पडणाऱ्या काही तरुणांत दिसून येणारा शरीरकष्टाच्या कामाबद्दलचा तिढाकारा व कारागीर वर्गातील ज्या थोड्यांस आधुनिक शिक्षणाचा लाभ झाला आहे त्यांची कारकुनी पेशाची कामे पतकण्याची प्रवृत्ति ह्या दोन्ही गोष्टी आपमनलबी धंदेवाल्यांच्या धंदेशिक्षणास होणाऱ्या विरोधाइतक्याच शोचनीय व त्याज्य होत. कारखान्यांत काम करणाऱ्या लोकांत प्रत्यक्ष कामे करणारे व काम करून घेणारे असे दोन वर्ग सहाजिकपणेच पडतात. सर्वच सुशिक्षित कामकर्यांनी एकदम वरीलपैकी दुसऱ्या वर्गांत दाखल होण्याचा हव्यास धरला तर त्याची निगाशा झाल्याशिवाय राहणार नाही. आगगाड्या, खाणी, गिरण्या, कारखाने इत्यादि आज चालू असलेल्या यांत्रिक धंद्यांच्या मालकानी धंदेशिक्षणास मनापामून मदत करण्याचे व सुशिक्षित कामगारांस शक्य ती नोकरी देण्याचे धोरण स्वीकारल्यास सुशिक्षित मजूरांच्या बेकारीबद्दल वाढणारी बरीच भीति कमी होईल. विशेषतः ज्या कारागीर वर्गास कलाहुन्नर व कसबी धंदे ह्यांचे वंशपरंपरा बळकडू मिळत असते त्यांस नव्या शिक्षणाने कार्यक्षम करण्याचे धोरण स्वीकारल्यास ते धंदेवाल्यास व देशास फायदेशीर ठरेल.

हिंदी उद्योगधंदे कुशल कारागिरांच्या बाबतीत परगणांवर अवलंबून राहतील तर ती त्यांची अक्षम्य चूक समजली पाहिजे. चांदोमी येथे आगगाड्यांच्या धंद्यांतील अनेक भागांचे व्यावहारिक शिक्षण देण्यासाठी जी नवीन संस्था सरकारने काढलेली आहे ती केवळ प्रारंभ ह्या दृष्टीने अभिनंदनीय असून ह्याच मार्गाने इतर मोठमोठ्या धंदेवाल्यांनी सहकार्याने उपक्रम केल्यास तो यशस्वी ठरल्याशिवाय राहणार नाही. सर्व जातीच्या व वर्गांच्या लोकांत माक्षरतेचा प्रसार करणे हा औद्योगिक व यांत्रिक शिक्षणाचाही पाया आहे हे आतां सर्वमान्य झाले आहे. परंतु प्राथमिक शिक्षणक्रम संपल्यानंतर व्यावहारिक कलांचे ज्ञान मिळविण्यास किंवा साधारण दुय्यम प्रतीचा इंग्रजी शिक्षणक्रम झाल्यानंतर सामान्य प्रतीचे यांत्रिक

शिक्षण व जरूर तेवढा व्यावहारिक अनुभव मिळविण्यास पुरेशा सोयी उपलब्ध करून देणे आवश्यक आहे. मुंबईची 'व्हिक्टोरिया ज्युबिली टेक्निकल इन्स्टिट्यूट,' कापसाच्या धंद्यासंबंधी माहिती देण्यासाठी काढलेले 'कॉटन इन्स्टिट्यूट' आणि खाणीच्या धंद्यासंबंधी शिक्षण देणारे 'माइनिंग स्कूल' इत्यादी संस्थांसारख्या अनेक संस्था निरनिगळ्या धंद्यात व प्रांतात स्थापन होणे इष्ट आहे. धंद्यात भासणारी शिक्षित कामकऱ्यांची वाण व योग्य शिक्षणाच्या सोयी ह्यांची तोंड-मिळवणी सरकार व धंदेवाले ह्यांच्या संघटित प्रयत्नाने करणे शक्य व जरूर आहे. शेतीच्या धंद्यातही केवळ कष्टाळूपणावर व देवावर हवाला न ठेवता नवी पिढी, नवी आउते व सुधारलेली लागवडीची पद्धत ह्यांचा अंगीकार करून शेतीचे उत्पन्न वाढविण्याचे प्रयत्न होणे आवश्यक आहे. ह्या बाबतीतही तात्त्विक व व्यावहारिक शिक्षणाची जरूर तेवढी व योग्य प्रकारची सोय झाल्यास शेतीच्या धंद्याची स्थिति सुधारण्याशिवाय राहणार नाही.

९ मजूरांचा पुरवठा:— जरूर त्या प्रकारचे मजूर पुढे मिळत नाहीत अशी इकडील कारखानदारांची एक सामान्य तक्रार असते तिचा वर उद्देस केलेला आहे. संमर्गजन्य व इतर रोगांच्या साथी हिंदुस्थानात नेहमी उद्भवत असल्याने आहे तो पुरवठाही कमी कमी होत जातो. १९१८-१९ साली इन्फ्लुएंझाची जी भयंकर साथ येऊन गेली तिला एकदर एक कोट लोक चळी पडले असा अंदाज असून त्यापैकी चराच मोठा भाग गर्गव कामकरी वर्गापैकी असला पाहिजे ह्यात शंका नाही. शिवाय हिवतापसारखे दिगण्यात किरकोळ परंतु परिणामी अत्यंत हानिकारक रोग हिंदी समाजात कायमचे ठाणे देऊन घमन्याने निव्वळ मजूरांचीच नव्हे तर एकंदर लोकसमाजाचीही शक्ति व कार्यक्षमता ओहोटीस लागली आहे. तरीही येथील नव्या व जुन्या धंद्यास लागणाऱ्या मनुष्यचळाच्या मानाने हिंदी मजूरांचा पुरवठा अपुरा आहे असे म्हणता येणार नाही. कारखानदार, धंदेवाले, अगर जमिनीचे मालक ह्यांस जुन्या व कमी मजूरांच्या दर्जाने पुढे कामकरी न मिळाले तर त्यात आश्चर्य नाही, परंतु तेवढ्यावरून हिंदुस्थानात मजूरांचा, विशेषतः सामान्य प्रतीच्या मजूरांचा तुटवडा आहे हे विधान खरे मानता येणार नाही. मायभूमीत पोट भरत नाही म्हणून परदेशी जाणाऱ्या हिंदी मजूरांचा ओघ आणि बेकांगी व उपासमार ह्यांचेद्वल सर्वत्र ऐकू येणारी हकाटी ह्यांकडे लक्ष दिल्यास मजूरांच्या तुटवड्यासंबंधीची ओरड बहंशी निष्कारण आहे असे आपणांस दिसून येईल. आपला मूळ गांव अगर प्रांत सोडून न जाण्याचा दुःग्रह हळुहळु नाहीसा होत असून पोट भरण्याकरितां स्वदेशाच्या निरनिगळ्या भागात व परराष्ट्रांस जाण्यास सर्व दर्जाचे हिंदी लोक अधिकाधिक उद्युक्त होत आहेत. मुंबई व बंगाल ह्यांसारख्या औद्योगिक महत्त्वाच्या प्रांतांत आणि जमशेदपूरसारख्या कारखान्याच्या शहरांत हिंदुस्थानाच्या बहुतेक सर्व

भागाचे प्रतिनिधी एकत्र रहात असलेले दिसतात. राजकारणांतील अनेक उला-
ढालीमुळे एकराष्ट्रीयत्वाच्या भावनेस उत्तेजन मिळत असता निष्पक्ष आर्थिक
परिस्थितीच्या ओघामुळे सर्व प्रांतातील लोकांचा घडून येणारा सहवास विशेष
महत्त्वाचा नाही असे कोण म्हणेल ? हिंदी लोकांची आर्थिक चलनशीलता वाढत
असल्याचा पुरावा भरपूर दिसत असूनही येथील मजूगच्या प्रतिवर्षी खेडेगावास
निघून जाण्याच्या सवयीमुळे स्थायिक व धंदेवाईक मजूगचा पुरवठा एकदरीने
मर्यादितच भासतो.

स्वतःच्या मालकीची अगर खडानें घेतलेली जमीन कसून आपला उदरनिर्वाह
करणारे लोक खेडेगांवात बरेच आहेत. परंतु त्या मुख्य धंद्यांत पूर्ण कमाई
न मिळाल्यानें पोटधंदे व मालमजूगीची कामें करणे त्यांच्यापैकी कित्येकांस
भाग पडते. स्वतःच्या जबाबदारीवर शेती करणाऱ्या ह्या वर्गाखेरीज केवळ
रोजदारीने मजूगी करणारे अनेक लोक खेडोपाडी दृष्टीस पडतात. त्यांची स्थिति
अत्यंत हलाखीची असून त्यांचा उपयोग करून मजूर म्हणून उपयोग होण्यासारखा
आहे. ह्याशिवाय, अस्पृश्य समजले जाणारे हीन वर्ग, आणि उडाणटप्पणा,
गुन्हेगारी व भिक्षा ह्या मार्गांनी उदरभरण करणाऱ्या असंख्य जाती ह्यांच्यातील
लोकसंगत्येतूनही मजूरांचा बराच पुरवठा होण्यासारखा आहे. आमच्या सामाजिक व
धार्मिक भावनांमुळे, कृत्रिमवधि कष्टाळू लोकांची उपासमार व दुर्दशा होत असता लाखो
आळशी व मिजासखोर निक्षेकरी पसले जात आहेत. आपले धर्मचाधव व राष्ट्र-
बंध ह्यांच्या निष्कारण तुच्छतेस पात्र झालेले अनेक अस्पृश्य लोक प्रतिवर्षी देशां-
तर व धर्मांतर करीत आहेत ही गोष्ट सर्व ग्रास, विशेषतः हिंदुधर्मीयांस, लाजिर-
वाणी व हानिकारक आहे. सिलॉन, ब्रह्मदेश, मलायाद्वीपकल्पातील बरे इत्यादि
परगणात जाणारा अस्पृश्याचा ओघ बंद करवयाचा असेल तर जातिभेदासंबंधीच्या
आमच्या संकचित कल्पना सोडणें व देशाभेदान, माणसकी व आर्थिक हिततत्परता
ह्या गुणांस जागून अस्पृश्यतेचे निर्मूलन करणे आवश्यक आहे. चूडि, चिंकाटी व
प्रामाणिकपणा इत्यादि गुणात अस्पृश्य जातीतील लोक सर्वस्वी हीन दर्जाचे
नसून घरगुती कामें व कारखान्यातील श्रम करण्यास ते सर्वस्वी लायक असतात
असा अनुभव आहे. अस्पृश्याची हलक्या प्रतीची राहणी, त्यांच्या घाणेरड्या सवयी
आणि त्यांच्या भोवती असलेले त्रिकूल वातावरण इत्यादि दोष सामाजिक, शैक्षणिक
आणि आर्थिक सुधारणांना नाहीसे होण्यासारखे असून त्यांच्यातील अनेक शारीरिक
व मानसिक गुणांचा त्यांच्या व देशाच्या प्रगतीतीलच उपयोग होण्यासारखा आहे.
आजच्या बहिष्कृत परिस्थितीतही जमीनीची लागवड करणे, दार, टोपल्या बरे
पुरविणे, कातडी काढणे व रंगविणे, झाडसूड करणे इत्यादि कष्टाची व काही कौश-
ल्याची कामें अस्पृश्य जाती करीत आहेत. ज्याने त्याने आपापल्या मगदगास व

कर्तृत्वाम योग्य दिसेल तो धंदा स्वतःचरणें करवा हा आवाचीन औद्योगिक प्रगतीचा प्रमुख नियम आहे. वर्गप्र वर्गातील जातिभेदाचे आर्थिक कारणांनी जसे उच्चाटण होऊ लागलें आहे तसेच ते अस्पृश्य व उतर समाज स्थापनातील प्रतिबंधाच्या बाबतीत घडून येणें सापत्तिक प्रगतीस सर्वथेव आवश्यक आहे. प्रत्येक सुहृदच व प्रामाणिक मनुष्याच्या मर्माद्वेषक बुद्धीस अस्पृश्यता हा समाजाच्या सध्याच्या परिस्थितीत महत्तम सामाजिक व नैतिक अन्याय आहे हे कळू करणे भाग आहे त्यातही आर्थिक व राजकीयदृष्ट्या अस्पृश्यतानिवारणाचे महत्त्व प्रतीदनी वाढत असल्याने हिंदुस्थानच्या सामाजिक जीवनक्रमावरील हा डाग जितक्या लवकर नष्ट होईल तितकाचरा असे म्हटले पाहिजे. अस्पृश्याच्या लोकसंख्येबद्दलची पुढील माहिती हिंदुस्थानातील मनुष्यबळाची भोजदाद करताना महत्त्वाची ठरेल

अस्पृश्यांची प्रांतवार विभागणी

(आकडे हजाराने आहेत)

आसाम	२०००	बडांद	१००
बंगाल	१०००	मध्य हिंदुस्थान	११५०
बिहार ओरिसा	८०००	ग्वान्हेर	५००
मंबई	२८००	हैद्राबाद	२३९
मध्यप्रान व ब्रह्मड	३३००	मैसूर	१३२
मद्रास	६३७२	राजपूताना	२२७
पंजाब	२८१३	चावणकोर	१२६०
संयुक्तप्रान	१०००		
एकंदर			५,२६,८०५

योग्य प्रकारचे शिक्षण व उत्तेजन देऊन अस्पृश्य वर्गातील लोकांस त्यांच्या मर्जीनुसार वाढेल त्या धंद्यात जाण्याची मौकळीक देवली तर शेतकी, उद्योगधंदे, घरकाम इत्यादि अनेक मार्गांनी त्यांची स्वतःची व समाजाची सापत्तिक परिस्थिति सुधारण्यास मदत होईल. अस्पृश्य मनुष्य हिंदू धर्मांतून ख्रिश्चन अगर मुसलमान धर्मात गेला म्हणजे सर्व धंद्यांची द्वारे त्यास उघडली जातात एवढेंच नव्हे तर किन्त्येक धंद्यात त्याच्या नव्या धर्मांमुळे त्यास विशेष महत्त्व प्राप्त होते. त्यावरून हिंदू समाजाम स्वतःच्या आर्थिक प्रगतीची चाड असल्यास अस्पृश्यता निवारण करणे किती अगत्याचे आहे हें उघड होईल. जंगलात व डोंगरगळ प्रदेशात राहणाऱ्या गनदी व गुन्हेगार समजल्या जाणाऱ्या जातीतूनही मजूराचा चराच पुरवठा होण्यासारखा आहे. हा जातीची एकंदर लोकसंख्या एक कोटी साठ लक्ष असून त्यापैकी ६० लक्ष लोक आपणांस हिंदू धर्माचे अनुयायी म्हणवितात. शिक्षण व म्हायिक धंदा ही सुधारणेची माधने त्यांस उपलब्ध करून दिल्यास त्यांच्या दुष्ट संवयी नार्हीशा

होऊन ते समाजाचे उत्पादक घटक बनणे अशक्य नाही. सरकार व मिशनरी लोक ह्यांचा सदृष्ट दृष्टीने प्रयत्न चालू असून त्यास बरेच यशही प्राप्त झाले आहे. छपराबंद, हरणशिकारी, घाटीचांग इत्यादि पिढीजाद गुन्हेगारांच्या जातींमधील सरकार आणि समाजातील प्रतिष्ठित लोक ह्यांच्या सहकार्याने शेतकरी, पाथरबंद, आणि सामान्य मजूर बनविणे शक्य आहे हे विजापूर व इतर जिल्ह्यांतील अनुभवावरून सिद्ध होतं सोलापूर येथे सुमारे साडेतीन हजार गुन्हेगार जातीतील लोकांची वसाहत असून त्यांतील १५०० इसम गिरणीतील मजूरांचे काम करीत आहेत. भाभटे, भाट वगैरे इतर गुन्हेगार वर्गात सुधारणा घडवून आणण्याचे प्रयत्नही यशस्वी होत असून ह्याच मार्गाने सर्व गुन्हेगार जातीची सुधारणा केल्यास सुमारे ४० लक्ष लोकसंख्येस शांततामय राहणीच्या व प्रामाणिक अर्थार्जनाच्या क्षेत्रात आणल्यासारखे होईल. गुन्हेगार जातीतील लोकसंख्येपैकी शेंकडा अर्धा व जंगली जातीपैकी शेंकडा दीड इतकेच लोक शाळात शिकत आहेत ह्यावरून त्या वर्गात शिक्षणप्रमाण अजून पुष्कळच वाढ आहे हे सिद्ध होतं.

हिंदुस्थानाच्या प्रचंड लोकसंख्येपैकी ज्या वर्गाचा धनोत्पादनास काहीएक उप योग न होता उलट इतरांनी उत्पन्न केलेल्या संपत्तीवर चरितार्थ चालतो त्यामध्ये भिक्षेकरी, साधू म्हणून मिरविणारे लबाड व नादान लोक आणि काही कर्तव्य-शून्य पुजारी व संन्यासी ह्यांचा अंतर्भाव केला पाहिजे. हिंदी लोकात दानवृत्ति प्रबल आहे, व बेकारी आणि दारिद्र्य ह्या सामाजिक संकटांचे निवारण करण्यास दातृत्वाचा बराच उपयोग होतो हे खरे. तरी पुष्कळ बाबतीत दान करताना पाचकाच्या म्यितीबद्दल व पात्रतेबद्दल योग्य विचार न होता अंध धार्मिक भावनेसच प्रामुख्य दिलेले जाऊनतें. धर्माच्या अगर स्वतःवर मुद्दाम ओढवून घेतलेल्या विवशनावस्थेच्या नावावर जे आळशी लोक भिक्षा मागत फिरतात त्यास भिक्षावृत्तीपासून परावृत्त करून कामावर लावल्यास राष्ट्राच्या आर्थिक प्रगतीचे पाऊल पुढे पडल्याशिवाय राहणार नाही. हिंदुसंभेसारख्या ज्या कित्येक धार्मिक व सामाजिक संस्था आहेत त्यांना हा बाबीकडे आपल्या चळवळीचा ओघ फिरविल्यास बरेच हित साधेल. निगनिगच्या धंद्याची जमजमीनी कमी अधिक भरभराट होईल त्या मानाने त्यांच्यात काम करणाऱ्या मजूरांचा पुरवठा मर्यादित अगर विपुल होणे आवश्यक अमते. जातिभेदाची बंधने ढिला झाल्याशिवाय हिंदुस्थानातील मनुष्यचळाची प्रमाणशीर विभागणी होणे अशक्य आहे. आपल्या इकडील मध्यम व उच्च वर्गांतील स्त्रिया व मुलें घरकामाखेरीज इतर मार्गांनी अर्थोत्पादनास प्रत्यक्ष मदत म्हणून करीत नाहीत हे सर्वश्रुत आहे. पाश्चात्य राष्ट्रात स्त्रिया व मुलें ह्यांस स्वतंत्रपणे मालम-जुरी करावी लागल्याने जे कित्येक सामाजिक व आर्थिक अनर्थ होत आहेत त्यांचा इकडे शिक्का व्हावा अशी कोणाचीच इच्छा नाही. परंतु नियमित मर्यादेपर्यंत व

विशिष्ट प्रकारच्या धंद्यांत इकडील स्त्रीवर्गास सध्याहून अधिक प्रमाणांत भाग घेणे शक्य व हितावह आहे हे नाकबूल करतां येणार नाही.

आहे ते मनुष्यबळ अधिकांत अधिक उत्पादक मार्गांत उपयोगी आणण्याचें अर्वाचीन काळचे प्रमुख साधन म्हणजे यंत्र व सुधारलेली हत्यारे हा होत. विवाक्षित श्रमाच्या साहाय्याने अधिक उपयुक्त वस्तु उत्पन्न करणें हें यांत्रिक सुधारणांचे मुख्य कार्य होय, असें मागे सांगितलें आहे. तेन्नाचे घाणे, पिठाच्या गिण्या, विहीरीस लावलेले पंप, शिवण्याची, सडण्याची, मोलण्याची, रस काढण्याची वगैरे यंत्रे, यांत्रिक शक्तीने चालणारे माग इत्यादि अनेक बाबतात पूर्वीपक्षां कमी श्रमानें तितकेंच काम होत असलेलें किंवा तितक्याच श्रमानें पूर्वीपक्षां अधिक काम होत असलेले आपण प्रत्यक्ष डोळ्यांनी पाहतो. यांत्रिक सुधारणांनी श्रमाची जरूरी कमी भासल्याने विवाक्षित धंद्यात बेकारी उत्पन्न होण्याची भीति असते हे खरे; तरी सर्व धंद्यांचा एकत्रिक विचार केल्यास यांच्या साहाय्याने समाजाची उत्पादकता वाढून औद्योगिक प्रगतीमुळे अधिक काम-कन्यास काम मिळून प्रत्येक व्यक्तीचे उत्पन्न वृद्धिंगत होण्यासारखें असते हें ध्यानांत ठेवले पाहिजे. तसेंच, श्रमविभागाच्या तत्त्वाचे अधिकाधिक अवलंबन केल्यास श्रमाचे उत्पादक सामर्थ्य वाढतें हेही विसरता कामा नये. हिंदुस्थानांतील लोकांचा प्रमुख धंदा शेतकी हा आहे व त्या धंद्यांत श्रमविभागास विशेष अनुकूल परिस्थिति नसते. इतर धंद्यांतही उत्पादनाचें प्रमाण फार लहान असल्याने एकाच धंद्यांतील लहानसहान भाग स्वतंत्र कारागिराकडून तयार करून घेणें अवघड असतें. तरीही धंद्यांची संघटना अधिक कार्यक्षम करून व कारागिरांचें सहकार्य घडवून आणून अल्प प्रमाणावरील उत्पादनांतही श्रमविभागापासून होणारे फायदे मिळविणे अशक्य नाही. जमनीमध्ये खेळणी तयार करण्याचा धंदा मुसंघटित झालेला असून एका खेड्यातील सर्व लोक एक विशिष्ट खेळणें किंवा त्याचा एकच भाग करताना दृष्टीस पडतात. ह्याच प्रकारां हिंदुस्थानांतील अनेक लहानसहान धंद्यांची जखणी केल्यास कामकन्याचें व गिऱ्हा-इकांचे हित होण्याचा बराच संभव आहे. संघटण व शिक्षण ह्यांच्या जोरावर इकडील अमर्याद मनुष्यबळाची कार्यक्षमता वाढवून राष्ट्राचे आर्थिक जीवन सध्याहून अनेक पटींनी जोमदार करणें शक्य व इष्ट आहे. इकडील बहुतेक कामकरी वर्गांचा जमीनीर्षा असलेला लागाबाधा एका दृष्टीने हितावह असला तरी धंदेवाईक आणि कायमची नोकरी करणाग औद्योगिक मजूरांचा वर्ग इकडे निर्माण झाल्या-खेरीज अर्वाचीन पद्धतीचे कारखाने चालणें अशक्य आहे ह्या गोष्टीकडे डोळेझाक करणें योग्य नाही. शिवाय, स्वतःची कार्यक्षमता वाढवून आपल्या उत्पन्नात भर टाकण्याची उमेद व महत्त्वाकांक्षा ह्या गुणांचा हिंदी लोकांत अजून बराच प्रसार व्हावयास पाहिजे. शिक्षण, यांत्रिकसामुग्री, भांडवल इत्यादि सर्व साधनें उपलब्ध असूनही राष्ट्रांतील नागरिकांत श्रमाची होस, उद्योगप्रियता, चिकाटी, महत्त्वाकांक्षा

इत्यादि गुणांचा परिपोष झालेला नसेल तर आर्थिक प्रगति होणें अशक्य आहे. हिंदी लोकांत उद्योगप्रियतेचा पूर्ण अभाव असल्याने हिंदुस्थानातील उद्योगधंदे भर-भराटीस येऊन पाश्चात्य राष्ट्रांतील धंद्यांशी टक्कर देतील अशी भीति चाळगण्याचें मुळीच कारण नाही, असे किन्त्येक पाश्चात्य तज्ञांचें मत आहे ते त्या राष्ट्रांच्या स्वाभिमानास स्वपणारे नमलें तरी तें अंशतः यथार्थ आहे असे म्हटलें पाहिजे. समाजाची व व्यक्तीची सांपत्तिक प्रगती घडवून आणण्याकरिता जे जे मार्ग अवलंबिले जातील त्या सर्वांस लोकांच्या उद्योगप्रियतेची व महत्त्वाकांक्षेची जोड नसेल तर ते शेवटी निष्फळ ठरण्याशिवाय राहणार नाहीत.

प्रकरण पांचवें

भांडवल

१ भांडवलाचा पुरवठा—अर्थोपादनाच्या अर्वाचीन पद्धतीत भांडवलाचें महत्त्व कोणत्या स्वरूपाचे आहे ह्याबद्दल मागें विवेचन केलें आहे. ' निष्पत्ती तात्त्विक दृष्ट्या बोलावयाचें झाल्यास, मनुष्याने आपल्या श्रमाच्या साहाय्याने निसर्गाद्वारा पदार्थापासून उत्पन्न केलेली जी वस्तु त्याचे स्वतःचे श्रम अधिक उत्पादक होण्यास मदत करते ती म्हणजे भांडवल असे म्हटलें पाहिजे. ह्या अर्थाने हिंदुस्थानांतील भांडवलविषयक परिस्थितीचें निरीक्षण करावयाचे झाल्यास सर्व प्रकारच्या हिंदी उद्योगधंद्यांत वापरली जाणारी हत्यारे, यंत्रें व इतर उत्पादक साधने कोणत्या प्रकारची आहेत व त्याचा पुरवठा किती प्रमाणात होत आहे हे पाहणे आवश्यक आहे. परंतु अलीकडे श्रमविभागाचे तत्त्व उत्पादक धंद्यांत वाढत्या प्रमाणावर प्रस्थापित होत असल्यामुळे जवळजवळ सर्व धंदेवाल्यांस आपली हत्यारे, अवजारे अगर यंत्रे इतर उत्पादकापासूनच मिळवावी लागतात व भाडे अगर किंमत ह्या नात्याने त्यांस काही मोबदला द्यावा लागतो. उत्पादनाचे कामी भांडवलाचा उपयोग व्हावयाचा तो पैशाचा नसून कच्चा माल, यंत्रें, हत्यारे इत्यादि साधनांचा होय. तरी ही साधने विनिमयप्रधान अशा सध्यांच्या काळांत पैसे देऊन मिळत असल्याने व्यावहारिक दृष्ट्या धंदेवाल्याजवळचें भांडवल म्हणजे त्यास उपलब्ध असलेला पैसा असे म्हटल्यास चालण्यासारखें आहे. शेतकी, उद्योगधंदे, व्यापार, कलाकृती इत्यादि अनेक मार्गांनी अर्थोपादन करीत असलेल्या लोकांस त्यांच्या विवक्षित धंद्यांतील आवश्यक साधने अगर ती मिळविण्यास जरूर असलेले द्रव्यबल ही जरूर तेवढ्या प्रमाणांत उपलब्ध आहेत किंवा नाही हे ठरविल्याशिवाय देशांतील आर्थिक परिस्थितीचें यथार्थ स्वरूप ध्यानांत येणार नाही. मजूरामाग्यापाण्यास आवश्यक असलेले पदार्थ व उद्योगधंद्यांत वापरला जाणारा कच्चा माल ह्याची निष्पत्ति मुख्यतः जमीनीच्या लागवडीपासून होत असल्यामुळे शेतकीच्या धंद्यास सर्वत्र विशेष महत्त्व असतें हें माहिजक आहे. हिंदुस्थानांत लोकसंख्येचा जवळ जवळ तीन चतुर्थांश भाग शेतकीच्या धंद्यावर उपजीविका करणारा असल्याने येथील उत्पादक धंद्यांत त्यास सहजच अग्रपूजेचा मान मिळतो. असें असूनही येथील शेतजमीनीत निष्पत्तीच्या पिकांची प्रत व एकरी प्रमाण ही

पाहिली तर इतर राष्ट्रांच्या मानाने ती अत्यंत असमाधानकारक असलेली आढळतात. जमीनीचा विस्तार अगर तिच्यातील नैसर्गिक गुण ह्या बाबतींत हिंदुस्थानांत विशेष वैगुण्य आहे असे म्हणतां यावयाचें नाहीं. मनुष्यबळ व खनिज पदार्थांचा पुरवठा ह्या बाबतींत आपल्या देशांत जी परिस्थिति आहे तिचें मागील प्रकरणांत सविस्तर वर्णन केले आहे, त्यावरून आपल्या आर्थिक अवनतीचें प्रमुख कारण नैसर्गिक अगर 'मनुष्यबळविषयक' नाहीं हेंही वाचकांच्या ध्यानांत आलें असेलच. जमीनीचा मोठा विस्तार, अनेक शतके गाजत असलेली तिची उत्पादकता, विविध प्रकारच्या खनिज पदार्थांची विपुलता, अनेक उत्पादक गुणांत प्रवीण असलेले कोट्यवधि लोक असली माघनें उपलब्ध असूनही हिंदुस्थान देश दगिरी कसा राहिला आहे हें अनेक पाश्चात्य ग्रंथकारांस एक मोठें कांडें पडतें. भांडवलाचा नटवडा हेंच त्या कोड्याचे खरें उच्चार असावें असें मानल्यास तें बहूशी यथार्थच ठरेल. औद्योगिक दृष्ट्या प्रगमनशील असलेल्या राष्ट्रांत साधारणतः स्वराष्ट्रांच्या गरजा योग्य प्रमाणात भागवून इतर राष्ट्रांत भागविण्यासही भांडवल शिष्टक उरतें. हिंदुस्थानास मात्र अनेक मोठमोठ्या धंद्यांस लागणाऱ्या भांडवलाच्या बाबतींत परकी भांडवलवाल्यावर विसंबून रहावें लागत असून त्यापामून मिळणाऱ्या भांडवलाचा पुरवठाही मुचलक अगर स्वस्त नसतो. नव्या पद्धतीवर चालणारे कांही हिंदी धंदे बहूशी हिंदी भांडवलावर उभारलेले आहेत हें खरें तरीही बहूतेक मोठे धंदे, सर्व लहान धंदे आणि शेतकरी ह्यास भांडवलाचा पुरवठा जरूर तेवढ्या प्रमाणांत आणि अनुकूल तऱ्हेनें होत नाहीं असेच म्हटलें पाहिजे.

२ शेतकरी व भांडवल:—स्वतः जातीनें किंवा आपल्या कळामाफत जमीनीची लागवड करून तिच्या उत्पन्नावर उद्गनिर्वाह करणारा मनुष्य म्हणजे शेतकरी असें म्हणावयास हरकत नाहा. भांडवलास असलेली मागणी व भांडवलाचा पुरवठा ह्यांविषयी विचार कर्तव्य असतां शेतकऱ्यांच्या सांपात्तिक स्थितीचा व त्याच्या विशिष्ट गरजांचा प्रामुख्याने विचार करावा लागतो. ह्या दृष्टीने पाहता शेतकऱ्यांचे व त्यांच्या गरजांचे पुढील प्रकार दिसून येतात व त्याच मोठ्या जमीनीचा सुसंपन्न मालक, दुसऱ्याची पणकळ जमीन खंडानें घेऊन आपल्या योजकतेनें तिची लागवड करणारा सुस्थितीतील खंडकरी, मालकांकडून लहान सहान जमीनीचे तुकडे भाड्यानें घेऊन त्यावर खंड भरणारा लहान कृक आणि स्वतःच्या मालकीची जमीन जातीनें कसणारे मिरासदार, असे शेतकऱ्यांचे चार वर्ग पडतात. ह्यांपैकी प्रत्येकाम लागणारे भांडवल भिन्नभिन्न गरजा भागविण्याकरितां उपयोगात आणावयाचें असतें. उदाहरणार्थ, जुनें कर्ज फेडणें, भारी खर्चाच्या परंतु कालांतरानें किफायतशीर होणाऱ्या सुधारणा घडवून आणणें आणि तात्काळिक गरजा भागविण्यास आवश्यक असलेली साधनसामुग्री उभारणें ह्या कार्यांस लागणाऱ्या भांडवलाची रक्कम आणि तें

मिळविण्याच्या मार्गांतील अडचणी ह्या भिन्न स्वरूपाच्या असतात. साधारणतः ज्यांस जमीनदार ह्या मोठ्या नांवाने संबोधिले जाते अशा वर्गातील लोकांस लागणारे भांडवल त्यांचे स्वतःचेच असते आणि प्रसंग पडल्यास त्यांस ते कर्जाक मिळण्याची सोय असते. आतां ह्यांपैकी कांही लोक उधळेपणाने कर्जबाजारी होऊन स्वतःच्या अनुकूल परिस्थितीचा योग्य फायदा करून घेत नाहीत ही गोष्ट निराळी. परंतु एक मोठ्या जमीनदारांचा वर्ग बगळला तर आपणांस असें दिसून येईल की मिरासदार व कुळे ह्या दोन्ही नात्याने जमीनीची लागवड करणाऱ्या शेतकऱ्यांस उत्पादक साधने मिळविण्यास अगर किफायतशीर सुधारणा घडवून आणण्यास आवश्यक असलेले भांडवल योग्य व जरूर त्या प्रमाणांत मिळत नाही. शेताला भरपूर पाणी मिळण्याची सोय करणे, ताली बांधणे, भारी किंमतीची खते व आउते वापरणे किंवा नांगरटीस व मशागतीस इतर मार्गांनी सुधारलेल्या साधनांचा उपयोग करून घेणे वगैरे विशेष खर्चाच्या बाबी बहुतेक शेतकऱ्यांस न झेपणाऱ्या अतएव अशक्य वाटतात ह्यांत आश्चर्य नाही. परंतु लांकडी नांगर, आउते, गाडी, जनावरे इत्यादि आवश्यक साधनेही कित्येक शेतकऱ्यास भाड्याने अगर कर्ज काढून मिळवावी लागतात, हे सर्वांस माहीत आहे. कालवे आणि पाटबंधारे ह्यांच्या साहाय्याने मिळणाऱ्या पाण्याचा पुरवठा जेथे मुबलक असतो आणि जेथे कापूस, ऊंस इत्यादि व्यापारी महत्त्वाची व किफायतशीर पिके निघतात त्या भागांतील शेतकऱ्यांस माफक दरांने भांडवल मिळविण्याची कांही तरी सोय असते. परंतु इतर भागांत मात्र भांडवल नाही म्हणून उत्पन्न नाही व उत्पन्न नाही म्हणून सोयीस्कर रीतीने भांडवल मिळत नाही असाच अनुभव येतो. शेतकरी वर्ग भारी व्याजाच्या दरांने काढलेल्या डोईजड कर्जाच्या भाराखाली दडपून गेला असून सरकार व लोक ह्यांचे शेतकऱ्यांच्या ऋणविमोचनार्थ चाललेले प्रयत्न बऱ्हेशी निष्फळ ठरले आहेत. सहकारी चळवळीचे मुख्य ध्येय हिंदी शेतकऱ्यांस जरूर तेवढे भांडवल माफक दरांने उपलब्ध करून देणे हे असून आणि आज पंचवीस वर्षे सरकारचे सहकारी खाते अस्तित्वांत असूनही शेतकऱ्यांपैकी शेंकडा तीनहून अधिक लोक सहकारी मंडळ्यांचे सभासद नाहीत आणि अशा मंडळ्यांच्या सभासदांस मिळणारे कर्जही सरासरीने माणशी ५३ रुपयांहून अधिक नाही हे ध्यानांत ठेवण्यासारखे आहे. सुमारे पन्नास वर्षांपूर्वी पुणे, नगर वगैरे भागांत झालेल्या शेतकऱ्यांच्या दंग्याची चौकशी करण्याकरिता सरकारने जे कमिशन नेमले होते त्यास सामान्य कुणबी रयताजबळचे त्याच्या जमीनीखेगीज इतर सर्व भांडवल दोनशे रुपयापेक्षा फारसे अधिक किंमतीचे नसत असें आढळून आले. पुढे अनेक दुष्काळांची माहिती मिळवून प्रतिबंधक व निवारक उपाययोजना करण्याकरिता नेमलेल्या कमिशनचा अभिप्रायही शेतकऱ्यांची स्थिति हलाखीची असून त्यांस योग्य दरांने भांडवल मिळत नाही, त्यांची उत्पादक साधने तुटपुंजी असतात व ते कमालीचे कर्जबाजारी आहेत असाच पडला. शेत-

कन्यांस माफक दुरानें कर्ज मिळून ते आपापल्या शेतांची लागवड कशी सुधारतील आणि जमीनीच्या वाढत्या उत्पन्नांतून कर्ज फेडून आपली आर्थिक उन्नति करून घेण्यास कसे समर्थ होतील हा चिकट व भेसूर प्रश्न आजही राष्ट्रापुढें तसाच उभा आहे.

३ शेतीचीं साधनें व सरकार:—नांगर, आउतें, बैल व इतर जनावरें, खतें, बीं, पाणपुरवठा इत्यादि शेतीच्या साधनांस व शेतांत खपणाऱ्या कामकऱ्यांच्या उदरनिर्वाहास लागणाऱ्या अन्नसामुग्र्यांस शेतकीचें भांडवल असें म्हणणें योग्य होय. जमीनींतून चांगलीं पिकें निघण्यास पेरलेलें बीं उत्तम प्रकारचें असणें आवश्यक असतें हें उघड आहे; व सामान्यतः प्रत्येक शेतकरी आपल्या जमीनीचा मगदूर ध्यातांत घेऊन शक्य तितक्या चांगल्या प्रकारचें बीं मिळविण्याचा प्रयत्न करित असतो. परंतु अनेक प्रसंगी पेरणीच्या दिवसापूर्वीच जवळचें सर्व धान्य संपल्यामुळें आगोटीस मिळेल तें बीं कर्जाक आणण्याची पाळी येते व मुळांत बींच हलक्या प्रतीचें पेरलें गेल्याने उत्पन्नही असमाधानकारक निघतें. अलीकडे शेतकरी वर्गाचें लक्ष चांगल्या बियांच्या महत्त्वाकडे वळत असून सरकारच्या शेतकी खात्याची बियांचा पुरवठा करण्याची कामगिरी वाखाणण्यासारखी आहे. जमीनीचें उत्पन्न वाढण्यास चांगल्या खताचीही आवश्यकता असते व ज्या ज्या देशांत जमीनीच्या मर्यादित पुरवठ्यामुळे लागवडीचें एकरी उत्पन्न वाढवून लोकांचा गुजारा करावा लागतो तेथें अनेक रासायनिक खतांच्या साहाय्यानें पिकांची उत्पत्ति वाढवावी लागते. हिंदुस्थानातील लोकसंख्येच्या मानानें येथील जमीन मर्यादित आहे व इतर धंदे मोडकळीस आल्याने जमीनीच्या उत्पादकतेवर फार मोठा ताण पडत आहे हें सर्वश्रुत आहे तरीही हलगर्जीपणामुळें व अज्ञानामुळें आणि विशिष्ट स्वरूपाच्या आर्थिक व सामाजिक परिस्थितीमुळें इकडील लागवडीत खताचा जेवढा उपयोग करून घेणें शक्य आहे तेवढाही तो होत नाही. रासायनिक खतें साधारणपणें महाग असून त्याचा उपयोग विवेचकबुद्धीनें आणि सामान्यतः मोठ्या प्रमाणावर करणें आवश्यक असतें हे खरें. तरी मोठमोठ्या मळ्यांवर आणि कापूस, ऊंस इत्यादि व्यापारी महत्त्वाच्या पिकाकरितां अशा खतांचा सध्यांहून अधिक प्रसार होणें इष्ट आहे. सामान्य शेतकऱ्यास उपलब्ध असलेलें शेणखतही हळी बरेंच वायां जात असून त्याचा योग्य उपयोग केल्यास शेतीचें उत्पन्न वाढण्याशिवाय राहणार नाही. भुइमूग, तीळ, जवस इत्यादि गळितांच्या धान्यापासून निघणारी पड खताला चांगली उपयोगी पडते, परंतु ह्या पिकांस परराष्ट्रांची जोरदार मागणी असल्यामुळे प्रतिवर्षी लाखों मण पेडीच्या खतास हिंदुस्थानदेश पारखा होत आहे. गळिताच्या धान्याची निर्यात नियमित केल्यास अगर तेल काढण्याच्या धंद्यास हिंदुस्थानांतच उत्तेजन दिल्यास सुधारलेल्या शेतीचें आवश्यक साधन असणाऱ्या खताचा येथें अधिक पुरवठा होईल ह्यांत शंका नाही. शेतीचा धंदा अधिक कफायतशीर

होण्यास जमीनीचें टोकळ उत्पन्न वाढणें हाच एक मार्ग नसून लागवडीचा अगर कापणीचा आणि गिऱ्हाडकाच्या गरजा भागविण्यास पीक योग्य होईपर्यंत त्याची रूपांतरं करावयास लागणारा खर्च कमी झाल्यासही शेतीचें व त्यावर अवलंबून असणाऱ्या धंद्यांचें निव्वळ उत्पन्न वाढूं शकतें. लोखंडी नांगर, मोटा, चरक, आउतें, सरकी काढण्याची अगर शेगा मोलण्याची यंत्रे इत्यादि साधनांचा उपयोग केल्यानें शेतांतील पिकाचें परिमाण न वाढले तरी लागवडीचा खर्च कमी झाल्यानें शेतीचा धंदा एकंदरीनें अधिक किरायातशीर होतो ह्यांत शंका नाही. परंतु ह्या साधनांचा उपयोग करावयाचा तर, शेतकऱ्याजवळ पुरेसे भांडवल असणे जितकें आवश्यक असते, तितकीच पाणीपुरवठा व गिऱ्हाडकांची मागणी ह्यांची स्थिरताहि इष्ट असते. सहकारी मंडळ्यातून शेतकऱ्यांस कर्ज देऊन, अगर लोखंडी चरकांसारखीं यंत्रें हप्त्यानें अगर भाड्यानें मिळण्याची व्यवस्था करून आणि पाण्याचा पुरवठा करणारी साधनें सुधारून वरील यांत्रिक आणि अर्वाचीन सामुग्रीचा शेतकऱ्यांस फायदा मिळवून देणें आवश्यक आहे. ह्या बाबतींत अनेक सरकारी व खाजगी मंस्थांचे प्रयत्न चालूं असून त्यांचा इष्ट परिणाम होत असल्याची चिन्हें दिसत आहेत. शेतकरी वर्गांत सामान्य शिक्षणाचा व विशेषतः त्यांच्या विशिष्ट धंद्याच्या नवीन परिस्थिति-विषयक ज्ञानाचा प्रसार झाल्याखेरीज वरील सामुग्रीचें पूर्ण चीज होणार नाही, हें उघड आहे. प्राथमिक आणि शेतकी शिक्षणाचा प्रसार करण्याचे सरकारी व निम-सरकारी प्रयत्न अप्रत्यक्षपणें शेतकीच्या धंद्याची सुधारणा करण्यास आवश्यक आहेत. शेतीच्या साधनामध्ये पाणीपुरवठ्यास अर्थातच विशेष महत्त्व दिलें पाहिजे. इतर सुधारणा नियमित आणि भरपूर पाण्याच्या अभावीं निरुपयोगीच ठरावयाच्या. विहिरी, तळीं, पाटबंधारे, इत्यादि मार्गांनी शेतजमीनींस पाणी पुरविणें इष्ट असतें व ह्या कार्यास लागणारा खर्च सामान्यतः शेतकऱ्याच्या आंवाक्याबाहेर असतो. ह्यास्तव सरकारनें पाणी पुरवण्याची जबाबदारी सर्वस्वी अगर बहुंशां आपल्या अंगावर घेतल्याखेरीज शेतीच्या धंद्यास शाश्वति येणार नाही.

४ पाणीपुरवठा:-- भरपूर व नियमितपणें मिळणाऱ्या पाण्याची जमीनीच्या लागवडीस किती आवश्यकता आहे हें सर्वास माहीतच आहे. सामान्यतः योग्य काळीं पडणाऱ्या पावसांनें शेतीस आवश्यक असलेलें पाणी शेतकऱ्यांस मिळत असतें व आपल्या इकडील जुनी शेतकीची पद्धत पाहिली तर आपणांस असें दिसून येईल कीं, पावसाचें परिमाण व कालमान ह्यांस अनुसरून निरनिराळ्या भागांतील पिकांचे प्रकार व लागवडीची पद्धत हीही भिन्न असतात. परंतु स्वावलंबन व नैसर्गिक शक्तीचें आक्रमण हे गुण मनुष्य स्वभावांत उपजन असल्यामुळें वर्षांतून थोडा वेळ पडणाऱ्या पावसाचें पाणी सर्व वर्षभर कसें पुरेल आणि ज्या भागांत अधिक पाऊस पडतो, तेथील पाण्याचा पुरवठा निर्जल प्रदेशाच्या लागवडीस कसा उपलब्ध होईल,

ह्या प्रश्नांस विहिरी, तळी, तलाव, पाट, कालवे इत्यादिकांच्या रूपानें निरनिराळ्या काळचे लोक समर्पक उत्तर देत आले आहेत. शेतीचा धंदा यद्दच्छेने पडणाऱ्या पावसावर अवलंबून असावा हा निसर्गनियम बह्वंशी बदलून बी, नांगर, बैल इत्यादि इतर साधनांप्रमाणे पाणीपुरवठा हाही जरूर तेवढें भांडवल खर्च केल्यास आजमितीस बहुतेक सर्व प्रांतांत मिळण्यासारखा आहे. हिंदुस्थानात कृत्रिम साधनांनी पाण्याचा पुरवठा करण्याचा प्रघात फार प्राचीन काळापासून अस्तित्वात असून जुने हिंदु व मुसलमान राजे आपापल्या राज्यांत तळी व विहिरी खणणें, कालवे बांधणें वगैरे अर्थोत्पादक कामगिन्यांस विशेष महत्त्व देत असत, हें प्रसिद्ध आहे. इंग्रजी अमलातही शेतकऱ्यास पाण्याचा पुरवठा करून शेतकीचें उत्पन्न वाढविणे व दुष्काळप्रतिबंध करणें हें सरकारचें एक महत्त्वाचें काम समजलें जातें.

हिंदुस्थानांतील एकंदर शेत-जमीन २५ कोटि एकर आहे, असें धरल्यास तिच्यापैकी जवळ जवळ ५ कोटि एकर जमीनीस विहिरी, कालवे इत्यादि कृत्रिम साधनांपासून पाण्याचा पुरवठा होत आहे असें आपणास दिसेल. ह्या पांच कोट एकरांपैकी दोन कोट एकर जमीनीस सरकारी कालव्यांतून, २५ लाख एकरास खाजगी कालव्यांतून, सत्तर लाख एकरास तळ्यांतून, एक कोटि बीस लक्ष एकर जमीनीस विहिरींतून आणि सुमारे ६० लक्ष एकर क्षेत्रफळास इतर साधनांपासून पाणी मिळत असतें. ब्रह्मदेशाचा दक्षिण भाग, आसाम, पूर्वबंगाल, मलबार किनारा वगैरे ज्या भागांत पाऊसपाणी विपुल आहे तेथें कालवे व विहिरी ह्यांचें विशेष महत्त्व नसतें. उलट, सिंध, पंजाब, संयुक्तप्रांत, मद्रास, बहार व ओरिसा ह्या प्रांतांत शेतकीच्या गरजांच्या मानानें पावसाचें मान व विभागणी असमाधानकारक असल्यानें नद्या व धरणे ह्यांच्या साहाय्यानें लागवड करणे भाग पडतें. मुंबई इलाख्याचा मध्यभाग म्हणजे साधारणतः दक्षिण महाराष्ट्र. ह्या भागांत पावसापासून मिळणाऱ्या पाण्याचें प्रमाण कमी असूनही नद्यांचे मार्ग व भूरचना ही कालवे वगैरे काढण्यास इतकी प्रतिकूल आहेत की, शेतकऱ्यांच्या गरजांच्या मानानें कालवे, तळी व विहिरी ह्यांचा तेथें जवढा प्रसार होणें आवश्यक आहे तेवढा अजून झालेला नाही. निगनिगळ्या प्रांतांत एकंदर शेतजमीनींतील कालव्यानें अगर विहिरींनी भिजविलेल्या जमीनीची शेकडेवारी किती आहे ह्याबद्दल पुढें जें कोष्टक दिलें आहे, तें वाचकांस उपयुक्त वाटेल.

पिकें काढलेल्या एकंदर क्षेत्रफळाशी वागाईत (विहिरी व कालवे ह्या खालच्या) जमीनीची ठोकडेवारी. (१९२६-२७)

प्रांत	शेंकडा प्रमाण	प्रांत	शेंकडा प्रमाण
सिंध	८८.५	बिहार व ओरिसा	३.९
पंजाब	४०.२	ब्रह्मदेश	१२.२
वायव्य सह्यद्रीवरील प्रांत	१४.३	बंगाल	०.४
संयुक्तप्रांत	८.७	राजपुताना	९.०
मद्रास	१८.८	मंचई (महाराष्ट्र)	१.३
बलुचीस्थान	७.३	बन्हाड व मध्यप्रांत	२.२
		एकूण	१२.८

वरील कोष्टकावरून कालवे बांधण्याची अजून किती जरूर आहे हें स्पष्टपणे दिसेल. कित्येक भागांत भूपृष्ठाची रचनाच अशी असते कीं त्यांमधून कालवे काढून नेणें दुर्घट असतें किंवा कालवे खणूनही जमीनीच्या विशिष्ट गुणांमुळे तिच्यांत अधिक लागवड होऊं शकत नाही. परंतु अशा भागांचा विस्तार एकंदरीनें कमी असून बहुतेक सर्व प्रांतांत अधिक कालवे व विहिरी बांधणें जरूर व इष्ट आहे. सामान्य शेतकऱ्यांचें ज्ञान, उत्साह व आर्थिक बळ हीं सर्वच मर्यादित असल्यामुळे लागवडीचें आवश्यक साधन उपलब्ध करून देण्याचे हें काम करण्याची जबाबदारी सरकारावरच पडणें साहजिक आहे. गेल्या शतकाच्या शेवटी शेवटी हिंदुस्थानांत जे अनेक भयंकर दुष्काळ पडले त्यांनीं जागें होऊन हिंदुस्थान सरकार पहिल्याप्रथम कालवे व विहिरी ह्याकडे लक्ष देण्यास प्रवृत्त झालें. गेल्या पंचवीस तीस वर्षांत कालव्यांचा व पाटबंधाऱ्यांचा सर्व देशभर जागीनें प्रसार होत आहे व त्यांमधून मिळणाऱ्या पाण्याच्या साहाय्यानें शेत जमीनीचें एकंदर उत्पन्न वाढलें आहे हें नाकबूल करतां येणार नाही. १९२१ सालापासून शेतकी व पाणीपुरवठा ही दोन्ही खाती प्रांतिक सरकारांच्या हुकुमतीखाली आली असून त्या चाचर्तीतील सरकारी धोरणावर लोकमताची छाप वाढल्या प्रमाणावर पडत आहे. आजपर्यंत कोट्यवधि रुपये कालवे व विहिरी ह्यांजवर खर्च झाले असून हल्लींही भारी खर्चाच्या अनेक योजना निरनिराळ्या प्रांतिक सरकारांनीं आपल्या अंगावर घेतल्या आहेत. सतलज नदीच्या खोऱ्यांत कालव्यानें पाणी पुरविण्याचें जें काम पंजाबांत नुकतेंच पूर्ण होत आलें आहे, त्यास शेवटी सुमारे पंधरा कोटी रुपये खर्च येणार असून त्या पाण्यावर ५० लाख एकर जमीनीची लागवड व्हावयाची आहे. तसेंच संयुक्तप्रांतांतील सरकार साडेसात कोटी रुपये खर्च करून ' शारदा ' नांवाचा कालवा बांधित असून १३-१४ एकर लाख जमीनीस त्याचें

पाणी पुरेल असा अंदाज आहे. सिंध प्रांतांत सकर येथें सिंधू नदीस प्रचंड धरण बांधण्याची जी योजना हल्लीं अंमलांत येत आहे, तिचा खर्च बीस कोटी रुपयांपर्यंत जाणार असून साठ लक्ष एकर जमीनीस भगपूर पाण्याचा पुरवठा करण्याचें श्रेय निच्यामुळें मेचर्ड सरकारास मिळणार आहे. असल्या कमी अधिक महत्त्वाच्या अनेक योजना सर्व प्रांतिक सरकारांपुढें आहेत व त्यास जसजसे मूर्त स्वरूप प्राप्त होईल तसतसा शेतीचा विस्तार, पिकांची विविधता, धान्याची व इतर उद्विज पदार्थांची समृद्धि ह्यांत समाधानकारक वाढ होईल ह्यांत शका नाही. निदान पाण्याच्या पुरवठ्याबद्दल हिंदी शेतकऱ्यांस शाश्वति लाभली तरीही हिंदुस्थानांतील सांपत्तिक परिस्थिति पुष्कळच सुधारण्यासारखी आहे.

५ शेतीचीं जनावरें:— नांगरढीपासून तीं धान्याच्या मळणीपर्यंत लागवडीच्या सर्व कार्यांत आणि वहानुक, चरक, घाणे इत्यादि शेतीस आनुषंगिक असलेल्या धंद्यांत बैल, रेडे, इत्यादि जनावरांच्या शक्तीचें साहाय्य घेण्याचा प्रघात हिंदुस्थानांत फार पुरातन काळापासून अस्तित्वांत आहे. ज्या गणांत शेतीचा धंदा अन्य प्रमाणावर करण्याची पद्धत कायम असते, तेथे सामान्यतः यांत्रिक शक्तीचा शेतकऱ्यांस म्हणण्यासारखा उपयोग करून घेतां येत नाही. त्यातल्यात्यांत हिंदुस्थानामध्यें सर्वच औद्योगिक घटना आणि सांपत्तिक परिस्थिति एकंदरीने संकुचित व अप्रगमनशील असल्यामुळें शेतकऱ्यांस स्वतःचा मुख्य व आनुषंगिक व्यवसाय पार पाडण्यास मनुष्यबळ व जनावरांची शक्ति ह्यांवरच अवलंबून रहावें लागतें. उंसाचे चरक, तेलाचे घाणे, लोखंडी नांगर, शेगा सोलण्याची यंत्रें, इत्यादि सुधारलेली यांत्रिक साधने वापरणाऱ्यांसही मुख्यतः जनावरांचीच शक्ति उपयोगांत आणणे भाग पडतें, हे ध्यानांत घेतल्यास शेतीच्या व त्यावर अवलंबून असलेल्या सर्व धंद्यांत सुदृढ व सकस जनावरांचे किती महत्त्व आहे हे उघड होईल. जुन्या वर्णव्यवस्थेंत वैश्यांस अभियुक्त मानलेल्या धंद्याचें व कर्तव्याचें जनावरांची, म्हणजे मुख्यतः गाई, म्हशी, बैल, रेडे ह्या कृषिकारोपयोगी गुराची जोपासना करून त्यांचा पुरवठा करणे हे प्रमुख अंग मानलें जाई. गाईस सर्व हिंदू लोक पूज्य मानतात, ह्याचें मूळ कारण आर्यांच्या हिंदुस्थानांतील वसतिस्थानांत कृषिकर्माचें व त्यास आवश्यक असलेल्या जनावरांचे समाजधारणेच्या दृष्टीने विशेष महत्त्व होतें, हेंच होय. गौपूजेप्रमाणेंच इकडील सर्वसंमत अहिंसेच्या तत्त्वामुळेही सामान्यतः जनावरांचा पुरवठा मुबलक राहण्यासच मदत होई. पाश्चात्य राष्ट्रांत आणि नव्या वसाहतीत जनावरांची पैदास करणें हाही एक स्वतंत्र धंदा झाला असून मांसाशन करणाऱ्या लक्षावधि लोकांचें अन्न ह्या दृष्टीनेच तेथील लोकांस जनावरांचें विशेष महत्त्व वाटतें. दूध, लोणी इत्यादि सामान्य खाद्य पदार्थ मिळविण्याच्या हेतूनेही त्या राष्ट्रांत दुभर्ती जनावरें स्वतंत्रपणें बाळगिली जातात हें खरें आणि एकंदरीने अशा अर्वाचीन 'गोळी

वाड्यांत ' जनावरांचें फारच काळजिपूर्वक संवर्धन केलें जातें ह्यांतही शंका नाही. परंतु जनावरांस लागणाऱ्या सत्तांच्या मानानें त्यांच्या दुधातुपापासून अगर शेतीच्या कामापासून पुर्सा फायदा होत नाही, असें दिसूं लागतांच ती 'साय पदार्थ' बनविण्यास पात्रात्यांस मुळींच दिकृत वाटत नाही. जनावरांच्या पुरवठ्याच्या प्रश्नाकडे निव्वळ आर्थिक दृष्ट्या पाहिल्यास पात्रात्य राष्ट्रांच्या परिस्थितींत हे त्यांचें धोरण समर्थनीय ठरण्यासारखें आहे. परंतु येथील धार्मिक, नैतिक अगर लौकिक दृष्टीनें गाई, बैल इत्यादि उपयुक्त जनावरांचा स्वतःचें पोषण करण्यास निर्दयतेनें सररहा संहार करणें ही गोष्ट त्याज्य ठरते. हिंदुस्थानांत जनावरांचा शेतीत व इतर धंद्यांत फार मोठ्या प्रमाणावर उपयोग केला जात असल्यामुळे त्यांस साय पदार्थ समजून त्याचा सर्वस्वी संहार करणें हें आर्थिक दृष्ट्याही समर्थनीय ठरण्यासारखें नाही. शेतीच्या व त्यावर अवलंबून असलेल्या धंद्यांस आवश्यक असलेली प्रेरक शक्ति पुरविण्याचें साधन आणि दूध, जळण, खत हे पदार्थ मुबलक व स्वस्त मिळण्याचा मार्ग ह्या अनेकविध चाजूंनी जनावराचा म्हणज विशेषतः गाई, म्हशी, बैल व रेडे ह्यांचा उपयोग होत असल्याने त्याचा पुरवठा वाढवून ती सुदृढ राहतील अशी व्यवस्था करणें अत्यंत अगत्याचें आहे.

शेतीस उपयुक्त असलेल्या जनावरांचा सध्या हिंदुस्थानांत कितपत पुरवठा होत आहे, हें पुढील माहितीवरून वाचकांच्या ध्यानांत घेईल. गुगांची खानेसुमारी अजून विशेष समाधानकारक रीतीने होऊं लागली नाही, हें ध्यानांत ठेवूनच खाली दिलेल आंकडे वाचणें जरूर आहे. एकंदर ब्रिटिश हिंदुस्थानांत गाई, म्हशी, बैल व रेडे ह्यांची सरख्या अदमार्म साडे चवदा कोटि आहे. ह्या संख्येचें लागवडीच्या क्षेत्रफळाशी १०० एकरास ६५ आणि लोकसंख्येशी शंभर माणसास ६० गुं असे प्रमाण पडतें. निरनिराळ्या प्रांतांत ही दोन्ही प्रमाणे अर्थातच भिन्न असतात.

प्रांत	लागवडी- च्या १०० एकरांशी शेतीच्या जनावरांचे प्रमाण	लोकसंख्ये- च्या १०० माणसांशी शेतीच्या जनावरांचे प्रमाण	प्रांत	लागवडी- च्या १०० एकरांशी शेतीच्या जनावरांचे प्रमाण	लोकसंख्ये- च्या १०० माणसांशी शेतीच्या जनावरांचे प्रमाण
बंगाल	१०४	५५	मध्यप्रांत व बन्हाड	१६	७९
मद्रास	६७	५४	आमाम	१६	७३
मुंबई	३०	५५	वायव्यसह्य- वरील प्रांत	१७	४८
सिंध	४५	५५	अजमीर	११३	६८
संयुक्तप्रांत	८३	६६	दिल्ली	६२	२८
बिहार-ओरिसा	७८	५८	कूर्ग	१०८	८३
पंजाब	५६	७०	माणपूर	८६	१२०
बल्लदेश	५६	४४			

ब्रिटिश हिंदुस्थानांतील शेतीच्या जनावरांची संख्या वर्गवारीने पुढें दिली आहे.

वर्ग	१९०९-१० मधील संख्या	१९२१-२२ मधील संख्या
बैल	४०, ५३०, ०००	४८, ९७५, १२३
गाई	३१, ५३५, ०००	३७, ०००, २९१
वासरें (गाय्यांची)	३०, ३६०, ०००	३०, ६८९, ९५१
रेडे	४, ७२६, ०००	५, ४११, ०८९
म्हशी	१२, २२०, ०००	१३, ३०९, ४६५
वासरें (म्हशीची)		९, ६१४, ३४५

वरील दोन्ही कोष्टकावरून जनावरांच्या बाबतीत एकंदर हिंदुस्थानांतील आणि विवक्षित प्रांतांतील स्थिति किती असमाधानकारक आहे हें दिसून येईल. पांच एकर शेतजमीनीची मशागत करण्यास एक बैल जोडी पाहिजे असें गृहीत धरलें तरी एकंदर शेतजमीनीच्या मानानें जनावरांचा तुटवडा पडत आहे असेंच दिसेल. विशेषतः मुंबई इलाख्यांत तर सर्वच शेतीच्या जनावरांचें शेतजमीनीशीं फार कमी प्रमाण असलेलें दिसतें. जनावरांच्या संख्येचा विचार त्यांच्या शक्तीच्या व उपयुक्ततेच्या प्रमाणाशीं मेळ घालूनच करावयास पाहिजे, आणि त्या दृष्टीनें हिंदुस्थानांतील बहुतेक भागांतील गुरें एकंदरीनें कमी दर्जाची आहेत असें म्हटलें पाहिजे. देशाच्या कित्येक भागांतील जनावरें शक्ति, चापल्य, कस इत्यादि गुणांत आज शेंकडों वर्षे नाणावलेली आहेत हें खरें. तरी कांही अशी त्यांचा चारा, पेंड इत्यादि खुराक मर्यादित झाल्यामुळे आणि कांही अशीं कसाईखान्यांच्या वाढत्या मागणीमुळे चांगल्या गुरांची संख्या एकंदरीनें घटत चालली आहे असेंच म्हटलें पाहिजे. भूतदयेनें प्रेरित झालेले व धार्मिक भावनेचे लोक, शेतकीचा धंदा अधिक उत्पादक करण्याची खटपट करणारी मंडळी आणि स्वतः मर्यादांचे मावाप म्हणविणारें सरकार ह्या सर्वांचे प्रस्तुत प्रभावद्वल एकमत होण्यासारखें आहे. गोरक्षणाच्या चळवळीतील एकांतिक धार्मिक भावना बाजूस ठेवली व निव्वळ जनावरांची निपज वाढविण्याचा व सुधारण्याचा एक प्रयत्न ह्या स्वरूपानें ती चालविली तरीही हिंदी शेतकऱ्यांच्या सांपत्तिक परिस्थितीत व एकंदर समाजाच्या आरोग्यांत बरीच सुधारणा घडून येईल ह्यांत शंका नाही. आधुनिक पद्धतीवर चालविलेले खिळारखाने व गौळवाडे ह्यांकरे सरकार व लोक ह्यांचे अधिक लक्ष्य जाणें आवश्यक आहे. गुरांचे रोग नाहीसे करण्याचे उपाय योजणे, गुरांचे बाजार व प्रदर्शने भरवून उत्तम गुरांची पैदास करणारांस उत्तेजन देणें, सर्व काळी उत्तम चांग भरपूर प्रमाणांत व माफक दगाने मिळेल अशी व्यवस्था करणें इत्यादि मार्गांनी पद्धतशीर व जोरदार प्रयत्न केल्यास शेतीचे व शेतकऱ्यांचे हितच होईल. गोरक्षणासारख्या चळवळीत एकांतिक स्वरूपाच्या आर्थिक व धार्मिक कल्पनांचा काहीसा विरोध येतो हे खरे मानले तरी निव्वळ आर्थिक

दृष्ट्याही दुभत्या जनावरांचा आणि शेतीच्या गुगांचा पुरवठा सुधारण्याचा निकराचा प्रयत्न करणें आवश्यक आहे हें विसरतां कामा नये. ह्या बाबतीत 'अज्ञ' लोकांच्या धार्मिक व भूतदयाप्रेरित भावनाचा फायदा घेऊनच सुशिक्षित लोक आणि सरकार ह्यांनी आर्थिक सुधारणा घडवून आणणें अशक्य नाही.

६ लहान धंदे व भांडवलः—खेडेगांवांतील आणि शहरांतील स्वतंत्रपणें धंदा करणाऱ्या कारागिरांचा वर्ग सामाजिक व आर्थिक दृष्ट्या विशेष महत्त्वाचा समजला जातो. अलीकडील यांत्रिक युगात लहान सहान धंद्यांच्याचा मोठ-मोठ्या प्रतिस्पर्ध्यापुढें टिकाव लागणे अशक्य झालें आहे, तरीही धंदेशिक्षण, प्रेरक-शक्ति व इतर स्वल्प खर्चांनं मिळणाऱ्या यांत्रिक साधने कारागिर वर्गास पुरविली तर त्यांचें स्वतंत्र अस्तित्व टिकणें अशक्य नाही, ह्याचद्वल मार्गें प्रास्ताविक भागांत आलेलें विवेचन वाचकांस आठवत असेलच.^१ परंतु शिक्षण, शक्ति अगर साधने ह्यांपैकी कोणतीही गोष्ट मिळवावयाची म्हणजे काहीं पूर्वकालीन संपत्ति अथवा भांडवल खर्च करणे आवश्यक आहे. मध्यम प्रतीच्या उत्पादकांचे संवर्धन करणें सर्वच राष्ट्रात इष्ट मानलें जातें हे खरें; तरी हिंदुस्थानांतील लोकांच्या परिस्थितीच्या व विचारांच्या दृष्टीनं शक्य नितक्या ध्यांत कारागिर वर्गाचें स्वातंत्र्य अबाधित राखणें विशेष आवश्यक भासल्यास आश्चर्य नाही. कच्चा माल, हत्यारं व वस्त्रांचे ह्यांप्रतिव्यर्थ आवश्यक असलेले द्रव्यचक्र होतकरू उत्पादकास उपलब्ध होण्याच्या सोयी किती प्रमाणांत अस्तित्वात आहेत ह्या प्रश्नाच्या उत्तरावरूनच देशाची सापत्तिक परिस्थिति एकंदरीने प्रगमनात्मक अगर असमाधानकारक आहे हें ठरवावयाचें असतें. खेडेगांवांतील लहान सहान शेतकऱ्यांप्रमाणें लहान सहान कारागिर व धंदेवाले हेही बऱ्याच प्रमाणात कर्जबाजारी असतात असा सर्वत्र अनुभव आहे. कच्चा माल, हत्यारं, स्वतःच्या तात्पुरत्या गरजा भागाधिण्यास लागणारें सामान ह्यादि आवश्यक बाबतीत भारी व्याजाच्या सावकारी कर्जावर अवलंबून रहावें लागल्यानं शहरांतील व परदेशांतील स्वस्त मालाशी टक्कर देण्यास आर्धांच असमर्थ असलेले आमचे खेडेगांवी धंदेवाले आता जवळ जवळ नामशेष होण्याची वेळ आली आहे. खेडेगावातही ज्या लोकांजवळ स्वतःचें भांडवल भरपूर आहे अगर ज्याची पत मोठी असून ज्यास माफक व्याजाच्या दरानें कर्ज मिळण्याच्या सोयी आहेत अशांस अनेक लहान मोठे धंदे चालवून ते किरायातशिरही करतां येतात. स्वतःचे भांडवल अगर पत ह्या बाबतीत कमकुवत असलेल्या धंदेवाल्यांस मदत करण्याचे दोन मार्ग असतात. पहिला मार्ग म्हणजे उद्योगध्यांस उत्तेजन देण्याच्या हेतूनं अस्तित्वात आलेल्या सहकारी किंवा इतर पेठ्याकडून कमी व्याजाने भांडवल पुरवणें हा होय. पुढें हिंदुस्थानांतील समाईक भांडवलाच्या,

सहकारी व इतर पेढ्यांचद्वल विवेचन केलेलें आहे त्यावरून लहानमहान कारागिरांस आपला धंदा स्वतंत्रपणें चालविण्यान पुरेसे भांडवल माफक व्याजांनें मिळविणे किती दुष्कर आहे हें दिसून येईलच. सामान्य कारागिरांची भांडवलविषयक परिस्थिति सुधारण्याचा दुसरा मार्ग म्हणजे कच्चा माल अगर आवश्यक यांत्रिक साधने त्यांचा त्यास माफक दरानें पुरवठा करणे हा होय. उदाहरणार्थ, एखाद्या विणकरास अगर तेल्यास स्वतःच्या मालकीचा लोखंडी माग अगर घाणा विकत घेण्याची एतत नसली तर एखाद्या मध्यवर्ती संस्थेकडून त्या वस्तू त्यास भाड्याने देण्याची व्यवस्था करता येण्यासारखी आहे. त्या दोन मार्गांपैकी कोणत्याही एका मार्गाने पुरेशी मदत झाल्यास अनेक लहान सहान कारागिरास स्वतंत्रपणें आपलें पोट भरतां येईल एवढेंच नव्हे, तर सर्व देशभर मध्यम प्रमाणावर चालविलेल्या अनेक उत्पादक धंद्यांचें जाळें पसरलें जाऊन व्यक्तिशः उत्पादक व एकंदर हिंदुस्थानदेशाच्या आर्थिक परिस्थितीत अनुकूल फरक घडन येईल.

अन्युमिनम धातूचीं भांडीं तयार करणे, लोखंड व पितळ ह्यांचें ओतीव जिन्नस बनवणें, चाकू, काच्या किंवा खिळे ह्यांचा पुरवठा करणें, धान्य सडण्याच्या व दळण्याच्या गिरण्या काढणें, पाव, विस्कट्टे, गूळ, माखर, सावण, विड्या इत्यादि नित्योपयोगाचे जिन्नस तयार करणे, जाळीदार कापड विणणें, छापणें, पुस्तकें बांधणें, रेशमी कपडा बनवणें, सरकी काढून कापसाचे गट्टे बांधणें, विटा, कोंले वगैरे मातीचे जिन्नस पाडणें व भाजणें, चुन्याच्या भट्या चालविणें, दोर वळणें, चुण्णुस तयार करणें, पितळेची व चांदीसोन्याची भांडीं आणि खेळणी बनविणें, वांगड्या व कांचेचे इतर लहान सहान जिन्नस ओतणें, अनेक प्रकारच्या शाया तयार करणें, हे व दुसरे अनेक धंदे योग्य प्रमाणांत भांडवलाचा पुरवठा झाल्यास देशाच्या बहुतेक सर्व भागांत चालण्यासारखे आहेत. वर निर्दिष्ट केलेल्या वस्तूंपैकी अनेकांचा हल्ली परगणांतून हिंदुस्थानास पुरवठा होत आहे आणि त्यांप्रतिस्पर्धे कोट्यवधि रुपये देशातून बाहेर जात आहेत. औद्योगिक शिक्षण आणि भांडवलाचा पुरवठा व किकायतशीर संग्रहना ह्या बाबतीत सुधारणा घडवून आणल्यास अनेक लहान सहान व मध्यम प्रमाणावर चालविलेले धंदे यशस्वी होतील. सहकारी चळवळीच्या प्रसारामुळें भांडवल मिळण्याच्या सोयी हल्ली थोड्या प्रमाणांत वाढल्या आहेत. सामान्य लोक, शैक्षणिक संस्था आणि सरकार ह्यांचेही धंदेशिक्षण व धंद्यांची वाढ ह्यांकडे अधिकाधिक लक्ष्य लागत आहे. पायगाड्या, मोटारी, शिवण्याची यंत्रें, स्टोव्ह, इत्यादि नित्योपयोगी यांत्रिक वस्तूंची सर्व वर्गातील लोकांचा परिचय वाढत असल्याने त्या व त्यांसारख्या इतर वस्तू पुरविण्याचे आणि त्यांची दुरुस्ती करण्याचे कांही काहीं कारखाने निघूं लागले आहेत. तरी शिक्षण, यांत्रिक ज्ञान, भांडवल इत्यादि साधनांचा पूर्ण व योग्य उपयोग न झाल्यामुळें अनेक नवे धंदे व कारखाने बुडाल्या-

चीही उदाहरणें पुष्कळच आहेत. सरकार व लोक ह्यांच्या पूर्ण सहकार्यानें आणि पैसा, यंत्रें व शिक्षण ह्यांच्या पुरेशा साहाय्यानें नवीन धंदे काढण्याचा आणि जुने बळकट करण्याचा मनापासून प्रयत्न होणें आवश्यक आहे.

७ मोठमोठ्या धंद्यांची भांडवलविषयक परिस्थिति—शेतकी व लहानसहान उद्योगधंदे एकंदरीनें कमी कमी उत्पादक होत असल्यानें त्यांत घालण्यास फारसें भांडवल उपलब्ध नसतें आणि ज्या कोणाजवळ कांही भांडवल असतें तेंही शेतीच्या सुधारणेकडे अगर लहान धंदे स्थापण्याकडे त्याचा उपयोग सहसा करीत नाहीत. सामान्य लोकाची स्थिति गरीबीची असल्यामुळे त्यांजवळ भांडवलाचा पुरवठा नाही आणि ज्या थोड्या लोकांजवळ त्यांच्या नेहमीच्या गरजा भागवून उरण्याइतकी संपत्ति आहे ते उत्पादक धंद्यांत आपला पैसा गुंतविण्यास तयार नाहीत असाच ह्या चावतीत परवापरवांपर्यंत अनुभव होता. परंतु अलीकडे हिंदुस्थानच्या सर्व भागांत अर्वाचीन पद्धतीनें आणि मोठ्या प्रमाणावर चालणारे अनेक धंदे प्रस्थापित होत असून त्यांमध्ये गुंतविलेल्या भांडवलाचें परिमाणही मोठें आहे. खाणी, आगगाड्या, ट्रॅमगाड्या, गॅस कंपन्या, चहा, कॉफी, ऊंस ह्यांचे मळे, कातडी रंगवून त्यांपासून अनेक उपयुक्त वस्तु तयार करण्याचे कारखाने, लोकरिचें व कापसाचें कापड ह्यांच्या गिरण्या, सिमेंट, कागद व पोलाद इत्यादि अनेक अर्वाचीन महत्त्वाच्या वस्तू उत्पन्न करण्याचे धंदे इत्यादि मोठ्या प्रमाणावर अर्थोत्पादन करण्याचे हिंदुस्थानातील उपक्रम महत्त्वाचे आहेत. परंतु मुंबईतील कापसाच्या गिरण्यांचें उदाहरण वगळल्यास बाकीचे सर्व मोठमोठे धंदे सामान्यतः परदेशी भांडवलावर उभारलेले आहेत असें आपणांस दिसून येईल. गेल्या महायुद्धाच्या वेळी व्यापारी महत्त्वाच्या सर्व जिनसाचे भाव अतोनात वाढून त्यांच्या किंमतीत फारच तीव्र फेरफार झाले. ह्या अनिश्चित पण अनुकूल परिस्थितीचा फायदा घेऊन आपल्या इकडील अनेक व्यापाऱ्यानी बरेच पैसे कमावले. त्यांत ल्यात्यांत परदेशी व्यापाराशी अगर सट्टेबाजीशी ज्यांचा विशेष संबंध आला अशांनीं तर फारच नफा मिळविला. ह्या अनपेक्षित रीत्या मिळालेल्या फायद्यापैकी कांही भाग नवे उद्योगधंदे उभारण्यास भांडवल म्हणून उपयोगी पडला. तरी व्यापाऱ्यांची नेहमीची पद्धत व्यापारांतच पैसे गुंतविण्याची असल्यामुळे आणि त्याच वेळी सरकारचे युद्धाप्रित्यर्थ काढलेले व भारी व्याजाचे कर्जरोखे बाजारांत येत असल्यामुळे नव्या उत्पादक धंद्यांस जेवढे हिंदी भांडवल मिळावें तेवढें मिळालें नाही. हिंदुस्थानातील संपन्न वर्ग म्हणजे जमीनदार, सावकार व व्यापारी हेच होत. ह्यांपैकी सर्वजण नवीन धंदा काढण्यात असलेल्या धोक्यास वृजणारे असल्यामुळे देशांत जी उपलब्ध संपत्ति आहे तिचाही भांडवल म्हणून सामान्यतः नव्या धंद्यांस पुरेसा उपयोग होत नाही. युद्धाच्या काळांत किंमती व फायदा ह्यांचें प्रमाण वाढल्यानें

अनेक व्यापाऱ्यांचे व इतर श्रीमान वर्गांचे संकुचित धोर्ण बदलण्यास मदत झाली. पुढे लढाईनंतर किंमती हळुहळु कमी होत जाऊन बऱ्याच नव्या व जुन्या धंद्यांस अपयश येऊ लागले, तेव्हापासून हिंदी धनिकांच्या मनांत पुन्हा चलचिचल होऊ लागली आहे.

हिंदुस्थानातील कापसाच्या गिरण्यांत सुमारे चाळीस कोट रुपये भांडवल गुंतलेले असून ते बहुतेक हिंदुस्थानातील लोकांच्या मालकीचेच आहे. चहाच्या मळ्यांत जवळ जवळ तेवढीच रक्कम मुरलेली असून ती सर्व इंग्लिश सावकारांकडून मिळविलेली आहे. तागाच्या धंद्यातील आणि कोळशाच्या खाणीतील सर्व भांडवल म्हणजे अनुक्रमे पंचवीस व पंधरा कोट रुपये हेही युरोपीयन लोकांचेच आहे. सोन्याच्या व तेलाच्या खाणींस बह्वंशी परदेशी भांडवलवाल्यांचाच आधार असून आगगाड्या, विमाकंपन्या, अंतराष्ट्रीय व अंतर्गत व्यवहाराच्या मोटमोठ्या पेढ्या आणि प्रचंड यांत्रिक कारखाने हीही हिंदुस्थानाबाहेरील लोकांच्या पैशावर चाललेली आहेत. हिंदुस्थान सरकारास उत्पादक भांडवलाकरिता प्रतिवर्षी जे कर्ज लागते तेही परवापर्यंत इंग्लंडमध्येच उभारले जाई. लोकर, कांतडी, रेशिम, साखर, कागद, कांच, कोंले, सिमेंट, तेल, साबण वगैरे पदार्थांचे अर्वाचीन पद्धतीवर चालविलेले कारखाने नुकतेच अस्तित्वांत येऊ लागले आहेत. विशेषतः मुंबई इलाख्यांत अशा धंद्यांची संख्या अधिक असून त्यांच्यातील भांडवलही बह्वंशी हिंदी लोकांचे आहे. तरी एकंदर देशाविषयी बोलावयाचे झाल्यास नवे व मोठ्या प्रमाणावर चालणारे उद्योगधंदे स्थापण्यास व ते यशस्वी करण्यास आवश्यक असलेले धाडस, आत्मविश्वास, विशिष्ट ज्ञान व अनुभव आणि संघटनाविषयक कार्यक्षमता हे गुण आणि भांडवलविषयक साधने ह्यांचा सारखाच नुटवडा आहे असे म्हटले पाहिजे.

धंद्यांची वाढ, त्यास लागणारे भांडवल आणि त्यांचा क्फायतशीरपणा ह्यांचा अन्योन्य संबंध ध्यानांत घेऊन हिंदी भांडवलाच्या गेल्या पंधरा वर्षांतील स्थित्यंतरांचे निरीक्षण केल्यास ते बोधप्रद ठरेल. इ. स. १९१२ साली हिंदुस्थानांत समाईक भांडवलाच्या अडीच हजार मंडळ्या होत्या आणि त्यांच्या भागीदारांनी आपापल्या भागांची भरलेली रक्कम ७२ कोटी रुपये होती. स. १९२८ मध्ये हेच आंकडे अनुक्रमे २८०० व १०७ कोटी असे होते. महायुद्धाच्या वेळीं शक्य नितका पैसा लढाईच्या कामीं लागावा ह्या हेतूने सरकारने खासगी मंडळ्या स्थापण्याच्या मार्गांत अनेक प्रतिबंध घातले होते. ते युद्धानंतर दूर करण्यांत आले. १९२१-२२ साली समाईक मंडळ्यांची संख्या ५१९० व त्यांचे भरलेले भांडवल २३० कोटी रुपये होते. ह्यावरून युद्धकाळी हिंदुस्थानांत सांठलेल्या संपत्तीचा वाचकांस काहीसा अदमास वैईल. एका १९१९-२० ह्याच वर्षीत नव्या ९४८ मंडळ्या नोंदल्या

गेल्या आणि त्यांच्या अधिकृत भांडवलाची रक्कम २८१ कोटी रुपये होती. पुढील वर्षाचे आंकडे १०३९ नव्या मंडळ्या आणि १४८ कोटी रुपये अधिकृत भांडवल असे आहेत. युद्धकाली साठविलेलं भांडवल धंद्यांत गुंतून एका बाजूने कमी होत असतां उलट बाजनें वस्तूंम असलेली मागणी मर्यादित होऊन किंमती व नफा ह्यांतही उतार पडल्यानें नव्या मंडळ्या निघणें अगर त्यांम भांडवल उपलब्ध होणें अधिक दुर्घट होऊं लागलें. १९२१-२२ सालापासून तीन वर्षे अनुक्रमें ८०, ३४ व २६ कोट रुपये एकंदर अधिकृत भांडवलाच्याच नव्या मंडळ्या निघूं शकल्या. त्यांच्या पुढील तीन वर्षांचे हेच आंकडे २१, ३० व १९ कोटी रुपये असे आहेत. धंद्यास भांडवल मिळविण्याचे भागीदारांकडून घेतलेल्या अगर घ्यावयाच्या पैशाखेरीज जे दुसरे मार्ग आहेत त्यांचा येथें उल्लेख केलेला नाही. पुढें पेढ्यांच्या व्यवहाराबद्दल स्वतंत्रपणें केलेल्या विवेचनांत भांडवलाच्या पुरवठ्याच्या ह्या व इतर अंगांचा योग्य विचार केलेला आढळून येईल. परंतु भांडवल मिळविण्याचे इतर मार्गही हल्ली अधिक समाधानकारक होऊं लागले आहेत हें पुढें दिलेल्या ठोकळ आकड्यांवरून वाचकांच्या लक्षांत येण्यासारखें आहे. इंपीरिअल बँक, अंतराष्ट्रीय देवघेयीच्या पेढ्या आणि प्रमुख समाईक भांडवलांच्या पेढ्या ह्यांजवळील ठेवीदारांची अनामत रक्कम २२० कोटी रुपयांवर आहे. ह्याशिवाय पोस्टल सेव्हिंग बँकेंत २५ कोट रुपये आणि सहकारी पेढ्यांत २५ कोट रुपये रकमेच्या ठेवी आहेत. सराफांकडूनही कांही धंदेवाले व व्यापारी कर्ज घेत असतात. सराफांचे दर एकंदरीनें भारी असून त्यांच्या जवळच्या ठेवीची अगर त्यांनी दिलेल्या कर्जाची विश्वसनीय माहिती उपलब्ध नाही. तरी हिंदुस्थानांत अर्वाचीन पद्धतीचे धंदे चालविण्यास उपलब्ध असलेले भांडवल अजूनही किती मर्यादित आहे व किंमती आणि फायदा ह्यांच्या चढउतारांचा भांडवलाच्या पुरवठ्यावर तात्काळ परिणाम कसा होतो हें वर दिलेल्या आंकड्यांवरून स्पष्टपणें दिसेल.

टाटाचा प्रसिद्ध पोलादाच्या कारखाना आणि दुसऱ्या अनेक धंदेवाल्या मंडळ्या ह्यांचा गेल्या कांही वर्षांतील अनुभव विशेष बोधप्रद आहे. इंग्लिश भांडवलवाल्यांजवळ भांडवलाचा पुरवठा भरपूर असून थोड्या व्याजानें नव्या धंद्यांम व परदेशी कणकौ-सही कर्ज देण्यास ते तयार असतात. हिंदुस्थानांत अजून अशी स्थिति प्राप्त झालेली नाही. तरी एखाद्या धंद्यांत नुकसान येण्याचा फारसा धोका नसून फायदाही बराच होण्याचा संभव आहे असें दिसल्यास हिंदी लोकांकडूनच पुष्कळ भांडवल मिळणें शक्य होतें. परंतु हिंदी भांडवलाचा पुरवठा मुळांतच मर्यादित असल्यानें एखाद्या मंडळीस एकदम जास्त भांडवलाची जरूर भासल्यास तें परदेशांतूनच मिळवावें लागतें. हिंदी मंडळ्या व हिंदुस्थानसरकार ह्यांनी आपलें कर्ज शक्य तितकें हिंदुस्थानांतच काढण्याची खटपट केल्यास हिंदी भांडवलाचा पुरवठा निय-

मितपणें वाढत राहिल ह्यांत शंका नाही. आपल्या चालू उत्पन्नांतून काहीं भाग बाजूस काढून तो व्याजी लावण्याची अगर धंद्यांत गुंतविण्याची संवय आपल्याकडे फारशी दिसून येत नाही. हिंदी लोकांची गरीबी व पेढ्यांची मर्यादित संख्या ह्या कारणांमुळे भांडवलाचा पुरवठा अधिकच मर्यादित होतो. मुंबईसारख्या मोठ-मोठ्या शहरांत पेढ्यांचा विस्तार बराच झाला असल्याने तेथील धंदेवाल्यांस त्या मानानें सहज भांडवल मिळू शकतें. परंतु तेथेही लहान व मध्यम प्रतीच्या उत्पादकांची कुचंबणा होत असून देशाच्या इतर भागांत तर धंदेवाल्यांस भांडवल मिळण्यास अधिकच अडचणी असतात. सर्वसाधारण पेढ्या आणि विशिष्ट प्रकारच्या औद्योगिक पेढ्या अस्तित्वांत आल्यास भांडवलाचा पुरवठा वाढण्यास व त्याचा विनियोग अधिक समाधानकारक रीतीने होण्यास मदत होईल. सरकारने शक्य तोंवर हिंदी भांडवलास उत्तेजन देऊन, लहान व नव्या धंदेवाल्यांस प्रत्यक्ष कर्ज देऊन आणि त्यांच्या कर्जास कांहीं अटीवर जामीन राहून भांडवलाच्या पुरवठ्याचा प्रश्न हातीं घेणें आवश्यक आहे.

८ संपत्तीचा अनुत्पादक उपयोग—संपत्ति म्हणजे गरजा भागविण्याचें साधन होय. म्हणून जवळ संपत्ति असून तिचा तात्कालिक गरजा भागविण्यास अगर अधिक संपत्ति मिळविण्यास उपयोग न करणें हें वर-वर पहाणारासही अनुत्पादकच नव्हे तर व्यवहारशून्यतेचें भासतें. आपापल्या उत्पन्नांतून शक्य तितकी बचत करून पैशाचा दीड पैसा करण्याची संवय ज्यांच्या हाडीमाशीं खिळली आहे त्या पाश्चात्यांस हिंदी स्त्रीपुरुषांच्या व देवादिकांच्या अंगावरील दागदागिने वाढून व इकडील राजेरजवाडे, सरदार, इनामदार आणि शेतसावकार ह्यांच्या जामदारखान्यांतील संपत्तीच्या भरमसाट गोष्टी ऐकून हिंदुस्थानांतील सोने, रुपें व जडजवाहीर जवळ बाळगणाऱ्या व जमीनीत पुरून ठेवणाऱ्या लोकांची कंवि वाटते. देशांत नैसर्गिक परिस्थिति अर्थोत्पादनास सर्वथेव अनुकूल आहे; अप-रंपार मनुष्यबळ आणि भांडवल हद्दी उपलब्ध आहेत; परंतु आर्थिक ज्ञान व संग्र-हनाचातुर्य ह्यांच्या अभावीं संपत्तीचें उत्पादन न झाल्याने लोक एकंदरीने दारिद्र्याव-स्थेत आहेत; असा हिंदुस्थानाच्या दारिद्र्याबद्दल त्यांचा सिद्धांत असतो. आपल्या इकडील कांहीं परप्रत्ययनेय व अदूरदृष्टि लोकांस पाश्चात्य ग्रंथकारांची ही टीका यथार्थ आहे असें वाटतें. परंतु दिगंत जिचा डांगोरा पिटला गेला आहे ती हिंदु-स्थानची गुप्त संपत्ति आहे तरी किती ह्याचा अंदाज करूं गेल्यास ती ५०० कोटी रुपये असावी, निदान ८०० कोटी रुपयांच्यावर तरी ती नाही असें सांगण्यांत येतें. निव्वळ कल्पनेच्या पायावर उभारलेले हे आंकडे अर्थातच अतिशयोक्तीच्या स्वरूपाचे असणार. परंतु ते अगदीं चिनचूक आहेत असें घटकाभर मानलें तरी हिंदुस्था-नांतील अनुत्पादक संपत्ति माणशी २५ रुपयांहून, म्हणजे फार तर प्रत्येक माण-

साच्या सरासरी चार सहा महिन्यांच्या उत्पन्नाहून अधिक भरत नाही. ह्या आठशें कोटी रुपयांतच राजेरजवाडे, सरदार, सावकार इत्यादिकांच्या दागदागिन्यांचा व जडजवाहिराचा समावेश होतो हें ध्यानांत घेतल्यास सामान्य इसमाचा बरील गुप्त संपत्तींतील भाग धून्याच्या बराच जवळ आल्याशिवाय राहणार नाही. हिंदुस्थानांतील लोक आधीच गरीब असल्याने मितव्यय करून चार पैसे गाडी वाधण्यास त्यांस फारशी सवड नसते आणि त्यांतूनही जी कांही थोडीचढत साठविलेली पुंजी असेल तिचाही अज्ञानामुळे किंवा निव्वळ छानछोकीच्या हौसेमुळे ते अनुत्पादक मार्गाने विनियोग करण्यास प्रवृत्त होतात, हे बह्वर्शा खरें आहे. परंतु वचत करून पुढील गरजा भागविण्यास बाजूस काढलेली संपत्ति धामधुमीच्या अगर अस्थिरतेच्या काळात व्यापारधंद्यांत गुंतविणें केव्हांही आर्थिक अगर व्यावहारिक शहाणपणाचें ठरलें नसतें. तसेंच हिंदी लोकांच्या अलंकारप्रियतेस नाकें मुरडणाऱ्या पाश्चात्यांनी गौर स्त्रियांच्या वाढत्या भूषणलालसेकडे किंवा घगत लाखां रुपयांचें मोनेरी, रुपेरी व रत्नसंचित सामान वापरण्याच्या अर्वाचीन पाश्चात्य प्रघाताकडे योग्य लक्ष्य दिल्यास गरीब विचान्या हिंदी स्त्रियाचें किडुक मिडुक प्रतिक्षणी चव्हाळ्यावर आणण्याचा त्यास मोह पडणार नाही. हिंदु धर्मपद्धतीतलि वारशाच्या नियमाप्रमाणें स्त्रियांस घरांतील स्थावर जंगम मालमत्तेवर स्वतंत्र असा कांहीच अधिकार नसल्याने स्त्रीधनाच्या स्वरूपानें त्यांच्या पोटापाण्याची वेळप्रसंगी उपयोगी पडणारी स्वतंत्र व्यवस्था करणें इष्ट असे, हेही लक्षात ठेविलें पाहिजे. राजेरजवाडे, सरदार, सावकार इत्यादि मूठभर लोकांजवळ काही थोडी संपत्ति सांचेत असली तरी, अर्वाचीन गहणीमुळे तिचेंही मान कमी कमी होत असून त्या वर्गातील लोकांचें संपत्तीचा किरफायतशीर मार्गानें उपयोग करण्याकडेही अधिक लक्ष्य जात आहे.

वचत ह्या शब्दांत वास्तविक दोन भिन्न आर्थिक कल्पना गांवल्या गेल्या आहेत असें मार्गेच सांगितलें आहे.^१ विवक्षित इसमानें आपल्या तात्कालिक गरजांप्रीत्यर्थ होणारा खर्च शक्य तोंवर कमी करणें ही एक कल्पना अगर क्रिया, व असा मितव्यय करून राहिलेली संपत्ति व्याजी लावणें अगर फायदा मिळण्याच्या आशेनें धंद्यांत गुंतविणें ही दुसरी क्रिया होय. जे लोक हिंदुस्थानांत बरीच सांठविलेली संपत्ति आहे असें म्हणतात त्यांस हिंदी लोक मितव्ययी खरे, परंतु सांठविलेली संपत्ति किरफायतशीर मार्गांनी खर्चण्याची त्यांस अकल नाही, असें ध्वनित करावयाचें असतें. पाश्चात्य राष्ट्रांत आधुनिक औद्योगिक मनु सुरू होण्यापूर्वी त्यांची सरासरी संपत्ति किंवा भांडवलविषयक सामुग्री ज्याप्रमाणें तुटपुंजी होती त्याचप्रमाणें हिंदुस्थानांतही एकंदर ऐतिहासिक कालांत सामान्य माणसांची केव्हांच फारशी सुस्थिती नव्हती, निदान त्यांच्या तात्कालिक गरजा भागून पुरून उरण्याइतकी तरी त्यांची संपत्ति कधी विपुल

नव्हती, ह्यांत आश्चर्य नाही. त्यांतही, पूर्वीच्या राज्यांतील सार्वत्रिक अशांतता आणि वित्त व जीवित ह्यांची अशाश्वति ह्यांची भर घातल्यास संपत्तीचा अनुत्पादक मार्गाने विनियोग करण्याची हिंदी लोकांस विशेष खोड आहे हा आक्षेप सर्वस्वी निर्मूल ठरतो. आमच्या मते हिंदी लोकांची गरीबी व जुन्या राज्यांतील अशांतता हीच अनुत्पादक विनियोगाची प्रमुख कारणे होत. अलीकडे सर्वत्र शांतता स्थापन झाली असली तरी लोकांची सांपत्तिक स्थिति हलाखीची असल्यामुळे त्यांस त्यांच्या तात्कालिक गरजाही भागविणे दुर्घट झाले आहे. शिवाय स्वतःच्या व मुलावाळांच्या पोटाचे हाल करून जर काहीं शिल्पक टाकली असेल व लहान सहान दागिन्यांत तिचे रूपांतर झाले असेल तर अडीअडचणीम तेच नग मोडून गरज भागवावी लागते हे विसरता कामा नये. सामान्य हिंदु कुटुंबांत दागिन्यांवर जो भर दिला जातो तोही दूरदर्शीपणाने काहीं भांडवल बाजूस काढून ठेवावे ह्याच उद्देशाचे मूर्त फळ होय. लग्नकार्यांत किंवा औषधदेहितात हिंदी लोक पुष्कळवेळा अवास्तव खर्च करतात हे खरे व त्या बाबतीत सुधारणा घडून येणे अत्यंत आवश्यक आहे; तरी असा खर्च बहूशी कर्जाऊ काढलेल्या पैशांतूनच केला जात असून शिक्षणप्रसारामुळे व कर्ज मिळणे कठीण झाल्याने तो हल्ली कमी प्रमाणावर होत आहे.

हिंदी लोक ' तात्पुरत्या गरजाकरितां तरतूद करतात परंतु दूरवर विचार करून भविष्यकालीन गरजा भागविण्याची सिद्धता करणे त्यांस आवडत नाही; आपल्या सद्यःकालीन गरजा पूर्णपणे भागविणाऱ्या कमी वैराग्यशील अशा इंग्रज लोकांनी सांठविलेल्या पैशांतूनच हिंदुस्थानात अनेक किरायातशीर व खर्चाची सार्वजनिक कामे करण्यांत आली आहेत ' असा प्रसिद्ध इंग्रज अर्थशास्त्रज्ञ मार्शल ह्याने हिंदुस्थानांतोळ रहिवाशास टोमणा दिला आहे. हिंदुस्थानासंबंधी खऱ्या माहितीचा पाश्चात्य राष्ट्रांत अभाव असल्याने आणि पौरस्त्य देशाच्या मागासलेल्या परिस्थितीविषयी तिकडे बरेच गैरसमज दृढमूल झाले असल्याने निःपक्षपाती म्हणविणाऱ्या विद्वान इंग्रजी ग्रंथकारांनीही हिंदी लोकांवद्दल वरीलप्रमाणे भ्रामक विधाने केलेली आढळतात. परंतु इंग्रजांचे हिंदुस्थानांत राज्य स्थापन होण्यापूर्वी नदीचे घाट, मोठमोठ्या सडका, प्रचंड धरणे व कालवे इत्यादि कोट्यवधि रुपये खर्च करून बांधलेली सार्वजनिक ठिकाणे त्या वेळच्या हिंदी लोकांच्या व राज्यकर्त्यांच्या आत्मत्यागाची व दूरदृष्टीची साक्ष देण्यास समर्थ आहेत. प्रत्यक्ष इंग्लंडचीही भांडवलविषयक परिस्थिति सोळाव्या व सतराव्या शतकांत किती असमाधानकारक होती व औद्योगिक क्रांतीमुळे देशाची आर्थिक प्रगति झाल्यामुळे इंग्लंडचे आर्थिक सामर्थ्य एकदम कसे वाढले ह्याची माहिती असणाऱ्या अर्थशास्त्रज्ञांनी हिंदु लोकांवर

१. डॉ. मार्शल ह्यांच्या *Economics of Industry* ह्या पुस्तकांतून बरील वाक्य घेतले आहे.

अंदूर दृष्टीचा व उधळेपणाचा आरोप करणें ऐतिहासिक व शास्त्रीय सत्यास किती सोडून आहे हें सांगावयास नको.

९ परराष्ट्रीय भांडवल— अर्वाचीन आर्थिक घटनेंत भांडवलास अत्युच्च महत्त्व प्राप्त झाले असल्यानें ज्यांची भांडवलाच्या पुरवठ्यावर हुकुमत असते त्यांची समाजाच्या सर्व जीवनक्रमावर बरीच सत्ता चालू शकते. भांडवलवाला मनुष्य ज्या लोकांस त्यानें भांडवल दिलें असेल त्यांच्याच समाजाचा घटक असला तर धनको व ऋणको, भांडवलवाले व मजूर ह्यांचे हितसंबंध अनेक बाबतींत एकरूप असण्याचा संभव असतो आणि भांडवलवाल्यांची आर्थिक व सामाजिक सत्ता एकंदरीनें सर्व राष्ट्रांच्या हितास विरोध न येईल अशाच मार्गाने उपयोगात आणली जाते. निदान-पक्षी भांडवलालाच मालक आपल्या विशिष्ट परिस्थितीचा देशाहितविघातक मार्गाने उपयोग करून घेत आहेत असें दिसून आल्यास राष्ट्रीय सरकाराकडून त्यांच्या अनियंत्रित प्राचल्यावर आवश्यक तेवढी बंधने घालता येतात. मोठ मोठे जमीन-दार आणि व्याजबट्टा करणारे सावकार हे भांडवलवाल्यांच्या वर्गांतच मोडतात व शेतकरी, कारागीर आणि लहान सहान धंदेवाले ह्यांच्या असाहाय्य परिस्थितीचा त्यांस अनेक मार्गांनी फायदा करून घेतां येतो. परंतु कुळाचे हक्क अबाधित रहावे व सावकारांनी कर्जदारांस अवास्तव गीत्या नाडवू नये ह्या इष्ट गोष्टी सरकारांनी कायद्यांनी घडवून आणतां येतात व हिदुस्थानसरकारनें कुळाबद्दलचे व व्याजबट्ट्याबद्दलचे कायदे करून हे उद्दिष्ट गाठण्याचा प्रयत्नही केलेला आहे. उलटपक्षी, कित्येक अर्धवट माहिती असलेले लोक हिंदी सावकार व मार्वाडी हे निर्भूषणतेच्या बाबतीत प्रति शायलेंक शोभण्यासारखे आहेत असा आक्षेप करतात तो यथार्थ आहे असे म्हणता यावयाचें नाही. देशातील धंद्याची अनुत्पादक स्थिति, स्वतःचे कायदेशीर हक्क राजसत्तेकडून बजाविले जाण्याची अनिश्चितता व ऋणकोजवळ तारणाचा अभाव इत्यादि कारणांनी हिंदी सावकारास आपले दग व डतर अटी ह्या बऱ्हेशी कडक ठेवाव्या लागत हें खरें. परंतु राजकीय, सामाजिक, व आर्थिक बाबतीत प्रगति घडून येण्यापूर्वी सर्वच गण्टात अशी स्थिति असते हें विसरता कामा नये. हिंदी सावकाराचे अनेक दोष असले तरी त्यांच्या मदतीशिवाय शेतकरी व कारागीर हे दुष्काळासारख्या आपत्तींतून धडपणे बचावणेंही शक्य नव्हतें व अनेक लहानसहान धंदेवाल्यांस सावकारांच्या सहाय्यानेंच आपलें अस्तित्व टिकवितां आलें आहे हें ध्यानात ठेवणें पाहिजे. अर्वाचीन आर्थिक घटनेचा हिदुस्थानांत जसजसा प्रसार होत आहे तसतसा सावकाराचा एकतंत्री व्यवहार अशक्य होऊ लागला आहे. उलट, कांही कांहीं ठिकाणी कुळें व कर्जदार हेच अनेक मार्गांनी आपापल्या जमीन-दारांचे आणि सावकारांचे कायदेशीर हक्क बुडविण्यास प्रवृत्त होऊं लागले आहेत. आर्थिक स्वरूपाचे परस्पर संबंध स्वतंत्र करारमदार करून ठगवे ह्या हितावह तत्वाचे

हळुहळु सर्वत्र अनुकरण होत आहे व प्रायः याचाच पुरस्कार करून सरकार भांडवल-वाल्यांची सत्ता अनियंत्रित अगर राष्ट्रहित-विघातक होऊ नये अशी सटपट करीत असते. परंतु भांडवलाचे मालक परराष्ट्राचे नागरिक असले तर त्यांच्या हातांतील आर्थिक सत्ता निरंकुश होण्याचा फार संभव असतो. परदेशी भांडवलाचा उपयोग हा हिंदुस्थानांत आर्थिक व राजकीयदृष्ट्या फारच महत्त्वाचा प्रश्न होऊन बसला आहे.

भांडवलाचे आर्थिक स्वरूप उत्पादनसाधनात्मक आहे हे ध्यानांत घेतल्यास कच्चा माल, यंत्रे, कारागीर इत्यादि प्रत्यक्ष साधनांच्या बाबतींत जे परराष्ट्रीय धोरण ठेवण्यांत येते तेच पैशांच्या स्वरूपाचे भांडवल परदेशांतून आणतांना ठेवणे योग्य आहे हे उघड होईल. भांडवलाच्या साहाय्याने देशांतील नैसर्गिक साधने व मनुष्यांचे श्रम ही अधिक उत्पादक होत असल्यामुळे परदेशी भांडवल म्हणजे एक संजीवनीच आहे असे कित्येकांस वाटण्याचा संभव आहे. जगांतील इतर सुधारलेल्या राष्ट्रांचे परदेशांतून कर्जाऊ भांडवल आणण्यास सर्वस्वी अनुकूल असेच धोरण असते व अनेक राष्ट्रांची अंतराष्ट्रीय भांडवलाचा ओष आपल्याकडे वळविण्याची आपापसांत स्पर्धा चाललेली असते. ह्यावरून निव्वळ उत्पादनाचे साधन ह्या नात्याने हिंदी धंदेवाले अगर हिंदुस्थानसरकार ह्यांनी परदेशी भांडवलाचे साहाय्य घेतल्यास त्यांत आर्थिकदृष्ट्या कोणताही दोष नाही. उलट, माफक व्याजाच्या दुराते परदेशी कर्ज मिळाले तर त्यांत एकंदर देशाचा फायदाच आहे. परंतु परदेशी भांडवलाचा उपयोग सर्वांशी हितावह होण्यास हिंदुस्थानांत अनेक आर्थिक व राजकीय अडचणी आहेत. युद्धकालापर्यंत हिंदुस्थानसरकार आपले सर्व कर्ज विलायतेत काढीत असे. त्याचप्रमाणे इतरही मोठमोठ्या संस्था व मंडळ्या ह्यांस हिंदुस्थानाबाहेर गेल्या-शिवाय आपणांस पुरेसे भांडवल मिळणार नाही असे वाटत असे. परंतु अलीकडे हिंदी भांडवलाचा पुरवठा वाढत असून त्याचा शक्य तितका उपयोग केल्यानंतरच परदेशी भांडवलवाल्यांजवळ कर्ज मागणे रास्त आहे अशा मताचा प्रसार होत आहे. परदेशी भांडवल ठराविक व्याजाच्या कर्जरोग्याच्या स्वरूपाने न काढतां समाईक भांडवलाच्या मंडळ्यांचे भाग विकून काढले तर परराष्ट्रीय भांडवलवाल्यांस पुरेसे व्याज मिळून शिवाय मंडळीच्या नफ्यांतून भाग मिळतो. शिवाय, सर्वस्वी अगर बहुंशी परदेशी भागीदारांच्या भांडवलावर उभारलेल्या मंडळ्यांत सर्व सत्ताही परकीयांचीच असते म्हणजे महत्त्वाच्या सर्व जागावर परकी लोक नेमले जाऊन एकंदर धोरणही हिंदीलोक्यांच्या हितसंबंधांस विरोधक असेच ठेवण्यांत येते आणि अंतर्गत व अंतराष्ट्रीय महत्त्वाच्या राजकीय प्रश्नांसंबंधी हिंदुस्थानांत हितसंबंध असलेल्या परकीभांडवलवाल्यांचे धोरण सामान्यतः लोकहितास व हिंदी लोकांच्या न्याय्य आकांक्षांस प्रतिकूल असते. अलीकडे हिंदी उद्योगधंद्यांस सरकारी मदत देण्याचा उपक्रम सुरू झाल्या-

मुळें येथील परकी मंडळ्या व सरकार ह्यांच्या परस्परपरिपोषक धोरणामुळें हिंदी धंदे-वाले व सामान्य लोक ह्यांचें नुकसान होण्याचाही बराच संभव आहे. ह्यास्तव परदेशांतून भांडवल आणण्यापूर्वी येथील पुरवठ्याचा पूर्ण उपयोग करून घेणें, परकी भांडवल शक्य तोंवर ठरावीक व्याजाच्या दरानें आणणें, प्रत्यक्ष किंवा अप्रत्यक्ष रीत्या सार्वजनिक मदत मिळत असलेल्या परकी भांडवलवाल्यांच्या धंद्यांत हिंदी हितसंबंधांस अनुकूल अशा अटी घालणें व शक्य तोंवर सरकारासच परदेशांतून ऋज काढण्यास सांगून त्यांजकडून तें येथील धंदेवाल्यांस देवविणें, ह्या बाबतींत विशेष दक्षता बाळगिली पाहिजे. परदेशी भांडवलवाल्यांची सत्ता हिंदुस्थानांत चालूं न देतां बाजारभावानें जरूर तेव्हां त्यांजकडून उत्पादक कारणाकरितां ऋज काढणें हें आर्थिकदृष्ट्या हिताचेंच ठरेल.



प्रकरण सहावें

संघटन

१ घरगुती व लहान धंदे— विस्तृत प्रमाणावर होणारा विनिमय, श्रमविभागाच्या तत्त्वाचें सार्वत्रिक अवलंबन व विशिष्ट आणि संकलित उत्पादन इत्यादि अर्वाचीन आर्थिक घटनेच्या प्रमुख विशेषांचा मागें विचार केलेला असून विनिमय-प्रधान आणि मोठ्या प्रमाणावर चालणाऱ्या उत्पादनपद्धतीत निरनिराऱ्या आर्थिक घटकांचें संघटन करणें ही किती महत्त्वाची कामगिरी आहे हें त्यावरून वाचकांस कळलेंच असेल.^१ धंद्याचें परिमाण ज्या मानानें मोठें व उत्पादक आणि उपभोक्ते ह्यांमधील अंतर जों जों जास्त तों तो संघटनात्मक कौशल्याची आवश्यकता व महत्त्व विशेष असतें. हिंदुस्थानांत शेतीचा धंदा तर मुख्यतः लहान लहान शेतकऱ्यांच्याच हातांत आहे; परंतु कच्च्या मालापामून अनेक उपभोग्य वस्तू तयार करण्याचे धंदेही येथें अजून लहान प्रमाणांतच चालविले जातात असें म्हटल्यास त्यास फारच थोडे अपवाद सांपडतील. मोठमोठे कारखाने व आगगाड्यांसारखे वहतुकीचे धंदे ह्यांच्या बाबतीत हिंदुस्थानांतील परिस्थिति सामान्यतः इतर औद्योगिक राष्ट्रांसारखीच असून संघटनाचतुर योजनांच्या श्रमाशिवाय प्रचंड प्रमाणावरील धंदे येथें यशस्वी होणें शक्य नाही. परंतु अर्वाचीन पद्धतीवर चालणाऱ्या धंद्यांची संख्या अजून मर्यादित असल्यानें त्यांच्यामध्ये संघटनविषयक सुधारणा घडवून आणण्याच्या प्रश्नाकडे अद्यापि योग्य लक्ष्य दिलें जात नाही. अलीकडे असल्या अनेक धंद्यांस इतर प्रगमनशील राष्ट्रांतिल धंदेवाल्यांची स्पर्धा जाणवूं लागली आहे व सरकार आणि जनता ह्यांच्या स्वार्थत्यागपूर्ण साहाय्याची त्यांस आवश्यकता वाढत आहे. बाह्य साधनांची मदत मागण्यापूर्वी व मिळण्यापूर्वी अंतर्गत व्यवस्थेंत अधिकांत अधिक सुधारणा घडवून आणणें आवश्यक असल्यानें 'इकडील मोठमोठ्या धंद्यांची घटना व व्यवस्था कार्यक्षम आहेत किंवा नाहीत' ह्या प्रश्नाचा काळजीपूर्वक विचार करण्याची वेळ येऊन ठेपलेली आहे. परंतु आकारानें मोठ्या व संख्येनें लहान अशा धंद्यांच्या संघटनेविषयी विचार करण्यापूर्वी सर्व देशभर पसरलेल्या असंख्य लहान-सहान धंद्यांचें अवलोकन करणें इष्ट होय.

सूत कातणें, कापड विणणें, मातीचीं भांडी तयार करणें, लोहारी काम करणें, चांदी सोन्याचे दागिने व भांडी घडणें, तेल गाळणें, कातडीं कमावून त्यांपासून

उपयुक्त जिन्नस तयार करणें, कापड रंगवणे, कपडे शिवणें इत्यादि सामान्य कामें हिंदुस्थानांत अजूनही लहान धंदेवाल्यांकडूनच केली जातात. बहुतकरून एकच व्यक्ति धंदेवाला आणि कारागीर ह्या नात्याने काम करीत असते, व कच्चा माल व हत्यारें मिळविण्याचीं साधनें, तसेंच तयार माल विकत घेणाऱ्यां गिऱ्हाडकें, हीं धंदेवाल्याच्या आसपासच आढळतात. विनिमयाचें क्षेत्र, उत्पादनाचें परिमाण व श्रमविभागाचा विस्तार हीं सर्वच मर्यादित असल्यानें संघटनाही विस्कळित व अनुत्पादक असते. उत्पादकांपैकी प्रत्येकाने स्वतंत्रपणें कच्च्या मालाची व हत्यारांची खरेदी करावी, स्वतःच्या अगर स्वतःच्या देखरेखीखाली असलेल्या मजूरांच्या श्रमाच्या साहाय्यानें जिन्नस तयार करावे आणि आपल्याच माहितीवर व हिंमतीवर विसंबून त्यांची विक्री करावी, अशीच इकडील बहुतेक जुन्या धंद्यांची रीत आहे. दोन अगर त्याहून थोड्या अधिक व्यक्तींनी भागीदारीनें धंदा चालविण्याची पद्धत फार पुरातन काळापासून अस्तित्वांत आहे हें खरें, तरी भागीदारीच्या पद्धतीचें अवलंबन उत्पादक धंद्यांपेक्षा व्यापारांतच अधिक केलें जाई असें दिसतें. उत्पादन अल्पप्रमाणावर होत असल्यानें आवश्यक भांडवलाचें परिमाणही कमीच असे व अनेक भांडवलवाल्यांच्या सहकार्यानें मोठी रक्कम उभाण्याची जरूर भासत नसे. काही विवक्षित वस्तूंस विशेष विस्तृत मागणी असल्यास त्या उत्पन्न करण्याच्या धंद्यांत मात्र भांडवलाचें व विशेषतः संघटनेचें महत्त्व काहींस अधिक समजलें जाई. तरीही अशा धंद्यांत तीव्र स्पर्धेचा पूर्ण अभाव असल्यानें धंद्याची घटना सुधारणें हे तो किफायतशीर होण्यास विशेषसें आवश्यक नसे. काशीक्षेत्रांत उत्तम रेशमी वस्त्रे तयार करण्याचा धंदा फार प्राचीन काळापासून अस्तित्वांत आहे. परंतु हिंदी व परदेशी मालाच्या स्पर्धेची भीति उत्पन्न होण्यापूर्वी त्या धंद्यांत संघटनेचा पूर्ण अभाव होना असेंच म्हटलें असता चालेल. प्रत्येक कारागिरानें आपापल्या भांडवलाच्या व श्रमाच्या साहाय्यानें स्वतःच्या घरी माल तयार करावा व तो अगदीं शेजारी पाजारीं असणाऱ्या गिऱ्हाडकास अगर व्यापाऱ्यांस विकवा असाच मुख्यतः प्रघात होता. लहान लहान उत्पादकांकडून विकत घेतलेला माल एकत्र करून तो परगांवां अगर परदेशी पाठविण्याचें काम व्यापारीवर्ग करीत असे.

हिंदुस्थानाच्या निरनिराळ्या भागांचें परस्पर दळणवळण सुकर झाल्यापासून अनेक वस्तूंच्या विनिमयाचें क्षेत्र विस्तृत होत असून त्यांपैकीं कित्येक वस्तु तर परदेशांतही पाठविल्या जातात. विशेषतः, तांद्यापितळेची व चांदीची भांडी, हरतऱ्हेचीं सेवळणी, कमी अधिक प्रतीचीं धोतरें, साड्या व लुगडी, फेदे, रुमाल व पागोटी, निरनिराळ्या प्रकारची पायतणें, घोंगड्या व ब्लॅक्रेट, ठगीव घाटाचे दागिने, विड्या, आडकित्ते इत्यादि हरघडी उपयोगी पडणाऱ्या व मोठ्या प्रमाणावर खपणाऱ्या जिनसांच्या धंद्यांची संघटना करणें विशेष अगत्याचें व सोयीचें झालेलें आहे. कारागिरांस कच्चा माल व जरूर तर

हत्यारंपात्यारें पुरवून, त्यांस अगाऊ रकमा देऊन आणि त्यांनीं घरोघर तयार केलेले जिन्नस स्वस्त दरांनं एकत्र करून त्यांची घाऊक व किरकोळ विक्री करण्याची पद्धत बऱ्याच वाढत्या प्रमाणावर अस्तित्वांत येत आहे. शिवाय वरीलपैकी कित्येक जिन्सांच्या धंद्यांत तर हळुहळु कारागिरांस विवक्षित ठिकाणी एकत्र आणून त्यांजकडून रोजंदारीच्या अगर ठराविक कामाच्या दरांनं उत्पादन करविण्याचा उपक्रमही होऊं लागला आहे. अशा स्वरूपाच्या धंद्यांत व अलीकडील कारखान्यांत तात्विक फरक फारच थोडा असतो. कामकऱ्यांची संख्या, यांत्रिक साधनांची विपुलता व रुग्निम प्रेरकशक्ति ह्या बाबतींत कापसाच्या कापडाची गिरणी व एसादा लहानसा हात-मागांचा कारखाना ह्यांत जरी महदंतर असलें तरी भांडवलवाले व मजूर ह्यांची त्या दोहोंतही पूर्ण फारकत झालेली असते. वहातुकीचीं व विनिमयाचीं साधने सुधारल्यामुळें अशा प्रकारचे अनेक लहान सहान कारखाने सर्वत्र निघत आहेत व त्यांपैकी कित्येक कर्तबगार लोकांच्या हातीं असून यशस्वी झाले आहेत. किफायतशीर उत्पादन व संतुष्ट व सुस्थित मजूर वर्ग ह्या दोहोंचें अशा लहान कारखान्यांत साहचर्य घडून येणें शक्य असल्यानं त्यांचा विस्तार होणें आर्थिक व सामाजिक दृष्ट्या इष्टच मानलें पाहिजे. तरीही मोठ्या प्रमाणावर चाललेल्या धंद्यांशीं टक्कर देण्यास लहान व स्वतंत्र धंदेवाले समर्थ होण्यास त्यांनीं आपल्या उत्पादन पद्धतींत अनेक सुधारणा करणें आवश्यक आहे, हें विसरतां कामा नये. गिन्हाइकांच्या मागणीचें मूक्षम अवलोकन करून त्यांस आवडतील व ध्याव्याशा बाट-तील अशा हरतऱ्हेच्या जिन्सा पुरविणें, आणि आपल्या उत्पादनाच्या व विक्रीच्या पद्धतींत शक्य तितकी काटकसर करून स्वस्त भावानें अधिक माल विकण्यास समर्थ होणें ह्याच एक अलीकडील स्पर्धात्मक युगांत धंदा किफायतशीर करण्याचा राजमार्ग आहे. परंतु आपल्या इकडील बहुतेक धंदेवाले गिन्हाइकांची सोय व आवडानिवड ह्यांचा योग्य विचार करीत नाहीत एवढेंच नव्हे, तर तसें करण्यांत आणि उत्पादक साधनें व संघटना हीं शक्य तितकीं सुधारण्यांत स्वतःचाच शेवटीं फायदा होईल ही गोष्टही त्यांस सहसा पटत नाही.

हातमागाच्या धंद्याचें एकच उदाहरण पाहिल्यास आपणांस असें दिसून येईल कीं ठराविक वाणाचें कापड ठराविक पद्धतीनं तयार करण्याचा प्रघात बहुतेक विणकरी जवळ जवळ अंधपणानें तसाच चालू ठेवतात. गिन्हाइकाची सोय अगर होस ह्यांमध्ये होणाऱ्या फेरबदलांकडे किंवा विणण्याच्या धंद्यांत ज्या अनेक यांत्रिक सुधारणा होत आहेत त्यांकडे त्यांचें म्हणण्यासारखें लक्ष्य नसतें. पाश्चात्य राष्ट्रांची आपापसांत आर्थिक स्पर्धा चालू असल्यानं त्यांच्यांतली अनेक कल्पक व उद्योगप्रिय नागरिक प्रत्येक धंद्यांत अधिक अधिक सुधारणा करण्याचा व इतर धंदेवाल्यांहून अगर देशांहून जास्त सुचक व स्वस्त माल तयार करण्याचा प्रयत्न करीत असतात.

स्वतंत्ररीत्या आर्थिक व औद्योगिक महत्त्वाचे असे शोध लावण्याचा हिंदुस्थानांत फारसा उपक्रम झालेला नाही आणि निदान इतर राष्ट्रांत झालेल्या नवोन्नत सुधारणांचें शक्य तितक्या लवकर अवलंबन करण्याची प्रगमनशीलताही येथील धंदेवाले क्वचितच प्रगट करतात. हातमागावर विणलेल्या कापडास सर्व भागांत तीव्र मागणी असून व तो धंदा अनेक शतके अस्तित्वांत असून मालाची विविधता व उत्पादन-पद्धतीची सुधारणा ह्या बाबतीत अगदीं परवांपरवांपर्यंत धंदेवाल्यांकडून म्हणण्यासारखी खटपट केली जात नसे. इकडील विणकर वर्गाचें सर्वव्यापी अज्ञान हेच त्यांच्या आर्थिक अवनतीचें प्रमुख कारण आहे असें म्हटल्यास वावगें होणार नाही. हिंदी कारागीर व धंदेवाले ह्यांजमध्यें आर्थिकदृष्ट्या विशेष हानिकारक असलेले जे दोन प्रमुख दोष दिसून येतात ते अज्ञान व निरुत्साह हे होत. कांही अंशी देशाच्या सध्यांच्या राजकीय व सामाजिक परिस्थितीमुळे हे दोष उद्भवले असून समाजाच्या इतर वर्गांतही ते कमीअधिक प्रमाणांत दिसून येतात हे खरे. तथापि स्वतंत्र कारागीर आणि लहान धंदेवाले ह्यांची कार्यक्षमता वाढल्याशिवाय त्यांची व राष्ट्राची आर्थिक प्रगति होणें दुरापास्त असल्याने सरकार आणि औद्योगिक ज्ञान व अनुभव मिळविलेले लोक ह्यांनी धंदेवाल्या वर्गांत औद्योगिक माहितीचा प्रसार करणें व त्यांस सक्रिय उत्तेजन देणें आवश्यक आहे.

२ मोठ्या प्रमाणावर चालणारे धंदे:— विपल भांडवलाच्या साहाय्याने संकलित व प्रचंड प्रमाणावर उत्पादन केल्यास वस्तू कमी खर्चानें उत्पन्न करणें, त्यांचा खप वाढविणें आणि धंदा अधिक किफायतशीर करणें कसें शक्य असतें हें मार्गें सांगितलें आहे.^१ विशेषतः अंतर्गत व अंतर्राष्ट्रीय विनिमयाच्या क्षेत्रांत स्पर्धेची तीव्रता दिवसानुदिवस वाढत असल्याने उत्पादनाचें प्रमाण जास्तीत जास्त वाढवून खर्चात काटकसर करणें हाच एक प्रमुख मार्ग धंदेवाल्यास शिल्लक उरतो. स्पर्धा व प्रचंड प्रमाणावर उत्पादन ह्यांचा सर्वत्र अन्योन्याश्रय दिसून यावा असा नैसर्गिक नियमच आहे असें वरवर पहाणारास भासलें तरीही त्यांत आश्चर्य नाही. संघटना व उत्पादक साधनें ह्यांत सुधारणा केल्यास स्वतंत्र व लहान धंदे टिकाव धरूं शकतील हें प्रायः खरें असलें तरी उत्पादन व विनिमय ह्या दोन्ही बाबतीत त्यांचें कार्य मर्यादितच राहणार. विशेषतः जवळ जवळ अमर्यादित मागणी भागविण्याकरिता उत्पन्न केल्या जाणाऱ्या एकाच ठराविक घाटाच्या वस्तूंच्या धंद्यांत मोठ्या प्रमाणावर उत्पादन करणें हें व्यक्तिशः उत्पादक व एकंदर समाज ह्यांस श्रेयस्कर असतें. मोठ्या प्रमाणावर उत्पादन करण्याची इष्टता ज्यांस नाकारतां येत नाही व भांडवलवाले व मजूर ह्यांच्यांतील बरेखेडे ज्यांस अनर्थावह वाटतात असे कांही लोक कारागिरांनीं आपल्या संहकारी संस्था स्थापून मोठ्या प्रमाणावर धंदा चालवावा असें

सुचवितात. परंतु भांडवलाचा पुरवठा व नियमनाचा एकतंत्रीपणा ह्या बाबतीत सहकारी उत्पादकांस स्वतंत्र किंवा समाईक भांडवलाच्या मंडळ्यांपुढें हातच टेकावे लागतात. शेतीच्या धंद्यांत सहकारी उत्पादनास विशेष वाव असूनही हिंदुस्थानांत व इतरत्र त्यांचा फारसा प्रसार होत नाही. शेती किंवा दुसरा धंदा भागीदारीने करण्याच्या पद्धतीतही भांडवलाच्या पुरवठ्याच्या बाबतीत वेगुण्य असल्याने भागीदारीचे मोठ्या प्रमाणावर चाललेले धंदे क्वचितच आढळतात. फार मोठ्या भांडवलाच्या साहाय्याने प्रचंड प्रमाणावर धंदा चालविण्याने उत्पादन खर्चाच्या बाबतीत काटकसर होत असली तरी भांडवलाचे सर्वगामी वर्चस्व आणि कारखानदारीच्या पद्धतीचे अनिष्ट सामाजिक परिणाम पदरांत बाधून घेण्यापेक्षा कमी कार्यक्षमतेचे सहकारी अगर भागीदारीचे धंदे अस्तित्वांत आणणे व वाढविणे विवक्षित मर्यादेपर्यंत इष्ट ठरते. ह्या बाबतीत हिंदुस्थानांत आजपर्यंत जे उपक्रम झाले आहेत ते सर्वस्वी समाधानकारक अगर उत्तेजक नसले तरी सहकारी संस्थांत योग्य सुधारणा घडून आल्यास त्यांचा विस्तार होणे शक्य व इष्टही आहे हें नाकबूल करतां यावयाचें नाही. परंतु वाढती मागणी, पुढारलेल्या देशातील धंदेवाल्यांची स्पर्धा आणि आवश्यक भांडवलाचे प्रचंड परिमाण ह्या कारणांमुळे समाईक भांडवलाच्या साहाय्याने चालविलेले धंदे स्थापले जाणे अपरिहार्य आहे.

मोठ्या प्रमाणावरील धंदा सामान्यतः समाईक भांडवलाच्या मंडळीसच चालविणे शक्य असते. अशा मंडळ्यांच्या घटनेचे प्रमुख विशेष मागे सांगितले आहेत.^१ समाईक भांडवलाच्या मंडळ्यांच्या व्यवस्थेसंबंधी हिंदुस्थान व इतर देश ह्यांमध्ये एक महत्त्वाचा फरक दिसून येतो. मंडळीच्या भागीदारांनी आपणांमधून काही व्यवस्थापक निवडावे व व्यवस्थापकांच्या मंडळाने आपला एक प्रमुख व्यवस्थापक निवडून त्याच्या हातान धंद्याची सर्व सूत्रे रहावी अशी सामान्यतः पाश्चात्य राष्ट्रांत पद्धत आहे. हा प्रमुख व्यवस्थापक साधारणपणे अनुभवी व विवक्षित धंद्याविषयी संपूर्ण ज्ञान संपादन केलेला असतो. धंद्याची संघटना व उत्पादनपद्धति सुधारून धंदा अधिकांत अधिक क्रियायतशीर कसा करावा इकडेच त्याचें लक्ष्य असते. ह्या पद्धतीच्या अवलंबनामुळे पाश्चात्य धंद्यांची कार्यक्षमता वाढण्यास विशेष मदत झाली आहे; परंतु हिंदुस्थानांत मात्र भागीदारांतून प्रमुख व्यवस्थापक नेमून त्याच्यावर धंद्याची जबाबदारी टाकण्याची पद्धत फारशी अस्तित्वांत नाही. भागीदारांनी आपले व्यवस्थापक निवडावे व व्यवस्थापक मंडळानें आपला अध्यक्ष निवडावा अशी व्यवस्था इकडेही केलेली असते; परंतु धंदा चालविण्याची प्रत्यक्ष जबाबदारी व्यवस्थापक मंडळाकडे नसून त्याकरता मुनीम किंवा अडत्या ह्या नात्याने काम करणारी स्वतंत्र व्यक्ति अगर मंडळी नेमण्यांत येते. मुनीमाचें काम करणाऱ्या

व्यापारी मंडळ्या बहुधा अनुभवी व वजनदार लोकांनी चालविलेल्या असून मुख्य मंडळीच्या नफ्यांतून त्यांस ठराविक भाग मिळावयाचा असतो. मोठ्या प्रमाणावर, यांत्रिक साधनांच्या साहाय्याने व स्पर्धात्मक वातावरणांत धंदा चालविण्याची माहिती असलेले लोक हिंदुस्थानांत फारच थोडे असल्याने व्यवस्था करण्याचे काम स्वतंत्र मंडळ्यांस देण्याच्या पद्धतीमुळे पुष्कळ मंडळ्या एकाच कार्यकुशल व वजनदार इसमास अप्रत्यक्षपणे चालविता येतात हे खरे. शिवाय नवीन धंद्यांस आवश्यक असलेले भांडवल मिळविण्यासही एखाद्या प्रतिष्ठित व संपन्न माणसाने चालविलेल्या मंडळीकडे व्यवस्थेचे काम दिल्याने विशेष मदत होते. परंतु कापसाच्या गिरण्यांच्या धंद्यांतील अलीकडील अनुभवावरून स्वतंत्र मंडळ्यांस व्यवस्थेचे काम देणे हे भागीदारांच्या व धंद्याच्या हितास बहूशीं अपायकारक आहे असे दिसून येत आहे. धंदा यशस्वी करण्याची जबाबदारी कोणा एका विवक्षित व्यक्तीवर न लादतां अनेक धंदे चालवून आपला फायदा मिळविणाऱ्या स्वतंत्र मंडळ्यांस व्यवस्था पहावयास सांगितल्याने धंद्याची प्रगति खुंटून तो लवकरच अनुत्पादक होण्याच्या मार्गास लागतो. कापसाच्या गिरण्यांच्या धंद्याची चौकशी करून त्यांस कांहीं मदत करणे इष्ट आहे किंवा काय ह्या प्रश्नाचा विचार करण्याकरितां हिंदुस्थान सरकारने नुक्तीच एक कमिटी नेमली होती. धंद्याची व्यवस्था स्वतंत्र मंडळ्यांच्या ताब्यांत असणे इष्ट नाही, निदान त्या मंडळ्यांतील एखादा गृहस्थ तरी धंद्याची प्रत्यक्ष व विशिष्ट माहिती मिळविलेला असावा असा त्या कमिटीचा अभिप्राय आहे. जी स्थिति कापसाच्या गिरण्यांची तीच कमी अधिक प्रमाणांत इतर मोठमोठ्या धंद्याची आहे. अलीकडे धंदे चालविण्याची पूर्ण माहिती व अनुभव असलेले अनेक गृहस्थ पुढे येऊ लागले आहेत व त्यांनी आपला सर्व वेळ, उत्साह व शक्ति हीं विवक्षित धंद्यांस अर्पण केल्याशिवाय ह्या स्पर्धात्मक युगांत ते धंदे यशस्वी होण्याची आशा नाही.

३ समाईक भांडवलाच्या मंडळ्याः— मोठ्या प्रमाणावर अर्थोत्पादन करण्याच्या पद्धतीचा हिंदुस्थानांत कितपत प्रसार झाला आहे हे समाईक भांडवलाच्या मंडळ्यांच्या आंकडेवार इतिहासावरून स्पष्टपणे दिसण्यासारखे आहे. कारण बहुतेक समाईक मंडळ्या मोठ्या प्रमाणावर धंदा करणाऱ्या असून निव्वळ सजाजगी व्यक्तींच्या मालकीचे व मोठ्या प्रमाणावर चालविलेले असे फारच थोडे धंदे हिंदुस्थानांत अस्तित्वांत आहेत. मागील प्रकरणांत युद्धकाली व युद्धोत्तर कालांत येथे पुष्कळच मंडळ्या स्थापन होऊन पुढे मंदीच्या दिवसांत त्यापैकी बऱ्याच मोडल्या गेल्या असे सांगितले आहे. १९२१-२२ सालाच्या सुरुवातीपर्यंत एकंदर १०,७८३ मंडळ्या स्थापल्या गेल्या असून त्यांतल्या ५१८९ च त्या वर्षाच्या शेवटी चालू होत्या; ह्यावरून महायुद्धा-मुळे अस्थिर झालेल्या परिस्थितीचा इकडील उद्योगधंद्यांवर किती तीव्र परिणाम झाला हे दिसून येईल. हिंदुस्थान सरकारने समाईक मंडळ्या नोंदविण्याकरितां एक

स्वतंत्र कायदा केलेला असून नोंदविलेल्या मंडळ्यांस त्या कायद्यान्वये विशिष्ट अधिकार, हक्क व जबाबदाऱ्या प्राप्त होतात. वरील कायद्यान्वये नोंदलेल्या सर्व मंडळ्यांचे भांडवल हिंदी चलनांत म्हणजे रुपयांत नमूद करावे लागते. १८६९ साली कलकत्ता येथे नोंदली गेलेली 'हाँगकॉंग अँड शांघाय बँकिंग कॉर्पोरेशन' ही एकच जुनी व मोठी पेढी वरील कायद्यास अपवादार्थक असून तिचे मूळ भांडवल हाँगकॉंग येथील अमुक इतके डॉलर असें नमूद झालेलें आहे; व त्या रकमेचे हिंदी रुपये अमुक होतात अशीही नोंद आहे. १९१५-१६ हे युद्धाच्या प्रारंभीचे वर्ष, १९२०-२१ हे नुकेंच युद्ध संपले असतांचे वर्ष आणि १९२४-२५ हे युद्धकालीन असाधारण परिस्थिती बरीच निवळल्यानंतरचे वर्ष असें मानल्यास ह्या तीन वर्षांत समाईक मंडळ्या व त्यांचे भांडवल ह्यांची जी परिस्थिती होती तिचे पुढील आंकडे-मय दिग्दर्शन उद्बोधक ठरेल.

	१९१५-१६	१९२०-२१	१९२४-२५
मंडळ्यांची संख्या	२,४७६	४,७०८	५,२०४
अधिरुत भांडवल (हजार रुपये)	१,८४,२०,९०	६,९७,८५,७४	६,६५,९६,६४
भरणा झालेले भांडवल (हजार रुपये)	८५,०२,४५	१,६४,४६,२५	२,७५,५२,८४

नोंदलेल्या मंडळ्यांची संख्या व त्यांचे भरणा झालेले भांडवल ह्यांच्या बाबतीत निरनिराळ्या प्रांतांची तुलना केल्यास असें दिसते की मुंबईपेक्षा बंगालमध्ये मंडळ्यांची संख्या अधिक परंतु भरलेल्या भांडवलाची सरासरी रक्कम कमी असते. ब्रह्मदेश, पंजाब, दिल्ली, मद्रास ह्या भागांतही मंडळ्यांची संख्या बंगालपेक्षा पुष्कळच कमी असूनही भरलेल्या भांडवलाची सरासरी रक्कम मात्र त्या प्रांतापेक्षा अधिक आहे. भरलेल्या भांडवलाचा एक चतुर्थांशापेक्षा अधिक भाग सरकी काढणे, पिंजणे, गठ्ठे बांधणे, सूत काटणे, व विणणे ह्या धंद्यांत गुंतविलेला आहे. त्यांतही बराच मोठा भाग मुंबई इलाख्यातील कापसाच्या गिरण्यांचा आहे. समाईक मंडळ्या करीत असलेला धंदा व त्यास उपलब्ध असलेले त्यांचे स्वतःचे भांडवल ह्यांबद्दल वर्गवारीने पुढे माहिती दिली आहे.

मंडळ्या करीत असलेला धंदा.	संख्या.	भरणा झालेलें भांडवल (आंकडे लक्ष रुपयांचे आहेत.)
१ पेठ्यांचे, सावकारीचे, व विमा उतरण्याचे व्यवहार	१००२	२०,४८
२ माल व उतारू ह्यांची वहातुक	२१७	२२,३४
३ व्यापार व लोखंड, पोलाद, जहाजें कातडी, काच, तंबाकू ह्यांचे कारखाने	२०७२	८७,५९
४ कापूस, ताग, पीठ, तेल, लाकूड, तांदूळ, वगैरेंच्या गिरण्या	७३९	७४,३२
५ चहाचे व इतर मळे	५००	१०,८२
६ खाणी	३५८	४१,५६
७ घरे बांधणें व जमीनजुमल्याचा व्यवहार करणें	१०३	६,१५
८ दाखू गाळणें	१२	३६,२
९ गूळ व साखर	४६	१,९२
१० खाणावळी व इतर धंदे	१५५	१०,०२

वर दिलेल्या भांडवलाच्या आंकड्यांत हिंदी समाईक मंडळ्यांनी काढलेल्या डिव्चर्सची रक्कम व परदेशांत व त्या देशांत शाखा असलेल्या मंडळ्यांच्या भांडवलापैकी हिंदुस्थानांत गुंतलेला भाग ह्यांचा अंतर्भाव केलेला नाही. सन १९२२ मध्ये समाईक मंडळ्यांच्या डिव्चर्सची रक्कम १४ कोटी रुपये होती. हिंदुस्थानांत धंदा करणाऱ्या परदेशी मंडळ्यांच्या अनेक देशांत शाखा असल्याने त्यांच्या भांडवलापैकी किती रकमेचा हिंदी उद्योगधंद्यांत व व्यापारास आधार मिळतो हें निश्चयानें सांगणें कठीण आहे. तरी १९२४-२५ साली ७८९ परदेशी मंडळ्या हिंदुस्थानांत व्यापार-धंदा करीत असून त्यांच्या भांडवलाचे आंकडे ६१ कोटी पौंड भरलेले भांडवल व १५॥ कोटी पौंड डिव्चर्सचे भांडवल असे होते. हिंदी आगगाड्या व ट्रॅमगाड्या ह्यांच्या धंद्यांत २॥ कोटी पौंड, बांधकामाच्या आणि रासायनिक द्रव्यांच्या कारखान्यांत साडेतीन कोटी पौंड, लोखंड, पोलाद व जहाजें ह्यांच्या धंद्यांत २॥ कोटी पौंड, चहाच्या मळ्यांत २॥ कोटी पौंड, व तेलाच्या खाणीत ८० लक्ष पौंड, असें परदेशी भांडवल महत्त्वाच्या उद्योगधंद्यांत गुंतलेले आहे. ह्या सर्वांची बेरीज केल्यास ती २९ कोटी पौंड भरते. म्हणजे सर्व हिंदी समाईक मंडळ्यांच्या भरलेल्या भांडवलाची बेरीज केल्यास जवळ जवळ त्याच्या दुपटीइतकी रक्कम परदेशी भांडवलवाल्यांनी हिंदुस्थानांत गुंतविलेली आहे असें म्हटलें पाहिजे. भांडवलाबरोबर

बहुतेक धंद्यांत हुकमतही परकीयांचीच आहे; ह्यावरून मोठ्या प्रमाणावर चालणाऱ्या हिंदुस्थानांतील धंद्यांत भांडवल व संघटना ह्या दोन्ही बाबतीत हिंदी लोकांचा किती थोडा भाग आहे व ह्या दोन्ही दिशांनी किती प्रगति होणे आवश्यक आहे हे दिसून येईल.

४ संघटना-कौशल्य:- मोठ्या प्रमाणावर व कारखानदारीच्या पद्धतीने उत्पादन करण्याचा येथील उपक्रम बह्वंशी युरोपीयन धंदेवाल्यांच्या कर्तबगारीचे व व्यापारी धाडसाचे फळ होय असे म्हटल्यास त्यांत अतिशयोक्ति नाही. हिंदुस्थानांतील इंग्रजी अंमलाच्या अलीकडील काळांत ब्रिटिश धंदेवाल्यांस भांडवल, औद्योगिक ज्ञान व अनुभव आणि सरकारची प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्ष मदत इत्यादि बाबतीत विशेष अनुकूल परिस्थिती असल्याने त्यांनी मळे, खाणी, गिरण्या, बांधकाम वगैरे अनेक भारी भांडवलाचे व क्वायतशीर धंदे येथे स्थापन केले. परकी भांडवलवाल्यांच्या वाढत्या वर्चस्वामुळे इकडील उत्पादकांचे नुकसान होत असतां हिंदुस्थान सरकार मात्र आर्थिक तटस्थतेच्या धोरणाचे पांघरूण घेऊन बसले होते. हिंदी शेतकरी व कारागीर वर्गास भांडवल, धंदेशिक्षण वगैरे बाबतीत मदत करण्याचे मनांतही न आणतां अप्रत्यक्षपणे इंग्रजी भांडवलवाल्यांस मात्र सरकार पूर्ण मदत करीत असे. हिंदी लोकांत पाश्चात्य शिक्षणाचा प्रसार होऊं लागल्यापासून देशाची आर्थिक व सामाजिक परिस्थिती सुधारण्याकडे त्यांचे लक्ष जाऊं लागले. तरी बरेच दिवस सुशिक्षित हिंदी लोक सामान्यतः सरकारी नोकरी अगर पांढरपेशाचे धंदे ह्यांचा आश्रय करीत असल्याने औद्योगिक सुवार्णांप्रित्यर्थ त्यांच्या हातून प्रत्यक्षपणे कांहीही घडत नसे. अशा वेळी पाशी, खोजे, भाटीये, मागवाडी वगैरे इकडील व्यापारी व धंदेवाल्या वर्गाचे इंग्रजी धंदेवाल्याशी वाढते वळण असल्याने त्यांच्या पावलावर पाऊल ठेवून हिंदी व्यापारीही मोठ्या प्रमाणावर धंदा करण्यास हळुहळु शिकू लागले. विशेषतः मुंबई, कलकत्ता, मद्रास वगैरे प्रांतिक राजधान्यांत युरोपीयन धंदेवाले व हिंदी व्यापारी ह्यांची परस्पर देवघेव फार मोठ्या प्रमाणांत होत असे व परदेशी व्यापारावर मिळविलेला हिंदी धंदेवाल्यांचा नफाही नव्या धंद्यांस भांडवल म्हणून वापरतां येई. तरी प्रत्येक धंद्याचे विशिष्ट ज्ञान व अनुभव ह्यांच्या बाबतीत हिंदी धंदेवाल्यांस बह्वंशी युरोपीयन लोकांवर अवलंबून रहावे लागत असून अजूनही अनेक मोठमोठ्या धंद्यांत महत्त्वाच्या जागांवर गोरें लोक कामावर आहेत. मोठ्या प्रमाणावर धंदे चालून ते यशस्वी होण्यास भांडवलाची वाढ होणे हे जितकें जरूर आहे तितकीच किंबहुना त्याहूनही जास्त धाडसी व कार्यकुशल योजनांच्य श्रमार्ची आवश्यकता आहे. परंपरागत पद्धतीने धंदे चालविण्याची हिंदी कारागिरांची आग्रह-बुद्धि जसजशी कमी होईल व धंदेशिक्षणाचा सर्व वर्गांत जसजसा अधिक प्रसार होत जाईल तसतसा लायस व कर्तबगार हिंदी योजक निर्माण होण्याचा अधिक संभव आहे. ज्या वर्गास पाश्चात्य ज्ञान व अनुभव संपादन करून घेण्याच्या सोयी आहेत

त्या मध्यम व पांढरपेशा वर्गाची इकडील विशिष्ट परंपरा आणि जातिभेदाची पद्धत, ह्यांमुळे त्यांची उत्पादक व व्यापारी धंद्यांपासून बहुतेक फारकत झालेली असते ही फारच मोठी उणीव होय. तरी निरनिराळ्या वर्गांतील आर्थिक भेद युरोपांतही वाढतात त्याहून बरेच भेद व तीव्र असतात हें ध्यानांत घेतल्यास त्या बाबतीत इकडील परिस्थिति अगदींच निराशाजनक आढे असें म्हणण्याचें कारण नाही. व्यावहारिक धूर्ततेमुळे व औद्योगिक कर्तबगारीनें जे इसम व्यापार-धंद्यांत यशस्वी होतात त्यांस आपल्या मुलाबाळांनीं व सग्यासोयऱ्यांनींही त्याच धंद्यांत प्रथम पासून पडावें, वृथा पुस्तकी शिक्षणाच्या मार्गे लागूं नये, असें वाटतें. हिंदी धंदेवाल्यांत हा पूर्वग्रह विशेष बळकट असतो. पारशी समाजाचें एक ठळक उदाहरण सोडून दिल्यास मारवाडी, बनिया, चेटी, खोजे इत्यादि व्यापारधंद्यांत यशस्वी ठरलेल्या इतर जातींत सामान्य व विशिष्ट शिक्षणाचा फारसा प्रसार झालेला नाही. कोणत्याही मोठ्या धंद्याचें धोरण ठरवितांना आजकाल स्वतःच्या व इतर देशातील इतक्या विविध व सूक्ष्म गोष्टी ध्यानांत घ्याव्या लागतात की निव्वळ ठोकळ मानानें अगर व्यवहारचातुर्यानिं त्यांचा अंदाज लागणें शक्य नसतें. ह्यास्तव व्यापारी व धंदेवाल्या वर्गांत सर्व प्रकारच्या शिक्षणाचा प्रसार होणें आवश्यक आहे. त्याचप्रमाणे इतर वर्गांतील लोकांनीं योग्य शिक्षण घेऊन आपली कार्यक्षमता वाढविली तर त्यासही व्यापारधंद्यांत पडण्यास पूर्ण संधि मिळाली पाहिजे. मध्यम वर्गांतील धंदेशिक्षण घेतलेल्या अनेक लोकांस प्रमुख धंदेवाले शिडकारून टाकतात. परंतु हें धोरण अत्यंत संकुचित व अदूरदृष्टीचें असून व्यक्तिः सुशिक्षित व धंदेवाले लोक, आणि एकंदर समाज ह्यांच्या आर्थिक प्रगतीस सर्व वर्गांतील कार्यक्षम लोकांच्या श्रमाची जरूर आहे. मोठमोठे धंदे चालविण्याला लायख अशा इसमाची हिंदुस्थानांत फार कमी संख्या असल्याने आपणांस परकीयांवर अनेक आर्थिक बाबतीत विसंबून रहावें लागत आहे. ही स्थिति सुधारणें आवश्यक असून सर्वसाधारण व विशिष्ट धंदेशिक्षणाच्या सोयी वाढविल्याखेरीज व सर्व वर्गांतील होतकरू तरुणांस धंद्यांत पडण्याची सवलत देवल्याखेरीज वरील सुधारणा घडून येणार नाही.

५ धंदे चालविण्याचें ज्ञान व अनुभव—हिंदी धंदेवाले व मोठमोठ्या कारखान्यांतील हिंदी चालक ह्यांची यूरोपीयन चालकाशी तुलना केल्यास अनुभव, शास्त्रीय व व्यापारी ज्ञान, शिस्त इत्यादि बाबतीत सामान्य हिंदी चालक सामान्य यूरोपीयन चालकाहून कमी प्रतीचा असतो असें दिसून येतें. यूरोपीयन धंदेवाल्यांस पाश्चात्य राष्ट्रांतील ज्ञानवृद्धि व औद्योगिक अनुभव ह्यांचा सहजासहजी लाभ मिळतो हें खरें असलें तरी जो धंदा आपण स्वीकारला त्याबद्दल सर्व शास्त्रीय व व्यावहारिक माहिती मिळविण्याची ते मनापासून व कष्ट सोसून खटपट करतात, हा त्यांचा विशेष गुण होय. हिंदी धंदेवाल्यांतही हे गुण अगदींच नाहीत असें नाही; त्यांच्या-पैकी कित्येकजण कार्यक्षमतेत यूरोपीयनांसही मागे सारतील असे आहेत. परंतु त्यांची संख्या फारच थोडी असून हिंदुस्थानांत मोठमोठे कारखाने यशस्वी होण्यास

अशा शेंकडां लोकांची जरूर आहे. यूरोप, अमेरिका इत्यादि देशांतील शैक्षणिक व औद्योगिक सस्थांत इकडील हातकरू लोकांस पाठविणें व हिंदुस्थानांत वरिष्ठ व विशिष्ट धंदेशिक्षणाच्या सोयी करणें ह्या बाबतींतही सरकार व धंदेवाले ह्यांस बरीच सुधारणा करणें शक्य व इष्ट आहे. नाही तर निव्वळ शिस्त व हिशेबी चोखपणा राखण्याकरितांही यूरोपीयन व्यवस्थापक नेमणें आवश्यक होऊन बसते. मुंबईच्या कापसाच्या गिरण्यांमध्ये दोन तृतीयांशावर व्यवस्थापक हिंदी आहेत, तर बंगाल, बिहार व इतरत्र सर्व मोठमोठे धंदे यूरोपीयन चालकाकडून व व्यवस्थापकांकडून चालविणें हिंदी मंडळ्यासही आवश्यक वाटतें. जमशदपूर येथील टाटांच्या पोलादाच्या कारखान्यांत बहुतेक व्यवस्थापक, इंजिनियर व फोरमेन यूरोपीयनच आहेत. महाराष्ट्रांतलें तेल्याच्या खाणीवर तर जवळ जवळ सर्वच अधिकारी गोरे आहेत. मुंबईच्या कापसाच्या गिरण्यांत यूरोपीयन नोकरांचें प्रमाण हजारो एक असें पडतें; बंगाल्यातलें तागाच्या धंद्यांत हेच प्रमाण दर तीनशें हिंदी कामकऱ्यांस एक यूरोपीयन असें आहे. कोळशाच्या खाणी व लोखंडाचें कारखाने ह्यांत तर हें प्रमाण अधिकच आहे. कोणत्याही उद्योगास राष्ट्रास पहिल्याप्रथम विशिष्ट ज्ञान व अनुभव असलेले लोक परदेशाहून आणावे लागणें सहाजिक आहे. यंत्रें, भांडवल, कामकरी ही अर्थोत्पादनाचीं केवळ साधनें असून ती स्वदेशात उपलब्ध नसल्यास परदेशाहून योग्य किंमत देऊन आणण्यांत कोणताच कर्मापणा नसून उलट नवे धंदे अस्तित्वात येण्यास तसें करणें आवश्यकही आहे. यांत्रिक व औद्योगिक सुधारणेच्या अग्रभागी असलेल्या अमेरिकेसही पहिल्याप्रथम यूरोपीयन कारागिरांवरच अवलंबून रहावें लागत असे. परंतु उत्पादनाच्या सर्व साधनांच्या बाबतींत प्रत्येक राष्ट्रानें स्वायत्त होणे इष्ट आहे व हिंदुस्थानासारख्या आधीच अनेक बाबतींत परावलंबी झालेल्या देशांत कर्तबगार, अनुभवी व तज्ज्ञ चालक तयार करण्याची तर विशेष आवश्यकता आहे. सर्वच हिंदी धंद्यात काबाडकष्टाची व कमी कुशलतेची कामे हिंदी लोकांकडून करून घेण्याची व वरिष्ठ दर्जाची व विशेष कुशलतेची कामे भारी पगारवाल्या यूरोपीयन कामकऱ्यांस देण्याची आज किती आवश्यकता वाढत आहे हें १९२१ सालच्या खानेसुमारीतील पुढील आकड्यांवरून दिसून येईल.

कामकऱ्यांचा वर्ग.	यूरोपीयन व अँग्लोइंडियन कामकऱ्यांची संख्या.	हिंदी कामकऱ्यांची संख्या.
व्यवस्थापक	३,४९८	११,३६५
देखरेख करणारे व विशिष्ट यांत्रिक ज्ञान असलेले कामकरी	९,१४७	३७,५५३
कारकुनी पेशाचे लोक	२,०२६	५९,६५५
कुशल व कसची कारागीर	४,४२७	७,७९,५५३

६ घरगुती धंद्यांचें संवर्धन—समाकालीन आर्थिक प्रगतीचा ओघ एकंदरीनें मोठ्या प्रमाणावरील उत्पादन वाढविण्याकडे व्हात असला तरी भांडवल, प्रेरकशक्ति, लहान सहान यांत्रिक साधनें, विशिष्ट ज्ञान इत्यादि बाबतींत अनुकूल परिस्थिति निर्माण झाल्यास घरगुती धंदे अजूनही ऊर्जितावस्थेस येणें शक्य आहे हें मागें एक दोन ठिकाणी सांगितलेंच आहे. उत्पादनाच्या सर्व घटकांची किफायतशीर संघटना करणें व उपभोक्त्यांच्या गरजांचे प्रकार व परिमाण ह्यांस अनुसरून उत्पादनाचें नियमन करणें ह्या बाबतीत लहान धंद्यांत जी सुधारणा हिंदुस्थानांत घडून येणें आवश्यक आहे तिचा येथें थोडासा विचार करणें इष्ट होय. गिन्हाइकांचें सान्निध्य व त्यांच्या बहुतेक गरजांचा साधेपणा ह्यांचा फायदा लहान सहान धंद्यास आपोआपच मिळण्यासारखा असतो; परंतु उपभोक्त्यांच्या आवडीनिवडीचें वैशिष्ट्य धंद्यांत घेऊन मालांत थोडा फार आकर्षकपणा आणला तर मोठमोठ्या कारखान्यांच्या स्पर्धेस भिण्याचेंही त्यास कारण राहणार नाही. लहान प्रमाणावरील धंदे देशाच्या सर्व भागांत पसरले तर त्यांना प्रेरक शक्तीचा पुरवठा कसा करावा हा विकट प्रश्न असतो. परंतु सुदैवानें हिंदुस्थानांत पाण्याच्या ओघाच्या साहाय्यानें बीज उत्पन्न करण्यास अनुकूल परिस्थिति असल्यानें नद्या नाल्यास धरणें व बांध बांधून विजेची शक्ति कमी किंमतीस दूरदूर अंतरावर पुरविणें शक्य आहे. शिवाय पाण्याच्या प्रवाहानें यंत्रें चालूं झाल्यानंतर तें पाणी फुकट न दवडतां त्याचा शेतीस उपयोग केला तर अधिकच फायदा होण्यासारखा आहे. आजपर्यंत हिंदुस्थानांत जलोघाट्या साहाय्यानें बीज उत्पन्न करण्याचे जे कारखाने निघाले आहेत त्यांच्यांत उत्पन्न होणारी बहुतेक सर्व शक्ति मोठमोठ्या शहरांतील व्हातुकीच्या, रोषणाईच्या किंवा उत्पादकतेच्या धंद्यास दिली जात आहे. परंतु बीज उत्पन्न करण्याचे असे अधिक कारखाने निघतील व शहरांपासून दूर असणाऱ्या लहान धंदेवाल्यांस माफक दगानें प्रेरकशक्ति पुरविण्याचें धोरण अंमलात येईल तर लहान उत्पादकांस आपलें स्वतंत्र अस्तित्व कायम ठेवतां येऊन मोठमोठ्या शहरांतून अनेक प्रचंड कारखान्यांची गर्दी झाल्यानें जे आर्थिक व सामाजिक दोष उद्भवतात त्याचाही प्रतिबंध करतां येईल. वियुत्शक्ति निर्माण करण्यास अमर्याद वाव असूनही अजून फारच थोड्या धंद्यांत विजेचा उपयोग केला जातो हें पुढील कोष्टकावरून दिसून येईल.

प्रेरक शक्तीचा प्रकार.	शक्ति वापरणाऱ्या कारखान्यांची संख्या.
वाफ	५,२९३
तेल	१,३३५
पाणी	८५
गॅस	१६५
बीज	
(१) कारखान्यांत उत्पन्न झालेली	४२०
(२) बाहेरून आणलेली	७१७
प्रेरकशक्ति वापरणाऱ्या कारखान्यांची एकंदर संख्या.	८,०१५

विजेशिवाय गॅसचीं इंजिनेंही अलीकडे लहान लहान आकाराचीं व स्वस्त मिळू लागलीं आहेत, व त्यांचा प्रसारही झपाट्याने होत आहे. परंतु प्रेरक शक्तीखेरीज इतरही अनेक बाबतींत यांत्रिक सुधारणांचा घरगुती व लहान धंदेवाल्यानीं उपयोग करून घेणें आवश्यक आहे. कांहीं वर्षांपूर्वी पाटणा येथें अखिल भारतीय खादी प्रदर्शन भरलें होतें त्यांत दाखविलेल्या मालावरून अनेक तज्ज्ञांची अशी खात्री पटली कीं सूत कातण्याचा व कापड विणण्याचा धंदा देशाच्या अनेक भागांत जागृत असून इकडील विणकरांच्या पद्धतींस कांहीं यांत्रिक सुधारणांची जोड दिल्यास तो खात्रीनें भरभराटीस येईल. धांवता धोटा (फ्लाउ शटल्), नक्षीचा पिंजरा (डॉबी), नक्षीची जाळी (जॅकार्ड) वगैरे सुधारलेली साधनें वापरून व खरेदी-विक्रीकरितां किंवा धंदा चालविण्याकरितां सहकारी संस्था स्थापून कापूस, लॅंकर, रेशम इत्यादि-कांचे धागे काढण्याच्या व विणण्याच्या धंद्यांची पुनर्घटना केल्यास ते धंदे किफाय-शीर होऊन हिंदी लोकांसही कापडाच्या बाबतींत स्वायत्त होणें शक्य होईल. हळी खादीप्रसारार्थ लोकांमध्ये जी चळवळ चालली आहे व हिंदी उद्योगधंद्यांस सक्रिय उत्तेजन देण्याचें जें धोरण हळुहळु सरकार अंगिकारीत आहे त्यांचा पूर्ण फायदा घेऊन विणकराचे व इतर धंदे ऊर्जितावस्थेस आणणें शक्य व इष्ट आहे. भांडवल, प्रेरक-शक्ति, यांत्रिक साधनें, विशिष्ट धंदेशिक्षण ह्यांसारखीं आर्थिक साधनें योग्य प्रमाणांत उपलब्ध झालीं तरच देशाभिमानयुक्त लोकांश्रयाचा चिरकाल लाभ होणें शक्य व हितकारक असतें हें विसरतां कामा नये. उदाहरणार्थ, सुरत शहरांत जुने माग, नव्या पद्धतीनें परंतु प्रेरक शक्तीशिवाय चालविलेले माग, आणि प्रेरक शक्तीच्या साहाय्यानें चालविलेले सुधारलेले माग ह्यांच्या साहाय्यानें व साधारण मोठ्या प्रमाणांत हरतऱ्हेचें कापड विणण्याचा धंदा विशेष सुस्थितींत असलेला दिसतो. यांत्रिक सुधारणा, भांडवल व संघटना ह्यांच्या साहाय्यानें लहान व मध्यम धंदे कसे किफाय-शीर होऊं शकतात ह्यांचें सुरतेतील विणकरांचा धंदा हें अत्युत्तम उदाहरण होय. ह्याच प्रगमनशील धोरणाच्या अवलंबनानें देशाच्या बहुतेक सर्व भागांत निदान एखादा तरी उत्पादक धंदा चालणें अशक्य आहे असें नाही.

७ औद्योगिक विकासः—हिंदुस्थानाच्या आर्थिक इतिहासांतील सध्यांचें युग संक्रमणाचें आहे हें अनेक गोष्टींवरून सहज दिसून येण्यासारखें आहे. स्वतंत्र घरगुती धंदे, लहान व मध्यम प्रमाणावर चालविलेले अर्धवट भांडवलशाहीचे धंदे व प्रचंड कारखाने आणि उद्योग हीं सर्व आज आपल्या देशांत एकसमयावच्छेदेंकरून अस्तित्वांत आहेत. हिंदी लोकांच्या गरजांमध्ये जो हळुहळु फरक होत आहे त्याचेंही धंद्यांच्या संघटनेतील विविधता हें एक प्रत्यंतर होय. टोप्या, बाजाच्या पेठ्या, सुन्या, कात्या, चूट, जोडे, नव्या पद्धतीचे कपडे, इत्यादि वस्तूंस असलेली मागणी वाढत असून घरगुती धंद्यांसच थोडेंसें भांडवली स्वरूप देऊन त्या उत्पन्न कराव्या लागतात.

कागद, कांचेचें सामान, साबण, भांडी, दिवे, कापड, ब्लॅकेटें वगैरे वस्तूंचा पुरवठा मोठमोठ्या कारखान्यांतून व्हावयास लागला आहे, त्याचें कारण हे जिन्नस मुबक व स्वस्त रीतीनें तयार होण्यास मोठ्या प्रमाणावर व यंत्रांच्या साहाय्याने त्यांचें उत्पादन करणें जरूर असतें हें होय. एका बाजूनें उपभोक्त्यांच्या मागणीची विविधता व परिमाण ही वाढत असून दुसऱ्या बाजूनें परदेशी उत्पादकांची आपापसांत व हिंदी धंदेवाल्यांशी तीव्र स्पर्धा चालू झाली आहे. अशा परिस्थितीत जुन्यापुराण्या व अनुत्पादक पद्धतीनें चालविलेले लहान धंदे बुडूं लागले, व त्यांच्या आश्रयाने राहणारे लोक शहरांमध्ये जाऊन कारखान्यांत व इतरत्र मोलमजूरी करूं लागले तर त्यांत आश्रय नाही. कारखानदारीच्या पद्धतीचे मागे जे अनेक सामाजिक व नैतिक दोष दाखविले आहेत तेही हळुहळु येथे प्रगत होऊं लागले आहेत. 'विलायती प्रतिस्पर्धापुढें हिंदी उत्पादकांस जय मिळण्याची फारशी आशा नाही; उलट, जुनी आर्थिक व सामाजिक घटना मोडून नव्या दारिद्र्यप्रधान, रोगकारक व अनीतिमय समाजव्यवस्थेचा डोळे मिटून स्वीकार केल्यास लवकरच सर्व हिंदुस्थान देश यूरोप व अमेरिका ह्या राष्ट्रांच्या मानानें मोलमजूरी करणाऱ्या असंख्य दरिद्री, रोगी व दुर्वृत्त लोकांनीं गजबजलेली एक पेट होऊन वमेल;' अशी कित्येक विचारी हिंदी गृहस्थांसही भीति वाटूं लागली आहे. समाजाचे उत्पादक सामर्थ्य वाढावणाऱ्या यांत्रिक सुधारणांचा सर्वस्वी त्याग न करतां लहान लहान धंदे अंशतः जातिविशिष्ट पायावर चालविले तर सामाजिक स्वास्थ्य व प्रगति ह्याचा लाभ करून घेतां येईल. ज्या कारखानदारीच्या व संकलित उत्पादनाच्या पद्धतीमुळे पाश्चात्य राष्ट्रांनं सामाजिक अंशांतता व तटे ही सुरू झाली आहेत, त्या पद्धतीचे हिंदुस्थानात वेळीच नियमन केलें व येथील जुन्या समाजघटनेचें स्वरूप कांहींमें बदलून व कारागिरीची साधने सुधारून घरगुती व लहान धंद्यांचें संवर्धन केलें तर ते अधिक हितप्रद होईल, असें कित्येकांस वाटतें. आर्थिक विकासाच्या सध्याच्या अवस्थेंत जुन्या व नव्या पद्धतीचा एकत्र सहवास घडत असून आर्थिक धोरणाविषयीही नवमतप्रवर्तक व पुराणमताभिमानाी असे दोन पक्ष दिसून येतात.

विशिष्ट गरजा भागाविण्यास आवश्यक असलेल्या विवाक्षित प्रकारच्या वस्तु निर्माण करण्याचे धंदे पूर्वकालालाही ठगाविक ठिकाणीच चालविले जात. उदाहरणार्थ, डाक्या, काशी, दिल्ली, अमृतसर, श्रीनगर, मुरीदाबाद, अहमदाबाद, मच्छलीपट्टण, मदुरा इत्यादि ठिकाणीं सूत, रेशम व लोकर ह्यांचें कापड, भांडी, शाली, गालिचे, इत्यादि जिन्नसांची पुष्कळ पैदास होत असे व त्याची विक्रीही हिंदुस्थानाच्या सर्व भागांत व कधी कधी परदेशांतही केली जाई. नैसर्गिक परिस्थितीची अनुकूलता, विशिष्ट जातीच्या लोकांचे परंपरागत कौशल्य, राजसत्तेचें उत्तेजन इत्यादि कारणांनी वरीलप्रमाणे देशाच्या निरनिराळ्या भागांचा आपापसांत

श्रमविभाग घडून येत असे. त्याचप्रमाणे प्रत्येक प्रांतांत विवक्षित ठिकाणीं विशिष्ट प्रकारचा माल तयार होऊन सर्प प्रांतांत त्याचा खप होत असे. परंतु अशा भूगोलिक श्रमविभागाचा एकंदर विस्तार मर्यादितच होता व प्रत्येक गांव अगर प्रांत बहुतेक स्वावलंबी असून ठिकठिकाणीं विशिष्ट जातीच्या लोकांनी विवक्षित प्रकारचा माल पुरवावा असाच गिवाज असे. अलीकडे गिन्हाइकांच्या मागणींत फरक व वाढ होऊं लागल्यापासून आणि वहातुकीच्या साधनांत कल्पमातीत सुधारणा घडून आल्यापासून जातिनिविष्ट श्रमविभागाची व स्थानिक स्वायत्ततेची पद्धत मार्गे पडत असून सर्व जगांतील आर्थिक परिस्थितीच्या मानानें भूगोलिक श्रमविभागांत हिंदुस्थानास व त्याच्या निगनिगळ्या भागांस जो धंदा विशेष अनुकूल ठरेल तो अंगि कारावा लागत आहे; आणि यांत्रिक सुधारणांच्या साहाय्याने प्रत्येक धंद्यांत श्रमविभागाचें तत्त्वही फार मोठ्या प्रमाणावर अवलंबिले जात आहे. अंतर्राष्ट्रीय व्यापाराचा अंतर्गत औद्योगिक घटनेवर होणारा परिणाम, उत्पादन मोठ्या प्रमाणावर करण्याचा प्रयास, भांडवलचें वाढतें वर्चस्व, यांत्रिक साधनांची विपुलता, धंदेवाईक मजूर वर्गाचा उद्भव, मोठमोठ्या शहरांत सहस्रावधि लोकांची दाटीनं व रोगकारक वातावरणांत वसांत इत्यादि अर्वाचीन आर्थिक घटनेचे बरे वाईट विशेष दिवसानु-दिवस अधिक प्रामुख्यानें दिसूं लागत आहेत. इंग्लंडमध्ये अठराव्या शतकाच्या अखेर अखेर व युरोपच्या इतर भागांत आणि अमेरिकेंत एकोणिसाव्या शतकाच्या पहिल्या पन्नास पाऊणशें वर्षांत ज्या प्रकारची सर्वव्यापी व दीर्घपरिणामी क्रान्ति घडून आली तशीच ती गेल्या तीस चाळीस वर्षांत हिंदुस्थानांत होत आहे हें स्पष्ट दिसत आहे. जुन्या कारागीर वर्गाची हलाखी, लहान व मध्यम प्रमाणावरील धंद्यांचा ऱ्हास, शहरांतील मजूरवर्गाचे हाल इत्यादि औद्योगिक क्रान्तीच्या अनिष्ट परंतु परिहार्य परिणामांचें निवारण व निगसन येथें कोणत्या मार्गांनी करता येईल हा अत्यंत महत्त्वाचा प्रश्न आहे. जातिभेदाच्या पद्धतीवर उभारलेल्या श्रमविभागाच्या तत्त्वास औद्योगिक क्रान्तीच्या ह्या कालांत वाव आहे किंवा काय हेही ठरविणे येथें आवश्यक आहे.

८ जात—कोणत्या एका विशिष्ट कारणानें अगर प्रकारानें जातिभेदाची उत्पत्ति झाली हें सांगणे कठीण असलें तरी पहिल्यापासून जातीच्या धार्मिक व नैतिक स्वरूपाप्रमाणें त्यांच्या औद्योगिक व आर्थिक कामगिरीसही महत्त्व दिलें जाई ह्यात शका नाही. कांही कांही जातींत धार्मिक बाबींचें नियमन करण्यास जात पंचायत, व औद्योगिक गोष्टींचें नियंत्रण करण्यास गण किंवा श्रेणी अशा दोन भिन्न संस्था असत. परंतु सामान्यतः विशिष्ट धंदा विवक्षित जातीतील इसमांनीच करावयाचा असा निर्वेध असल्याने धंदेवाल्यांचे अगर कारागिरांचे गण हे मुख्यतः एकाच जातीतील बहुतेक सर्व लोकांचे बनलेले असत. ज्या धंद्यांमध्ये स्वतंत्र औद्योगिक अगर व्यापारी संघ नसत त्यांच्यातील जातिपंचायतीच धंद्याच्या सर्व अंगांचे नियमन

करीत. पंचायत किंवा गण ह्यांजकडे मालाचा प्रकार, उत्पादनाची पद्धत, विक्रीची किंमत, वेगळे चाबी ठरविण्याचें काम असे व ह्या बाबतीत त्यांनी केलेल्या नियमांचें एखाद्या कारागिरानें अगर धंदेवाल्यानें उल्लंघन केल्यास त्यास शासन करण्याचा अधिकार पंचायत व गण ह्यांस असे. परंतु पिढ्यानुपिढ्या चालत आलेले धंद्याचे विशिष्ट मार्ग आणि जाति-संस्थेनें घालून दिलेले सर्वमान्य व ठोकळ नियम ह्यांखेरीज कारागिरावर कोणतेंच बंधन नसे. आपले नोकर व शिकारू विद्यार्थी ह्यांच्या साहाय्यानें वाढेल तितका माल तयार करून स्वतःच्या हिंमतीवर त्याची विक्री करण्याची त्यांस पूर्ण मुभा असे. उद्योगधंद्यांची जातवार विभागणी करण्याच्या व पंचायत अगर गण ह्यांच्या मार्फत धंद्याचें नियमन करण्याच्या पद्धतीत गुणदोषांचें बरेंच मिश्रण आहे हें सागावयास नको. तरी पूर्वीच्या अशांततेच्या व आर्थिक असंतुष्टीनेच्या काळांत जाति व गण ह्यांची औद्योगिक व व्यापारविषयक प्रगति घडवून आणण्यास व समाजाचें आर्थिक जीवन कमी कष्टमय होण्यास मदत झाली हे निर्विवाद आहे. मोठ्या प्रमाणावर व यांत्रिक साधनांच्या साहाय्यानें अर्थोत्पादन करण्याची हल्लीची पद्धत व मजूर आणि भांडवल ह्यांची आपसांतील वाढती स्पर्धा व चलनशीलता ह्यांमुळे स्थानिक व जातिप्रधान नियमनाची इष्टता व आवश्यकता नाहीशी झाली आहे. नव्या पद्धतीचे मजूर संघ व कारखानदागांच्या संस्था अलीकडे अस्तित्वांत येत आहेत. निरनिराळ्या जातींतील व धर्मांतील लोक आपल्या आर्थिक हित-संरक्षणार्थ एकत्र काम करीत आहेत. पोस्ट किंवा रेलवे स्थात्यांतील मजूरांचे संघ व मुंबई येथील गिरणीवाल्यांच्या व बंगाल्यांतील खाणीवाल्यांच्या संस्था ह्यांची उदाहरणे पाहिली म्हणजे अलीकडील धंदे-विषयक नियमनाच्या संस्था मध्ययुगीन व प्राचीन संस्थाहून किती भिन्न स्वरूपाच्या आहेत हें सहज दिसून येईल. जात पंचायत आणि विशिष्ट धंदा करणाऱ्या लोकांचे गण ह्यांखेरीज गांव पंचायत हीही एक सामाजिक व आर्थिक महत्त्वाची संस्था असे. गांवांतील सर्व सार्वजनिक कारभार गांव पंचायतीमार्फतच होत असल्यानें धार्मिक, आर्थिक, सामाजिक वेगळे सर्व बाबतीत ही संस्था महत्त्वाची कामगिरी करीत असे. अनेक ठिकाणी सांपडलेले शिलालेख व अजूनही गांव पंचायतीच्या शुद्ध स्वरूपाचे दिसून येणारे अवशेष ह्यांवरून मध्ययुगांत युरोप खंडामध्ये 'व्यापारीसंघ' ह्या नांवानें प्रसिद्धीस आलेल्या संस्थांचें जें महत्त्व होतें त्याच प्रकारचें इकडील गांव पंचायतीस महत्त्व होतें असें सिद्ध होतें.

९ औद्योगिक संघ व जाती—आपापल्या धंद्याच्या हितसंरक्षणार्थ गट स्थापन करण्याचा प्रघात हिंदुस्थानांतील कारागीर व व्यापारी वर्गांत फार प्राचीन काळापासून अस्तित्वांत आहे असे वेद, धर्मशास्त्रे, बुद्धधर्मीय वाङ्मय आणि सामाजिक आणि कला-विषयक ग्रंथ ह्यांमधील पुराव्यावरून सिद्ध होतें. ह्या औद्योगिक व व्यापारी संघास श्रेणी संघ किंवा गण अशी सज्ञा असून त्यांची संघटना वास्तव्यासासारखी असे. अनेक,

सामाजिक महत्त्वाच्या बाबतीत ह्या संस्था उपयुक्त कामगिरी करित व त्यांच्या प्रमुख सभामंडांस, म्हणजे श्रेष्ठींस, लोकांत व राजदुवारी विशेष मान्यता असे. विशिष्ट धंदे विवक्षित लोकांस वंशपरंपरेनें करावयास लागल्यानें हळूहळू जातीभेद निर्माण झाले आणि पुढे पुढे विशिष्ट धंद्यांतील संघांत विवक्षित जातीच्या लोकांसच घेण्याचा आपोआप प्रघात पडला. बुद्धधर्मीय जातकांच्या काळी हे जाति-निबंध पूर्ण अंमलांत होते असें दिसते. कौटिल्याचें अर्थशास्त्र व मनु, गौतम, नागद इत्यादि स्मृतिकाराची धर्मशास्त्रे ह्यांमध्ये औद्योगिक संघांच्या घटनेविषयी व कारागिरांविषयी पक्कळ चर्चा केलेली आढळते. शेतकरी, व्यापागी, गुराखी, सावकार, कारागीर इत्यादि निर्गिराच्या वर्गांतील धंदेवाल्यास आपापली संघटना करण्यास राजांकडून अधिकार मिळत असे, व एखाद्या संघांतील सभासदांचा अगर अनेक संघांचा किंवा एखादा औद्योगिक संघ व समाजांतील इतर व्यक्ती व संस्था ह्यांचा कांही तंट्याबखेडा झाल्यास राजानें त्याचा रूढी व संघांचे नियम ह्यांच्या साहाय्यानें निकाल लावावा अशी शाखाज्ञा असे. मनुस्मृतीत^१ जातिधर्म, ग्रामधर्म व श्रेणीधर्म ह्यांचा स्पष्ट उल्लेख असून त्यावरून जातपंचायत आणि औद्योगिक संघ ह्यांची त्याकाळीं फारकत झालेली दिसून येते. आर्थिक श्रमविभाग व वर्णविषयक तुटकपणा ह्यांच्या पायावर जातिभेदाची उभागणी झालेली होती, तरी जातिघटनेतील औद्योगिक महत्त्वाचें अंग कधीं कधीं विशिष्ट संघांनी उचलल्यामुळे त्या जातीस निव्वळ वर्णाविषयक व सामाजिक महत्त्व उरत असे. औद्योगिक संघांस राजसत्तेची व सामाजिक लोकमताची मान्यता असल्यानें अर्थोत्पादन व विनिमय ह्या बाबतीत ते महत्त्वाची कामगिरी करित एवढेंच नव्हे, तर त्यांस स्वतंत्र कायदेशीर हक्क असून सामुदायिक तत्त्वावर मालमत्ता मिळविणें व तिचा कारभार पाहणें अशा स्वरूपाचे अधिकारही त्यांस उपभोगता येत. अनेक संघांचे नियम आज उपलब्ध असून त्यांवरून औद्योगिक संघाचा सभामंड होण्यास विशिष्ट जातीत जन्मास येणें आवश्यक आहे असें मानण्याचा प्रघात सार्वत्रिक नव्हता असें दिसते. परंतु कालांतरानें जातिभेदाची बंधनें अधिकाधिक बळकट होत जाऊन जात व धंदा ह्या गोष्टी समानार्थक ठरल्या.

आपल्या इकडील जातिभेदाची पद्धत व औद्योगिक संघटना ह्यांविषयी अनेक पाश्चात्य ग्रंथकारास व निव्वळ पाश्चात्य ग्रंथांचा अभ्यास केलेल्या इकडील कांही लेखकांस विस्मय वाटतो व सामाजिक आणि आर्थिकदृष्ट्या त्याचें स्वरूप कसें होतें हें त्यांस समजत नाही. सर्व युरोपखंडांत व विशेषतः इंग्लंडमध्ये मध्ययुगांत भरभराटीस आलेल्या व्यापारी व कारागीर ह्यांच्या संघांशी इकडील तशाच स्वरूपाच्या

१ जातिजानपदाम्धर्माच्छ्रेणी धर्माश्च धर्मवित् ।

समीक्ष्य कुलधर्माश्च स्वधर्मं प्रतिपादयेत् ॥ मनु.

संस्थांची तुलना केल्यास जाती व औद्योगिक संघ ह्यांचा हिंदुस्थानांत परस्पर संबंध कोणता होता हें स्पष्ट होईल. सभामंद करून घेण्याच्या नियमांचा कडकपणा, उत्पादन व विनिमय ह्यांचें नियमन करण्याची पद्धति, होतकरू कागगीर कामावर ठेवण्याबद्दलची शिस्त ह्या बाबतीत यूरोपांतील व हिंदुस्थानांतील औद्योगिक संस्थांत पुष्कळच साम्य आहे. त्याचप्रमाणें औद्योगिक संस्थांचा धार्मिक कामगिरीकरितां उपयोग करून घेण्याची पद्धतही दोन्ही ठिकाणी सारखीच दिसून येते. परंतु वंशपरंपरेनें तोच धंदा करण्याचें धार्मिक बंधन असणें व ह्या बंधनास अनुसरून धंद्यांची व औद्योगिक संस्थांची संघटना होणे हें हिंदुस्थानाच्या आर्थिक इतिहासाचें वैशिष्ट्य होय. धंद्यांच्या एकीकरणापासून जातीचें एकीकरण व नव्या धंद्यांच्या संघटनेमुळे नवीन जातींचा उदय असले अनेक प्रकार हिंदुस्थानांत होत, त्यांवरून जात, धंदे व औद्योगिक संघ ह्यांचा संबंध अगदीं अचल नसला तरी तो निकट होता हें दिसून येईल. हिंदी संस्कृतीस आधारभूत असलेला वर्णभेद हा पहिल्या प्रथम सर्वस्वी गुणकर्मावर अवलंबून होता. परंतु वर्णांचें रूपांतर जातींत व जातीचें पोटजातींत होण्यास नत्कालीन आर्थिक व सामाजिक कल्पनांचा कारणीभूत होत. विशिष्ट जातीनें अगर पोटजातीनें विशिष्ट धंदा करावा ह्या सामान्य नियमांस सर्वकाळी अनेक अपवाद असत व त्यावरूनही जाती व धंदे ह्यांविषयीचे निबंध लौकिक स्वरूपाचे व अनिश्चित होते असें सिद्ध होते. गुजराथ व काठेवाड ह्या भागांत अजूनही जुन्या स्वरूपाच्या औद्योगिक संघाचे अवशेष सांपडतात. तेथें व्यापारी, सावकार, आडत्ये ह्यांच्या संघांस महाजन व कागगिरांच्या संघांस पंच असें म्हणतात. इतर भागांतील संस्थाप्रमाणें हे संघही हळुहळु नाश पावत आहेत. अलीकडील स्पर्धात्मक काळांत जात व धर्म ह्यांवर अवलंबून असलेली सर्व आर्थिक बंधनें नष्टप्राय झालेली आहेत. तरीही आर्थिक परिस्थितीच्या दृष्टीनें समाजाचे जे निरगिरीले वर्ग पडतात ते कायमच असून प्रमुख धंद्यांच्या मर्यादा सामान्यतः अनुहंघनीय असतात ह्या मिलच्या वचनाची प्रतीती येथील अनुभवावरून येत आहे. व्यापार, उर्दाम व कागगिरीचे धंदे वास्तविक वैश्य वर्णांतील जातींसच युक्त असून ब्राह्मण व क्षत्रिय हेही त्या धंद्यांवर आपली उपजीविका करणांता दिसतात. उलट क्षत्रिय, वैश्य व कृत्तिसंगीं शूद्र व अस्पृश्य ह्या वर्णांतील कांही लोक ब्राह्मणांस विहित असलेली बुद्धिप्रधान व ज्ञान साधनाची कामें करीत असतात. अलीकडे तर आधुनिक स्वरूपाचें पुस्तकी शिक्षण नसलेल्या सर्व जाती मागासलेल्या समजल्या जात असून त्यांच्यांतील लोकांस आपण बौद्धिक शिक्षण घेऊन कागकुनी, वकीली अगर अध्यापन अशा प्रकारचे व्यवसाय करण्यास लागावें अशी महत्त्वाकांक्षा उत्पन्न होत आहे.

समाजांतील सर्व वर्गांतील लोकांनी आपापल्या गुणकर्मानुसार व इच्छेनुसार आपला व्यवसाय ठरवावा हें तत्त्व सर्वस्वी समर्थनीय व हितकारक आहे व त्या

तत्त्वाचा हिंदुस्थानांत झपाट्याने प्रसार होत आहे ही आनंदाची गोष्ट होय. परंतु मागासलेल्या समजल्या जाणाऱ्या वर्गांतील व्यक्ती व एकंदर समाज ह्या दोहोंच्या अंतिम हिताच्या दृष्टीनें एका मुद्याचा प्रामुख्याने उल्लेख करणें आवश्यक आहे. कारकुनी अगर निव्वळ बुद्धिप्रधान धंद्यांप्रमाणें, व्यापार व यांत्रिक साधनांच्या साहाय्यानें अर्थोत्पादन करण्याचे मार्ग ह्यांकडेही वरील वर्गांतील महत्त्वाकांक्षी लोकांनी अधिक लक्ष देणें इष्ट आहे. धंद्यांच्या उच्चनीचपणाच्या आर्थिक व सामाजिक कल्पना अलीकडे बदलत असून ज्यांचा कल स्वभावतः उत्पादक धंद्यांकडे आहे त्यांनी केवळ सामाजिक उच्चनीचपणाच्या भावनांस बळी पडून 'पांढरपेशा' व्यवसायाच्या मार्गे लागणें इष्ट नाही. पुढारलेल्या जातींतील ज्या लोकांची बुद्धि अगर मनोरचना वाढमयप्रधान शिक्षणास अगर 'पांढरपेशी' धंद्यांस अनुकूल नाहीत अशांनीं गतानुगतिकत्वामुळे पुस्तकी शिक्षणाच्या मार्गे लागणें हेही आर्थिक व सामाजिक दृष्ट्या आनष्ट होय. कारकुनी, राज्यकारभार, वकीली, वैद्यकी, शिक्षण इत्यादि धंद्यांकडे ज्यांचा स्वभावतःच कल आहे व त्या त्या धंद्यांत कार्यक्षम होण्यास आवश्यक असलेले पुस्तकी व व्यावहारिक शिक्षण घेण्याची ज्यांची पात्रता आहे अशाच व्यक्तींनी सामान्य स्वरूपाच्या वरिष्ठ शिक्षणाचा अवलंब करावा. सर्व जातींच्या व धर्मांच्या लोकांनी आपापल्या बौद्धिक सामर्थ्यास व मानसिक आवडी-निवडीस अनुसरून आपला धंदा व त्या धंद्यास आवश्यक असलेला शिक्षणक्रम स्वीकारला तर उत्पादक व पांढरपेशी ह्या दोन्ही प्रकारच्या धंद्यास जास्तीत जास्त लायक माणसे मिळतील. 'पुढारलेल्या' जातींतील लोकांनी उत्पादक धंदे चालवून ते यशस्वी केले व 'मागासलेल्या' वर्गांतील काही गृहस्थानी बुद्धिप्रधान कामें चाखपणे करून स्वतःच्या व राष्ट्राच्या कार्यक्षमतेत भर टाकली तर खरें राष्ट्रहित साधेल ह्यात शंका नाही. वाढमयप्रधान व कारकुनी धंदे, उत्पादक धंदे व व्यापार ह्यांमून सामाजिक अगर आर्थिक दृष्ट्या उच्च दर्जाचे आहेत ही धामक कल्पना 'पुढारलेल्या' व 'मागासलेल्या' दोन्ही वर्गांतून नाहीशी होणें आवश्यक आहे. स्वतःची बुद्धि व श्रम आणि परंपरागत अनुभव व सामाजिक अनुकूलता ह्यांच्या अनुगोधने प्रत्येक व्यक्तीने आपापला उद्दिष्ट धंदा व आवश्यक शिक्षणक्रम ठरविला पाहिजे. सामान्य व विशिष्ट धंदेशिक्षण हा ज्ञानार्जनाचाच एक सन्मान्य मार्ग असून राष्ट्राचा व स्वतःचा फायदा करून घेण्यास ते एक प्रमुख साधन आहे. मुसलमान समाजांतही एकांगी शिक्षणाची व व्यवसायाची प्रवृत्ति बळावत असून न्याच्यांतील समंजस पुढार्यांनी धंदे-शिक्षण व औद्योगिक संघटना ह्या आत्मोन्नतीच्या मार्गांकडे योग्य लक्ष देणें आवश्यक आहे. राष्ट्राच्या सर्वांगीण व चिरस्थायी प्रगतीस निव्वळ कारकुनी धंद्यांपेक्षां कारागिरीचे व उत्पादक धंदे अधिक उपयोगी पडतात ही गोष्ट हिंदी लोकांस पूर्णपणें पटल्याशिवाय देशांतील कार्यक्षम लोक उत्पादक धंद्यांत पडणार नाहीत. त्याच

प्रमाणें प्रत्येक धंदा सामान्यतः स्वतंत्र कारागिरांकडून चालविला जाणें हेंही समाज-हिताच्या दृष्टीनें इष्ट होय. लहान सहान व मध्यम प्रमाणावरील धंदे ठिकविण्याचे जे अनेक मार्ग आहेत त्यांपैकी धंदेशिक्षण, भांडवलाचा व प्रेरक शक्तीचा पुरवठा इत्यादिकांचा वर उल्लेख केलेला आहे. पूर्वकाळच्या श्रेणीप्रमाणे किंवा पंचांप्रमाणें अलीकडील लहान धंदेवाल्यांनाही नव्या तऱ्हेने आपली संघटना करणें इष्ट व आवश्यक आहे. पाश्चात्य भांडवलशाहीचे व संकलित उत्पादन पद्धतीचे प्रमुख दोष दालून यांत्रिक साधनें व शास्त्रीय ज्ञान ह्यांचा हिदुस्थानास पूर्ण फायदा करून घ्याव-याच्या अनेक मार्गांपैकी एक प्रमुख मार्ग इकडील स्थानिक व औद्योगिक संस्थांचें नव्या स्वरूपांत पुनरुज्जीवन करणे हा होय.

१० जमीनीची लागवड—हिदुस्थानांतील इतर धंद्यांप्रमाणे शेतकीचा धंदाही सामान्यतः लहान लहान शेतकऱ्यांच्याच हातांत आहे. मद्रास इलाख्यातील रगतवागी जमीनीवर सामान्य शेतकऱ्यांच्या एकंदर जमीनीचा सरासरी आकार आठ एकशंपर्यंत आहे, तर बिहार प्रांतातील जमीनदागी भागांत अध्या एकशेपेक्षांहि कमी आकाराचें सामान्य शेत असतें. बंगाल इलाखा हा मोठमोठ्या जमीनदागांचें आगर समजला जातो; परंतु त्या प्रांतातील एकंदर दोन कोटी पंचेचाळीस लक्ष एकर जमीन सुमारे एक कोटी दहा लक्ष कुळांत लागवडीकरिता विभागिली आहे, म्हणजे सामान्य शेतकऱ्यांच्या जमीनीचें एकंदर क्षेत्रफळ सव्वादोन एकर इतकेंच असतें, हें ध्यानांत ठेवण्यासारखें आहे. जमीनीच्या आकाराप्रमाणेंच शेतकऱ्यांच्या मालकी हक्काचाही लागवडीच्या धंद्याच्या संघटनेशी फार निकट संबंध आहे. जमीनदागी पद्धतीत जमीनीची प्रत्यक्ष लागवड करणारा इमम हा निव्वळ खंडकरी असतो. जमीनीबद्दल आपलेपणाची भावना किंवा धंद्याबद्दल शाश्वती ह्या दोन्ही बाबतीत खंडकऱ्यांची स्थिति प्रतिकूल असते. शिवाय भांडवलाकरिताही त्यांस अनेक वेळा जमीनदागांवर अवलंबून राहणे भाग पडते. आर्थिक उत्पादकतेच्या दृष्टीनें रगतवागी किंवा मिरासदागीची पद्धत अधिक श्रेयस्कर मानली जाते व सामाजिक शांतता व समृद्धि ह्यांचा लाभ होण्यासही तीच पद्धत विशेष अनुकूल असल्यानें सुशिक्षित लोकमत सामान्यतः जमीनदारीस प्रतिकूल असतें. परंतु यांत्रिक व शास्त्रीय साधनांच्या साहाय्यानें जमीनीचें उत्पन्न वाढविण्यास जमीनीचें क्षेत्रफळ, भांडवलाचा पुरवठा इत्यादि बाबतीत अनुकूल परिस्थिति असणें जरूर असल्यानें शेतीच्या उत्पादकतेच्या दृष्टीनें जमीनदागीपद्धतीत पृष्कळच वाव असतो व जे समजस आणि प्रगमनशील जमीनदार आपल्या जमीनीची सुधारलेल्या पद्धतीनें लागवड करतात त्यांचा धंदा किफायतशीरही होतो. सहकार्यांच्या तत्त्वानुसार धंदा चालविला तर लहान शेतकऱ्यांसही भांडवल, बी, खते, सुधारलेली आउते इत्यादिकांचा फायदा मिळणें शक्य आहे. सहकारी शेतकी मंडळें व शेतका च्छात्याया शाखा

ह्यांच्या परस्पर सहकार्याने रयतांचें उत्पन्न वाढण्यास मदतच होईल. जमीनीची लागवड करणें हा इतर धंद्याप्रमाणेंच एक धंदा आहे व त्यास लागणाऱ्या भांडवल व श्रम ह्यांच्या सर्वांच्या मानानें उत्पन्न निघणें आवश्यक आहे. परंतु हिंदुस्थानाच्या कित्येक भागांत शेतकी किफायतशीर होत नाही अशी तक्रार आहे. शेतीच्या धंद्याच्या हलाखीचीं जी अनेक कारणे आहेत त्यांतच विवक्षित शेताचा व एका शेतकऱ्यास लागवडीस उपलब्ध असलेल्या एकंदर जमीनीचा आकार फार कमी असणें हें एक कारण आहे. तसेच, जमीनीचे मालक स्वतः मशागत करणारे नसल्याने खंडकरी व कुळें ह्यांच्या साहाय्याने लागवड करावी लागते, आणि त्यामुळे धंद्याची उत्पादकता कमी होऊन उत्पन्नातून मालकांस व एखाद्या मध्यस्थाने खंड भरून राहिल तेंच उत्पन्न शेतकऱ्यांस मिळतें. भांडवल, पाणी, बी, खत, शास्त्रीय व व्यावहारिक ज्ञान इत्यादि आवश्यक साधने मिळण्याच्या सोयी सध्यांपेक्षा बऱ्याच पटींनी सुधारल्या तरच शेताचें क्षेत्रफळ वाढविल्याचा किंवा शेतकऱ्यांस अधिक मालकी हक्क मिळवून दिल्याचा खरा फायदा होईल.

जमीनदारी व रयतवारी ह्या दोन्ही पद्धतींच्या अंमलाखाली असलेल्या शेतजमीनी सामान्यतः गैरफायदेशीर असण्याचें प्रमुख कारण म्हणजे त्यांचें सरासरी क्षेत्रफळ फार कमी असतें हें होय असें कित्येक तज्ञ व विचारी लोकांचें मत आहे. संपत्तीच्या उत्पादनासंबंधी व विशेषतः जमीनीच्या लागवडीविषयी प्रास्ताविक भागांत जें विवेचन केले आहे त्यावरून श्रम व भांडवल ह्यांच्या उत्पादकतेस विशिष्ट मर्यादेपर्यंत वाढत्या व पुढें उतरत्या पैदाशीचा नियम लागू असतो हें कळून येईल. एखाद्या विवक्षित शेताच अगर् एका शेतकऱ्यास आपले भांडवल व श्रम ह्यांचा उत्पादनार्थ उपयोग करण्यास उपलब्ध असलेल्या एकंदर जमीनीचें क्षेत्रफळ फार कमी असेल तर त्याच्या श्रमास व भांडवलास मिळणारा मोचदला अधिकांत अधिक किफायतशीर होणार नाही. त्याचप्रमाणें लागवड करणाऱ्या इसमाजवळ असलेल्या श्रम व भांडवल ह्यांच्या सामुग्रीच्या मानानें शेताचा अगर् उपलब्ध जमीनीचा आकार फार मोठा असेल तरीही जमीन, श्रम व भांडवल ह्यांचा किफायतशीर रीत्या विनियोग व्हावयाचा नाही. लागवडीची पद्धत व शेतकऱ्यास उपलब्ध असलेली भांडवल व श्रम ह्यांची सामुग्री ह्यांच्या मानानें जमीनीच्या ज्या क्षेत्रफळांत व ज्या आकाराच्या शेतात किफायतशीर लागवड करता येते त्या शेतास व जमीनीस किफायतशीर आकाराचें शेत अगर् जमीन असें म्हणतात. मुंबईसरकारच्या शेतकीखात्याचे एक माजी प्रमुख अधिकारी कीटिंगसाहेब ह्यांच्या मते दक्षिण महागण्टांत किफायतशीर आकाराची जमीन पुढील तपशिलाची असणें आवश्यक आहे. चाळीस ते पन्नास एकर सलग व चांगली जमीन, पुढे पाणी असलेली

एक विहीर, व शेतावरच असलेलें राहण्याचें घर. कीटिंगसाहेबांच्या किरायातशीर क्षेत्रफळाच्या ह्या कल्पनेस अनुसरून महाराष्ट्रांतील अगर हिंदुस्थानाच्या इतर कोणत्याही भागांतील शेतजमीनीच्या आकाराची पाहणी केली तर ती अत्यंत निराशाजनक ठरेल. स्वतंत्र शेताचा व एका शेतकऱ्याच्या एकंदर जमीनीचा आकार सामान्यतः लहान असतो एवढेंच नव्हे तर अनेक लहान लहान तुकडे एकमेकांपासून दूर दूर असल्यानें शेतकरी, मजूर व जनावरें ह्यांच्या श्रमाचा पुष्कळच अपव्यय होतो. महाराष्ट्रांतील ह्याचद्वलची परिस्थिति किती असमाधानकारक आहे, हें सुप्रसिद्ध आहे परंतु पंजाब प्रांतांतही शेतकरी कशीत असलेल्या जमीनीच्या सरासरी आकारासबधी तीच रड आहे हे पुढील उदाहरणावरून दिसेल. पंजाबांतील एका खेडेगांवांत एकंदर ५८४ जमीनीचे मालक असून तेथील शेतजमीन २३५३ एकर आहे; व ती जमीन १६,३११ शेतांमध्य विभागली गेली आहे. म्हणजे त्या खेड्यांतील शेताचा आकार सरासरीने $\frac{1}{4}$ एकर इतका पडला ! जलदर जिऱ्यांत तर जमीनीप्रमाणें विहीरींच्याही वाढण्या होत असून कधी कधी एकाच शेतकऱ्यास एका विहीरीचा $\frac{1}{4}$ हिस्सा, दुसरीचा $\frac{1}{2}$ हिस्सा ह्याप्रमाणें वाटलेला असतो.

हिंदुस्थानांतील सामान्य शेतकऱ्यास उपलब्ध असलेल्या एकंदर जमीनीचें व त्याच्या निरनिगड्या शेतांचें क्षेत्रफळ फारच लहान असून लागवडीचा धंदा एकंदरीनें आंतवट्ट्याचा व्यवहार होण्याचें तें एक महत्त्वाचें कारण आहे ह्याचद्वल फारसें दुमत नाही. त्याचप्रमाणें आपल्या इकडील समान विभागणीच्या वागमपद्धतीमुळे शेतांच्या तकड्यांची संख्या वाढण्यास व त्याचें क्षेत्रफळ संकुचित होण्यास मदत होत आली आहे हेंही सार्वत्रिक अनुभवावरून सिद्ध होण्यासारखें आहे. संस्थानी मुलुख व ब्रिटिश हिंदुस्थान ह्यांची ह्या बाबतींत सारखीच स्थिति आहे. गेल्या पन्नासपाऊणशें वर्षांत लोकसंख्येची जी वाढ झालेली आहे तिचा व कारागिरीचे, शिपाईगिरीचे आणि राज्यव्यवस्थेचे अनेक व्यवसाय ब्रिटिश अमदानीत नष्ट झाले ह्याचा शेतीच्या उत्पादकतेवर व शेतांच्या सरासरी क्षेत्रफळावर अनिष्ट परिणाम झालेला आहे हेंही ध्यानांत ठेविलें पाहिजे. जमीनदारांच्या कुळाचे जमीनींतील हितसंबंध सुरक्षित रहावे ह्या स्तुत्य उद्देशानें ब्रिटिश सरकारानें जे अनेक कायदे केले तेही कुळांची संख्या वाढण्यास आणि त्यांच्या जमीनीचे क्षेत्र संकुचित होण्यास अंशतः कारणीभूत झाले हा देवदुर्विलास होय. शिक्षणाचा प्रसार, जमीनीचद्वलच्या अवामत्व मानमान्यतेत फरक, वारसदारीच्या कायद्यात इष्ट सुधारणा इत्यादि उपायांनी जमीनीच्या विभागणीस व एकसारख्या संकांच पावणाऱ्या सरासरी क्षेत्रफळास आळा बसण्यासारखा आहे हें खरें, परंतु शेतकिसिरीज इतर धंद्यांची वाढ होईपर्यंत आणि शेतकऱ्यांस नवीन माहिती व आवश्यक साधने ह्यांचा अधिक प्रमाणात व सोयीवार पुरवठा होईपर्यंत जमीनविभागणीस कायमचा प्रतिबंध होणार नाही व निव्वळ शेताचा आकार वाढला तरी त्याची उत्पादकताही म्हणण्यासारखी वृद्धिंगत होणार नाही.

कायद्याच्या साहाय्याने जमीनविभागणीस प्रतिबंध करणे किंवा हल्लीं अस्तित्वांत असलेल्या लहान लहान शेतांची जलग लागवड करण्यास कायद्याने सक्ति करणे ह्या गोष्टी शेतकऱ्यांच्या व सामान्य लोकांच्या भावनांस आणि रूढ कल्पनांस धक्का देणाऱ्या आहेत. आज पिढ्यानुपिढ्या चालत आलेले हक्क व प्रचार बदलण्यास, शेतकऱ्यांची व एकंदर समाजाची आर्थिक प्रगति तसें करण्यानें घडून येईल अशी पूर्ण खात्री असणें आवश्यक आहे. परंतु केवळ जमीनीचें क्षेत्रफळ वाढलें तरी तेवढ्यानें शेतीची स्थिति सुधारेल अशी जोपर्यंत खात्री वाटत नाही आणि भांडवल, बी, खते, पाणी, आउते, शेतकीशिक्षण इत्यादि सोयीचा प्रसार व महकार्यानें लागवड करण्याच्या पद्धतीचें अवलंबन ह्या विधायक उपायांचा जरूर व शक्य तेवढा उपयोग झालेला नाही तोपर्यंत जमीनविभागणीस कायदेशीर सक्तीनें प्रतिबंध करणे गैरमुत्सद्देगिरीचें व हानिकारकच ठरण्याचा अधिक संभव आहे.

११ शेतकी कमिशन:—शेतकीचा धंदा व खेड्यापाड्यांत गहणाऱ्या लोकांची एकंदर आर्थिक परिस्थिति ह्यांविषयी पूर्ण चौकशी करण्याकरितां १९२६ सालीं एक कमिशन नेमण्यांत आलें होतें. ह्या कमिशनचा रिपोर्ट १९२८ मध्ये प्रसिद्ध झाला, त्यांत शेतीच्या लागवडीचा धंदा अधिक क्रियायतशीर होण्यास व शेतजमीनीची उत्पादकता वृद्धिंगत होण्यास कोणत उपाय योजणे आवश्यक आहे, ह्याबद्दल कमिशननें आपली मते नमूद केलेली आहेत. शेती, शेतकरी आणि खेडेगांवांतील एकंदर औद्योगिक संघटना ह्यांविषयी विचार करित असतां वरील मतांकडे विशेष लक्ष्य पुढेणें आवश्यक आहे. खेडेगांवांत गहून मुख्यतः शेतीच्या धंद्यावर आपला उदगनिर्वाह करणाऱ्या लोकांसंबंधीच्या सर्व आर्थिक प्रश्नांचा एकोप्याने विचार करून परस्पर परिपोषक उपाययोजना सुचविणे आवश्यक आहे, हें कमिशनचें म्हणणें बोधप्रद असून सध्यां खेडेगांवांतील लोकांची स्थिति सुधारण्याकरितां जे अनेक लोक प्रयत्न करित आहेत त्यांनी ते ध्यानात ठेवण्यासारखें आहे. शेतकऱ्याभोवतालचे सामाजिक व शैक्षणिक वातावरण त्याच्या महत्त्वाकांक्षेस, बुद्धिस्वातंत्र्यास व आत्मोन्नतिप्रियतेस अनुकूल नसेल तर केवळ विवक्षित अडचणीस विशिष्ट उपाय योजून त्यापासून शेतकऱ्यांचे चिरकालिक हित साधणार नाही ही गोष्ट अलीकडे सहकारी चळवळीसारख्या अनेक प्रयत्नांच्या इतिहासावरून दृष्टोत्पत्तीस येत आहे व ती खरी असल्याचे शेतकी-कमिशनानास मान्य आहे. शेतकरी वर्गाच्या मनोरचनेंत व सामाजिक संघटनेंत जोमदार जीवन उत्पन्न केल्याशिवाय शेतीविषयक सुधारणांचा प्रसार होणें अगर त्यांपासून शेतकऱ्यांचा फायदा होणें अशक्य आहे असे कमिशनचें म्हणणे आहे. ह्या व इतर बाबतीत सुधारणा घडवून आणण्यास कोणते उपाय योजणे आवश्यक आहे ह्याबद्दल सविस्तर विवेचन करणे अगर प्रत्यक्षपणें सूचना करणे हें काम अर्थातच कमिशनच्या कार्यक्षेत्राबाहरेचें होतें, परंतु शेतकऱ्यांच्या वैयक्तिक व सामाजिक जीवनांत

सर्व बाजूंनी प्रगति घडून येणे आवश्यक असून सरकारने ह्या बाबतीत सक्रिय पुढाकार घेणेही इष्ट आहे असे कमिशनने स्पष्ट म्हटले आहे. कमिशनच्या शेतकी-विषयक शिफारशीचा खाली संक्षेपाने उल्लेख केलेला आहे त्यावरून शेतकीच्या धंद्याच्या संघटनेविषयी नेहमी उपस्थित होणाऱ्या अनेक प्रश्नांचा अधिक उलगडा होईल.

हिंदुस्थानसरकार व प्रांतिकसरकारे ह्यांमध्ये शेतकीविषयक शोध व सुधारणा करण्याच्या प्रयत्नांचद्वल सहकार्य व एकवाक्यता नाही एवढेच नव्हे तर प्रांतिक सरकारेही ह्या बाबतीत परस्पर सहकार्य करित नाहीत ह्याचद्वल कमिशनने त्यास दोष दिला असून ही स्थिति सुधारण्याकारिता काही महत्त्वाच्या सूचना केल्या आहेत. प्रांतिक सरकारची शेतकीविषयक खाती व शेतकीच्या धंद्यात प्रत्यक्ष संबंध असलेले खाजगी गृहस्थ ह्यांच्या प्रांतीनेधीचें एक मध्यवर्ती मंडळ स्थापलें जावें, व शेतकी आणि पशुवैद्यक ह्याविषयी शोध लावण्याचें कार्य त्या मंडळावर सोंपविले जावें असे कमिशनने सुचविलें. ह्या मंडळाचे अध्यक्ष व दोन अधिकारी हे कायमचे सरकारी नोकर असावे व हिंदुस्थानातील परिस्थितीच्या अभ्यासाचरोवरच परगट्टे आणि साम्राज्याचे हिंदुस्थानाखेरीज इतर भाग ह्या देशाच्या शेतकीविषयक ज्ञानाचा व अनुभवाचाही अभ्यास करून हिंदुस्थानातील अडचणी दूर करण्याचे उपाय त्या अधिकाऱ्यानी मंडळामार्फत सुचवावे असे कमिशनचें म्हणणें होतें. वरील तीन सभासदांखेरीज ह्या मंडळात (इंपीरियल कौन्सिल ऑफ अग्रिकल्चरल रिसर्च) आणखी ३६ सभासद असावे व त्यांपैकी ८ मध्यवर्ती सरकारने, १८ निगनिराज्या प्रांतिक सरकारनी, ३ हिंदुस्थानातील विश्वविद्यालयांनी, एक मळेवाल्यानी, एक मध्यवर्ती कपास कमिटीने व पांच सरकारच्या परवानगीने मंडळानेंच नेमलेले असावे असेही सुचविण्यांत आले होतें. ह्या मंडळाने उत्पन्न, खर्च वगैरे पेशासंबंधीचे व्यवहार चालविण्यास एक कायम (स्टॅंडिंग) पोटकमिटी व विवक्षित कामें करण्यास इतर पोटकमित्या नेमाव्या व त्याचें काम महत्त्वाच्या प्रांतांतील प्रांतिक कमित्याशी सहकार्य होऊन चालावें अशीही कमिशनने शिफारस केली होती. ह्या मध्यवर्ती शेतकीमंडळाच्या खर्चाकरिता सरकारने सुस्वानीस व पुढें प्रतिवर्षी आपल्या साप्ताहिक परिस्थितीस अनुसरून द्रव्यसाहाय्य करावे; परंतु मंडळाच्या ज्या कार्याने विवक्षित व्यापाऱ्यांचा व उत्पादकाचा विशेष फायदा होण्यासारखा आहे त्या कार्यास लागणारा पैसा शक्य तोंवर त्यांच्या व्यवहागवर कर बसवून उभागवा ही कमिशनची सूचना ध्यानांत ठेवण्यासारखी आहे.

‘ हिंदुस्थानातील शेतजमीनीची उत्पादकता कमी होत आहे असा एक प्रवाद नेहमी ऐकण्यांत येतो; परंतु आधीच जमीनीची सुपीकता एवढी कमी आहे की ती सध्याच्या लागवडीच्या पद्धतीने तरी आणखी कमी होणें शक्य दिसत नाही. जमीनीचा उत्पादकता वाढविण्यास सत्तांचा उपयोग करणें इष्ट आहे. गांवच्यांचा जळण म्हणून सध्या

मोठ्या प्रमाणावर उपयोग होत असल्याने शेणसताचा जमीनीच्या लागवडीस मिळणारा पुरवठा मर्यादित आहे; परंतु खेडेगांवांतील लोकांस स्वस्ताईचे इतर जळण मिळण्याची व्यवस्था केल्याखेरीज या बाबतीत फारशी सुधारणा होण्याची अपेक्षा नाही. गळिताची धान्ये परदेशांत पाठविली गेल्याने पेंडीचे खतही येथील शेतकऱ्यांस दुर्लभ होतें हें खरें, तरी त्याचा पुरवठा वाढविण्यास गळिताच्या धान्यांची निर्यात नियमित करणें हा योग्य उपाय नसून तेलें काढण्याचा धंदा येथें स्थापन केल्यास उत्पादकाचें नुकसान न होतां पेंडीचा पुरवठा वाढेल. शेतकऱ्यांनी आपापल्या जमीनीत मुख्य पिकामागून इतर विशिष्ट पिकें पेरून तिची सुपीकता वाढविण्याचा प्रयत्न करणें इष्ट आहे. शेतकरीवर्गांत उत्तम बियांचा प्रसार करण्याकरितां प्रांतिक-सरकारांनी एक अधिकारी नेमावा व त्यानें सहकारी संस्थांमार्फत व शक्य तर खाजगी बियांच्या व्यापार्यांमार्फत शेतकऱ्यांस माफक दरांनें उत्तम बीं पुरवावें. बीं उत्तमोत्तम मिळत गेल्यास पिकांची प्रत चढत जाऊन जमीनीची निव्वळ उत्पादकताही वाढेल. नागर, ओतें वगैरे साधनांत साध्या व अल्प खर्चानें होणाऱ्या सुधारणा घडवून आणण्याकरितां सरकारी संघटना सध्यांहून अधिक कार्यक्षम असावी. पिकांवर पडणारे रोग व त्यांवर टपून बसलेलीं श्वापदे यांचा प्रतिबंध करण्याचे सरकारी उपाय वाढत्या प्रमाणावर व अधिक पद्धतशीरपणें योजले जावे. आपल्या पिकांचें वन्य पशूंपासून संरक्षण करण्यास शेतकरी वर्गास थंडुकीचे परवाने वाढत्या प्रमाणावर दिले जावे. वारसाहक्कासंबंधी सध्याचे जे कायदे आहेत त्यांत पुष्कळ ढवळाढवळ केल्या-शिवाय जमीनीचे लहान लहान तुकडे होऊ न देण्याची अगर झालेल्यांचें एकीकरण करण्याची कायदेशीर सक्तीची योजना करणें अशक्य आहे. परंतु लहान शेतांची अनुत्पादकता शेतकऱ्यास पडविण्याकरितां सरकारनें आपल्या पैशांनें व आपल्या अधिकाऱ्यांमार्फत शेतकरी वर्गांत चळवळ करावी. सहकारी संस्थांचाही ह्या बाबतींत पुष्कळ उपयोग होण्यासारखा आहे. लागवडीसंबंधीच्या नव्या उत्पादक सुधारणांचे प्रत्यक्ष प्रयोग करावयाचे ते शक्य तितके शेतकऱ्यांच्या स्वतःच्या जमीनीवरच केले जावे. खास सरकारी शेतांवरील प्रयोग, शेतकी प्रदर्शनें, आणि सिनेमा व आगगाड्या ह्यांच्या द्वारे दाखविले जाणारे प्रयोग ह्यांच्या साहाय्यानें लोकशिक्षणाचें व शेतकीसुधारणांच्या प्रसाराचें पुष्कळ काम होईल. चान्याचें गवत सध्यां ज्या जमिनितून निघतें त्याची उत्पादकता वाढविणें व चान्याचा पुरवठा जतन करण्याचे मार्ग सुधारणें शक्य व आवश्यकही आहे; परंतु एकंदर गरजांच्या मानानें चान्याचा पुरवठा फारच मर्यादित असल्यानें शेतकऱ्यांनी आपापल्या जमीनीवरच चान्याची निरालीं पिकें काढल्याखेरीज गत्यंतर नाही. ह्या पिकांस सरकारनें सवलतीच्या दरांनें पाणीपुरवठा करून व इतर शक्य त्या मार्गांनीं उत्तेजन द्यावें. शेतीच्या जनावरांची उत्तम निपज करण्याच्या प्रयत्नांस सरकारनें विशेष मदत करावी व

मध्यवर्ती शेतकीमंडळाच्या एका कायम व भरपगारी सभासदानें ह्या गोष्टीकडे विशेष लक्ष्य पुरवावें. गुरांचे रोग बरे करण्यास व त्यांचा प्रतिबंध करण्यास सध्यांची सरकारी संघटना अपुरी आहे ती सुधारवी; गुरांस रोगप्रतिबंधक लस टोचण्याचें काम सरकारनें फुकट करावें. फार महत्त्वाच्या ठिकाणी गुरांची इस्पितळे व कमी महत्त्वाच्या ठिकाणी गुरांचे दवाखाने काढावे आणि इतर ठिकाणीं फिरते पशुवैद्य नेमावे. '

' पाणीपुरवठ्यासंबंधींचें कार्य शक्य तेथें पंचायतीमाफत केलें जावें. यांत्रिक साधनांनीं खोळ विहिरी खणणें जेथें आवश्यक असेल तेथें सरकारने विशेष सहाय्य करावें. शेतकीखाते व पाटबंधाऱ्यांचें खाते ह्यांमध्यें सध्यांहून अधिक सहकार्य असावें, पाणीपुरवठ्याच्या सर्व प्रश्नांसंबंधी माहिती देण्यास हिंदुस्थानसरकारनें एक मध्यवर्ती संस्था काढावी व त्या कामांतील प्रांतिक तज्ञांच्या वारंवार परिषदा भरवाव्या. खेड्यांतील शेतकऱ्यांचें मोठमोठ्या चाजारांशीं दळणवळण वाढावें ह्यास्तव रस्त्यांची सुधारणा व प्रसार हीं होणें आवश्यक आहे व हें काम करण्यास निरनिराळ्या भागांत स्वतंत्र 'रोडबोर्ड' स्थापिलीं जावीं. दुय्यम रस्ते करण्याचें काम खेड्यांवांतील लोकांवरच मुख्यतः सोंपविलें जावें. मोटारी व आगगाड्या ह्यांमध्यें अनिष्ट स्पर्धा होऊं न देतां परस्पर-परिपोषक रीतीनें दोहोंतूनही वहातुक व्हावी. बाजारांचें नियमन व वजनं आणि मापें ह्यांची एकवाक्यता ह्या बाबतीत सरकारनें कसोशीनें प्रयत्न करावे. सभामंडळाच्या मालाची विक्री करण्याकरितां सहकारी संस्था स्थापण्यास उत्तेजन दिलें जावें. इंग्लंडमध्ये हिंदी व्यापाऱ्याच्या मालाचा प्रसार होण्यास साहाय्य करणारा एक ट्रेड कमिशनर हल्ली आहे, त्याचप्रमाणें इतर प्रमुख राष्ट्रांतही व्यापारी अधिकारी नेमले जावे. शेतजमीन ताचे गहाण टाकण्यास अशी अट घातली जावी की त्या जमीनीच्या उत्पन्नातून वीस वर्षांच्या आंत आपोआप मूळ रूद्धम व व्याज ह्यांची फेड होण्याची सावकाशनें हमी घ्यावी. शेतकरीवर्गाच्या हातांतून शेतजमीन पांढरपेशा वर्गाच्या हातांत न जाऊं देण्यासंबंधानें कांहीं नियंत्रणें घालण्यांत यावी. शेतकऱ्यांस कायदेशीर नादारीचे कायदे मिळण्याकरितां साधे कायदे केले जावे. कर्जाबाबत दाव्यांची चौकशी करून तडजोडीने निकाल करण्याकरितां मंडळें स्थापवावी. जमीनीच्या गहाणावर भवलतीच्या दगनें व लांच मुदतीनें कर्ज देणाऱ्या पेढ्या काढणें इष्ट आहे. शेतकरीवर्गाचें आरोग्य सुधारण्यास व अस्पृश्य वर्गाची उन्नति घडवून आणण्यास सरकारनें खासगी लोकांच्या साहाय्यानें आपले प्रयत्न चालू ठेवावे. निरनिगळ्या भागांची औद्योगिक व आर्थिक चौकशी करण्याचें काम सरकारी अधिकारी व विश्वविद्यालयांतील विद्वान गृहस्थ ह्यांच्या सहकार्यानें चालू ठेवावें. सामान्य प्रकारच्या शाळांत शेतकी हा ऐच्छिक विषय घेता येण्याची शक्य तेथें व्यवस्था केली जावी. शेतकऱ्यांचा पुष्कळसा काळ सध्या

फुकट जातो तो किरायातशीर मार्गांनी कामीं लागणें आवश्यक आहे. कापसाची सरकी काढून गट्टे दावण्याचे कारखाने, तांदूळ सडण्याच्या गिरण्या, गुळीसाखर तयार करण्याचे कारखाने व कांचड्या पाळणें ह्यामागखे इतर धंदे खेडेगांवांलगत निघणें इष्ट आहे. परंतु ह्या दिशेनें विशेष प्रगति होणें दुरापास्त असून शेतकऱ्यांनीं आपल्या धंद्यातच सध्यांहून अधिक उत्पादकपणें आपला वेळ घालविण्याची खटपट करणे जरूर आहे. मोठमोठे धंदे देशात स्थापन होऊन लोकसंख्येचा जमीनीवर सध्यां पडत असलेला ताण नाहीसा होणेंही अगत्याचें आहे. सरकारचें औद्योगिक धोर्ण सर्व धंद्यांच्या वाढीस अनुकूल असणें आवश्यक असून लहान लहान धंद्यांबद्दल तर सरकारावर विशेष जबाबदारी आहे. फळाची व भाजीपाल्याची लागवड करून आपल्या उत्पन्नात भर टाकण्याची संधि ज्या शेतकऱ्यांस असते त्यांस तसें करण्यास उत्तेजन दिलें जाव. भाडवलाचा पुरवठा, बाजाराच्या सवलती, वहातुकीच्या साधनांची अनुकूलता इत्यादि वाचनांत सुधारणा झाल्यास काहीं ठिकाणच्या शेतकऱ्यांचें उत्पन्न वाढेल. शेती आणि शेतकरी ह्यांविषयी सर्व महत्वाची माहिती आंकड्यांसहित गोळा करण्याचें काम एका स्वतंत्र खात्यामार्फत केलें जावें, व व्यापारी आणि शास्त्रज्ञ ह्यांच्या सहकार्यानें त्या खात्याचें काम चालावें. हिंदुस्थानातील शेतकी सुधारण्यासंबंधी जे जे प्रयत्न होतात त्या सर्वांत शक्य नितकें, हिंदी संस्थानाचेंही सहकार्य असाव. '

शेतीच्या धंद्याची आर्थिक परिस्थिति व शेतकऱ्यांचें जीवन ह्यांविषयी शेतकी कमिशननें वर जी मतें प्रतिपादली आहेत व ज्या प्रत्यक्ष सूचना केल्या आहेत त्यांत नवीन असें फारच थोडें आहे. परंतु हिंदुस्थानातील प्रमुख धंद्याच्या म्हणजे शेतकीच्या संघटनेविषयी विचार करीत अमनां त्यांचा उल्लेख करणें इष्ट होय. ह्या शिफारशी सामान्यपणें हिंदुस्थानसरकार व प्रांतिकसरकारें ह्यास मान्य झाल्या असून मध्यवर्ती शेतकी मंडळही नुकतेच अस्तित्वांत आलें आहे.

१२ शेतकीच्या धंद्याचें भवितव्यः—हिंदुस्थानांतील लोकसंख्येच्या मानानें येथील शेतजमीन मर्यादित आहे. इंग्लंड व वेल्स ह्या देशांत शेतकीत गुंतलेल्या दर माणसागणिक २१ एकर जमीन लागवडीत असते; तर बंगाल इलाख्यांत हेंच प्रमाण २१ च्या एक दशांशाहून फारसें अधिक नाही. जमीनीचें क्षेत्र जों जों मर्यादित होत जाते तों तों भाडवलाचा अधिक उपयोग करून कमी क्षेत्रफळांतून जास्त धान्य उत्पन्न होण्याचें अधिक उत्पादक मार्ग स्वीकारावे लागतात. डेन्मार्क व हॉलंड ह्या पाश्चात्य राष्ट्रांच्या व चीनजपानसारख्या पौरस्त्य राष्ट्रांच्या उदाहरणावरून शेतीचा धंदा अधिक किरायातशीर करण्यास किंवा मर्यादित शेतजमीनींतून वाढतें उत्पन्न काढण्यास भाडवलाचा म्हणजे चागलें बीं, खतें, आउतें, पाण्याच्या सोयी, इत्यादिकांचा उपयोग करणें किती आवश्यक असतें हें दिसून

येईल. हिंदुस्थानांत मात्र आज शेंमवार्शे वेंचें जमिनीच्या उत्पादकतेवर वाढता ताण पडत असूनही लागवडीच्या पद्धतीत म्हणण्यासारख्या सुधारणा झाल्या नाहीत ही आश्चर्याची व दुर्दैवाची गोष्ट होय. जमिनीच्या मशागतीस शक्य तितके अधिक भांडवल लावण्याची पद्धत इकडे अस्तित्वांत नाही व शेतकीवर आपली उपजीविका करणाऱ्या लोकांचे श्रमही पूर्णपणे उपयोगांत आणले जात नाहीत. सामान्यतः वर्षांतून सहा महिन्यांहून अधिक काळ शेतकरी व त्याचे माहाय्यक कामाशिवाय काढतात किंवा शेतीखेगजि इतर उद्योग करण्यात घालवितात असें म्हटलें पाहिजे. शेतकी हा हिंदुवासीयांचा मुख्य धंदा असें आपण म्हणतां; परंतु आठ नऊ महिने शहरांत मोलमजूरी करून पावसाळ्याची तीन चार महिने शेतावर जाणारे हजारों मजूर पाहिले म्हणजे देशाच्या अनेक भागांत शेतकी हा केवळ दुय्यम महत्त्वाचा धंदा झालेला आहे असें म्हटल्यावांचून राहवत नाही. शेतकीत गुंतलेले जे लोक शहरांत कामाला येत नाहीत ते आपापल्या खेड्यांत अनेक लहान सहान उद्योग करून रिकाम्या वेळाचा उपयोग करण्याचो व आपली हलाखीची स्थिति कांही अशी सुधारण्याचा प्रयत्न करीत असतात.

हिंदुस्थानांतील नैसर्गिक साधनें व येथील लोकांचें गुणविशेष हे शेतीच्या धंद्यास विशेष अनुकूल असून मोठमोठे कारखाने चालविण्याच्या धंद्यास हिंदुस्थानांत फारसा वाव नाही, असें कित्येक पाश्चात्य ग्रंथकारांचे मत असतें त्याचा येथें उल्लेख करणें आवश्यक आहे. वरवर पहाणारास वरील मत सामान्य व यथार्थ वाटल्यास आश्चर्य नाही. कारण आज केव शेतकें शेतकी हाच एक धंदा येथे विस्तृत प्रमाणावर चालविला जात असून नव्या स्वरूपाचे व प्रचंड प्रमाणावर चालविलेले धंदे येथे कधी काळी भग्भगटीस येतील हे आज मागतां येणें शक्य नाही; व असे शेतकीं कारखाने हिंदुस्थानांत निघाले तरी येथील लोकसंख्या व देशाचें क्षेत्रफळ ह्यांच्या मानाने शेतकीचा धंदाच प्रमुख ठरणार. तरी हिंदुस्थानांत शेतकीशिवाय दुसरा धंदा चालणारच नाही, तो चालविण्यास आवश्यक असलेली नैसर्गिक, मानवी, व भांडवलाविषयक साधनें येथे उपलब्ध होणे शक्य नाही अशा अर्थानें वरील मत प्रतिपादणारास मागील अनेक प्रकरणांत नैसर्गिक परिस्थिति, मनुष्यबल व भांडवल ह्यांविषयी जें विवेचन केले आहे त्यावरून आणि हिंदी उद्योगधंद्यांच्या प्राचीन व सद्यःकालीन इतिहासावरून खोख उत्तर मिळण्यासारखे आहे. शेतकीचा धंदा सर्वत्र पुरातन काळापासून उच्च दर्जाचा मानला गेला आहे व प्रत्येक राष्ट्राच्या आर्थिक प्रगतिसि त्याच धंद्याचा मूल व खंबीर आधार असावा लागतो. हिंदी राष्ट्रास आपली आर्थिक प्रगति घडवून आणावयाची असेल तर लागवडीच्या पद्धतींत व शेतकीच्या संघटनेंत अनेक इष्ट सुधारणा घडवून आणणें आवश्यक आहे. परंतु तयार मालाचे कारखाने काढणें, खाणीचे व वहानुकीचे धंदे चालविणें हेही शक्य व सर्वथेव इष्ट

असून शेता व उद्योगधंदे ह्यांच्या प्रमाणशीर संवर्धनाचेंच देशाची चिरस्थायी आर्थिक प्रगति घडून येईल. सरकारचें शेतकी खातें, शास्त्रीय शोध लावणाऱ्या संस्था, सहकारी पेढ्या व मंडळ्या ह्यांच्या साहाय्यानें शेती सुधारणेप्रतिपक्षीं खटपट अलीकडे चाललेली असून शेतकी कर्मिशनच्या शिफारसीमिळें ह्या खटपटी अधिक विस्तृत, जोमदार व यशस्वी होतिलि ह्यांत शंका नाही. परंतु आर्थिक व नैतिकदृष्ट्या शेतीला परिपोषक म्हणून उद्योगधंद्यांची वाढ घडवून आणणेंही सर्वथैव शक्य व आवश्यक आहे.

हिंदुस्थानांत पूर्वीच्या काळी मोठ्या प्रमाणावर चालविलेले कारखाने नव्हते एवढ्या-वरूनच ते ह्यापुढेंही येथें निवृं शकणार नाहीत असें म्हणणें शुद्ध असमंजसपणाचें आहे. आज औद्योगिक प्रगतीप्रत पोहोंचलेल्या सर्व राष्ट्रांमध्यें शें पन्नास वर्षांपूर्वी असेंच मत ठोकून देतां आलें असतें, व जपानला आज जें औद्योगिक महत्त्व प्राप्त झालें आहे त्याचा एक शतांश भागाचाही पंचवीस वर्षांपूर्वी अंदाज करतां आला नसता. औद्योगिक क्रान्ति घडून येण्यापूर्वी इंग्लंडमध्ये शेतकी व उद्योगधंदे ह्यांचें परस्पर प्रमाण त्या धंद्यांच्या आजच्या हिंदुस्थानांतील प्रमाणाहून फारसें भिन्न नव्हतें. उलट, सर्व राष्ट्रांची औद्योगिक क्रान्तीपूर्वी जी परिस्थिति होती त्यांची तुलना केल्यास हिंदुस्थानदेश व हिंदी लोक ह्यांसच पूर्वकाली शेतकी, व्यापार व उद्योगधंदे ह्यांच्या प्रमाणशीर संवर्धनाची कला विशेष अवगत होती असे दिसून येईल. विणकामाचे, रंगाचे, भांडी व भूषणें तयार करण्याचे, गलबतें बांधण्याचे वगैरे हरहुन्नरी व मोठमोठे धंदे प्राचीन काळापासून भरभराटीस आलेले होते, ह्या एकाच ऐतिहासिक पुराव्यावरून नैसर्गिक रीत्या हिंदुस्थान देश उत्पादक धंद्यांच्या भरभराटीस नालायख नाही हे सिद्ध होतें. औद्योगिक क्रान्तीनंतर यांत्रिक सुधारणा, भाडवलाचें वाढतें महत्त्व, मोठ्या प्रमाणावर उत्पादन करण्याची शक्यता इत्यादि बाबतींत जे फेरबदल घडून आले आहेत त्याच्या अनुरोधाने इकडोल औद्योगिक परिस्थितीत पूर्ण बदल अजून व्हावयाचा आहे. मध्ययुगीन आर्थिक घटनेचें अलीकडील औद्योगिक पद्धतीत रूपांतर व्हावयाची संक्रमणावस्था सर्वच राष्ट्रांत विशेष अस्थिर व कष्टमय असते. परंतु हिंदुस्थानांत राजसत्ता परकीयांच्या हाती असल्यामुळें व इंग्लंडच्या धंदेवाल्यां-शीच येथील धंदेवाल्यांचा आजपर्यंत मुख्य विरोध असल्यानें सरकारी धोरण व त्याचें समर्थन करण्याकरितां पुढें आणले जाणारे विचार हे खऱ्या हिंदी हितसंबंधास विरोधक, निदान पूर्वग्रहदूषित, असणार हें स्पष्ट आहे. नाही तर प्राचीन व ऐतिहासिक काळांतील हिंदी उद्योगधंद्यांची भरभराट विसरून जाण्यास व इंग्रजी प्रतिस्पर्ध्यांकडून येथील कारागिरांची होत असलेली अवनति निमूटपणें पहाण्यास इंग्रज ग्रंथकार व हिंदुस्थान सरकार ही प्रवृत्त झाली नसती. हिंदुस्थानांतील निरनिराळ्या धंद्यांच्या बाढीविषयी आपलें धोरण ठरवितांना आपण आपल्या देशाच्या व आज औद्योगिक महत्वास चढलेल्या राष्ट्रांच्या आर्थिक इतिहासाची शिकवण विसरतां

कामा नये. कच्चा माल, प्रेरक शक्ति, खनिज द्रव्ये, मनुष्यबळ इत्यादि साधनांचा दूर दृष्टीनें उपयोग केल्यास कोणताही महत्त्वाचा धंदा हिंदुस्थानांत यशस्वी रीतीनें चालणें सामान्यतः अशक्य नाही. मात्र शेतीच्या धंद्याची सुधारणा व उद्योगधंद्यांची वाढ ह्यांमध्ये वितुष्ट नसून ते व्यवसाय परस्परपरिपोषकच आहेत आणि गिऱ्हाइकांच्या मागणीचें स्वरूप व परिमाण ह्यांच्यांतील फेरबदलास अनुसरून सर्वच धंद्यांच्या घटनेंत इष्ट सुधारणा करणें आवश्यक आहे हे विसरतां कामा नये.

१३ चरका व खादी—शेतकऱ्यांची हलाखी, कारागिरांच्या धंद्यांचा होणाग न्हास, बेकारी, पाश्चात्य राष्ट्रांचा हिंदुस्थानाच्या आर्थिक जीवनावर बसत असलेला पगडा, प्रचंड प्रमाणावर मालाचें उत्पादन करण्याच्या पद्धतीचा प्रसार आणि भांडवल-वाले व मजूर ह्यांच्यातील भांडणामुळे उत्पन्न होणागी सामाजिक अशांतता इत्यादि आर्थिक घटनेसंबंधीचे दृष्टपरिणाम अनेक हिंदुवासीयांस अलीकडे दुःमह वाटूं लागले आहेत. कारखानदारीची पद्धत ह्या देशांत वाढूं देऊं नये, उद्योगधंद्यांचे शेतकीशी असलेलें साहचर्य कायम राखवें आणि एकंदरीनें संपत्तीच्या अवास्तव लालसेने व्याक्त व समाज ह्यांच्यांत जे असमाधान माजतें ते टाळावें अशा ध्येयांचा एक नवीन वर्ग येथें निर्माण झाला आहे. ह्या प्रकारच्या लोकांच्या व्यावहारिक सूचनांच्या मूळाशी जे सर्वसाधारण तत्वज्ञान असतें त्याचा मार्ग 'हिंदी संस्कृति' ह्या प्रकरणांत विचार केलेलाच आहे. परंतु अशा लोकांकडून सुचविल्या जाणाऱ्या विशेष सुधारणांचा औद्योगिक संघटनेशी निकट संबंध येत असल्याने त्यांच्या कार्यक्रमांतील खादीच्या व चरक्याच्या चळवळीचा येथे निव्वळ आर्थिक दृष्ट्या थोडामा उदापाह करणें आवश्यक आहे. चरक्याचा सर्वत्र प्रसार झाल्यास कारागिरांचे स्वातंत्र्य कायम राहून त्यांच्या धंद्यांस उत्तेजन येईल व एकंदरीनें लोकांचे, व विशेषतः शेतकऱ्यांचे आर्थिक व सामाजिक जीवन शुद्ध व सुखमय होईल असे सांगण्यात येते. पाश्चात्य पद्धतीची भांडवलशाही व कारखानदारी हिंदुस्थानातून नाहीशी करून पूर्वकालीन माधी गहणी व स्वतंत्र उत्पादनाची पद्धति पुन्हां अस्तित्वांत आणावी ह्या हेतूने अंगिकारिलेली चरक्याची चळवळ ही जुन्या आर्थिक घटनेच्या संरक्षणार्थ नवीन औद्योगिक रचनविरुद्ध पुकारलेल्या युद्धाची तयारीच होय व ह्या दृष्टीनेंही त्या चळवळीचा प्रभुत ठिकाणी विचार कर्तव्य आहे. परंतु खादी व चरका ह्यांचा प्रसार करण्याचें कार्य काँग्रेस-सारख्या राजकीय संस्थेने आपल्या हातीं घेतल्यामुळे आणि त्या चळवळीच्या पुर-स्कृत्यांत भिन्न मताचे व कमी-अधिक श्रद्धेचे लोक असल्याने काँग्रेसमधील स्थानिक परिस्थितिस अनुसरून चरका व खादी ह्यांच्या प्रसारासंबंधीही निरनिगळा व विसंगत मते प्रसिद्ध केली जातात; कलकत्ता येथील काँग्रेसने चरका फिरविणें व खादी वापरणे ह्या गोष्टी प्रत्येक लहान, थोर व स्त्रीपुरुष नागरिकांत शिस्त व स्वाधेत्याग हे गुण बाणण्यास आवश्यक आहेत असें प्रतिपादिलें. नागपूर येथे राष्ट्रीय सभा भरली असतां

खादीची चळवळ ही हिंदुस्थानाला आर्थिक स्वायत्तता मिळवून देण्याचें एक साधन आहे व परकी राष्ट्रांशी असलेले सर्व आर्थिक संबंध तोडून स्वदेशी धंद्यांस उत्तेजन देणें आवश्यक आहे असा ठराव पास झाला. प्रत्येक खेडेगाव होतां हेईल तों आर्थिक दृष्ट्या स्वायत्त करावें व हिंदुस्थानाला औद्योगिक स्वातंत्र्य मिळाल्याशिवाय राजकीय स्वराज्य मिळावयाचें नाहीं असाही एक मुद्दा नागपूरच्या सभेंत प्रामुख्याने पुढें आला होता. बेळगांवच्या काँग्रेसनें तर स्वतःच्या हाताने सूत काढणें व खादीचे कापड वापरणें ह्या गोष्टींची राष्ट्रीय सभेच्या सभासदांवर सक्ती केली. चरका व खादी ह्याची चळवळ सुरू झाल्यापासून अनेक कमी-अधिक महत्वाचे, आर्थिक, सामाजिक व राजकीय स्वरूपाचे युक्तिवाद चळवळीच्या शत्रु-मित्रांकडून केले जात आहेत. कित्येकांस फावल्या वेळीं शेतकरी व इतर लोकांस वेळ घालविण्याचें व दोन पैसे मिळविण्याचें एक साधन एवढीच चरक्याची मातब्बरी वाटते. कारखानदारीची पद्धत नाहींशी करून तिच्या ऐवजी स्वतंत्र कारागिरीची पद्धत स्थापन करण्याच्या व शेतकरी वर्गास जोड धंदा उपलब्ध करून देण्याच्या दृष्टीनें चरक्यास व खादीप्रसारास कितपत महत्त्व देता येईल हाच त्या चळवळीबद्दल आर्थिक महत्वाचा प्रश्न आहे.

सर्व देशांत व विशेषतः हिंदुस्थानांत सूत कांतण्याचा धंदा फार प्राचीन काळापासून घरगुती रीतिने चालविला जात असे. घगांतल स्त्रियांनीं घरकाम संभाळून सूत कांतावे व तें शेजारच्या विणकरास विक्रावें किंवा क्वचित्प्रसंगी आपल्या घरीच त्याचें कापड, घोगड्या वगैरे विणाव्या असा प्रघात असे. आजही देशाच्या ज्या भागांत परदेशी अगर हिंदी गिरण्यांचें सूत व कापड पोहोचण्याच्या सोयी नाहींत तेथें हीच पद्धत अस्तित्वात आहे. परंतु यांत्रिक सुधारणांच्या साहाय्यानें व मोठ्या प्रमाणावर सूत कांतण्याचे कारखाने निघाल्यापासून हाताने कांतलेल्या सुतास स्वस्ताई व सफाई ह्या दोन्ही बाबतींत खाली पाहण्याची वेळ आली. हिंदुस्थानात खपत असलेल्या विविध मालाच्या दृष्टीनें विणकामामध्ये यांत्रिक सुधारणा तेवढ्या प्रमाणांत झाल्या नसल्याने व परदेशी आणि स्वदेशी गिरण्यांच्या पुरवठ्यापेक्षाही हिंदी लोकांची कापडास असंलली मागणी वाढत असल्याने सामान्य कार्यक्षमतेचा विणकराचा धंदा अजून सुस्थितीत आहे. विणण्याच्या पद्धतीत, विणलेल्या मालांत व विणकराच्या संघटनेत जरूर त्या सुधारणा केल्या तर तो धंदा अधिक ऊर्जितावस्थेस येईल हेही मागील विवेचनावरून ध्यानांत येण्यासारखें आहे. सरकी काढणें, गळे बांधणें, सूत कातणें ह्या बाबतींत एवढ्या मोठ्या यांत्रिक सुधारणा घडून आल्या आहेत की त्या झुगारून देऊन ती कामे परिस्थितीचा विचार न करता हाताने करीत बसणें विक्षिप्तपणाचें व गैरफायद्याचें ठरल्याशिवाय राहणार नाहीं. पातळ, सुबक व स्वस्त कापडापेक्षां जाडें भरडे व महाग कापड घेणें अधिक श्रेयस्कर आहे असें सामान्य माणसास वाटूं लागारें एवढा त्यांच्या मनोरचनेत व आवडीनिवडीत

फरक घडवून आणला तरच हाताने सूत कातण्याच्या धंद्यास पुन्हा कायमची ऊर्जा-तावस्था येईल. मानसिक व नैतिकदृष्ट्या ही गोष्ट करणे शक्य आहे किंवा नाही ह्याचा तज्ज्ञांनी विचार करावा; निव्वळ आर्थिकदृष्ट्या ती अशक्यप्राय आहे ह्यांत शंका नाही.

कांतणे किंवा विणणे ह्या एकाच धंद्यांत यांत्रिक साधनांच्या साहाय्याने व मोठ्या प्रमाणावर उत्पन्न केलेल्या वस्तूंनी जुन्या पद्धतीने तयार होणाऱ्या मालास मागे टाकले आहे असे नाही. बोरुच्या लेखण्या जाऊन शिसपेन्सिली, टाक व फाऊंटनपेन आली; हस्तलिखितांच्या ऐवजी छापील ग्रंथ निघाले; घरगुती जाती गेली व पिठाच्या गिरण्या आल्या; बैलगाड्या जाऊन मोटारी व आगगाड्या धावू लागल्या; ह्या व ह्यांसारख्याच इतर शेंकडों बाबती घडून आलेल्या चमत्कारिक विकासास अनुसरूनच हाताने सूत कातण्याच्या धंद्याचा न्हास झालेला आहे. मनुष्याच्या मानसिक विकासाबरोबर त्याच्या गरजा वाढल्या, आणि त्या वाढत्या गरजा भागविण्यास अधिक प्रकारचे व अधिक परिमाणाचे जिन्नस लागावे हें माहाजिकच आहे. लहान व स्वतंत्र उत्पादकांस हे जिन्नस सुचकतेने व स्वस्ताईने तयार करता येतील तरच त्यांचे अस्तित्व टिकेल हें निर्विवाद आहे. शेतकरी लोकांस व खेड्यांतील इतर गृहिवाशांस चरग्याच्या साहाय्याने पोटधंदा मिळेल असे म्हणणाऱ्यांनी जंगली मजूगांसही आजमितीस कारखान्यांत आठ-बाग आणे रोज मिळता हे ध्यानांत घेतल्यास आपल्या म्हणण्यातील तथ्य किती मर्यादित आहे हे त्यांस दिसून येईल. चरग्यामध्ये जरूर त्या सुधारणा केल्यास ज्या ठिकाणी गिरणातील सूत अगर सुताचे कापड सहसा पोहोचू शकत नाही त्या भागांत व इतरत्र ज्या लोकांस दुसरा अगदीच कांही धंदा मिळत नाही त्यांस चरग्याचा थोडा-फार उपयोग होईल ह्यांत शंका नाही. हाताने कातलेले सूत किती सफाईदार व स्वस्त निघेल ह्यावरच चरग्याचा जोडधंदा म्हणून होणारा उपयोग बहूशी अवलंबून राहील. चरग्याच्याच उदाहरणावरून एक गोष्ट स्पष्टपणे दिसून येईल ती ही की कोणताही धंदा चिरकाल किरफायतशीरपणे चालण्यास गिऱ्हाईकांची मागणी योग्यपणे भागावणे हें एकच साधन आहे. सादीचे जे विशिष्ट गुण आहेत त्यामुळे तशा कापडाला जी मागणी असते ती भागविण्याइतकाच सादीचा कायमचा उपयोग होईल. ह्यापेक्षा अधिक माल उत्पन्न केल्यास सुबक व स्वस्त कापडाची स्पर्धा त्यास सहन करावी लागणे अपरिहार्य आहे. शिवाय, केवळ वादविवादाकरितां म्हणून सर्व परदेशी व स्वदेशी गिरण्यांचे कापड बाजारांत येण्याचे बंद झाले असे मानिले व सध्या हिंदुस्थानांत जेवढे कापड सपत आहे तेवढे सगळे हातचाकवीर कातलेल्या सुतापासून हातमागांवर विणलेले आहे असे धरले तरी देशाचा एकंदर फायदा साठ सत्तर कोटीपेक्षा अधिक व्हावयाचा नाही. म्हणजे लोकांच्या आवडीनिवडीस आळा घालून, त्यांची स्वार्थत्यागबुद्धि कसा

लावून व अंतर्राष्ट्रीय विनिमयावर बेसुमार नियंत्रणे घालून माणशीं दोन रुपये सालीना उत्पन्न वाढविल्याचें श्रेय पदरांत पडणार. लोकांची कपड्यास असलेली मागणी वाढत असल्याने व गिरणीचा माल स्वस्त व सुबक मिळत असल्याने सामान्य परिस्थितीत हातरहाटावरील सुतास मुळीच वाव नाही असें म्हटलें असतां चालेल. शेतकी व इतर लहान मोठे धंदे ह्यांच्या क्रियायतशीरपणाविषयी व उत्पादकतेविषयी विचार करतांना गिऱ्हाडकांच्या मागणीचें स्वरूप व परिमाण आणि तिची तीव्रता ही अवश्य ध्यानांत बाळगावी लागतात. शेतकीचा मुख्य धंदा करणाऱ्या लोकांस साहाय्यक होतिल असे जुने घरगुती धंदे ऊर्जितावस्थेस आणावे व नवीनांची स्थापना करावी आणि डकडील लहानसहान कारागिरांचें व उत्पादकांचें स्वतंत्र अस्तित्व टिकविण्याकरितां शक्य व योग्य ते प्रयत्न करावे. ह्या धोरणाचें एक व्यावहारिक उदाहरण ह्या दृष्टीनें चरक्याच्या व खादीच्या चळवळीकडे पाहिल्यास ती उत्तेजनार्ह ठरते. परंतु एक चरका म्हटला की तो सर्व वर्गीतील सर्व दर्जाच्या स्त्रीपुरुषांनी अंगिकारिलाच पाहिजे व खादी वापरण्यानें हिंदुस्थानाचे आर्थिकच नव्हे तर सामाजिक, नैतिक व राजकीय ध्येय स्वात्तीनें साधेल असें प्रतिपादणें इतिहास, शास्त्र व अनुभव ह्यांच्या शिकवणुकीस सोडून आहे. खादीच्या चळवळीमुळे लोकांची त्या प्रकारच्या जाड्याभरड्या कापडाला असलेली मागणी तात्काळ वाढली ह्याचा फायदा घेऊन गिरणीवाल्यांनीं कमी खर्चाचें व जाड सुताचें कापड काढून तें 'खादी' म्हणून विकण्यास सुरुवात केली. हातमागावरील खादीपेक्षा 'गिरणीची खादी' आणा-अर्धा आणवाने स्वस्त म्हणून लोक तीच घेऊं लागले. चळवळीचा आर्थिक, सामाजिक, नैतिक अगर राजकीय कोणताच फायदा पदरांत न पडतां गिरणीवाल्याची मात्र पोळी पिकली. ह्या व अशाच स्वरूपाच्या इतर कटु अनुभवावरून सामान्य लोकांस एक गोष्ट स्पष्टपणें दिसून येईल, ती ही की गिऱ्हाडकांच्या मागणीस अनुसरून कमीत कमी खर्चाचे उत्पादक मार्ग स्वीकारणे हेच एक कोणताहि धंदा यशस्वी करण्याचें खरें साधन आहे. कमी कार्यक्षमतेचे धंदे निव्वळ राजकीय किंवा परोपकारचुद्धिप्रेरित चळवळीनें कायम राखावयाचा प्रयत्न करणे सामान्यतः अशक्य व अनिष्ट असतें.



प्रकरण ७ वे

लोकसंख्या आणि संपत्ति

१ लोकसंख्येची वाढ- मार्गे 'संपत्तीचा उपभोग' ह्या प्रकरणांत लोकसंख्येच्या वाढीविषयी माल्थस ह्या प्रसिद्ध इंग्रज ग्रंथकाराच्या सिद्धांताचें दिग्दर्शन केलें आहे. अलीकडील सुशिक्षित वर्गांत लोकसंख्येसंबंधानें दोन परस्पर विरोधी भावना दिसून येतात. कांही लोकांचा औद्योगिक प्रगतीवर एवढा विश्वास असतो की लोकसंख्या कितीही वाढली तरी तिचें पोषण करण्यास, व राहणीचें मान सुधारण्यास, पुरेशी संपत्ति सहज उत्पन्न होईल असा त्यांस भरंवसा वाटतो. ज्या देशांत भांडवल अगर मनुष्यबळ ह्यांच्या भरपूर पुरवठ्याच्या अभावी नैसर्गिक उत्पादक साधनांचा पूर्णपणें उपयोग झालेला नसतो व जेथें आर्थिक संघटना कार्यक्षम असते तेथे लोकसंख्येच्या वाढीमुळें अधिक मनुष्यबळ उपलब्ध होऊन संपत्तीतही भर पडते; परंतु ज्या ठिकाणी उत्पादक सामर्थ्य वृद्धिंगत होण्यास विशेष वाव नाही तेथें केवळ लोकसंख्या वाढल्यानें उपजीविकेची साधनें वाढण्याचा संभव नसून उलट संपत्तीतील वाढ प्रमाणाहून कमी झाल्यानें मगसरीची माणशी संपत्ति कमी होऊन राहणीचे मान मात्र उतरतें. औद्योगिक प्रगतीवर श्रद्धा असल्यानें लोकसंख्येच्या वाढीबद्दल निर्धारित असणाऱ्या लोकांचा वर्ग एका टोंकास आढळतो; तर जन्ममरण ह्या गोष्टी सर्वस्वी ईश्वराधीन निदान स्वाभाविक होत असें समजणारे लोक दुसऱ्या टोंकास आढळतात. हिंदुस्थानांत ह्या दुसऱ्या प्रकारच्या म्हणजे लोकवृद्धि दैवाधीन समजून तिच्याबद्दल उदासीन असणाऱ्या लोकांचा भरणा अधिक आहे. पाश्चात्य राष्ट्रांत अलीकडे स्वतःची सांपत्तिक स्थिति सुधारण्याच्या महत्त्वाकांक्षेनें अगर निव्वळ सुखलालसा व बेजबाबदारपणा ह्या अवगुणांच्या प्रसारा-मुळें जननसंख्येस कृत्रिम रीत्या प्रतिबंध करणाऱ्या लोकांची संख्या वाढत आहे. हिंदुस्थानांतही ह्या मताचा प्रादुर्भाव व्हावयास लागला असून जनननियंत्रण हा सार्वजनिक वादविवादाचा एक महत्त्वाचा प्रश्न होऊन बसला आहे. सतति-नियमनास साधकबाधक अनेक प्रमाणां पुढें आणतां येण्यासारखी आहेत. त्यांपैकी कांहींचा मार्गे विचार केलेला असून हिंदुस्थानांतील परिस्थितीस 'संततिनियमनाचें' तत्त्व कितपत हितावह आहे ह्याचें स्थूल विवेचन प्रस्तुत प्रकरणांत करावें लागेल. परंतु लोकसंख्येची वाढ व उत्पादक सामर्थ्याची वृद्धि ह्यांचा परस्पर संबंध कोणता आहे ह्या प्रश्नाचें हिंदुस्थानाच्या दृष्टीनें योग्य उत्तर ठरविल्याखेरीज वाढती जनन-

संख्या इष्ट की अनिष्ट हैं ठरविणें अशक्य आहे. समाजाची सुरक्षितता व सांप-
त्तिक सुस्थिति मनुष्यबळावर अवलंबून आहेत व मनुष्यबळांत वाढ झाल्यास राष्ट्र
बलवान होऊन तेथील जमीनीच्या लागवडीस किंवा उद्योगधंद्यांतील कामास अधिक
लोकांचे श्रम उपलब्ध होतिले हें उघड आहे. फ्रान्स व जर्मनी ह्या देशांत राष्ट्रीय
सुरक्षिततेचें एक साधन म्हणून लोकसंख्येच्या वाढीस महत्त्व दिलें जातें व नव्या
वसाहतींत जुन्या देशांतून मजूरांचा पुरवठा करण्याचे प्रयत्न आवश्यक समजले
जातात ह्या अनुभवावरून लोकसंख्येची वाढ ही लष्करी अगर राजकीय व आर्थिक
अगर औद्योगिक इष्टतेची बाब आहे, ह्या मतांत काहीं तरी तथ्यांश आहे हें दिसून
येईल. परंतु शास्त्रीय शोध व यांत्रिक सुधारणा ह्यांचा मनुष्यबळाची बचत करण्याच्या
स्वरूपाचा जो परिणाम उद्योगधंद्यांत स्पष्टपणें दिसून येतो तो लष्करी संघटनेंतही
अनुभवास येऊं लागला आहे. लोकसंख्येनें कमी असलेल्या देशास सुधारलेल्या
व अधिक परिणामकारक लष्करी साधनांनीं मोठ्या राष्ट्राशीं टक्कर देणें शक्य
आहे हें जुनें ऐतिहासिक सत्य नव्या स्वरूपांत प्रत्यंतरास येत आहे. तरी औद्यो-
गिक सुधारणेप्रमाणें लष्करी सुधारणा ह्याही अलीकडे कोणा एका राष्ट्राची कायमची
मिरास होऊं शकत नाहीत व शेवटीं प्रजाजनांची संख्या व त्यांचें कर्तृत्व ह्यांच्यावर
विसंबून राष्ट्रास आपल्या राजकीय व आर्थिक प्रगतीचा मार्ग आंखावा लागतो.
लोकसंख्येचें औद्योगिक महत्त्व लष्करी उपयुक्ततेहून अर्थातच अधिक मानलें
पाहिजे. कारण सैन्यांतील शिपायांस पोसणें ज्याप्रमाणें आवश्यक त्याच-
प्रमाणें राष्ट्रांतील नागरिकांची योग्य रीतीनें उपजीविका चालणें हें त्यास लष्करी
कार्यक्षमता आणून देण्यास जरूर आहे. संपत्तीच्या उत्पादनाचे जमीन, श्रम व
भांडवल हे जे तीन घटक आहेत त्यांपैकी मधला एकच कार्यकर्ता आहे हें खरें. तरी
नैसर्गिक व उत्पादक साधनांचा जरूर तेवढा पुरवठा असल्याखेरीज मनुष्याचें
जीवन व त्याचे व्यवसाय अशक्यकोटीतीलच समजले पाहिजेत. जमीनीची व
खाणी, अरण्यें इत्यादि इतर नैसर्गिक साधनांची समृद्धि असेल व जरूर तेवढें
संघटनाचातुर्य उपलब्ध असेल तर लोकसंख्येची वाढ होणें ही इष्ट गोष्ट ठरेल.
परंतु लोकसंख्येच्या मानानें शेतजमीन वगैरे नैसर्गिक संपत्ती मर्यादित
असल्यास अगर त्यांचा अधिकांत अधिक उत्पादक मार्गांनीं विनियोग करण्यास
आवश्यक असलेल्या भांडवल, संघटनाचातुर्य, शास्त्रीय ज्ञान इत्यादि साधनांचा
तुटवडा असल्यास लोकसंख्येचें वाढ होणें हें सामाजिक व आर्थिक अरिष्ट
समजलें पाहिजे. जन्मसंख्या व मृत्युसंख्या ह्यांच्यांतील फरकाच्या आंकड्यांची
औद्योगिक प्रगतीच्या साधनांच्या आंकड्यांशीं तुलना करूनच लोकसंख्येची वाढ
इष्ट व हितावह स्वरूपाची आहे किंवा ती अनावश्यक अतएव हानिकारक आहे हें
ठरविलें पाहिजे. हिंदुस्थानांतिल लोकसंख्येचे, जननमरणाचे, व शेती आणि इतर

धंदे ह्यांच्या उत्पन्नाचे पुढे आंकडे दिलेले आहेत, त्यांच्या आधारेने येथील लोकसंख्येची वाढ प्रगतीस आणि स्वास्थ्यास परिपोषक आहे किंवा काय ह्या प्रश्नाचे उत्तर दिले पाहिजे.

२ हिंदुस्थानची लोकसंख्या—लोकसंख्येच्या परिमाणावरून राष्ट्रांचा दर्जा ठरवावयाचा असें म्हटलें तर हिंदुस्थान देश जगांतील सर्व देशांत दुसरे स्थान पटकाविल. चीनची लोकसंख्या ३५-४० कोटी असल्याने खानेसुमारीत त्या राष्ट्राचा अर्थातच पहिला दर्जा आहे. हिंदुस्थानाच्या बत्तीस कोटी लोकसंख्येत जगाच्या पाठीवरील सर्व मानव समाजाच्या सुमारे $\frac{1}{4}$ भागाचा अंतर्भाव होतो हे ध्यानांत ठेवण्यासारखे आहे. परंतु निव्वळ लोकांच्या संख्येकडे पाहून त्यांच्या स्थितीविषयी अंदाज करणे अशक्य असतें, कारण व्यक्तिः नागरिकाचे शारीरिक व मानसिक सामर्थ्य निरनिराळ्या राष्ट्रांत कमीअधिक असतें एवढेंच नव्हे, तर उपलब्ध मनुष्यबळाचा पूर्ण उपयोग होण्यास आवश्यक असलेली साधनसामग्रीही बहुतेक राष्ट्रांत मर्यादितच असते. ह्यास्तव हिंदुस्थानाच्या लोकसंख्येविषयी सांगोपांग विचार करावयाचा तर वेळोवेळी नमूद केलेले खानेसुमारीचे आंकडे, शहरे व खेडीपाडी ह्यांच्यातील रहिवाशांच्या आरोग्याबद्दल माहिती आणि उत्पादक साधनांशी व राष्ट्राच्या एकंदर वार्षिक उत्पन्नाशी लोकसंख्येचे गुणोत्तर ह्यांचे कमशः अवलोकन केले पाहिजे. हिंदुस्थानांतील अगदीं अलीकडील खानेसुमारी म्हणजे १९२१ सालची होय. त्यावर्षी एकंदर हिंदुस्थानाची लोकसंख्या अदमासं ३१ कोटी ८९ लक्ष होती, म्हणजे १९११ च्या लोकसंख्येत दहा वर्षांत शेंकडा १.२ ची भर पडली. १९१८-१९ मध्ये आलेल्या इन्फ्ल्युएंझाच्या भयंकर साथीस म्हा कोट हिंदी लोक बळी पडले हे ध्यानांत घेतल्यास वाढीचा आंकडा इतका कमी असण्याचे कोडे सहज उकलले. सन १८७१ मध्ये पहिली व्यवस्थित खानेसुमारी झाली. त्यानंतर दर दहा वर्षांनी ह्यांच्या खानेसुमारीचे आंकडे, लोकसंख्येची नैसर्गिक वाढ, ब्रिटिश सरकारच्या वर्चस्वाखाली असलेल्या मुलखाचा वाढता विस्तार व नोंद करण्याच्या पद्धतीची सुधारणा ह्या कारणांमुळे सारखे फुगत चालले. बरीलपैकी शेवटल्या दोन कारणांनी घडून आलेल्या वाढीचा भाग बाजूस काढून १८७१ पासून १९२१ पर्यंत च्या ५० वर्षांत हिंदी लोकसंख्येत नैसर्गिक वाढ किती झाली ह्या प्रश्नाचे उत्तर शांधू गेल्यास तें शेंकडा २०.१ च्या आसपास सांपडेल. निरनिराळ्या प्रांतांतील जन्ममरणाचे आंकडे अंशतः भिन्न असतात; त्यांतल्या त्यात १९११-२१ ह्या दशवार्षिक कालात इन्फ्ल्युएंझाची भयंकर साथ व देशाच्या बऱ्याच मोठ्या भागांतील एक दुष्काळ ह्यांची भर पडल्याने खानेसुमारीत सर्व देशाचे म्हणून दिलेले जन्ममरणाचे आंकडे सर्वस्वी ग्राह्य समजतां येणार नाहीत. तरी सामान्यतः हिंदुस्थानांत दर एकहजार लोकसंख्येमागे प्रतिवर्षी ३९ जन्म व ३० मृत्यू होतात, आणि निव्वळ वाढीचा दर

हजारीं ९ पडतो असें म्हणतां येईल. अनेक पाश्चात्य राष्ट्रांत वाढीचें प्रमाण एवढेंच असून कित्येकांत तर ते याहूनही कमी असतें. परंतु जीवितसंवर्धनास आवश्यक असलेल्या वस्तूंचा पुरवठा व त्यांस असलेली मागणी ह्यांची तिकडे अधिक समाधानकारक रीतीने नोंडमिळवणी होत असल्यानें व आरोग्यसंवर्धक सुधारणांची त्या राष्ट्रांत विशेष प्रगति झाली असल्याने जन्ममरणाचें प्रमाण तिकडे बरेंच कमी असतें. म्हणजे अनेक रोग्यांच्या जन्ममरणापासून समाजास व नागरिकांस जें नुकसान सोसावें लागतें तें कमी होऊन वाढीचा ऐन दर मात्र कायम राहतो. लोकसंख्येच्या वाढीच्या बाबतींत हिंदुस्थानाची इतर राष्ट्रांशी तुलना खाली दिव्याप्रमाणे आहे:—

कांहीं प्रमुख राष्ट्रांच्या लोकसंख्येच्या वाढीच्या दरांची तुलना

	देश	वर्ष	जन्मसंख्येचें हजारी प्रमाण	मृत्युसंख्येचें हजारी प्रमाण	लोकसंख्येच्या निव्वळ वाढीचें हजारी प्रमाण.
१	इंग्लंड	१९२१	२२.४	१२.१	१०.३
२	फ्रान्स	१९२२	२०.१	१७.८	२.३
३	जर्मनी	१९२३	२१.२	१४.३	६.९
४	अमेरिका	१९२४	२२.६	११.८	१०.८
५	इटली	१९२२	२९.१	१७.१	१२.०
६	जपान	१९२२	३३.१	२१.६	११.५
७	हिंदुस्थान	१९२३	३५.०	२५.०	१०.०

लोकसंख्येची वाढ व उपजीविकेची साधनें ह्यांचा जितका निकट संबंध आहे त्याहीपेक्षा उत्पादनाच्या नैसर्गिक साधनांची उपलब्धता व लोकवस्तीची विभागणी ह्याचा अधिक निकट संबंध आहे. इंग्लंड देशाचा दक्षिण व पूर्वभाग औद्योगिक क्रान्तीपूर्वी दाट वसलेला होता ह्याचें कारण त्या भागांतील जमीनीची सुपीकता हे होय; व औद्योगिक क्रान्तीनंतर पश्चिम व उत्तर ह्या दिशांकडील परगण्यांत उत्पादनास व वहातुकीस विशेष सवलत सांपडल्यानें त्या भागांत माणसांची गर्दी झाली तीही उत्पादकता व वस्तीचें क्षेत्रफळाशी प्रमाण ह्यांच्यांतील कार्यकारणभावास धरूनच होय. बंगाल, संयुक्तप्रांत व मद्रास ह्या प्रांतांतील जमीनीच्या क्षेत्रफळाची एकंदर देशाच्या क्षेत्रफळाशी अनुक्रमें ७, ६ व ८ इतकी शेंकडेवारी आहे; असें असून ह्या प्रांतांतील लोकसंख्येची एकंदर हिंदी जनतेच्या खानेसुमारीशी अनुक्रमें १५, १५ व १३ अशी शेंकडेवारी पडते. उलट, मुंबई इलाख्यांत एकंदर हिंदी क्षेत्रफळाच्या एकदशांश भागाचा अंतर्भाव होत असूनही येथील लोकसंख्या मात्र अदमासें ३^१/_२ आहे. सिंधप्रांत, राजपुताना, मध्यहिंदुस्थान इत्यादि नापीक व रुक्ष प्रांतांत क्षेत्रफळ व लोकसंख्या ह्यांचें प्रमाण अधिकच व्यस्त अस-

ल्यास नवल नाही. हिंदुस्थानाच्या एकंदर क्षेत्रफळाचें एकंदर लोकसंख्येशीं असलेलें प्रमाण सगसरीनें १७७ आहे; त्यांतही निव्वळ ब्रिटिश हिंदुस्थानांत तें २२७ असून संस्थानी मुलखांत तें १०१ आहे. परंतु विवक्षित प्रांतांत व प्रत्येक प्रांताच्या विशिष्ट भागांत हें प्रमाण सर्व देशाच्या सगसरीहून फारच भिन्न असलेलें आढळतें. बंगाल्यांत कित्येक भाग असे आहेत की त्यांत दर चौरस मैलांत एक हजार लोक राहतात, तर सिंध व राजपुताना ह्यांमधील कित्येक भागांत मनुष्यवसति अशक्य होते. जमीनीची सुपीकता, पाणीपुरवठा, शेतकी खेरीज इतर धर्त्यांत रोजगार मिळण्याच्या सोयी इत्यादि कारणांस अनुसरून प्रत्येक प्रांतांत लोकसंख्येच्या क्षेत्रफळाशीं असलेल्या प्रमाणाची सगसरी ठरते. संबंध गुजराथेंत ही सरासरी दर चौरस मैलास २९२ आहे, तर एकट्या खेडा जिल्ह्यापुरती ती ४४५ आहे. कर्नाटक, दक्षिण महाराष्ट्र व सिंध ह्या प्रांतांत सगसरीनें प्रत्येक चौरस मैलांत अनुक्रमें १८७, १५८ व ९१ लोक राहतात. हिंदी द्वीपकल्पाच्या पश्चिम व पूर्व किनाऱ्यावरील सुपीक जिल्ह्यांत हे प्रमाण सुमारे ५७५ आहे. निरनिगळ्या देशांच्या एकंदर क्षेत्रफळाशीं एकंदर लोकसंख्येचें प्रमाण सगसरीनें किती पडतें हें पुढील आंकड्यांवरून दिसून येईल.

दरचौरस मैलाशीं लोकसंख्येचें सरासरी प्रमाण

बेल्जम	६५४	ऑस्ट्रिया	१९९
इंग्लंड व वेल्स	६४९	स्पेन	१०७
फ्रान्स	१८४	जपान	२७५
जर्मनी	३३२	अमेरिका	३२
नेदरलँड्स	५४४	न्यूझीलंड	११८
		हिंदुस्थान	१७७

अमेरिका व न्यूझीलंड ह्या 'नव्या' म्हणजे अजून पूर्णपणें वसति न झालेल्या राष्ट्रांत क्षेत्रफळाशी लोकसंख्येचें प्रमाण फार कमी आहे त्यांचे कोणासही आश्चर्य वाटणार नाही. परंतु इतर राष्ट्रांसंबंधी वर जे आंकडे दिले आहेत त्यांचें सूक्ष्म निरीक्षण केल्यास आपणांस असें दिसून येईल की, इंग्लंड, नेदरलँड्स व बेल्जम ह्या सारख्या ज्या राष्ट्रांत उद्योगधंद्यांच्या वाढीची पराकाष्ठा झालेली आहे तेथे लोकसंख्येचें एकंदर क्षेत्रफळाशी असलेलें प्रमाण भारी असून, फ्रान्स, स्पेन व ऑस्ट्रिया ह्यांसारख्या कृषिप्रधान राष्ट्रांतील सगसरीचा आंकडा फारच लहान आहे. जर्मनी व जपान ह्यांसारख्या शेतकी व उद्योगधंदे ह्या दोहोंचीही प्रमाणाशी वाढ झालेल्या राष्ट्रांत दर चौरस मैलास लोकसंख्येच्या असलेल्या प्रमाणाचे आंकडेही मध्यमच आहेत. उत्पन्नाच्या मानानें उत्पादक व्यवसायास लागणाऱ्या जागेचें क्षेत्रफळ शेतकीत कारसान्याहून पुष्कळच

अधिक असतें, ह्या गोष्टीचें वरील आंकड्यांत स्पष्ट प्रत्यंतर दिसेल. ह्याशिवाय, जमीनीची सुपीकता, शेतकीच्या पद्धतीची सुधारणा, नागरिकांची कायक्षमता, उत्पादक धंद्यांचें व पेढ्यांचें प्रगमनशील धोरण, परराष्ट्रीय व्यापार, जहाजाच्या वहातुकीचा धंदा इत्यादि बाबतीत ज्या मानानें अनुकूल परिस्थितीत असेल त्यामानानें कमी क्षेत्रफळावर अधिक लोकांची वसति होणें शक्य असते. हिंदुस्थानात डोंगराळ व लागवडीस नालायक असलेल्या क्षेत्रफळाचे पारमाण फार मोठे आह. त्यांतच जमीनीची उतरती पैदाम, शेतकी विषयक सुधारणांचा अभाव, उद्योगधंद्यांची अवन्न स्थिति, लोकांचें शरीरदौर्बल्य व निरुत्साह इत्यादि कारणांची भर पडून लोकसंख्येचें सरासरी प्रमाण फारच उतरतें, एवढेंच नव्हे तर लोकांच्या राहणीच्या मानांत व्हावी तशी सुधारणा न झाल्यानें, किंवा अनेक वर्गांची राहणी निरुप स्वरूपाची होऊनच, दर चौरस मैलास सरासरीने १७७ इतके तरी लोक राहूं शकतात असें म्हणणें प्राप्त होते. हिंदुस्थानांतच मुंबईसारख्या शहरांत लक्षावध लोक गिरण्या, आगगाड्या, व्यापार, पेढ्या, यांत्रिक कारखाने इत्यादि व्यवसायावर आपली उपजीविका करतात व त्याच्यांत राहणीचें मानही त्याच वर्गातील मुंबईच्या बाहेरील लोकांपेक्षां उच्च प्रतीचें असतें हे ध्यानांत घेतल्यास ज्या गांवातील लोकांचा उद्योगविषयक व व्यापारविषयक व्यवसाय वाढत्या प्रमाणावर असतो त्यांस कमी क्षेत्रफळ व वाढती लोकसंख्या ह्यांची तोंडमिळवणी करणें कसें शक्य होते ह्याचा सहज उलगडा होईल. संपत्तीचें उत्पादन म्हणजे निव्वळ शेतांतून अगर खार्णांतून उपयुक्त पदार्थ काढणें किंवा कच्चा माल घेऊन त्याचे रूप बदलून तो अधिक उपयुक्त करणें एवढेंच नसून मनुष्याच्या ज्या ज्या गरजा असतील त्या त्या व्यवस्थितपणे भागविणें हें होय. ह्यावरून वस्तूंशी निगडीत न झालेल्या कामगिऱ्या करण्याच्या सोयी अगर कमी कच्चा माल व जमीन ह्यांच्या साहाय्यानें अधिक मूल्यवान जिनसा तयार करण्याचे धंदे शहरातून अस्तित्वांत आल्यानें महाजिकेचें तेथें क्षेत्रफळाच्या मानानें लोकसंख्या अधिक असते. उपयुक्तता किंवा मूल्य उपलब्ध करणें म्हणजे उत्पादन होय आणि शहरातील उत्पादक धंद्यात जमीनीचें किंवा जमीन सर्वच वस्तुमय पदार्थांचे प्रत्यक्ष उत्पादक-कार्य नाहीसे झाल्यानें निव्वळ क्षेत्रफळास आर्थिक महत्त्व फारसे उगम नाही. सर्व हिंदुस्थानाचा एकत्रित बिचार केल्यास उद्योगधंदे व व्यापार ह्याचें क्षेत्र अत्यंत मर्यादित असून जवळ जवळ तिनचतुर्थांश लोक मुख्यतः शेतजमीनीचें क्षेत्रफळ व तिची उत्पादकता ह्यांस अनुसरून निगनिराळ्या भागांत विभागलेले आहेत असें दिसते; व ज्या भागांत शेतजमीनीचा विस्तार व सुपीकता कांही अंशी समाधानकारक आहे तेथें हजारोपर्यंत लोक एका चौरस मैलावर पोसणें भाग पडतें. ह्यावरून अधिक जमीनीची लागवड करणें, सध्यां लागवडीत असलेल्या जमीनीचें उत्पन्न वाढविणें, इतर उत्पादक धंदे चालू करणें इत्यादि बाबतीत प्रगति घडून

आल्याशिवाय मध्याहून अधिक संख्येचे हल्लीच्या गहणीच्या मानाने पोषण होणे किंवा लोकसंख्येत प्रमाणशीर वाढ व रहाणीत सुधारणा ह्या गोष्टी घडून येणे शक्य नाही असे सहजच अनुमान निघते. लागवडीस योग्य परंतु अजून शेतकीच्या उपयोगास न लावलेली जमीन फार थोडी शिल्लक आहे. एवढेच नव्हे, तर आजही नांगरटीत असलेली पुष्कळ जमीन निरुस व अनुत्पादक आहे. बहुतेक भागांतील शेतकीची व शेतकऱ्याची हलाखीची व असाहाय्य स्थिति पाहिली म्हणजे उद्योगधंदे व व्यापार ह्यांच्या अभावी येथील जमीनीवर वाढत्या लोकसंख्येचा कसा ताण पडत आहे व त्यामुळे एकंदर समाजाची गहाणी किती निरुष्ट प्रतीची होत आहे हे स्पष्ट दिसेल.

३ खाण्याच्या पदार्थांचा पुरवठा व चढीच्या किंमती-- विवक्षित वस्तू असलेल्या मागणीत वाढ होऊन त्यामानाने तिचा पुरवठा कायम राहिल्यास तिची किंमत वाढते हे सामान्य तत्त्व प्रास्ताविक विवेचनात स्पष्ट केलेच आहे.^१ लोकसंख्या व उपजीविकेची साधने ह्यांचे गुणात्तर समाधानकारक आहे किंवा नाही ह्या प्रश्नाचे योग्य उत्तर मिळण्यास शेतकी व इतर धंदे ह्यांच्या एकंदर उत्पन्नाविषयीची माहिती मिळविणे आवश्यक आहे परंतु हिंदुस्थानांतील बहुतेक लोकांस देशात उत्पन्न केलेल्या धान्यावरच आपली गरज भागवावी लागत असल्याने धान्याचा बाजारभाव व दर माणशी उत्पन्न ह्या दोन बाबींसंबंधी आंकडे पुढील कोष्टकांत दिले आहेत त्यावरूनच उपयुक्त अनुमाने काढता येतील. अपवादात्मक स्वरूपाची काही वर्षे सोडून दिली तर आपणांस असे दिसून येते की, गेली २५-३० वर्षे खाण्याच्या धान्याचे भाव एकंदरीने चढीचे आहेत. हिंदुस्थानांतील व परदेशांतील गिऱ्हाडकांची वाढती मागणी, धान्याचा मर्यादित पुरवठा, उत्पादनाचा वाढता खर्च, चलनाच्या पुगठ्यात बेसुमार वाढ या सर्व कारणांचा परिणाम होऊनच किंमतींचा चढउतार होतो हे खरे. तरी पंचविसीस वर्षे धान्याच्या बाजारभावांत एकसारखी वाढ होत राहणे ही गोष्ट देशातील फार मोठ्या वर्गास एवढी जाचक व कष्टप्रद होते की सरकारासही तिचे अनिष्ट परिणाम भोगावे लागतात. कर्झन साहेबांच्या कारकीर्दीत खाण्याच्या धान्याच्या वाढत्या बाजारभावांची चौकशी करण्याकरितां मि. दत्त ह्या नांवाच्या एका उच्च अधिकाऱ्याची नेमणूक झाली होती. त्यांनी आपल्या चौकशीवरून एक अनुमान असे काढले की, येथील खाण्याच्या धान्याच्या पुगठ्यात होणाऱ्या वाढीचा दर लोकसंख्येच्या वाढीच्या दराहून कमी आहे; म्हणजे वाढत्या लोकसंख्येची आणि पाश्चात्य राष्ट्रांची येथील धान्यास असलेली मागणी तीव्रतर होत चालल्याने व त्या मानाने येथील शेत जमीनीच्या विस्तारात अगर एकंदर उत्पादकतेत भर न पडल्या-

३४६ खाण्याच्या पदार्थांचा पुरवठा व चढीच्या किंमती

मुळें धान्याच्या उपलब्ध पुरवठ्याची सीमागत उपयुक्तता वाढून परराष्ट्रीय व अंतर्गत दोन्ही बाजारभाव चढीचे शाले. १८९४ पासून १९१२ पर्यंत लोकसंख्येचें शेत-जमीनीशी व धान्याच्या पुरवठ्याशी जें गुणोत्तर पडलें त्याविषयी दत्त ह्यांनी एकत्र केलेले पुढील आंकडे बोधप्रद आहेत:—

	१	२	३	४	५	६
	१८९० ते १८९५ सालांची स-गसरी.	१८९५ ते १९०० सालांची (१) शी शेंकडे वारी.	१९०० ते १९०५ सालांची (१) शी शेंकडे वारी.	१९०५ ते १९१० सालांची (१) शी शेंकडे वारी.	१९१०-१९११ सालांची (१) शी शेंकडे वारी.	१९११-१२ सालांची (१) शी शेंकडे वारी.
लोकसंख्या.	१००	१०१.६	१०३.७	१०५.६	१०७.८	१०८.४
लागवडीस आलेली जमीन	१००	९८	१०३	१०५	१०८	१०६
खाण्याचे धान्य पेरलेली जमीन	१००	९६	१०१	१०२	१०६	१०२
खाण्याच्या धान्यांचें उत्पन्न	१००	९८	१०५	९९	११३	१०९

वरील आंकड्यांवरून असे स्पष्ट दिसून येईल की लोकसंख्येच्या वाढीमुळे खाण्याच्या धान्यास जी अधिक मागणी यावयाची तीही पूर्णपणे भागविण्याकरिता योग्य पुरवठा उपलब्ध होण्याची येथे मारामार आहे. त्यातच परदेशाच्या मागणीची भर घातल्यास एकंदरीने लोकसंख्येच्या वाढीच्या मानानें उपलब्ध असलेला धान्याचा पुरवठा फारच मर्यादित स्वरूपाचा आहे असें सहज अनुमान निघते. वरील आंकडे विश्वसनीय नाहीत ह्या सचबीवर हिंदुस्थान सरकारने हे अनुमान त्याज्य ठरविलें व एकंदरीने लोकसंख्या आणि धान्याचा पुरवठा ही सारख्याच प्रमाणांत वाढत आहेत असा निष्कर्ष काढला. परंतु सरकारचें हें मत ग्राह्य मानले तरीही सर्व लोकांच्या उपजीविकेस आवश्यक असलेल्या धान्याचा पुरवठा विपुल व स्वस्त करण्याच्या बाबतीत येथें कांहीच सुधारणा झाली नाही ही गोष्ट निर्विवाद ठरते. देशातील वहातुकीचीं साधने सुधारल्यामुळे धान्याच्या पुरवठ्याच्या विभागांत बदल घडून आला तरी एकंदर पुरवठा वृद्धिंगत होण्यास वहातुकीच्या साधनांचा प्रत्यक्षपणे कांहींच उपयोग झाला नाही, उलट, ज्यांच्या जवळ वाटेत नें धान्य भारी किंमतीस विकत घेण्याचें आर्थिक सामर्थ्य असतें अशा लोकांची मागणी अधिक परिणामकारक होऊं लागल्याने धान्याच्या किंमती वाढल्या व कमी आर्थिक सामर्थ्य असलेल्या गरीब वर्गास स्वस्ताईने धान्य मिळेनासें शालें. खाण्याचे व इतर पदार्थ तयार कर-

ण्यास हिंदी धान्यास परदेशाची मागणी कार जोगदार असल्याने व ती मागणी खाण्याच्या धान्यापेक्षा इतर धान्याच्या व कापूस, ताग इत्यादि व्यापारी पिकांच्या बाबतीत विशेष तीव्र असल्याने खाण्याच्या धान्याची लागवड मर्यादित होत जाऊन सर्व शेतकी जिनसांचे व विशेषतः खाण्याच्या धान्याचे भाव चढीचे राहतात. जमिनीतील पिकांची किंमत वाढल्याने शेतकऱ्याची आर्थिक स्थिती सुधारते व थोडे धान्य विकून अधिक उपयुक्त वस्तू विकत घेणे त्यांस शक्य होते, असा एक व्यक्तिवाद कधी कधी ऐकू येतो परंतु एकंदर गावाच्या व विशेषतः देशातील गरीब व बहुसंख्याक वर्गाच्या दृष्टीने ही विचारसरणी फोल आहे असे म्हटले पाहिजे. ज्यास खाण्याचे धान्य स्वतःच्या जमिनीतून मिळत असे लोक बहुसंख्याक नाहीत. पुष्कळांस मालमजूरी अगर रोजगार धंदा करून मिळणाऱ्या पेशात उपजीविका करावयाची असल्याने धान्याचे व इतर शेतकी पदार्थांचे भाव वाढल्याने त्यांची कुचंबणा होऊन त्यांची राहणी खालावत जाते. जमिनीच्या मालकांसही चढीच्या किंमतीचा फायदा नेहमीच मिळतो असे नाही. व्यापारी, अडत्ये, दलाल इत्यादि मध्यस्थांचीच वाढत्या बाजारभावाने अधिक पोळी पिकते. जी गोष्ट व्यक्तिशः नागरिकांची तीच गोष्ट एकंदर हिंदुस्थानाची होय. येथील धान्य, ताग, कापूस इत्यादि पदार्थांस परकी राष्ट्रांची जागची मागणी असल्याने त्यांच्या किंमती भारी असतात व त्या वस्तू उत्पन्न करणाऱ्या वाढती कमाई झाल्याने एकंदर राष्ट्रांचे परकी राष्ट्राकडून माल विकत घेण्याचे सामर्थ्य वाढते, आणि परकी मालाचे भाव मध्यंतरी न वाढल्यास त्या वाढत्याच्या उत्पन्नाचा त्यांकडून अधिक माल विकत घेण्यास उपयोग करून घेता येतो, हे स्थूलमानाने खरे आहे. परंतु परकी व्यापाराचे खाण्याच्या धान्याची लागवड मर्यादित होण्यात व येथील कारागिरीचे धंदे वडण्यात पर्यवमान झाल्याने एकंदर समाजाची आर्थिक स्थिति एवढी खालावलेली आहे की, खाण्याचे पदार्थ मिळविण्यास परमे जाणही त्याच्याजवळ नाही; मग परदेशी वस्तु विकत घेण्याची गोष्टच नको. हिंदुस्थानात प्रतिवर्षी मरगमरीने संपत्तीचे उत्पादन किती होते, त्याच्यात शेतकी पदार्थांचा व खाण्याच्या धान्याचा भाग किती असतो व दर माणशी सालीना निव्वळ उत्पन्न किती पडते, त्याविषयी आंकड्याच्या माहात्म्याने पुढे सविस्तर विवेचन केले आहे, त्यावरून हिंदुस्थानात लोकसंख्येच्या वाढीच्या मानाने संपत्तीचे उत्पादन असमाधानकारक आहे हीच गोष्ट स्पष्ट होईल. द्रवर्षी हिंदुस्थानातून कोडो रुपये किंमतीचे धान्य परदेशी पाठविले जात असतां हिंदुस्थानातील लक्षावधि लोकांस परमे अन्न मिळू नये त्याचे अनेकाम सखेदाश्चर्य वाढते; उलट, दुसरे कित्येक लोक परदेशी पाठविले जाणारे धान्य हा येथील लोकांच्या गरजा पूर्णपणे भागल्याचे चिन्हच आहे असे समजतात. परंतु ज्याप्रमाणे स्वतःच्या शेतातील धान्य कर, मजूरी वगैरे देण्याकरितां किंवा इतर आवश्यक व उपयुक्त जिन्नस विकत

घेण्याकरिता विक्रीला लावून वर्षांतून अनेक महिने उपासमार सोसणाऱ्या शेतकऱ्यांची धान्यविक्री म्हणजे त्यांच्या गरजा भागविल्याचें अचूक गमक समजतां येणार नाही, त्याचप्रमाणें हिंदुस्थानांतील कांही उत्पादक व व्यापारी परदेशाच्या गिऱ्हाईकांस भारी किंमतीनें धान्य विकतात एवढ्यावरून सर्व हिंदी लोकांच्या खाण्याच्या धान्याविषयीच्या गरजा भागल्या असें अनुमान काढतां येणार नाही. उलट, धान्याचा एकंदर व अंतर्गत बाजारांतील पुरवठा मागणीच्या मानानें मर्यादित झाल्यानें किंमती एवढ्या वाढतात की सामान्य हिंदी माणसास पुरेसे धान्य विकत घेणें अशक्य होऊन जातें. लोकसंख्या व संपत्ति ह्यांच्यांतील गुणोत्तर समाधानकारक आहे किंवा नाही हे ठरविण्यास दर माणशी सगसरी उत्पन्न किती व आवश्यक वस्तूंचे बाजारभाव काय ह्यांची माहिती जरूर करून घेतली पाहिजे.

४ लोकसंख्या व उपजीविकेची साधने—देशांतील सर्व लोकांची मिळून एकंदर संपत्ति अगर त्यांचें वार्षिक उत्पन्न ह्यांचद्वलचे आंकडे जमा करून त्याचें निश्चित परिमाण ठरविणें सर्व राष्ट्रांत कठीण असते. त्यांतल्या त्यांत हिंदुस्थानांतील मुख्य धंद्या शेतकीचा असल्यानें व ह्या आणि इतर धंद्यांचद्वल विश्वसनीय आंकडे मिळणें दुर्घट असल्यानें हिंदी लोकांच्या एकंदर उत्पन्नाचद्वल निश्चित अनुमान काढणें दुरापास्त झालें आहे. पूर्वी कर्झन साहेबांच्या कारकीर्दीत येथें वारंवार पडणाऱ्या दुष्काळांची व एकंदर राष्ट्राच्या दारिद्र्याची जबाबदारी सरकारवर आहे असा आरोप केला जात असल्यामुळें व अलीकडे करांचें उत्पन्न वाढविण्याच्या सरकारी धोरणामुळें हिंदुस्थानचें वार्षिक उत्पन्न किती आहे व समाजाच्या निरनिराळ्या वर्गांचें आर्थिक सामर्थ्य कितपत आहे हे प्रश्न सरकारीरित्या सोडविण्याचे कांहीं प्रयत्न झालेले आहेत. कित्येक अर्थशास्त्रज्ञांनींही अलीकडे निरनिराळ्या मार्गांनीं खेडीं, जिल्हे व एकंदर देश ह्यांच्या वार्षिक उत्पन्नाचे आंकडे काढण्याचा प्रयत्न केलेला आहे. हिंदुस्थान सरकारचे शेतकी सल्लागार मि. मॅकेना ह्यांनीं येथील शेतीचें वार्षिक उत्पन्न दोड हजार कोट (१५०० कोट) रुपये आहे असा अंदाज केला होता. ह्या अंदाजाप्रमाणें निव्वळ शेतीचें दर माणशीं वार्षिक उत्पन्न २५ रुपये पडतें आणि ह्या आंकड्यांत शेतीखेरीज इतर धंद्यांच्या मिळकतीची भर टाकल्यास प्रतिवर्षी दर माणशीं उत्पन्न सुमारे ७० रुपये भरतें. दादाभाई नौरोजी ह्यांच्या मते त्यांच्या वेळीं म्हणजे सुमारे चाळीस वर्षांपूर्वी येथील लोकांचें वार्षिक उत्पन्न माणशीं वीस रुपये इतकें होतें, तर प्रत्यक्ष लॉर्ड कर्झन ह्यांचें मत हा आंकडा ३० रुपये असावा असें होतें. गेल्या पंचवीस वर्षांत युद्ध, दुष्काळ, चलनविषयक घडामोडी इत्यादि कारणांनीं किंमतींची जी वेसुमार वाढ झाली आहे ती ध्यानांत ठेवूनच वरील आंकडे वाचले पाहिजेत. म्हणजे किंमतींत अडीच पट वाढ झाली असल्यास ते आंकडे तितक्या प्रमाणांत वाढवूनच त्यांची अलीकडील अनुमानांशी तुलना

केली पाहिजे. १८८० व १८९८ ह्या सालांतलि दुष्काळकमिशनानीं लोकसंख्या खाण्याच्या धान्याची पेरणी केलेल्या जमीनीचें क्षेत्रफळ, निच्यांत उत्पन्न होणाऱ्या धान्याचें परिमाण व हिंदी लोकांस स्वतःच्या गरजा भागविण्यास लागणारें धान्य, ह्यासंबंधी आकडेवार माहिती मिळवून असा निष्कर्ष काढला की, '१८८० मध्ये धान्याचें एकंदर उत्पन्न व हिंदुस्थानांतलि खप ह्यांमध्ये जेवढा फरक होता त्यापेक्षा तो १८९८ मध्ये अधिक नव्हता हे निर्विवाद आहे, परंतु एकंदर उत्पन्न येथील खपाहून काहीं तरी जास्त आहे ह्यांत मात्र मुळीच शंका नाही.' ह्याच आंकड्यांचा आधार घेऊन सन १९०१ मध्ये लॉर्ड कर्झनसाहेबांनी हिंदुवासीयांच्या सरासरी वार्षिक उत्पन्नावद्दल पुढील अनुमान बांधलें. '१८८० सालीं हिंदुस्थानांत १९ कोटी ४० लक्ष एकर जमीन लागवडीस होती ती १८९८ साली २१ कोटी ७० लक्ष एकर इतकी वाढली, म्हणजे इतक्या काळांत लोकसंख्येची जी वाढ झाली त्याच प्रमाणात लागवडीस असलेली जमीनही वाढली. परंतु १८८० सालीं दर एकरी उत्पन्नाचें सरासरी प्रमाण ७३० रत्तल धान्य इतकें होते ते शेती सुधारल्यामुळें व पाणी-पुरवठा वाढल्यामुळें १८९८ साली ८४० रत्तल झालें. म्हणून १८८० साली दर माणशी शेतीचें उत्पन्न १८ रुपये होतें ते १८९८ मध्ये २० रु. झाले. शेतीखेरीज इतर धंद्यांच्या उत्पन्नांतही स्थूल मानानें एवढीच वाढ झाली असें धरलें तर १८८० मध्ये एकंदर उत्पन्नाची सरासरी २७ रुपये होती ती १८९७ मध्ये तीस रुपये झाली.' म्हणजे सुमारे वसि वर्षांत हिंदी राष्ट्राचें दर माणशी वार्षिक उत्पन्न चांगलें तीन रुपयांनी वाढलें !

सरकारी कमिशननें व स्वतः व्हाइसरॉय ह्यांनी निर्दिष्ट केलेली ही परिस्थिति विशेष आशाजनक होती असे नाही. परंतु आशेचा एवढासा किरणही त्या वेळच्या माहितीतून काढण्यास दर एकरी उत्पन्नाची सरासरी अवास्तव धरण्याचा त्यांजवर प्रसंग आला आहे. गेल्या चाळीस वर्षांतील पेरलेल्या खाण्याच्या धान्याचे सरासरीचे आंकडे घेऊन त्यांची एकंदर लोकसंख्येच्या व एकंदर उत्पन्नाच्या आंकड्याशी पुढील कोष्टकांत तुलना केली आहे. पाऊसपाणी, जमीनीची सुपीकता, आकडे मिळविण्याच्या पद्धतीतील फेरफार इत्यादि कारणांमुळें निरनिराळ्या वेळचे आकडे एकत्र करून त्यांची तुलना करणे व त्यावरून विश्वसनीय अनुमानें काढण्याचा प्रयत्न करणें हें कठिण असतें हें खरें. तरी शक्य तितक्या कसोशीने तयार केलेल्या पुढील आंकड्यांवरून लोकसंख्या व खाण्याचीं धान्ये ह्यांच्या परस्पर प्रमाणाचें स्थूल पण यथार्थ स्वरूप वाचकांच्या ध्यानांत येईल.

ब्रिटिश हिंदुस्थानांतील खाण्याच्या पिकांचें उत्पन्न.

वर्ष	खाण्याची पिके परलेल्या जमीनीचें क्षेत्रफल (लक्ष एकर)	एकंदर उ- त्पन्न लक्ष टन	दर एकरी उत्पन्न (रत्तल)	दर माणशी उत्पन्न (रत्तल)	एकंदर लोकसंख्या (लक्ष)
१८७८	१६६२	५१५	६८८	६३४	१८१०
१८९८	१८०४	५६०)* ६८०}	६९७)* ८३६}	५१४)* ७०८}	२१५०
१९०२-३	१९२५	६००	७००	५८०	२३२०
१९०८-९	२०६४	५५५	७१५	६१६	२४००
१९१२-१३ त					
१९१६-१७ ची मरासरी	२१३०	७१३	७५०	६४२	२४९०
१९१७-१८ त					
१९२१-२२ चे मरा- सरी आंकडे	२०६०	७३५	८००	६६७	२४७०
१९२१-२२ त					
१९२५-२६ चे मरा- सरी आंकडे	२१२०	७६०	८००	६८४	२४८०

हिंदुस्थानांतल्या शेतजमीनीच्या एकंदर उत्पन्नावद्दल तयार केलेल वरील कोष्टकां-
तील आंकडे एकदरीने वाढत्या प्रमाणावर धरले असल्याकारणाने येथील लोकांच्य
मरासरी उत्पन्नावद्दल त्यांजवरून निघणारे अनुमान वाजवीपेक्षां अधिक प्रतिकूल
असणार नाही असें म्हणण्यास हरकत नाही. परलेल्या जमीनींतून एकंदर उत्पन्न
किती निघालें हें ठरविण्याचे दोन मुख्य मार्ग असतात. पहिला मार्ग म्हणजे प्रत्येक
शेतजमीनीची स्वतंत्र माहिती मिळवून ती एकत्र करणें हा होय. परंतु हा मार्ग
सर्वच देशांत विशेष त्रामाचा असतो आणि हिंदुस्थानामारख्या मोठ्या, लहान शेत-
कऱ्यांच्या आणि घरगुती लागवडीच्या देशांत तर तो अशक्यप्रायच समजला पाहिजे.
निरनिगाळ्या प्रकारच्या जमीनीचे व पिकांचे नमुने घेऊन त्यांचें दर एकरी काय प्रमाण
पडतें हे मरासरीनें ठरवून नंतर प्रत्येक प्रकारच्या शेतजमीनीच्या एकंदर क्षेत्रफळाम
त्याच्या एकरीप्रमाणानें गुणणें हा एकंदर शेतीचें उत्पन्न मोजण्याचा दुसरा मार्ग होय.
हिंदुस्थानांत महाजिकच ह्या दुसऱ्या मार्गाचें अवलंबन केलें जातें. तरी एकरी प्रमाण

* हे आंकडे १८९८ सालच्या दुष्काळकमिशनच्या रिपोर्टावरून घेतले आहेत. जास्त
मोठे आंकडे कमिशनला स्वतःस मान्य होते, तरी त्यांच्या विनचुकपणावद्दल त्यांसच खात्री
नव्हती. वरील तिन्ही रकान्यांतील त्या वर्षांचे कमी आंकडे दुसऱ्या तज्ज्ञांनीं तयार केलेल
असून ते सर्वस्वी चूक आहेत असें कमिशनला साधार म्हणता येत नव्हते.

ठरविण्याच्या पद्धतीत दोष असल्याने आणि पाऊस, पाणीपुरवठा, जमिनीचा कस, बी व आउते मिळण्याच्या सोयी इत्यादि बाबतीत निरनिराळ्या ठिकाणांची व काळांची परिस्थिती पुष्कळच भिन्न असल्याने मुद्दाम प्रयोगादाखल लागवड करून सरासरीने ठरविलेलें प्रमाण जवळ जवळ नेहमींच वाजवीपेक्षां फार अधिक ठरतें उदाहरणार्थ, मुंबई इलाख्यातील १९१८ ते १९२१ ह्या तीन सालांत शेतजमीन व शेतीचें उत्पन्न ह्यांच्यातील प्रतिवार्षिक फेरबदलांत जी असमानता दिसून येते ती पहा.

मुंबई इलाख्यांतील खाण्याचीं धान्ये पेरलेली जमीन व तिच्यांतील एकंदर उत्पन्न ह्यांबद्दलचे आंकडे.

वर्ष	क्षेत्रफळ (एकर)	उत्पन्न (टन)
१९१८-१९	१,८०,५०,४८५	२६,७०,७३५
१९१९-२०	२,३२,५०,११८	५८,७२,७२२
१९२०-२१	२,०८,५२,६८७	३७,३५,९५४
वार्षिक सगसगी	२,०७ लक्ष एकर	४० लक्ष टन.

त्याचप्रमाणें १९२४-२५ व १९२५-२६ ह्या सालांतील आंकड्यांची तुलना केल्यास असें दिसून येतें की, १९२५-२६ सालीं खाण्याचें धान्य पेरलेली जमीन १९२४-२५ सालापेक्षां शेंकडा ३.४ नी कमी होती तरी उत्पन्नांत मात्र शेंकडा १७.१ एवढी तूट आली. ह्यावरून लागवड केलेल्या भागांतही एकंदर उत्पन्न सगसरीपेक्षां कमी निघालें हें सिद्ध होतें.

५ धान्याचा अपुरा पुरवठा—ज्या भागांत शेतकऱ्यांस कालव्याचें पाणी मिळण्याची सोय असते त्यांस पाण्याचा पुरवठा कमजिस्त झाल्याने अगर पाऊस हंगामशीर न पडल्याने होणाऱ्या गैरसोयी विशेषशा सोसाव्या लागत नाहीत. परंतु पाणीपुरवठ्याच्या कृत्रिम व विश्वसनीय सोयी असलेल्या शेतजमीनीचें एकंदर लागवड केलेल्या क्षेत्रफळाशी फार तर शेंकडा २५ एवढेंच प्रमाण असून उरलेल्या तीन चतुर्थांश शेतजमीनीचें उत्पन्न पावसाचें मान व हंगाम ह्यांवरच अवलंबून असतें आणि म्हणून सरासरीचा कोणताही आंकडा धरला तरी खरें दूर एकरां उत्पन्न त्याहून कमी ठरण्याचीच अधिक भीति असते. शिवाय लोकसंख्येचें जमिनीच्या उत्पन्नाशीं काय प्रमाण पडतें हें ठरवितांना सरासरीनें प्रत्येक माणसास खाण्याचें धान्य किती वांट्यास येतें हें पहावयाचें असल्यानें जमिनींतील एकंदर उत्पन्नांतून बियांकरितां काढून ठेवलेलें, येथून परदेशांत पाठविलें जाणारें, व पाळीव आणि इतर पशुपक्ष्यांच्या भा. २-२०

भक्ष्यस्थानी पडणारें धान्य वजा करूनच तें ठरविलें पाहिजे. दरवर्षी हिंदुस्थानांतून ४० लक्ष टन धान्य बाहेर देशी जात असतें व निदान तेवढ्याच धान्याचा खर्च बियाकरितां होत असतो. गुरें-ढोरें, पशु-पक्षी व किडामुंगी ह्यांच्या नाबें एकंदर उत्पन्नाचा एक दशांशभाग लिहिण्यास मुळींच हरकत नाही. तसेंच, साधारण पांच वर्षांतून एकदां तरी प्रत्येक जिराईती भागांत पूर्ण दुष्काळ पडतो त्याबद्दलही शेंकडा दहा इतकी जळ खर्ची घातली पाहिजे. उलटपक्षी, परदेशांतून कांहीं धान्य हिंदुस्थानांत आणलें जात असल्यास तेंही सरासरी काढतांना जमेस धरलें पाहिजे. परंतु खाण्याच्या धान्याची आयात हिंदुस्थानांत फारच अल्प प्रमाणांत व क्वचित होत असल्यानें ह्या आंकड्यास व्यावहारिक महत्त्व विशेषसें नाही. वरीलप्रमाणें सर्व जरूर तेवढे आंकडे वजा घालून शिळक राहिलेल्या पुरवठ्यास (४१ लाख टनांस) एकंदर लोकसंख्येनें भागल्यास दर माणशी खाण्यास सालीना ३७२ रत्तल धान्य उरतें. लहान मोठ्या माणसास सरासरीनें दररोज $9\frac{1}{2}$ रत्तल धान्य लागते असें धरल्यास एकंदर देशाला निदान ५० लाख टन धान्याची जरूर आहे; म्हणजे सामान्य प्रतीनें सर्व लोकांचा उदरनिर्वाह होण्यास देखील सुमारे नऊलाख टन अधिक धान्याची आवश्यकता आहे असें सिद्ध होतें. ह्या तुटवड्याचा खरा ताण गोरगरीबांवर पडून त्यांची अर्धवट उपासमार होते असें म्हणणें वरील आंकड्यांस धरून होईल. सन १८८१ पासून १९११ पर्यंत येथील लोकसंख्या पांच कोटींनीं वाढली. जपानची एकंदर लोकसंख्या पांच कोटी आहे. म्हणजे जपानच्या एकंदर आर्थिक सामर्थ्याइतकी वरील तीस वर्षांत हिंदुस्थानाच्या उत्पादकतेत भर पडली असती तरीही लोकांची सरासरी संपत्ति फारशी वाढली असती असें नाही. येथील एकंदर संपत्तीत अगर खाण्याच्या धान्याच्या पुरवठ्यांत त्यामानानें फारच कमी भर पडत आहे हें उघड असून सरासरी संपत्तीही समाधानकारक नाही.

६ एकंदर उत्पादन—शेतीच्या धंद्यापासून केवळ खाण्याचें धान्यच निघत नसून इतर धान्ये व कापूस, ताग इत्यादि उपयुक्त जिन्नस पैदा होतात. शिवाय, जमीनीची लागवड करणें हा देशातील एकच धंदा नसून उद्योगधंदे, व्यापार व इतरही उत्पादक व्यवसाय ह्यांच्या साहाय्यानें अनेक लोक संपत्तीचें, म्हणजे गरजा भागविण्याच्या साधनांचें, उत्पादन करीत असतात. देशाच्या एकंदर संपत्तीची मोजदाद करतांना ह्या सर्व धंद्यांच्या उत्पादनाचे आंकडे एकत्र केले पाहिजेत. बाजारभाव, पाऊसपाणी, आंकडे गोळा करण्याच्या पद्धतीतील दोष वगैरे सर्व गोष्टीबद्दल योग्य ते फेरफार करूनच पुढील आंकडे वाचले पाहिजेत हें उघड आहे.

ब्रिटिश हिंदुस्थानांतील शेतीचें उत्पन्न.

(१९२१-२२)

(१) खाण्याचीं धान्यें.

पिकाचें नांव.	जमीनीचें क्षेत्र- फळ लक्ष एकर	पिकाचें परि- माण लक्ष टन	किंमत कोट रुपये
तांदूळ	८००	३२०	३६०
गहू	२२०	८०	१४८
सातू	७५	३०	३८
ज्वारी	२४०	८०	१०२
बाजरी	१५०	३०	४७
रागी	४०	१७	२४
मेझ (मका)	६०	२७	३८
हरबरा	१५०	४०	६३
खाण्याची इतर धान्यें व डाळी	३००	१००	११२
खाण्याची एकंदर धान्यें	२०३५	७२४	९३२
ऊंस	२७	३०	८०
खाण्याची इतर पिकें	८०	२५	४०
खाण्याची धान्यें व इतर पिकें			
मिळून एकंदर	२१४२	७८०	१०५२

(२) खाण्याच्या धान्याखेरीज इतर पिकें.

पिकाचें नांव	लागवडीचें क्षेत्रफळ लक्ष एकर	पिकाचें परिमाण लक्ष टन	पिकाची किंमत कोट रुपये
गळिताची धान्यें	१४०	२०	७०
कापूस	१४०	८	८०
ताग	२५	७	२६
इतर पिकें	१२०	४०	६०
एकूण बेरीज	२५६०	८९०	१२८८

पाऊसपाणी, आंकडे गोळा करण्याच्या पद्धतीचे दोष वगैरेबद्दल वरील आंक-
ड्यांत जरूर तो फरक केल्यास शेतीचें एकंदर उत्पन्न ७०० लक्ष टन व त्याची
किंमत १००० कोट रुपये आहे असे म्हणण्यांत अतिशयोक्ति होणार नाही. दूध,

गुरें, गवत, लोंकर, कांतडी वगैरे जे पदार्थ प्रत्यक्ष वा अप्रत्यक्षपणे जमीनीपासून मिळतात त्यांची अधिकांत अधिक किंमत म्हणून ४०० कोटी रुपये धरल्यास जमीनीच्या उत्पन्नाची एकंदर बेरीज १४०० कोट रुपये होईल. ह्या रकमेस एकंदर लोकसंख्येनें म्हणजे २५ कोटींनी भागले तर दर माणशी प्रतिवर्षी ५६ रुपये एवढे उत्पन्न जमीनीपासून मिळतें असा निष्कर्ष निघतो. शेतीखेरीज इतर धंद्यापासून शेतीच्या उत्पन्नाच्या निम्हानें एकंदर उत्पन्न झालें असें धरलें तर देशाच्या एकंदर उत्पन्नाचा आंकडा २१०० कोट रुपये व दर माणशी सरासरी ८४ रुपये निघेल. रुपयांचें उपयुक्त वस्तूंत रूपांतर करणांवा बाजारभाव ध्यानांत घेणें आवश्यक आहे. १९२१-२२ सालचें बाजारभाव १९१३-१४ च्या मानानें शेंकडा १७६ होते ते १९२८ सालीं शेंकडा १४८ झाले. म्हणजे त्या प्रमाणान १९२१-२२ चे रुपयांचे आंकडे बदलूनच हल्लींची परिस्थिती अजमावली पाहिजे.

७ एकंदर उत्पन्नावद्धल इतर कांहीं अनुमानें—सरासरी उत्पन्नावद्धल वर जें अनुमान काढण्यांत आलें आहे ते सरकारच्या मुलकी अधिकाऱ्यांच्या अहवालां-वरून व प्रत्यक्ष अनुभवावरून सिद्ध होण्यासारखें आहे. परंतु इतर तज्ज्ञांनीं केलेल्या अजमासाशी तुलना करूनही वरील आंकडे प्रायः बरोबर असल्याचें दाखवितां येईल. कर्षण साहेबांनीं त्यांच्या वेळीं शेतीचें दर माणशी उत्पन्न २० रुपये आहे असें ठरविलें होतें. १९२१ सालचे बाजारभाव १९०३ च्या भावापेक्षां जवळ जवळ अडीच पटींनीं जास्त होते हें पाहिल्यास वर काढलेलें ५६ रुपये हे अनुमान वाजवी असलेलें दिसेल. दक्षिण महाराष्ट्रांतलि जिराडती गांवांत एकरी उत्पादन ३५ रुपयांच्या वर नाही हें डॉक्टर मॅन ह्यांचें मतही प्रस्तुत स्थळीं ग्राह्य मानलेल्या सरासरीम धरूनच आहे. बंगाल्यांतील फरीदपूर जिल्ह्याची पाहणी करून मि. जॅक ह्यानी तेथील लोकांचें सरासरी उत्पन्न ५२ रुपये आहे असें ठरविलें व डॉ. स्टॅलर ह्यानी मद्रास इलाख्यांतील लोकांचें वार्षिक उत्पन्न सरासरीनें ७८ रुपये आहे असा अजमास केला आहे. मद्रास सरकारच्या शेतकीखात्यानें नुसत्या शेती उत्पन्नाची सरासरी ७३ रुपये आहे असें अनुमान काढलें आहे, परंतु एकरी उत्पन्न व बाजारभाव ह्या दोन्हीचे आंकडे सडळ घेतल्यानेंच हा आंकडा एवढा फुगला आहे असें दिसतें. शेतीच्या एकंदर उत्पन्नाचें परिमाण ८९० लक्ष टन आहे व त्याची एकंदर किंमत १२८८ कोटी रुपये आहे असें प्रस्तुतस्थळीं मान्य करण्यांत आलें आहे. मि. डुंच ह्याच्या मतें उत्पन्नाचा आंकडा सुमारे ९९० लक्ष टन असावा, व डॉ. बाळकृष्ण ह्यांचें १९११ सालच्या आंकड्यावरून काढलेलें एकंदर उत्पन्नाच्या किंमतीचें अनुमान १०७७ कोटी रुपये आहे. प्रो. फिन्डले शिरास ह्यांचें मत असें आहे कीं, १९२०-२१ सालीं शेती उत्पन्नाची एकंदर किंमत १७१५ कोटी रुपये होती व १९२१-२२ मध्ये ती १९८३ कोटी शाली, म्हणजे निव्वळ शेती उत्पन्नाची वार्षिक सरासरी पहिल्या वर्षी माणशी

८५ रुपये व दुसऱ्या वर्षी ९७ रुपये होती. शेतीखेगिज इतर धंद्यांचें एकंदर उत्पन्न दोन्ही वर्षी ८८३ कोट रुपये धरण्यात आले आहे. म्हणजे शिराम ह्यांच्या मते एकंदर उत्पन्नाची दर माणशी १९२१ साली १२७ रुपये व १९२२ साली १३४ रुपये सगसरी होती. निरनिराळ्या भागात उत्पादनाची परिस्थिती किती भिन्न असते ह्याची जाणीव वरील आंकड्यांत दिसून येत नाही. तसेंच, एका वर्षाच्या अवधीत उत्पन्नाचा आंकडा सुमारे पावणे तीनशे कोटींनी बदलला ह्यावरून पि शिगम ह्यांच्या आंकड्यात किती बदल करणे जरूर आहे हे दिसून येईल. असे केल्यास त्याचा सगसरीचा आंकडा व प्रस्तुतस्थिती ग्राह्य धरलेलें अनुमान ह्याच्यामध्ये फारशी तफावत पडणार नाही. बंगाल इलाख्यांतील लोकांचें निव्वळ शेतीचें उत्पन्न माणशी ५७ रुपये आहे हे प्रो. चौधरी ह्यांचें व राजशाही जिऱ्यात हा आंकडा ६० रुपये आहे हे मि. नेल्सन ह्यांचे मत येथें ग्राह्य मानलेल्या ५६ रुपये ह्या आंकड्याशी जुळतें आहे. कर्शनसाहेबांच्या कारकीर्दीपासून आजपर्यंत बाजारभावात जी वाढ झाली आहे ती ध्यानात घेतल्यास आपणांस असे दिसेल की, गेल्या पंच-वीस वर्षांत लोकसंख्येची जवळी वाढ झाली त्याच प्रमाणात खाण्याची धान्ये व एकंदर संपत्ति ह्यामध्ये भर पडत चालली. म्हणजे राहणीचें मान एकदरीने कायमच राहिले, त्यात काही सुधारणा झाली नाही. विवक्षित धंदा अगर वर्ग ह्यांच्या उत्पन्नात अगर राहणीत वाढ झाली असल्यास इतर धंदे व वर्ग ह्यांची स्थिती खालावली आणि एकंदर राष्ट्राचें सगसरीचें उत्पन्न व राहणीचें मान मात्र होतें तेंच राहिले.

८ दुष्काळ—खाण्याच्या धान्याच्या पुरवठ्यासंबंधी विचार करतांच देशाच्या निरनिराळ्या भागात वारंवार पडणाऱ्या दुष्काळाचें भेसूर चित्र डोळ्यापुढें उभें राहतें. विवक्षित भागात खाण्याच्या धान्याचा पुरवठा व त्यास असलेली मागणी ह्याची जी वळी वसलेली असते ती एकदम बिघडून मागणीच्या मानानें पुरवठा विशेष मर्यादित होणे हे दुष्काळाचें प्रमुख स्वरूप होय. हिंदुस्थान देश एवढा मोठा आहे की, त्याच्या सर्वच भागात एकदम असा दुष्काळ फारच क्वचित पडतो. परंतु वहातु-कीची साधनें उपलब्ध नसल्यास किंवा दुष्कळग्रस्त लोकांजवळ धान्य विकत घेण्याचें आर्थिक सामर्थ्य नसल्यास इतर भागातील धान्याच्या पुरवठ्याचा दुष्काळ-निवारणास उपयोग होणे कठीण असतें. अलीकडे आगगाड्या, रस्ते वगैरे साधने बरीच सुधारली असल्याने दुष्काळांची तीव्रता कमी झाली आहे. परंतु शेतकीच्या धंद्याच्या अनुत्पादकतेमुळे व इतर धंद्याच्या मर्यादित क्षेत्रामुळे शेतकरी व सामान्य लोक हे दुष्काळाचा प्रतिबंध व निवारण स्वावलंबनानें करण्यास मागखेच असमर्थ असतात. सर्व देशात किंवा देशाच्या फार मोठ्या भागात पिकें चुडाली तर परदेशी जाणाऱ्या धान्यास ओहोटी लागून उलट धान्याची आयात होण्यास प्रारंभ होतो असा अलीकडील अनुभव आहे, त्यावरूनही शेतीची सुधारणा व इतर धंद्यांचें संवर्धन ह्याच्या

साहाय्याने येथील लोकांचें क्रयसामर्थ्य वाढविल्यास दुष्काळ समूळ नाहीसे झाले नाहीत तरी त्याची भीषणता नाहीशी होईल हे दिसून येईल. योग्य प्रमाणांत व योग्य वेळीं पाऊस पडणें न पडणें ही मानवी सामर्थ्याच्या कक्षेपलीकडील गाष्ट आहे असेंच धरून चाललें पाहिजे व जेथें अशी नैसर्गिक असहकारिता होईल तेथें शेतीच्या उत्पन्नांत थोडी फार तूट येणारच. परंतु कालवे व पाटबंधारे बांधून अगर जेथें महापूर येण्याचा संभव असतो तेथें पाणीवाहून जाण्याचे मार्ग करून देऊन पर्जन्याच्या लहरीपणापासून उद्धवणारे बरेच अनर्थ टाळतां येतील. हिंदुस्थानातील सरकाराचे ह्या दृष्टीनें अनेक प्रयत्न चालले असून त्यांचा इष्ट परिणामही दिसून येत आहे. परंतु दुष्काळप्रतिबंधाचा दुसरा एक महत्त्वाचा मार्ग आहे त्याकडे मात्र अजून यावेतितकें लक्ष्य दिलें जात नाही.

पाऊसपाण्यावर अवलंबून असलेल्या शेतकीच्या धंद्यावर हिंदुस्थानातील जवळ जवळ ननि चतुर्थांश लोकांची उपजीविका चालत आहे आणि म्हणूनच दुष्काळ पडल्याबरोबर सर्व लोकांची आर्थिक स्थिति हलाखीची होऊन जाते. ज्या धंद्यास पाऊसपाण्याच्या तुटवड्याची प्रत्यक्षपणें बाधा होत नाही ते उत्पादक व व्यापारी धंदे येथे ज्या प्रमाणात अधिकाधिक निधं लागतलil त्या मानानें दुष्काळानें ग्रस्त होणाऱ्या लोकांची मंख्या कमी होत जाऊन एकंदर लोकांचें आर्थिक सामर्थ्य वाढेल. मग दुष्काळ पडल्यास इतर धंद्यांत हंगामी काम मिळण्याच्या व धान्याचा नियमित पुरवठा होण्याच्या सोयी उपलब्ध झाल्याने राष्ट्राच्या औद्योगिक घटनेस दुष्काळामुळे मोमावे लागणारे नुकसान व धक्के कमी होतील. आजही दुष्काळ पडल्यास शहरगावा जाऊन अनेक शेतकरी आपला कसा तरी गुजारा करतात ह्यावरून वरील उपायाची यथार्थता दिसून येईल. येथील शेती जिनसस (परदेशची मागणी वाढती असल्याने त्यांचे भाव वाढून शेतकऱ्यांची आर्थिक स्थिति काहीशी सुधारली आहे व त्यामुळे दुष्काळाम तोंड देण्याचें त्यांस अधिक सामर्थ्य प्राप्त होत आहे हे अल्पांशी खरें आहे. परंतु परदेशच्या ह्या व्यापाराचा शेतकऱ्यांस फारच थोडा फायदा मिळत असून ही पिकेही काहीं थोडेच शेतकरीच काढतात. शिवाय, दुष्काळी वर्षांत त्याचें उत्पन्नही बुडण्याची भीति असतेच. त्यापेक्षां हे कच्चे जिनस येथेंच उपयोगाम आणून त्याचे तयार जिनस करून विकण्याचे धंदे वाढून ते भरभराटीस आल्यास जमीनीवरील एकांगी अवलंबन कमी होऊन एकंदरीनें राष्ट्राचें खरें आर्थिक सामर्थ्य वाढेल. कालव्यानीं जसा पाणीपुरवठा तसेंच जरूर तेथें सहकारी पतपेढ्यांच्या द्वारा द्रव्यसाहाय्य करणेंही आवश्यक आहे. विशेषतः सुवत्तेच्या वर्षांतील धान्य दुष्काळाप्रतिषेध राखून ठेवण्याची पद्धत मोडल्यामुळे तसे निधी पुन्हां सुरू करण्याचे किंवा धान्य विकत घेण्यास द्रव्यचळ उपलब्ध करण्याचे नव्या दिशेनें प्रयत्न होणें जरूर आहे. १८८० सालच्या दुष्काळकमिशनानें

स्पष्टपणे दाखविलेले सरकारचे ह्या बाबतीतील कर्तव्य अजूनही पार पाडण्याचा मनापासून प्रयत्न होत नाही. शेतीखेरीज इतर सर्व धंद्यांची प्रत्यक्ष उत्तेजन व मदत देऊन प्रगति घडवून आणणे हे शेतीची स्थिती सुधारण्यास व दुष्काळ निवारणास सर्वथैव आवश्यक आहे हे सत्य सर्वमान्य झाले असूनही गेल्या २० वर्षांत ह्या बाबतीत सरकारकडून म्हणण्यासारखी कामगिरी झालेली नाही. गुरांच्या चाऱ्याचा पुरवठा राखून ठेवण्याचे प्रयत्न अलीकडे कांही प्रांतिक सरकारांनी केले आहेत हे खरे. परंतु हेच प्रयत्न अधिक संप्रति व जोमदार स्वरूपांत होण्याची आवश्यकता असून धान्याचा पुरवठा होण्याच्या सोयी वाढविणे, शेतकऱ्यास करता येण्याजोग्या लहान सहान व घरगुती धंद्यांस उत्तेजन देणे व एकंदर राष्ट्राच्या सर्वांगीण औद्योगिक प्रगतीस सक्रिय मदत करणे ह्या गोष्टीची अधिक आवश्यकता आहे.

९ लोकसंख्या—संपत्तीचे उत्पादन व तिचा उपभोग घेणाऱ्या लोकांची संख्या ह्या दोन गोष्टीत अधिक महत्त्व उत्पादकतेस आहे ह्यात शंका नाही. औद्योगिक व्यवसायांची विविधता, उत्पादकांच्या कार्यक्षमतेत वाढ, घरगुती व लहान धंद्यांचे पुनरुज्जीवन आणि शेतीचा धंदा अधिक क्रियायतशीर करण्याची आवश्यकता इत्यादि बाबतीत सरकार व खाजगी व्यक्ती ह्यांचे आटोकाट प्रयत्न होणे आवश्यक आहे हे वर निदर्शित केलेच आहे. परंतु सध्याची परिस्थिती अशी आहे की संपत्तीच्या मानाने लोकसंख्या फाजील मोठी आहे आणि एकंदरीने राहणीचे मानही असमाधानकारक आहे. संपत्तीत पुष्कळ भर पडून सरासरीच्या उत्पन्नांत तादृश वाढ होण्यास बराच अवधी लागतो. ह्यास्तव उत्पादनांत इष्ट प्रगति घडवून आणण्याचे प्रयत्न होत असतांच लोकसंख्येची वाढ मर्यादित करण्याचे उपायही अमलांत आणल्यास सरासरीचे उत्पन्न वाढण्यास मदत होऊन फाजील लोकसंख्येमुळे उत्पन्न होणारे अनेक आर्थिक, सामाजिक व आरोग्यविषयक दोष दूर होतील असे कित्येक लोकांचे म्हणणे आहे. मागे जन्ममृत्युसंबंधाचे निरनिराळ्या देशांतील आंकडे दिले आहेत त्यावरून हिंदुस्थानांतील लोकसंख्येच्या निव्वळ वाढीचा आंकडा इतर अनेक प्रगमनशील राष्ट्रांच्या इतकाच असला तरी जनन व मरण ह्या दोहोंचे हजारी प्रमाण येथे फार मोठे आहे हे दिसून येईल. लोकसंख्येच्या फाजील वाढीच्या सामाजिक व आरोग्यविषयक परिणामांचेही त्याच गोष्टीवरून अनुमान करता येण्यासारखे आहे. विशेषतः येथील मृत्युसंख्येचे प्रमाण आणि त्यांतल्यात्यांत लहान मुलांच्या मृत्यूंचे प्रमाण हीं दारिद्र्य व रोगराई ह्यांच्या प्रसाराचीं लक्षणे होत. रोगनिवारणार्थ व विशेषतः लहान मुलांच्या संगोपनाप्रति्यर्थ होणाऱ्या प्रयत्नांनी मृत्युसंख्येचे प्रमाण कमी झाल्यास ती गोष्ट सर्वथैव इष्टच होईल हे खरे. परंतु मृत्युसंख्या कमी होऊन जननसंख्या कायम राहिल्यास निव्वळ वाढ अधिक होईल व संपत्ति आणि लोकसंख्या ह्यांचे परस्पर प्रमाण जास्त असमाधानकारक होईल हे विसरतां कामा नये. आरोग्य-

विषयक सुधारणांबरोबरच सांपात्तिक परिस्थितीत सुधारणा होणे आवश्यक असून ती योग्य प्रमाणात होत नसल्यास संततिनियमन हाच एक राहणीचें मान कायम राखण्यास व सुधारण्यास मार्ग आहे असें कित्येकांचें मत आहे. पाश्चात्य राष्ट्रांत ह्या मताचा प्रसार मुख्यतः व्यक्तिविषयक महत्त्वाकांक्षा व बेजबाबदारपणा ह्यांमुळे होत असून संततिप्रतिबंधक साधनांवर अनेक कायदेशीर नियंत्रणे घालून व अविवाहित लोकांवर करांचा बोजा वाढवून आणि कुटुंबवत्सलास प्रत्यक्ष मदत देऊनही लोकसंख्या वाढविण्याचे तिकडे प्रयत्न होत आहेत. हिंदुस्थानांत दारिद्र्यामुळे मुलांचे होणारे हाल आणि नागरिकांच्या स्वतंत्र व जोमदार व्यवसायांस येणारे अडथळे दूर करण्यास संततिनियमनाचा बराच उपयोग होईल ह्यांत शंका नाही. परंतु हिंदुस्थानांतील अनारोग्य व दारिद्र्य ह्यांचें प्रमुख कारण लोकसंख्येची अवास्तव वाढ हें नसून उत्पादक साधनांचा तुटवडा व लोकांचें सामान्य अज्ञान ही येथील लोकांच्या दुरवस्थेचीं खरी कारणें होत, हें ध्यानांत घेतल्यास संततिनियमनाचें निष्फळ आर्थिकदृष्ट्या किती कमी महत्त्व आहे हें दिसून येईल. संततिनियमनाचें तत्त्व मनांत पटून आचारांत उतरण्यास जी शैक्षणिक व मानसिक तयारी लागते ती समाजांतील फारच थोड्या लोकांत आढळते. आपल्याइकडे अलीकडे मध्यम व पांढऱपेशा वर्गांत विवाहकालाची मर्यादा पुढें सरकली आहे व ह्या आणि दारिद्र्यासारख्या इतर कांही आर्थिक आणि सामाजिक कारणांमुळे एकंदर संततीचें मानही त्यांच्यांत कमी आहे. परंतु ह्यावरून त्या वर्गांत व विशेषतः बहुसंख्याक गरीब आणि अज्ञ वर्गांत संततिनियमनाच्या तत्त्वाचा प्रसार होईल किंवा तसा प्रसार झाल्यास त्यांचें आर्थिक हित खात्रीने साधेल असे म्हणतां यावयाचें नाही.

१० संततिनियमन—विवाह ही समाजधारणा व समाजस्वास्थ्य ह्यांस आवश्यक असलेली एक संस्था आहे आणि संतति होणें हाही पितृकृण म्हणजे पर्यायानें समाजकृण फेडण्याचाच एक मार्ग होय अशी इकडील प्राचीन हिंदू ग्रंथकारांची समजूत होती. आश्रम धर्मास अनुसरून योग्य कालीं म्हणजे प्रोढपणा प्राप्त झाल्यानंतर विवाह करणें योग्य व आवश्यक समजलें जाई. विशेषतः ज्याकाळीं हिंदूंचे प्रमुख धार्मिक ग्रंथ लिहिले गेले त्याकाळा जमीनीची लागवड करण्यास, इतर आवश्यक धंदे चालविण्यास आणि शत्रूंपासून समाजाचे रक्षण करण्यास मनुष्यबळाची विशेष मानच्चरी होती. ह्यास्तव सशक्त व कार्यश्रम संतति होणें हा सामाजिक व वैयक्तिक लाभ समजला जाई व त्या प्रीत्यर्थ देवादकास सतत प्रार्थना केल्या जात. पाश्चात्य राष्ट्रांपैकी आज कित्येकांत लोकसंख्या वाढविण्याचे जे संप्रदित व नेटाचे प्रयत्न केले जात आहेत त्यावरून विवाहित परिस्थितीत आर्थिक अगर राजकीय प्रगति घडवून आणण्यास लोकसंख्येची वाढ होण्यास मुद्दाम उत्तेजन देणें किती आवश्यक असतें हें दिसून येईल. ज्यावेळी विवाहित धार्मिक वचनं लिहिलीं गेलीं

त्यावेळीं समाजाची स्थिति कशी होती याकडे दुर्लक्ष करून हिंदू अगर मुसलमानां धर्मांतच संततीच्या अवास्तव वाढीस अनुमति अगर उत्तेजन ही दिलेली आहेत असें भरमसाट विधान करणें अयोग्य आहे. आमच्या इकडील वानप्रस्थ व संन्यास ह्या आश्रमांची योजना जशी व्यक्तीच्या तशीच समाजाच्याही अंतिम हितास अनुसरूनच केली होती. ख्रिश्चन धर्मांत उपाध्याय वर्ग व विरक्त संन्यासी ह्यांनीं ब्रह्मचर्याचें कडक आचरण करावें असा निबंध असल्यानें ख्रिश्चन राष्ट्रांत एकंदरीनें जननसंख्येचें प्रमाण कमी आहे असे कित्येक ग्रंथकार मानतात. परंतु ज्या ख्रिश्चन राष्ट्रांत औद्योगिक, शैक्षणिक, आरोग्यविषयक व सामाजिक सुधारणा घडून आल्या नाहीत तेथे अजूनही जन्मसंख्या मोठी आहे हे ध्यानांत घेतल्यास निव्वळ धार्मिक कारणांचा संततीच्या वाढीशी अगर नियमनाशी विशेषसा संबंध जोडतां येणार नाही हें उघड होईल. उलट, संततिनियमनाच्या व काडीमोड अधिक सुलभ करण्याच्या सूचनेस सर्वच धर्मांचा विरोध असतो हे ध्यानांत ठेवण्यासारखें आहे. संभोगेच्छा ही प्रत्येक मनुष्यांत थोड्या फार प्रमाणांत अस्तित्वात असली तरी विवाहपद्धति आणि संततीची वाढ ह्या गोष्टी मुख्यतः सामाजिक व आर्थिक परिस्थितीस अनुसरून बदलतात असे म्हटले पाहिजे. मुलें होण्याची इच्छा, त्यांतल्या त्यांत मुलगा झाल्यास वाढणारा आनंद इत्यादि वरवर भावनात्मक वाढणाऱ्या गोष्टीही आर्थिक व राष्ट्रीय महत्त्वाच्या असताना हे थोड्याशा विचारांतीं सहज दिसून येईल. मुलीचें लग्न होण्यास असणाऱ्या अडचणी, वे कुटुंबाचे, समाजाचे आणि राष्ट्राचे संरक्षण व पोषण करण्यास होणारा मुलभ्यांचा उपयोग ह्याच गोष्टी प्रायः पुत्रप्राप्तीच्या आनंदाच्या मुळाशी आहेत.

येथील सामान्य लोकांची आर्थिक परिस्थिति बदलत चालल्यामुळे विवाह व संतति ह्यांविषयींच्या पूर्वापार चालत आलेल्या कल्पनाही हळुहळू बदलत आहेत. तरीही लवकर लग्न होणें ही गोष्ट धार्मिक दृष्ट्या आवश्यक व सामाजिक दृष्ट्या स्पृहणीय आहे असा समज बहुजनसमाजांत अजूनही दृढमूल आहे. एकीकडे दारिद्र्य वाढत असून विवाह मात्र शक्य नितक्या लवकर करण्याची प्रवृत्ति असल्यानें हिंदूवासीयांची सामान्य आयुर्मर्यादा व त्याचें आरोग्य ह्याजवर बराच अनिष्ट परिणाम होत आलेला आहे. इतर पुढारलेल्या राष्ट्रांतील लोकांच्या मानाने येथील लोक एकंदरीनें कमी कार्यक्षम असण्याचे एक कारण म्हणजे त्यांचे वैवाहिक व संततिविषयक परंपरागत विचार आणि बदलणारी एकंदर परिस्थिति ह्यांचा मेळ बसलेला नाही हें होय. परंतु ह्या विचारास धर्मशास्त्रातील तत्त्वज्ञानाचा किती आधार आहे ह्याची चौकशी हाथ जरूर आहे.

१ ज्येष्ठेन जातमात्रेण पुत्रीभवति मानव । पितृणामनुर्णश्रेव स तस्मात्सर्वमर्हति ॥

यस्मिन्नुर्ण संनयति येनचानन्त्यमश्नुते । स एव धर्मजः पुत्रः कामजानितगन्विदुः ॥

— मनु, ९, १०६-१०७.

विवाह व संतति ह्यांस अनुकूल धर्मवचनाची योग्य मर्यादा मनुस्मृतींतील वरील उताऱ्यांवरून शाकांच्या लक्षांत येईल.

१६० हिंदुस्थानची लोकसंख्या बेसुमार वाढत आहे काय?

मालथसने लोकसंख्येच्या वाढीसंबंधी आपला निबंध लिहिला त्यावेळी त्यास मनुच्या ह्या विषयावरील वचनांची पूर्ण माहिती असून हिंदुस्थानांत लोकसंख्येस आळा घालणारे काही प्रचार अस्तित्वांत आहेत हे त्याने कबूल केलें होतें. ज्या वेळी जी परिस्थिति असेल त्यास अनुसरून धार्मिक व सामाजिक इष्टानिष्ठेच्या कल्पना बदलणे आवश्यक आहे असें इकडील प्राचीन समाजधुराणांचें मत होतें ह्याबद्दल प्रस्तुत भागाच्या दुसऱ्या प्रकरणांत उल्लेख केलेलाच आहे. आजच्या परिस्थितीत आरोग्य वाढविण्यास किंवा आर्थिक अवनतीचा ओघ थोपविण्यास संतति मर्यादित होण्यानें मदत होईल असें मानण्यास जागा आहे. परंतु ह्या मताचें विवक्षित व्यक्ति अगर वर्ग ह्यांजकडून अवलंबून होण्यापूर्वी त्यांच्या परिस्थितीत नें तत्त्व आवश्यक व हितावह आहे अशी खात्री झाली पाहिजे. त्याचप्रमाणें लोकसंख्या मर्यादित करणें हा सामाजिक व आर्थिक सुधारणेचा खरा मार्ग नसून संपत्तीच्या उत्पादनाची विविधता व परिमाण ही वृद्धिंगत करणें हाच बेसुमार लोकसंख्या व वाढनें दारिद्र्य ही दूर करण्याचा टिकाऊ उपाय आहे हे दृष्टीआड करता कामां नये.

११ हिंदुस्थानची लोकसंख्या बेसुमार वाढत आहे काय ?—संततीचें नियमन करण्याचे जे प्रतिबंधक उपाय आहेत त्यांची उपयुक्तता विवक्षित व्यक्तीस अगर वर्गास मान्य होण्यास शिक्षण, महत्त्वाकांक्षा व आर्थिक साधनें ह्यांचें मिदान काहीं प्रमाणांत तरी त्यांजवळ अस्तित्व असवें लागतें; परंतु अशा व्यक्तीस व वर्गास त्या मानानें संतति-नियामक उपायांची म्हणण्यासारखी जरूरी नसते, हा लोकसंख्येच्या वाढीस आळा घालण्याचें साधन ह्या नात्यानें संतति नियमनाचे योजनेंत मोठाच कमीपणा आहे. ज्या वर्गाचें आर्थिक सामर्थ्य व शैक्षणिक आणि नैतिक प्रगति ही मर्यादित असतात त्यांच्यात प्रतिबंधक उपायांचा प्रसार सहसा होत नाही. हिंदुस्थानांतील जंगली व पहाडी लोकांत जन्मसंख्येचें प्रमाण सर्वांत अधिक आहे, मुसलमानांत तें हिंदूपेक्षा अधिक आहे; आणि एकंदरीनें गरीबी व अज्ञान आणि वाढती संतति ह्यांचें सहचर्य सर्वत्र दृष्टोत्पत्तीस येतें, ह्या सर्व अनुभवांवरूनही किमान मर्यादेपर्यंत आर्थिक व शैक्षणिक प्रगति झाल्याखेरीज संततिनियमनाचें अवलंबून होऊं शकत नाही हें सिद्ध होईल. पांच वर्षांखालील मुलांची संख्या बाजूस काढल्यास दर हजारांत ८२ इसमांसच लिहितां वाचतां येतें आणि त्यातही हें प्रमाण पुरुषांत हजारां १३९ तर बायकांत हजारां २१ इतकें भिन्न आहे, ह्या गोष्टीवरून येथे शैक्षणिक प्रगति कितपत झालेली आहे तें दिसून येईल. सामान्य जनतेच्या आर्थिक स्थिती-संबंधानें तर बोलावयासच नको ! एकंदर उत्पन्नाची दर माणशीं सरासरी सालीना ७५ रुपये धरली तर समाजांतील गरीब समजल्या जाणाऱ्या वर्गाचें उत्पन्न त्याच्या निम्त्यानें तरी भरेल किंवा नाही ह्याची वानवाच आहे. शेंकडा ९२ लोक निरक्षर व निरुष्ट वर्गाचें उत्पन्न सरासरी ४० रुपये अशी स्थिती असतांना संततिनियम-

हिंदुस्थानची लोकसंख्या बेसुमार वाढत आहे काय? ३६१

माच्या उपायांस येथें सध्या विशेष धाव आहे असें म्हणतां येणार नाही. ज्या मध्यम व पांढरपेशा वर्गांत उच्च राहणी व कमी उत्पन्न ह्यांची तांडमिलवणी करण्याची आपत्ति उद्भवते त्यांनी संततिनियमनाचें व विशेषतः नैतिक बंधनांचें अवश्य अवलंबन करावें, परंतु त्यामुळें हिंदुस्थानाच्या वाढत्या लोकसंख्येच्या मानानें उत्पादनाचा जो तुटवडा पडतो तो फारसा दूर होण्यास मदत होणार नाही.

एकंदर देशाची लोकसंख्या उपयुक्त वस्तूंच्या पुरवठ्याच्या मानानें वाढती आहे अशी सार्वत्रिक तक्रार ऐकूं येत असतांच मुसलमान व ख्रिश्चन ह्यांच्या संख्येतील वाढीच्या मानानें हिंदूंची संख्या मर्यादित होत आहे अशी हिंदूंच्या बाजूनें विशिष्ट तक्रार केली जाते. ह्या म्हणण्यांत कितपत तथ्य आहे हें निरनिराळ्या प्रांतांत हिंदु व मुसलमान ह्यांच्या वाढीसंबंधी काय प्रमाण पडते ह्याविषयी पुढें दिलेल्या आंकड्यांवरून सहज ध्यानांत येईल.

प्रांताचें नांव	शेंकडा वाढीचें प्रमाण			
	१९११ पासून		१८८१ पासून	
	हिंदू	मुसलमान	हिंदू	मुसलमान
आसाम	+१३.६	+१६.७	+३४.१	+६७.१
बंगाल	- ०.६	+ ५.१	+१७.६	+४१.१
बिहार व ओरीसा	- ०.४	+ ०.६	+१३.८	+ १.८
मध्यप्रांत व वन्हाड	+ २.५	- ०.५	+१७.०	+२१.५
मद्रास	+ १.८	+ ३.६	+१८.१	+३१.५
पंजाब	+ ४.५	+ ४.७	+ ०.१	+२८.७
संयुक्तप्रांत	- २.०	- २.६	+ २.४	+ ९.१

मुसलमानांच्या संख्येंत जी वाढ दिसून येते तिच्यातील कांही भाग धर्मांतराचें दृश्य फळ होय ह्यांत शंका नाही. तरीही एकंदरीनें मुसलमान समाजांत जन्माचें प्रमाण अधिक व मृत्यूचें कमी आहे व हिंदूंमधील बालविवाह, विधवाविवाहाचा मर्यादित प्रसार इत्यादि सामाजिक कारणांमुळें त्यांची लोकसंख्या पर्यायानें मर्यादित होत आहे हें नाकबूल करतां येणार नाही.

हिंदुस्थानाची लोकसंख्या वाजवीपेक्षां जास्त आहे किंवा काय ह्या प्रश्नाचें उत्तर प्रस्तुत प्रकरणांत विस्तरशः दिलेलें असून त्यावरून येथील नैसर्गिक व इतर उत्पादक साधनांच्या सध्यांच्या परिस्थितीत उत्पन्नाच्या मानानें लोकांची संख्या अधिक आहे व एकंदरीनें राहणीचें मान निखालस अधोगतीस लागलें नसलें तरी त्यांत सुधारणाही म्हणण्यासारखी नाही हें दिसून येईल. त्याचप्रमाणें शेतीची उत्पादकता वाढविल्यास व शेतकऱ्यांस किफायतशीर पोटधंद्यांची जोड करून दिल्यास आणि राष्ट्रांमध्ये कारखाने, पेठ्या, खाणी, वहातुकीचे व विम्याचे धंदे इत्यादि अनेक धंद्यांचा

वाढ झाल्यास हल्लींच्या लोकसंख्येचें राहणीचें मान सुधारून अधिक लोकांसही सुस्थितींत राहतां येईल हें विसरतां कामां नये. दोन तीन पिढ्यांपूर्वीं येथें एकंदरीन सुयत्ता होती असा सामान्य समज आहे व तो कांही अंशी खराही आहे. कारण एक तर त्यावेळीं लोकसंख्या खरोखरच कमी असून शिवाय युद्ध, दुष्काळ, रोगराई ह्यांमळे ती अधून मधून पुष्कळच घटत जाई. उलटपक्षीं, जर्मनीचा कस सध्यां इतका उतरलेला नसल्याने व इतर लहान सहान धंदे अगदीच नाश न पावल्याने लोकसंख्येच्या मानानें संपत्तीचें उत्पादनही अधिक समाधानकारक होते. वरील सर्व बाबतींत हल्लींची स्थिति एकंदरीन लोकसंख्या वाढण्यास व उत्पादकता कमी होण्यास अनुकूल आहे. देशांतल्या देशांत उपजीविका चालविण्याच्या उद्देशानें लोक आपापले प्रांत सोडून दूरवर जात आहेत व प्रतिवर्षीं कित्येक लोक परदेशांस जाऊन पोट भरण्याची खटपट करीत आहेत. परंतु परकी राष्ट्रांत व विदेशी साम्राज्यांतील वसाहतींत हिंदी लोकांस योग्य गतीनें वागविलें जात नसल्याने परदेशीं जाऊन स्वाभिमानवृत्तीनें पोट भरण्याची फारशी सोय राहिलेली नाही. देशांतील स्थानांतरासही निव्वळ शेतीच्या धंद्याच्या दृष्टीनें विशेष वाव नाही. ह्यावरून आपणांस असा निष्कर्ष काढला पाहिजे की, उत्पादक साधनांच्या मानानें सध्यांची लोकसंख्या अवास्तव आहे; व लोकसंख्येचा हा भार दूर करावयाचा असेल तर धंद्यांची विविधता व उत्पादकता ही वाढविली पाहिजेत. निरनिराळ्या धंद्यांची सध्यां कशी परिस्थिति आहे व ती सुधारण्यास लोक व सरकार ह्यांचे कोणते प्रयत्न आवश्यक आहेत ह्यासंबंधी पुढें योग्य स्थळीं विवेचन येईल; त्यावरूनही येथील लोकसंख्येच्या व राहणीच्या मानाच्या वाढीस किती वाव आहे हे अधिक स्पष्टपणें दिसेल.

१२ कांहीं आंकडे — प्रस्तुत प्रकरणांत लोकसंख्येच्या वाढीचे आंकडे व शैक्षणिक आणि आरोग्यविषयक सुधारणा ह्यासंबंधी जें विवेचन केलेलें आहे त्यास अनुसरून पुढें कांहीं अधिक सविस्तर माहिती दिली आहे.

कांहीं प्रमुख शहरांची मृत्युसंख्या.

शहराचें नांव	१९२४	हजारी मृत्यूचें प्रमाण.
मद्रास		४१.९
मुंबई		३३.४
पुणें शहर		३९.८
„ लष्कर		१७.७
अहमदाबाद शहर		३९.८
„ लष्कर		२०.३
कलकत्ता		२९.६
काशी शहर		५२.१
„ लष्कर		१०.७
आग्रा शहर		४१.९
„ लष्कर		२२.२
लाहोर		४५.६
नागपूर		४३.६

प्रमुख प्रांतांतील लोकसंख्येची पुरुष व स्त्रिया आणि
विवाहित, अविवाहित, व विधुर ह्या वर्गांत विभागणी

प्रांताचें नांव	पुरुष अगम स्त्री	विवाहित, अविवाहित अगम विधुर			एकंदर संख्या
		अविवाहित आंकडे लक्षाचे	विवाहित आंकडे लक्षाचे	विधुर आंकडे लक्षाचे	
मद्रास	पुरुष	११०.८	९८.६	९.१	२०८.५
	स्त्रिया	७९.९	६४.०	४०.४	२१४.४
मुंबई	पुरुष	४८.९	४५.९	६.९	१०१.७
	स्त्रिया	३०.५	४४.३	१६.८	९१.७
बंगाल	पुरुष	१२५.१	१०७.३	९.०	२४१.५
	स्त्रिया	७७.२	१०३.७	४४.४	२२५.४
संयुक्तप्रांत	पुरुष	१०७.६	१०८.५	२१.७	२३७.८
	स्त्रिया	६८.६	१०९.८	४७.४	२१५.८
पंजाब	पुरुष	६१.१	४२.१	६.७	११३.०
	स्त्रिया	३८.४	४३.०	१२.३	९३.७
ब्रह्मदेश	पुरुष	३७.६	२६.२	३.४	६७.५
	स्त्रिया	३२.७	२४.२	७.३	६४.५
बिहार व ओरीसा	पुरुष	७४.४	८२.७	१०.५	१६७.६
	स्त्रिया	५४.६	८५.६	३२.१	१७२.६
मध्यप्रांत व बन्हाड	पुरुष	३०.९	३४.२	४.१	६९.५
	स्त्रिया	२३.०	३४.९	११.५	६९.६
आसाम	पुरुष	२२.०	१५.५	२.७	३९.६
	स्त्रिया	१५.५	१५.१	५.७	३६.४
वायव्यसंग्रहर्दी- वरील प्रांत	पुरुष	७.६	४.६	०.६	१२.८
	स्त्रिया	४.४	४.५	१.१	१०.२
ब्रिटिश हिंदुस्था- नाची एकूण बेगीज	पुरुष	६२३.३	५६७.२	७८.२	१२६८.७
	स्त्रिया	४२९.५	५६१.५	२१०.३	१२०१.३

निरनिराळ्या इलाख्यांतील लोकसंख्येची शिक्षण-
विषयक प्रगतीवरून विभागणी.

(ब्रिटिश हिंदुस्थान.)

प्रांताचें नांव.	पुरुष.			
	एकंदर संख्या.	निरक्षर.	साक्षर.	इंग्रजी जाण- णारे.
मद्रास	२०,८७०,७४९	१७,७०२,६७६	३,१५८,०७३	३५४,५९४
मुंबई	१०,१७६,९६९	८,७४६,४०२	१,४३०,५६७	२३९,७७७
बंगाल	२४,१५१,२२२	२०,३००,५७१	३,८५०,६५१	७२८,४४१
संयुक्तप्रांत	८,७८७,७४५	२२,२३१,११९	१,५५६,६२६	१५६,९००
पंजाब	११,३०६,२६५	१०,५५०,९२१	७५५,३४४	१२८,२४२
ब्रह्मदेश	६,७५६,९६९	३,७०९,१७९	३,०४६,७७७	९२,२०७
बिहार व ओरीसा	१६,७६३,८६६	१५,२८१,३१५	१,४८२,५५१	१२३,९१५
मध्यप्रांत व बन्हाड	६,९५१,३९९	६,३६७,७७१	५८३,६२८	५६,६१२
आसाम	३,९६१,१०९	३,५२३,७५५	४३७,३९४	६७,२५३
सरहद्दीवरील प्रांत	१,२२९,३१६	१,१५१,२३२	७८,०८४	१५,८५७
बलुचिस्थान	२५५,०१४	२२७,१८१	२७,८३३	८,३३०
अजमीर				
मारवाड	२६९,५६९	२२४,९०८	४४,६५८	८,७९२
कूर्ग	८९,५०१	७२,५४२	१६,९५९	२,३८९
दिल्ली	२८१,६३३	२३६,२४४	४५,३८९	१४,२७१
अंदमान व निकोबार	२०,७९३	१५,६८७	४,६०६	६१३
एकूण	१२६,८७२,११६	११०,३४१,४३३	१६,५०८,७०००	१,९९८,०८३

निरनिराळ्या इलाख्यांतील लोकसंख्येची शिक्षण-
विषयक प्रगतीवरून विभागणी.

(ब्रिटिश हिंदुस्थान)

प्रांताचें नांव	स्त्रिया			
	एकंदर संख्या	निरक्षर	साक्षर	इंग्रजी जाण- णाऱ्या.
मद्रास	२४,४४८,२३६	२०,९९४,४०१	४५३,८३५	४४,२८९
मुंबई	९,१७१,२५०	८,९४५,७३७	२२५,५१३	३९,७३७
बंगाल	२२,५४४,३१४	२२,१४०,३६४	४०३,९५०	४४,७२०
संयुक्तप्रांत	२१,५८८,०४२	२१,४५५,७९६	१३२,२४६	१८,३३९
पंजाब	९,३७९,७५९	९,३००,६११	७८,१४८	११,२९३
ब्रह्मदेश	६,४५५,२२३	५,८०७,८७७	६४७,७०६	२१,२०६
बिहार व ओरीसा	१७,२३८,३२३	१७,१३४,६१७	१०३,७०६	८,१४७
मध्यप्रांत व वन्हाड	६,९६१,३६१	६,९११,६९६	४९,६६५	६,१२४
आसाम	३,६४५,१२१	३,५९९,५१०	४७,७११	३,५५६
सरहद्दीवरील प्रांत	१,०२२,०२४	१,०१३,०५५	८,९६९	१,३०१
बलुचिस्थान	१६५,६३४	१६३,२२०	२,४१४	८३६
अजमीर				
मार्गवाड	२२५,७०५	२२०,६०१	५,१०४	१,११३
कूर्ग	७४,३३७	७०,६५३	३,६८४	४१७
दिल्ली	२०६,५५५	१९९,४८६	७,०६९	१,८१६
अंद्मान व निकोबार	६,२९३	५,६५७	१८४	५७
एकूण	१२०,१३१,१७७	११७,९६३,१८१	२,१४५,९०४	२०२,९५१

प्रकरण आठवें

आर्थिक क्रान्ति

१ हिंदी बाजार- अर्वाचीन औद्योगिक घटना हिंदुस्थानात स्थापन होऊं लागल्यापासून येथील संपत्तीच्या उत्पादनाचें व विनिमयाचें परिमाण वाढत आहे. परंतु पूर्वीच्या काळी सर्वत्र व अजूनही कित्येक भागांत उत्पादनाचें व विनिमयाचें क्षेत्र फार संकुचित असल्याचे आढळतें. विशेषतः येथील लोकसंख्येपैकी जवळ जवळ तीन चतुर्थांश भागाची वसती खेडेगावांत असल्यानें व आवश्यक वस्तूंचें उत्पादन आणि त्याचा विनिमय ह्या बाबतीत बहुतेक खेडेगावां स्वायत्त असल्यानें विस्तृत प्रमाणावर देवघेव हाण्याचें कारण पडत नाही. सामान्यतः प्रत्येक खेडेगावांत नेहमीं लागणाऱ्या वस्तू ठराविक दरानें पुरविणारे पिढीजाद कारागीर असतात व त्यांम त्यांच्या कामगिरीबद्दल धान्य व इतर वस्तू त्यांच्या रूपानें व कधी कधी पैशाच्या स्वरूपांतही मोबदला मिळतो. आवश्यक वस्तूंपैकी ज्या कांही त्यांच्या गांवांत उत्पन्न होत नाहीत त्या आजूबाजूच्या गांवांतून तेथील लोकांस मिळवाव्या लागतात. ह्या अधिक गरजा भागविण्याचा मार्ग म्हणजे पूर्वापार चालत आलेले आठवड्याचे बाजार व देवादिकांच्या नांवांनें भरणाऱ्या जत्रा हे होत. ह्या प्रसंगी आजूबाजूच्या व दूरदूरच्या प्रदेशांतून येणाऱ्या जिनसांची बरीच देवघेव होते. आठवड्याच्या बाजारात मुख्यतः दैनिक गरजा भागविण्यास आवश्यक असलेल्या धान्य, कापड, भाजीपाला इत्यादि वस्तूंची विक्री होते व जत्रांमध्ये खेडेगांवांच्या रहिवाशांच्या आयुष्यक्रमात ज्यांस 'चेनीच्या' पदार्थाचें स्थान मिळू शकेल अशा जिनसा खपतात. कित्येक ठिकाणी बाजार आठवड्यांतून एकादून अधिकवेळां भरतात व जत्राचे दिवसही गिऱ्हाइकाच्या सोयीस अनुसरून विशिष्ट सणांस अगर धार्मिक उत्सवास जोडून घेतले जातात. जत्रा व बाजार ह्या दोन्ही ठिकाणी कधी कधी धात्वात्मक अगर कागदी चलनाच्या मदतीखेरीज, म्हणजे ऐनजिनसी, विनिमय घडून येतो. विशिष्ट ठिकाणचे बाजार व जत्रा विशिष्ट वस्तूंकरितां प्रसिद्ध असल्यानें गिऱ्हाइकांस आपल्या गरजांप्रमाणें योग्य ठिकाणी खरेदी करण्यास सांपडते. खेडेगांवांची वसति लहान असून तेथील लोकांच्या गरजा थोड्या असतात व त्यांच्यापैकी बहुतेक गांवांतल्या उत्पादकांकडूनच भागतात; त्यामुळे बहुतेक खेडेगांवांत व्यापारी पेशाचा स्वतंत्र बंदेवाला असा नसतोच. ज्या गांवांत एखाद दुसरा दुकानदार असतो त्यासही आपला चरितार्थ चालविण्यास अनेक भिन्न प्रकारचे जिन्नस जवळ बाळगावे लागतात. लहान शहरात किंवा तालुक्याच्या मुख्य ठिकाणीं मात्र दुकानांची संख्या व विविधता ह्यांत वाढ होतांना दिसते. रस्त्यांची सुधारणा व

आगगाड्या आणि मोटारी इत्यादि वहातुकींच्या साधनांची वाढ ह्यामुळे अलीकडे हिंदुस्थानातील खेडेगावांची आर्थिक स्वायत्तता कमी कमी होत आहे. गहू, कापूस, ताग, तांदूळ, तीळ, कातडी इत्यादि खेडेगावांत पैदा होणाऱ्या जिनसांची विक्री दूरदूरच्या राष्ट्रांत होऊ लागली आहे व अनेक प्रकारच्या परदेशी वस्तू खेडेगावांतील दुकानांत व बाजारांत मिळू लागल्या आहेत. देशांतल्या देशातही विनिमयाचे क्षेत्र वाढत असून हळुहळु जत्रा व आठवड्याचे बाजार ह्या नैमित्तिक व प्रासंगिक विनिमयस्थानांचे महत्त्व कमी होत आहे. परदेशी पाठविल्या जाणाऱ्या अगर हिंदुस्थानाच्याच दूरच्या भागांत विकल्या जाणाऱ्या मालाचे आढत्ये व विलायती आणि देशी तयार वस्तूंचे फेरवाले आणि गुमास्ते ह्यांनी दूरदूरच्या खेडेगावांतही आपली छाप चमविण्यास प्रारंभ केला आहे. उत्पादन व विनिमय ह्या दोन आर्थिक क्रियांची भिन्नता अधिकाधिक स्पष्ट होत असून जगातील सर्व राष्ट्रांचे विनिमयाच्या बाबतींत जें एकीकरण होत आहे त्यामुळे येथील खेडेगावाची आर्थिक स्वयंपूर्णता नष्टप्राय होऊ पहात आहे. हिंदुस्थानाच्या एकंदर लोकसंख्येपैकी सुमारे १,८१,१५,००० इतके लोक व्यापारावर आपला उद्गर्गनवाह करीत आहेत, ह्यावरून येथील आर्थिक घटनेंत व्यापाराचें महत्त्व बरेच आहे असे अनुमान निघते. पागशी, मागवाडी, बनिच, बोहरी ह्या जातीतील बहुतेक लोक कांणत्याना कांणत्या तरी व्यापारांत पडून आपला उद्गर्गनवाह करतात. हिंदु वर्णव्यवस्थेप्रमाणे वैश्य वर्णातील लोकांसच व्यापार उद्दिष्ट उचित मानले जात असूनही अलीकडे सर्व वर्णांतील लोक व्यापार करून आपलें पोट भरतांना दिसतात. अंतर्गत व अंतर्ग्राहीय दळणवळणाची साधनें सुधारल्यामुळे संपत्तीच्या उत्पादनाचें परिमाण व विनिमयाचें क्षेत्र ह्यांत पुष्कळच वाढ झालेली आहे, आणि ह्या स्थित्यंतराचा परिणाम कृषिप्रधान खेडेगावांतही दिसून येत आहे.

२ हिंदुस्थानाचा प्राचीन व्यापार—अलीकडे हिंदुस्थानाच्या प्राचीन इतिहासाबद्दल जे बहुविध शोध लागलेले आहेत त्यांवरून आतां असे पूर्णपणें सिद्ध झालें आहे की ख्रिस्ती शकाच्या पूर्वीपासून शेंकडों वर्षे हिंदुस्थानाचा जगांतील सर्व प्रमुख राष्ट्रांशी व्यापार चालत असे. वेद, बौद्ध वाङ्मय व कौटिल्याच्या अर्थशास्त्रासारखे ग्निस्त शकाच्या सुरुवातीच्या सुमाराचे ग्रंथ ह्यामध्ये येथील लोकांचा पूर्वकडील व पश्चिमेकडील सर्व देशांशी व्यापार व संस्कृति ह्यांच्या बाबतीत अत्यंत निकट संबंध होता हे दाखविणारे अनेक दाखले आहेत. ग्रीस, रोम, मिसर इत्यादि पाश्चात्य राष्ट्रां, मध्य एशियातील व वायव्य सरहद्दीकडील देश, आणि चीन, तिबेट, सयाम, व पूर्वकडील अनेक बेटे ह्यांच्याशी हिंदुस्थानाचा फार मोठ्या प्रमाणावर व्यापार चालत असे. व्यापारी संबंधामुळे ह्यांपैकीं अनेक भागांत हिंदी लोकांनी आपल्या वसाहती केल्या होत्या व तद्देशीय लोकांवर आपल्या संस्कृतीचा पगडाही कमी-जास्त प्रमाणांत बसाविला होता. कापूस, रेशीम व लोकर ह्यांची उंची वस्त्रे, अनेक मसाल्याचे पदार्थ, काही मूल्यवान लोकरे, हिंग, माती, माणक व हस्तिदंत, नक्षीची,

रंगाची व कलावतूची कामे इत्यादि वस्तू परदेशास पाठविल्या जात. ह्या मालाची वहातुक करण्याचें काम जहाजांतून व खुष्कीनें होत असे. दक्षिण हिंदुस्थानांत जहाजे बांधण्याचा धंदा पूर्वी अत्यंत ऊर्जितावस्थेंत होता व द्यावर्दीपणातही येथील लोक अत्यंत प्रवीण होते हे आता निर्विवादपणें सिद्ध झाले आहे. खुष्कीच्या मार्गा-नेंही भारी किंमतीचे व ताजूक आणि अवजड जिन्नस दूरदूरच्या देशी न्यावे लागत असल्यानें खुष्कीच्या वहातुकीचा धंदा सुसंघटित व फायदेशीर होता. परदेशांतून मात्र हिंदुस्थानांत तयार माल फारमा येत नसे व बहुतेक हिंदी मालाचा मोचदला म्हणून सोने व चांदी ह्याची आयात होत असे. देशातील लोकांचा मुख्य धंदा शेतकी हाच होता तरी इतर उत्पादक व कलाकुसरीचे धंदेही विस्तृत प्रमाणावर व संघटित पद्धतीने चालविले जात. त्या काळाची आर्थिक घटना प्रमाणशीर, प्रगमनशील आणि जोमदार होती त्यांत शंका नाही. पुढील म्हणजे मध्ययुगीन काळांत येथील हिंदू व मुसलमान राजांचे परस्पर तटें चालत असल्यानें उद्योगधंद्यांस व विशेषतः परराष्ट्रीय व्यापारास जेवढे उत्तेजन मिळावे तेवढें मिळत नाहीसें झालें. अंतर्गत अशांततेचा परकी व्यापाऱ्यानी आपले येथील ठाणें स्थिर करण्यास चांगलाच फायदा करून घेतला, आणि आपल्या वाढत्या सत्तेचें व्यापारवृद्धीस साहाय्य मिळविले. मुसलमानी व मराठी अंमलाखाली हिंदुस्थानचा परराष्ट्राशी, विशेषतः पाप्यात्य राष्ट्रांशी, चालत असलेला व्यापार जवळजवळ नाहीसा झाला होता; तो ईस्ट इंडिया कंपनीच्या धोरणामुळें भिन्न स्वरूपांत पुन्हा वाढत्या प्रमाणावर सुरू झाला असें म्हटलें पाहिजे.

३ ब्रिटिश अंमल व हिंदी व्यापारउद्दीम—एकोणसाव्या शतकाच्या प्रारंभी ईस्ट इंडिया कंपनीने हिंदुस्थानाच्या बहुतेक भागांत आपला अंमल बसविला ह्या गोष्टीचें प्रत्यंतर परराष्ट्रीय व्यापारांत तात्काळ दिसें लागलें. आठगव्या शतकाच्या प्रारंभकाली हिंदुस्थानांतून परदेशी पाठविल्या जाणाऱ्या मालाची किंमत जेमतेम दीड कोटी रुपये भरली असती; तीच १८३४ साली चारा कोटी रुपये भरली. येथून परदेशी जाणाऱ्या मालाचें परिमाण व एकंदर किंमत ही तेव्हांपासून आजतागाईत एकंदरीनें भारखी वाढत्या प्रमाणावर आहेत. तसेंच, ब्रिटिश अंमलाचा येथील औद्योगिक परिस्थितीवर पूर्ण पगडा बसण्यापूर्वी तयार माल आणि धान्य व कच्चा माल ह्यांचें परराष्ट्रीय व्यापारांत जें परस्पर प्रमाण होतें ते पूर्णपणें बदलण्यास एकोणिसाव्या शतकाच्या सुरवातीपासूनच प्रारंभ झाला. उदाहरणार्थ, १८१३ साली कलकत्त्याहून तीन कोटी रुपये किंमतीचें कापड लंडन येथें पाठविण्यात आलें होतें, त्याच्या उलट, १८३० साली इंग्लंडहून तेवढ्याच किंमतीचें कापड कलकत्त्यास आणलें गेलें. इंग्लिश सूत हिंदुस्थानांत येण्यास १८२३ मध्ये सुरुवात झाली. १८२४ साली १,२१,००० पोड वजनाचें सूत येथें आणलें गेले. चागच वर्षांत सुताची आयात एवढी बेसुमार वाढली की, १८२८ साली ४०,००,००० पोड सूत येथें आलें. अनेक यांत्रिक सुधारणांच्या साहाय्यानें स्वस्त, सुबक व मुबलक उत्पादनाच्या सोयी इंग्लंडमध्ये

वाढत्या प्रमाणावर उपलब्ध होत असतां व येथील सरकार आपल्या उत्पादकांस व व्यापाऱ्यांस अनेक मार्गांनी मदत करीत असतां हिंदुस्थानांत मात्र परकी मालाच्या अप्रतिहत ओघापुढें लहानसहान उद्योगधंदे नष्ट होत चालले. शेतकी हा धंदा सर्व धंद्यांत बूड येऊन हताश झालेल्या कारागिरांचें आश्रयस्थान बनत जाऊन मनुष्यबळाच्या मानानें त्या धंद्याची उत्पादकताही कमी होत चालली. येथून परदेशांत पाठविल्या जाणाऱ्या तयार मालाचें परिमाण कमी कमी होत जाऊन परदेशी तयार मालाची आयात कसकशी वाढत गेली ह्याचद्वल कापसाच्या कापडाच्या व्यापाराचे पुढील आंकडे उद्बोधक आहेत.

सन.	इंग्लंडांत हिंदी कापडाची आयात (टाणांची संख्या)	हिंदुस्थानांत इंग्लिश कापडाची आयात (याडांचे आंकडे)
१८१४	१२,६६,६०८	८,१८,२०८
१८२१	५,३४,४९५	१,९१,३८,७२६
१८२८	४,२२,५०४	४,२८,२२,०७७
१८३४	३,०६,०८६	...
१८३५	.. ...	५,१७,७७,२७७

वरील काळांत परदेशी कापड हिंदुस्थानांत आल्यास त्यावर शेंकडा साडेतीन टक्के जकात होती तर हिंदी कापडाच्या प्रतस्मिन्नमधील आयातीवर शेंकडा दहा टक्के जकात होती. आगगाड्या, मोठमोठे वहातुकीचे रस्ते, मोटारी इत्यादि साधनांचा त्याकाळी प्रायः अभाव असूनही परराष्ट्रीय व्यापार एवढ्या झपाट्याने वाढत होता हें आश्चर्य होय. परंतु येथील कच्च्या मालाची निर्गत व परदेशी तयार मालाची येथें आयात ह्याहीपेक्षां अधिक मोठ्या प्रमाणावर व्हावी ह्यास्तव आगगाड्यांचे व इतर रस्ते वाढविण्याचें धोरण ईस्ट इंडिया कंपनीनें स्वीकारलें. लष्करी, राजकीय व व्यापारी अशा तिंहरी हेतूंचें एकत्रित कार्य म्हणजे कंपनी सरकारचें येथील वहातुकीच्या साधनांच्या सुधारणेसंबंधीचें धोरण हें होय. लॉर्ड डलहौसी साहेबांच्या कारकीर्दीपासून तों विमाव्या शतकाच्या सुरुवातीपर्यंत आगगाड्यांच्या धंद्याची येथें जी एकसारखी वाढ चालू होती ती राजकीय व व्यापारी दृष्ट्या येथील स्वायत्ततेची केंद्रे नाहीशी करून त्यांच्या ऐवजी ब्रिटिश वर्चस्व पूर्णपणें स्थापवें, ह्याच धोरणास अनुसरून होती. ह्या शतकाच्या प्रारंभकाली जे अनेक दुष्काळ पडले त्यांनी सरकारची दृष्टि निवळेपर्यंत पाठबंधारे बांधून व इतर मार्गांनी शेतीची सुधारणा करण्याकडे, कालव्यांचा अंतर्गत वहातुकीस उपयोग करून घेण्याकडे व येथील उद्योग धंद्यांच्या सुस्थितीबद्दल काळजी वाढण्याकडे सरकारचे लक्ष्य मुळीच वेधलें नव्हतें. महायुद्धांतील अनुभवांमुळे आणि येथील राज्यघटनेंत हिंदी लोकांचें मत अधिकाधिक प्रभावी होऊ लागल्यामुळे सरकारच्या औद्योगिक धोरणांत अलीकडे कांही इष्ट बदल झालेला आहे हें खरें असलें तरी, अजूनही हिंदी लोकांची आर्थिक प्रगति

सर्व शक्य व जरूर त्या मार्गांनी घडवून आणणें हें आपलें एक प्रमुख कर्तव्य आहे असें हिंदुस्थान सरकार समजत नाही. आगगाड्यांची वाढ झाल्याने परकी मालास उपलब्ध असलेल्या गिन्हाइकीचें प्रमाण मात्र वाढलें, परंतु येथील वडणाच्या धंद्यांस किंवा शेता-क्रीस कोणत्याच प्रकारची विधायक मदत न झाल्याने सर्वत्र दैन्यावस्था पसरूं लागली. आर्थिक बाबतीत सरकारने ढवळाढवळ करूं नये ह्या अर्थशास्त्रज्ञाच्या मतानुसार आपलें धोर्ण ठरविणाऱ्या सरकारने परकी कंपन्यांस येथें येऊन आगगाड्या व इतर धंदे स्थापन करण्यास हिंदी निजोगीतूनच प्रत्यक्ष मदत केली. हिंदुस्थानांतील लोकांच्या आर्थिक परिस्थितीचढूल आपणांवर कांहीं जबाबदारी आहे, अशी थोडीशी शंकाही 'हिंदुस्थान' सरकारास अनेक दुष्काळांनी कोट्यवधि लोक मरणपर्यंत आली नाही.

हिंदुस्थानचा जलमार्गानें परदेशांशी जो व्यापार चालतो त्याची गेल्या १३ वर्षांत कसकशी वाढ होत आली आहे ह्याचे पुढील आंकड्यांवरून स्थूल अनुमान काढतां येईल.

हिंदुस्थानचा परराष्ट्रीय व्यापार.

वर्षाची समाप्ती.	आयात मालाची किंमत (सोने व चांदी धरून)	निर्यात मालाची किंमत.
	कोट रुपये.	कोट रुपये
१८३४-४४	८.९	१२.७८
१८४४-५४	१४.०३	१८.५०
१८५४-६४	३४.००	३४.५१
१८६४-७४	४५.३०	५७.७५
१८७४-८४	५५.०१	७१.७७
१८८४-९४	८१.९१	९९.४७
१८९४-१९०४	९९.६४	१२४.७६
१९०४-१९१४	१७७.४३	२०४.००
१९१४-१९१९	१९८.३२	२३२.१३
१९१९-१९२४	३१९.२६	२१९.४९
१९२४-२५	३५२.५७	४६५.४१
१९२५-२६	२९१.४९	३९०.६६
१९२६-२७	२७०.००	३०९.००
१९२७-२८	२८२.००	३२९.००

परराष्ट्रीय व्यापाराचें एकदर परिमाण १० वर्षांत २० कोटींवरून सुमारे ६०० कोटींवर गेलें ह्याचें मुख्य कारण वहातुकीच्या साधनांतील सुधारणा हेंच होय. जहाजे व आगगाड्या ह्यांच्या धंद्यांत गेल्या शेंपाऊणशें वर्षांत जी क्रांति घडून आली तिच्यामुळे परकी राष्ट्रांची हिंदुस्थानांतील खाण्याच्या पदार्थांस व कच्च्या मालास असलेली मागणी वृद्धिंगत होऊन परिणामकारक होण्यास मदतच झाली. ह्याच काळांत परराष्ट्रीय व्यापारांत जे दुसरे अनेक फेरबदल झाले आहेत तेही ध्यानांत ठेवण्यासारखे आहेत. पूर्वी मसाल्याचे जिन्नस, उंची कापड, कलाकुसरीचा माल

ह्यांची निर्यात होऊन सोने-चांदीचा आयात होत असे. हळुहळू ही परिस्थिति बदलत जाऊन हल्ली खाण्याची व गळिताची धान्ये, कातडी, कापूस व ताग इत्यादि कच्चा माल ह्यांचीच निर्यात होत असून अनेक प्रकारचा तयार व कलाकुसरीचा माल देशांत येत आहे. तसेंच, अलीकडे सामान्यतः निर्यात मालाची किंमत आयानीहून बरीच अधिक असते. ह्या वाढत्याचा बराचसा भाग हिंदुस्थानसरकारचा विलायतेतील खर्च, हिंदुस्थानांत धंदा करणारे परकी व्यापारी, पेढीवाल, वहातुकीचे काम करणारे इत्यादिकांचा नफा व येथील परकी नोकरीवर्गाचा घरांचा पगार हीं दृष्याम खर्ची पडतो. राहिलेला वाढावा मात्र प्रतिवर्षी सोने-चांदीच्या रूपाने देशांत आणला जातो. सोन्याचांदीची एकंदर आयात वाढत्या प्रमाणावर आहे तरी येथील लोकसंख्या व देशाचा विस्तार ही ध्यानांत घेतल्यास ती अवाम्तव आहे असे म्हणता येणार नाही. लोकांच्या दागदागिन्यांबद्दल व टिकाऊ संपत्तीबद्दल जुन्या कल्पना, त्यांच्या जीवनक्रमस लागणाऱ्या वस्तूत परदेशाहून येणाऱ्या मालाचे अत्यल्प प्रमाण आणि पेढ्यांच्या गैरसोयी इत्यादि कारणांनी, तसेंच, येथील सरकारच्या विशिष्ट चलनविषयक धोरणामुळे परदेशांतून अधिक सोने-चांदी इकडे ओढली जाते हें स्थूल मानानें खरे आहे. हिंदुस्थानाच्या आयात व्यापारापेकी निर्यातून अधिक व्यापार इंग्लंडशी चालत असून तो देश हिंदी निर्यात मालाचा सुमारे एक चतुर्थांश भागच विकत घेतो. परंतु बहुतेक परराष्ट्रीय व्यापार युरोपीयन व्यापारी, दुलाल, पेढीवाले, विमाएजंट, आगवाटीचे मालक ह्यांच्या माहाय्याने होत असल्याने नफ्याचा बहुतेक भाग ह्या परकी मध्यस्थांच्या शिशांतच उतरतो. येथील वहातुकीची साधने सुधारून परदेशी व्यापार वाढत चालल्याने सर्व देशभर साधारणपणे किंमतीचे मान एकसारखे होत आहे व लोकांच्या राहणीतही पक्कळ फेरबदल घडून येत आहे. आयात-निर्यात मिळून एकंदर सुमारे ६०० कोटीचा परदेशी व्यापार धरला तरी तोही ३१ कोटी लोकसंख्येच्या मानानें अगदीं अल्प आहे असेच म्हटलें पाहिजे. येथील लोकांचे सध्याचे उत्पादन सामर्थ्य व त्यांचे राहणीचे मान ही किती कमी प्रतीची आहेत ह्याचे प्रत्यंतर दरमाणाशी परदेशी व्यापाराच्या आंकड्यांत पूर्णपणे मापडेल.

महायुद्धामुळे हिंदुस्थानाच्या परराष्ट्रीय व्यापारांत जे फेरफार झाले ते पुढील आंकड्यांवरून स्पष्ट होतील. युद्ध सुरू होताच परकी मालाची हिंदुस्थानांत आयात कमी होत चालली व हिंदी मालाला परराष्ट्रात नेहमीच्या उत्पादक उपयोगाकरिता जी मागणी असावयाची तीही मर्यादित झाली. परंतु साम्राज्य सरकार व दोन्ही राष्ट्रे ह्यांस युद्धसाधनें पुरविण्याचे काम ह्या देशावर पडल्याने आणि पदार्थांचे भाव अनेक पटींनी वाढल्याने एकंदर परदेशी देवघेवीचे परिमाण व मूल्य ह्यांत भरच पडली. निर्यात मालाची एकंदर किंमत आयातीहून पक्कळच अधिक होऊन ती रक्कम सोने-चांदीच्या रूपाने इकडे येणे अशक्य झाले. युद्धानंतर काही वर्षे आयातीचे मान वाढत्या प्रमाणावर होतें, व निर्यात व्यापार मात्र बराच मर्यादित झाला होता. त्यामळे आयातीची किंमत निर्यातीहून अधिक होऊन परराष्ट्राचे कर्ज वाढण्यास सोन्याची निर्यात करणे भाग पडले. हुंडणावळीचे दर पहिल्याप्रथम एकसारखे वाढत जाऊन पुढे एकदम उतरडीस लागले. युद्धकालीन कारणांचाच दुसरा एक परिणाम असा झाला की, हिंदुस्थानाच्या परदेशी व्यापारांत ग्रेटब्रिटनचे महत्त्व कमी होत जाऊन अमेरिका व जपान ह्यांचा भाग वाढला.

महायुद्धाचा हिंदुस्थानाच्या परराष्ट्रीय व्यापारावर झालेला
परिणाम दाखविणारे कोष्टक.
(आंकडे कोट रुपयांचे आहेत.)

वर्ष.	१	२	३	४	५	६	७	८
	आयात माल	निर्यात माल	१ व २ एकंदर	मोने-चांदीची आयात	मोने-चांदीची निर्यात	मोने-चांदीची निव्वळ आयात	एकूण चरान	मोन्याची निव्वळ आयात
१९०९-१० ते १९१३-१४								
सरासरी	१५१.६७	२२४.२३	३७५.९०	४७.२०	८३२	३८८८	४३१.४२	२८.१५
१९१४-१५ ते १९१८-१९								
सरासरी	१५९.२५	२२५.८३	३८५.०८	३६.०७	७३०	३१.७७	४३१.४५	३.८८
१९१९-२०	२२१.७०	३३६.०३	५५७.७३	७८.२४	१३.६८	६४.५६	६४९.६५	३५.३३
१९२०-२१	३४७.५८	२६७.७३	६१५.३०	३४.७६	२६.१७	८.५०	६७६.२७	२.११
१९२१-२२	२८०.५	२४८.६	५३१.२	३१.३	१९.०	१०.२	५८१.६	२.८
१९२२-२३	२४६.१	३१६.०	५६२.२	६२.५	३.०	६०.५	६२८.८	४१.१
१९२३-२४	२३७.१	३६८.३	६००.५	५३.२	०.६	४९.५	६५७.४	२९.१
१९२४-२५	२७३.३	४००.०	६७३.०	९९.२	५.१	९४.०	७५७.९	७३.९
१९२५-२६	२३६.०	३३६.८	६२२.८	५५.४	३.६	५१.१	६८२.१	३४.८

४ औद्योगिक क्रान्ति—परराष्ट्रीय व्यापारसंबंधाने वर दिलेल्या आंकड्यांवरून हिंदुस्थानातील औद्योगिक फेरबदलांचा सहज उलगडा होईल. पूर्वी ह्या देशाचा इतर देशांशी असलेला व्यापार सध्यांहून कमी होता हे खरे आहे. परंतु हिंदवासीयांच्या सर्व गरजा स्थानिक कारागिर व उत्पादक हे भागवीत असल्याने औद्योगिक घटनेत जोम व प्रमाणबद्धता ही दिसून येत असत. शिवाय, जो काही व्यापार परदेशाशी चालत होता तो येथल्या तयार व दुर्मिळ मालास परदेशातील लोकांची मागणी असल्यामुळेच चालत असे. म्हणजे एकंदरीने आर्थिक घटना मध्यापेक्षा निश्चल असूनही औद्योगिक वाचतीत स्वायत्तता व योग्य वाढ ह्याचा गण्टास लाभ मिळे. पुढे परकी व्यापाराचे प्रमाण वाढले, परंतु देश मात्र परकीयांच्या तयार मालास मोठा बाजार व त्यांस कच्चा माल पुरविणारा मळा बनला. आर्थिक स्वायत्तता नाहीशी होऊन औद्योगिक जीवनही एकांगी व लुले झाले. सरकारचे बेपर्वाईचे व विघातक आर्थिक धोरण आणि सामान्य लोकांचे चालू घडामोडींबद्दल अज्ञान ह्यांमुळे राष्ट्राचे आर्थिक नुकसान पुष्कळ होऊन संक्रमणावस्थेतील दुःस्थिती अधिकच कष्टप्रद झाली. उत्पादनाच्या व विनिमयविषयक ज्ञाना पद्धती नाहीशा होऊन त्यांच्या जागी अधिक कार्यक्षम पद्धति याव्या ह्यांत राष्ट्राचे अंतिम हितच साधते, हे खरे. तसेंच, परराष्ट्राशी व्यापारी दळणवळण ठेवल्याने एकंदर संपत्तीत भर पडून लोकांचे आचारविचारही अधिक सुसंस्कृत होतात. परंतु असले दीर्घपरिणामी फरक घडून येत असतां समाजसंस्थेचे व्यक्तीस व वर्गास जे सहानुभूतीपूर्ण साहाय्य पाहिजे व होत असलेल्या फरकाबद्दल निदान समाजभुगिणांत तरी जे यथार्थ ज्ञान पाहिजे त्यांचा येथे अगदीच अभाव होता. लहान धंदेवाल्यांच्या जागी मोठमोठे कारखानदार येणे व स्वतंत्र कारागिरांचे मजूरगत परिवर्तन होणे हे आर्थिक दृष्ट्या योग्य व हितावह आहे असे धरले तरी हिंदुस्थानात लहान धंदे बुडून मोठे कारखाने स्थापन न होणे आणि स्वतंत्र कारागिर कायमचे चेकार होणे ह्या गोष्टी अपरिहार्य ठरत नाहीत. हिंदुस्थान सरकारने इंग्रजी धंदेवाल्यांच्या हितास परिपोषक असे खुल्या व्यापाराचे धारण स्वीकारले ह्या निदान त्या वेळच्या इंग्रजी अर्थशास्त्रीय मतांचा तरी पाठिंबा होता. परंतु आगगाड्या व आगचोरी ह्यांच्या साहाय्याने वहातुक करणाऱ्या परकी मंडळ्यांस प्रत्यक्षपणे व अप्रत्यक्षपणे उत्तेजन व साहाय्य देऊन हिंदवासीयांस त्यांच्या संकटकाली त्यांचे शेतकी व इतर धंदे सुधारण्यास मदत न करणे ही गोष्ट अर्थशास्त्रास, राजनीतीस अगर नीतिमत्तेस धरून झाली असे म्हणता येत नाही. औद्योगिक क्रान्तीच्या संक्रमणावस्थेतील अनिष्ट परिणामांकडे 'ममाजाचे हित ते शेवटी व्यक्तीचे हित,' ह्या वचनावर विश्वास ठेवून कानाडोळा करावा लागतो. परंतु जेथे क्रान्तीचा सर्व फायदा परक्यास मिळावयाचा व जेथे सरकारच परकी तथे दारिद्र्य, दुष्काळ, गंगराई, बंकाऱी ह्यांच्या द्वारा नव्या औद्योगिक मनुची लोकांस ओळख पटावी ह्यांत आश्रय नाही निव्वळ परकी व्यापाराच्या आंकड्यांकडे बोट दाखवून किंवा लोकांस चार छानछोकांच्या विलायती वस्तू वापरण्याची संवय झाल्यास तिची साक्ष देऊन येथील औद्योगिक परिस्थिती सुधारली असे म्हणणे चूक आहे. व्यापारवृद्धीचे श्रेय इंग्रजी राज्यास आणि शेतकी व उद्योगधंदे बुडान्याचे पाप सामाजिक रीतिभानी व दैवी प्रकाप ह्यांच्या माथ्यावर, ही विभागणी अर्थशास्त्रास, राजनीतीस अगर न्यायास विसंगत

अशी समजली पाहिजे. अनेक प्रकारच्या तयार वस्तू परदेशांतून फार मोठ्या प्रमाणात येऊं लागल्या व येथील धान्य व कच्चा माल परदेशाच्या बाजारांत विकत घेण्याचें सामर्थ्य वाढलें असें अनुमान काढणें किती धामक आहे हें मागे अंतराष्ट्रीय व्यापाराचे सामान्य विवेचन केलेलें आहे त्यावरून सहज दिसून येईल. धान्य व कच्चा माल ह्यांच्या निर्यातीवरून शेतकीचा धंदा ऊर्जितावस्थेस येत चालला असे अनुमान काढण्या ऐवजी, 'राजकीय व औद्योगिक बाबतीत परराष्ट्रांवर आमचें जें अवलंबन सुरू झालें त्याचें मूल्य म्हणून आम्हांस प्रतिवर्षी वाढते माप त्याच्या पदरांत टाकणे आवश्यक आहे,' असे म्हटलें तर त्यात निव्वळ राजकीय दुराग्रह न सांपडता खरा आर्थिक अनुभवच आढळेल. स्वस्त, चक्राकदार परदेशी वस्तूंच्या जोरदार ओघांत येथील धंदेवाले वाढून गेले आणि जमिनीच्या उत्पादकतेवर त्यांच्या चरितार्थाचा ताण पडला ह्यातही उत्तेजक असा पुरावा काहीच सांपडणार नाही. हिंदुस्थानाच्या परदेशी व्यापारावरून एकंदर देशाच्या आर्थिक स्थितीविषयी विश्वसनीय अनुमान काढण्यापूर्वी त्या व्यापाराचें थोडसे पृथक्करण करणे जरूर आहे.

हिंदुस्थानाच्या परराष्ट्रीय व्यापाराबद्दल आंकडे.

प्रमुख जिनसांची व्यापाराच्या एकंदर परिमाणाशीं शेंकडेवारी.

आयात माल.

जिन्नस	१९०१-१२ रुपया	१९१४-१५ रुपया	१९२०-२१ रुपया	१९२३-२४ रुपया	१९२७-२८ रुपया	१९२९-३० रुपया
तयार सुती कापड	३५	३६	२१	२९	२०	२१
लांबंड व पोलाद	७	६	८	८	८	११
यंत्रें	४	४	१३	८	७	६
साखर	९	१०	१०	७	७	६
आगगाड्याचें सामान	४	५	७	५	२	०
चाकू, काच्या, चिनी मांडी वगैरे	२	२	२	२	२	०
जमिनीतील तेलें	३	३	३	४	४	४
गेशिम	२	२	२	१	१	२
इतर जिन्नस	३३	३३	३४	३२	४०	३८

निर्यात व्यापार.

नाग (कच्चा व तयार माल)	१९	२५	२४	१८	२६	१९
कापूस (" ")	१५	१६	१९	३१	२८	१७
खाण्याची धान्य	२१	१७	५	१५	१३	१३
गळिताची धान्ये	११	६	८	९	८	८
चहा	६	८	७	९	७	१०
कातडी	७	८	१२	२	२	३
इतर जिन्नस	२१	२०	२५	१६	१६	३०

ज्या देशांशीं व्यापार चालतो त्यांची एकंदर व्यापारांत शेंकडेवारी.
आयात माल.

देश.	१९०९-१० सरासरी	१९१४-१९ सरासरी	१९२१-२२	१९२३-२४	१९२५-२६	१९२६-२७
इंग्लंड	६३	३६	५७	५५	५१	४८
ब्रिटिश साम्राज्याचे इतर भाग	७	९	१०	७	८	७
अमेरिका	३	७	८	६	७	८
जपान	२	१०	५	६	८	७
जावा	६	८	९	६	६	६
जर्मनी	६	१	३	५	६	७
इतर देश	१३	९	८	१२	१२	१६

निर्यात व्यापार.

इंग्लंड	२५	३१	२०	२५	२१	२१
ब्रिटिश साम्राज्याचे इतर भाग	१७	२१	२१	१४	१४	१७
अमेरिका	७	१२	१०	९	१०	११
जपान	७	११	६	१४	१७	१३
फ्रान्स	७	४	४	५	६	५
जर्मनी	१०	१	७	७	७	७
इतर देश	२७	२०	२२	२६	२७	२६

हिंदुस्थानांतून परदेशीं पाठविल्या जाणाऱ्या कांहीं जिनसांचें
त्यांच्या येथील एकंदर उत्पन्नाशीं शेंकडा प्रमाण.

जिन्नस	महायुद्धा- पूर्वीची सरासरी	युद्धकालीन सरासरी	युद्धात्तर कालीन सरासरी	१९२४-२५	१९२५-२६
तांदूळ	९	५	५	७	८
गहू	१४	९	३	१८	३
चहा	९६	८९	९५	९१	९०
नीळ	४०	४४	२७	१६	७
ससखस व मोहरी	२३	८	१९	२३	१३
जवस	७३	६३	५९	६९	७७
तीळ	२५	८	१६	६	१०
भुइमूग	३५	१२	९	२७	२४
कापूस	५६	५१	६१	५५	६९
ताग	५१	३१	४८	४८	४६

आयात व निर्यात व्यापारांतील प्रमुख जिनसांची एकंदर किंमत.
आयात (आंकडे कोट रुपयांचे आहेत)

जिन्नस	महायुद्धपूर्वीची सरासरी	युद्धकालीन सरासरी	युद्धोत्तरका- लिन सरासरी	१९२४-२५	१९२७-२८
कापूस कच्चा	१००	४	२.१	४.२	७२.००
सूत व सुती कापड	५२.२१	५२.३८	७१.१	८०.३	
लोखंडी व पोलादी सामान	११.१	९.६	२१.०	१८.९	२८.४
साखर	१३.१७	१४.७०	१९.९	२०.९	१४.९
यंत्रें	५.६	५.११	२७.६	१४.१	१५.९
तेले	३.९४	४.२८	८.२	९.६	११.१
आगगाड्यांचें सामान	६.११	३.४	१०.९	६.०७	४.८
चाकू, कात्र्या, चिनीची भांडी वगैरे	३.१	२.७९	५.७	४.९	५.२४
गाड्या (वाहनें)	१.७४	१.६२	६.२	४.४१	७.७
कागद वगैरे	१.८२	२.०२	३.४	३.०	३.०
साबण	०.६	०.९	१.७	१.३	१.६१

निर्यात.

कच्चा व निकामी कापूस	३३.२७	३३.६८	६४.७३	९२.२	४८.१५
कच्चा ताग	२२.२०	१२.८०	१९.५	२९.०	३०.६
कापसाचे सूत व कापड	११.४०	११.७२	१७.७	११.२८	८.६७
ताग	२०.२४	४०.१९	४३.१६	५१.७६	५३.६
धान्ये, डाळी व पीठ	४५.८१	३७.४१	३२.८२	६५.०	४३.०
चहा	१३.०६	१७.५४	२०.९२	३३.३९	३२.५
गळिताचे पदार्थ	२४.३६	१२.१७	२३.५३	३३.१६	२६.६९
कातडी, चिन रंगवलेली	१०.३१	९.८८	९.४५	६.७७	८.८०
कातडी, रंगविलेली	४.२९	७.१९	६.२४	७.२८	९.७

५ व्यापाराचा आढावा— वरील माहितीवरून प्रतिवर्षी हिंदुस्थानांतून परदेशी पाठविल्या जाणाऱ्या मालाची एकंदर किंमत परदेशांतून येथे येणाऱ्या मालाच्या एकंदर किंमतीहून पुष्कळच अधिक असते हें दिसून येईल. निर्यात व आयात मालाच्या किंमतीतील ह्या फरकास हिंदुस्थानास अनुकूल असलेला व्यापारी आढावा असे म्हणतात. मार्गे परराष्ट्रीय देवघेवीचद्वल जें विवेचन केलेलें आहे त्यावरून निर्यात व आयात व्यापारांतील फरक हा राष्ट्राच्या आर्थिक स्थितीचा पूर्णपणे निदर्शक मानतां येत नाही, हें वाचकांस दिसून आलें असेलच. येथील सरकारी व परकी नोकर आणि परकी धंदेवाले ह्यांच्या कमाईप्रीत्यर्थ त्यांच्या राष्ट्रास पाठवाव्या लागणाऱ्या संपत्तीनें वरील 'अनुकूल' शिल्लकेचा बराच मोठा भाग व्यापलेला असतो हें ध्यानांत घेणें आवश्यक आहे. महायुद्धापूर्वीचीं पांच वर्षे व महायुद्धाची पांच वर्षे ह्या कालांत सरासरीनें प्रतिवर्षी आयातीहून निर्यात सुमारे ५० कोटीनी अधिक असे. लढाईनंतर दोन तीन वर्षे येथील निर्यातीस आळा बसल्याने आणि आधीच मागवून ठेवलेला परदेशी माल भराभर देशांत येऊं

लागल्यानें निर्यातीहून आयातच अधिक किंमतीची झाली. ही 'प्रतिकूल' शिल्क १९२०-२१ साली सुमारे ८० कोट रुपये व १९२१-२२ साली ३४ कोट रुपये होती. १९२२-२३ सालापासून मात्र पुन्हां निर्यात व आयात ह्यांच्यातील परस्पर प्रमाण नित्यपदावर येत आहे. फक्त वस्तूच्या देवघेवीबद्दलचे आंकडे जमवून तयार केलेले पुढील कोष्टक ह्या बाबतीत उपयुक्त होईल.

परराष्ट्रीय व्यापाराचा आढावा.

(+) निव्वळ निर्यात (—) निव्वळ आयात.

(आंकडे कोट रुपयाचे आहेत.)

	१९२२-२३	१९२३-२४	१९२५-२६	१९२६-२७
हिंदी मालाची निर्यात (चिन सरकारी)	+२९९.१	+३४८.५	+३७४.८	+३०१.५
परदेशी माल हिंदुस्थानांत उतरून त्याची परत निर्यात (खाजगी)	+१५.१	+१३.३	+१०.४	+८.१०
परदेशी मालाची आयात (खाजगी)	-२२४.३	-२१७.३	-२२४.२	-२३०.००
खासगी व्यापाराची शिल्क	+९०.०	+१४४.८	+१६१.१	+७९.५
सोने (खाजगी)	-४१.८	-२९.१	-३४.५	-१९.५
चांदी (खाजगी)	-१८.१	-१८.३	-१७.१	-२०.०
चलनी नोटा (खाजगी)	- .९	-१.०	+१	- .१४
सोने, चांदी व चलन ह्यांच्या देवघेवीची शिल्क	-६०.२	-४६.६	-५१.८	-३९.५०
परदेशी व्यापाराची एकंदर शिल्क	+२९.७०	+९६.२	+१०९.२	+३८.७०

६ हिंदुस्थानांत सोन्याचांदीची आयात-हिंदुस्थानास 'अनुकूल' समजल्या

जाणाऱ्या व्यापारी शिल्केचा पुष्कळसा भाग परकीयांच्या कामगिन्याप्रीत्यर्थ वेतन म्हणून खर्ची पडतो व काहीं अदृश्य मार्गाने हिंदुस्थानाच्या खाती जमा होतो. राहिलेली शिल्क मात्र सोन्याचांदीच्या रूपाने हिंदुस्थानांत आणली जाते. युद्धकाली कोणतेच राष्ट्र आपल्या देशांतून सोने-चांदी, व विशेषतः सोने, बाहेर जाऊ देत नसल्याने त्या वेळी 'अनुकूल' व्यापारी शिल्क पुष्कळ असूनही सोन्याचांदीची आयात मर्यादित झाली. सरकारास मात्र येथील चलनविषयक गरजा भागवि-

ण्यास चांदी आणावी लागे. सोन्याचांदीच्या आयातीचें परिमाण पुढील आंकड्यां-
वरून दिसून येईल.

सोन्याचांदीचा व्यापार.
(आंकडे कोट रुपयांचे आहेत.)

वर्ष	सोनें				चांदी			
	आयात		निर्यात		आयात		निर्यात	
	खाजगी	सरकारी	खाजगी	सरकारी	खाजगी	सरकारी	खाजगी	सरकारी
महायुद्धाच्या पूर्वीची सरासरी	३२.७	०.०२	३.९	०.७	१०.८	३.५	३.६	०.१
महायुद्धकालीन सरासरी	१०.५	१.५	२.९	१.२	१.७	२२.३	१.७	१.२
१९२०-२१	१२.५	११.०	२१.३	०.६	१०.९	०.२	१.४	०.२
१९२१-२२	१३.८	...	१६.६	०.७	१७.३	०.१	२.३	०.०२
१९२२-२३	४१.३	०.१	०.१	...	२०.७	०.२	२.५	०.५
१९२३-२४	२९.२	...	०.६	...	२१.७	०.२	३.३	०.०५

महायुद्धपूर्वीच्या काळापासून आजतागाईत प्रतिवर्षी सोन्याचांदीची निव्वळ आयात किती झाली हें ध्यानात घेण्यास पुढील कोष्टक उपयोगी पडेल.

(आंकडे कोट रुपयांचे आहेत.)

वर्ष	सोनें		चांदी		एकंदर निव्वळ आयात
	आयात	निर्यात	आयात	निर्यात	
युद्धाच्या पूर्वीच्या काळची सरासरी	३२.७	३.९	१०.८	३.६	३६.०
महायुद्धकालीन सरासरी	१०.६	२.९	४.५	१.७	१०.४
युद्धोत्तर पांच वर्षांची सरासरी	२१.५	९.०	१४.१	२.६	२४.०
१९२४-२५	७४.२	०.३	२४.२	४.२	९३.९
१९२५-२६	३५.२	०.३	१९.८	२.७	५२.०

हिंदुस्थानासारख्या दरिद्री देशांत दरवर्षी एवढ्या किंमतीची सोने-चांदी आणली जाते त्याचें सरदूधर्शनी अनेकांस आश्चर्य वाटे. परंतु देशाचा विस्तार व लोकसंख्या त्यांच्या मानानें वरील आयात म्हणण्यामारक्षी अवास्तव नाही, हे अमेरिकेसारख्या औद्योगिक दृष्ट्या अत्यंत पुढारलेल्या राष्ट्रांतील सोन्याचादीच्या परिमाणावरून सहज दिसून येईल. इतर पाश्चात्य व पुढारलेल्या देशांस त्यांच्या चलनविषयक गरजा भागविण्यास पुरेसें सोने-चांदी, विशेषतः सोने, न मिळाल्यानें तेथील लोक ' हिंदुस्थान म्हणजे चांदी कायमची मुण्याची एक खांच आहे, ' ' हिंदुस्थानाची सुवर्णविषयक भूक अधाशीपणाची आहे ' असा कांगावा करीत असतात. सर्व जगाच्या विनिमयाचा एकत्रपणें विचार केल्यास सोने व चांदी त्यांचा विनिमयसाधन म्हणून शक्य तितका मिनव्यय करणे जरूर व हितावह आहे हे प्रास्ताविक भागातील चलनविषयक सामान्य विवेचनावरून दिसून येईल. परंतु सोन्या-चांदीच्या पुरवठ्याचा निव्वळ हिंदुस्थानाच्या दृष्टीनें अगर इतर राष्ट्रांच्या ह्या बाबतीतील धोरणाशीं सापेक्षतेनें विचार करता परदेशांहून येथें येणाऱ्या सोन्यास प्रतिबंध करणें न्याय्य व इष्ट ठरणार नाही. हिंदुस्थानांतल्या हिंदुस्थानांतच एकंदर उपलब्ध पुरवठ्याचा सध्याहून अधिक उत्पादक मार्गांनीं उपयोग होणें इष्ट आहे हें मात्र कबूल केलें पाहिजे. धंदूविषयक प्रगति, पेढ्यांच्या सोयीचा विस्तार आणि चलनपद्धतीचें वैशिष्ट्य ह्यांच्यावर सोन्याचांदीचा उत्पादक मार्गांनीं विनियोग होण्याची आशा बहूशी अवलंबून आहे. लोकांच्या सामाजिक रीतिभाती व त्याची शैक्षणिक प्रगति ह्यास अनुसरूनही प्रस्तुत दिशेने बरीच सुधारणा होत आहे.

७ व्यापारविषयक संघटनाः— जगाच्या निरनिराळ्या भागांतील लोकांत अनियंत्रित देवघेव सुरू झाल्यास प्रत्येक इसमास सर्वानं उत्पादक मार्गांनी आपल्या श्रमाचा व भांडवलाचा विनियोग करणे शक्य होईल आणि उत्पादनाची कार्यक्षमता अधिकांत अधिक झाल्याने उपभोक्ते ह्या नात्यानें कमी किंमतीचा सर्वांस लाभ होईल, ही खुल्या व्यापाराच्या पुरस्कर्त्यांची विचारसरणी मागे नमूद केलेली आहे. ह्या तत्त्वास अनुसरून हिंदुस्थानाचें व्यापारी धोरण ठरविल्यानें आजवर राष्ट्राचें किती नुकसान झालेलें आहे व हेंच धोरण चालू राहिल्यास पुढें होण्याची खात्री आहे ह्याचद्वल स्थूल निर्देश मागील काहीं प्रकरणांत ओघानें केलेला आहे व पुढील प्रकरणांत ह्याच प्रश्नाचा प्रामुख्याने विचार करावयाचा आहे. परंतु परराष्ट्रीय व्यापार अंतर्गत व्यापारप्रमाणेंच अनियंत्रित असावा असें धरून चालले तरी परराष्ट्रांशीं देवघेव होऊन येथील उत्पादकांच्या व उपभोक्त्यांच्या पदरांत जो लाभ पडावयाचा तो असंख्य मध्यस्थानीं, व बहुतांशी परक्या मध्यस्थानीं, गिळंकृत करावा ही स्थिति हितावह अगर अपरिहार्य आहे असें म्हणतां येणार नाही. अंतर्गत

व्यापारांतही उत्पादक व उपभोक्ते ह्यांचा परस्पर सयोंग शक्य नितक्या प्रत्यक्षपणे झाल्यास त्यांत दोघांचाही अधिक फायदा होतो असा अनुभव आहे. अजून तरी हिंदी उत्पादक व हिंदी उपभोक्ते ह्यांच्यातील अंतर परकी उत्पादक आणि उपभोक्ते व अनुक्रमे हिंदी उपभोक्ते आणि उत्पादक ह्यांच्यातील अंतराहून पुष्कळच कमी आहे. शिवाय अंतर्गत व्यापारांतील मध्यस्थ हिंदुस्थानचेच कायमचे रहिवाशी असल्याने त्यांच्या नफ्यामुळे 'राष्ट्रा' चें नुकसान होतें असे म्हणतां येत नाही. व्यक्तिः उत्पादक आणि उपभोक्ते व एकंदर हिंदी राष्ट्र ह्या दोहोंच्या दृष्टीनें परराष्ट्रीय व्यापाराच्या संघटनेंत अनेक परकी मध्यस्थांचें जें वर्चस्व आहे तें अनिष्ट व नुकसानकारक समजलें जातें.

कापूस, गहू, गळिताचीं धान्ये, कातडी, ताग इत्यादि निर्गत व्यापारांतील प्रमुख वस्तूंचे उदाहरण घेतल्यास आपणांस असें दिसून येईल की, हिंदी उत्पादक आणि परकी उपभोक्ता ह्यांच्या दरम्यान अनेक प्रकारचे मध्यस्थ असून त्यांपैकी बहुतेक परकीच आहेत, आणि सहाजीकच त्यांच्या कमाईचा बहुतेक भाग देशांतून बाहेर जातो. कच्च्या तागाच्या व्यापाराचे उदाहरण घेतल्यास आपणांस मध्यस्थांच्या अनेक प्रकाराची व दर्जाची माहिती होईल. तागाची लागवड करणाग शेतकरी आपला माल स्वतःच्या अगर शेजारच्या गांवातील एखाद्या बेपाऱ्यास विकतो. हा बेपारीही एखाद्या महाजनाशी अगर दलालाशी धंदा करित असतो. स्थानिक दलाल व महाजन आपल्या हातांतील माल एखाद्या तागाच्या परराष्ट्रीय व्यापार करणाऱ्या मंडळीच्या फिरत्या अगर स्थायिक गुमास्त्यास विकून टाकतात. तागाची निर्यात करणाऱ्या मंडळ्या बहुतेक परकी असून, त्या तागाची वहातुकही परकी मंडळीच्या आगबोटीतून केली जाते. ह्या मालाचा विमा उतरणें अगर त्या तारणावर हुडी काढून ती पटविणें वगैरे आनुषंगिक व्यवहारही बहुतेक परकी विमा व पेढीवाल्या मंडळ्यांकडूनच होतात. निर्यात व्यापाराच्या इतर प्रमुख जिनसांच्या देवघेवीच्या चाबतीत वरीलप्रमाणेच विकत घेणारे व विकणारे ह्यांची कमी अधिक लांब सांखळी असून तिनें हिंदी उत्पादक व परकी उपभोक्ते हे जोडले जातात. आयात व्यापाराचीही रचना ह्याच स्वरूपाची असते. कलकत्ता, मद्रास, मुंबई, कराची, रंगून इत्यादि मोठ्या बंदरांच्या ठिकाणीं आयात मालाचे घाऊक व्यापारी असतात. देशाच्या इतर लहान मोठ्या भागात असलेले घाऊक व किरकोळ दुकानदार ह्याच मोठ्या व्यापाऱ्यांकडून खरेदी करून आपापल्या गिऱ्हाइकांस नफ्यानें विक्री करतात. आयात व्यापाराच्या संघटनेंतील बहुतेक मध्यस्थ हिंदी असतात व आयात माल सामान्यतः समाजाच्या वरच्या वर्गांतील लोकांत अधिक खपतो; ह्यामुळे त्या मध्यस्थांची संख्या कमी करण्याच्या प्रश्नास एकंदर राष्ट्राच्या आर्थिक प्रगतीच्या दृष्टीनें विशेष महत्त्व दिलें जात नाही. परंतु परदेशीं पाठवि-

त्या जाणाऱ्या व्यापारांत बहुतेक सर्व मध्यस्थ परकी असल्यानें आणि त्यांच्याच खिशांत त्या व्यापाराचा बहुतेक नफा पडत असल्यानें हिंदी उत्पादकांस परकी गिऱ्हाइकांनं दिलेल्या किंमतीचा शक्य तेवढा भाडा भाग कसा मिळेल व हिंदी व्यापाराची कमाई पराग्रांतां शक्य तेवढी कमी कशी जाईल ह्या प्रश्नांचा निकडीने विचार करणें जरूर पडतें.

उत्पादकांच्या सहकारी मंडळांच्या स्थापन विक्रीचें काम त्यांजवर सोपविण्यास मध्यस्थांच्या कमाईस कांढ वसून तिच्यापेकी बराचसा भाग उत्पादकांस मिळेल. ताराचंत्र, टपाल व बिनतारी संदेश ह्यांच्या साहाय्याने सर्व जगांतील बाजारभावांची चातमी ताबडतोब मिळविणें शक्य झाले आहे. पंजाब, बऱ्हाड, कर्नाटक इत्यादि भागांत मालाची विक्री करण्याकरिता सहकारी मंडळांच्या स्थापन झाल्या असून त्यांच्या साहाय्याने शेतकऱ्यांस आपल्या मालाची निव्वळ किंमत थोडीफार वाढवितां आली आहे. परंतु प्रत्यक्ष परकी गिऱ्हाइकांशी संबंध ठेवणाऱ्या आणि मोठमोठ्या वंदगंतून निर्यात व्यापाराचें नियमन करणाऱ्या सहकारी संस्था अजून अस्तित्वांत आल्या नाहीत. आयात व निर्यात ह्या दोन्ही व्यापारातील मध्यवर्ती बाजार आधुनिक पाश्चात्य पद्धतीवर हकूम चालविले जातात. कापूस, ताग, धान्य, कापड ह्यांचे मुंबई, कलकत्ता वगैरे ठिकाणांचे घाऊक बाजार सुसंघटित आहेत. अलीकडे देशाच्या आतल्या भागांतील देवघेवीही संघटित स्वरूपांनं करण्याचा प्रघात पडत आहे. श्रमविभागाच्या तत्वावर उभारलेल्या अलीकडील आर्थिक घटनेंत व्यापाऱ्याचें, दलालाचें व इतर मध्यस्थाचें महत्व विशेष आहे हें प्रास्ताविक विवेचनात स्पष्ट केलेच आहे. परंतु बाजवीपेक्षा अधिक मध्यस्थ व व्यापारी असल्यास उत्पादक व उपभोक्ते ह्या दोहोंचें नुकसान होतें, एवढेच नव्हे तर खरी मागणी व पुरवठा ह्यांचा मेल न घालतां आल्यामुळें नुकसान होऊन त्याचे अनिष्ट परिणाम समाजातील सर्व वर्गांस भोगावे लागतात. ह्यास्तव जरूर तेवढेच मध्यस्थ ठेवून व त्याचीही संघटना करून विनिमय पार पाडला पाहिजे. परकी मध्यस्थांच्या जागा हिंदी व्यापाऱ्यांनी व दलालांनी स्वतःच्या कार्यक्षमतेने व लोकांच्या सहानुभूतीने पटकाविणें आणि शक्य तितका कार्यभाग उत्पादकांच्या सहकारी मंडळ्यांमार्फत उरकणे ह्या दोन सुधारणा घडून आल्यास शेतकरी वर्ग व एकंदर राष्ट्र ह्यांच्या संपत्तीत भर पडल्याशिवाय राहणार नाही. माल विक्रीकरता तयार करणें, तो इष्ट स्थळी पाठविणें, वजन-मापे सुधारणें, आपल्या मालाची गिऱ्हाइकांस माहिती करून देणें, शक्य त्या नवीन गरजा शोधून काढून त्या भागविणें, देवघेवाच्या ओघानें करावे लागणारे अनेक व्यवहार चोखपणें करणें इत्यादि बाबतींतही एकसारखी सुधारणा घडवून आणण्याकडे उत्पादकांचा कटाक्ष पाहिजे. सध्यांच्या स्पर्धात्मक कालांत सर्व प्रकारचा माल गिऱ्हाइकांच्या हातांत कमीत कमी किंमतीस कसा देतां येईल ह्याची प्रत्येक उत्पादकास नेहमी काळजी वहावी

लागते. उत्पादनमूल्य कमी करण्याचे दोन मार्ग म्हणजे प्रत्यक्ष उत्पादनाच्या स्थळी, शेतांत अगर कारखान्यांत, भांडवल व श्रम ह्यांचा अधिकांत अधिक कार्यक्षम रीतीनें उपयोग करणें व उत्पादनक्षेत्रापासून गिऱ्हाइकांपर्यंत माल जाऊन पडण्यांत होणारा अधिक खर्च शक्य तितका कमी करणें, हे होत. व्यापारी संघटना प्रगमनशील व कार्यक्षम ठेवल्यानें उत्पादक व उपभोक्ते ह्या दोन्ही नात्यानें येथील जनतेचा फायदाच होईल.

८ दळणवळणाची व वहातुकीची साधने:— विनिमयाचें क्षेत्र व उत्पादनाचे परिमाण वाढविण्यास वहातुकीच्या व दळणवळणाच्या साधनात सुधारणा घडून येणें किती आवश्यक आहे ह्याबद्दल सामान्य विवेचन मागे प्रास्ताविक भागांत आलेलेंच आहे. हिंदुस्थानांतील मोठमोठे पर्वत, रुंद व खोल नद्या व दाट जंगले ह्यांच्यामुळे निरनिराळ्या भागांतील लोकांचे परस्पर आर्थिक संबंध निकट न होतां प्रत्येक भाग कित्येक शतके सामान्यतः तुटक व स्वायत्तच राहिला. वहातुकीची साधने असमाधानकारक व धोक्याची असल्याने देवधेवीत किंवा लोकांच्या गरजांत विशेष वाढ झाली नाही. साहजीकपणें उत्पादनही लहान प्रमाणावर आणि श्रम-विभागाच्या पूर्ण साहाय्याखेरीज केलें जाई. परराष्ट्राशीं हिंदुस्थानाचा व्यापार त्या मानानें पुष्कळच मोठ्या प्रमाणावर चाले, आणि जहाजे बाधणें व चालविणें ह्या धंद्यांत वाकबगारी मिळविण्यानें हिंदी नाविकांस व हिंदी धंदेवाल्यास भरपूर वेतन मिळे. ईस्ट इंडिया कंपनीनें आपल्या वाढत्या अंमलाचा व्यापारी फायद्यास उपयोग करण्याचें ठगून आगगाड्या व रस्ते ह्यांची बरीच सुधारणा केली. पूर्वीच्या अमदानीतही रस्त्याच्या सुधारणेस प्रजाहितक्ष राजे पुष्कळ महत्त्व देत. परंतु त्यावेळीं फारतर विशेष मोठ्या शहरांच्या दरम्यानच चागले रस्ते असत आणि त्या रस्त्यांवरही धोका पुष्कळ असे. आगगाड्या, मोटारी ह्या तर अर्थांत त्यावेळी नव्हत्याच, आणि सामान्यतः सर्व खेडी आर्थिक दृष्ट्या स्वायत्तच असत. १८६९ साली सुएझचा कालवा बांधला गेल्यानें औद्योगिक दृष्ट्या, म्हणजे यांत्रिक साधनाच्या साहाय्याने व मोठ्या प्रमाणावर संपत्तीचें उत्पादन करण्याच्या मानानें, पुढारलेल्या अनेक पाश्चात्य राष्ट्रांस हिंदुस्थानांतील कोट्यवधि गिऱ्हाइकें जवळ झाली. त्यांतही वाफेच्या शक्तीनें चालणाऱ्या लोखंडी जहाजातून अगदी स्वस्त दराने मालाची वहातुक करणें शक्य झाल्याने इंग्लंड व काहीं इतर पाश्चात्य राष्ट्रे ह्यांचा माल हिंदुस्थानच्या किनाऱ्यावर स्वस्त व मुबलकपणें येऊन पडूं लागला. त्याची देशाच्या सर्व भागांत जारीने विक्री व्हावी व त्या त्या भागांतील धान्य व कच्चा माल स्वस्त भावानें व अगदी कमी वहातुकीच्या खर्चानें परदेशांत नेतां यावा ह्या धोरणानें आगगाड्या व व्यापारी रस्ते ह्यांच्या परिमाणांत व स्थितींत इंग्रज सरकारने पुष्कळच सुधारणा घडवून आणली. ह्याचा परिणाम येथील लोकांचे शेतकी खेरीज इतर धंदे बुड-

ण्यांत कसा झाला हें पुन्हां निराळें सांगण्यास नको. सामाजिक रीतिभक्ती, शिक्षणविषयक प्रगति, विनिमयविषयक स्वायत्तता ह्या वाचतीतही वहातकीची साधनें वाढल्यानें क्रांति घडून आलेली आहे, हें स्पष्ट दिसत आहे.

जहाजांतून मालाची ने-आण करण्यास आगगाड्यांतून वहातुक करण्यापेक्षा कमी खर्च येतो व परकी जहाजवाल्या मंडळ्यांस आपल्या एकंदर व्यवहारावर नफा काढून वैयक्तिक सफरी व जिन्नस ह्याची वहातुक करण्याचे दर कमी-अधिक करता येतात. ह्या आर्थिक व व्यापारी सत्याचा अनुभव जुन्या व नव्या अनेक हिंदी धंद्यांच्यास आलेला आहे. इंग्लंडहून मुंबई अगर कलकत्ता येथें माल आणण्यास जेवढा खर्च येतो त्याहून हिंदुस्थानांतल्या हिंदुस्थानात माल आगगाडीने हलविण्यास अनेक वेळा जास्त खर्च येतो. उदाहरणार्थ, बेल्जिमहून मुंबईस पोलादी माल आणण्यास जो खर्च येतो तो मुंबईहून सुमारे अडीचशें मैल दूर असलेल्या महाराष्ट्रातील एका कारखान्यातून मुंबईस माल नेण्यास लागणाऱ्या खर्चाहून कमी असतो. निर्गत मालावर कमी दर व आयात मालावर अधिक दर असे सामान्यतः हिंदी आगगाड्यांचे धोरण असतें. एकंदर धंद्यां कफायतशिरपणे चालविणें आणि प्रत्येक जिन्नस व वहातुक ह्यास खेपेल तितका अधिक मोजा त्यावर टाकणे ह्या वहातुकीचे दर ठरविण्याच्या सामान्य तत्त्वाम अनुसरूनच पुष्कळ प्रसंगी वरील 'पक्षपाती' धोरण ठरविले जातें हे खरे आहे. तसेच माल एकदा बदरात उतरला की नेहून तो आतऱ्या बाजारात नेण्यास परकी व्यापाऱ्यास देखील जहाजाच्या दराच्या मानानें अधिक दर यावे लागतात. परंतु समद्रावरील आणि खुष्कीच्या वहातुकीच्या दरातील फरक आणि आयात व निर्यात व्यापाराम यावे लागणारे कमी-अधिक हंशील ह्यामुळे पाऱ्यात्य पद्धतीनें धंदे चालविणाऱ्या हिंदी लोकांस आपल्या परकी प्रतिस्पर्ध्यांशी टक्कर देणें अभक्ष्यप्राय होतें. निदान, आयात मालाच्या बदरांची ठिकाणें आणि त्याच्या आसपासचा भाग ह्यांत तरी हिंदी उत्पादकांस परकीयाची बरोबरी करता येत नाही. लोखंडी व पोलादी वस्तू, सिमेंट, कागद, साखर, काच, काड्याच्या पेट्या वगैरे अनेक आधुनिक हिंदी धंद्यांचा अनुभव वरीलप्रमाणेंच आहे. एकंदर देशाच्या आर्थिक परिस्थितीचा विचार करून हिंदी धंद्यांच्या वाढेतील ह्या व इतर अडचणी कशा दूर करता येतील हा महत्त्वाचा प्रश्न असून त्याचा पुढील प्रकरणात विस्तरशः विचार केलेला आहे.

९ रस्ते व आगगाड्या— यांत्रिक शक्तीने चालणाऱ्या वाहनांपैकी हिंदुस्थानात आगगाड्या ह्या पहिल्या प्रथम अस्तित्वात आल्या. मोटारी, आगबोटी व विमानें ही साधनें आगगाड्यांशी कमी अधिक प्रमाणांत आजकाल स्पर्धा करूं लागली आहेत. विशेषतः हिंदुस्थानासारख्या खंडप्राय व दूरदूरच्या वस्तीच्या देशांत निव्वळ आगगाड्यांनी मालाची व उतारुंची वहातुक करावयाची म्हटली तर त्यास विशेषच खर्च येतो. गेल्या दहा वर्षांपूर्वी देशाचे कित्तेक भाग आगगाड्यांच्या ठिकाणांपासून शंभर शंभर

मेल दूरवर तुटक पडलेले असत. परंतु स्वस्त किमतीत मिळणाऱ्या व थोड्या खर्चाने चालणाऱ्या मोटारी मिळावयास लागल्यापासून वहातुकीच्या सोयी पुष्कळच वाढल्या. येथील खडीच्या रस्त्यांची सुधारणा व वृद्धि करण्याच्या प्रश्नास मोटारीमुळे नवे आर्थिक महत्त्व प्राप्त झाले आहे व त्याचा पूर्ण विचार करण्यास हिंदुस्थान सरकारने १९२७ साली एक कमिटीही नेमली होती. ह्या कमिटीने पुढील महत्त्वाच्या शिफारसी केल्या आहेत:—“शेतीच्या उत्पन्नाची विक्री अधिक समाधानकारकपणे होण्यास व खेडेगावांतील जनतेची सामाजिक व राजकीय प्रगति होण्यास रस्त्यांची वाढ करणे आवश्यक आहे. ही कामगिरी राष्ट्रीय महत्त्वाची असून तिच्या प्रतियर्थ होणारा खर्च प्रांतिक अगर स्थानिक सरकारांच्या आंवाक्याबाहेरचा आहे. ह्यास्तव पेट्रोल व मोटारी ह्यावर कर बसवून मध्यवर्ती सरकारने एक स्वतंत्र रस्तेफंड काढावा. मध्यवर्ती कायदेमंडळ ठरवील त्या धोरणाप्रमाणे कायदेमंडळाच्या एका खास कायम कमिटीने ह्या फंडाचा विनियोग करावा. ह्या कमिटीने प्रांतिक कमिट्यास फंडातील रक्कम विशिष्ट प्रमाणात वाटून द्यावी व प्रांतिक सरकारनी वहानावर कर बसवून अधिक पैसा उभारावा. लोकल बोर्डांसारख्या स्थानिक संस्थांनी आपला पैसा खेडेगावांतील रस्ते सुधारण्याकडे खर्च करावा. रस्त्याच्या सुधारणेशी संबंध असणाऱ्या प्रमुख स्थानिक, प्रांतिक व मध्यवर्ती अधिकार्यांची ठराविक मुदतीने परिषद भरविली जावी. आगगाड्या व लष्करी खाते ह्यांच्या खर्चातून रस्ते सुधारण्याच्या फंडास योग्य ती रक्कम मिळण्याची व्यवस्था व्हावी ” सध्या हिंदुस्थानातील सार्वजनिक रस्त्याची लांबी सुमारे दोन सव्वादोन लाख मैल आहे, ती देशाच्या विस्ताराच्या, लोकसंख्येच्या अगर औद्योगिक प्रगतीच्या मानाने पुरेशी आहे असे मुळीच म्हणता येणार नाही. रस्त्याची वाढ व सुधारणा, आणि देशातल्या देशातील वहातुक शक्य तितकी जलमार्गाने करण्याची सोय ह्या दोन्ही प्रश्नांचा एकत्रित रस्त्या विचार होणे आवश्यक आहे. विमानाच्या व्यापारी उपयोगास अजून पुष्कळ अडचणी असून त्यांचे तादृश महत्त्व सध्या तरी फारसे नाही. अंतर्गत व अंतराष्ट्रीय व्यापारांतील प्रमुख वहातुकीचे साधन म्हणजे आगगाड्या ह्याच होत, व म्हणून त्यांच्या विस्ताराविषयी व सुधारणेविषयी स्वतंत्र विचार करणे आवश्यक आहे.

हिंदुस्थानाचा परराष्ट्रीय व्यापार वाढवून त्यापासून इंग्लंडचा फायदा करून घेण्याचे धोरण ईस्ट इंडिया कंपनीने कसे अवलंबिले हे मार्गे सांगितलेच आहे. हा व्यापार वाढण्यास येथे आगगाड्यांचे रस्ते तयार होणे जरूर होतें. परंतु स्वतः सरकारने निव्वळ लष्करी गरजाखेरीज इतर गरजा भागविण्यास आगगाड्यांचा रस्ता तयार करणे व चालवणे हे त्या काळाच्या इंग्रजी आर्थिक धोरणाच्या विरुद्ध होतें. इंग्रज भांडवलवाल्यांस अनेक प्रकारच्या सवलती देऊन व त्यांच्या भांडवलाने प्रतिवर्षी त्यांस ठराविक किमान व्याज तरी मिळेल अशी हमी घेऊन सरकारने येथील

बहुतेक आगगाड्यांचे रस्ते बांधविले आहेत. आगगाड्यांचा विस्तार ह्याप्रमाणें सरकारी जोखमीवर झाल्यानें अनेक वर्षे आगगाड्यांच्या मंडळ्यांस त्यांचें किमान व्याज सुटण्यास सरकारच्या तिजोरीतून भर घालावी लागत असे. मध्यें दहा एक वर्षे हिंदुस्थानसरकारनें स्वतःच आगगाड्यांचे रस्ते बांधून त्या चालविण्याचा प्रयत्न केला, परंतु प्रतिकूल सांपत्तिक स्थितीमुळे तो सोडून द्यावा लागला. पुढे पुष्कळ वर्षे पुन्हा सरकारी जामीनदारीवर खाजगी मंडळ्यांनी आगगाड्या चालविण्याचीच पद्धत सुरू होती. ह्या पद्धतीविरुद्ध हिंदी लोकमताची बरीच वर्षे जोराची चळवळ चालू होती. खाजगी विलायती मंडळ्यांस सरकारची जामीनदारी असल्याने आपला धंदा किरफायतशीर करण्याचा त्या प्रयत्न करित नाहीत व आपल्या जातभाईंस अनुकूल व हिंदी लोकांस प्रतिकूल असं धोरण त्या स्वीकारतात, हे खाजगी मंडळ्यांविरुद्ध मुख्य आक्षेप होते. बहुतेक मंडळ्या सरकारी भांडवलाने उभागलेल्या असल्याने, जसजसे त्यांचे भांडेपट्टे संपत आले तसतसे ठराविक अटीनुरूप ते रद्द करून आगगाड्यांची मालकी सरकारनें आपल्याकडे घेतली. १९२१ साली आपल्या मालकीचे आगगाडीचे फाटे सरकारनें स्वतः चालवावे की खाजगी मंडळ्यास फायद्याचा कांहीं भाग देऊन त्यास चालविण्यास सांगवे ह्या प्रश्नाचा विचार करण्याकरितां एक कमिटी नेमण्यांत आली. ह्या कमिटीच्या सूचनांस अनुसरून सरकारी आगगाड्या सरकारतर्फे चालविण्याचें धोरण अंमलांत आणलें गेलें. सरकार झाले तरी त्यास आगगाड्या ह्या धंदा म्हणूनच चालविणे भाग असल्याने त्यांची व्यवस्था व त्यांचा जमाखर्च ही हिंदुस्थान सरकारच्या सर्वसामान्य मंत्र्यनेहून अलग ठेवण्यांत आली. आगगाड्यांच्या फाट्यांचे प्रकार, त्यांचा विस्तार व वहातुक ह्याबद्दलचे पुढील आंकडे विनिमयक्षेत्रांत आगगाड्यांनी केवढी कानि घडवून आणली आहे हें दाखविण्यास उपयोगी पडतील.

आंकडे १९२७-२८ सालचे आहेत.

तपशील	आंकड	
१ आगगाड्यांच्या रस्त्याची एकंदर लांबी.	३९७१२	मैल
२ आगगाड्यांच्या धंद्यांत गुंतलेलें भांडवल	८,२२,८६,२५,०००	रुपये
३ एकंदर कमाई	१,१८,२२,१७,०००	,,
४ एकंदर खर्च	७२,३०,७६,०००	,,
५ निव्वळ कमाई	४५,९१,४१,०००	,,
६ निव्वळ कमाईची गुंतलेल्या भांडवलाशी शेंकडेवारी	५.५८	
७ उताऱ्यांची संख्या	६२३,११४,८००	
८ सरासरी प्रवास	३४.८	मैल
९ तिकीट विक्रीचें उत्पन्न	४५,६७,३९,०००	रुपये
१० ने-आण केलेल्या मालाचें वजन	८९,७९१,०००	टन
११ मालाच्या वहातुकीचें उत्पन्न	६९,३९,९९,०००	रुपये
१२ नोकरींची संख्या	८००,१००	

बहुतेक सर्व महत्त्वाचे फांटे मोठमोठ्या बंदराच्या ठिकाणांस जोडलेले आहेत आणि व्यापाराच्या व उद्योगधंद्यांच्या दृष्टीने हिंदुस्थानाचे जे प्रमुख भाग होतात त्यापैकी प्रत्येकांत निदान एक तरी निराळा फांटा आहे. उत्तर हिंदुस्थानांत व विशेषतः पंजाबच्या बाजूस दोन तीन फांटे असल्याने ते चालविणाऱ्या मंडळ्यांची आपापसांत चढाओढ चाले व तोच माल नेण्यास वाजवीपेक्षा अधिक श्रम व भांडवल सर्ची पडल्याने एकंदर देशाचे नुकसान होई. परंतु आतां सर्व फांट्यांवर सरकारची प्रत्यक्ष दृकमत बसत असल्याने निरनिराळ्या फांट्यास स्वतंत्र कार्यक्षेत्रें वांटून घेणें शक्य होत आहे.

१० बंदरांचा व्यापार—रेलवेचा फांटा ज्या आर्थिक विभागात असेल त्या-मानानें त्याचे विशिष्ट बंदर व त्यावरून नेला जाणारा मुख्य माल हीही भिन्न असतात. तरी मुंबई, कलकत्ता व कराची ही तीन बंदरे निर्यात व्यापारांत प्रमुख असल्याने बहुतेक सर्व फांटे त्या त्या बंदरांकडे आपापल्या भागांतला माल वाहून आणित असतात व तेथून आयात माल पग्न आपापल्या भागांत घेऊन जातात. पूर्व किनाऱ्यावरील विजगापट्टम ह्या नव्या बंदराचे महत्त्वही वाढत आहे. मद्रास इलाखा, मध्यप्रांत व बहार-ओरिसा ह्यांच्यातील आणि निजामच्या राज्यातील बऱ्याच भागांशी आयात व निर्यात व्यापारानें ह्या बंदराचा निकट संबंध जडेल अशी अपेक्षा आहे. कलकत्ता व गंगून ह्या बंदरांतून अनुक्रमेण ताग व तादूळ ह्यांची विशेष निर्यात होत असल्याने त्या बंदरांकडे आगगाड्यांतून ते जिन्नस मुख्यतः वाहिले जातात. मद्रास बंदरांतूनही बराच आयात व्यापार चालत असल्याने आगगाड्यांचे तेथील फांटे विलायती माल देशाच्या आतील भागात पसरविण्याचें काम मोठ्या प्रमाणावर करित असतात. हिंदुस्थानाचा बहुतेक सर्व परराष्ट्रीय व्यापार वर नमूद केलेल्या पांच सहा बंदरांतून चालतो आणि म्हणूनच पेठ्या, विमाकंपन्या, व्यापारी मंडळ्या इत्यादि आधुनिक संस्था त्या ठिकाणी पुष्कळ प्रगल्भावस्थेप्रत पोहोचल्या आहेत. कोचीन, तुति-कोरीन व चित्तगांव ही बंदरेही हळुहळू सुधारत असून त्यांच्यांतून मालाची नेआण अधिक प्रमाणांत झाल्यास मुंबई व कलकत्ता ह्यासारख्या बंदरांत सध्या मालाची जी खेच होते ती पुष्कळ कमी होईल, आणि वहातुक जवळ झाल्याने उपभोक्ते व उत्पादक ह्या दोहोचाही फायदा होईल. वरील बंदरांखेरीज हिंदुस्थानाच्या दक्षिण किनाऱ्यावर नागापट्टम, कालीकत, कोकोनाडा, मच्छलीपट्टण, मंगळूर वगैरे इतर लहान मोठी बंदरे असून किनाऱ्यालगतचा व्यापार व हिंदुस्थानाच्या पूर्वकिनाऱ्याजवळच्या देशांशी द्वंद्वेव ही त्या बंदरांतून मोठ्या प्रमाणावर केली जातात. पश्चिम किनाऱ्यावरही कांही लहान सहान बंदरे आहेत व कच्च्या मालाची निर्यात व तयार मालाची आयात ह्या स्वरूपाचा कांही थोडा व्यापार तेथें चालतो. परंतु अलीकडील प्रचंड जहाजांस आवश्यक असलेली यांत्रिक व नैसर्गिक सामग्री पुरविणें फारच थोड्या ठिकाणीं

शक्य व किकायतशीर होतें; ह्यामुळे लहान बंदराची सुधारणा करून वहातुकीच्या खर्चात बचत करणे नेहमीच शक्य असतें असें नाहीं. कोचीन ह्या बंदराची सुधारणा करण्याचें काम हल्लीं जोरानें चालूं आहे. काठेवाडांतील कांहीं संस्थानें व बडोदें ह्या संस्थानीं मुलखांतही कांहीं बंदरें आहेत. संस्थानी बंदरांत जकाती व बंदराबाबी पुष्कळच कमी असल्यानें तेथें माल उतरवून तो ब्रिटिश मुलखांत आणून विकणें कित्येक वेळां फायदेशीर होतें. ह्यामुळे ब्रिटिश बंदरें व संस्थानी बंदरें ह्यांच्यांत चढाओढ लागून ब्रिटिश हिंदुस्थानातील बंदरांचा व्यापार घटत जातो, असा अनुभव आहे. ज्या संस्थानांत परदेशी माल इतर हिंदी बंदरांपक्षां कमी खर्चात उतरविण्याची व्यवस्था आहे त्यांच्यांतून तो माल ब्रिटिश हद्दीत येत असतां त्यावर पूर्ण जकात घ्यावी असा नुक्ताच हिंदुस्थान सरकारनें हुकूम काढला आहे. ह्या हुकूमाचा अंमल सुरू झाल्यापासून संस्थानी बंदरांचा व्यापार मंदावत चालल्यानें त्यांचे अधिपति ब्रिटिश सरकाराविरुद्ध तक्रार करूं लागले. हा प्रश्न सध्या वादग्रस्त स्थितीत असून हिंदी हिंदुस्थान व ब्रिटिश हिंदुस्थान ह्यांचा आर्थिक सघटनेच्या बाबतीत एकजीव झाला नाहीं तोपर्यंत तो तसाच राहणार हे उघड आहे.

११ अंतर्गत व किनाऱ्यालगतचा व्यापार— हिंदुस्थानाचा विस्तार पुष्कळ मोठा असल्यानें निरनिराळ्या भागांत उत्पन्न होणारा माल एकत्र जमवून तो दुसऱ्या भागांत अगर परदेशांस पाठविण्याचे आणि दुसऱ्या भागातून व परदेशांहून येणारा माल अंतर्गत भागांत पसरविण्याचे काम करणारी अनेक मध्यवर्ती गावे प्रसिद्ध आहेत. सामान्यतः प्रत्येक प्रांताची राजधानी ही त्या भागाप्रतें निर्गत माल एकत्र करण्याचें व आयात माल पसरविण्याचे केंद्र असतें. हेच काम कमी अधिक प्रमाणांत हिंदी संस्थानांच्या, जिन्ह्यांच्या व नालुक्यांच्या मुख्य ठिकाणीं केले जाते. शिवाय औद्योगिक, आणि राजकीय महत्त्वाची दुसरी काही ठिकाणे असल्यास तेथेही बऱ्याच मोठ्या प्रमाणात व्यापार चालतो. उदाहरणार्थ, कानपूर हे शहर मुत्ती व लोकरांचें कापड, कानड्याचें जिन्नस, माखर वंगरे तयार माल उत्पन्न करण्याकरितां प्रसिद्ध आहे. तसेच, ते कलकत्ता व मुंबई ह्या दोन्ही बंदरांपासून साधारण सारखेंच दूर असल्यानें अनेक प्रकारचा विलायती माल प्रथम तेथें नेला जातो व नंतर तो आजूबाजूच्या भागांत घाऊक व क्रिकोळ विक्रीने पसरतो. अलीकडे मोटारींनी वहातुक करण्याच्या सोयी वाढत असल्यानें देशाच्या ज्या भागांतून पूर्वी बाहेर माल पाठविला जात नसे व जेथ बाहेरील माल येत नसे असे अनेक भाग अर्वाचीन विनिमयक्षेत्रात येत आहेत. सर्व देशाचा एक बाजार बनल्यानें एका ठिकाणी उत्पन्न झालेले जिन्नस इतरत्र पुरविणें आणि निरनिराळ्या वस्तूंस असलेल्या मागणीतील चढउतांगंचा उत्पादकाम इपारा देणें ही कामें व्यापाऱ्यांस करावी लागतात. हिंदुस्थानांतच निरनिराळ्या भागांत उपयुक्त वस्तूंच्या

उत्पादनात एवढी भिन्नता आहे की येथील अंतर्गत व्यापार हाही जवळ जवळ पर-
गट्रीय व्यापाराइतकाच मोठा व दुर्घट झाला आहे. निरनिगळ्या भागांत श्रम-
विभागाच्या तत्त्वानुसार परस्पर अंतर्लब्धनाचा संबंध जोडला जात आहे. बंगाल्या-
तील कोळशांनी मुंबईच्या गिरण्या चालून त्या गिरण्यांतील धोतर बंगाल्यांत खपतान.
तेच जिन्नस अनेक भागांत उत्पन्न केले जात असूनही त्यांच्यातील भिन्न प्रकारांमुळे
व त्यांच्या कर्मा-अधिक किमतीमुळे त्यांची आपापमांत देवघेव होत.

अंतर्गत व्यापाराचेच एक अंग म्हणजे हिंदुस्थानाच्या एका भागांतून दुसऱ्या
भागांत जलमार्गांनी माल नेणे हे होय. देशाचे कित्येक भाग खुष्कीने दुष्प्राप्य
असतात व त्यांच्याशी मालाची देवघेव करावयाची झाली तर ती जलमार्गांनी कर-
णेच सोपे व स्वस्त असते. शिवाय, परदेशाचा माल हिंदुस्थानांत येतो तो मोठ-
मोठ्या आगबोटीतून पांचसहा ठराविक बदरांतच उतरतो. तेथून तो हिंदुस्था-
नाच्या व देशाच्या लगतच्या भागांत नेण्याचें काम लहान महान आगबोटीस
व जहाजांम करवें लागतें. किनाऱ्यावरील हा व्यापार सरुद्धर्शनी वाटतो त्यापेक्षां
पुष्कळच अधिक असतो. १९१३-१४ साली ह्या व्यापाराचें एकंदर मूल्य १३४
कोटी रुपये व १९२४-२५ मध्ये २११ कोटी होतें. हिंदुस्थानाभोवारी जे दुसरे देश
आहेत त्यांच्याशी खुष्कीनेही हिंदुस्थानाचा काही व्यापार चालतो, परंतु तो ३०-
४० कोटीहून अधिक नाही. हिंदी व परदेशी उत्पादकांनीं तयार केलेला माल
इराण, अफगाणिस्थान, मध्य एशिया, नेपाळ, तिबेट, सिकीम, भूतान, चीनचा
पश्चिमेकडील भाग इत्यादि ठिकाणीं पाठविला जाऊन त्यांच्या मोबदला लोंकर,
कातडी, लाकूड व इतर कच्चा माल आणला जातो. १९२४-२५ सालीं ह्या
एकंदर व्यापाराचें मूल्य सुमारे ४० कोटी रुपये होतें. तारायंत्रे, चिनतारी संदेश,
मोटारी, आगगाड्या व आगबोटी ह्या अधुनिक दळणवळणाच्या आणि वहतुकीच्या
साधनांनी हिंदुस्थानाच्या आर्थिक जीवनक्रमांत जी कान्ति घडवून आणली आहे
ती परराष्ट्रीय, अंतर्गत, किनाऱ्यावरील आणि सरहद्दीवरील व्यापारांत स्पष्टपणें दृष्टि-
गोचर होण्यासारखी आहे.

१२ आगबोटीचा धंदा व सरकार—हिंदुस्थानाच्या आधुनिक आर्थिक
जीवनाच्या अनेक दोषास्पद व प्रतिकूल अंगांपैकी हिंदी आगबोटीच्या धंद्याचा जवळ
जवळ पूर्ण अभाव हे एक होय. जलमार्गांनी चालणारा हिंदुस्थानचा परराष्ट्रीय
व्यापार आज सुमारे ६०० कोटी रुपये किंमतीचा आहे. असें असून त्यापैकी
एक पैचा मालही हिंदी कंपनीच्या व हिंदी नाविकांच्या हक्कमतीखाली चालणाऱ्या
जहाजांतून आणला नेला जात नाही असें म्हटलें असतां विशेष अतिशयोक्ति होणार
नाहीं. उलट, दरसाल सुमारे ५० कोटी रुपये परकी आगबोटवाल्या मंडळ्यांस
वहतुकीचें वेतन म्हणून द्यावे लागत आहेत. प्रत्येक राष्ट्रास स्वतःच्या मालकीच्या

आगबोटीचा ताका असलाच पाहिजे असा कांही निसर्गनियम नाही व औद्योगिक दृष्ट्या भरभराटीस आलेल्या कित्येक पाश्चात्य राष्ट्रांचा परराष्ट्रीय व्यापार परकी आगबोटवाल्या मंडळ्या चालवितात ह्या गोष्टी खोटी नाहीत. परंतु हिंदुस्थानाचा विस्तृत समुद्रकिनारा, अलीकडल्या पद्धतीनेही जहाजे बांधण्यास आवश्यक असलेल्या बहुतेक सर्व नैसर्गिक सामग्रीची सुचता, जहाजे बांधण्याच्या व चालविण्याच्या धंद्यांत पिढ्यानुपिढ्या मुरलेल्या व पूर्वकाळी आपली कीर्ती दिगंत गाजविलेल्या हिंदी नाविक वर्गाची उपलब्धता आणि नुकत्या म्हणजे सुमारे दीड दोनशे वर्षांपूर्वी हजारों वर्षे भरभराटीने चालत असलेल्या हिंदी नौकानयनाचा ऐतिहासिक पगवा—ह्या सर्व गोष्टी ध्यानांत घेतां विवाक्षित मर्यादेपर्यंत हिंदुस्थानाला स्वतःच्या मालकीच्या आगबोटी असणे शक्य व इष्ट आहे असे सहज अनुमान निघते. ऐतिहासिक पुरावा व सद्यःकालीन साधनांची उपलब्धता ह्या दोहोंच्या आधारे आपणांस असे म्हणतां येईल की, जरूर तशी सरकारी मदत मिळाल्यास हिंदी आगबोटी हिंदुस्थानाच्या परराष्ट्रीय व किनाऱ्यालगतच्या व्यापाराचा बराचसा भाग वाहण्यास समर्थ होतील. राष्ट्राच्या सांपत्तिक व संस्कृतीविषयक प्रगतीस जोमदार सागरपर्यटनाचें साहाय्य आवश्यक आहे. नैसर्गिक परिस्थितीच्या अनुकूलतेनें आणि आमच्या पूर्वजांच्या पराक्रमानें तें साधन यांत्रिक युगाच्या अवतरणापूर्वी आम्ही हस्तगत केलें होतें हें सर्वविश्रुत आहे. विशिष्ट प्रकारच्या पोलादाची उपलब्धता, अनेक अजख, अवजड व अतोनात संचांच्या यांत्रिक साधनांचा पुरवठा आणि आधुनिक नाविककलेचें विशिष्ट शास्त्रीय ज्ञान देण्याच्या सोयी, ह्या बाबतींत हिंदुस्थानांतील परिस्थिति सध्यां अनुकूल आहे, असे म्हणतां यावयाचें नाही. परंतु व्यक्तिः नागरिक व सामुदायिक जीवनाचे कार्यकारी अंग सरकार ह्यांजकडून विधायक व प्रतिबंधक स्वरूपाचे योग्य साहाय्य मिळाल्यास जहाजे व लहानमोठ्या अनेक प्रकारच्या आगबोटी बांधण्याचा व त्या यशस्वी गतीनें दूरदूरच्या सागरांतही चालविण्याचा धंदा येथें आवश्यक तेवढ्या प्रमाणावर स्थापन करतां येईल ह्यांत शंका नाही.

हिंदुस्थानातील बंदरांत येणाऱ्या जहाजांतून व आगबोटींतून माल आणण्याच्या कामांत निरनिराऱ्या देशांची १९२५-२६ साली पुढीलप्रमाणें शेंकडेवारी होती—

देशाचें नांव.	वहातुकीच्या कामात शेंकडेवारी.
ग्रेटब्रिटन	६९.८
हिंदुस्थान	७.१
जपान	७.६
इतर	१५.५

वरील आंकड्यांवरून हिंदुस्थानाच्या परदेशी व्यापाराची वहातुक जवळ जवळ संपूर्णपणे इंग्लंडच्या हातांत आहे हें दिसून येईल. किनाऱ्यावरील व्यापारांत ब्रिटिश आगबोटवाल्यांची अशीच मक्तेदारी आहे. हिंदी आगबोटवाल्यांचा त्या वहातुकीत शेंकडा १५ एवढा भाग असून ग्रेटब्रिटनचा मात्र शेंकडा ७९ एवढा आहे. हिंदुस्थानाला स्वतःची आर्थिक प्रगति करून घ्यावयाची असल्यास अनेक धंद्यांतून ब्रिटिशांच्या ठिकाणी हिंदी भांडवलवाल्यांची व नोकरांची स्थापना करणे आवश्यक आहे; त्यापैकींच हा आगबोटीचा धंदा प्रमुख आहे. ग्रेटब्रिटनचा स्वतःचा आर्थिक इतिहास पाहिला तर आपणांस असे दिसून येईल कीं इंग्रजी जहाजांच्या धंद्याम ऊर्जितावस्था यावी ह्याकृतिं ब्रिटिश सरकारने अटोक्राट प्रयत्न केले; नागरिकांवर प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्ष बंधने आणि कर हा लादली; परदेशांशीं वैर संपादून लढायाही केल्या. उदारमतवाल्या अर्थशास्त्रज्ञांचा महागुरु अँडम स्मिथ ह्यानेही इंग्रजसंस्काराच्या वरील धोरणास पूर्णपणे मान्यता दर्शविली. अलीकडील काळांत फ्रान्स, अमेरिका, जपान, ऑस्ट्रेलिया इत्यादि राष्ट्रांनी आपापले स्वतंत्र आगबोटीचे धंदे स्थापण्याचे अटोक्राट प्रयत्न केले आहेत. अवास्तव स्वचमिळे व गैरव्यवस्थेमुळे त्यांपैकी कांहींचे प्रयत्न शेवटी अयशस्वी ठरले; ह्यावरून हिंदी राष्ट्रास योग्य तो बांध घेतला पाहिजे. पोलादाचे मोठमोठे कारखाने, अजख व नाजूक ह्या दोन्ही प्रकारची यंत्रसामुग्री तयार करण्याच्या सोयी, इत्यादि अर्वाचीन आर्थिक घटनेच्या सर्व अंगोपांगांची प्रमाणशीर वाढ झाल्याखेरीज कोणत्याहि एका धंद्याची पूर्णपणे भरभराट होणार नाही, हे खरें आहे; तरी अमुक एक धंदा पूर्णावस्थेस जाण्यासारखा नसल्यास तो वाढविण्याचें मनात आणूं नये असें म्हणणे आर्थिक व ऐतिहासिक शिकवणीस विरोधक होय.

नैसर्गिक परिस्थितीची हिंदुस्थानांत आगबोटीचा धंदा चालण्यास पुष्कळशी अनुकूलता आहे. पूर्वकालीन इतिहासांत हिंदी लोकांनीं जहाजे बांधण्याच्या व चालविण्याच्या धंद्यात सर्व जगाचे अग्रेसरत्व पटकाविलेलें होतें अशाविषयी पुरावा आहे आणि आधुनिक कालांत हिंदुस्थानाचा परराष्ट्रीय व्यापार परकी आगबोटी मंडळ्यांवर सर्वस्वी अवलंबून असणें आर्थिक व लष्करी दृष्ट्या अनिष्ट आहे, ह्या आधीच उघड असलेल्या गोष्टी महायुद्धाच्या कटु अनुभवामुळे येथील लोक व सरकार ह्यांस विशेष स्पष्ट दिसूं लागल्या. इंग्लंडचें सरकार व ईस्ट इंडिया कंपनी ह्यांच्या परस्पर परिपोषक धोरणानें नाश पावलेल्या हिंदी जहाजांच्या धंद्यास पुनर्जन्म कसा प्राप्त करून देतां येईल ह्याचा विचार करण्याकृतिं १९२३ मध्ये एक सरकारी कमिटी नेमली गेली. 'जहाजे बांधणें व हिंदी जहाजांतून मालाची ने-आण करणें ह्या धंद्यास प्रत्यक्ष आर्थिक मदत देऊन व जपानप्रमाणें इतर उपाय योजून त्यांची पुनः स्थापना कशी करावी' हा प्रश्न त्या कमिटीपुढें ठेवण्यांत आला होता.

हिंदी नाविक अधिकारी व यंत्रशास्त्रज्ञ तयार करणे; यांत्रिक शक्तीने चालणाऱ्या आगबोटी बांधण्याच्या धंद्यास प्रत्यक्ष मदत देणे; समुद्रावरील व्यापार शक्य नितका हिंदी आगबोटीतून वाहिला जाईल अशी व्यवस्था करणे; ही तीन उद्दिष्टे मान्य करून वरील कमिटीने आपल्या सूचना केल्या होत्या. परंतु महायुद्ध संपल्या-बरोबर ब्रिटिश सरकार व हिंदुस्थानसरकार ह्यांचा हिंदी आकाक्षाबद्दल दृष्टिकोण बदलून त्या कमिटीच्या सूचना धूळ खात पडल्या. हिंदुस्थानच्या किनाऱ्या-लगतचा व्यापार बहुंशी हिंदी लोकांच्या ताब्यांत असलेल्या मंडऱ्याच्या जहाजांतूनच चालावा अशा आशयाचा एक कायदा पास करण्याविषयी हिंदी लोकांची हिंदुस्थान सरकारजवळ अनेक वर्षांची मागणी आहे व उपरिनिर्दिष्ट कमिटीचाही त्या मागणीस पूर्ण पाठिंबा आहे. असे असून सरकारने तो कायदा आपण होऊन पास करण्याची तयारी तर दाखविली नाहीच, परंतु एका खाजगी सूचने-वरून तसा कायदा पास होण्याची मध्यवर्ती कायदेमंडळाने मध्या जी खटपट चालली आहे तिला जोराचा विरोध मात्र केला. हिंदुस्थानाच्या आर्थिक प्रग-तीच्या मार्गांत नैसर्गिक व कृत्रिम अशा अनेक अडचणी आहेत. परंतु त्या मर्गात मुख्य अडचण म्हणजे हिंदी उद्योगवंदेवाल्यांचे प्रमुख प्रतिस्पर्धी जे इंग्रज लोक त्यांच्या हातांतील बाहुल्ये बनलेल्या हिंदुस्थान सरकारकडून हिंदी उद्योगधंद्यास मदत मिळविण्याची दुर्घट खटपट करावी लागते ही होय. राजकीय व आर्थिक प्रगतीचे परस्परंगवर असलेले अवलंबन ह्यातून अधिक विशदपणे दृष्टोत्पत्तीस येणे कठिण आहे.



प्रकरण नववें

उद्योगधंदे व व्यापार

१ औद्योगिक व व्यापारी धोरणः—अंतर्गत व अंतर्गामीय व्यापाराचें तात्त्विक स्वरूप व त्यापासून होणारे व्यावहारिक परिणाम ह्यांविषयी प्रास्ताविक भागांत अनेक ठिकाणीं विवेचन केलेलें आहे.^१ विशेषतः परराष्ट्रीय व्यापारासंबंधानें प्रत्येक राष्ट्रांनें कोणतें धोरण स्वीकारावें ह्याबद्दल अर्थशास्त्रज्ञांत मतभेद अमल्याचें त्यावरून दिसून येईल. सरकार ही तत्त्वतः राजकीय संस्था असल्यानें उद्योगधंदे व व्यापार ह्यांसारख्या आर्थिक व्यवसायांत सरकारचा कोणत्याच प्रकारचा संबंध असूं नये, हें एकांतिक मत हल्ली कोणी विशेष आग्रहानें प्रतिपादीत नाही, हें खरें. तरी राष्ट्रीय हितसंबंधनाचें ध्येय पुढें ठेवून सरकारनें प्रतिबंधक व विधायक मार्गांनीं उद्योगधंद्याचें व व्यापाराचें नियमन करावें किंवा व्यक्तिशः नागरिकांस आपापल्या इच्छेप्रमाणें व हितसंबंधास अनुसरून उपभोक्ते व उत्पादक ह्या नात्यानें बद्धांनीं स्वतंत्र ठेवावें ह्याबद्दल प्रमुख राष्ट्रांच्या व्यावहारिक धोरणांत बराच फरक दिसून येतो. व्यापार व उद्योगधंदे अप्रतिबंधपणें चालूं दिल्यास उपभोक्ते ह्या नात्यानें नागरिकांचें हित साधेल हें खरे असलें तरी उत्पादकांमधील तीव्र स्पर्धेमुळें अनेक धंदे बुडण्याचा व राजकीय आणि आर्थिक दृष्ट्या राष्ट्रांचें जीवन कमजोर होण्याचा संभव असतो, हें मत कमीअधिक प्रमाणांत सर्व देशांत मान्य झालेलें दिसतें. इंग्लंडमधील अर्थशास्त्रज्ञ व नेथील सरकार ह्यांच्या औद्योगिक व व्यापारी मतांचा हिंदुस्थानाच्या आर्थिक जीवनावर पुष्कळच अनिष्ट परिणाम झालेला आहे. अठराव्या शतकांत हिंदुस्थान बहुतेक स्वतंत्र होतें व परदेशी व्यापाराबद्दल जरूर तें धोरण स्वीकारण्याची त्या वेळच्या राज्यांत शक्यता होती. परंतु ह्याच काळांत इंग्लंडमध्ये 'व्यापारी' अर्थशास्त्रज्ञांच्या नियामक अगर संरक्षक पद्धतीचा पूर्ण अंमल बसलेला होता. हिंदुस्थानातून इंग्लंडमध्ये जाणाऱ्या तयार मालावर जबर जकाती बसवून अगर त्या मालाची आयात पूर्णपणें बंद करून इंग्लिश कारखानदार व व्यापारी ह्यास उत्तेजन देण्याचें धोरण इंग्रजसरकारनें अवलंबिलेलें असे. उलट, हिंदुस्थानच्या ज्या भागांत ईस्ट इंडिया कंपनीचा प्रत्यक्ष किंवा अप्रत्यक्ष अंमल चालू होता तेथें एतद्देशीय कारागिरांचे धंदे बुडवून इंग्लंडहून येणाऱ्या तयार मालाचा संप वाढविण्याचें धोरण सरगहा लोकावर लादलें जाई. ज्या भागांत

इंग्रजांची सत्ता प्रस्थापित झालेली नव्हती तेथील राज्यकर्त्यांस स्पर्धात्मक वानावरणांतील औद्योगिक व व्यापारी घडामोडींचें यथार्थ आकलन करणा आलें नाहीं; व त्यांचें राजकीय स्वातंत्र्यही पहिल्या प्रथम अस्थिर व पुढें लुप्तपाय होऊन कपनी सरकारचें व्यापारी धोरण सर्व हिंदुस्थान देशभर चालू झालें. संरक्षकपद्धतीचा पूर्ण फायदा मिळाल्याने व यांत्रिक सुधारणा घडून आल्याने इंग्लिश धंदेवाल्यांस परराष्ट्रीय बाजारांत आपला माल स्वस्त दराने विकणें शक्य झालें. उलट, संरक्षक पद्धतीच्या अवलंबनाने इंग्लंडमध्ये धान्याची व राहणीची महागाई होऊन कारखानदारांच्या उत्पादनाच्या किंमती वाढू लागल्या. औद्योगिक परिस्थितीत घडून आलेल्या ह्या केरबदलामुळे व्यापारी धोरणाविषयीच्या मतातही बदल होऊ लागला. त्या वेळच्या निसर्गसत्तावादी व उदार मतवादी अर्थशास्त्रज्ञांच्या मतांचा कल संरक्षक पद्धतीस प्रतिकूल असल्याने खुल्या व्यापाराचें व तटस्थपणाचें धोरण सहजच मान्यता पावले. इंग्लंडमध्ये व्यापारी धोरणात परिवर्तन होत असतां हिंदुस्थानाच्या राजकीय इतिहासांतही झपाट्याने परिवर्तन होत होतें. अल्प काळांतच सर्व हिंदुस्थान देश इंग्रजांच्या अंमलाखाली येऊन खुल्या व्यापाराचें धोरण हिंदुस्थानांतील ब्रिटिश सरकारने उघडपणें स्वीकारलें. इंग्लिश कारखानदारांच्या उत्पादक कार्यक्षमतेत त्यावेळी एवढी प्रगति झालेली होती व ईस्ट इंडिया कंपनीच्या धंदेबुडव्या धोरणानें हिंदी उत्पादक एवढे कमकुवत झालेले होते की, खुल्या व्यापाराचें पर्यवसान हिंदी कारागिरांच्या धंद्याचा जो अवशेष उरलेला होता तोही शेवटी नाहीसा होऊन हिंदी लोकांस शेतीच्या धंद्यावर अर्धवट पोट भरण्यास भाग पाडण्यांत झालें. आगगाड्या व दळणवळणाची इतर साधने सुधारण्याचा नव्या हिंदुस्थानसरकारकडून जो प्रयत्न झाला त्याचाही परिणाम हिंदी उद्योगधंद्यांना असाच घातुक झाला. खुल्या व्यापाराचें तव ब्रिटिश सरकारने मान्य केलें म्हणून हिंदुस्थानांतही त्याचा अंमल सुरू झाला असें म्हणावें तर १८७९ पर्यंत हिंदुस्थानांत येणाऱ्या इंग्लंडखेरीज इतर देशांतील मालावर इंग्लिश मालापेक्षा दुप्पट जकात बसविली जात असे. इंग्लंडमध्ये संरक्षक पद्धति अंमलांत होती तेव्हां आणि त्याचप्रमाणें पुढें खुल्या व्यापाराचें तत्त्व तेथील सरकारने मान्य केलें तेव्हा दोन्ही प्रकारच्या परिस्थितीत हिंदुस्थानांतील ब्रिटिश सरकारचें धोरण मात्र हिंदी उद्योगधंद्यांना सारखेंच प्रतिकूल झालें. शक्य त्या मार्गांनी इंग्लिश मालाचा खप वाढवावा, हिंदी लोकांस धान्य व कच्चा माल उत्पन्न करण्यास भाग पाडावें व इंग्लंडखेरीज इतर परकी राष्ट्रांस हिंदी बाजारांत स्पर्धा करितां येऊं नये अशा धोरणानंच हिंदुस्थानसरकार वागत असे. नैसर्गिक, ऐतिहासिक व कांही आकस्मिक कारणांनी उत्पादनाच्या कार्यक्षमतेत इंग्रज लोकांची जी प्रगति झाली तिचा हिंदुस्थाना-

सांग्खाच फ्रान्स, अमेरिका, जर्मनी, जपान इत्यादि राष्ट्रांवरही पहिल्या प्रथम अनिष्ट परिणाम झाला. परंतु हीं राष्ट्रे राजकीय दृष्ट्या स्वतंत्र असल्याने तेथील सरकारांनी खुल्या व्यापाराचें पुस्तकी तत्त्व व्यवहारांत झुगारून देऊन क्रमशः संरक्षक पद्धतीचा अंगीकार केला. स्वतंत्र राष्ट्रांतील स्वतंत्र बुद्धीच्या आर्थिक ग्रंथकारांनीही इंग्रज अर्थशास्त्रज्ञांच्या मताचा पोंचटपणा विशद करून दाखविला. हिंदुस्थानांतील सुशिक्षितांच्या पहिल्या पिढीचे अर्थशास्त्रीय गुरु अँड्रॅम स्मिथ, रिकॅडो, मिल, कॉबडेन, व्हाईट, ह्यामागखे इंग्रज असल्याने राष्ट्रीय धर्मे 'खुल्या' व्यापाराच्या धोरणानें बुडेत असलेले डोळ्यांपुढें दिसत असतानाही उदार धोरणाचें गुणवर्णन करण्यापलीकडे त्यांच्या विचारांची मजल जाऊं शकली नाही. परंतु हिंदुस्थानांतील अनिष्ट परिस्थिति जमजशी त्यांस कळूं लागली व इतर पाश्चात्य आणि पोरस्त्य राष्ट्रांचा अनुभव जस-जसा दृष्टिगोचर होऊं लागला तसतमें हिंदुस्थानांत संरक्षक पद्धतीचा अंगीकार करणें इष्ट आहे, निदान खुल्या व्यापाराम येथें पुष्कळच अपवाद कबूल केले पाहिजेत, ह्या मताचा त्यांच्या विचारावर पगडा बसूं लागला. संरक्षणाच्या धोरणास अनुकूल असलेल्या मताचा हिंदुस्थानांत आज जो एवढा प्रसार झालेला आहे तो ह्याच कटु अनुभवाचें फळ होय. संरक्षक पद्धतीच्या येथील प्रसाराबद्दल साधक बाधक गोष्टींचा विचार करण्यापूर्वी ब्रिटिश अमदानीत परराष्ट्रीय व्यापारावर बसविलेल्या जकातींत कसकसा फेरबदल होत गेला ह्याचें स्थूल दिग्दर्शन करणें आवश्यक आहे.

२ हिंदुस्थानांतील जकातींचा इतिहास—अर्वाचीन काळात ब्रिटिश अंमला-पूर्वी संबंध हिंदुस्थान देश एकाच राजसत्तेखाली केंद्रांच नसल्याने देशाच्या सरहद्दीवर आयात व निर्यात व्यापारावर एका राष्ट्रीय सरकारच्या अशा जकाती असणें शक्य नव्हतें. परंतु अर्वाचीन व प्राचीन काळांत अस्तित्वात असलेल्या सर्व लहानमोठ्या राज्यांत वस्तूंच्या वहातुकीवर व व्यापारावर जकाती बसविण्याचा प्रघात सररहा दिसून येतो. ह्या जकाती केवळ सरकारी खजिना भरण्याच्या हेतूने लादल्या जात असेही नाही. जुने स्मृतिग्रंथ व चाणक्याचें अर्थशास्त्र ह्या ग्रंथांतील पुगव्यावरून असे स्पष्ट दिसून येते की, त्या त्या काळी अस्तित्वात असलेल्या हिंदू राज्यांत खजिना भरण्याकरिता, अंतर्गत धंद्यास मदत देण्याकरिता व सामाजिक अगर धार्मिक सुधारणा घडवून आणण्याकरिता व्यापारावर जकातीची नियंत्रणे घालणें इष्ट व आवश्यक समजलें जाई. त्या वेळच्या व्यापारी आणि आर्थिक धोरणाचे अनेक विशेष असे आहेत की, त्यांवरून त्या धोरणाचे वर्णन संरक्षक किंवा समाजहितवर्धक ह्या नांवानें केलें तर ते यथार्थ ठरेल. ईस्ट इंडिया कंपनीचा अंमल येथील निरनिराळ्या प्रांतांत बसल्यावर निरनिराळ्या भागांत अनेक प्रकारच्या जकाती अस्तित्वांत असलेल्या त्यांस आढळल्या. अंतर्गत व्यापारावरील ह्या जकातीचा व्यापाऱ्यांस अर्थातच पुष्कळ त्रास होऊं लागला. कंपनी सरकारने प्रांताप्रांतांतील जकाती उठविल्या व ब्रिटिश मुलखाच्या सरहद्दीवर तेवढ्या अगदी कमी दराच्या आयात व निर्यात

जकाती कायम ठेवल्या. मत्तावन सालच्या बंडामुळे झालेला फार मोठा खर्च भरून काढणें भाग पडल्यामुळे सर्वसाधारण आयात जकाती शेंकडा पांच पासून शेंकडा दहा इतक्या वाढविल्या गेल्या, परंतु हिंदुस्थान सरकाराची सापत्तिक स्थिती सुधारून लागली तसतमें आयात जकातीचें मान पुन्हां शेंकडा पाच टक्क्यावर आलें. बहुतेक निर्गत जकाती ह्याच वेळी काढून टाकण्यात आल्या. मॅचेस्टरहून येणाऱ्या कापडावरही सर्व सामान्य पाच टक्के जकात त्या वेळी पडत असे. परंतु स्वार्थी इंग्रज व्यापाऱ्यांस एवढेही नियंत्रण असल्या वाटून त्यांनी इंग्लिश सरकारामार्फत हिंदुस्थान सरकारास आयात जकाती पूर्णपणें काढून टाकण्यास भाग पाडलें. अशा तऱ्हेने १८८२ साली हिंदुस्थानचा बाजार आयात व्यापारास सर्वस्वी 'खुला' करण्यांत आला. १८८३ ते १८९४ ह्या दरम्यानच्या काळांत निर्गत जकाती पैकी तांदुळावरील जकात, आणि आयात व्यापारापैकी हत्यारें व दारुगोळा, मयें, मीठ, अफू आणि पेट्रोल ह्या जिनसांवरील अगदी अल्प जकाती एवढ्याच काय त्या शिल्लक होत्या. ह्या काळात सरकारच्या खर्चाचें मान मात्र वाढत होतें आणि विशेषतः चांदीचा भाव उतरल्यानें विलायतेत खर्चासाठी पाठवावयाची रक्कम एक-सागखी फुगत होती. अशा वेळी जकाती साफ नाहीशा करणे म्हणजे हिंदुस्थान सरकारावर दिवाळखोरीचा प्रसंग आणणें होय हें कळून आल्यावर १८९४ साली सर्व साधारण पांच टक्के आयात जकात पुन्हां बसविण्यास हिंदुस्थान सरकारास परवानगी मिळाली. पोलाद, यंत्रसामुग्री इत्यादि जिनसांवर शेंकडा पाचहून कमी व मयें, तंबाकू वगैरे चैनीच्या पदार्थांवर पाचहून अधिक असे मान ठेवलें गेलें. आपल्या मालावर शेंकडा ५ टक्के आयात जकात बसली हीही जबर आहे व त्या मानानें हिंदी गिरणीवाल्यास संरक्षण मिळून खुल्या व्यापाराच्या तत्त्वाची पायमल्ली होत आहे अशी मॅचेस्टरच्या गिरणीवाल्यांनी ओगड सुरू केली. तिचा व्हावयाचा तो परिणाम होऊन १८९६ मध्ये सुनी कापडावरील आयात जकात शेंकडा ३ $\frac{1}{2}$ करण्यांत येऊन हिंदुस्थानातील गिरण्यांत तयार होणाऱ्या कापडावरही शेंकडा साडेतीनप्रमाणें पटी घेण्यास सुरुवात झाली. हिंदी कापडावरील ह्या जकातीचा प्रश्न महत्त्वाचा असून त्याचा पुढें विचार केलेला आहे. सर्व सामान्य आयात जकाती-पेक्षां विलायती कापडावर जकात कमी करून परकी कारखानदारांचें एक प्रकारें संरक्षण करणें व उलट स्वदेशी कारखानदारांस किंचित् उत्तेजन स्वाभाविक-पणें मिळत होतें तेंही खुल्या व्यापाराच्या नांवावर काढून घेणें हा शुद्ध अन्याय व जुलूम आहे, असें हिंदी लोक व हिंदुस्थान सरकार ह्या दोघांचेही मत असतां तें मॅचेस्टरच्या गिरणीवाल्यांच्या चिथावणीवरून ब्रिटिश सरकारनें मान्य केलें नाहीं, हें ध्यानांत ठेवण्यासारखें आहे.

इ. स. १९१४ मध्ये महायुद्ध सुरू होऊन एक दोन वर्षांत हिंदुस्थान सरकारास पैशाची टंचाई पडू लागली. उत्पन्न वाढविण्याचे इतर मार्ग मर्यादित असल्याने जकातीचे मान वाढविण्याखेरीज गत्यंतर नव्हते व युद्धासारख्या बिकट प्रसंगी ब्रिटिश सरकार अगर मॅचेस्टरचे गिरणीवाले ह्यांसही हिंदी लोकांच्या आर्थिक हितास व त्यांच्या राजकीय मनोभावनांस विरोधी धोरण अंगिकारणे शक्य नव्हते. महायुद्धाच्या ह्या आकस्मिक कारणाने जकातीचे दर जे एकदां वाढले ते पुढेही कांहीं अंशी सरकारचा वाढता खर्च भागविण्याचे साधन म्हणून व कांहीं अंशी हिंदी धंदेवाल्यांस प्रत्यक्षपणे मदत म्हणून चढत्या प्रमाणावरच राहिले. १९१३-१४ साली जकातीचे उत्पन्न ९॥ कोटी रुपये होते तेच आज जवळ जवळ ५० कोटी रुपये आहे. १९१६ साली सर्वसामान्य जकातीचे मान शेंकडा पांचवरून साडेसातवर नेण्यांत आले; जकात माफ असलेल्या जिनसांची यादी मर्यादित केली गेली व यंत्रसामुग्री, आगगाड्यांचे सामान, लोखंड व पोलाद ह्या जिनसावरही शेंकडा २½ टक्के जकात बसली. १९१७ साली परदेशी कापडावरील जकातही सर्व साधारण जकातीइतकी म्हणजे शेंकडा ७½ टक्के इतकी वाढविली जाऊन हिंदी गिरण्यांतील कापडावरील कर मात्र पहिल्या इतकाच म्हणजे शेंकडा ३॥ इतका कायम राहिला. अशा तऱ्हेने हिंदी गिरणीवाल्यांस परदेशी व्यापाऱ्यांहून शेंकडा चार टक्के सवलत पहिल्या प्रथमच मिळाली बाजारभाव व सरकारच्या खर्चाचे मान हीं सारखीं वाढत गेल्याने व सरकारास उत्पन्नांत तूट येऊं लागल्याने १९२१ साली सर्वसाधारण जकात शेंकडा ११ व लगेच १९२२ मध्ये शेंकडा १५ इतकी वाढविली गेली, सुती कापडावर अयात जकात व अंतर्गत कर हे मात्र अनुक्रमे ११ व ३॥ असेच कायम राहिले. मोटारी, घड्याळे वगैरे चैनीच्या वस्तूंवरिल जकात १९२१ साली शेंकडा वीस व १९२२ साली शेंकडा ३० अशी चढविण्यांत आली. साखर, आगगाड्यांच्या पेट्या, मयें इत्यादि वस्तूंवरील जकातीतही युद्धकाळी व युद्धोत्तर काळांत पुष्कळच वाढ झाली. लोखंड व पोलाद ह्यांवरील जकात १९२२ मध्ये शेंकडा १० झाली. निर्गत व्यापारांतही ताग, तागाचे कापड, आणि चहा यांवर हळु हळु कर बसले. चिन कमावलेली कातडी परराष्ट्रांत पाठविली जात त्यावर निर्यात जकात बसविल्याने कातडी कमावण्याच्या व त्यापासून उपयुक्त जिन्नस तयार करण्याच्या धंद्यास अप्रत्यक्षपणे उत्तेजन मिळाले. ही निर्यात जकात शेंकडा १५ टक्के इतकी असून ब्रिटिश साम्राज्याच्या इतर भागास कातडी पाठविली जात असल्यास वरील जकातीच्या ३ इतकी सूट दिली जाई. जकातीचे मान ठरवितांना ब्रिटिश साम्राज्यांतलि देशांनीं परकी राष्त्रपेक्षां साम्राज्यातर्गत देशास अधिक सवलत द्यावी ह्या तत्त्वाच्या अवलंबनाचे हिंदुस्थानांत हें पहिलेंच उदाहरण होय; ह्याबद्दलही पुढे विचार केलेला आहे. महायुद्धापूर्वीची सर्वसाधारण शेंकडा पांच जकात जाऊन झुळुझू शेंकडा १५ वर सामान्य जकाती व शेंकडा तसितर विशिष्ट जकाती ह्यांची

मजल येऊन ठेपली, तरी हिंदुस्थानचें व्यापारी व औद्योगिक धोरण खुल्या व्यापाराचें व तटस्थपणाचेंच होतें. परंतु एवढ्या भारी जकाती बसविल्यानं आपोआपच स्थानिक उत्पादकांस उत्तेजन मिळत होतें व त्यामानानें उद्भोक्त्यांवरचा बोजा वाढत होता. उत्तेजनाचें तत्त्व अप्रत्यक्षपणें परंतु ठळक स्वरूपात अंमलांत आल्यानं अनेक उद्योगधंद्यांकडून प्रत्यक्षपणें संरक्षणात्मक जकातीची मागणी होऊ लागली. हिंदुस्थानसरकारचें जकातीसंबंधी धोरण काय असावें हे नव्वी टगविल्याखेरीज ह्या मागण्या विचारांत घेणें शक्य नव्हतें. म्हणून सन १९२१-२२ मध्ये ह्या प्रश्नाची एका स्वतंत्र कमिशनकडून चौकशी होऊन, त्याच्या शिफारसीवरूनच टॅरिफ बोर्ड ही संरक्षक जकातीबद्धल्या मागण्यांचा साधक बाधक दृष्ट्या विचार करून सरकारास मल्ला देणारी संस्था नेमली गेली. ह्याच संस्थेच्या शिफारशीनुसार १९२४ सालच्या जुलै महिन्यात पोलादाचा धंदा हिंदुस्थानांत यशस्वीपणानें स्थापन होऊन ऊर्जितावस्थेस यावा ह्या उद्देशानें जरूर तेवढ्या जकाती बसविणारा स्वतंत्र कायदा पास झाला. हिंदुस्थानात संरक्षक धोरणाच्या कायदेशीर अवलंबनाचा हाच प्रारंभ होय. तेव्हापासून आतांपर्यंत औद्योगिक उत्तेजनाचें धोरण दुसऱ्याही काही धंद्यांत अंमलांत आलेंले आहे. परंतु सरकारच्या हल्लीच्या व्यापारी धोरणाचा विचार करण्यापूर्वी हिंदुस्थानांत खुल्या व्यापाराम व सरकारच्या तटस्थवृत्तीस प्रतिकूल आणि उत्तेजनाच्या व संरक्षणाच्या धोरणाम अनुकूल लोकमत कसकसे बनत गेलें ह्याचा त्रोटक वृत्तान्त देणें आवश्यक आहे.

३ हिंदी लोकमताचा संरक्षणास पाठिंबा:—हिंदुस्थानामागवा अर्वाचीन औद्योगिक मुद्राणेच्या दृष्टीनं मागामलेला व राजकीय दृष्ट्या स्वतःच्याच आर्थिक प्रतिस्पर्ध्यांपैकी एकाच्या अंमलाखाली असलेला देश आणि यांत्रिक मुद्राणाच्या साहाय्यानं मालाची मोठ्या प्रमाणावर व स्वस्ताईनं पैदास करणारे स्वतंत्र पुढारलेले देश ह्यामध्ये खुला व्यापार चालूं देणें म्हणजे येथील सर्व उद्योगधंदे जाणून बुजून बुडाविणें होय व हिंदुस्थानाच्या विशिष्ट परिस्थितीत सरकारनं संरक्षणाचें व प्रत्यक्ष उत्तेजनाचें धोरण अवलंबिणेंच इष्ट आहे असें दादाभाई नौरोजी, गनडे, दत्त इत्यादि सुशिक्षित व अनुभवी हिंदी मुत्सद्यांचें मत बनलें होतें. ब्रिटिश कामखानदार व ब्रिटिश सरकार ह्यांच्या तंत्रानें वागणारं हिंदुस्थान सरकार अर्थातच हे धोरण तत्त्वतः मान्य करण्यास अगर व्यवहागत आचरण्यास तयार नव्हतें. उलट, ब्रिटिश व्यापाऱ्यांच्या हितास बाध आणणारी एखादी जकात अगर हिंदुस्थान सरकारनं चुकून माकून हिंदी उद्योगधंद्यांस दाखविलेली सहानुभूति ह्याम ताबडतोब स्टेट सेक्रेटरीचा विरोध येई. सरकारच्या ह्या सहानुभूतिशून्य धोरणाम सक्रिय विरोध करण्याचें सामर्थ्य अगर तसे करण्याची कायदेशीर संधी ही त्या वेळच्या पुढाऱ्यांस उपलब्ध नव्हती. म्हणूनच सरकारचा निषेध व हिंदी उद्योगधंद्यांस स्वार्थत्यागपूर्वक मदत ह्या दोन्ही गोष्टी एकदम साधण्यास 'स्वदेशी' चळवळीचा हिंदुस्थानांत अव-

तार झाला, व सर्व पक्षांच्या प्रमुख लोकांचा ह्या चळवळीस लवकरच पाठिंबा मिळाला. सन १९०७ मध्ये ना. गोखले ह्यांनी लखनौ येथे स्वदेशी चळवळ ह्या विषयावर एक व्याख्यान दिले होते. स्वदेशी चळवळ ही निव्वळ आर्थिक महत्त्वाचीच नसून राजकीय, सामाजिक व नैतिक दृष्ट्याही ती सर्वथैव हितावह आहे, आणि आर्थिक दृष्ट्याही उद्योगधंद्यास भांडवल पुरविणे, धंदेशिक्षण घेण्याच्या सोयी वाढविणे, नवे कारखाने काढणे हेही स्वदेशी चळवळीच्या पुरस्काराचेच मार्ग आहेत, असे सांगून कमी प्रतीचे देशी जिनस अधिक किंमतीने घेण्याच्या उपदेशाबद्दल त्यांनी पुढील प्रमाणे आपले मत दिले आहे. 'संरक्षणाचे धोरण ज्या राष्ट्रांत अंमलात असते तेथील सरकारे आपापल्या उद्योगधंद्यांस ज्या प्रकारची मदत करतात तशी मदत हिंदी लोकांस चाल्यावस्थेतील हिंदी धंद्यांस करावयाची असेल तर कमी प्रतीचा व महागाईचा स्वदेशी माल घेण्यास आपण तयार झाले पाहिजे.' स्वदेशी चळवळीस राजकीय कारणांनी बहिष्काराची जोड मिळाल्याने ही चळवळ पुष्कळच अव्याहतपणे चालू राहिली आहे. सन १९२१ मध्ये असहकारितेच्या चळवळीस जोडून खादीची व विलायती मालावरील बहिष्कागची चळवळ पुन्हा प्रामुख्याने पुढे आली. ह्या चळवळीचे निव्वळ आर्थिकदृष्ट्या समालोचन केल्यास ती सर्वस्वी निर्दोष ठरेल असे नाही. परंतु तिच्या प्रसारामुळे परकी धंदेवाल्यास विरोधक व सापेक्षतः हिंदी उद्योगधंद्यास परिपोषक लोकमत उत्पन्न झाले हे नाकबूल करता येणार नाही.

अर्थशास्त्राची माहिती असणारे लोक औद्योगिक दृष्ट्या, राजकीय चळवळीचे पुढारी ब्रिटिश सरकारास विरोधी हिंदी लोकमताची धग पोहोचवी ह्या हेतूने, गरिब हिंदी लोकांची स्थिती सुधारण्याची खटपट करणारे पुढारी त्यास धंदा मिळावा म्हणून व कित्येक लोक निव्वळ भावनावश होऊन, ह्याप्रमाणे निरनिराळ्या हेतूंनी प्रेरित होऊन निरनिराळ्या लोकांनी हिंदुस्थानात जरूर त्या धंद्याची स्थापना व वाढ करून राष्ट्रास स्वायत्त करण्याच्या धोरणास पूर्ण पाठिंबा दिला आहे. उत्तेजनाच्या व संरक्षणाच्या धोरणाचा अंमल प्रत्यक्ष व्यवहारांत कोणत्या पद्धतीने व्हावा ह्याबद्दल अर्थातच पुष्कळ दिवस वादविवाद होत होता. सरकारच्या धोरणावर लोकमताची हुकमत अजूनही चालत नाही, असेच म्हटले पाहिजे, आणि जोंपर्यंत कायदे मंडळे व इतर सरकारी संस्था यांच्या साहाय्याने विशिष्ट धंद्यास विशिष्ट स्वरूपात मदत करणे शक्य नसते तोंपर्यंत परदेशी व्यापार व त्या व्यापारावर गबर होणाऱ्या परदेशी मंडळ्या ह्यांबद्दल एकंदरीने प्रतिकूल लोकमत असणे साहजिक आहे. ह्याच स्वाभाविक विरोधामुळे स्वदेशी चळवळीस किंवा विस्तृत संरक्षणास सर्वस्वी अनुकूल असे लोकमत बनले आहे. सध्याच्या राज्यघटनेमध्ये हिंदी उत्पादक व उपभोक्ते ह्यांच्या विशिष्ट हितसंबंधांचा योग्य विचार होऊन सर्व राष्ट्राच्या अंतिम प्रगतीस परिपोषक असे संरक्षणाचे धोरण अंमलात येणे कठीण आहे, ह्या तर शंकाच नाही. परंतु ह्याहीपेक्षा अधिक मोठे

किट असें आहे की, नांवाला संरक्षणाचें धोरण मान्य होऊन त्याचा फायदा मात्र हिंदुस्थानांत धंदे स्थापणाच्या परकी भांडवलवाल्यांस व्हावयाचा. स्वदेशांतील परदेशांतील योग्य प्रकारें धंद्याचें संवर्धन करावयाचें तर सरकारी मदतीचा फायदा घेऊन मोठमोठे कारखानेदार व मंडळीच्या उपभोक्त्यास आणि करणाऱ्या नागरिकांस गैरवाजवीपणें नागविणार नाहीत अशी काळजी घेणें आवश्यक आहे, असा ना. गोखले ह्यांनी पहिल्यापासूनच इपारा देऊन ठेविला होता. हिंदुस्थानाच्या सध्यांच्या आर्थिक व सामाजिक परिस्थितीत एकंदरीनें संरक्षणाचे धोरण असेलें तरी मध्याची राज्यघटना व संरक्षणाचे दीर्घ व सूक्ष्म परिणाम हें ध्यानात नल्यास संरक्षणाचा प्रत्यक्ष व्यवहारांत उपयोग कोणत्या प्रकारें व किती मर्यादेपर्यंत म्हण घ्यावा ह्याचा काळजीपूर्वक विचार करावयास पाहिजे.

४ हिंदी संरक्षणाचे विशेषः— १९२४ साली पोलादाच्या धंद्याचें प्रत्यक्षपणे संरक्षण करण्याचा प्रयत्न झाला तोपर्यंत हिंदुस्थान सरकारचें व्यापारविषयक व औद्योगिक धोरण सर्वस्वी तटस्थपणाचें होते हें वर सांगितलेंच आहे. खुल्या व्यापाराचे धोरण अर्थशास्त्राच्या तत्त्वांस अनुसरून आहे; हिंदी धंद्याचें संरक्षण केल्यास त्रिदश कारखानेदारांस धक्का पोहोंचेल; हिंदी लोकांच्या दारिद्र्याचे निवारण होऊन त्यांच्या ह्मणीत सुधारणा होण्यास अनेक उपयुक्त वस्तू त्यास स्वस्ताईनें मिळणें व त्यांच्या मालाची, म्हणजे मुख्यतः धान्ये व कच्चा माल ह्यांची जास्तीत जास्त भावाने विक्री होणे आवश्यक आहे; हिंदी उद्योगधंद्याचे संरक्षण करण्यास सुरुवात केली तर केशिप्र वर्गांचा व प्रान्ताचा तेवढा फायदा होऊन इतरांस नुकसान सोसावे लागेल, त्यादि समर्थनीय व असमर्थनीय कोटिक्रमांचें खुल्या व्यापाराच्या धोरणाम पाठचळ नेळे. ह्या मुद्याचा पोकळपणा स्पष्टपणें दाखवून संरक्षणाच्या धोरणाची इष्टता ऐतिहासिक व शास्त्रीय दृष्ट्या स्थापित करणें आवश्यक होतें. परदेशी उत्पादकांस तांत्रिक साधने, विस्तृत व कार्यक्षम संघटना आणि राष्ट्रीय सरकारची सहानुभूतिपूर्वक मदत ह्याचें माहात्म्य असल्याने हिंदी उद्योगधंद्यांचा राष्ट्रीय संरक्षणाखेरीज टिकाव लागणे शक्यच नव्हतें. खुल्या व्यापाराने एक एक धंदा बुडत जाऊन शेवटी एका बाजूस नैसर्गिक साधनाची विपुलता व मोठी लोकसंख्या आणि उलट बाजूस समाजाचे अठरा विषये दारिद्र्य असा देखावा दृष्टीस पडूं लागला. सर्व धंदे जाऊन शेतीचा धंदा उरला, तोही आंतघट्याचा होऊ लागला, इतकी हलाखीची स्थिति झाल्यावर व्यक्तिः नागरिकांत स्वतः आर्थिक उद्धार करून घेण्याचें त्राण राहणें शक्य नव्हतें. त्यामत्व सामुदायिक रीत्या आणि सरकारद्वारा कसून प्रयत्न केल्याखेरीज राष्ट्राची आर्थिक व सामाजिक परिस्थिति सुधारवयाची नाही हें स्पष्ट होतें. शिवाय, सरकार म्हणजे निव्वळ गजक्रीय सध्या, तिनें आर्थिक व्यवहारांत हात घालूं नये, हें मत तत्त्वतः चूक असून व्यवहारांत तर त्याचे अवलंबन करणें अशक्य व अनिष्ट आहे, असें अनेक देशांच्या औद्योगिक इतिहासावरून पूर्णपणें

सिद्ध होतें. प्रत्यक्ष इंग्लंडमध्येही पुरातन काळापासून संरक्षणाचें व सामाजिक हित संवर्धनाचें तत्त्वच अंमलांत असून एकोणिसाव्या शतकांत इंग्लंडनें परराष्ट्रीय व्यापारांत अनियंत्रित देवघेवीचें धोरण मान्य केलें तेंही त्यावेळच्या औद्योगिक परिस्थितीत तो मार्ग इंग्लिश कारखानदारांस व मजूरांस अधिक हितावह होता म्हणूनच होय. एक जकार्तीचा प्रश्न सोडून दिला तरी इतर मार्गांनीं आपल्या धंदे-वाल्यास आणि व्यापाऱ्यांस मदत करणें इंग्रज सरकारनें सोडलें नव्हतें. फ्रान्स, जर्मनी, अमेरिका इत्यादि राष्ट्रांनीं सररहा मोठमोठ्या जकाती बसवून अनेक धंदे ऊर्जिता-वस्थेस आणले व त्याच्या ह्या धोरणाचा एकंदरीनें राष्ट्रांवर हितावहच परिणाम झाला. हिंदुस्थानातील परिस्थिती सर्वस्वी ह्या देशांसारखी नाही व त्याचें धोरणही तंतोतंत डकडे उपयुक्त ठरेल असेंही म्हणता येणार नाही. तरी ब्रिटिश हितसंबंधास अनुकूल असलेलें तटस्थपणाचें धोरण व हिंदी उद्योगधंद्यांस परिपोषक असें संरक्षणाचें धोरण ह्यापैकी पहिल्याचा त्याग करून दुसऱ्याचा सावधगिरीनें परंतु विनोदकृत आश्रय करण्यास वरील राष्ट्रांचे उदाहरण साहाय्यभूत आहे हें नाकबूल करता येत नाही.

संरक्षणाचें धोरण विचारपूर्वक अंमलात आणलें पाहिजे हें हिंदी लोकांसही मान्य आहे. एका धंद्याचें संरक्षण करावें तर दुसऱ्या धंद्याची अचानक हानि होते; उत्पादकाचें हित साधावें तर गिऱ्हाईक अगर नागरिक ह्यांवर बोजा पडतो; उत्पादक एका प्रांतांत व उपभोक्ते इतर भागांत अशी स्थिती असल्यास संरक्षणानें प्राक्तिक हितविरोध व तेढ ही वाढतात; इत्यादि अनेक लहान-थोर अडचणीची योग्य चौकशी करून सर्व राष्ट्रांच्या कायम प्रगतीस ज्या संरक्षणानें खरें साहाय्य होईल अशी खात्रीलायक अपेक्षा वाटेल तितकेंच व त्याच स्वरूपाचें संरक्षण व्यवहारांत मान्य करणें इष्ट होय. वास्तविकपणें धंदे, वर्ग व प्रांत ह्यांच्यातील तात्कालिक हितविरोध स्वदेशी व बहिष्कार ह्या चळवळीतही दिसून येतो. परंतु विवाक्षित आर्थिक अगर राजकीय ध्येय गांठण्यास सर्वांनीं सामुदायिक रीत्या प्रयत्न करण्याचें एक साधन ह्या नात्यानें वरील चळवळी समर्थनीय मानल्या जातात. त्याचप्रमाणें सर्व राष्ट्रांचें मिळून आर्थिक बल वाढावे आणि राष्ट्रांच्या औद्योगिक जीवनांत प्रमाणचढता व स्वावलंबन ह्यांचा प्रादुर्भाव व्हावा ह्या हेतूनें वरील अडचणींस व तात्कालिक हितविरोधांस न जुमानतां संरक्षणाच्या धोरणाचा स्वीकार करणें इष्ट होय. जकाती बसविणें, उत्पादकांस प्रत्यक्षपणें आर्थिक मदत देणें, किंवा किंचित् भारी दरांनें स्वदेशी माल सरकारी व सार्वजनिक सात्त्यांकरितां विकत घेणें एवढ्याच साधनांनीं राष्ट्रांच्या आर्थिक बलांत विशेष वाढ होईल असें नाही. मजूर वर्ग, कारागीर, व्यवस्थापक इत्यादि मानवी साधनांच्या कार्यक्षमतेत वाढ घडवून आणणें, औद्योगिक व व्यापारी संघटना अधिकांत अधिक उत्पादक करणें व परकी अगर देशी धंदेवाले संरक्षणाचा अयोग्य फायदा घेऊन गिऱ्हाईकांस व सरकारास

लुबाडणार नाहीत अशी काळजी घेणे ह्या बाबतीतही सरकार व कायदे मंडळें ह्यांनी जागरूकता बाळगिली पाहिजे. सामान्य व धंदेशिक्षणाचा प्रसार, विशिष्ट शिक्षण व अनुभव जरूर तेथे परदेशांत जाऊन संपादून करण्यास पुरेशा शिष्यवृत्त्या, औद्योगिक महत्त्वाचें शास्त्रीय संशोधन करण्याच्या सोयी, नमुनेदार व प्रयोगादाखल नवे धंदे चालवून दाखविण्याची तयारी, भांडवलाची व इतर प्रत्यक्ष आर्थिक मदत इत्यादि विधायक मार्गांनी सर्व प्रांतिक सरकारांनी आणि हिंदुस्थान सरकारने प्रयत्न केल्यास संरक्षणाच्या धोरणाचा चिरकालिक सुपरिणाम आल्यावांचून राहणार नाही. हिंदी लोकांच्या आर्थिक हितवर्धनास मदत करण्याच्या बाबतीत तटस्थपणाचा आश्रय करणारे हिंदुस्थानसरकार अनेक औद्योगिक बाबीत इतर राष्ट्रपेक्षां अनेक पटींनी समाजसत्तावादी आहे, हें सामान्य मनुष्याच्या ध्यानांत येत नाही. हिंदुस्थानातील प्रायः सर्व आगगाड्या सरकारी मालकीच्या आहेत, कालवे व पाटबंधारे बांधून लोकांस पाणीपुरवठा करण्याचें कामही बऱ्याच मोठ्या प्रमाणात सरकार आपल्या जबाबदारीवर करीत आहे, व्यापाऱ्यास व शेतकऱ्यांस कर्ज देण्याची मावकारी कामगिरीही सरकार नित्य चालवितें, शिवाय, कुळावर जमिनीच्या मालकांनी जुलूम करू नये, कर्जदारांस सावकारांनी लुबाडू नये, शेतजमिनीची मालकी बिनशेतकरी वर्गाच्या हातांत जाऊ नये इत्यादि आर्थिक हेतु साध्य होण्याकरितां सरकारने अनेक कायदे केलेले आहेत. हिंदुस्थानातील सर्व जमीन ऐतिहासिक व तात्विक दृष्ट्या आपल्याच मालकीची आहे, असेंही सरकारचें म्हणणें आहे. एवढ्या मोठ्या प्रमाणावर आर्थिक बाबतीत प्रामुख्याने वावरणाऱ्या हिंदुस्थान सरकारने तटस्थपणाच्या धोरणाचें समर्थन करण्यास धजावें हें आश्चर्य होय. सरकारी धोरण मध्ये कोणत्याही स्वरूपाचें असलें तरी सुशिक्षित लोकमतानें संरक्षणाच्या धोरणाचा सामान्यपणें अवलंब करून ते धोरण सरकाराकडून अंमलात आणलें जाण्याची व त्यामुळे सामान्य नागरिकावर पडणारा तात्कालिक बोजा कमीत कमी करण्याची आणि त्यांची कार्यक्षमता आणि मिळकत वाढविण्याची योग्य ती खटपट केली पाहिजे.

५ ब्रिटिश साम्राज्य व हिंदुस्थानचें आर्थिक हित — हिंदुस्थान सरकारास राजकीय व आर्थिक बाबतीत सर्वस्वी ब्रिटिश सरकारच्या नेत्रांने वागावें लागतें हें सर्वश्रुतच आहे. ह्या बाबतीत कॅनडा, दक्षिण आफ्रिका, ऑस्ट्रेलिया ह्या वसाहतीस पूर्ण स्वातंत्र्य आहे. म्हणजे वसाहतीच्या आर्थिक हितास्तव इंग्लंड व साम्राज्यांतील इतर प्रदेश ह्यांच्यांतून येणाऱ्या मालास अटकाव करण्याचा अगर त्यावर वाटेल तेवढी जकात बसविण्याचा स्वायत्त वसाहतीच्या सरकारास पूर्ण अधिकार आहे; व ह्या अधिकाराचा उपयोगही त्यांनी अनेक प्रमगी केलेला आहे. ह्या बाबतीतील स्वतःच्या अधिकारशून्यतेची हिंदुस्थानसरकारासही जाणीव असून 'साम्राज्यसरकारचें ह्या बाबतीत जें धोरण असेल तेंच आमचें धोरण असणार' अशी निराशाजन्य कबूलीही हिंदुस्थानसरकारच्या अधिकाऱ्यांनी दिलेली आहे. १९२१

साली सुधारणांचा कायदा अंमलांत आल्यापासून हिंदी लोक व हिंदुस्थानसरकार ह्यांचें आर्थिक धोरणाबद्दल एक मत असलें म्हणजे तरी स्टेट सेक्रेटरीनी न्यास विरोध करूं नये असा कायदेशीर निबंध किंवा प्रघात पडेल अशी बहुतेकांस आशा होती. परंतु हिंदुस्थान व इंग्लंड यांच्या हितसंबंधांत विरोध आला तर अजूनही. साम्राज्यसरकार हिंदुस्थानसरकारच्या तोंडांतील आपला लगाम ढिला करण्यास तयार नसते, असें गेल्या सात आठ वर्षांतील कित्येक उदाहरणांवरून दिसून येईल. राजकीय व आर्थिक प्रश्नांबद्दल भिन्न मते प्रतिपादनाच्या परस्पर विरोधी इंग्लिश राजकीय पक्षांत हिंदुस्थान व इंग्लंड ह्यांच्यांत हितविरोध आल्यास इंग्लंडच्या हितास अनुकूल धोरण स्वीकारण्याच्या बाबतीत एकमतच दिसून येतें. सर्वत्र खुला व्यापार असावा असें म्हणणारा उदारमतवादी पक्ष, निखालस खुला व्यापार बंद करून साम्राज्यांतील निरनिराळ्या भागांत तेवढी अप्रतिबंध देवघेव व्हावी असें प्रतिपादणारा पुराणमतभिमानी दृजूर पक्ष, आणि सामान्यतः खुल्या व्यापाराचें समर्थन करणारा परंतु हिंदी बाजारात ब्रिटिश मालाचा खप मर्यादित झाल्यास ब्रिटिश कामकायांचा रोजगार बुडेल अशी भीति बाळगणारा मजूर पक्ष, ह्या सर्वांचा हिंदुस्थानच्या संरक्षणाबद्दलच्या मागणीस कमीअधिक प्रमाणांत विरोधच आहे. विसाव्या शतकाच्या सुरुवातीपासूनच खुल्या व्यापाराच्या तत्त्वाबद्दल कांही प्रमुख इंग्रज मुत्सद्यांस साशंकता वाटूं लागली होती. खुला व्यापार असणें हें, कच्चा माल व धान्य वसाहतीतून व हिंदुस्थानातून इंग्लंडमध्ये स्वस्ताईनें येऊन पडण्यास व इंग्लंडव्हेरीज साम्राज्याच्या इतर भागांत इंग्लिश मालाचा खप वाढण्यास आवश्यक होतें. ह्यास्तव साम्राज्यांतील सर्व भागांनी आपापसांत खुल्या व्यापाराचें तत्त्व मानावें, परंतु परकी राष्ट्रांच्या आयातविरुद्ध जरूर तेवढ्या जकाती बसवाव्या ह्या मताचा प्रादुर्भाव झाला व वसाहती या आपल्या सांपत्तिक प्रगतीचें केवळ साधन आहेत, असें मानणाऱ्या इंग्रज लोकांत तें मत हळुहळु लोकप्रियही होऊं लागलें. परंतु राजकीय दृष्ट्या स्वायत्त झालेल्या व औद्योगिक बाबतीत प्रौढावस्थेस पोहोचलेल्या वसाहतीस इंग्लंडनें कारखानदारी करावी व वसाहतवाल्यांनी शेतें कसावीं ह्या श्रमविभाग मान्य होण्यासारखा नव्हता. साम्राज्यातील खुल्या व्यापारास वसाहतीचा तीव्र विरोध असल्यानें लवकरच खुल्या व्यापाराऐवजीं सवलतीच्या व्यापाराचें तत्त्व पुढें माडलें गेलें. म्हणजे प्रत्येक स्वायत्त वसाहतीस स्वतःचे उद्योगवृंद वाढविण्यास जरूर ते उपाय योजण्याची व तसें करताना इंग्लंड व साम्राज्यांतील इतर भाग ह्यांच्या मालावर प्रतिबंधक जकाती बसविण्याची मुभा असावी; मात्र साम्राज्याबाहेरच्या परकी राष्ट्रांतील उत्पादकांवर जेवढा बंधनें टाकलेली असतील त्यापेक्षा साम्राज्यांतील इतर देशांच्या उत्पादकांवर कमी बंधनें टाकावी अशी सुधारणा सुचविली गेली. ह्याच सुधारणेस साम्राज्यांतर्गत सवलतीचा व्यापार असें म्हणण्याचा प्रघात पडला व आपापल्या परिस्थितीस अनुसरून स्वायत्त वसाहतींनी कमी अधिक प्रमाणांत तिचें अवलंबनही केलें.

हिंदुस्थानसरकार म्हणजे बोलूनचालून ब्रिटिश सरकारच्या हातांतील बाहुलें. इंग्लंडमध्ये ज्या मताचें प्राबल्य असेल त्या मतास परिपोषक असें धोण हिंदुस्थानांत बिनहरकत सुरू व्हावयाचें; परंतु सवलतीच्या व्यापाराच्या योजनेची इंग्लंड व स्वायत्त वसाहती ह्यांत वाटाघाट होत असतां हिंदुस्थानसौरख्या स्वायत्त नमलेल्या परंतु मोठ्या देशाच्या सरकारचें म्हणणें काय आहे, हें विचारणें माहजिक होतें. त्यावेळचे व्हाईसरॉय लॉर्ड कर्झन हे स्वतः खुल्या व्यापाराच्या तत्त्वास मुळींच अनुकूल नमन, परंतु हिंदुस्थानच्या हितसंबंधाच्या दृष्टीनें सवलतीच्या व्यापाराचें तत्त्व कितपत हितावह आहे ह्याचा पूर्ण विचार करण्याकरितां त्यांनी आपल्याच हाताखालच्या अधिकाऱ्यांची एक कमिटी नेमली. ह्या कमिटीच्या निकालांचा विचार करून हिंदुस्थानसरकारचें म्हणून साम्राज्यांतील सवलतीच्या योजनेवरील मत प्रसिद्ध करण्यांत आलें; त्यांतील मुख्य आशय पुढीलप्रमाणें होता. (१) आयात व निर्यात व्यापार अप्रतिबंध असण्यानें जे फायदे व्हावयाचे ते सवलतीची योजना अंमलात न आणतां हिंदुस्थानास फार मोठ्या प्रमाणांत मिळत आहेत. (२) निव्वळ हिंदुस्थानच्या आर्थिक हिताच्या दृष्टीनें विचार केला तर सवलतीच्या योजनेपासून ह्या देशाचा फायदा म्हणण्यासारखा होण्याचा मुळीच संभव नसून उलट पुष्कळ नुकसान येण्याची मात्र धास्ती आहे; (३) निव्वळ जकातीच्या दृष्टीनें पाहिलें तरी परकी देशांनी हिंदी मालावर विशेष अधिक जकाती लादून सवलतीच्या योजनेचा प्रतिकार करण्याचें ठाविलें तर हिंदुस्थानाचें नुकसानच होईल. हिंदुस्थानसरकारास सवलतीच्या धोरणापासून देशाचा फायदा होईल अशी अधिक खात्री वाटेपर्यंत तें धोण हिंदुस्थानास अनर्थावहच समजलें जाईल. महायुद्धाच्या काळांत ब्रिटिश साम्राज्यातील निरनिराळ्या भागांचें आपापसांतील सहकार्य पुष्कळच वाढलें. त्याचप्रमाणे ब्रिटिश साम्राज्य व दोस्त राष्ट्रे ह्यांच्या लष्करी धोरणांत एकसूत्रीपणा व पूर्ण सहकार्य ह्यांचीही अवश्यता भासू लागली. सर्व दोस्तांनी मिळून जर्मनी व इतर शत्रुगणांचा पाडाव करण्यास आपलें लष्करी व मांपत्तिक बल एकवटलें पाहिजे ही कल्पना बळावत गेली. महायुद्ध संपल्यानंतर देखील ब्रिटिश साम्राज्य हा राजकीय दृष्ट्या एकजीव असलेला घटक आर्थिक दृष्ट्याही स्वयंपूर्ण असावा आणि साम्राज्याच्या महत्त्वाच्या गरजा भागविण्याच्या बाबतीत पुन्हां कोणा शत्रूच्या हातांत सत्ता जाऊं नये ह्या भावनेचा कांही वर्षे बराच बोलचाला होत होता. परंतु युद्धकालीन परिस्थितीत वाढीस लागलेली राजकीय ऐक्याची भावना शानतेच्या काळीं टिकणें अशक्य होतें. विशेषतः प्रत्येक वसाहत स्वतःच्या अंतिम हिताच्या दृष्टीनें आपलें आर्थिक धोरण आंखूं लागतांच, साम्राज्यांतील निरनिराळ्या भागांचा परस्पर हिताविरोध आणि इंग्लंडचे धंदे भरभराटीस आणण्याची सटपट करण्यात परकी राष्ट्रांकडून प्रतिकारस्वरूप बंधनें पडल्यानें अधिक नुकसान सोसावें लागण्याची भीति हीं स्पष्टपणें दिसूं लागली. इंग्लंड हा सर्व वसाहतीचा माय-

देश, इंग्लंडचें आर्थिक सामर्थ्य हें साम्राज्यघटनेस शरीरघटनेंतील हृदयसामर्थ्याप्रमाणें आवश्यक इत्यादि अलंकारिक भाषेस आर्थिक व राजकीय हितसंबंधाच्या मानानें मुळाच महत्त्व उगलें नाहीं. कर्षनसाहेबांच्या कारकीर्दींत ज्या आर्थिक कारणांमुळे सवलतीची योजना ह्या देशासंबंधानें अमान्य झालेली होती ती कारणें महायुद्धानंतरही बह्वंशी तितकींच सवलत होती. शिवाय, राजकीय बाबतींत ह्याच वेळी हिंदुस्थानांत ज्या कांहीं सुधारणा झाल्या त्या अपुऱ्या व असमाधानकारक आहेत असें बऱ्याच मोठ्या लोकमताचें म्हणणें असल्यानें साम्राज्यवादी भावनेवर अवलंबून असलेल्या सवलतीच्या योजनेस हिंदी लोकमत अनुकूल होणें शक्य नव्हतें. राजकीय सुधारणा ज्यांस समाधानकारक वाटत होत्या त्यांसही हिंदुस्थानास पूर्ण आर्थिक स्वातंत्र्य मिळाल्याखेरीज परदेशी व्यापाराबद्दलचें कोणतेंही धोरण निश्चितपणें स्वीकारणें शक्य नाहीं हें पूर्णपणें माहीत होतें. शिवाय, इंग्लिश कागखानदार हेच हिंदुस्थानचे मुख्य प्रतिस्पर्धी असल्यानें त्यांस सवलती देऊन हिंदी लोकांवरील एकंदर बोजा वाढविण्यास कोणीही तयार नव्हतें. खुला व्यापार हिंदुस्थानावर लादण्याची झालेली सक्ती, देशी गिण्यांत तयार झालेल्या कापडावर बसविलेला अंतर्गत कर, अफूच्या निर्यातीला बंदी झाल्यानें सगळी उत्पन्नांत आलेली तूट इत्यादि अनुभवांवरून हिंदुस्थानसरकारचें स्वतःचें मतही सवलतीच्या योजनेस फारसें अनुकूल असण्याचा संभव नव्हता. परंतु जोपर्यंत हिंदुस्थानसरकार सर्वस्वी ब्रिटिश सरकारच्या हुकुमतीखाली चाललेलें आहे तोपर्यंत सवलतीच्या प्रश्नाचा स्वतंत्रपणें विचार होणेंही अशक्य होतें.

६ सवलतीच्या योजनेचें तत्त्वः—सर्वसाधारण व साम्राज्यांतर्गत खुल्या व्यापाराशीं तुलना केल्यास सवलतीच्या व्यापाराचा विशेष म्हणून असा सांगण्यांत येतो की ह्या योजनेनुसार प्रत्येक वसाहतीस स्वतःच्या उद्योगधंद्याच्या बाबीस आवश्यक असलेलें धोरण स्वीकारण्यास पूर्ण स्वातंत्र्य आहे; व हें धोरण प्रत्यक्ष इंग्लंडासही प्रतिकूल असलें तरी ब्रिटिश सरकार त्यांत हात घालणार नाहीं. हिंदुस्थानसरकार हें वसाहतींतील सरकारांप्रमाणें स्वायत्त नसल्यानें व त्या सगळ्यांची शारीरिक अगर मानसिक रचनाही हिंदी नसल्यानें सवलतीच्या धोरणाचा मुख्य विशेष, म्हणजे आपुणुणीनें साम्राज्याकरितां घस सोसण्याची तयारी, हा येथें संभवतच नाहीं. राजकीय सत्तेच्या बाबतींत हिंदुस्थानास स्वायत्त वसाहतींचा दर्जा मिळाल्याखेरीज सवलतीच्या अगर दुसऱ्या कसल्याही योजनेचा समतेनें व न्यायानें अंमल होण्याची आशा नाहीं. साम्राज्य परिषदांत अगर अंतर्राष्ट्रीय सभांत निव्वळ दिस्वाऊ समता लाभल्यानें आर्थिक अगर राजकीय हितास जपण्याच्या स्वायत्ततेच्या बाबतींत सरी समता उत्पन्न होऊं शकणार नाहीं. ब्रिटिश साम्राज्याबद्दल आपलेपणाची भावना व त्या साम्राज्याचे अवयव असण्यानें उपलब्ध होणाऱ्या राजकीय सामर्थ्याची जाणीव ह्यांवर विसंबून सवलतीच्या धोरणाचा विचार व्हावयास

पाहिजे हें खरें. परंतु हिंदुस्थानाची सव्यांची राज्यघटना कायम आहे तोंपर्यंत हिंदी लोकांस साम्राज्याबद्दल अभिमान वाटावा किंवा साम्राज्यांत राहिल्यानें देशाचा राजकीय फायदा आहे अशी त्याची कल्पना व्हावी हे अस्वाभाविक होय.

साम्राज्याच्या निरनिराळ्या भागांनी आपापसांत सवलतीनें व्यापार करून ब्रिटिश साम्राज्यास राजकीय व आर्थिक दृष्ट्या स्वयं-ग करवें ह्या योजनेमुळे इंग्लंड व साम्राज्यातील इतर भाग ह्यांचें आर्थिक हित नात्रीनें साधेल अस मानले जातें तेंही सर्वस्वी खरें नाही. इंग्लंडचें औद्योगिक वर्चस्व उग्लिश मालाचा परकी बाजारांत खप होण्यामुळेच स्थापित झालेलें आहे. ह्या खप फक्त साम्राज्यातील देशांत होतो असें नसून इतर देशांतही तो मोठ्या प्रमाणावर चालतो. सवलतीचें तत्त्व मान्य केल्यास इंग्लंडला परराष्ट्रीय मालावर संरक्षक जकाती बसविणे भाग आहे; व इंग्लंडनें आपल्या मालावर जकाती बसविल्या म्हणून इतर राष्ट्रांनीही इंग्लिश मालावरील जकाती वाढविल्या तर इंग्लंडचा निर्यात व्यापार मर्यादित झाल्यावाचून राहणार नाही. शिवाय, सवलतीच्या योजनेंत साम्राज्याच्या प्रत्येक भागास स्वतःपुरते संरक्षक धोरण अवलंबण्याची मुभा ठेवलेली असल्यानें वसाहतीतून कच्चा माल इंग्लंडला जाण्यास व इंग्लिश मालाची वसाहतीत आयात होण्यासही अडथळा होणार. धान्य व कच्चा माल ह्याची स्वस्ताईने आयात करून उत्पादकांच्या कार्यक्षमतेच्या जोरावर त्यांपासून मुचलक जिन्नस कमी खर्चानें तयार करावयाचे व त्याची परदेशांत जास्तीत जास्त प्रमाणात विक्री करावयाची असाच क्रम ठेवल्याखेरीज इंग्लंडची औद्योगिक भरभराट टिकणें शक्य नाही. सवलतीचें धोरण स्वीकारल्यास कच्च्या मालाची किंमत वाढून तयार मालाचा बाजार मात्र मर्यादित होणार! सर्व राष्ट्रांत संरक्षक पद्धतीचा प्रसार होत असल्याने व कार्यक्षमतेच्या बाबतीतही काही राष्ट्रे इंग्लंडच्या पुढें गेल्याने इंग्लिश कारखानेदार व व्यापारी ह्यांच्या धंद्यास उतरती कळा लागत आहे अशा वेळी सवलतीच्या योजनेचा आश्रय केला तर इंग्लंडची औद्योगिक स्थिति अधिकच कष्टप्रद होईल. अनेक पिढ्या सुल्या व्यापाराच्या तत्वांत चालून संपन्न झालेल्या ब्रिटिश मुत्सद्यास हे दिसतआहे आणि म्हणूनच उघडपणें सुल्या व्यापाराच्या तत्त्वाचा सर्वस्वी त्याग करण्याची त्याची तयारी नसून परिस्थितीच्या ओघानें जेथें संरक्षण अपरिहार्य वाटेले तेथेंच त्याचा ते आश्रय करीत आहेत. इंग्लंड, वसाहती व हिंदुस्थान ह्या सर्वांतच सुला व्यापार मार्गें पडून संरक्षणाच्या योजना पुढें येत आहेत. अशा वेळी सवलतीच्या व्यापारापासून कोणाचाही खरा फायदा होण्याची आशा नाही. हिंदुस्थान व ब्रिटिश साम्राज्याचे इतर भाग ह्यांच्या परस्पर आर्थिक संबंधाच्या दृष्टीने पाहिलें तरीही सवलतीचें धोरण योग्य प्रकारे अंमलात आणल्यास इंग्लंडचा फायदा होईल असें वाटत नाही. हिंदुस्थानाच्या आयात व्यापारापैकी आजच जवळ जवळ शेंकडा ७० टक्के व्यापार साम्राज्यांतील देशांशी चालत असून त्यात एकट्या इंग्लंडचाच भाग शेंकडा ६०-६२ आहे. सवलतीच्या योगानें ह्या भाग वाढण्याची फारशी आशा

नाहीं. उलट हिंदुस्थानांतून बाहेर जाणाऱ्या मालापैकी फक्त शेंकडा ३७.८ टक्के माल साम्राज्याच्या इतर भागांत, व त्यापैकी शेंकडा २३.७ एवढा भाग इंग्लंडला जात असल्यानें हिंदुस्थानास परराष्ट्रांच्य॥ प्रतिकाररूप जकातीस बरेंच भिऊन असलें पाहिजे. शिवाय, येथील निर्यात व्यापार धान्य व कच्चा माल ह्यांचाच असल्यानें, व असला माल सर्वच गण्टांत कमी जकातीनें घेतला जात असल्यानें 'सवलती'पासून हिंदुस्थानास म्हणण्यासारखा फायदा होणार नाही. येथून जाणाऱ्या कच्च्या मालावर निर्यात जकाती बसवाव्या व साम्राज्यांत जाणाऱ्या मालावर निर्यात जकात माफ अगर कमी करावी अशी कोणी सूचना केल्यास ती हिंदुस्थानाच्या निर्यात व्यापारास अनर्थावहच ठरेल. १९१९ साली हिंदुस्थानातून बाहेर जाणाऱ्या कातड्यांवर शेंकडा पंधरा टक्के जकात बसवून साम्राज्यांतल्या इतर भागांत जाणाऱ्या कातड्यांवर ती शेंकडा पाच टक्के इतकी उतरविण्यांत आली होती हें वर मागितलें आहे. परंतु ह्या सवलतीचाही दुरुपयोग होत आहे अमें दिसल्यावरून १९२३ साली कातड्यांच्या सर्वच निर्यातीवर सरगद्दा शेंकडा पाच टक्के जकात करण्यांत आली.

१९२०-२१ साली पहिल्या प्रथम ब्रिटिश सरकारनें इंग्लंडांत येणाऱ्या चहा, कॉफी, तंबाकू व साखर ह्या जिनसांवरील त्यावेळच्या जकाती साम्राज्यातून येणाऱ्या मालाच्या बाबतीत कांहीशा कमी केल्या; त्यावेळेपासून सवलतीच्या व्यापाराचें तत्त्व अनेक प्रसंगी हिंदी कायदे मंडळापुढे आलेलें आहे. कर्जनसाहेबानी आपले कार्यकारी मंत्री सर एडवर्ड लॉ ह्यांच्या नेतृत्वाखाली कमिटी नेमून ज्याप्रमाणें ह्या प्रश्नाचा विचार केला, त्याचप्रमाणें १९२० सालीही बदलेल्या परिस्थितीत कर्जनसाहेबांच्या वेळचें सवलतीच्या योजनेस प्रतिकूल असलेलें मत कितपत समर्थनीय आहे ह्याचा विचार करण्यास एक कमिटी नेमली गेली. परंतु ह्या कमिटीस सवलतीच्या व्यापारापासून हिंदुस्थानाचा नफा होईल किंवा तोटा होईल हें निश्चयपणें सांगतां येईना व दुसऱ्या एखाद्या मोठ्या कमिटीने ह्या सर्व प्रश्नाची चौकशी करवी अशी तिनें शिफारस केली. तरी, हिंदुस्थानांतून परदेशांत जाणाऱ्या मालावर तेथे आयात जकाती वाढविण्या जाऊन निर्यात व्यापार मर्यादित होण्याची भीति नाही, परदेशी मालावर अयात जकात वाढविल्यास हिंदी गिऱ्हाइकांवर फार बोजा पडेल व साम्राज्याच्या इतर भागांत हिंदुस्थानाचा निर्यात व्यापार वाढण्याची अपेक्षा नाही असें आपलें मत असल्याचें त्या कमिटीनें नमूद केलें. तशी राजकीय सुधारणांचा एक आवश्यक भाग म्हणून हिंदुस्थानास कायदेशीर गतीनें पूर्ण आर्थिक स्वातंत्र्य दिलें जावे अशी हिंदी लोकांची मागणी होती. परंतु हिंदुस्थानांत ज्याबद्दल राज्यपद्धति क्रमाक्रमानें व पार्लमेंटाच्या मर्जीनुसार अंमलात यावयाची असल्यानें आणि इतर राज्यघटनांतहि अशी व्यवस्था नसल्याने कायद्यात कलम घालून हिंदी सरकारास पूर्ण आर्थिक स्वातंत्र्य देणे शक्य नाही, अमें सुधारणांचा कायदा तयार करणाऱ्यांचें मत पडलें. परंतु जें कायद्यानें होणें

अशक्य ते तसा प्रघात पाडून मिळवावें आणि हिंदुस्थान सरकार व हिंदी कायदे-मंडळ ह्यांचे एकमत असल्यास आर्थिक धोरणांत स्टेट सेक्रेटरीने हान घालूं नये अशी त्यांची शिफारस होती. ब्रिटिश सरकारने साम्राज्यांतूनि सर्व भागांस लागू असलेली परगण्याशी होणाऱ्या तहा अन्वये एखादी जकातीसंबंधीची योजना अंगिकारल्यास ती हिंदुस्थानांत अंमलांत आणण्याच्या हेतूने स्टेट सेक्रेटरीस हिंदुस्थानच्या आर्थिक धोरणावर हुकमत चालविता यावी. असा एक अपवाद वगळ रूढी-वरही लादला होता. त्याचा फायदा घेतला जाऊन सवलतीचे धोरण हिंदुस्थानावर इंग्लंडकडून लादलें जाईल अशी हिंदी लोकांस भीति वाटत होती, आणि जकातीच्या बाबतीत जें काही स्वातंत्र्य मिळाले असेल त्याचा पूर्ण उपयोग करून हिंदी उद्योगधंद्यास परिपोषक असे नवे व्यापारी धोरण हिंदुस्थानसरकारने स्वीकारावें अशी लोकांची व कायदे मंडळाची जोगने मागणी सुरू झाली महायुद्धाच्या वेळी ध्यानांत आलेले येथील औद्योगिक परिस्थितीचे दांप नार्हिस करून सरकारच्या सहानुभूतीने व साहाय्याने हिंदी धंदे कसे सुधारवे याचा विचार करण्यास १९१६ मध्येच एक कमिशन नेमलेले होतें. परंतु जकातीचा प्रश्न त्या कमिशनच्या कक्षेबाहेर ठेवण्यांत आला होता. १९२१ मध्ये जकातीच्या प्रश्नाचा सांगोपांग विचार करून हिंदुस्थानाचे व्यापारी धोरण ठरविण्यास दुसरे एक कमिशन नेमले गेलें. ह्या दोन कमिशनाची नेमणूक व त्याच्या शिफारशी ह्यास हिंदुस्थानच्या औद्योगिक व व्यापारविषयक प्रगतीच्या दृष्टीने निरोप महत्त्व दिलें पाहिजे.

७ औद्योगिक प्रगति—सुधारलेल्या यांत्रिक साधनाचा उपयोग, पद्धतशीर मजदुरी, बाजागची पूण माहिती इत्यादिकाचा अंगिकार करून धंदा यशस्वी करून दाखविण्यास आवश्यक असलेलें ज्ञान, हिंमत, व भाडवळ ही सामान्य हिंदी उत्पादकाजवळ जरूर नेवळ्या प्रमाणात मापडत नसल्याने हिंदी धंदे आत-चट्याचे होतात व परकी प्रतिस्पर्ध्यांस ह्या गोष्टी अधिक प्रमाणात उपलब्ध असल्याने त्याचा टिकाव लागू शकतो. एखाद्या विवक्षित पद्धतीने व पुरेशा भाडवळाच्या साहाय्याने विशिष्ट धंदा केल्यास तो खात्रीने किरायातशीर होतो असें दिसून आल्यास मात्र भाडवळवाले व योजक उत्पादन कायम प्रवृत्त होतात. अवांछित साधनांच्या बाबतीत मागासलेल्या व परकी प्रतिस्पर्ध्यांच्या पुढे आपला टिकाव लागणार नाही अशी अनेक वर्षे समजूत होऊन बसलेल्या हिंदी उत्पादकांस अशा आश्वास्तनाची फार जरूर असते. नमुनेदार अगर प्रयोगाखातर म्हणून चालविलेल्या अशा धंद्यात जो खर्च व धोका असतो तो सरकारखेरीज इतर कोणीही घेण्यास तयार होणार नाही; म्हणून हिंदुस्थानसरकारने हिंदुस्थानाची औद्योगिक व आर्थिक दृष्टीने पूर्ण पाहणी करून येथें किरायातशीर होतील असे धंदे चालवून दाखविणें व नंतर योग्य ती मदत देऊन ते खाजगी उत्पादकांच्या हवाली करणे इष्ट आहे, असे अनेक हिंदी पुढाऱ्यांचे पुष्कळ वर्षे मागणे आहे. परंतु हिंदी उद्योगधंद्यांस मदत करण्याचे नाव

निघनाच कानावर हात ठेवून तटस्थपणा स्वीकारणाऱ्या हिंदुस्थानसरकारने ह्या वाचनीत किंचितही सहानुभूति दाखविली नाही. मद्रास इलाख्यासारख्या कांही प्रांतिक सरकारांनी आपापल्या प्रांतांपुरतें औद्योगिक संवर्धनाचें धोरण स्वीकारून कांहीं विशिष्ट धंदू नमुनेदारपणें चालवून दाखवितांच युगोपीयन व्यापारी वर्गाचें पित्त खवळून त्यांनी स्टेट सेक्रेटरीच्या द्वारा मद्राससरकारच्या प्रगमनशील औद्योगिक धारणास पायबंद घातला. १९१० साली लॉर्ड मोर्ले हिंदुस्थानचे स्टेट सेक्रेटरी असताना त्यांनी ह्या वाचनीत आपलें म्हणून पुढील धोरण आंगवून दिलें:—‘अर्वाचीन शास्त्रें व युगोपियन देशांतील पद्धति चांवरून सुचनांच्या उत्पादक पद्धतीतील सुधारणाशी हिंदी लोकांचा परिचय व्हावा एवढ्याकरितां सरकाराी पैसा खर्च करण्यास हरकत नाही, सरकारने त्यांपेक्षा अधिक कांही करुना कामा नये; ह्या सुधारणाचें अवलंबन करून फायदा मिळवितां येतो हे निदर्शनास आणण्याचें काम खाजगी लोकांचें आहे.’

हिंदुस्थानसरकार व प्रांतिक सरकारां ह्यांम हिंदी उद्योगधंद्याच्या वाढीबद्दल जी थोडी जबाबदारी वाटत होती ती मोर्ले साहेबांच्या वरील हकमानें पार नाहीशी झाली. दोन वर्षांनी लॉर्ड क्रेच् हे स्टेट सेक्रेटरी असताना त्यांनी मोर्ले ह्यांच्या हकमात शाब्दिक बदल न करता त्याच्याच अंमलाखाली सरकारास प्रत्यक्ष कामगिरी करण्यास पुष्कळ वाव आहे असा श्लेष काढला. परंतु ही मर्यादित कामगिरी करण्यासही आपणाजवळ जरूर ती संघटना व साधने उपलब्ध नाहीत ह्या सवचीवर हिंदुस्थान सरकार स्वस्थ बसलें. परंतु लोकांची मागणी अधिक जोगदारपणें सरकारपुढें मांडली जाऊं लागली आणि महायुद्ध सुरू होताच हिंदुस्थानाच्या औद्योगिक परिस्थितीचे दोष व ते सरकाराी मद्तीनेंही दूर करण्याची शक्यता स्पष्टपणें दिसूं लागली. १९१५ सालच्या नोव्हेंबर-मध्यें लॉर्ड हार्डिज व त्याचें मंत्रिमंडळ ह्यांनी स्टेट सेक्रेटरीस एक खलिता पाठविला होता, त्यात पुढील महत्त्वाचे उद्गार आढळतात:—“युद्ध संपल्यानंतर हिंदुस्थानाचें औद्योगिक सामर्थ्य वाढविण्यास योग्य असे निश्चित व स्वयंपूर्ण धोरण अंगीकारलें पाहिजे हे दिवसानुदिवस अधिक स्पष्ट होत आहे. असें न केलें तर राजकीय वर्चस्वाचें साधन म्हणून परदेशी व्यापार काबीज करूं पाहणाऱ्या परगणीय कारखानदारांस आपला माल कमी किंमतीस विकण्याचे हिंदुस्थान देश हे एक सुगम स्थान होऊन बसेल. परिस्थितीस अनुसरून कारखानदारीत शक्य तितकी प्रगति घडवून आणण्यास सरकारने शिकस्तीची मदत करणे हें सरकारचें कर्तव्यच आहे असें युद्ध संपल्यावर हिंदी लोक मानतील.” लष्कर, आगगाड्या व सरकारची इतर खातीं ह्यांमध्यें लागणाऱ्या मालोपेकी कोट्यवधि रुपयांचा माल दरवर्षी परदेशांतून आणला जातो. कित्येक जिन्यास हिंदुस्थानात मिळत असूनही परदेशी, विशेषतः इंग्लिश, माल आणला जातो. कित्येक प्रकारचा माल सरकारी मद्तीनें येथें तयार होणें शक्य असतें. सरकार दरवर्षी जें पंधरा एक कोटी रुपयाचें सामान विलायतेंतून आणवितें तें विकत घेण्याच्या वेळी सरकारने हिंदी उत्पादकास योग्य संधी देऊन

शक्य तेवढे उत्तेजन दिले तरीही येथील औद्योगिक परिस्थिति पुष्कळच सुधारण्यासारखी आहे. सुमारे चाळीस वर्षांपूर्वीच सरकारने आपले हा बाबतीतील धारण म्हणून असे जाहीर केले होते की, हिंदुस्थान सरकारच्या निर्निगच्या खात्यास लागणारा सर्व माल शक्य तेवर हिंदी बाजारांतच खरेदी केला जाईल. अशा धोरणाने स्वदेशी व विलायती मालाच्या येथील व्यापाऱ्यास सरकारस माल पुर्विण्याची सारखीच संधी मिळाली असती. परंतु हा नियम अनेक सवर्षांवर व्यवहारांत धाड्यावर बसविण्यांत येई. सरकारस लागणारा माल उत्तम प्रकारचा आहे व मोठ्या प्रमाणावर त्याचा एकसारखा पुरवठा होण्याची खात्री आहे ह्याबद्दल पूर्णपणे समाधानकारक व्यवस्था करावयाची तर इंग्लंडातच इंग्लिश कारखानदार अगर व्यापारी ह्यांच्याशी करार करणे आवश्यक आहे असे सांगण्यांत येई हिंदुस्थानात पुष्कळ प्रकारचा माल उत्पन्न होत असता व सर्व मालाचे विश्वसनीय व प्रतिष्ठित व्यापारी येथे थंडा करण्यास तयार असता विलायतेतील व्यापाऱ्यांशी अगर उत्पादकांशी प्रत्यक्षपणे करार करून विश्वसनीयता, सोय, इत्यादिकांच्या नांवावर अधिक खर्च करणे सरकारच्या अगर लोकांच्या हिताचे नाही, असा आक्षेप येथील हिंदी व युरोपियन व्यापाऱ्यांनी औद्योगिक कमिशनपुढे मांडला होता कमिशनने सरकारच्या माल खरेदी करण्याच्या पद्धतीत सुधारणा होणे आवश्यक आहे असे आपले मत दिले.

ही सुधारणा अमलात आणण्यास सरकारी खात्यात स्वतंत्र घटना कशी करावी ह्याचा विचार करण्यास दुसरी एक कमिटी नेमली गेली. तिच्या शिफारशीवरून हिंदुस्थान सरकारने माल विकत घेण्याचे एक रयतच खाते उघडले ह्या खात्यामार्फत हिंदुस्थानातील व परदेशातील व्यापाऱ्यांकडून जरूर तो माल खरेदी केला जातो १९२१ सालापासून लंडन येथे हिंदी हाय कमिशनर म्हणून एक उच्च दर्जाचा सरकारी अधिकारी असून निव्वळ राज्यकारभाराखेरीज हिंदुस्थान सरकारच्या वतीने इंग्लंडमध्ये व्यावसायिक सर्व व्यवहार त्याच्यामार्फत केले जातात. सरकार हिंदी उत्पादक व व्यापारी ह्यांस विशेष मदत तर करी नाहीच, परंतु त्यास योग्य संधीही देत नाही व हिंदी मार्गाकडचा पेसा इतर परदेशी मालापेक्षाही मर्याद पडणाऱ्या ब्रिटिश मालाच्या खरेदीत खर्च करणे असले आक्षेप अजूनही वाग्वार पडत येतात. गेल्या पाच वर्षे सरकार आगगाड्यावर दर वर्षी तीस कोटी रुपये मांडवले खर्च करीत असल्याने अशा टिकेस विशेष महत्त्व प्राप्त झाले. सरकारनेही अशा टिकेस उत्तर म्हणून आपल्या माल खरेदी करण्याच्या नियमांत वाग्वार सुधारणा केली आहे. नुकताच म्हणजे १९२८ साली ह्या नियमांत बदल आला आहे. ज्या कामाकरिता माल घ्यावयाचा त्या कामास तो सर्वांशी उपयुक्त असल्याखेरीज तो घेऊ नये व जेथे स्वमत माल मिळेल तेथे तो घ्यावा ह्या सर्वसामान्य नियमांखेरीज विशेषतः हिंदी व्यापारी व उत्पादक यास सवलत मिळावी म्हणून पहीलप्रमाणे नियम करण्यांत आले आहेतः—“सरकारी अधिकाऱ्यास तसे करणे

योग्य वाटल्यास त्यांनी हिंदुस्थानांत तयार झालेला माल थोडी जास्त किंमत देऊनही घ्यावा. सर्वस्वी हिंदुस्थानात तयार झालेला माल, परदेशी मालाहून किंवा परदेशी कच्च्या मालापासून हिंदुस्थानांत तयार केलेल्या मालाहून अधिक पसंत केला जावा. विलायती माल घ्यावयाचा तोही परदेशांतून मुद्दाम आणविण्याऐवजी हिंदुस्थानांतील व्यापाऱ्यांकडूनच घ्यावा.” नियम कोणतेही असले तरी त्याचा वास्तविक परिणाम माल वापरणारे व विकत घेणारे जे सरकारी नोकर अमतात त्याच्या कळकळीवर अवलंबून राहणार हे उघड आहे. युद्धकालीन अनुभव व नव्या राजकीय सुधारणांमुळे सरकारी मनोरचनेत घडून आलेला अल्पसा फरक त्यांचा परिणाम हिंदी ध्यास सरकारी मदत मिळण्याच्या धोरणास अनुकूल असाच आहे. सरकारी मदतीचे तत्त्व मान्य झाल्याने विशिष्ट निचम कोणत्या प्रकारे अमलांत आणले जातात व त्याच्या अमलामुळे हिंदी अगर युगोपियन उत्पादकांस सरकारी उत्पन्नांतून वाजवीपेक्षा अधिक भाग मिळतो किंवा काय हे नेहमी लक्षपूर्वक पाहिले पाहिजे.

८ जकातींच्या धोरणांत फरकः—‘हिंदुस्थानास आर्थिक स्थैर्य प्राप्त करून देण्यामाठी एवढेच नव्हे, तर आपला देश सुप्रतिष्ठित व प्रगमनशील आहे असे एकंदर जगाने मान्य करावे अशी आकांक्षा असलेल्या हिंदी लोकांचे समाधान व्हावे म्हणून ही औद्योगिक प्रगतीत धडाडीचे धोरण स्वीकारणे तात्कालिक आवश्यकतेचे झाले आहे.’^१ ‘औद्योगिक घटनेची वाढ विपमतेने व पुष्कळ बाबतीत अपुरी झालेली आहे. काही ध्यानांत ठवण्याजोगे अपवाद सोडले तर एतद्देशीय भाडवलवाल्यांनी देशातील बहुमोल कच्चा माल तसाच पडू दिला आहे अगर त्यापासून उपयुक्त जिन्नस तयार करून फायदा मिळविण्याचे काम परदेशावर सोंपविले आहे असे दिसते. हिंदुस्थानाची आर्थिक वाढ प्रगतीच्या मार्गाने सुरू करण्यास जोरदार व सुव्यवस्थित प्रेरणा देणे आवश्यक आहे. विशिष्ट ज्ञान, भाडवल व सघटना त्या बाबतीत पद्धतशीरपणे मदत झाल्यानेच अशी प्रेरणा उपलब्ध होईल.’^२ हिंदी उद्योगधंद्याच्या वाढीस जकातींच्या व इतर मार्गांनी सरकारने प्रत्यक्षपणे मदत करणे आवश्यक आहे हे मत सरकारने मान्य केल्याचे वरील उताऱ्यांवरून स्पष्टपणे दिसते. १९२१ साली नव्या राज्यघटनेनुसार अस्तित्वात आलेल्या मध्यवर्ती कायदेमंडळाने सरकारने आपल्या बदललेल्या धोरणास मूर्त स्वरूप द्यावे व तसे करण्याचे योग्य मार्ग शोधून काढण्यास एक स्वतंत्र कमिशन नेमावे अशी मागणी केली. त्या मागणीप्रमाणे जकातींच्या व सवलतीच्या व्यापाराच्या प्रश्नाचा सर्व बाजूने विचार करून शिफारशी करण्याकरिता १९२१ चे जकातींचे कमिशन नेमण्यांत आले. त्या कमिशनपुढे ज्याच्या साक्षी झाल्या त्यांपैकी बहुतेक सर्व हिंदी साक्षीदारांनी व काही युगोपियनांनीही संरक्षणाच्या धोरणास आपला पूर्ण पाठिंबा दिला. तरी हिंदुस्था-

नातलि युगोपियनाचे मत एकदंगीने संरक्षणास प्रतिकूल असेंच पडलें. साम्राज्यांतील सवलतीच्या व्यापाराबद्दल तर त्यात पुष्कळच मतभेद होऊन सर्व हिंदी लोकमत त्या योजनेस प्रतिकूल असलेंले दिसून आलें.

नैसर्गिक साधनें, भांडवल व मजूर ह्यांचा पुगवडा, विका्री करण्याचे मार्ग इत्यादि बाबतीत हिंदुस्थानाच्या आर्थिक परिस्थितीची पाहणी करून कमिशननें अस निष्कर्ष काढला की, हिंदी लोकांची प्रगति होऊन त्याची भुरभगाड व्हावी ह्यास्तव उद्योगधंद्याची वाढ होणें आवश्यक आहे. सुला व्यापार व संरक्षण ह्यांचें विवेचन करून हिंदुस्थानास एकंदंगीने संरक्षणाचे धोरणच हितावह आहे असा कमिशननें निकाल दिला. तरीही समाजावरील अपरिहार्य ओझे त्यातल्या त्यात कमी व्हावें व उद्योगधंदे आणि व्यापार ह्यांच्या परिस्थितीत तीव्र अगर तात्कालिक फरक होऊं नयेत ह्यास्तव संरक्षणाचें व्यावहारिक रूपांतर करताना फार सावधगिरी बाळगिली पाहिजे असा कमिशनचा इपाग होता. विशेषतः एखाद्या वस्तूच्या उत्पादकास मदत करण्या-करितां उपभोक्त्यांवर अगर कर देणाऱ्या नागरिकांवर संरक्षणाचें ओझे टाकण्यापूर्वी पुढील गोष्टींची पूर्ण चौकशी व्हावी असें त्यांचें म्हणणें होतेंः—(१) ज्या धंद्याचें संरक्षण करावयाचें त्या धंद्यास हिंदुस्थानात काही तरी विशेष नैसर्गिक अनुकूलता असावी, (२) त्या धंद्यात तयार होणाऱ्या वस्तूना हिंदुस्थानांतच पुगेसे गिऱ्हाईक मिळण्याची खात्री असावी; आणि (३) विशिष्ट कालखंडांत संरक्षण मिळालें म्हणजे सरकारी मदतीखेरीज धंदा फायदेशीरपणें चालण्याची अपेक्षा असावी ह्या तिन्ही अटी पाळून जें संरक्षण द्यावयाचें त्यास 'विवेकनिष्ठ संरक्षण' असें नांव देऊन हिंदुस्थानाने तें धोरण पाळावें असा कमिशननें सामान्य निकाल दिला. हिंदी गिरण्यातील कापडावर जी शेंकडा साडेतीन टक्के पट्टी बसलेली होती ती आर्थिक दृष्ट्या हानिकारक आहे असें कबूल न करतां त्या पट्टीमुळें हिंदी लोकांच्या राजकीय भावना दुखावल्या आहेत ह्या मुद्यावर ती नाहीशी करावी व हिंदुस्थान सरकार व हिंदी लोकमत ह्याची एक-वाक्यता झाल्यास जरूर तर ती पुन्हा बसवावी असें कमिशननें सुचविलें. सवल-तीच्या योजनेसंबंधानें कमिशननें असें मत दिलें की ब्रिटिश व्यापाऱ्यांचे हिंदुस्थानच्या आयात व्यापारात आधीच एवढे वर्चस्व आहे की सवलतीच्या धोरणास अनुसरून हिंदुस्थानानें इंग्लंडला अधिक काही देणे अगर इंग्लंडकडून अधिक फायदा मिळविणें अशक्यप्राय आहे. तरीही ब्रिटिश साम्राज्याशी असलेली आपली मित्रत्वाची भावना व्यक्त करण्याकरितां हिंदुस्थानाने वरील योजनांस आपला पाठिंबा द्यावा व शक्य तोंवर तिचें व्यवहारात अवलंबनही करावें, असा उपदेश कमिशननें केला होता.

हिंदी जकातीच्या धोरणाविषयी कमिशनची म्हणून वर जीं मते सांगितली ती वास्तविकपणें कमिशनच्या सभासदांपैकी बहुमताची निर्दर्शक होत. कमिशनचे

अध्यक्ष व इतर चार हिंदी सभामद ह्यांनी प्रमुख मुद्यांवरील कमिशनच्या मताशी असलेला स्वतःचा मतभेद एका स्वतंत्र पत्रिकेंत नमूद केलेला आहे. कमिशनने संरक्षणाच्या धोरणास आपला पाठिंबा दिला सगऱ्या, परंतु त्यास अनेक मर्यादा घालून व व्यावहारिक दृष्टीने पाहिले असता हिंदुस्थानास कित्येक वर्षे लहानसहान धंद्यांच्या बाहीवरच मंतुष्ट राहणें प्राप्त आहे असे ध्वनित करून एकंदरीने संरक्षणाच्या धोरणास दिलेली आपली संमती त्यांनी बरीच ढिली केली असें अल्पमतवाल्यांचें म्हणणें होतें. संरक्षक जकाती बसविणें व उद्योगधंद्यास मदत करणें हे आपले निश्चित धोरण आहे असें सरकारने ठासून जाहीर करावें व सर्व लायक धंद्यांस संरक्षण देऊन हिंदुस्थानच काय परंतु इतर देशांचाही बाजार काबीज करण्यास त्यांस मदत करावी असें उलट मत म्हणून त्यांनी प्रतिपादिलें. हिंदी गिरण्यातील कापडावरील पट्टी ताबडतोब नाहीशी करून ती पुन्हां केव्हांही बसवूं नये, असा ह्या प्रश्नावर अल्पमतवाल्यांचा निकाल होता. सवलतीच्या योजनेचा हिंदुस्थानाने सहानुभूतिपूर्वक विचार करण्यापूर्वी हिंदुस्थानास आर्थिक बाबतीत इतर वसाहतीप्रमाणे पूर्ण स्वायत्तता प्राप्त झाली पाहिजे व सवलत यावयाची तीही हिंदी कायदेमंडळातील चिनसर्कारी सभामदंच्या मतानुसारच यावी असा त्यांचा आग्रह होता. शिवाय, ज्या वसाहतीत हिंदी लोकांस विषमतेने वागविण्यांत येतें त्यांस तर हिंदुस्थानाचा आर्थिक फायदा होत असला तरीही सवलती देऊं नयेत असें त्यांचें ठाम मत होतें. संरक्षणाच्या धोरणाचा परकी भांडवलवाल्यांनी दुरुपयोग करू नये ह्यास्तव संरक्षण केलेल्या सव धंद्यात भांडवल, व्यवस्था, हुकुमत इत्यादि बाबतीत हिंदी लोकांचें वर्चस्व राहील अशी नार्ची करून घ्यावी असा त्यांनी इपाग दिला. विशिष्ट धंद्याची संरक्षणाप्रित्यर्थ होणारी मागणी विचारात घेण्याकरिता ऍग्रिक बोर्ड नावाची जी संस्था स्थापावयाची, ती सर्वस्वी सरकारने न नेमतां तिच्यात दोन सभामद कायदेमंडळाने निवडलेले असावे व तिचा अध्यक्ष पखादा अनुभवी कायदेपंडित असावा असें प्रतिपादून मूळ कमिशनच्या शिफारशीला अल्पमतवाल्यांनी आपला मतभेद दाखविला होता. अल्पमतवाले व बहुमतवाले ह्या दोघासही संरक्षणाचें धोरण मान्य होते. परंतु त्या धोरणानुसार जी औद्योगिक प्रगति गाढावयाची तिचें स्वरूप कोणतें असावे, संरक्षणाचा व्यवहारात उपयोग करून घेताना कोणत्या मर्यादा घालाव्या व हिंदुस्थान सरकारच्या प्रामाणिक सहानुभूतीवर आणि साम्राज्याच्या इतर भागांच्या मित्रत्वावर कितपत विश्वास ठेवावा ह्यांबद्दल त्या दोघात बराच मतभेद असलेला दिसला.

कमिशनचा रिपोर्ट व अल्पमतनिदर्शक भिन्नपत्रिका ह्यांमध्ये जकातीच्या व औद्योगिक प्रगतीसंबंधीच्या अनेक इतर बाबींचाही उल्लेख केलेला आहे. हिंदुस्थानाची औद्योगिक प्रगति होणें अनेक दृष्टींनी इष्ट असून संरक्षक जकातीच्या साहाय्या-संगीत ती घडून येणें अशक्य आहे हे तर दोन्ही भागाचें मूळ सूत्रच होतें. शिवाय, सरकारच्या वाढत्या खर्चास पुढें उत्पन्न उभें करण्यास अप्रत्यक्ष करांची

वाढ होणें अपरिहार्य आहे हें जाणून जकातींच्या वाढीचा प्रश्न पूर्वेपेक्षा कांहीसा निराऱ्या दृष्टीने ध्यानांत घेतला पाहिजे हें कमिशनने मान्य केलेलें होतें. संरक्षण म्हणून जकातींची वाढ न केली तरी उत्पन्न वाढावण्याकरितां जर तीं करवा लागलीं तर तिचा संरक्षक परिणाम आल्याशिवाय राहत नाही. गिन्हाईक व नागरिक ह्यांजवर पडणारा बोजा हा संरक्षणाचा तात्कालिक दृष्ट्या एक अनिष्ट परिणाम असतो हें स्पष्ट आहे. परंतु राजकीय पक्षांत लाचलुचपतीचे प्रकार व उत्पादकांत परस्पर करार करून मत्तेदारी करण्याचा उपक्रम हेही दोष संरक्षक पद्धतीच्या अवलंबनाने उद्भूत होण्याचा संभव आहे व संरक्षण देण्यापूर्वी कसून स्वतंत्र चौकशी होणार असल्यामुळे आणि कायदेमंडळात निरनिराऱ्या हितसंबंधाचे प्रतिनिधि असल्यामुळे हे दोष नाहीसे होण्यासारखे आहेत असें गिपोर्टांत म्हटलें आहे. तसेच, निव्वळ सरकारी उत्पन्न वाढविण्याकरितां म्हणून जकातींत विशेष वाढ केल्यास तिचा व्यापारावर होणारा प्रतिबंधक परिणाम दूर करण्याकरितां अंतर्गत उत्पादकांवरही तितकी पटी बसवावी असेंही कमिशनने सांगितलें आहे. परदेशी उत्पादक मूल किंमतींहून कमी दरानें आपला माल हिंदुस्थानांत विकतात असें दिसून आल्यास टॅरिफ बोर्डकडून अशा प्रकारांची पूर्ण चौकशी करवून योग्य ते प्रतिबंधक उपाय सरकारने घ्याव्यास कमिशनचा पाठिंबा आहे. निर्यात जकातींच्या संरक्षणाचे कधीच उपयोग करू नये, व सरकारस पेसा मिळण्याकरितांही त्याचा क्वचितच उपयोग करावा असें कमिशनचें मत होतें. निर्यात जकात लादून अगर प्रत्यक्षपणे धान्याच्या निर्यातीस प्रतिबंध करून हिंदी बाजारांतील धान्याचा पुरवठा कृत्रिमपणे वाढविला तर किंमत उत्तम शेतीचे उत्पन्न कमी होईल व एकंदरीने राष्ट्राचें नुकसानच होईल असा ह्या बाबतींत कमिशनचा निष्कर्ष होता. हिंदुस्थानांत परकी भांडवलवाल्यांनी सरकारची प्रत्यक्ष मदत न घेतां धडा चालावला तर त्यावर विशेष नियंत्रण घालण्याचें कारण नाही, परंतु एखाद्या धंद्यास सरकारकडून प्रत्यक्ष आर्थिक मदत मिळत असेल तर मात्र भांडवल, व्यवस्थापक, हिंदी लोकांस विशिष्ट ज्ञान व अनुभव मिळण्याच्या मार्गा इत्यादि बाबतींत योग्य वाटतील ती नियंत्रणे सरकारने घालावी, असें कमिशनचें म्हणणें होते. ह्या बाबतींत अल्पमतवाल्यांचे मत असें होतें की, नागरिकांकडून घेतलेल्या कराच्या उत्पन्नातून प्रत्यक्षपणे धंद्याच्या आर्थिक मदत करणें व आयात मालावर जकाती लादून उत्पादकांस आपल्या मालाची बागी भावाने विक्री करण्याची संधि देणें ह्यांत तात्त्विक फरक काहीच नाही; प्रत्यक्ष वा अप्रत्यक्षपणे कम-लीही सार्वजनिक मदत परदेशी भांडवलवाल्यांस मिळत असेल तर त्याजवर बरील-प्रमाणे नियंत्रण घालावी. अर्थशास्त्राच्या सिद्धांताच्या दृष्टीने व देशाच्या व्यावहारिक हिताच्या दृष्टीने पाहता ह्या बाबतींत अल्पमतवाल्यांचें म्हणणेंच बरोबर असल्याचें वाचकांस दिसून येईल.

९ संरक्षणाचें अवलंबन—जकार्नाच्या कमिशनने सुचविलेले विवेक-निष्ठ संरक्षणाचें धोरण आपण मान्य केलें आहे असें सरकारतर्फे १९२३ च्या लेजिस्लेटिव्ह असंबलीच्या बैठकींत जाहीर करण्यांत आलें, व लगेच जुलै महिन्यांत ऍग्रीक बोर्ड नेमलें जाऊन पोलादाच्या धंद्याची आयात मालावर संरक्षक जकार्ना बसविण्याची मागणी त्याकडे चौकशीला दिली गेली. संरक्षणाचें धोरण मान्य करताना, बहुमंख्याक शेतकरी व उपभोक्ते ह्यांचे कायदेमंडळांत पुरेसे प्रतिनिधि असते तर तें धोरण अंमलात आणणें अशक्य झालें असतें, असेंही सरकारतर्फे सांगण्यांत आलें. ऍग्रीक बोर्डांत पोलादाच्या धंद्याची चौकशी करण्यास सुरुवात केली तेव्हां ‘टाटा आयर्न अँड स्टील कंपनी’ ही एकच मंडळी हिंदुस्थानात पोलाद तयार करीत असे. ह्या मंडळीने पोलादी मालाची उत्पात्ति करण्यास १९१२ मध्ये सुरुवात केली व महायुद्धाच्या वेळी आगगाड्याचे रूळ वगैरे पुरवून तिने साम्राज्य हिताची बरीच महत्त्वाची कामगिरीही केली होती, आणि त्यावेळी तिला फायदाही पुष्कळ झाला. युद्ध संपल्यावर मात्र पोलादाचा भाव उतरून व परकी उत्पादकाची स्पर्धा तीव्र होऊन थंदा बुडण्याच्या वेतांत आला. ह्याच वेळी एकदूर २१ कोट रुपयापर्यंत भांडवल वाढवून कारखाने व खाती वाढविण्याचें काम मंडळीने हाती घेतलें होतें. सर्व कारखाने पूर्णपणे चालू झाले म्हणजे एकदूर उत्पादनाच्या मानानें खर्च वेताचा येऊन क्रिफायनशीर विक्री करणे शक्य होइल असे मंडळीस वाटत होतें. परंतु पूर्ण उत्पादन हाती येण्यापूर्वी मात्र सर्वनामान्य खर्चाचा थोड्या मालावर बोजा पडून स्वस्ताईने माल विकणाऱ्या परकी प्रतिस्पर्ध्यांशी टक्कर देणें अशक्य होतें. इंग्लंड व बेल्जम ह्या देशांतून हिंदुस्थानात पोलाद आणलें जाई. युद्धोत्तर काळात त्यामही मंदीचे दिवस आले होते हें खरे. तरी बेल्जममध्ये तुडणावळीचे दैर्घ्य फारच अनुकूल असल्याने त्याच्या निर्गत व्यापारामें आपोआपच उत्तेजन मिळत होतें. ह्या मंडळीचें व पोलादाचें संरक्षण केल्यास ज्यांच्या हितसंबंधावर बगवार्ड परिणाम होण्यासरखा होता त्या लोकांचें म्हणणें आणि इतर सर्व बावी ह्यांचा विचार करून ऍग्रीक बोर्डांने असे ठरविलें की, पोलादाचा थंदा राष्ट्रीय स्वसंरक्षणाच्या दृष्टीने महत्त्वाचा असल्याने व जकार्नाच्या कमिशनने संरक्षणेच्छु धंद्यावर लादलेल्या सर्व अटी ह्या धंद्यात भागत असल्याने पोलादाच्या उत्पादनास सरकारने मदत करणें आवश्यक आहे. हिंदी उत्पादकांस मूळ खर्च भागून वाजवी नफा राहण्यास त्याच्या मालास किती किंमत आली पाहिजे व परदेशी उत्पादक हिंदुस्थानात कोणत्या भावानें आपला माल विकूं शकतील ह्याचा हिशेब करून त्या दोहोंतील फरकाइतकी सरकारी मदत पोलादाच्या धंद्याच्यास मिळावी असें बोर्डांने ठरविलें. ज्या प्रकारचें पोलाद हिंदुस्थानात तयार होण्याची अपेक्षा नव्हती त्यावरील जकार्ना होती तेवढीच म्हणजे शेंकडा १० टक्के कायम ठेवावी व इतर प्रकारच्या पोलादावर विशिष्ट प्रकारास अनुसरून दर टनास शेंकडा तीन ते चालीस रुपये

आयात जकात घेतली जावी असें सुचविण्यात आले. आगगाड्याच्या धंद्यात लागणाऱ्या पोलादी मालावर जकाती बसून त्याच्या किमती वाढल्यास वहातुकीचें दगही वाढवावे लागतील हें ध्यानात घेऊन रूळ, फिश प्रुट वगैरे मालास सरकारी मदत प्रत्यक्षपणें द्यावी असें ठरलें. हे संरक्षण पहिल्याप्रथम तीनच वर्षीं चालावयाचें असल्याने ही मदतही त्या तीन वर्षांत प्रतिवर्षी उतरत जावी असे सुचविलें गेलें. पहिल्या वर्षीं दानास ३० रुपये, दुसऱ्या वर्षीं २६ रुपये व तिसऱ्या वर्षीं २० रुपये असें कोष्टक तयार करून दिले गेलें. संरक्षण द्यावयाचें ते वर्षपणें परिणामकारक न झाले तर गिन्हाडक व नागरिक ह्यांचा स्वार्थत्याग वाया जाणार हे जाणून परकी व्यापाऱ्यांस आपला माल अपेक्षित किमतीपेक्षाही स्वस्त विकता येऊं लागला तर हिंदी उत्पादकांस जरूर तेवढी अधिक मदत करण्यास सरकारने तयार व्हावें अशीही टॅरिफ बोर्डांने अगाऊ सूचना करून ठेविली होती.

जकातीच्या म्हायतीने देशी धंद्यास सरकारने मदत करण्याचें ठरविलें म्हणजे एक एक नवी अडचण उत्पन्न होत जाते व संरक्षण देण्यापूर्वीच त्या सर्वांचा विचार केलेला नसेल तर संरक्षणापासून राष्ट्राची औद्योगिक प्रगति होण्याऐवजी नुकसान होण्याचीच अधिक भीति असते. उदाहरणार्थ, जकाती वाढवून विशिष्ट मालाच्या उत्पादनास उत्तेजन दिले तर त्या मालाचा बाजारभाव वाढतो व ज्या धंद्यांत तो माल उत्पादनाचें साधन म्हणून वापरला जात असेल त्या धंद्यातील खर्च वाढून विक्री व नफा दोन्हीही मर्यादित होतात. संरक्षक जकातीचा बांजा शेवटी गिन्हाडकावर पडावयाचा तो अशा अनेक अप्रत्यक्ष मार्गांनीं पडत असल्याने एका धंद्यास उत्तेजन देताच दुसरे कित्येक धंदे डबवाडस येण्याची भीति असते. मग एका मुख्य धंद्यास मदत केली म्हणून त्यावर अवलंबून असलेल्या इतर सर्व महत्त्वाच्या धंद्यासही पुंशी मदत करावी लागते. मोठमोठे पल, हौद, इमारती वगैरे बांधण्यास जें पोलादी सामान लागते त्याच्या किमतीत पोलादाची किंमत चढल्याने आपोआप वाढ होते व पक्का परदेशी माल पहिल्याइतक्या जकाती देऊनच येत असेल तर बांधकामाचे पोलादी सामान तयार करण्याचा धंदा बुटणे अप्रिहार्य आहे, म्हणून हिंदुस्थानांत येणाऱ्या पोलादावर जकात बसविताच बांधकामाच्या पोलादी सामानावरही ती बसविणे प्राप्त झाले. तसेंच, पोलादी पत्र्याचे मालगाडीचे डबे तयार करण्याच्या धंद्यास रूळ तयार करण्याच्या धंद्याप्रमाणेंच, प्रत्यक्ष आर्थिक मदत करावी लागली पोलादी तार व तारचे खिळे ह्यांच्या आयातीवर वाढत्या जकाती बसविण्या त्याही वरील कारणांमुळेच होत. कुट्टी, खोर्ग, फावडी वगैरेसारख्या शेतकीच्या आउतावरील जकाती वाढवाव्या अशीही टॅरिफ बोर्डांची सूचना होती व ती योग्यही होती परंतु कायदेमंडळानें ती मान्य केली नाही. १९२० च्या जून महिन्यात मध्यवर्ती कायदेमंडळाची खास बैठक होऊन त्यांत वरील शिफारशी अंमल्यात

आणणारा कायदा पास झाला होता. लवकरच टाटा कंपनीकडून सरकारकडे असा अर्ज करण्यांत आला की, परदेशी मालाच्या किंमती टॅरिफ बोर्डाच्या अपेक्षेपेक्षाही कमी झाल्या आहेत, त्यास्तव जकातीत व सरकारी मदतीत त्या प्रमाणाने वाढ केली जावी. ह्या अर्जाचाही टॅरिफ बोर्डांनीं अनुकूल निकाल लावून सरकारने जकातीत वाढ करायी असें सुचविले; परंतु जकातीत आणखी वाढ करण्याऐवजी प्रत्यक्ष-पणेच आर्थिक मदत द्यावी हे सरकारम बरें वाटून त्याप्रमाणे कायद्यांत बदलही करण्यांत आला. परंतु ती मदत तात्पुरती असून ती वर्षांत ५० लाखांवर जावयाची नव्हती. म्हणून टॅरिफ बोर्डांनीं सरकारी धोरणाचा पुन्हां विचार करून ५० लाखांची मर्यादा ९० लाखांवर नेऊन १९२६-२७ साल संपण्यापूर्वी ह्या प्रश्नाचा पुन्हा विचार करावा असे ठरविले.

ह्याच वेळेस हुंडणावळीचा दर वाढता होता व परकी देशांत किंमतीचें मानही उतरतें होतें. शिवाय, हिंदुस्थानच्या जकातीचें सर्वसाधारण प्रमाण शेकडा १५ टक्के झाल्यानें अनेक ध्यात कच्च्या मालाची किंमत वाढून उलट परदेशी व्यापाऱ्यांची स्पर्धा मात्र वाढत्या हुंडणावळीमुळे तीव्रतर होत चालली. गंधकाच्या आयातीवरील जकात दूर करायी असा टॅरिफ बोर्डांनीं मत्ता दिला व तो हिंदुस्थानसरकारने अंमलात आणला; ह्याचें कारण येथील रसायनिक द्रव्यें उत्पन्न करण्याच्या धंद्यास त्या जकातीमुळे अडथळा होत होता हे होय. कागद, मिमेंट, छापखान्याची शाई, मॅग्नीशियम क्लोराइड ह्या धंद्याच्या मागणीचाही टॅरिफ बोर्डांनीं १९२४ साली विचार केला. मिमेंटच्या कारखान्याची उत्पादक शक्ति येथील मागणीच्या मानाने पुरेकळच अधिक होती व एतद्देशीय कारखानदारांनील स्पर्धेमुळे भावही फार कमी होतें. छापण्याची शाई तयार करण्यास जी द्रव्ये लागतात त्याच्या आयातीवर शेकडा पंधरा टक्के जकात होती तर छापण्याच्या शाईवर ती शेकडा अर्दीच एवढीच होती. गवतापासून तयार होणाऱ्या कागदास हिंदुस्थानांत फारसे गिऱ्हाइक नाही व कच्चा माल कारखान्यात वाढून नेण्यास खर्चही फार येतो. परंतु बांबूच्या गंध्यापासून तयार केलेल्या कागदास खपही येथें पुरेकळ असून कच्च्या मालास तजीक व प्रेरक शक्तीच्या दृष्टीनें मोठीच्या जागी कारखाने काढल्यास ते यशस्वी होण्याची आशा आहे. मॅग्नीशियम क्लोराइड हें जर्मनीत नैसर्गिक स्वरूपात फार मोठ्या प्रमाणाने उपलब्ध होत असल्यानें त्या देशास ह्या बाबतीत जवळ जवळ मक्तेदारी लाभली आहे व सर्व देशांत जर्मन व्यापारी ह्या पदार्थाची कमी किंमतीस विक्रीही करू शकतात. ह्या कारणास्तव टॅरिफ बोर्डांनीं मॅग्नीशियम क्लोराइडच्या उत्पादकांची मागणी फेंटाऊन लावली. काड्यांच्या पेट्यांच्या धंद्याची चौकशी करून टॅरिफ बोर्डांनीं असें ठरविले की हा धंदा संरक्षणार्ह आहे व सध्यां सरकारी उत्पन्नार्कागतां काड्यांच्या पेट्यांच्या आयातीवर जी जकात बसविलेली आहे ती संरक्षणाम पुरेशी आहे. मात्र ती संरक्षणाार्थ

लादलेली आहे असे समजून ह्यापुढे त्या जकातीत फेगवटल व्हावे. ह्याचप्रमाणे इतरही अनेक धंद्यांची चौकशी होत असून त्याच्या परिस्थितीत अनुसरून बोर्डांनी सूचनाही केल्या आहेत. परंतु बरील उदाहरणावरून संरक्षणाचे व्यवहारात अवलंबून करणाऱ्या निरनिगळ्या गोष्टीचा कमकसा विचार करवा लागतो हे स्पष्ट होईल. सामान्यतः कोणत्याही वस्तूच्या आयातीवर पुर्णेशी जकात बनविली तर अंतर्गत उत्पादकाचा धंदा किरायातशीर होऊ शकेल हें खरें; परंतु कच्चा माल, भाडवल, वहातुक, यांत्रिक सामुग्री, किरायातशीर सवटना इत्यादि बाबतीत देशी धंद्याची किती कार्यक्षमता आहे व जकातीच्या बाबीमुळे शेवटी त्याच्या उत्पादकतेत किती सुधारणा होणे शक्य आहे ह्याचा पूर्ण विचार केल्याखेरीज संरक्षणात्मक जकाती बनविल्या तर आर्थिक दृष्ट्या तें हानिकारक होईल. पोलादाच्या धंद्यास ढेरिफ बोर्डांनी संरक्षण द्यावयाचें ठरविलें त्यापूर्वी, दहा वर्षांत पोलादाची उत्पत्ति १६३,००० टनावरून ६००,००० टनावर जाईल व उत्पादन मूल्य दर टनास १२६ प. रुपये ह्या परिमाणावरून ७८०८ रुपयावर उतरेल असा हिशेब केलेला होता. हे हिशेबी आकडे व्यवहागत कितीत उतर्गतात हा प्रश्न निगळा, परंतु हिंदी धंद्यास सरकारी मदत द्यावयाची ती सरगहा गेगहिशेबीपणानें न देता प्रत्येक धंद्याची विवक्षित काळी जी आर्थिक परिस्थिति असेल व त्या धंद्याच्या भविष्यकालीन बाबीचढूल ज्या बाजवी अपेक्षा अमतील त्याची पूर्ण शाहानिशा करूनच सरकारी मदतीची इष्टता व मान ही ठरविणे आवश्यक असते, हे बरील विवेचनावरून दिसेल.

१० कापसाच्या गिरण्यांचा धंदा—कच्चा माल व गिऱ्हाईक ह्यांच्या मार्गान्याचे सर्व कायदे हिंदुस्थानातील कापसाच्या गिरण्यास पहिल्यापासूनच मिळत आहेत व म्हणूनच गेल्या पाऊणशे वर्षांत त्याची एकदंगीने भरभराटच झालेली आहे. हल्ली आयात कापडावर शेकडा ११ टक्के व मुतावर शेकडा ५ टक्के जकात आहे त्याचाही संरक्षक कायदा हिंदी गिरणीवाल्यास आपोआपच मिळतो. अनेक वर्षे येथील गिरण्यांच्या कापडावर शेकडा मांडनीन टक्के पट्टी होती तीही आता नाहीशी झाली आहे. स्वदेशी चलवळ व खादीचा प्रसार ह्याचाही गिरण्यांच्या स्थितीवर एकदंगीने अनुकूलच परिणाम झाला आहे. नैसर्गिक, कायदेशीर व भावनात्मक स्वस्थाच्या एवढ्या अनुकूल गोष्टी असूनही अजून हिंदुस्थान कापडाच्या बाबतीत स्वावलंबी झालेले नाही एवढेंच नव्हे तर गिरणीवाले सरकारजवळ संरक्षणाधीन्यर्थ आजही जोगाची मागणी करीत आहेत ह्याचें पुष्कळांस आश्चर्य वाटे. त्यातच्या त्यात हें संरक्षण सर्वस्वी मॅचेस्टरच्या गिरणीवाल्याविरुद्ध नमून आता मुख्यतः जपानी गिरण्याविरुद्ध आहे हा येथील गिरणीवाल्यांच्या मागणीचा विशेष आहे. जपानी हुंडणावळ उतरलेली आहे व जपानांत मजूगांच्या हितसंरक्षणार्थ सरकारी नियंत्रणें कारशी नाहीत ह्यामुळे जपानी उत्पादकांस आपला माल स्वस्ताईने विकतां येतो असें हिंदी व विशेषतः मुंबईच्या गिरणीवाल्यांचें

म्हणणे आहे. परदेशांत मजूरवर्गाच्या अनियंत्रित श्रमापासून उत्पन्न झालेला माल तेथील चलनाची अवघात झाल्याने हिंदुस्थानांत स्वस्त विकला जावा व मजूरवर्गाचे हित पाहणाऱ्या व हुंडणावळीचा दूर मुद्दाम रुपयास १८ पेन्सइतका वाढवून परदेशी व्यापाऱ्यास अप्रत्यक्षपणे शेंकडा १२॥ टक्के मंद देणाऱ्या हिंदुस्थानसरकारने आपल्या देशी धंदेवाल्याच्या गिरण्या बुडू द्याव्या हें योग्य नाही अशी त्यांची तक्रार होती. विशेषतः गेल्या ४-५ वर्षे गिरण्यांची स्थिति फारच हलाखीची झाली असल्याने व गिरणीवाल्यांचे प्रस्थ सरकारी अधिकाऱ्याजवळ व कायदेमंडळांतही बरंच असल्याने ह्या तक्रारीचा नेहमी विशेष उच्चार होत असतो. हिंदी बाजारांत मॅचेस्टरच्या गिरणीवाल्यांमही जपानी कापडापासून धोका आहे असे सूचित करून आपल्या संरक्षणाच्या मागणीस मॅचेस्टरचे अप्रत्यक्ष पाठबळ मिळविण्याचा गिरणीवाल्यांनी प्रयत्न केला आहे. कापसाच्या गिरण्यांचा धंदा हळी डबघाईस आलेला आहे ह्याची कारणे कोणती व ह्या स्थितीतून त्या धंद्याम बाहेर काढण्यास सरकारी मदतीची आवश्यकता आहे किंवा काय, हे ठरविण्याकरिता सरकारने एक निगळेच चौकशीमंडळ नेमले होतें. त्या मंडळाचे निकाल व त्याबद्दलचे सरकारी धोरण ही विशेष बोधप्रद आहेत.

कापसाच्या गिरण्यांत सऱ्या जी हलाखीची स्थिति दिसते ती सर्व जगभर पसरलेल्या औद्योगिक मंदीचेच एक अंग आहे, असे मंडळाचे मत होतें. शिवाय, हिंदुस्थानातल्या परिस्थितीसंबंधानेही मुंबईच्या गिरण्यांतील अंतर्गत कारणांवरच बोर्डांनी विशेष भर दिला होता. मुंबईतील गिरण्या कापस उत्पन्न करणाऱ्या व कापड आणून ह्याचा खप होणाऱ्या प्रदेशापासून दूर वसलेल्या आहेत व मुंबईच्या गिरण्याची संघटना जेवढी कृपायतशीर व कार्यक्षम असावी तेवढी नाही हीच कारणे बोर्डांस विशेष महत्त्वाचा वाटली. परदेशाच्या प्रतिस्पर्धेपैकी फक्त जपानची स्पर्धाच येथील गिरण्यांस विशेष हानिकारक आहे व जपानमधील मजूरगंच्या वाईट स्थितीमुळे जपानी उत्पादकांस जेवढा विशेष फायदा मिळतो तेवढ्यापुढे हिंदी गिरणीवाल्यांस संरक्षण देणे आवश्यक आहे असे वरील मंडळाने ठरविले. खीकामगारास राजीही गिरणीत कामास लावणे, व त्यामुळे एकाहून अधिक पाळ्यांनी काम करणे इत्यादि गोष्टीच्या योगाने जपानी कारखानदारांस मिळणारी एकंदर गैरवाजवी सवलत सुताच्या बाबतीत शेंकडा १० व कापडाच्या बाबतीत शेंकडा १२॥ टक्के आहे असा बोर्डांनी स्थूल हिशेब केला होता. १ जुलै १९२९ ह्या दिवशी मजूरसंबंधी नवा कायदा जपानांत अंमलांत यावयाचा असल्याने त्यापुढे जपानी व्यापाऱ्यांची स्पर्धा कमी होईल अशीही बोर्डांस अपेक्षा होती. बोर्डांनी गिरण्याच्या अंतर्गत संघटनेबद्दल व सरकारी धोरणाबद्दल पुढील सूचना केल्या होत्या. 'अडत्ये व व्यवस्थापक ह्या नात्याने गिरणी

चालविणारी निराळी मंडळी असण्याची सध्यांची पद्धत अनिष्ट आहे; गिरण्यांनी आपल्या मालांत विविधता आणणे व उंची प्रतीचा माल अधिक उत्पन्न करणे इष्ट आहे; धुलाई (वॅलीचिंग), रंग काम, छापणावळ इत्यादि कामे करण्याचा एक मध्यवर्ती कारखाना सरकारी साहाय्याने मुंबईस काढावा; ३२ व त्यावरील नंबराच्या सुतावर दर पोडास एक आणाप्रमाणे सरकारने चार वर्षे मदत द्यावी; तीन वर्षेपर्यंत कापडावरील आयात जकात शेंकडा पंधरा टक्के करावी व त्या वाढलेल्या जकातीच्या उत्पन्नांतून बरील मदतीस लागणारा पैसा उभागावा; सुताच्या आयातीवरील जकात वाढविल्यास सुताचा भाव वाढून हातमागावरील विणकराच्या धंद्याचा तोटा होईल म्हणून सुताच्या आयातीवरील कर वाढू नये, कापसाच्या गिरण्यांस लागणारी यंत्रसामुग्री व कांही इतर सामान द्यावरील आयात जकात तीन वर्षेपर्यंत उठवावी. एकंदरीने कापसाच्या गिरण्यास संरक्षणाची कागशी जरूरी नाही, अंतर्गत सुधारणांनी व एकंदर जगांतील व्यापारी परिस्थिति सुधारताच त्यांचा धंदा आपोआप क्रायतशीर होऊ लागेल असेच बाडाचे म्हणणे होतं. एक आणा पोड-प्रमाणे भारी सुतावर मदत द्यावयाची त्या सूचनेस स्वतः बोडांचे अध्यक्ष विरुद्ध होते व त्यांचेच मत शेवटी सरकारने मान्य करून ती सूचना फेटाळली. साहजिकपणेच ही मदत देण्यास पैसा उभाग्याकारितां कापडावरील आयात जकात चार टक्क्याने वाढवावी ही जी सूचना होती तीही सरकारने मान्य केली नाही. फक्त गिरण्याची व इतर सर्व प्रकारची यंत्रसामुग्री हिंदुस्थानांत चिन जकातीने द्यावी असे सरकारने ठरविले. तसेंच, गिरण्यांच्या इतर सामानावरील जकातीही सरकारने उठविल्या. शेंकडा ११ टक्के आयात जकात कापडावर हल्लीच आहे ती गिरणीवाल्यांचे योग्य संरक्षण करण्यास पुरेशी आहे व गिरणीवाल्यांनी आपल्या उत्पादनाची कार्यक्षमता वाढविणे हाच स्वतःचा धंदा सुधारण्याचा खरा मार्ग आहे असे सरकारने ठरविले. हा प्रतिकूल निकाल गिरणीवाल्यांच्या अपेक्षेविरुद्ध असल्याने व सामान्य अशिक्षित लोकमत अशा बाबतीत सरकारच्या विरुद्ध असल्याने सरकारवर पुष्कळच टीका झाली. परंतु वास्तविकपणे बोडांचे बहुतेक निकाल द्वितीय पद्धतीस धरून असल्याने सुशिक्षित लोकमताचा गिरणीवाल्यांच्या विशिष्ट संरक्षणाच्या मागणीस पाठिंबा मिळाला नाही. एकंदर सर्वच उद्योगधंद्यात हल्ली मंदी असल्याने व त्यातल्या त्यात मुंबईच्या गिरण्यात अंतर्गत दांप अनेक असल्याने त्याची स्थिति आजही खालावलेली आहे. परंतु वैयक्तिक भांडवलवाल्यांच्या तोट्याचरोबरच एवढा मोठा राष्ट्रीय धंदा विकट परिस्थितीत असल्यास समाजाचाही अनेक मार्गांनी तोटा होतो हे मुंबईच्या गेल्या चार पाच वर्षांच्या अनुभवावरून स्पष्ट दिसते. त्यास प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्ष मार्गांनी गिरणीवाल्यांस आवश्यक त्या सुधारणांचा अंगिकार करावयास लावून व जरूर तेवढे त्यांस साहाय्य करून सरकार व लोकमत त्यांनी कापसाच्या गिरण्यांच्या पुनर्घटनेस मदत केली पाहिजे. हा धंदा मोठ्या प्रमाणावर

चाललेल्या यांत्रिक हिंदी धंधापैकी प्रमुख असल्याने त्याबद्दलची पुढील आंकडेवार माहिती दिली आहे.

सन	गिरण्यांची संख्या	चात्याची संख्या	मागाची संख्या	मजुरांची संख्या	वापरलला कापूस = गट्टे (१ गट्टा = ३९२ पोण्डे)
१८८०	५६	१४,५२,७९४	१३,०१८	४२,९१४	२,६७,५८५
१९००	१९३	४६,४५,७८३	४०,१२४	१,६१,१८९	१४,५४,३५२
१९१४	२७१	६७,७८,८९५	१,०४,१७९	२,६०,२७६	२१,४३,१२६
१९२७	३३६	८७,०७,७६०	१६१,९५२	३८४,६२३	२४,१७,४१२

मुंबईतील गिरण्यांच्या सापत्तिक स्थितीत १९१७ सालपासून कसकसे फेरबदल होत गेले हे पुढील कोष्टकावरून दिसून येईल.

मुंबईतील गिरण्यांच्या धंध्याची सांपत्तिक स्थिति.

वर्ष	भरणा झालेले भाडवले.	शिष्टक निधि	जमीन, इ-जमीन, इमा- मारी व यंत्र-रती व यंत्र- त्रेंद्याची मूल्याची त्या त किंमत. वर्षाची किं.	नफा + तोटा -	शिष्टक नि- धीत भर. जमा + कमी -	गिरण्यांची संख्या	
	लक्ष रुपये.	लक्ष रुपये.	लक्ष रुपये.	लक्ष रुपये.	लक्ष रुपये.		
१९१७	७, ६५	२, ३६	१७, ९८	१२, १२	+३, ०२	+ ८०	६३
१९१८	८, १०	३, ४९	१९, ५७	१२, ७६	+२, २८	+ ३८	६४
१९१९	९, ४०	३, ७८	२०, ९४	१२, ८९	+६, १५	+१, ९०	६७
१९२०	१६, ९८	६, ५३	३३, ५०	२३, ७०	+१०, १०	+३, १८	८०
१९२१	१७, ८३	९, ८०	३३, ०८	२६, २३	+८, ४६	+३, ३२	८०
१९२२	१७, ९६	१२, ४४	४२, ९४	२९, ५४	+३, ८७	+१, ३८	८०
१९२३	१९, १८	१३, ९८	४६, ५४	३०, ७१	-१, २८	- ९	८१
१९२४	१९, २८	१२, १३	४६, ७६	३०, १५	-२, ४२	- ६३	७९
१९२५	१९, २०	१०, ४५	४६, ७२	२६, ६३	-२, ८७	- ६३	७९

प्रकरण दहावे

हिंदी चलनपद्धति

१ हिंदुस्थानांतील जुनी चलनपद्धति:—प्रास्ताविक भागांत चलन व चलनपद्धति ह्यांचे जे विवेचन केले आहे ते ध्यानांत ठेवून हिंदी चलनपद्धतीचा इतिहास व सध्याचे स्वरूप ह्यांचा अभ्यास करणे उपयुक्त होईल. राष्ट्राच्या आर्थिक जीवनांत चलनाचे जे कार्य असते ते समाधानकारक गतीने पार पडावयाचे असेल तर चलनपद्धतीत पुढील गुण असणे आवश्यक आहे, असे तेथे सांगितलेच आहे (१) चलनाचा पुरवठा नेमका पुरेसा राहून किंमती स्थिर राहण्याची खात्री असावी; (२) परदेशी देवघेवीचे साधन ह्या नात्यानें अमलेली चलनाची किंमत किंवा हुंडणावळीचा दर स्थिर राहून जरूर तेव्हा व जरूर त्या प्रमाणात अंतर्गत व्यवहारांतील चलनाचे अंतर्राष्ट्रीय चलनांत रूपांतर होण्याची विश्वसनीय व्यवस्था असावी; (३) अंतर्गत व परराष्ट्रीय देवघेवीच्या परिमाणांत चढउतार होईल त्यास अनुसरून चलनाच्या पुरवठ्यांतही आपोआप बदल होणे इष्ट आहे. हे सर्व विशेष पूर्णांशानें नाही, तरी पुष्कळसे सुवर्णमूल्यमापन पद्धतीच्या अवलंबनानें उपलब्ध होतात असेही येथील विवेचनावरून व युद्धोत्तर कालांत प्रमुख पात्राव्य राष्ट्रांत जे चलनविषयक फेरबदल घडून आले आहेत त्यांच्या निरीक्षणावरून स्पष्ट होईल. हिंदुस्थानाच्या अनेक भागांत प्राचीन काली व इंग्रजी अंमलापूर्वीच्या कित्येक शतकांत सोने हे मूल्यमापनाचे प्रमुख साधन असे व सोन्याच्या नाण्याचाही पुष्कळ प्रसार झालेला होता. कंपनी सरकारच्या अंमलाखाली हळुहळू चलनपद्धतीतून सोन्याचे उच्चाटन होऊन चांदी ह्या एकाच धातूवर मूल्यमापनाचे व कायदेशीर देवघेवीचे साधन बनविण्याचे काम संपादविण्यांत आले. ब्रिटिश अमदानीच्या उत्तर भागांत गैव्यचलनाची ही सामान्य पद्धति मार्गे पडून निरनिराळ्या स्वरूपात मूल्यमापन सोन्यावर अधिष्ठित करण्यांत आले. अनेक कमिठ्या व कमिशन बसून आजही कायदेशीर रतिया सोने हेच येथील देवघेवीचे मूल्यमापक परिमाण समजले जाते. तरी सोन्याची नाणीं कायदेशीर मानलेली नसून येथील टाकसाळीत ती पाडलीही जात नाहीत. पहिल्या प्रथम हजारों वर्षे सुवर्णचलन प्रचारांत असून पुढे गैव्यचलनाचा व सुवर्णचलनविरहित सुवर्ण मूल्यमापनाचा अंगीकार केल्याचे हिंदुस्थान देशाचा अलीकडील चलनविषयक इतिहास हे एकच उदाहरण आहे. त्यांतील महत्त्वाच्या गोष्टीचा उल्लेख केल्याशिवाय हिंदी चलनपद्धतीच्या सध्याच्या स्वरूपाचे यथार्थ ज्ञान होणार नाही.

सर्व देशाप्रमाणें हिंदुस्थान देशातही प्राचीन काळी विनिमयाचें क्षेत्र संकुचित असून देवघेवी बहुतेक ऐनजिनसीच होत. परंतु खिस्तीशकापूर्वी अनेक शतकें येथें सोने, चांदी व तांबें ह्या धातूंची नाणी प्रचारांत होती व राजे महाराजे हे नाणी पाडणें हा आपल्या राजसत्तेचा विशिष्ट अधिकार आहे असें मानीत. वेदकालांतही सोन्याचा देवघेवीत उपयोग होत होता व मध्यएशियांतील ज्या राष्ट्रांशीं हिंदुस्थानचा त्याकाळी व्यापार चालत असे त्यांच्यांतील सुवर्णमय नाणीही येथें प्रचारांत असत. ऋग्वेदांत निष्क व दशहिरण्यपिंड ह्यांचा उल्लेख आहे व ब्राह्मणांतही पद व रुष्णाल ही नाणी त्या काळीं रूढ असल्याचा पुरावा आढळतो. बुद्ध काळांत ऐनजिनसी विनिमयाचा प्रचार हळुहळू नाहीसा होत जाऊन धात्वात्मक पैशाचा उपयोग वाढत्या प्रमाणावर होऊ लागला. खिस्ती शकाची सुरुवात होण्याच्या सुमारास चांदी व ब्रॉन्स ह्या धातूंची ओतीव व एकाच बाजूस शिक्षा असलेली नाणी असल्याचें दिसतें. चाणक्याच्या अर्थशास्त्रांत सरकारी टांकसाळीच्या मुख्य अधिकाऱ्यानें (लक्षणाध्यक्ष) नाण्याचा पुरवठा नियमित करून विनिमयाचें माध्यम (व्यावहारिकम्) व कायदेशीर कर्ज फेडीचें साधन (कोश प्रवेश्यम्) ह्या दोन्ही नात्यानें पैशाची उपयुक्तता कायम राखावी असें सांगितलें आहे. नाणी पाडतांना निरनिराळ्या धातूंची कोणत्या प्रमाणात भेसळ करावी व खोटी नाणी पाडणाऱ्यांस काय शिक्षा कराव्या ह्याबद्दलही त्या ग्रंथांत सविस्तर माहिती आहे. महाभारतांत सोने व तांबे ह्या धातूंच्या नाण्यांचा पुष्कळ उल्लेख केलेला आहे, परंतु त्याकाळी चांदीचें नाणें फारसें प्रचारांत असलेलें दिसत नाही. सोने, रुपें व तांबें ह्या धातूंच्या नाण्यांचीं वजनें व त्यांचें परस्पर प्रमाण ह्याबद्दल स्मृतिग्रंथांत सविस्तर माहिती आहे. त्याकाळीं रोमशी हिंदुस्थानाचा बराच मोठा व्यापार चालत असल्यानें अनेक प्रकारच्या रोमन नाण्यांचाही येथें प्रसार झालेला होता. खेड्यापाड्यांतील देवघेवी पुष्कळ शतकें पैशाच्या साहाय्यावांचून होत हें खरें. तरी मोठमोठ्या शहरांत व परदेशच्या व्यापारांत सोने व रुपें ह्या धातूंची नाणी मोठ्या प्रमाणात वापरलीं जाण्याची पद्धत खिस्ती शकाच्या आरंभीच्याच शतकांत येथें अंमलांत आली होती ह्यांत शंका नाही.

हिंदुस्थानाच्या इतिहासांतील मध्ययुगीन कालांत दिल्लीस मुसलमान बादशहांचा अंमल असे, व त्यांच्या अमदानीत अरबी वळणाची विशिष्ट चलनपद्धति त्यांनीं स्वीकारली होती. अलतमश बादशहानें १७५ भाराचा चांदीचा टांक हें आपलें मुख्य नाणें केलें होतें. महंमद तघलखानें सोन्याचांदीच्या नाण्यांत अनेक सुधारणा केल्या व तांब्याची दुय्यम आणि प्रतिकरूप नाणी सुरू केली. परंतु ही नाणी खामगी टांकसाळींत पाडलीं न जाण्याची परिणामकारक व्यवस्था त्यांस करतां न आल्यानें बनावट नाण्यांचा सुरूसुळाट होऊन त्यांस ती रद्द करावी लागली. शीरखानानें सुरू केलें.

१९१३ मासे वजनाचें चांदीचें वाटोळें नाणें अकबराच्या कारकीर्दीत सुधारून अंमलांत आणलें गेलें, असें अबुल फझलनें म्हटलें आहे. ह्याच कारकीर्दीत १९ मासे वजनाचें सोन्याचें वाटोळें नाणें पाडलें जाऊन त्याच मोहोर असें म्हणण्याचा प्रघात पडला. ह्या मोहोरेची ९ रुपये किंमत असे. एका रुपयाचे ४६ पैसे होत असून पैसा किंवा दाम हें नाणें तांब्याचें असे. आया, काबूल, अहमदाबाद ह्या ठिकाणीं व बंगाल्यांनील एका टांकसाळीत सोनें, रुपें व तांबे ह्यांचीं नाणीं पाडलीं जात. चांदीची नाणी पाडण्याची आणखी दहा ठिकाणे असून तांब्याचीं नाणी तर पुष्कळच ठिकाणी पाडीत असत. इलक्या वजनाची व कापलेलीं नाणीं वाढून व्यवहारांत गोंधळ होऊं नये ह्यास्तव विवक्षित वजनापेक्षां नाण्याचें कमी वजन असल्यास तें बेकायदेशीर ठरविलें जाई. हिंदुस्थानाच्या इतर भागांतील मुसलमानी राज्यांत सामान्यतः दिल्लीच्या बादशहांच्या चलनपद्धतीस अनुसरूनच नाणीं पाडली जात. मराठी राज्यांत सोन्याचा होन हें मुख्य व प्रमाणभूत नाणें असून जमीनमहसूलही होनांत ठरविला जाई. तरी मुसलमानी राज्यांतील रुपयाचाही व्यापाराच्या निमित्तानें सर्वत्र प्रसार झालेला होता. प्राचीन काळापासून दक्षिण हिंदुस्थानांतील राज्यांचा पश्चात्य राष्ट्रांशीं व्यापार चालत आल्यानें व ह्या निर्गतीचा मोबदला म्हणून सोन्याची सारखी आयात होत राहिल्यानें मद्रासकडेही प्रमुख नाणें सोन्याचा 'पागोडा' हेंच होतें. मद्रास इलाख्याच्या अनेक भागांत जुन्या रोमन सोनेरी नाण्यांचे पुष्कळ अवशेष सांपडले आहेत. एकंदरीनें उत्तर हिंदुस्थानांत चांदीच्या नाण्यांचा व दक्षिणेत सोन्याच्या नाण्यांचा अधिक प्रसार असला तरी देशांत अनेक स्वतंत्र राज्ये असल्यानें निरनिराळ्या छाप्याच्या व वजनाच्या आणि धातूच्या नाण्यांचा सुळसुळाट असे. परंतु प्रमुख नाणीं पाडण्यास टांकसाळी खुल्या असल्यानें व त्यांचीं वजनें सर्वांस माहीत असल्यानें पुरवठा व विश्वसनीयता ह्यांच्या बाबतींत चलनविषयक स्थिति त्यावेळच्या गरजांच्या मानानें समाधानकारक होती. हिंदुस्थानांत इंग्रजांचा अंमल सुरू झाला त्यावेळी सोन्याचांदीचीं एकंदर ९९२ नाणीं अस्तित्वांत होती व मुंबई इलाख्यांत दिवाणी कोर्टांत उपयोगी पडण्याकरितां ३८ सोन्याच्या व १२७ चांदीच्या जुन्या नाण्यांचें परस्पर प्रमाण सरकारी हुकुमांत नमूद केलेलें होतें.^१

२ ब्रिटिश अमदानीतील फेरबदलः—ईस्ट इंडिया कंपनीचा अंमल निरनिराळ्या भागांत चालू असल्यानें तेथील चलनांच्या विविधतेमुळे कंपनीच्या कारभारांत व व्यवहारांत बराच गोंधळ होत असे. स्थानिक नाण्यांखेरीज कंपनी सरकारची अशीं रुपया व इतर स्वतंत्र नाणींही प्रचलित असत. जुनीं देशी नाणी रद्द करून हळुहळू कंपनीसरकारचा रुपया हें एकच नाणें कायदेशीर ठरविण्याकडे कंपनीच्या अधिकार्यांचा कल असे. सोन्याचें नाणें सर्वस्वी टाकून देण्याचा इंग्रजी अधिका-

च्यांचा पहिल्या प्रथम विचार नव्हता, तरीही १८३५ मध्ये सोन्याचें नाणें बेकाय-
देशीर ठरविण्यांत येऊन १८० भाराचा व $\frac{1}{2}$ हिनकस असलेला चांदीचा रुपया
हेच एक नाणें सर्व ब्रिटिश हिंदुस्थानांत कायदेशीर व प्रमाणभूत चलन म्हणून चालू
ठेवले गेले. १८४१ मध्ये चलनविषयक कायद्यांत बदल न करता तात्पुरती
व्यवस्था म्हणून सरकारी खजिन्यांत पंधरा रुपयांस एक ह्या प्रमाणांत सोन्याच्या
मोहरा स्वीकारण्यांत येतील असा जाहीरनामा काढण्यांत आला. परंतु सोन्याचीं
नाणीं पूर्णपणें कायदेशीर नसल्यानें व १५ रुपयास एक पौंड हें प्रमाणही त्यावेळच्या
बाजारभावाच्या मानानें कमी असल्यानें सोन्याच्या नाण्यांचा प्रसार म्हणण्यासारखा
झाला नाही. थोड्याच वर्षांत ही परिस्थिति बदलली. ऑस्ट्रेलिया व कॅलिफोर्निया
येथें सोन्याच्या समुद्र खाणी सांपडल्या व त्यांच्यांतील उत्पत्तीचा बाजारांत खप
होऊं लागतांच सोन्याचा भाव उतरून पौंडास पंधरा रुपये हें प्रमाण भारी ठरलें.
सरकारी खजिन्यांत व खाजगी देवघेर्वांत सोन्याच्या नाण्यांचा सुळसुळाट झाला.
बाजारांत पंधरा रुपयांपेक्षां कमी किंमतीचें ठरणारें पौंड हें नाणें कायदेशीर दृष्ट्या
तितक्या मोलाचें असल्यानें लोक सरकारी देणें सोन्याच्या नाण्यानें भागवूं लागले
व सरकारचा त्यामुळे सहाजीकच तोटा होऊं लागला. म्हणून १८५३ च्या १
जानेवारीपासून १८४१ सालचा जाहीरनामा रद्द करण्यांत आला व सोन्याचीं नाणीं
सरकारी खजिन्यांत घेण्याचें बंद झालें. परंतु हिंदुस्थानाचा परदेशी व्यापार
जसजसा वाढूं लागला व सरकार आणि खाजगी व अधिकारी युरोपियनांची
परदेशांत पैसे पाठविण्याची मागणी जसजशी तीव्र होत चालली तसतसा
लोकमताचा व सरकारी धोरणाचा कल हिंदी चलन पद्धति सुवर्णमय
करण्याकडे झुकूं लागला. १८६६ मध्ये ह्याच प्रश्नाचा विचार करण्याकरितां
नेमलेल्या मॅन्सफील्ड कमिशननें सुवर्णचलनास अनुकूल शिफारसी केल्या,
परंतु हिंदुस्थानांत सुवर्णचलन अस्तित्वांत येण्याच्या धोरणास ब्रिटिश सरकारचा
जोराचा विरोध असल्यानें हिंदुस्थानांतील लोक व सरकार ह्यांच्या एक-
मताच्या सूचनेसही स्टेट सेक्रेटरीची मान्यता मिळूं शकली नाही. १८५३ पासून
सोन्याचीं नाणीं सरकारी खजिन्यांत घेण्याचें बंद झालें होतें, तीं नाणीं म्हणून नव्हे
तर सोन्याचे तुकडे ह्या नात्यानें स्वीकारण्याचा प्रघात मात्र पुन्हां सुरू केला गेला
व पुढे दोन वर्षांनीं बाजारभाव बदलल्यानें रुपये व पौंड ह्यांचें परस्पर प्रमाणही
काहींस वाढविण्यांत आले.

द्विमूल्यमापन चलनपद्धतीचे अनेक दोष अंतरीष्ट्रीय करारांच्या साहाय्यानें दूर
करण्याची खटपट बहुतेक पाश्चात्य राष्ट्रे ह्याच सुमारास करीत होती व त्यांच्या
प्रयत्नांस हिंदुस्थानसरकारचाही पाठिंबा होता. परंतु हिंदुस्थानांत सुवर्णचलन

चालू होण्याच्या धोरणास प्रतिकूल असलेले ब्रिटिश सरकार अंतर्राष्ट्रीय कराराच्या साहाय्याने द्विमूल्यमापन पद्धति अस्तित्वांत आणण्याच्या प्रयत्नांसही अर्धवटच पाठिंबा देत असल्याने व बहुतेक प्रगमनशील, पाश्चात्य राष्ट्रांस सुवर्णचलन हे राष्ट्रीय वैभवाचे व सुस्थितीचे द्योतक आहे असे वाटत असल्याने द्विचलनपद्धति शेवटी अशक्य कोटीतील ठरली. १८९२ साली भरलेल्या अंतर्राष्ट्रीय परिषदेत द्विचलन पद्धति सर्व सुधारलेल्या राष्ट्रांस मान्य होण्याची अशक्यता पूर्णपणे निदर्शनास आल्याने हिंदुस्थानसरकारने हळुहळू सुवर्ण मूल्यमापन पद्धतीचा अंगीकार करण्याचे ठरविले. इंग्लंडने १८१६ सालापासूनच सुवर्णमूल्यमापन पद्धतीचा अंगीकार केला होता; १८७१ मध्ये जर्मनीत व १८७६ मध्ये फ्रान्समध्येही त्याच पद्धतीची प्रस्थापना झाली. हिंदी चलनपद्धति १८३५ सालापासून १८९९ पर्यंत रौप्यचलनात्मक होती व पाश्चात्य राष्ट्रांत द्विचलनपद्धतीच्या अडचणींमुळे सुवर्णचलनाचा अंगीकार करावा लागला होता तसें येथे होण्याचा संभव नव्हता. परंतु हिंदुस्थानांतील प्रमुख व कायदेशीर नाणे चांदीचे असल्याने हिंदुस्थानसरकारावर एक अनाहूत आपत्ति येत असे. हिंदुस्थान देश अनेक आर्थिक व राजकीय बाबतीत इंग्लंडवर अवलंबून असल्याने त्या राष्ट्रांत प्रतिवर्षी कोट्यवधि रुपयांचा येथील सरकारास खर्च करावा लागे. स्टेट सेक्रेटरीचा पगार व त्याच्या कचेरीचा खर्च, सरकारच्या निरनिराळ्या खात्यांस लागणारे विलायती सामान, सरकारी कर्जावरचे व्याज, रजेवरील अधिकाऱ्यांचे पगार, पेन्शनीत निघालेल्या अधिकाऱ्यांची पेन्शन इत्यादि बाबींत होणाऱ्या इंग्लंडमधील खर्चाचा बोजा हिंदुस्थानसरकारच्या तिजोरीवरच असे. पाश्चात्य राष्ट्रांनी द्विचलनपद्धतीचा त्याग करून सोन्याच्या नाण्यासच प्राधान्य दिल्याने त्या राष्ट्रांची चांदीस असलेली मागणी जवळ जवळ नाहीशी होऊन चांदीचा भाव उतरला. हिंदुस्थानसरकारचे उत्पन्न चांदीच्या नाण्यांत, म्हणजे रुपयांत येत असे व इंग्लंडातील खर्च मात्र सोन्याच्या नाण्यांत म्हणजे पौंडात, करावा लागे. चांदीचा भाव उतरल्याने, म्हणजे विवक्षित वजनाचे सोने घेण्यास आवश्यक असलेल्या चांदीचे परिमाण वाढल्याने, हिंदुस्थानसरकारास आपले परदेशी देणे भागविण्यास अधिक रुपये उमे करावे लागत. रुपयाच्या परदेशी भावांत, म्हणजे हुंडणावळीत, एका पेन्साचा उतार झाल्यास येथील सरकारच्या परदेशाच्या देण्यांत साधारणतः एक कोटी रुपयांची भर पडत असे. व्यापारी वर्ग व परदेशी देणे असलेले इतर लोक ह्यांचेही चांदीच्या उतरत्या भावाने पुष्कळच नुकसान होई. ह्या विनसरकारी वर्गांचे पहिल्यापासूनच असे मागणे होतें की हिंदी टांकसाळीतील चांदीचीं नाणीं वाटेत तेवढी पाडून घेण्यास असलेली परवानगी रद्द करावी व चांदीच्या नाण्यांचा पुरवठा मर्यादित होऊन त्यांचे विनिमयमूल्य अगर हुंडणावळ हीं वाढू लागतांच हळुहळू सुवर्णचलनपद्धति अस्तित्वांत आणावी. परंतु अंतर्राष्ट्रीय कराराने द्विचलनपद्धति स्थापिली गेल्यास चांदीचा भाव वाढून व चांदीचे सोन्याशी.

असलेलें प्रमाण स्थिर राहून आपल्या सर्व अडचणी दूर होतील असें हिंदुस्थान-सरकारास वाटत होतें. १८९२ सालीं ही आशा समूल नष्ट झाल्यानें व्यापारी वर्गाच्या वरील सूचनेचा विचार करणें हिंदुस्थानसरकारास भाग पडलें. ह्याच वर्षीच्या जून महिन्यांत हिंदुस्थानसरकारकडून स्टेट सेक्रेटरीस ह्या विषयाबद्दल एक खलिता पाठविण्यांत आला, त्यांत टांकसाळीत रुपये पाडून घेण्याची नागरिकांस असलेली सवलत तात्काळ बंद करावी व रुपयांचा पुरवठा रुत्रिमपणें मर्यादित करून त्यांचें सोन्याशी असलेलें प्रमाण वाढवावें आणि पुढें सुवर्णचलन अंमलांत आणण्याची व्यवस्था करावी असें सुचविलें होतें. १८९३ च्या जानेवारीत हिंदुस्थानसरकारनें आपल्या खलित्याच्या स्पष्टीकरणार्थ तारेनें पुढील अधिक विस्तृत सूचना केल्या. (१) इंग्लंडमधील सोन्याचीं नाणीं रुपयास १८ पेन्स अगर त्याहून अधिक भावानें हिंदुस्थानात चालू करण्याचा हिंदुस्थानसरकार जाहीरनामा काढील; व (२) टांकसाळीत रुपये पाडण्याचें बंद केल्यास कांही काळ लोटल्यावर मग सोन्याची नाणीं पाडण्यास सुरुवात होईल. ह्या सूचनांस हिंदुस्थानांतील युगोपियन व्यापाऱ्यांचें पाठबळ होतें तरी येथें व इंग्लंडमध्ये विरोधही पुष्कळ होना. विशेषतः ब्रिटिश सरकारच्याच फडणिशी खात्यातील अधिकारी अशा धोरणास तत्त्वतः प्रतिकूल होते. चलन-पद्धति प्रामाणिक व कार्यक्षम असण्यास टांकसाळी खुल्या असणें आवश्यक आहे व चलनाचा पुरवठा रुत्रिम उपायांनीं मर्यादित करून हुंडणावळ वाढविणें ही निव्वळ फसवेगरी आहे असेंच ह्या बाबतीत ब्रिटिश अधिकाऱ्याचें पहिल्या प्रथम मत होतें. परंतु पुढें हिंदुस्थान सरकारची सांपत्तिक स्थिति फारच खालावल्यानें व लोकपक्षानें सुचविलेले काटकसर वेगरे उपायही त्यांस अमान्य असल्यानें टांकसाळी बंद करून हुंडणावळीत चढ घडवून आणण्याच्या योजनेस ब्रिटिश अधिकाऱ्यांचीही अनुमति मिळाली. हिंदुस्थानसरकारच्या सूचनाचा पूर्ण विचार करून त्याबद्दल शिफारशी करण्याकरिता स्टेट सेक्रेटरीनी लॉर्ड हर्शल ह्यांच्या अध्यक्षत्वाखाली एक कमिटी नेमली.

३ हर्शल कमिटी—हिंदुस्थानसरकारच्या विलायती खर्चामंचधींच्या अडचणींस टांकसाळीतून रुपये पाडून घेण्याचा अधिकार नियमित करण्याखेरीज दुसरा तात्कालिक इलाज नाही, हें मत कमिटीनें मान्य केलें. परंतु टांकसाळीत सोनें आणून देणारास १६ पेन्सांस एक रुपया ह्या दराने चांदीचे रुपये पाडून मिळावे असें कमिटीनें सुचविलें. ह्याच दरानें सरकारी खजिन्यांत सोन्याची नाणीं घेतलीं जावीं म्हणजे रौप्यचलनाचें सुवर्णचलनांत होणारें स्थित्यंतर अधिक सोपे होईल असाही कमिटीनें सल्ला दिला. ह्या शिफारशीचें १८९३ च्या ८ व्या कायद्यांत रूपांतर होऊन हिंदी टांकसाळीत चांदीची नाणीं पाडून मिळण्याचा नागरिकांचा हक्क नाहीसा करण्यात आला. सरकारास आपल्या स्वतःच्या गरजा भागविण्यास रुपयांची

जंरूर लागल्यास ते पाडून घेण्यास त्यांस कायद्यानें मुभा ठेवण्यांत आली. टांकसा-
वीत सोनें घेऊन त्या मोबदला १६ पेन्सांस एक रुपया ह्या दरानें रुपये मिळतील
अशी जाहीरनाम्यानें व्यवस्था केली गेली. टांकसाळी 'खुल्या' होत्या म्हणजे टांक-
साळीतून चांदीचे रुपये पाडून घेण्याची लोकांस पूर्ण मुभा होती तोंपर्यंत रुपया व
पौड यांमध्ये कोणतेंही विवक्षित प्रमाण कायम राखणें स्टेट सेक्रेटरी अगर हिंदुस्थान
सरकार ह्यांस अशक्य होतें. कारण १८९३ सालापूर्वी ज्या भावानें हिंदुस्थान-
सरकारावर हुंड्या विकण्यास स्टेट सेक्रेटरी तयार असत त्यापेक्षां हिंदुस्थानास
चांदीच्या लगडी पाठवून तेथें त्यांचे रुपये पाडविणें किफायतशीर असल्यास
विलायतचे व्यापारी तो दुसरा मार्गच स्वीकारित; परंतु हिंदी टांकसाळीत
चांदी घेण्याचें बंद झाल्यानें हा मार्ग खुंटला व रुपयांचा पुरवठा मर्यादित करून
रुपया ह्या नाण्याचें विनिमयसामर्थ्य अगर सोन्याच्या नाण्यांतील भाव वाढविणें
व विवक्षित दगावर तो कायम ठेवणें हिंदुस्थान सरकारास शक्य झालें. तरी
प्रतिवर्षी एवढ्या मोठ्या प्रमाणावर होणारी स्टेट सेक्रेटरीच्या हुंड्यांची विक्री म्हणजे
रुपयांच्या पुरवठ्यांत होणारी वाढच असल्यानें रुपयांचा व चांदीचा भाव उतरण्यास
त्यापासून मदतच होई. १८९३ साली नवे रुपये पाडण्याचें सरकारनें बंद केलें तरी
हुंडणावळीचा दर त्या साली सरासरीनें १४.५ पेन्स होता तो १८९४ साली सरासरीनें
१३.१ पेन्स, १८९५ सालीं १३.६ पेन्स व १८९६ साली १४.४ पेन्स असा राहिला.
१८९७ सालीं मात्र हुंडणावळ सरासरीनें १५.४ पेन्स व १८९८ सालीं १५.९ पेन्स
इतकी होती. हुंडणावळीच्या दरांतील हे फेरबदल व १८९३ सालच्या कमिटीनें
आंखून दिलेल्या धोरणाचा पांच वर्षांचा अनुभव ह्यांचा विचार करून विलायतसरकारनें
हिंदुस्थानांत कायमचें चलनविषयक धोरण कोणतें स्वीकारलें जावें ह्याबद्दल शिफा-
रसी करण्याकरितां १८९८ साली फौलर कमिटी नेमली.

हुंडणावळीच्या दराखेरीज इतर बाबतीत त्यावेळी चलनविषयक परिस्थिति पुढें
दिल्याप्रमाणें होती. (१) सोन्याची नाणीं पूर्णपणें कायदेशीर नसूनही सरकारी
देण्याच्या मोबदला ती स्वीकारण्यांत येत; (२) पूर्णपणें कायदेशीर असें
रुपया हें एकच नाणें होतें; (३) टांकसाळीत सोन्याची नाणीं अगर लगडी
आणून दिल्यास त्या मोबदला १६ पेन्सांस एक रुपया ह्या दरानें रुपये देण्यास
आपण तूर्त तयार आहों असें सरकारनें जाहीर केलें होतें. सरकारी दर
१६ पेन्स असूनही बाजारांत एक रुपयास त्याहून कमी पेन्स मिळत हें
पांच वर्षांच्या सरासरी हुंडणावळीचे वर आंकडे दिले आहेत त्यावरून दिसून येईल.
रुपयांचा पुरवठा मर्यादित करून हुंडणावळ वाढविण्याची आपली योजना एकंदरीनें
यशस्वीच झाली व ती आतां कायम करणें व हळुहळू सुवर्णचलनात्मक सुवर्णमूल्य-
मापनपद्धति अस्तित्वांत आणणें इष्ट आहे, असें हिंदुस्थानसरकारास वाटूं लागलें.

कांही रुपये वितळवून त्यांच्यातील चांदीची विक्री करून सोने विकत घ्यावे व कांहीं कर्ज काढूनही सोन्याचा सरकारजवळील पुरवठा वाढवावा अशी त्यांची सूचना होती. हुंडणावळीचा दर १५.९ पेन्स होता तोही कांहीं रुपये वितळविले म्हणजे १६ पेन्सांवर येईल असें सरकारास वाटत होते. हिंदी चलनपद्धतीत कृत्रिम स्वरूपाचे असले फेरबदल करण्याच्या धोरणास ब्रिटिश सरकार पहिल्यापासून विरुद्ध होतें. हुंडणावळ कमी अधिक करून मिळणाऱ्या सरकारचा फायदा शेवटी हिंदी लोकांच्या शिक्षांतूनच येणार व हिंदुस्थाननें आपल्या आर्थिक व राजकीय परिस्थितीस साजेशी निर्भेळ गोंयचलनपद्धतीच चालू ठेवावी किंवा ती पद्धति चालू राहणें अशक्य झाल्यास खरीखुरी सुवर्णमूल्यमापनपद्धति स्थापावी असें त्याचें म्हणणें होतें. रुपयास १६ पेन्स हा दर त्यावेळच्या प्रचलित दराच्या मानानें अधिक असल्यानें चहाच्या मळेवाल्यासारखे निर्गत वस्तूंचे व्यापारी नव्या सरकारी धोरणास विरुद्ध होते. परदेशी बाजारांत त्याच्या मालास येणारी किंमत सोनेरी नाण्यांत मिळून तिचें रुपयांत परिवर्तन होताना भारी दराने निर्गत व्यापाऱ्याचें तात्कालिक नुकसान होणार होतें. उलट, आयात व्यापाऱ्यास येथें किंमती कमी ठेवूनही परकी मालाची खरेदी किंमत भागविणें वाढलेल्या हुंडणावळीनें शक्य होत असल्यानें ते सरकारी धोरणास अनुकूल होते. हिंदी लोकमत सरकारच्या कृत्रिम, अदूरदर्ष्ट व धरसोडीच्या धोरणास सर्वस्वी प्रतिकूल असून येथें निर्भेळ सुवर्णचलन चालू व्हावें असें कांही सुशिक्षित पुढाऱ्यांचें म्हणणें होतें. देशांतील पुष्कळ व्यापारी सार्वजनिक पुढारी ह्याचें मत तर १८९३ पूर्वी चालू असलेली गोंयचलन पद्धतिच हिंदुस्थानास हितावह असून हुंडणावळ कमी झाल्याने सरकारचें नुकसान होत असलें तरी बहुसंख्याक शेतकरी वर्गाचा त्यात फायदाच आहे असे होतें. हुंडणावळीचा दर उतरल्यानें सरकारास येणारी तूट भरून काढण्यास खर्चात काटकसर करणें व विलायतेंत होणारा खर्च कमी करणें हे खरे उपाय आहेत असें ते म्हणत. परंतु ५-६ वर्षांच्या अनुभवावरून टांकसाळी बंद करण्याचे धोरण यशस्वी ठरल्यानें तेंच कायम करून घेण्याकरिता तज्ज्ञांचा सल्ला घेण्यास नवी कमिटी नेमणें जरूर होतें. व्यापारी व धंदेवाल्या वर्गासही सरकारच्या चलनविषयक धोरणाची अनिश्चितता दूर होणें इष्टच होतें. म्हणून सर्व गोष्टींचा पुन्हा पूर्णपणें विचार करून कायमचें धोरण ठरविण्याकरितां १८९८ साली फौलर कमिटी नेमली गेली.

४ फौलर कमिटी—हिंदुस्थानांत निर्भेळ सुवर्णचलन चालू करावें व रुपयाप्रमाणें सोंव्हरानें हें नाणेंही रुपयास १६ पेन्स ह्या दरानें कायदेशीर ठरवावें असें फौलर कमिटीनें सुचविलें. हिंदी टांकसाळीत सोन्याची नाणी पाडून घेण्यास नागरिकांस पूर्ण मुभा असावी परंतु रुपये मात्र सरकारनेंच जरूरीपुरते पाडावे म्हणजे त्याचें रुपयातील चांदीच्या किंमतीतून सोन्याच्या नाण्याशी अधिक प्रमाण ठरवित

येईल. असा फौलर कमिटीचा सल्ला होता. रुपया हें दुय्यम व प्रतीकरूप परंतु पूर्ण कायदेशीर नाणें झाल्याने त्याची वास्तविक किंमत आणि दर्शनी किंमत यांत फरक राहील व तो फरक सरकारचा निव्वळ फायदाच होय; हा फायदा सोन्याच्या स्वरूपांत एका स्वतंत्र ठेवींत घालून त्या सोन्याच्या साहाय्याने येथें पूर्णपणें सुवर्णात्मक चलनपद्धति स्थापन होईल असे कमिटीचें म्हणणें होतें. हिंदुस्थानात सोन्याचें नाणें प्रत्यक्षपणें चालू न करता मूल्यमापन व परदेशी देवघेवीचें अंतिम साधन एवढ्यापुरताच सोन्याचा उपयोग व्हावा हा कल्पनेवर उभारलेल्या एक दोन योजना फौलर कमिटीपुढें ठेवण्यात आल्या होत्या. परंतु त्या योजना अमान्य करून सुवर्णचलनसहित सुवर्ण परिमाण हिंदुस्थानात स्थापन करणें इष्ट व शक्य आहे असे कमिटीने ठरविलें. हिंदुस्थानसरकार व परदेशांत देणें असलेले इतर लोक ह्यांस चांदीच्या भावांत उतार झाल्याने जें नुकसान सोसावें लागतें ते दूर करण्याच्या हेतूनेच मुख्यतः फौलर कमिटीने आपली योजना सुचविली, हे खरें असलें तरी चलनविषयक सिद्धांत व परदेशांतील चलनपद्धति व्यावहारिक प्रास्ताविक भागांत जें विवेचन केलें आहे त्यावरून फौलर कमिटीची योजना एकंदरीने शास्त्रशुद्ध व व्यवहारोपयोगी होती हे स्पष्ट दिसेल.

ही योजना मान्य करून ती अंमलात आणण्यास हिंदुस्थानसरकारने पुढीलप्रमाणें सुरुवात केली. (१) सौव्हेरीन व अर्ध सौव्हेरीन ही नाणी कायदेशीर कर्जफेडीस सर्वस्वी योग्य आहेत असे ठरविण्यांत आले; (२) हिंदुस्थानात सोन्याच्या नाण्याची टाकसाळ स्थापण्याचा प्रयत्न केला गेला; हा प्रयत्न यशस्वी न होण्याची कारणे पुढे एका ठिकाणी यावयाचीच आहेत; (३) रुपये पाडून त्याची धात्वात्मक किंमत व कायदेशीर किंमत ह्यांच्यातील फरकामुळे होणारा फायदा निराळा काढून ठेवून रुपयांचे सौव्हेरीनशी ठरलेलें १६ पेन्साचें प्रमाण कायम राखण्यास त्या ठेवीची मदत घ्यावयाचें ठरलें; (४) हिंदी लोकांनी रुपयाच्या ऐवजी सोन्याची नाणी वापरावी अशा धोरणानें खटपट करण्यांत आली. राजकीय व आर्थिक दृष्ट्या हिंदुस्थानाचा ज्या परकी राष्ट्रांशी मुख्यतः संबंध यावयाचा त्यांच्यांत प्रचालित असलेल्या सुवर्णचलनपद्धतीप्रमाणेंच हिंदुस्थानांत चलन सुरू केलें म्हणजे सरकार व लोक ह्यांच्या चलनविषयक सर्व अडचणी दूर होतील ह्या मतास अनुसरूनच फौलर कमिटीने आपल्या सूचना केल्या व हिंदुस्थानसरकारनेही पहिल्या प्रथम त्या मान्य केल्या. परंतु हळुहळू सरकारचें चलनविषयक धोरण धगसोडीचें व अनिश्चित होऊ लागलें, आणि फौलर कमिटीने आंखून दिलेल्या मार्गावरून अनेक बायतीत हिंदुस्थानसरकार स्वतः लंडन येथें कर्जरोख्यांत गुंतविणें; हिंदुस्थानांत सोन्याची नाणी पाडणारी टांकसाळ स्थापण्याचा विचार सोडून देणें; 'सुवर्ण मर्यादाहून'ही कमी भावानें विलायतेत हिंदुस्थानसरकारवर रुपयांच्या हुंड्या

१ ह्या योजना लिंडसे व प्रोचिन ह्यांच्या होत्या. २ पान ८५ पहा.

विकून त्या येथील नोटांस तारण ठेवलेल्या ठेवीतून वटविणे; सुवर्णपरिमाण कायम ठेवण्याकरितां गोल्ड स्टॅण्ड रिसर्व ह्या नांवानें जी ठेव तयार होत होती तिच्यांत रुपयांचा अंतर्भाव करणे; ह्याच ठेवीतील कांहीं रकमेचा सरकारास भांडवल पुरविण्यास उपयोग करणे; आणि हिंदुस्थानसरकारनें साजगी व्यापाऱ्यांस लंडनवर हुंड्या देण्यास त्याच ठेवीचा व्यय करणे इत्यादि फार महत्त्वाच्या बाबतीत सरकारनें फौलर कमिटीच्या शिफारशी धाड्यावर बसविल्या. रुपयाचें अंतर्गत व परराष्ट्रीय विनिमयाचें साधन ह्या नात्याने असलेलें मूल्य कायम राखणें हें चलनाचें मुख्य काम आहे; ते व्यवहारांत सोन्याचें नाणें न वापरतां व फक्त हुंड्यांची विक्री करून भागवितां येतें; म्हणजे सुवर्णचलनापेक्षां हीच पद्धत अधिक सोयीची व मितव्ययाची आहे, असें सरकारी अधिकारी व त्यांचे सहाय्यक प्रतिपादूं लागले.

५ सुवर्णपरिवर्तनपद्धतिः—फौलर कमिटीच्या शिफारशी कसोशीनें अंमलांत न आणतां सोन्याच्या नाण्यांस अंतर्गत व्यवहारांत काढ देऊन फक्त परदेशी देवघर्षीस तेवढें सोनें अगर लंडन येथें उपयोगी पडणाऱ्या सोन्याच्या हुंड्या देण्याचें जें धोरण क्रमाक्रमानें सरकारनें अंगिकारिलें त्यासच सुवर्णपरिवर्तनपद्धति असें पुढें नाव पडलें. ह्या पद्धतीतील विशेषांचा मार्गें प्रास्ताविक भागांत खुलासा केलेलाच आहे. रुपया हे चांदीचें दुय्यम नाणें देवघर्षीचें प्रमुख व पूर्णपणें कायदेशीर साधन असणें, नोटांचें परिवर्तन रुपयांत करण्याची सरकारवर जबाबदारी असणें, परंतु रुपया ह्याच चांदीच्या तुकड्यावर छापलेल्या नोटीचें परिवर्तन प्रमाणभूत धातूत म्हणजे सोन्यांत करून देण्याची सरकारवर जबाबदारी नसणें, सोनें अगर सोन्याचीं नाणीं ह्यांच्या मोबदला १५ रुपयांस पौंड ह्या दरानें रुपये देणें व ह्या भावापेक्षां अधिक रुपये पौंडास पडतील असा रंग दिसतांच हिंदुस्थानांत, इंग्लंडांत पौंड मिळणाऱ्या हुंड्या विकणें हे हिंदुस्थानांतील चलनपद्धतीचे विशेष सुवर्णपरिवर्तनपद्धतीशी सर्वथैव जुळते आहेत. हुंडणावळ कायदेशीर भावापेक्षां कमी होण्याची भीति असतां, म्हणजे रुपयास १६ पेन्सांऐवजी त्याहून कमी पेन्स मिळतील असें वाटतांच त्या म्हणजे कायदेशीर दरानें स्टेट सेक्रेटरिवर पौंडाच्या हुंड्या विकणें व हुंडणावळ वाढते असें दिसल्यास म्हणजे एक रुपयास १६ पेन्सांपेक्षां अधिक पेन्स द्यावे लागतात असें दिसल्यास कायदेशीर भावानें हिंदुस्थानसरकारवर स्टेट सेक्रेटरिनें रुपयांच्या हुंड्या विकणें, अशी अंतराष्ट्रीय विनिमयाचें साधन ठराविक दरानें मिळण्याची हमी घेणें हें परिवर्तनपद्धतीचें मुख्य अंग होतें. बाजारभावापेक्षां कायदेशीर भाव भिन्न असतानाच ह्या हमीचा मुख्यतः उपयोग व्हावयाचा असल्यानें कायदेशीर दरानें हुंड्या विकण्यांत अनेक प्रसंगी सरकारास तोटा सोसावा लागणें अपरिहार्य आहे. रुपयांच्या टांकसाळीं तून होणारा फायदा स्वतंत्र ठेव म्हणून बाळगण्याचा हेतु हा तोटा भरून काढण्याचा होता, व पुष्कळ वर्षे ह्या ठेवीस हात न लावतां नोटांस तारण असलेल्या

तेवीतून सोनें देऊन व नवीन रुपये पाडून सरकारास हुंडणावळीचा दर कायम ठेवतां आला.

हिंदुस्थानांत एकही सोन्याचें नाणें न पाडतां रुपया व पौड ह्यांच्यांतील परस्पर मूल्यसंबंध कायद्यानें ठरवून व निधीच्या साहाय्यानें कायम राखून हिंदुस्थानसरकारनें हिंदुस्थानास सुवर्णचलनाचे सर्व फायदे कमींत कमी खर्चांत मिळवून दिले व अंतर्राष्ट्रीय व्यापारास सर्वस्वी स्थिर असा हुंडणावळीचा दर उपलब्ध करून दिला असें सरकारतर्फे सांगण्यांत येई. प्रो. कीन्ससारख्या प्रसिद्ध इंग्रज अर्थशास्त्रज्ञाचा ह्या पद्धतीस पाठिंबा असल्यानें व फिलिपाईन बेटें, स्ट्रेट्स सेटलमेंट्स, पोर्तुगिको, आर्जेन्टाईन व मेक्सिको ह्या इतर देशांनीं पूर्णपणें व जपानसारख्या पहिल्या प्रतीच्या व स्वतंत्र राष्ट्रांनीं अंशतः तिचा अंगीकार केल्यानें सुवर्णपरिवर्तनपद्धतीची महायुद्ध सुरू होण्याचे सुमारास पुष्कळच प्रतिष्ठा वाढलेली होती. हिंदी लोकमत सरकारच्या चलनविषयक धोरणास व विशेषतः हिंदुस्थानात सोन्याचें नाणें न पाडण्याच्या व कृत्रिमपणें हुंडणावळीचा दर स्थिर ठेवण्याच्या आग्रहास विमूढ होते; व फौलर कमिटीच्या सूचनास अनुसरून निर्मळ सुवर्णचलनपद्धति येथें तात्काळ अंमलांत आणली जावी अशी येथील बहुतेक सुशिक्षित व व्यापारी लोकांची जोराची मागणी होती. सरकारचें स्वतःच्या धोरणाचें समर्थन व लोकांचों त्यावरिल टीका ह्यांचा विचार करून फौलर कमिटीच्या शिफारशी धाड्यावर बसविण्यांत सरकारकडून कितपत चूक झाली व ह्यापुढें चलनविषयक धोरण काय असावें हें ठरविण्याकरितां १९१३ मध्ये चेंबरलेन कमिशन नेमण्यांत आलें. सुवर्णपरिवर्तनपद्धतीसंबंधानें ह्या कमिशनचें म्हणणें पुढीलप्रमाणें होतें:— ‘निव्वळ बचत करण्याची अगर अनुत्पादकपणे संपत्ति जवळ बाळगून ठेवण्याची इच्छा मोडून दिली तर विनिमयाचें साधन ह्या नात्यानें हिंदी लोकांस सोन्याच्या नाण्यांची जरूरही नाही व तीं आपणांस मिळावीं अशी त्याची इच्छाही नाही असें आमचें मत आहे. सध्या अंतर्गत चलन म्हणून नोटा व रुपये हीच साधनें अत्यंत उपयुक्त आहेत. सरकारनें हळुहळू नोटांचा प्रसार अधिक प्रमाणांत होण्याची खटपट करावी, मात्र असें करतांना हिंदुस्थानाचें परराष्ट्रीय देणें भागविण्याकरितां जेवढ्या अंतर्गत चलनाचें पौडांत परिवर्तन होणें आवश्यक असेल तेवढें परिवर्तन कायदेशीर ठरलेल्या दगानें करून देण्याची त्यानें हमी घ्यावी’. हिंदुस्थानसरकारनें फौलर कमिटीच्या शिफारशीस न जुमानतां जें चलनविषयक धोरण क्रमशः स्वीकारलें होतें त्यास चेंबरलेन कमिशननें पूर्ण पाठिंबा दिला हें ह्या उतान्यावरून स्पष्ट होईल.

निव्वळ तात्त्विक दृष्ट्या बोलावयाचें तर नोटा ह्या सर्वांत उत्तम स्वरूपाचें चलन होत व सोन्याची जेवढी बचत होईल तेवढी फायदेशीरच आहे ह्याबद्दल चेंबरलेन कमिशनशी कोणाचेंही दुमत होण्याचा संभव नाही. परंतु कृत्रिम रीत्या ठरविलेला हुंडणावळीचा दर सर्व परिस्थितीत राष्ट्रास हितप्रद होईल किंवा नाही आणि विशेषतः

इंग्लंडसारख्या परकी व हिंदुस्थानच्या आर्थिक प्रतिस्पर्धी राष्ट्रांने हिंदी लोकमत धाड्यावर बसवून आपल्या राजकीय सत्तेच्या जोरावर सोन्याच्या नाण्यांस मज्जाव करणे न्याय्य अगर कायदेशीर आहे किंवा नाही ह्या प्रश्नावद्दल चेंबरलेन कमिशनचे निकाल कोणासही मान्य होण्यासारखे नाहीत. चलनपद्धतीच्या प्रामाणिकपणावर लोकांचा पूर्ण विश्वास असणें जरूर आहे आणि इतर सर्व चलनांचें प्रमाणभूत धातूच्या पैशात परिवर्तन करून मिळण्याची पूर्ण खात्री असल्याखेरीज चलनपद्धतीवर लोकांचा विश्वास बसत नाही हें मत सर्व राष्ट्रांत मान्यता पावलेलें आहे. १९२५ साली खुद्द इंग्लंडमध्येही ह्याच मताचें अवलंबन करून व पुष्कळ तोटा सोसूनही पौडाच्या नोटांचें मोन्यात परिवर्तन करण्याची हमी दहा वर्षांनी पुन्हां घेण्यांत आली. त्यातूनही ज्या राष्ट्रांचा परदेशी व्यापाराचा आढावा प्रतिकूल असतो व ज्यांस पुरेसे सोने मिळण्याची वानवा असते त्यांनी आपखुशीने सुवर्णपरिवर्तनपद्धति स्वीकारली तर गोष्ट निराळी; चलनपद्धतीतील कृत्रिमतेनें उत्पन्न होणारे सर्व अनर्थ त्याही देशात टाळता येतील असें नाही. परंतु लोकमताचा पाठिंबा, राष्ट्रीय सरकारची सहायभूति व सोन्याचा मितव्यय करण्याची आवश्यकता ह्यांमुळे कृत्रिमतेचे दोष कमीत कमी होऊन हुंडणावळीची स्थिरता व सोन्याचा मितव्यय ह्यांचे कायदे राष्ट्रांस मिळतील. परंतु दरसाल ३०-४० कोटी रुपये अंतराष्ट्रीय देवघेवीची शिक्क असून त्याचा पुष्कळसा भाग सोन्याच्या रूपानें देशांत येत असतां लोकमतास न जुमानता परकी सरकारनें कायदेशीर चलनांचें प्रमाणभूत धातूत परिवर्तन होऊं न देणें हे आर्थिक व राजकीय दृष्ट्या असमर्थनीय आहे. स्वतःच्या चलनपद्धतीत परिवर्तनास मुभा ठेवून सोन्याचा मितव्यय करणें आवश्यक आहे ह्या सचबीवर हिंदुस्थानास मात्र सोन्याच्या नाण्यास पाखें करूं पाहणें इतर राष्ट्रांच्या दृष्टीने समर्थनीय ठरलें तरी हिंदुस्थानाचेंच हित पहिल्या प्रथम पाहण्याची ज्यांच्यावर कायदेशीर व नैतिक जबाबदारी आहे त्यांनीं असल्या प्रयत्नांस भीक घालतां कामा नये. महायुद्धानंतर प्रत्येक राष्ट्र निर्भेळ सुवर्णचलनपद्धति पुन्हां अंमलांत आणण्याची खटपट करूं लागले व त्यामुळे आधीच मर्यादित झालेल्या सोन्याच्या पुरवठ्यास असलेली मागणी वाढली. अंतर्गत व्यवहारांत सोने गुंतून राहूं नये व परराष्ट्रीय देवघेवसि जरूर तेवढें सोने उपलब्ध व्हावें ह्या उद्देशानें प्रत्येक राष्ट्रानें एका मध्यवर्ती पेढीत आपल्या सोन्याचा शक्य तेवढा पुरवठा एकत्रित करावा असा जिनोवा येथील परिषदेचा सल्ला होता. त्याच परिषदेच्या शिफारशी पुढें करून हिंदुस्थानांत सोन्याचें चलनी नाणें चालू करण्याच्या योजनेस कित्येक लोक विरोध करीत आहेत. परंतु मध्यवर्ती पेढीत सोने साठविणें आवश्यक असलें तरी चलनाचें प्रमाणभूत नाण्यांत परिवर्तन होणें तेवढेंच किंबहुना त्याहूनही अधिक आवश्यक आहे, हें विसरता कामा नये. विशेषतः हिंदुस्थानांत पेढ्याचा विस्तार विशेषसा झाला नसल्यानें व येथील लोकांची मते सरकारच्या चलनविषयक धोरणासंबंधी बरीच साशंक असल्यानें अंतर्गत चलन व सोने ह्यांच्यातील परिवर्तनाचें किमान परिमाण येथें बरेंच कमी

असणें जरूर आहे हें ध्यानांत ठेवल्यास सुवर्णचलन चालू होण्याचा आग्रह धरणें म्हणजे निव्वळ भावनाप्रियता नव्हे हें दिसून येईल.

६ हिंदुस्थान व सोन्याचें नाणें—महायुद्धाच्या पूर्वीचा काळ, महायुद्ध चालू असतांचा काळ व त्यानंतरचा काळ ह्यांमध्ये हिंदुस्थानचा परराष्ट्रीय व्यापार कितपत अनुकूल होता व त्यामोबदला सोन्याचांदीची आयात किती झाली हें पुढील कोष्टकांवरून दिसून येईल:— (आंकडे लक्ष रूपांचे)

सन	खाजगी मालाची आयात व निर्यात			सोन्या-चांदीची खाजगी आयात		
	निर्यात	आयात	निव्वळ निर्यात	सोनें व सोन्याची नाणी	चांदी व चांदीची नाणी	एकूण
१९१३।						
१९१४ अखेर						
संपणाऱ्या पाच वर्षांची सरासरी	२,२२,२१	१,४५,८५	७८,७६	२८,८२	७,२२	३६,०४
१९१४-१५	१,८१,५९	१,३७,९३	४३,६६	८,४५	१०,०१	१८,४६
१९१५-१६	१,९७,३८	१,३१,९९	६५,३९	४-९०	५,५८	१०,४८
१९१६-१७	२,४५,१५	१,४९,६२	९५,५३	४,२०	-२,१६	२,०४
१९१७-१८	२,४२,५६	१,५०,४२	९२,१४	२१,८६	१,४६	२२,९२
१९१८-१९	२,५३,८५	१,६९,०३	८४,८२	२	६	८
१९१९-२०	३,२६,७९	२,००,८०	१,२५,९९	१०,९७	— १७	१०,८२
१९२०-२१	२,५८,०५	३,३५,६०	- ७७,५५	- ८,८८	७,५९	- १,२९
१९२१-२२	२,४५,४४	२,६६,३४	- २०,९०	- २,७९	१४,९५	१२,१६
१९२२-२३	३,१४,३२	२,२४,३१	९०,०१	४१,१८	१८,१७	५९,३५
१९२३-२४	३,६१,९१	२,१७,०३	१,४४,८८	२९,१९	१८,३८	४७,५७
१९२४-२५	३,९८,३६	२,४३,१८	१,५५,१८	७३,७८	२०,०६	९३,८४
१९०८ ते १९२५ सगसगी	२,७५,०४	२,०२,३९	७२,६५	१६,५०	८,५४	२५,०४

जगातील सोन्याचा एकदर पुगवठा, त्यापैकी चलनास उपयोगी पडणाऱ्या भागाचें परिमाण, हिंदुस्थान, चीन, इजिप्त ह्या देशांत जाणाग भाग, जगातील लोकसंख्येची वाढ ह्या सर्वांबद्दल कसोशीने माहिती मिळवून पुढील महत्त्वाचें कोष्टक तयार करून एका प्रसिद्ध इंग्लिश पेढीवाल्यानें हिल्टनयंग कमिशनपुढं ठेवलां होत. हिंदुस्थानाची सोन्याच्या नाण्याबद्दल असलेली मागणी व हिंदुस्थान एकंदर सोन्याच्या पुगवठ्याचा फाजील भाग अनुत्पादक मार्गांत गुंतवितें असा आग्रह करून त्या मागणीम पाश्चात्य राष्ट्रे, व विशेषतः इंग्लंड, करीत असलेला विरोध ह्यांचा योग्य तऱ्हेनें विचार करण्यास पुढील कोष्टक उपयोगी पडेल:—

१ हें कोष्टक 'हिल्टनयंग' कमिशनच्या रिपोर्टसि जोडलेल्या पुराव्यामध्ये पान ५३४ वर आहे.

जगांतील सोन्याच्या पुरवठ्याचा विनियोग
(गाळीव सोन्याच्या एका ओसास ८४ शिलिंग ११^१/_२ पेन्स ह्या

वर्षे	उद्योगधंदे		हिंदुस्थान		चीन व इजिप्त		एकंदर मागणी	
	एकूण	शेंकडा प्रमाण	एकूण	शेंकडा प्रमाण	एकूण	शेंकडा प्रमाण	एकूण	शेंकडा प्रमाण
१४९३-१८३४ ^१	२८०	५०	६०	१०	२८	५	३६८	६५
१८३९ अखेर पांच वर्षे	१२	८७	२	१४	?		१४	१००
१८४४ " " "	१३	६५	२	१०	?		१५	७५
१८४९ " " "	१५	४०	५	१३	?		२०	५३
१८५४ " " "	१६	१४	५	४	?		२१	१८
१८५९ " " "	२१	१५	१६	१२	?		३७	२७
१८६४ " " "	३१	२५	३५	२८	?		६५	५३
१८६९ " " "	४३	३२	२४	१८	?		६७	५०
१८७४ " " "	७८	४८	११	९	?		६९	५७
१८७९ " " "	५९	५३	३	३	५	४	६७	६०
१८८४ " " "	५३	५१	१९	१८	९	९	८१	७८
१८८९ " " "	५०	४४	१२	१०	४	४	६६	५८
१८९४ " " "	५२	३४	४	३	४	३	६०	४०
१८९९ " " "	६५	२६	२४	९	८	३	९७	३८
१९०४ " " "	७९	२६	३१	१०	१७	६	१२७	४२
१९०९ " " "	९५	२२	५०	१२	१३	३	१५८	३७
१९१४ " " "	१२१	२६	९६	२०	६	१	२२३	४७
१९१९ " " "	९१	२१	५१	१२	१४	३	१५६	३६
१९२४ " " "	८७	२४	१०३	२९	-२	-१	१८८	५२
१४९३-१८३४	२८०	५०	६०	१०			३६८	६५
१८६४ अखेर ३० वर्षे	१०८	२४	६५	१४			१७३	३८
१८९४ " " "	३१५	४३	७३	१०			४१०	५६
१९२४ " " "	५३८	२४	३५५	१६			९४९	४२
एकूण	१२४१	३१	५३३	१४			१९००	४८
१९२९ ^१ अखेर पांच वर्षे	९०	२३	१२०	३०			२२०	५६
१९३४ ^१ " " "	११०	३१	११०	३०			२३५	६५

१ हे आकडे अजमासानें घेतलेले आहेत.

व जगांतील सोन्याच्या नाण्याचा पुरवठा

भावार्थ किंमत आकारून दशलक्ष पौंडांचे आंकडे दिले आहेत.)

चलन ह्या नात्याने इतर राष्ट्रांस उपल- ब्ध असलेला पुरवठा		जगांतील सो- न्याचे उत्पादन		सोन्याच्या नाण्याचा पुरवठा			जगांतील लोकसंख्या	
		एकूण	वाढ	एकूण	वाढ	माणशी प्रमाण	दशलक्षांचे आंकडे	वाढ शेंकडेवारी
१९६	३५	५६४	—	१९६	—	५३ पेन्स	८९०	—
—	—	१८	—	१९६	—	५१	९२५	४
५	२५	२०	४२	२०१	३	५०	९६४	१
१८	४७	३८	९०	२१९	९	५३	१,००३	१
९७	८२	११८	२१०	३१६	४४	७३	१,०४४	१
१०१	७३	१३८	१७	४१७	३२	९२	१,०८९	१
५९	४०	१२५	—९	४७६	१४	१०१	१,१३४	१
६७	५०	१३४	७	५४३	१४	११०	१,१८४	१
५१	४३	१२०	—१०	५९४	९	११५	१,२३५	१
४५	४०	१०२	—७	६३९	८	११९	१,२९२	१
२३	७२	१०४	—७	६६२	४	११८	१,३५०	१
४८	४२	११४	१०	७१०	७	१२०	१,४१३	१
९१	६०	१५१	३२	८०१	१३	१३१	१,४७२	१
१५६	६२	२५३	६८	९५०	१९	१५१	१,५२६	१
१७९	५८	३०६	२१	११३६	१९	१७२	१,५८८	१
२७३	६३	४३१	४१	१४०९	२४	२०३	१,६६६	५
२४७	५३	४७०	९	१६५६	१८	२२६	१,७५२	१
२७४	६४	४३०	—९	१९३०	१७	२५४	१,८२०	४
३७०	४८	३५८	—१७	२१००	९	२६४	१,९१०	५
१९६	३५	५६४	—	१९६	—	५३	८९०	—
२८०	६२	४५३	—	४७६	—	१०१	११३४	—
३२५	४४	७३५	६२	८०१	६८	१३१	१४७२	३०
१२९९	५८	२२४८	२०६	२१००	१६२	२६४	१९१०	३०
२१००	५२	४०००	—	—	—	—	—	—
१७५	४४	३९५	१०	२२७५	८	२७२	२०१०	५
१२५	३५	३६०	—९	२४००	५	२७२	२१२०	५

हिंदुस्थानाची लोकसंख्या फार मोठी असून तेथील लोकांस सोन्याच्या नाण्यांचा व दागदागिन्यांचा अनुत्पादकपणें स्वतःजवळ संचय करण्याची संवय असल्याने इतर राष्ट्रांच्या मानानें हिंदुस्थानास सोन्याची आयात अधिक होत आहे, ह्या मतास वरील आंकड्यांत मुळीच पुरावा मिळत नाही. उलट १९१९-२० ह्या पंचवार्षिक काळांतील विशिष्ट कारणांनी वाढलेले आंकडे सोडून दिले तर एकंदरीने जगांतील लोकसंग्येच्या $\frac{1}{4}$ भागाचें वास्तव्य असलेल्या हिंदुस्थान देशांत सगसरीने एकंदर सोन्याचा $\frac{1}{4}$ एवढाच भाग आलेला आहे असें दिसून येईल. तसेंच हिंदुस्थानाकडे सोन्याचा ओघ फार मोठ्या प्रमाणांत वळल्याने इतर राष्ट्रांस त्यांच्या चलनविषयक गरजा भागविण्यास पुरेसें सोने मिळत नाही हा युक्तिवादही वरील कोष्टकातील आंकड्यांवरून पोकळ ठरतो. कारण चलनविषयक गरजा भागविण्यास पुरेसें सोने मिळत नाही अशी तक्रार आज कित्येक वर्षे चालू असूनही पाश्चात्य राष्ट्रांत चलना-खेरीज इतर मार्गांत म्हणजे दागदागिने, कलाकुसरीचे व शोभिवंत जिन्नस तयार करण्याच्या धंद्यांत, सोन्याच्या पुगवठ्याच्या पुष्कळ भागाचा अजूनही व्यय होत आहे असें त्यांवरून दिसेल. हिंदुस्थानाकडे कायदेशीर मार्गांनी येणाऱ्या सोन्याचा ओघ थांबविण्याची सटपट करण्याऐवजी पाश्चात्य राष्ट्रांनी आपापल्या देशांतील सोन्याच्या पुगवठ्याचा विनियोग सर्वस्वी चलनात्मक गरजा भागविण्याकडे केला तर तो मार्ग त्यांसही अधिक श्रेयस्कर होईल.

हिंदुस्थान हा गरीब देश असल्याने सोन्यासारख्या मूल्यवान नाण्याच्या प्रसारास येथें फारसा अवसर नाही, असें कांही लोक म्हणतात. परंतु अगदी प्राचीन कालापासून तों तहत इंग्रजांची सत्ता स्थापन होईपर्यंत ह्या देशांत सोन्याच्या नाण्यांचा पुरेसा प्रसार झालेला होता हें ऐतिहासिक सत्य असले लोक दृष्टीआड करतात. ब्रिटिश अमदानीत हिंदुस्थान पूर्वीपेक्षां कंगाल झालेला आहे व म्हणून पूर्वकाली सोन्याचें नाणें चालू असणें वाजवी असलें तरी हल्लीं तशी आर्थिक परिस्थिति नाही, असें म्हणण्याचें धाष्ट्य अर्थातच हेही टक्काकार करणार नाहीत. सोन्याचांदीस, विशेषतः सोन्यास, असलेल्या मागणीत एकदम वाढ होऊन पदार्थाच्या किंमती उतरूं नयेत व सोन्याचा उपयोग लहानसहान व्यवहारांत करण्याची जरूर पडूं नये ह्या गोष्टी सर्व राष्ट्रांप्रमाणें हिंदुस्थानासही लागू आहेत. पेढ्यांची संघटना सुधारून व सुवर्णचलनपद्धतीतच योग्य ते निर्बंध घालून त्या माध्यकरतां घेतिल. हिंदुस्थानांतील लोकांस सध्यां जो सोन्याचा अगर सोन्याच्या नाण्याचा हव्यास वाटतो तोही कमी व्हावयास पाहिजे असल्यास सुवर्णचलनसहित सुवर्णमूल्यमापनपद्धति अस्तित्वांत आणणें हाच परिणामकारक उपाय होय. व्यवहारांतून सोन्याच्या नाण्याचें उच्चाटन करण्याचा राजमार्ग म्हटला म्हणजे तें नाणें पाडण्याची व इतर चलनाच्या मोबदला देण्याची सगळ्याने कायदेशीर जबाब-

दारी घेणं हा होय. आपणांस जरूर तेव्हां सोन्याचें नाणें हटकून मिळेल अशी लोकांची खात्री झाल्यास ते व्यवहारांत सोन्याचें नाणें वापरण्याचें सोडून देतील एवढेंच नव्हे, तर जवळ सोन्याची कांही तरी शिल्लक असावी या हेतूनें दागदागिन्यांत जो सोन्याचा हल्ली विनियोग होत आहे तोही कमी होईल. सुवर्णखंड मूल्यमापन पद्धतीवर लोकांचा विश्वास बसण्याची पद्धतशीर खटपट करावयाची असल्यास त्यांस सुवर्णचलनात्मक सुवर्णमूल्यमापन पद्धतीच्या अवस्थेतून जाऊं देणें आवश्यक आहे. युरोपिअन गण्टांनी सुवर्णखंड मूल्यमापन पद्धति आज नाइलाज म्हणून पत्करली आहे; ती हिंदुस्थानावर लादणें मुळीच न्याय्य नाही. उद्यां अनुकूल परिस्थिति उत्पन्न होतांच पुन्हां पूर्वीची पद्धति युरोपांत अंमलांत येणें साहजिक आहे. अशा स्थितीत स्वतःच्या स्वतंत्र देशांत निर्भळ सुवर्णचलन चालू नाही म्हणून राजकीय दृष्ट्या परवश असलेल्या हिंदुस्थानास योग्यायोग्य आर्थिक प्रमेयाच्या साहाय्यानें ती पद्धत चालू करण्यापासून परावृत्त करण्याच्या पाश्चात्यांच्या प्रयत्नास हिंदी लोकमताचा केव्हांही पाटींचा मिळणें शक्य नाही.

हिंदुस्थानाच्या परदेशी व्यापारांत एकंदरीनें ७०-७५ कोट रुपयाची निव्वळ वचन सालीना होत असते व स्टेट सेक्रेटरी व हायकमिशनर त्यांच्या मार्फत हाणारा खर्च वजा जाऊनही बरीच मोठी शिल्लक राहते हे वर दिलेल्या पहिल्या कोष्टकावरून दिसून येईल. ही शिल्लक वाटेला त्या मार्गानें हिंदुस्थानात आणण्यास मुभा असली तर पुरेशा सोन्याची हिंदुस्थानात आयात होऊन सुवर्णचलन सहज चालू शकेल. शिवाय, हिंदुस्थानातही दरसाल सुमारे चार पांच कोटी रुपये किंमतीचें सोनें खार्णात पैदा होतें. रुपयामाखे प्रतीक नाणेंच कायदेशीर समजून त्याचा टांकसाळीतून पुरवठा केल्यानें एकंदरीनें नाण्याचा पुरवठा प्रमाणाबाहेर होतो व पूर्ण किंमतीचे सोन्याचें नाणें साहजिकच व्यवहारांतून नाहीसें होतें. प्रतीकरूप नाण्याचा सुळमुळात झाल्यानें किंमती निष्कारण वाढतात. देशाची सांपत्तिक परिस्थिति, आणि सर्व हिंदी वर्गांच्या हितास परिपोषक होईल असे चलनविषयक धोरण अंगीकारण्याची व लोकांच्या विश्वासास पात्र होईल अशी चलनपद्धति स्थापन करण्याची आवश्यकता हीं लक्षांत घेतां हिंदुस्थानात निर्भळ सुवर्णचलनपद्धति अस्तित्वात येणें हे दृष्ट व पूर्णपणें शक्य आहे असें म्हणणें प्राप्त आहे.

७ सोन्याची टांकसाळ—फौलर कमिटीच्या रिपोर्टानंतर ब्रिटिश सरकारनें हिंदुस्थानांत सोन्याचें नाणें चालू करण्याचा कांहीसा प्रयत्न केला, परंतु अनेक कारणांनी तो यशस्वी होऊ शकला नाही. या एका लहानशा प्रयत्नाखेरीज एकंदरीनें, हिंदुस्थानांत सुवर्णचलनपद्धति मुरूं होऊं नये व येथील टांकसाळीत सोन्याची नाणी पाडली जाऊं नयेत अशाच धोरणानें ब्रिटिश सरकारचे पहिल्यापासून प्रयत्न होत आहेत. हिंदुस्थानांत सोन्याच्या नाण्याचा प्रसार झाल्यास इंग्लिश पेढीवाल्यांच्या आर्थिक भरभरा-

टीस कमीपणा येईल अशी भीति वाटून ब्रिटिश व्यापारीही ब्रिटिश सरकारावर त्याच मताचा पगडा बसवीत असतात. हिंदुस्थानच्या आर्थिक हितसंबंधाची जाणीव व हिंदी लोकमताची मागणी ह्याचा प्रत्यक्ष अनुभव हिंदुस्थानसरकारास असल्याने येथे सुवर्णचलन चालू करण्याचा व येथील टांकसाळीत सोन्याचे नाणे पाडून घेण्याचा हिंदुस्थान सरकारकडून कधी कधी प्रयत्न झालेला आहे. परंतु त्यास ब्रिटिश मंत्रिमंडळ व ब्रिटिश पेढीवाले ह्यांच्या विरोधापुढे नमवें लागतें. फोर्गर कमिटीच्या सूचनेनुसार हिंदुस्थानसरकारनें येथें सोन्याची टांकसाळ काढण्याचा प्रयत्न सुरू केला होता व टांकसाळ ताबडतोब सुरू होणार आहे असें मज १९०० मध्ये हिंदुस्थानसरकारच्या फडणविसांनी जाहीरही केलें होतें. परंतु इंग्लंडच्या फडणविशीं स्वातंत्र्यातील अधिकाऱ्यांना अनेक अडचणी उपस्थित करून हिंदुस्थानसरकारास आपली योजना टाकून देणें भाग पाडलें. येथील व्यापारी, धंदेवाले आणि सामान्य लोक ह्यांनी मात्र सोन्याच्या नाण्याबद्दलचे आपलें मागणें केव्हांही सोडलें नाहीं. १९१२ सालीं वरिष्ठ कायदे मंडळात हा प्रश्न पुढें आणला जाऊन हिंदुस्थानसरकारनें स्टेट सेक्रेटरीस हिंदुस्थानात सोन्याचे नाणें पाडण्याची आवश्यकता आहे असें दर्शविणारा एक खलिताही पुन्हा पाठविला. इंग्लिश अधिकाऱ्यापुढें पुन्हा ही योजना गेली तेव्हा त्यांनी हिंदुस्थानात सोन्याचें नाणें पाडण्याची जी टांकसाळ होईल ती इंग्लंडमधील टांकसाळीची शाखा समजली जावी किंवा हिंदुस्थानातील टांकसाळीचें सर्वच काम ब्रिटिश सरकारच्या टांकसाळीमार्फत चालवें असें सुचविलें. ही सूचना मान्य केल्यास जें थोडेंबहुत चलनविषयक स्वातंत्र्य हिंदुस्थानसरकारास होतें तेंही नष्ट होणार हें जाणून त्यावेळचे स्टेट सेक्रेटरी लॉर्ड क्रय्स् ह्यांनी हिंदुस्थानसरकारास असें सुचविलें कीं सॉव्हरिन व अर्ध सॉव्हरिन ही इंग्रजी नाणीं हिंदुस्थानांत मुळीच न पाडतां मोहोर ह्या नावाचें व दहा रुपयास एक मोहोर ह्या प्रमाणाचे स्वतंत्र नाणें हिंदी टांकसाळीत पाडले जावें. परंतु ह्याच सुमारास हिंदी चलनपद्धतीसंबंधी सर्व प्रश्नांचा विचार करण्यास चेंबरलेन कमिशन नेमलें गेलें होते व इतर प्रश्नांबरोबर हिंदुस्थानातील सोन्याच्या टांकसाळाचा प्रश्नही त्या कमिशनकडे सोपविण्यांत आला. हिंदुस्थानात सोन्याचें नाणें चालू करण्याची आवश्यकता नाही एवढेंच नव्हे तर आपल्या देशात नें चालू व्हावें अशी हिंदी लोकांची खरोखर इच्छाही नाही असे चेंबरलेन कमिशनचें मत असल्यानें सोन्याच्या टांकसाळीस एकदरीनें त्याचा विरोधच होता असें म्हटलें पाहिजे. तरी हिंदी लोकांच्या भावनांचें सोन्याच्या टांकसाळीखेरीज समाधान होत नमलें व सरकारी टांकसाळीप्रतिवर्ध होणारा खर्च सोसण्यास लोक तयार असले तर सॉव्हरिन व अर्ध सॉव्हरिन ही नाणीं पाडणारी टांकसाळ हिंदुस्थानांत स्थापन होण्यास हरकत नाहीं असेही कमिशननें म्हणून ठेवलें होतें. येथें सोन्याचें नाणें चालू होण्याबद्दल हिंदुस्थानसरकारास आधीच फारसा उल्लास नव्हता, त्यातच चेंबरलेन कमिशनचा

गर्जित व ब्रिटिश अधिकाऱ्यांचा उघड विरोध याची भर पडल्याने येथे मोन्याची टांकसाळ चालू होणे अशक्यप्राय झाले. परंतु महायुद्धाच्या काळांत चांदीचा भाव वाढून पुणेसे रुपये पाडणे हिंदुस्थानसरकारास अशक्य झाले, म्हणून १९१७ च्या डिसेंबरमध्ये खास वाहशाही जाहीरनामा निघून मुंबईच्या टांकसाळीत ब्रिटिश नाण्याच्या बरहुकूम मोन्याची नाणी पाडण्यास परवानगी मिळाली. मात्र मोन्याची नाणी पाडण्याच्या कामगिरीपुरती मुंबईची टांकसाळ ही ब्रिटिश टांकसाळीची शाखा आहे असे समजले जावे अशी अट घालण्यांत आली होती. महायुद्धाच्या काळातील विशिष्ट परिस्थितीमुळे ही व्यवस्था झाली असल्याने ती लवकरच बंद केली गेली. ह्या अपवादान्मक काळात २१ लाख मोहरा व १२१ लाख सॉव्हरिन हिंदुस्थानात पाडले गेले. हिंदुस्थानात मोन्याचे नाणे चालावे किंवा नाही हा प्रश्न पुनः पुन्हा विवेचनास निघाल्याने त्या प्रश्नाचा कायमचा निकाल लागेपर्यंत हिंदी टांकसाळीत मोन्याचे नाणे पाडले जाणे अशक्य झाले आहे.

८ सुवर्णपरिमाणास सुवर्णनिधीचा आधार:—स्पयाची धान्वात्मक किंमत व कायदेशीर दृष्ट्या त्याचे पोटाशी जोडलेले प्रमाण ह्यात अंतर असल्याने व स्पयाचा पुरवठा मर्यादित करून हे प्रमाण कायम राखण्यांत येत असल्याने टांकसाळीतून पाडलेल्या प्रत्येक स्पयामागे सरकारचा काही तरी फायदाच होत असे. हा सर्व फायदा स्वतंत्र निधि^१ म्हणून मोन्याच्या स्वरूपाने ठेवण्यात यावा व दुरुपयोग १६ पेन्नापेक्षा कमी होण्याची भीति वाटल्यास कायदेशीर भावाने लंडनवर हुंड्या विकण्यास त्या निधीचा उपयोग व्हावा असे फोल्डर कमिटीने सुचविले होते. परंतु ह्या शिफारशीच्या खऱ्या अर्थसंबंधाने भिन्न मते उपस्थित झाल्याने तिच्या अमलबजावणीत सरकारकडून बऱ्याच वाचणीत अनिक्रमण झाले, ह्याचा वर उल्लेख आलेल्याच आहे. चेंबरलेन कमिशनपुढे हा प्रश्न आला तेव्हा सुवर्णनिधीचा खर्ग हेतु कोणता, तो निधि कोणत्या स्वरूपात—सोने, चांदी अगर कर्जगेखे—ठेवावा, तो इंग्लंडमध्ये असावा किंवा हिंदुस्थानात असावा, आणि किती मर्यादेपर्यंत त्याची रक्कम वाढली म्हणजे तो जमविणे बंद करावे ह्या प्रश्नास निर्णायक उत्तरे देणे आवश्यक झाले. निधीतील सोने विलायतेत व्याजी लावले तर व्याजाच्या रकमेइतका फायदा होईल ह्या आशेने स्टेट सेक्रेटरीनी तो उपक्रम मुरू केला होता असे सरकारचे म्हणणे होतें. हिंदी लोकांस स्वतःच्या खाजगी व सार्वजनिक भाडविलविषयक गरजा पडेशात कर्ज उभारून भागवाव्या लागत असतां त्याच्याचपासून अप्रत्यक्ष कराने उभारलेल्या निधीतील भाग विलायतेतील मंडळ्यास अगर पेट्यांस वापरण्यास सांपडावा एवढेच नव्हे तर कर्जरोख्यांचे भाव प्रमाणाखाली उतरल्याने हिंदुस्थानास निध्वळ खोटा लागण्याचा प्रसंग यावा हें सर्वस्वी असमर्थनीय आहे असे सुशिक्षित हिंदी लोकमत होतें.

तसेच, ह्या शिल्लकी सुवर्णनिधीतील पैसे सरकारने आगागाड्याच्या धंद्यांत भांडवल म्हणून गुंतविला हेही गैर झाले व हुंडणावळीच्या स्थिरतेस त्यापासून धोका येईल अशी पुष्कळांकडून साधार टीका झाली. १९०७-८ साली दुष्काळ पडल्याने अंतर्राष्ट्रीय व्यापाराचा आढावा हिंदुस्थानास प्रतिकूल झाला व परदेशांतून येणाऱ्या मालाच्या मोबदला येथून सोने पाठविणे आवश्यक झाले. ह्याच वेळी अमेरिकेतही व्यापारी अग्रिष्ट कोसळून सोन्याची सर्वत्र टंचाई झाली. अशा वेळी हुंडणावळीचा दर उतरण्याची भीति वाटू लागताच कायदेशीर हुंडणावळ स्थिर ठेवण्यास सपयास १६ पेन्स ह्या भावाने येथून विलायतेस हुंड्या विकणे हिंदुस्थानसरकारास भाग पडले. ८० लाख पौंड किंमतीच्या हुंड्या विकून ह्या अग्रिष्टांतून सरकार कसे बसे बाहेर पडले, तरी सुवर्णनिधीच्या बाबतीत पुष्कळच सावधगिरी बाळगिली पाहिजे हे सरकारास त्या अनुभवावरून दिसून आले. महाप्रयासाने का होईना परंतु एवढ्या अग्रिष्टातही सरकारास हुंडणावळीचा कायदेशीर दर कायम ठेवता आला हे सुवर्णपरिवर्तनपद्धतीच्या चांगुलपणाचेच चिन्ह होय, असे चेंबरलेन कमिशनाने सहजच म्हणता आले.

सुवर्णनिधीतील शिल्लकेचा मुख्य उपयोग हुंडणावळ स्थिर ठेवणे, म्हणजे ती १६ पेन्साच्या खाली न जाऊ देणे हा आहे, व ज्याअर्थी लंडनवर सोन्याच्या हुंड्या विकून व प्रत्यक्ष सोने तेथेच मोकळे करून हा उद्देश सफल होणारा आहे त्याअर्थी ह्या निधीतील पुष्कळसा भाग विलायतेत ठेवणेच आवश्यक आहे असे चेंबरलेन कमिशनचे मत पडले. मात्र तेथेही कर्जगेऱ्यात पैसे गुंतविण्याचे मान कमी करवे व आणखी पुष्कळ वर्षे रुपये पाडण्यापासून होणारा फायदा ह्या निधीत घातला जावा असाही त्या कमिशनने मला दिला. सुवर्णनिधीतील कांही कर्जगेऱ्या व सर्व रुपये नोटांस तारण असलेल्या निधीत घालून त्या निधीतील सोने सुवर्णनिधीत आणावे, म्हणजे एक कोटी पौंड पेंनजिनसी सोने ताबडतोब उपलब्ध होईल व पुढे ते दीड कोटी पौंड होईपर्यंत त्या निधीत सोनेच घातले जावे असा कमिशनने निकाल दिला. दीड कोटी पौंडांपेक्षा अधिक रकमेचे सोने सुवर्णनिधीत मांडले म्हणजे एकंदर निधीचा निम्मा भाग सोन्याच्या स्वरूपात ठेवण्याची सरकारने व्यवस्था करावी अशीही शिफारस करण्यात आली. निधीतील सर्व रकम लंडन येथे मांडवून हिंदुस्थानांत सपयास १ शि ३३ ३/४ पेन्स ह्या भावाने वाटेल तेव्हा हुंड्या विकण्यास आपण तयार आहो असे सरकारने जाहीर करावे असे कमिशनने सुचविले होते. चेंबरलेन कमिशनच्या शिफारसी अमलात आणण्याचा काळ हा महायुद्धाच्या सुरुवातीचाच काळ होय. त्यावेळी सरकारास स्वतःचा खर्च भागविण्यास व स्टेट सेक्रेटरीने विकलेल्या हुंड्या वटविण्यास सपयाची फार जरूर भासू लागली. म्हणून सुवर्णनिधीचा हिंदुस्थानांत सपयांच्या स्वरूपात जो भाग ठेवलेला होता तो सरकारी शिल्लकेस कर्ज म्हणून

घेण्यांत आला. ह्याच वेळेस हिंदी टांकसाळीत पुष्कळ रुपयेही पाडले गेले, त्यामुळे आगेआप सुवर्णनिधीची रक्कम फुगत चालली. १९१७-१८ च्या अखेरसि निधी-तील एकदर रक्कम ३४३.१ लक्ष पौड होती व ती सर्व कमीअधिक मुदतीनें विलायतेंत व्याजी लावलेली होती. कर्जावरील व्याजांनं ही रक्कम हळुहळू फुगत जाऊन ती लवकरच ४०० लक्ष पौडावर गेली. ह्यांतील बराचसा भाग ब्रिटिश सरकारच्या कमी मुदतीच्या कर्जगोख्यांत गुंतविलेला होता. १९२० सालच्या एका कायद्याने सुवर्णनिधीतील ४०० लक्ष पौडावरील रक्कम नोटास तारण असलेल्या निधीत घालावी असे ठरविलें. १९२३ सालापासून सुवर्णनिधीतील कर्जगोख्यांचें व्याज सरकारच्या प्रतिवार्षिक उत्पन्नातच जमा करण्यात येत आहे. हिंदी लोकाना हवीशी वाटेल ती चलनपद्धति त्यास द्यावी असे एका बाजूनें म्हणून उलट सुवर्णचलन हिंदुस्थानांत चालू करण्याची आवश्यकता नाही असें आपलें मत चेबर्लेन कमिशननें दिलें होतें. सुवर्णपग्विर्तनपद्धति हीच हिंदीचलनविषयक धोरणाचें उद्दिष्ट असावें असें ठरल्याने सुवर्णनिधीस फारच महत्त्व आलें. तरी सुवर्णनिधीचें मुख्य काम हुंडणावळ १६ पेन्सापेक्षां कमी होऊं न देणें हेच होय असें चेबर्लेन कमिशनला वाटलें असल्यास, त्या वेळचे सोने व चांदी ह्यांचे परस्पर भाव ध्यानात घेतां, आश्चर्य वाटण्याचे कारण नाही.

महायुद्धाच्या अपूर्व परिस्थितीमुळे चांदीचा भाव प्रमाणाबाहेर वाढून हुंडणावळ मोळा पेन्साहून पुष्कळच अधिक आली व कायदेशीर दर कायम ठेवावयाचा तर १६ पेन्सास रुपया ह्या भावानें हिंदुस्थानांत जरूर तेवढे रुपये पुरविणें सरकारास भाग पडलें. चांदीचा पुर्वठा मर्यादित असल्याने व बाजारांत रुपयांची ऐत जिनसी किंमत १६ पेन्साहून पुष्कळच अधिक असतां त्या भावानें रुपये विकण्यात सरकारच्या नोटा असल्यानें हुंडणावळ स्थिर ठेवण्याचा प्रयत्न सरकारास मोडून द्यावा लागला. हुंडणावळांत अपूर्व वाढ होऊन सुवर्णपग्विर्तनपद्धतीचा हिंदुस्थानसरकारास त्याग करावा लागला ह्याबद्दल चेबर्लेन कमिशनस फारसा दोष देता येणार नाही. परंतु नोटा व रुपये ह्यांच्या मोबदला मोन्याचें नाणें मिळण्याचें आश्रामन नसेल तर चलनपद्धतीवर लोकांचा विश्वास बसावयाचा नाही व मोन्याची नाणीं व्यवहारातून नाहीशी होऊन विनळविली अगर अनुत्पादकपणे साठविली जातील हे कमि-

१. ३१ मार्च १९२८ रोजी सुवर्णनिधीत पुढीलप्रमाणे रोख रकमा, सोने व कर्जरोख ह्यांचा अंतर्भाव झालेला होता, व सर्व निधी अर्थात् विलायतेत होता.

१ पौडाचे कर्जरोख

३७,८४३,६३८ पौड.

२ सोने

२,१०२,३३४ पौड.

३ बँक ऑफ इंग्लंडजवळ रोख

४,०२८ पौड.

एकूण ४०,०००,००० पौड.

शनास कळलें नसतें असें नाही. कमिशनच्या म्हणण्याप्रमाणें जर लोकांस सोन्याचें नाणें वापरण्याची इच्छाच नव्हती तर नोटा व रुपये ह्यांच्या मोबदला सोन्याचें नाणें मिळण्याची व्यवस्था केल्यानें सरकारजवळील सोन्याचा निधि फारसा कमी होण्याची भीति वाटण्याचें कारण नव्हतें. उलट, लोकांची इच्छाच सोन्याचें नाणें आपणांस हवें अशी असल्यास, लोकांस हवे तें नाणें त्यांस द्यावें, ह्या कमिशनच्या आदेशाप्रमाणें सोन्याचें नाणें पाडण्यास व चालू करण्यास हरकत नव्हती. हिंदुस्थानांत सोन्याचें नाणें चालू केलें तर सरकारी निर्धातील सोन्याचा पुरवठा कमी होईल ह्या भीतीस फारसा आधार नाही. उलट, सोन्याचें नाणें चालू झाल्याने लहान मोठ्या पेढ्याच्या जवळ सोन्याचा मुबलक पुरवठा होऊन सरकारी निर्धीस परराष्ट्रीय हुंडणावळ स्थिर ठेवण्यास त्याची मदतच होईल.

९ हिंदुस्थानांतील नोटाः—महायुद्धाच्या वेळी सरकारास चलनाची तूट पडल्यानें व लोकांसही अर्वाचीन विनिमयसाधनाची वाढत्या प्रमाणांत ओळख होऊं लागल्यानें अलीकडे हिंदुस्थानात नोटाचा पुष्कळच प्रसार झालेला आहे. नोटांच्या मोबदला रोख रुपये देण्याची व्यवस्था सार्वत्रिक व सोपी करण्याकडे सरकारची प्रवृत्ति असल्यानें लोकांचा नोटाबद्दलचा प्रतिकूल पूर्वग्रह पुष्कळ कमी होत आहे. तरी खेड्यापाड्यातील व्यवहार सरासरीनें अल्प किमतीचे असल्यामुळे व थोड्या अंशी लोकांच्या अज्ञानामुळे शहराबाहेर नोटाचा प्रसार अजूनही कमीच आहे. सन १८६१ पर्यंत सरकारी अगर पेढीच्या नोटा कायदेशीर चलन ह्या नात्यानें अस्तित्वांत नव्हत्या. मुंबई, मद्रास व बंगाल ह्या प्रांतातील त्या त्या नावाच्या बँकास सरकारनें नोटा काढण्याची परवानगी काही अटीवर दिलेली होती व त्याच्यापूर्वी इतरही कांही पेढ्या स्वतःच्या नोटा काढीत. परंतु ह्यांपैकी कोणत्याच नोटा कायदेशीर चलन म्हणून समजल्या जात नसत. १८८१ साली एका स्वतंत्र सरकारी खात्यामार्फत कायदेशीर चलन म्हणून नोटा काढण्याचे ठरवून सरकारनें सर्व खाजगी पेढ्यांचा नोटा काढण्याचा हक्क रद्द केला. विशेष रकमेच्या मर्यादपर्यंत वित्त तारणाच्या नोटा काढण्याची परवानगी देऊन त्या मर्यादेपलीकडे जवळ्या नोटा काढावयाच्या असतील तेवढ्यांच्या पूर्ण किंमतीचें सोने व नाणें तारण म्हणून जवळ बाळगण्याचें बँक ऑफ इंग्लंडच्या नोटा काढण्याच्या खात्याचे उदाहरण पुढे ठेवून हिंदुस्थानसरकारनें आपलें नोटांबद्दलचें धोरण आंखण्याचें ठरविलें. कमीत कमी नोटीची किंमत दहा रुपये असावी व चार कोटीच्यावर सर्व नोटास पूर्णपणे सोन्याचादीचें तारण असावे असें कायद्यानें ठरविण्यांत आलें. ही चार कोट रुपयांची मर्यादाही अधिकांत अधिक म्हणून ठरविलेली असून त्यापेक्षां विवक्षित कमी मर्यादा स्टेट सेक्रेटरीच्या सल्ल्यावरून हिंदुस्थानसरकारनें वेळेवेळी ठरवावयाची होती. सोन्याचादीचें तारण नसलेल्या ह्या नोटांबद्दल सरकारी कर्जगोखे तारण म्हणून बाळगलेल्या निर्धात ठेवावयाचे होते. देशाचे नोटा काढण्याकरिता अनेक विभाग केलेले असून त्यास सर्कल असें म्हणत. ज्या विभागांमधून

नोट काढली असेल त्याच्यांतच निःच्या ऐवजी रोख पैसे मिळण्याचे असत. सरकारने हळुहळू रोख पैसे देण्याची व्यवस्था सर्व देशभर केल्याने नोटा अधिक लोकप्रिय होऊन लागल्या असें वर सांगितलेंच आहे. प्रारंभी नोटांचा प्रसार किती कमी होता व त्यांस तारण असलेल्या निधीची घटना कशी होती हें १८६३ च्या डिसेंबर-मधील पुढील आंकड्यांवरून दिसेल. काढलेल्या नोटांची एकंदर किंमत ५,११,००,००० रुपये होती व त्यांबद्दल पुढीलप्रमाणें तारण ठेवलेलें होतें.

रुपये.

चांदीच्या नाण्याची शिल्पक	१,९३,२२,८६८
चांदीच्या लंगडीची शिल्पक	१,१७,००,०००
सरकारी कर्जगसे	२,७७,००,१३२

एकूण ५,११,००,००० -

सोन्याचांदीच्या तारणाखेरीज कर्जरोख्यांसारख्या इतर कागदी तारणावर काढा-वयाच्या नोटांची कमाल किंमत कायद्याने मर्यादित केलेली असली तर चलनपद्धति बरीच सद्दीप होते व ज्यावेळी कागदी चलनाची विशेष आवश्यकता असावयाची त्याच वेळी सोन्या-चांदीचें तारण उपलब्ध नमल्याने नोटा काढणें अशक्य होतें.^१ हाच अनुभव हिंदुस्थानांतही वारंवार आला असून कागदी तारणावरील नोटांच्या किंमतीची मर्यादा निरनिगळ्या वेळी चढविण्यांत येऊन कागदी तारणापैकीही हिंदुस्थानांत किती भाग गुंतवावा व इंग्लंडमध्ये किती गुंतवावा हे ठरविण्यांत आलें. नेंबरलेन कमिशनची चौकशी सुरू झाली त्यावेळी, म्हणजे ३१ मार्च १९१३ रोजी, काढलेल्या नोटांची एकंदर किंमत ६९ कोटी रुपये असून त्यास १४ कोटी रुपयांच्या कर्जरोख्यांचें व ५५ कोटी रुपयांच्या चांदी-सोन्याचें तारण होतें. कर्जरोख्यांच्या तारणाबाबतची ही मर्यादाही क्रमाक्रमानेंच वाढली होती हें खालील आंकड्यावरून ध्यानात येईल:—

कागदी तारणावरील नोटांची कमाल मर्यादा

(आंकडे कोट रुपयाचे आहेत)

	हिंदुस्थान सरकारचे कर्जगसे	इंग्लिश सरकारचे कर्जगसे	एकूण
१८६१	४	०	४
१८७१	६	०	६
१८९०	८	०	८
१८९६	१०	०	१०
१९०५	१०	२	१२
१९११	१०	४	१४

महायुद्धाच्या काळांत फार मोठ्या प्रमाणावर नोटा काढणें आवश्यक होऊन सोने व चांदी त्या दोहोंचीही टंचाई पडल्याने व ब्रिटिश सरकाराने हिंदुस्थानसह कारभर देणें झाल्याने कागदी तारणावरील नोटांच्या किंमतीची मर्यादा एकेकाळी १२० कोटी रुपयांपर्यंत वाढविली गेली व त्यातील बहुतेक सर्व भाग ब्रिटिश सरकारच्या अल्प मुदतीच्या कर्जगोष्ट्यांत गुंतविला गेला. महायुद्धापूर्वीच्या पांच वर्षांत सरासरीने कागदी तारणाचें एकंदर नोटांच्या किंमतीशी प्रमाण शेंकडा २२ असें होतें. तें हळुहळू वाढत जाऊन १९१६ सालीं २९, १९१७ साली ५६, १९१८ साली ६२ व १९१९ साली ६५ असें झालें. कागदी तारणाची कायदेशीर व कायमची मर्यादा १४ कोटी हीच असून तात्पुरता उपाय म्हणून वाढत्या चलनविषयक गरजा भागविण्यास ती मर्यादा कमकशी वाढविली गेली हे पुढील आंकड्यांवरून दिसेल:—

नोटांचें कागदी तारण

(आंकडे कोट रुपयांचे आहेत)

	कायम मर्यादा	तात्पुरती मर्यादा	एकूण
१९११	१४	०	१४
१९१५	१४	६	२०
१९१६	१४	१२	२६
१९१७	१४	३६	५०
१९१७	१४	४८	६२
१९१८	१४	७२	८६
१९१९	१४	८६	१००
१९१९	२०	१००	१२०

१९१४ सालापासून आजतागाईत नोटांच्या एकंदर किंमतीत कमकशी वाढ होत गेली व त्यास ठेवलेल्या निरनिगाच्या स्वरूपाच्या तारणांचें एकंदर किंमतीशी प्रमाण काय होतें हें पुढील कोष्टकांत स्पष्ट केलें आहे:—

नोटांचा तारण-निधी.

तारीख	काढलेल्या नोटांची एकूण किंमत (आंकडे कोट रुपयांचे आहेत.)	तारणाचा प्रकार. (आंकडे कोट रुपयांचे आहेत)			एकंदर निधीशी या- द्वारे शक्यवारी	सोन्याचा नोटांच्या किंमतीशी शक्यवारी
		चांदी व चांदीचे नाणे	सोने व सो- न्याचे नाणे	कजरोख		
३१ मार्च १९१४	६६.१	२०.५	३१.५	१४.०	३१	७६.०
" " १९१५	६१.६	३२.३	१५.२	२०.०	७३	७३.३
" " १९१६	६७.७३	२३.५	२४.१	२०.०	३५	७०.५
" " १९१७	८६.३८	१९.२	१८.६	४८.४	२२	४३.९
" " १९१८	९९.७९	१०.७	२७.५	६१.४	११	३८.६
" " १९१९	१५३.४	३७.८	१७.४	९८.७	२४	३५.६
" " १९२०	१७४.५	३९.८	४७.७	८६.८	२३	८०.०
" " १९२१	१६६.१	६५.५	२४.१	७६.४	३९	५४.२
" " १९२२	१७४.७	७७.९	२४.३	७०.९	४४	५८.२
" " १९२३	१७४.७	८७.४	२४.३	६३.३	५०	६३.०
" " १९२४	१८७.८	८८.०	२३.३	८३.५	९३	६५.०
७ जून १९२५	१७३.७	७४.१	२२.३	७७.१	४३	५५.५
" " १९२६	१९३.३	८५.०	२२.३	८६.१	४४.०	५५.४
३१ मार्च १९२७	१८४.१	१०४.५	२२.३२	५७.३	५७.०	६८.९
" " १९२८	१८४.९	१०६.४	२९.७६	४८.७३	५७.७	७३.७
१५ ऑग १९२९	१८६.९	१०७.७	३२.२	४७.०	५६.४	७५.९

नोटास तारण म्हणून ठेवलेल्या निधीचा उपयोग नोटांच्या मोबदला रुपये देण्याकरिता करावयाचा असल्याने पुष्कळ वर्षे त्या निधीची सर्व रक्कम चांदीच्या अगर रुपयांच्या स्वरूपात हिंदुस्थानातच बाळगिली जाई. परंतु १८९८ साली पहिल्या प्रथम लंडनमध्ये त्या निधीचा काही भाग ठेवण्यात येऊन त्याचा रुपये पाडण्या-करिता चांदी विकत घेण्याकडे अगर हुंडणावळ खाली जाऊ लागली असतां लंडनवर विकल्या जाणाऱ्या सोन्याच्या हुंड्या वटविण्याकडे ध्यानयोग करण्याचा उपक्रम झाला. हा उपक्रम त्यावेळी हंगामी स्वरूपाचा म्हणून केला होता, परंतु १९०२ साली लंडनमध्ये ठेवलेल्या सोन्याच्या तारणावर येथें नोटा काढण्याचा प्रघात कायमचा कायदेशीर ठरविण्यात येऊन, स्टेट सेक्रेटरीस ब्रिटिश व्यापाऱ्यांकडून नोने घेऊन त्याचद्वल हिंदुस्थानसरकारवर हुंड्या विकणे व नोटास तारण असलल्या निधीतून त्या येथे वटविणे शक्य झालें. तसेंच, लंडनतून हिंदुस्थानास येत असलेलें सोने व चांदी ही समुद्रावर असल्यानें भा. २-३२

सरकारच्या प्रत्यक्ष ताब्यात आली नसतांनाही त्यांस तारणनिधीचा भाग समजण्याच्या व त्यांच्या आधारावर नोटा काढण्याचा प्रघात पडला. ज्या निधीचे मुख्य काम हिंदी तिजोऱ्यात नोटा घेऊन त्यामोबदला रुपये मिळण्यास साहाय्य करणे हे होतें, त्या निधीतील बरीच मोठी रक्कम लंडन येथील पेढ्यांत गुंतली जावी व हुंडणावळ स्थिर ठेवण्याच्या, म्हणजे ती खाली जाऊं न देण्याच्या, ज्या कामाकरितां स्वतंत्र सुवर्णनिधि अस्तित्वात होता, त्या कामी खर्च व्हावी याचद्वल सरकारवर पुष्कळ टीका करण्यांत आली. रुपये पाडण्यास चांदी विकत घ्यावयाचीच तर ती हिंदुस्थानातच मुंबईसारख्या पेढेंत घ्यावी म्हणजे निधी जाग्यावर राहून शिवाय स्वदेशी व्यापारगंध्यास उत्तेजन दिल्यासारखे होईल असेही सुचविण्यांत आलें. परंतु ब्रिटिश धंदेवाल्यांच्या तंत्रानें चालणाऱ्या व लंडनच्या पेढ्या व सोन्याचादीचे व्यापारी ह्याजबद्दल हिंदी राष्ट्राच्या हितसंबंधाहून अधिक कळकळ बाळगणाऱ्या स्टेट सेक्रेटरीनीं असल्या टीकेकडे अगर सूचनाकडे फारमें लक्ष्य दिलें नाही.

१० तारणासंबंधीच्या कायद्यांत सुधारणा—काढलेल्या नोटांस कर्जगेख्याचें तारण ठेवावयाचे ते शक्य नितकें कमी प्रमाणात ठेवून होतां होईल तों चांदी व सोने ह्यांचे तारणनिधीतील प्रमाण वाढतें ठेवावें ह्या सावधगिरीच्या चलनविषयक धोरणाचें हिंदुस्थानसरकारनें जाणूनवृजून अवलंबून केलें होतें हें वर सांगितलेंच आहे. परंतु ह्या पद्धतीमुळे चलनाचे परिमाण गरजाच्या मानानें मर्यादित होतें असा वारंवार अनुभव ह्या व इतर देशांत आलेला आहे. इंग्लंडमध्ये हीच पद्धत अस्तित्वांत आहे व तेथील लोक चेकच्या साहाय्यानें आपल्या बहुतेक देवघेवी करतात; नरी तेथेही विशेष अडचणीच्या काळांत हा कायदा तात्पुरता गुंडाळून ठेवून सरकारी कर्जगेख्याच्या तारणावर ज्याचें रोख धात्वात्मक चलनांत परिवर्तन होऊं शकत नाही अशा, म्हणजे अपरिवर्तनीय, नोटा काढण्यास बँकेस परवानगी द्यावी लागत काढलेल्या नोटांच्या एकंदर किंमतीच्या ठराविक शेंकडेवारीहून अधिक किंमतीचे तारण कर्जगेख्याच्या स्वरूपांत ठेवलें जाऊं नये, किंवा सोन्याचांदीच्या तारणाचें एकंदर नोटांच्या किंमतीशीं असलेलें प्रमाण ठराविक शेंकडेवारीहून कमी होऊं नये अशा दिशानी कायद्यात सुधारणा केल्यास कागदी चलनाच्या परिमाणांत एक प्रकारचा लवचिकपणा येऊन अपरिवर्तनीय कागदी पैसा काढावा लागण्याचे प्रसंग टळतील, असें कित्येक लोकांचे म्हणणें आहे. चेंबरलेन कमिशनचें मत ह्या सुधारणावाद्यांस अनुकूल होतें व तारणनिधीतील कर्जगेख्यांची मर्यादा १४ कोटीवरून २० कोटीवर न्यावी व नेहमी सरकारनें आपल्या शिल्लकी खजिन्यात जेवढ्या किंमतीच्या नोटा असतील त्या रकमत लोकांच्या हातांत व सामान्य खजिन्यांत असलेल्या नोटांच्या किंमतीचा तु भाग मिळवून येणाऱ्या बेरजेइतक्या किंमतीचे कर्जरोखे तारणनिधीत ठेवण्यास हरकत नाही, अशी त्यानें शिफारस

केली. १९१९-२० सालच्या बॅचिंगटन^१ स्मिथ कमिटीनेही ह्याच लवचिकपणाच्या धोरणाम नमंति देऊन काढलेल्या नोटांच्या एकंदर किमतीचा शेंकडा ४० एवढाच भाग सोन्याचादीच्या स्वरूपांत देवण्याची कायद्याने सक्ती करावी असें आपलें मत दिलें. नोटास तागण किती व कसे देवावे ह्याचद्वलच्या कायद्यांत लवचिकपणा अमणें आवश्यक आहे, हें मत बॅचिंगटन स्मिथ कमिटीला एवढे पडलें होतें की कर्जगेखेही लाच लाच मुदतीचे न घेतां कमी मुदतीचे घ्यावे असें तिनें मचविलें. शिवाय, बँक ऑफ इंग्लंडचें सावधगिरीचें धोरण सर्वस्वी सोडून देऊन प्रमगविशेषी चलनाची विशेष टंचाई आल्यास पाच कोटी रुपयांपर्यंत व्यापारी हुड्याचें तागण देवूनही नोटा काढण्यात याव्या असा स्मिथ कमिटीनें सल्ला दिला. चादी विकत घेण्यास जरूर तेव्हा व आवश्यक तेवढे सोनें लंडन येथें देवून तागण निधीचा बाकी सर्व भाग हिंदुस्थानातच रहावा असाही ह्याच कमिटीने निकाल दिला. व्यापारी हुड्याच्या तागणावर चलनाची विशिष्ट मर्यादेपर्यंत टंचाई झाली असता नोटा काढण्यास १९२२ सालापासून सुरुवात झाली व पुढें अशा नोटांची अधिकांत अधिक किंमत बाग कोटीवर नेण्यात आली. नोटास तागण असलेल्या निधीबद्दल इतरही कायम स्वरूपाच्या कायदेशीर व्यवस्था करण्यात आल्या. स्टेट सेक्रेटरीनें ह्या निधीतले पांच कोटी रुपयापेक्षा अधिक किंमतीचें सोनें आपल्याजवळ देवू नये व ह्या निधीकरता विलायंतत कर्जगेखे घ्यावयाचे तेही एक वर्षापेक्षा अधिक मुदतीचे घेऊ नयेत असा कायदा करण्यांत आला. हिंदुस्थानसर्कारच्या कर्जगेख्याची अधिकांत अधिक मर्यादा बीस कोटी रुपये आहे, त्यापेकीं बाग कोटीपेक्षां अधिक किंमतीचे कर्जगेखे निव्वळ नामधारी म्हणजे हिंदुस्थानसर्कारनें मुद्दाम काढून चलत राह्याच्या हवाली केलेले, नसावे असेही कायदेशीर बंधन घालण्यात आले. सर्कारजवळील सोन्याचांदीचे प्रमाण काढलेल्या नोटाच्या किंमतीच्या निम्याहून कमी होत असेल तर अधिक नोटा काढूच नयेत असाही कायदा करण्यांत आला. स्वतःच्याच प्रोमिसरी नोटा कागदी तागण म्हणून देवावयाची पद्धत युद्धाच्या व त्यानंतरच्या काळांत सर्वच देशांत व हिंदुस्थानातही फार मोठ्या प्रमाणावर पडली होती. परिस्थितीप्रमाणें तिच्यात कमी-अधिक फेरबद्दल करणारे कायदे त्या काळात केले गेले. परंतु व्यापार-धंद्या व सर्कारची मार्पात्तक स्थिति ह्यांत स्थिरस्थावर झाल्यापासून वरील कायम स्वरूपाची कायदेशीर व्यवस्था करण्यांत आली.

११ नोटांचा प्रसार—हिंदुस्थानातील चलनी नोटा म्हणजे ताबडतोब दर्शनी किंमतीइतके रोख रुपये देण्याचें वचन देणाऱ्या सर्कारी प्रॉमिसरी नोटाच होत ५, १०, ५०, १००, १००० व १०,००० रुपये दर्शनी किंमतीच्या नोटा हिंदुस्थानसर्कार काढते. ह्या नोटा देशाच्या मात निगनिगळ्या विभागांत काढलेल्या असतात. हल्ली १०० रुपये व त्याहून कमी किंमतीच्या नोटा

१ ह्या कमिटीच्या इतर मूचनाचा विचार पुढे केला आहे.

वाटेल त्या विभागांत वटविता येतात. परंतु पूर्वी कलकत्ता, कानपूर, लाहोर, मुंबई, कराची, मद्रास व रंगून येथून काढलेल्या नोटांच्या मोबदला फक्त तेथील चलती कचेऱ्यांतूनच रोख पैसे मिळत. हल्लीही १००० व १०,००० रुपयांच्या नोटा ज्या ठिकाणच्या अमलीत त्या ठिकाणांनाच वटविण्याची सरकारवर कायदेशीर जबाबदारी आहे. महायुद्धाच्या काळात चलनास अमलेली मागणी वाढून चांदीचा पगवठा अपुरा झाला. ही अडचण दूर करण्यास सरकारने जे अनेक उपाय योजले त्यापैकीच एक रुपयाच्या व अडीच रुपयाच्या नोटा काढणे हा एक होता. १९१९ सालच्या ३१ मार्च रोजी त्या नोटांची एकंदर किंमत अनुक्रमे १०॥ व १॥॥ कोट रुपये होती. युद्धकालीन विशिष्ट परिस्थिती नाहीशी झाल्यावर त्या नोटा रद्द करण्यांत आल्या. हिंदुस्थानसरकारच्या एकंदर खर्चात काढकसर करण्याचे मार्ग सुचविण्याकरिता नेमलेल्या इंचकेप कमिटीने एक रुपयाच्या नोटा छापण्यास सरकारास फार खर्च येतो म्हणून त्या काढणे बंद करावे असे सुचविले होते. परंतु हिल्टन^१ चंग कमिशनची अशी शिफारस आहे की, एक रुपयाची नोटा पुन्हा मुरू करावी, मात्र तिचे रुपया या नाण्यांत परिवर्तन करून घेण्याची सरकारवर जबाबदारी असू नये. कागदी चलनाचा खेडेगावांत व लहान शहरात हल्ली अधिक प्रसार होण्यास पांच रुपयाहून कमी किंमतीची एखादी तरी नोटा अमणे आवश्यक आहे असे पृष्कळ चिन्मस्कारगी लोकांचेही म्हणणे आहे. गेल्या वीस वर्षांत नोटांचा प्रसार किती वाढला आहे त्याचे स्थूल दिग्दर्शन पुढील आंकड्यांवरून होईल:—

(आंकडे कोट रुपयांचे आहेत)

	काढलेल्या एकंदर नोटांची किंमत	चिन्मस्कारगी इसमा- च्या हातात अमले- ल्या नोटांची किंमत	इम्पीरियल बँकेवरील इतर खाजगी लोकांच्या हाता- तील नोटांची किंमत.
१९०४-५	३९.२	—	२८.१
१९१४-१५	६४.०	५६.५	४५.४
१९२४-२५	१७९.२	१७७.७	१६०.९
१९२६-२७	१८९.१	१८७.९	१५६.३

विवक्षित वर्षांत जेवढ्या नोटा काढल्या असतील, व जेवढ्या किंमतीचे रुपये अगर सौव्हरिन पाडले अगर पगदेशांतून आणले असतील त्यांतून त्यावर्षी सरकारी खाजिन्यात नोटा, रुपये व सौव्हरिन ह्यांची जेवढी वाढ झाली असेल तेवढी वजा केली म्हणजे राहिलेली शिल्लक ही त्यावर्षी लोकांमध्ये मुरलेल्या चलनाचे परिमाणच

१ ह्या कमिशनच्या चौकशीचा पुढे उल्लेख केला आहे.

होम. द्याचदल पुढे जे आंकडे दिले आहेत त्यावरून निर्गमकाच्या वर्षी चलनास मागणी किती होती व ती कोणत्या प्रकारच्या चलनाने भागली हें दिसेल:—

मुरलेल्या चलनाचें परिमाण.

(आंकडे कोट रुपयांचे आहेत.)

वर्ष	रुपये १	नोटा २	एकूण	सांख्यिक ३	१, २, व ३ मिळून बेगीज
१९०९-१०	१३.२२	७.०३	१८.२५	४.३१	२२.५६
१९११-१२	११.५०	४.४४	१५.९५	१३.३३	२९.२७
१९१२-१४	— ७.३२	२.६५	७.९७	१८.११	२६.०८
१९१४-१७	— ६.७०	— ६.०१	— १२.७१	— ८.४४	— २१.२८
१९१६-१७	३३.८१	१३.८९	४७.७०	— ३.१८	५०.८८
१९१८-१९	४५.०२	४९.२९	९४.३१	— ५.८८	१००.१२
१९१९-२०	२०.०९	२०.२०	४०.२९	— ३.३२	३६.९७
१९२०-२१	— २५.६८	— ५.९०	— ३१.६८	— ४.३८	— ३५.९६
१९२१-२२	— १०.४६	९.३५	— १.११	२.७८	१.६७
१९२२-२३	— ९.५६	३.८७	— ५.६९	९.४३	३.७४
१९२३-२४	७.६२	७.९६	१५.५८	६.७४	२२.३२
१९२४-२५	३.६५	— २.५१	१.१४	१४.५३	१५.६७
१९२५-२६	— ८.१७	१.१६	— ७.०१	११.७७	४.०६
१९२६-२७	— १९.७६	— ३.४०	— २३.१६	६.२४	— १६.९२

पदार्थाच्या किंमतीतील वाढ, महायुद्धामुळे देवघेवीचे वाढलेलें परिमाण, रुपयाचा तुटवडा झाल्याने नोटास येणारी चढीची मागणी इत्यादि विशेषाचे, तसेंच, सोन्याच्या नाण्याच्या कमीअधिक प्रसाराचें व मुरलेल्या चलनाच्या एकदर परिमाणाचें वगैरे आकड्यात चांगले प्रत्यंतर दिसेल. देवघेवीच्या सोय्यामुळे कांही नोटांस इतरांपेक्षां मागणी अधिक असते. १० रुपये व १०० रुपये ह्या किंमतीच्या नोटांचा सर्वांत अधिक प्रसार असून ५ रुपये व १००० रुपये किंमतीच्या नोटा त्याहून पुष्कळच कमी लोकप्रिय आहेत. बीम, पन्नास व पांचशें रुपयाच्या नोटांचा प्रसार फारच मर्यादीत आहे.

१२ चलनविषयक उलाढाली—इतर देशांतील चलनपद्धतीशी हिंदी चलनपद्धतीची तुलना केल्यास जे महत्त्वाचे फरक दिसून येतात त्यांत हिंदी पद्धत सर्वस्वी सरकारच्या प्रत्यक्ष हुकुमतीखाली आहे ह्या विशेषाचा प्रामुख्याने अंतर्भाव करावयास पाहिजे. रुपये पाडून व नोटा काडून लोकांस चलन

पुगविणें, विलायतेत हिंदुस्थानवर हड्ड्या विकून अंतर्गामीय व्यापारांनील देणी भागविण्याम मदत करणें, हिंदुस्थानातच निरनिराळ्या भागांनील सामान्य तिजोऱ्यांतून व नोटांम तारण म्हणून ठेवलेल्या खास तिजोऱ्यांतून लोकांच्या जमनीप्रमाणें पैसा इकडे तिकडे हलवणे ह्या सर्व गोष्टी हिंदुस्थानांत सरकारच्या धोरणांनै व प्रत्यक्ष हक्कमतीनै चलतात. चलनाच्या पुगवटाच्या व्याजाच्या दृग्शी, बाजारभावाशी व आर्थिक परिस्थितीशी अत्यंत निकट संबध असल्यान हिंदुस्थानसरकारच्या चलन-विषयक उलाढालीचाही हिंदी आर्थिक जीवनावर फारच महत्त्वाचा परिणाम होतो. इतर राष्ट्रांत चलनविषयक धोरण सर्वसामान्यपणें सरकार, म्हणजे लोकप्रतिनिधीस जबाबदार असलेले मंडळ, ठरवीत असलें तरी प्रत्यक्ष चलनाच्या उलाढाली खाजगी मध्यवर्ती पेढ्याच्या हातात असतात. देशांनील सर्व धंदे व पेढ्या ह्यांच्या हितसंबंधाची अहर्निश जाणीव असल्यानै मध्यवर्ती पेढ्यांस चलनाचा पुगवटा, कर्ज मिळण्याच्या सोयी, व्याजाचे दर इत्यादि महत्त्वाच्या बाबींचे निःपक्षपातीपण वेळेवरच नियमन करता येत. प्रतिवर्षी विलायतेस कराव्या लागणाऱ्या खर्चाची रक्कम निश्चि-नपणे कशी पाठविता येईल ह्याची हिंदुस्थानसरकारास प्रथम काळजी असते, त्यानंतर हिंदुस्थानाचा परगटारां जो व्यापार चालतो त्यास आवश्यक असलेल्या चलनाचा पुगवटा समाधानकारक असावा अशी सरकार खटपट करणार. ह्या दोन्ही हितसंबंधास जुळेल असे चलनविषयक धोरण वेळेवेळी अवलंबण्याचा हिंदु-स्थानसरकारचा प्रघात असल्याने सामान्य नागरिक व धंदेवाले ह्यांच्या सामुदायिक गरजांचा स्वतंत्रपणें विचार होत नाही. सरकारच्या चलनविषयक धोरणामळे प्रजा-जनावर अप्रत्यक्षपणें जबर कर लादले गेल्याची व अनेक महत्त्वाच्या धंदेवाल्यास नुकसान आल्याची पुष्कळ उदाहरणें आहेत. ह्यास्तव, चलनपद्धति तात्त्विक दृष्ट्या कोणतीही असली तरी तिचा व्यवहागत कारभार करण्याचें काम एखाद्या स्वतंत्र संस्थेच्या हातात असणें आवश्यक आहे. ह्या मतास अनुसरून चलनविषयक व पेढ्यासंबंधीच्या काही सुधारणा अलीकडे मुचविल्या गेल्या आहेत, त्याचा ह्या व पुढील दोन प्रकरणांत अधिक उल्लेख केलेला आहे.

इंपीरियल बँकेस सरकारचा पूर्ण आधार असून ज्या ठिकाणी ह्या बँकेच्या शाखा आहेत तेथें सरकारी खजिने सहसा ठेवले जात नाहीत, व पैमे पाठविणें, सरकारी देणेंघेणें करणें, नोटा वटविणें इत्यादि कामें बँकेकडूनच होतात. नोटा वटविण्याकृतिं मुद्दाम निरनिराळ्या ठिकाणीं ठेवलेल्या तिजोरींतून बँकेस जरूर लागेल तेव्हां चिनखर्चानें पैसे पाठविण्याची सरकारने व्यवस्था केलेली आहे. सामान्यतः प्रत्येक सरकारी खजिन्यांत नोटास गेख पैमे देण्याकृतिं नोटांच्या स्वतंत्र निधी-पैकी कांही रक्कम ठेवलेली असते. एखाद्या तिजोरीत सामान्य खर्चास तूट पडली तरीही ह्या स्वतंत्र रकमेतून जरूर तेवढे पैसे उचलून दुसऱ्या एखाद्या खजिन्यांत सामान्य

ठेवीतून नोटा वटविण्याकरिता वाजूस काढलेल्या भागात रकम टाकली म्हणजे भागते. पेशाची प्रत्यक्षपणे वहातुक न करता निरनिराळ्या खजिन्यात कागदी हिशेब करून पुष्कळ रकमा एका ठिकाणाहून दुसऱ्या ठिकाणी नेण्याचे काम सहज करता येते. निरनिराळ्या ठिकाणच्या खजिन्यांचा पेढ्यांसारखा उपयोग करून खाजगी व्यापाऱ्यांस एका ठिकाणाहून दुसऱ्या ठिकाणी पैसा पाठविण्यास सरकार मदत करणे व दुसऱ्या शें-पाऊणशें कोट रुपयांपर्यंत असला व्यवहार चालतो. सरकारचा पैसा कराच्या व इतर रूपाने जमतो तो देशाच्या निरनिराळ्या भागांतील लहान मोठ्या निजोऱ्यात होय; उलट, सरकारचे देणे विलायतेत किंवा मोठमोठ्या शहरी पुष्कळ व्यावसायिक असते. धान्य व कच्चा माल त्यांचा निर्गत व्यापार मोठ्या प्रमाणावर करणाऱ्याची स्थिति त्यांच्या अगदी उलट असते. त्यांस शेवटी पैसे मिळावयाचे ते इंग्लंडात अगर मुंबई, कराची, ग्वाल्हरी, कलकत्ता, कानपूर, मद्रास, लाहोर, अशा मोठमोठ्या शहरी होय; परंतु ज्या सामान्य शेतकऱ्याकडून अगर उत्पादकाकडून त्यांनी माल घेतलेला असतो त्यांस लहान सहान शहरांत व खेडेगावात पैसे यावे लागतात. म्हणून मोठ्या शहरात अगर लंडनमध्ये व्यापाऱ्यांनी पैसे भरले तर हिंदुस्थानातील लहान लहान गावातही त्यांच्या प्रतिनिधींस ते मिळण्याची सरकार थोड्या खर्चात व्यवस्था करणे। सरकारची ही कामगिरी मुख्यतः पेढीच्या व्यवहारासारखी आहे व साहजिकच तिचा निर्गतराज्या प्रसंगा व्यापारावर पुष्कळ बरावाईट परिणाम होतो. आपली चलनविषयक व पेढ्याच्या व्यवहारासारखी सर्व जबाबदारी हिंदुस्थानसरकारने एखाद्या निराळ्या संस्थेवर टाकल्यास व्यापारी, धंदेवाले व सामान्य लोक त्यास सरकारची धोरणामुळे सध्या अडचण भासते ती भासावयाची नाही. परंतु सरकारने आपले सर्व लहान मोठे खजिने बंद करण्यापूर्वी देशाच्या सर्व भागात खाजगी पेढ्या निघणे व त्याकास त्यांच्या व्यवहाराची माहिती व संवय होणे आवश्यक आहे.

१३ महायुद्धाचा हिंदी चलनपद्धतीवर परिणामः—

इंग्लंडचे जर्मनीशी युद्ध सुरू झाले असे कळताच हिंदुस्थानसरकारच्या शाश्वतीविषयी पुष्कळ लोकांच्या मनांत साशंकता उत्पन्न झाली व पोस्टल सेव्हिंग बँकेतून आपले पैसे काढण्यास व नोटांच्या मोबदला रोख रूपये मिळविण्यास ते उत्सुक झाले. लोकांच्या ह्या मागण्या भागविण्यास सरकारान पुष्कळच श्रम पडले हे खरे; तरी शेवटी अशा सर्व मागण्या व्यवस्थितपणे भागल्याने लोकांचा सरकारच्या चलनविषयक व्यवस्थेवरील विश्वास पूर्ववत् प्रस्थापित झाला. युद्धाचा फुकारा होतांच काही काळ हुडणावळही १९ पेन्सांच्या झाली गेली होती; परंतु सरकारने वेळेवर कायदेशीर भावाने हुड्या विकल्याने ती स्थिर झाली. युद्ध जसजसे लांबत गेलें तसतसा एकंदरीने हिंदी लोकांचा काही बाबतीत आर्थिक फायदा होत गेला. युरोपातील सर्व राष्ट्रे युद्धान्तर्गत त्यांस पूर्वीप्रमाणे मालाचे उत्पादन करणे अशक्य झाले. ग्रेट ब्रिटन, दोस्त राष्ट्रे व अमेरिका,

तमेंच आफ्रिका व आशिया खंडांतील देश ह्यांच्यांत हिंदुस्थानाचा माल जाऊं लागला. परदेशी मालाची आयात मात्र त्या मानानें कमी झाली. मागणीतील वाढीमुळे किंमतीही वाढल्या. ह्या सर्वांचा परिणाम असा झाला की परकी राष्ट्रांस, विशेषतः इंग्लिश सरकार व इंग्रज व्यापारी ह्यांस हिंदुस्थानसरकार व हिंदी व्यापारी ह्यांचें अतोनात देणें झाले. हे देणें सामान्यतः सोन्याची आयात करून अगर विलायतेत हिंदुस्थान सरकारवर हुड्या विकून भागवावयाचें; परंतु सर्व राष्ट्रांनी सोन्याच्या निर्गत वहातुकीस प्रतिबंध केल्यानें पहिला मार्ग हळुहळू बंद झाला. सोन्याचा सर्व पुरवठा एकत्र करून स्वतःच्या हुकुमतीखाली शिल्क ठेवण्याचें धोरण सर्व राष्ट्रांनी स्वीकारल्यामुळे त्यांच्या सामान्य चलनविषयक गरजा भागविण्यास त्यांस चांदीची मोठ्या प्रमाणावर जरूर भासूं लागली. अमेरिकेखेरीज इतर सर्व पाश्चात्य राष्ट्रांत सोन्याची देवघेवच बंद होऊन चांदीचे भाव वाढले. महायुद्धाच्या काळात चांदीचें उत्पादनही पूर्वापेक्षा कमीच होत होतें. कागदी चलनात वेमुमा वाढ झाल्यानेंही चांदीचे भाव अधिक चढण्यास मदत झाली. हिंदुस्थानाच्या परदेशी कणकोस हिंदी लोकांचे कर्ज फेडण्यास मदत करण्याकरितां हिंदुस्थानावर हुड्या विकाऱ्या तर हिंदुस्थानसरकाराजवळही पुरमे रुपये अगर ते पाडण्यास अवश्यक असलेली चांदी नव्हती. चांदीचा भाव वाढता वाढतां १९२० साली एका ओसास ८९ पेन्स इतका झाला. भागी दगने चांदी खरेदी करून स्ट्रेट मेक्रेटरीच्या हुड्या वटविण्याचे हिंदुस्थानसरकारने शिकस्तीचे प्रयत्न केले परंतु चांदीचा भाव जेव्हा इतका वाढला कीं स्पर्धांतील चांदीस बाजारांत सोळा पेन्सापेक्षा अधिक किंमत येऊं लागली तेव्हा हुडणावळ कायम ठेवणे आणि नवीन रुपये पाडणे सरकारास अशक्य झाले.

महायुद्धापूर्वी खाजगी व्यापाराच्या देवघेवेत इतर राष्ट्रांस दुसऱ्या सगसरीनें ७८.३६ कोटी रुपये हिंदुस्थानास द्यावे लागत. महायुद्धाच्या पाच वर्षांतही सगसरीने प्रतिवर्षी तेवढेच म्हणजे ७६.३१ कोटी रुपये हिंदुस्थानाचें परगण्याकडे येणे निघत असे. मागे चलनाच्या प्रतिवार्षिक वाढीचे आकडे दिले आहेत त्यावरून बुद्ध्वाली किती मोठ्या प्रमाणावर अनेक प्रकारचें चलन लोकांत मुगलें हें दिसून येईल. १८९८ पासून सरकारनें जी मुवर्णपरिवर्तन पद्धति येथें स्थापिली होती ती चालू राहण्यास विलायतेत हिंदुस्थानावर व हिंदुस्थानात विलायतेवर ठराविक कायदेशीर दगनें अपरिमित रकमेच्या हुड्या विकतां येणें आवश्यक होतें. परंतु चांदीचा तुटवडा पडून त्या धातूचा भाव वाढल्यानें तसें करणे सरकारास आतां शक्य राहिलें नाहीं. चांदीचा भाव एका ओसास ४४ पेन्स इतका असला तर एका रुपयातील चांदी बरोबर १६ पेन्सांची असते. परंतु चांदीचा भाव द्यापेक्षाही वर गेल्यावर व तो एकसारखा वर जाणार हें माहीत असल्यावर सोळा पेन्सांस एक रुपया ह्या भावानें विलायतेत हुड्या विकणें नुकसानाचीं

होते. म्हणून जमजसा चादीचा भाव वाढला तमतसा हुंडणावळीचा दरही स्टेट सेक्रेटरीने वाढविला. हुंड्यांची एकदर रक्कम शक्य तितकी मर्यादित करून त्या वटविण्यास हिंदुस्थानांत कर्ज उभारणे, स्वतःच्याच प्रॉमिसरी नोटांच्या तारणावर नोटा काढणे, इत्यादि उपाय योजून अंतर्गत कायदेशीर चलन उभे केले गेले. परराष्ट्रांस, व विशेषतः इंग्लंडास, हिंदी मालाची जरूर होती तर त्यांनी त्याच्या मोबदला हिंदुस्थानास सोने पाठविण्यास तयार व्हावे अगर हिंदुस्थानांत आपल्या सरकारच्या पतीवर कर्ज उभारून धनकोचे देणे देऊन टाकावे, असे स्टेट सेक्रेटरीने म्हटले असते व स्वतःच्या गरजा भागविण्यास आवश्यक होते त्यापेक्षा अधिक किमतीच्या हुंड्या विकण्याचे नाकबूल केले असते तर त्यांत बेकायदेशीर असे काहीच झाले नसते अमेरिकन मालाची युरोपांत युद्धकाली मोठ्या प्रमाणावर आयात होऊन युगोपियन राष्ट्रांस अमेरिकेचे कर्ज झाले ते अमेरिकेस सोने पाठवून किंवा अमेरिकन नागरिकाकडून कर्ज घेऊनच भागविण्यात आले होते. जे अमेरिकेने केले तेच हिंदुस्थानासही करता आले असते; व तसे केले असते तर सर्व चलनविषयक अडचणी दूर होऊन येथे सुवर्णचलनपद्धति अंमलांत आणणेही सोपे झाले असते.

परंतु इंग्लंडास सोन्याची जरूर असता ते हिंदुस्थानास पाठविण्याची कल्पना साम्राज्य सरकारास रुचली नाही म्हणून म्हणा किंवा सुवर्णपरिवर्तनपद्धतीप्रमाणे कायदेशीर दराने वाढेल त्या रकमेच्या हुंड्या हिंदुस्थानावर विकण्यास आपण बांधले गेलीं आहो असे वाटल्यामुळे म्हणा, स्टेट सेक्रेटरीने शक्य होते तोपर्यंत कायदेशीर दराने व पुढे वाढत्या दराने हुंड्या विकणे चालू ठेवले. ब्रिटिश सरकारचे कमी मुदतीचे कर्जगळे स्वीकारून त्यांच्या तारणावर नोटा काढून त्याही विलायती हुंड्या वटविण्यास उपयोगात आणल्या गेल्या. रुपये, अधल्या, सॉव्हरिन व अर्ध-सॉव्हरिन ही नाणी वितळवून त्यांच्यातील धातु बाजारात विकण्यास त्या नाण्यांच्या किंमतीपेक्षा अधिक किंमत कागदी चलनाच्या स्वरूपात मिळे व तेही चलन कायदेशीर असल्याने चांदीसोऱ्याचे चलन वितळविण्यात लोकांचा फायदा होता. नाणी वितळविण्यास लोकांस मुभा ठेवल्यास चलनाची टंचाई अधिकच वाढेल असे वाटून १९१७ च्या जूनमध्ये ही नाणी वितळविणे हा गुन्हा ठरविण्यात आला. त्याच वर्षाच्या सप्टेंबरमध्ये चांदी अगर चांदीचे नाणे परदेशी पाठविण्यास मनाई करण्यात आली. जुलै महिन्यातच चांदीची आयात सरकारच्या खास परवानगीशिवाय करता येणार नाही असे जाहीर झाले होते. एकच महिना आधी देशांत येणारे सर्व सोने सरकारने वेळोवेळी ठरविलेल्या भावाने लोकांनी सरकारास विकलेच पाहिजे अशी व्यवस्था केली होती. एक रुपया व अर्डीच रुपये ह्या रकमांच्या नोटा व आठ, चार, दोन व एक आण्यांची

निकलची नाणी सरकारने काढली ती ह्याच वेळीं होत. १९१७ साली ११ कोट ६६ लक्ष रुपये किंमतीचे साव्हरिनही गहू व कापूस ह्यांच्या उत्पादकांस देण्याकरितां पुराविण्यांत आले. परंतु साव्हरिनमधील सोन्याची किंमत त्यावेळीं पंधरा रुपयांहून अधिक असल्याने ते सर्व लोकांकडून वितळविले गेले असल्यास नवल नाही.

चलनाची टंचाई व चांदीचे रुपये पाडून देण्याची अशक्यता ह्या अडचणी कमी होण्याकरितांच १९१८ मध्ये नव्या मोहरा पाडून त्या व्यापाऱ्यांस देण्यांत आल्या. आगगाडीने अगर टपालांतून मनी ऑर्डरीशिवाय इतर मार्गांनीं रोकड पैसा पाठविण्याची बंदी करण्यांत आली तिचा हेतूही सरकारला चलनाचा पुरवठा स्वतःच्या धोरणाप्रमाणें नियमित करतां यावा हा होय. अमेरिकन सरकारकडून चांदी विकत घेऊन तिचेही रुपये पाडण्यांत आले. हे रुपये पाडले तेव्हां सरकारच्या तिजोऱ्यांची स्थिति अगदीं हलाखीची होती. आणखी कांही दिवस अमेरिकन सरकारची चांदी न मिळती तर नोटांच्या मोबदला रुपये देणें बंद करावें लागले असतें. परंतु अमेरिकेंतून क्रमाक्रमानें २० कोटी डॉलर किंमतीची चांदी आल्यानें सरकारी अडचण पुष्कळशी दूर झाली. लोकांस सोने पाहिजे होतें तें दर पंधरवड्यास बाजारभावापेक्षां कमी दरानें विकून सोन्याचा भाव उतरविण्याची सरकारनें १९१९ ऑगस्टमध्ये खटपट केली व ती बरीच यशस्वीही झाली. परंतु हुंडणावळीचे दर जे वाढविले होते ते खाली आणणें चांदीचे भाव चढीचे असेपर्यंत शक्यच नव्हतें.

१४ बॅंविंग्टन स्मिथ कमिटीः—१८९३ पासून १९१५ पर्यंत सुगळीत-पणें चाललेली सुवर्णपरिवर्तनपद्धति महायुद्धाच्या काळी निकामी ठरली. हुंडणावळीचा दर १६ पेन्सावरून ३२ पेन्सांच्याही वर पर्यंत नेण्यांत आला ह्यांत चेका-यंदशीर असें कांहीच झालें नाही हें खरे असलें तरी सरकारी धोरणाबद्दल लोकांची जी अपेक्षा होती तिच्या विरुद्ध हुंडणावळ वाढविली गेली ह्यांत शंका नाही. चांदीचा भाव वाढल्यानें हुंडणावळीच्या दरात जो घांटाळा उपस्थित झाला त्याची चेंबरलेन कमिशन अगर फौलर कमिटी ह्यांस आगाऊ कल्पना येणें शक्य नव्हतें. कारण चांदीचा भाव ओसास ४४ पेन्स ह्यापेक्षां अधिक होईल हे त्यांच्या स्वप्नीही आलें नसेल. महायुद्ध संपल्यावरही सर्व राष्ट्रांत चलनविषयक गरजा भागविण्यास चांदीला जोगाची मागणी असल्यानें व नवीन पुरवठा त्या मानानें मर्यादित असल्यानें हुंडणावळीचा दर लवकर पूर्व प्रमाणावर येईल अशी आशा बाळगण्यास जागा नव्हती. तसेच, इंग्लंडमधील मुख्य चलनी नाण्याच्या म्हणजे सॉव्हरिनच्या व तितक्याच किंमतीच्या ब्रिटिश नोटीच्या बाजारी किंमतीत महायुद्धापूर्वी मुळीच फरक नव्हता व हिंदुस्थानच्या चलनपद्धतीचा पाया म्हणून इंग्लंडमधील प्रमुख चलनाचा अंगीकार करतांना सॉव्हरिन व पौडाची नोट ह्यांच्या किंमतीत फरक होईल अशी कल्पनाही नव्हती. परंतु महायुद्धाच्या वेळी कागदी चलनांत बेसुमार वाढ

अ ल्यानें पोंडाच्या नोटीची बाजारी किंमत सोन्याच्या सॉव्हरिनपेक्षां पुष्कळच कमी झाली; व हिंदी चलनपद्धतीचा इंग्लिश चलनाशी निकट संबंध असल्याने तिच्यांतही घोटाळे उत्पन्न होऊं लागले. चांदीच्या किंमतींत बेसुमार वाढ व सॉव्हरिन आणि पोंडाची नोटी ह्यांच्या बाजारभावांतील वाढता फरक ह्या दोन्ही गोष्टींचा प्रत्यय हिंदुस्थान-सरकारास एवढ्या अनपेक्षितपणे आला की कसेही करून स्वतःचें चलनविषयक धोरण शाबूत आहे हें दाखविण्यापलिकडे त्यांस कांहीच करतां आलें नाहीं. सुवर्णपरिवर्तनपद्धति चालू ठेवून बदलत्या परिस्थितीस अनुरूप असे दुसरे उपाय कोणते योजावे व सरकारनें महायुद्धाच्या काळांत हुंडणावळ, नोटा, सोन्या-चांदीचा व्यापार इत्यादिकांबद्दल जे अनेक तात्पुरते फेरबद्दल केले होते त्यांपैकी कायम स्वरूप कोणकोणांस द्यावयाचें, हे ठरविण्यास व सरकारच्या पुढील चलनविषयक धोरणासंबंधी शिफारशी करण्यास १९१९ च्या मे महिन्यांत बँकिंगूटन स्मिथ कमिटी नेमण्यांत आली व १९२० च्या फेब्रुवारीत तिचा रिपोर्ट प्रसिद्ध झाला.

चांदीचा भाव वाढला म्हणून रुपयातील चांदीचे परिमाण कमी करणें; नोटांबद्दल रुपये देण्याचें तात्पुरतें बंद करणें; एक रुपयाऐवजी दोन किंवा तीन रुपये किंमतीचें परंतु जुन्या प्रमाणापेक्षां कमी वजनाची चांदी असलेलें दुसरें नाणें काढणें; हे उपाय स्मिथ कमिटीस कित्येकांकडून सुचविले गेले होते. परंतु हिंदुस्थानाच्या राजकीय, सामाजिक व आर्थिक परिस्थितीत त्यांचें अवलंबन करणें योग्य नाहीं असें ठरवून व सुवर्णपरिवर्तनपद्धति हुंडणावळीचा दर स्थिर राहण्यावर अवलंबून असणार हें जाणून कमिटीनें असें सुचविलें कीं, १६ पेन्सापेक्षा कांही तरी अधिक असा दर कायमचा ठरविण्यांत यावा. कमिटीच्या मतें १ रुपयास २४ पेन्स, म्हणजे एका सॉव्हरिनचा $\frac{1}{4}$ भाग सोनें, असा नवा दर अंमलांत आणणें इष्ट होतें. जुन्या दरानें ज्याप्रमाणें चांदीचा भाव ४४ पेन्सांस एक ओंस एथवर असेपर्यंत नवे रुपये क्रिफायतशीरपणें पाडतां येत त्याप्रमाणे रुपयास दोन शिलिंग ह्या दरानें ६६ पेन्सास एक ओंस एथवर चांदीचा भाव चढेपर्यंत रुपये पाडणें क्रिफायतशीर होत होतें. स्मिथ कमिटीची चौकशी चालू होती त्यावेळेस हुंडणावळीचा दर दोन शिलिंगांच्या जवळ जवळ होता व तो तेथेच स्थिर केल्यास हिंदी किंमतीचें मान परदेशी बाजारभावांच्या मानानें कमी राहिल असेंही स्मिथ कमिटीस वाटत होतें. हुंडणावळीचा दर एकदां कायमचा बदलला म्हणजे सोन्याची आयात व निर्यात मोकळेपणानें होऊं देण्यास हरकत नाहीं असें कमिटीचें मत होतें. तसेंच, सोन्याचा पुरवठा नाण्यांत गुंतविला न जातां सरकारी शिलकी निर्धात हुंडणावळ स्थिर ठेवण्याच्या कामगिरी करितां सांठवून ठेवावा असें कमिटीचें मत असूनही लोकांची सोन्याबद्दलची मागणी भागविण्यास सोन्याच्या मोहरा पाडणें इष्ट आहे अशी निनें शिफारस केली. मोहरा व रुपये ही दोन्ही नाणी कायदेशीर असूनही मोहरांच्या

मोबदला रुपये देण्याची जबाबदारी चांदीचा पुरवठा मर्यादित आहे तोपर्यंत कायदेशीर रीत्या सरकारवर असून नये, असे कमिटीचे म्हणणे होतें. पौंडास दहा रुपये हा दर कायदेशीर रीत्या अंमलांत आणण्यापूर्वी लोकांस त्यांच्या जवळ असलेल्या सॉव्हरिनचे जुन्या दरांनं १५ रुपये मिळण्यास काही मुदत देणे आवश्यक आहे, असेही कमिटीने सुचविलें. चांदीच्या आयातीस व निरगतीसही नेहमी पूर्ण मुभा असावी व चांदीच्या आयातीवर असलेली जकात सरकारी उत्पन्नांत तेवढी तूट आल्यास हरकत नसेल तर दूर केली जावी, कसा कमिटीचा सल्ला होता. सरकारने चांदीची खरेदी हिंदुस्थानांतच करावी हा सूचनेस कमिटीने पाठिंबा दिला नाही. हुंडणावळ स्थिर ठेवण्याचे कामास येणारा सुवर्णनिधी व नोटांस तारण असलेला निधी ह्यांचद्वलही कमिटीने कित्येक सूचना केल्या व त्यांपैकी महत्वाच्या सूचनांचा मार्ग उल्लेख केलेलाच आहे. हुंडणावळीचा दर वाढल्याने सरकारच्या विलायती कर्जरोख्यांचे हिंदी नाण्यांत रूपांतर करणांता रुपयास ८ पेन्सप्रमाणे जो नोटा होईल तो क्रमाक्रमाने सरकारच्या विलायती खर्चांत होणाऱ्या बचतीमुळे भरून निघेल असे स्मिथ कमिटीचे म्हणणे होतें.

हिंदी चलनपद्धतीच्या इतिहासाचे व गुणदोषांचे एथवर जें वर्णन केले आहे त्यावरून हिंदुस्थानसरकारचे चलनविषयक धोरण नेहमीच किती अनिश्चित असे व चलनविषयक सर्व अधिकार सरकारच्या हातांत असल्याने वारंवार कायदे बदलून व जाहीरनामे काढून सर्व व्यवस्था कशी बदलण्यांत येई हे दिसून येईल. चलन म्हणजे मूल्यमापनाचे व कर्जफेडीचे साधन; त्याच्यांत वारंवार ढवळाढवळ करून व्यापारी, धनको व ऋणको आणि सामान्य नागरिक ह्यांच्या सापत्तिक स्थितीत बरी वाईट घडामोड सरकारने करावी ह्याबद्दल सरकारवर पुष्कळच टीका करण्यांत येई. स्मिथ कमिटीचे काम चालले होतें तेव्हां बाजाराची व अंतर्गत व्यापाराची परिस्थिती अत्यंत अस्थिर होती. त्यांतही त्या कमिटीकडे सोंपविलेल्या प्रश्नांत सुवर्णपरिवर्तनपद्धति शाबूत ठेवून तिला सहाय्यक अशा दुसऱ्या सूचना करव्या अशी अट घातलेली होती. अशा अवघड परिस्थितींत हुंडणावळीचा दर १६ पेन्सांवरून २२ पेन्सांवर नेला जावा अशी शिफारस त्या कमिटीने केली. स्वतःच्या खर्च सात्यांत चढीच्या हुंडणावळीने बचत होईल हा आशेने व देशांत महागाई मुळे माजलेल्या असंतोषास आळा घालण्याच्या हेतूने हिंदुस्थानसरकारनेही स्मिथ कमिटीच्या सूचनांचा ताबडतोब अंगीकार केला. सरकारच्या जुन्या चलनविषयक धोरणाचे कमिटीने केलेले समर्थन अगर पुढे सरकारने कोणता मार्ग स्विकारावा ह्याबद्दल कमिटीने दिलेला सल्ला सर्वस्वी चूक व अनर्थावह आहे असेच हिंदी लोकांच्या बहुमतास वाटत होतें; व कमिटीचे एकटे हिंदी सभासद, दलाल, ह्यांनी आपल्या भिन्नमतप्रदर्शक पत्रिकेंत ह्याच विचारसरणीचा परिपोष केला होता.

जुनें मूल्यमापनाचें परिमाण सोनें नसून सोन्याचें ब्रिटिश नाणें होतें, ह्या मताचा निषेध करून असलें मत मान्य करणें म्हणजे हिंदी चलनविषयक व्यवस्थेंत क्रांति घडवून आणणें होय असें त्यांनीं प्रतिपादिले. सोन्याचा सॉव्हरिन म्हणजे एका सॉव्हरिन-मध्ये असणारें सोनें, हेंच हिंदुस्थानाचें १८९९ पासून मूल्यमापनाचें कायदेशीर परिमाण आहे व त्याच्याशीं एका रुपयास १६ पेन्स हें प्रमाण ठेवण्याचें सरकारनें कबूल केलें होतें असें दलाल ह्यांचें म्हणणें असून तेंच खरें होतें. इंग्लिश व्यापाऱ्यांस हिंदुस्थानातील लोकांचें जें देणें झालें तें त्यांस सोन्याच्या अगर चांदीच्या स्वरूपांत हिंदुस्थानास पाठविण्यास अगर येथें कर्ज काढून त्या रकमेतून देऊन टाकण्यास लावलें असतें तर हिंदी चलनास असलेली मागणी निष्कारण वाढली नसती. एका बाजूनें सरकार रुपये पाडित असतां दुसऱ्या बाजूनें तें चांदीच्या नियांतीस प्रतिबंध करीत होतें. हिंदुस्थानांतील चांदी बाहेरच्या बाजारांत जाऊं शकती तर चांदीचा भाव एवढा वाढलाच नसता असेंही दलाल ह्यांचें म्हणणें असून त्यांत पुष्कळ सत्य होतें. सुवर्णपरिवर्तनपद्धति असमाधानकारक असून ती पुन्हा अंमलांत आणणें अशक्य व अनिष्ट आहे ह्या आपल्या मतातही दलाल ह्यांनीं प्रचलित हिंदी लोकमताचाच अनुवाद केला होता. स्मिथ कमिटीनें चलन-विषयक प्रश्नाची चौकशी केली तेव्हां सर्व जगांतील आर्थिक परिस्थिति एवढी अनिश्चित होती की कायम स्वरूपाच्या कोणत्याही शिफारशी त्या कमिटीनें करावयास धजणें रास्त नव्हतें. चांदीचें भाव व त्याचप्रमाणें सर्व पदार्थांच्या किमती एकंदरीनें चढीच्या राहतील अशा अपेक्षेवर आपल्या शिफारशीची स्मिथ कमिटीनें उभारणी केलेली होती व किंमतींत एकदम बराच उतार झाल्यास पुन्हां चौकशी करणे जरूर पडेल असेंहि तिनें सांगितलें होतें. त्याप्रमाणें लवकरच बाजारभावांत उतार होऊन कमिटीच्या सूचना अव्यवहार्य ठरल्या. सोन्याच्या मोहरा व कमी चांदीचें दांत रुपये किंमतीचें नाणें काढून सरकारनें लोकांच्या चलनविषयक गरजाभागवाव्या हे दलाल ह्यांचें मत कमिटीस व सरकारासही अमान्य झालें. मूल्यमापनाचें परिमाण व प्रतीकरूप नाण्यांतील धातूचें वजन ह्यांपैकी कोणत्या तरी एकांत बदल करणें आवश्यक झाल्यास मूल्यमापक परिमाण कायम ठेवून प्रतीकरूप नाण्यांतील धातूच्या वजनांत बदल करणें श्रेयस्कर आहे हें दलाल ह्यांचें मत त्यांच्या विरुद्ध असलेल्या कमिटीच्या मताहून तात्त्विक व व्यावहारिक दृष्ट्या अधिक बरोबर आहे, असेंच कोणीही म्हणेल.

१५ स्मिथ कमिटी नंतर—स्मिथ कमिटीच्या सर्व महत्त्वाच्या सूचनांस सरकारनें लवकरच कायदेशीर स्वरूप दिलें. २ फेब्रुवारी १९२० पासून देशांत येणारें सर्व सोनें १ रुपयास ११.०३ ग्रेन शुद्ध सोनें, म्हणजे एका सॉव्हरिनमधल्या सोन्याचा $\frac{1}{16}$ भाग, ह्या भावांनें आपल्या ताब्यांत घेण्याचें सरकारनें ठरविलें. २१

दिवसाच्या मुदतीत ज्यांच्या जवळ जुने सॉव्हरिन असतील त्यांस ते १५ रुपयांच्या भावानें मोडून देण्याची व्यवस्था करून, त्या मुदतीपुढें सॉव्हरिन व अर्धसॉव्हरिन हीं नाणीं चलनांतून काढून टाकण्यांत आलीं. परंतु पुढे दोन अडीच महिन्यांनीं दहा रुपयांस एक सॉव्हरिन ह्या दरानें सॉव्हरिन व अर्ध सॉव्हरिन हीं नाणीं पुन्हां कायदेशीर ठरविण्यांत आली. अर्थातच बाजारभावाप्रमाणें एका सॉव्हरिनचे दहापेक्षा अधिक रुपये येत असल्यानें कायदेशीर भावानें ते व्यवहारांत वापरण्यास कोणीही तयार होण्यासारखें नव्हतें. १९१९ च्या ऑगष्ट महिन्यापासून वेळेवेळीं सरकारनें लोकांस कमी भावानें सोने विकलें, व १९२० च्या सप्टेंबरपर्यंत एकंदर सव्वा कोटि तोड्यांवर सोने लोकांस विकलें गेलें. सोन्याच्या ह्या विक्रीनें समाजांत खेळणाऱ्या चलनाचें परिमाण मर्यादित होऊन सोन्याचा भावही कांही दिवस पुष्कळच उतरला होता. परंतु ही विक्री बंद होताच हळुहळू पुन्हां चढन जाऊन १९२१ मार्चच्या शेवटी तो ३० रुपये तोळा इतका झाला. १९२०-२१ मालात सोन्याचांदीच्या अंतर्गत व अंतराष्ट्रीय वहातुकीवरील सर्व नियंत्रणें हिंदुस्थान सरकारनें दूर केली. बाजारांतील त्या वेळचा हुंडणावळीचा दर २ शि. ८ प. असा असून कायमचा कायदेशीर दर रुपयास चौदा पेन्स ह्या प्रमाणानें कायम ठेवण्याची सरकार जबाबदारी घेणार, हें कळताच हिंदुस्थानांतील ज्या लोकांस विलायतेस पैसे पाठवावयाचे होते त्यांची लंडनवरील हुंड्यास असलेली मागणी बेमुमार वाढली. ह्या मागणीदागपैकी कांही लोकांस खरोखरच लंडनला पैसे पाठवावयाचे होते व पुढे भाव उतरल्यास आपला तोटा होईल म्हणून ताबडतोब पैसे पाठविण्याचढल त्यांची मागणी होती. परंतु दुसऱ्या कित्येकांस विलायतेत वास्तविकपणे पैसे पाठविण्याची जरूर नसता केवळ किरायातशीर दगानें पैसे पाठवून पुढे कायमचा २५ पेन्सांचा भाव स्टेट सेक्रेटरीनी अंमलात आणला की त्या दगाने लंडनहून परत हिंदुस्थानावर हुंड्या विकत घेऊन आपला फायदा करून घेण्याच्या इराद्याने ते मागणी करित होते. स्मिथ कमिटीचा रिपोर्ट प्रसिद्ध झाला तेव्हा हुंडणावळ २ शि. ८ पेन्स होनी, ती ह्या मागणीमुळें व ब्रिटिश पोंडाची किंमत आणखी कमी झाल्यामुळें २ शि. १० पेन्सावर गेली. हिंदुस्थानसरकारास असें वाटलें की एकदा विलायती हुंड्यांच्या सर्व मागणीदागांची बाजारभावानें मागणी भागविली म्हणजे हुंडणावळ उतरत जाऊन दोन शिलिंगाचा दर कायम ठेवणे अधिक सोपें जाईल. ह्या अदृष्टाष्टि व गैरवाजवी धोरणास बळी पडून सरकारनें स्टेट सेक्रेटरीवर भारी दगानें हुंड्या विकण्यास सुरवात केली.

ह्या पर्वणीचा फायदा घेण्यास अनेक लोक पुढे येऊन त्यांची मागणी भागविण्यास लंडन येथें स्टेटसेक्रेटरीजवळ ब्रिटिश सरकारने काढलेले कमी मुदतीचे कर्जरोखे होते ते विकून पोंड उभे करावे लागले. हे कर्जरोखे

विकत घेतले तेव्हा हंडणावळीचा दर कमी असून ते विकले त्यावेळी तो अधिक असल्याने ज्या नोटांस त्या कर्जगोऱ्यांचे तारण होतें त्यांपैकी पुष्कळ रद्द कराव्या लागल्या किंवा त्या कायम ठेवून त्यांस तारण म्हणून हिंदुस्थान सरकारास अधिक कर्ज उभागवें लागलें. ह्या अनागोंदी हिशोबाच्या व्यवहारांत हिंदुस्थानसरकारास ३०-३५ कोटी रुपयांची खोट येऊनही पोंडाची बाजारी किंमतच कमी असल्याने हंडणावळ दोन शिलिंगांवर येण्याचें चिन्ह दिसेना. म्हणून हाताश होऊन शेवटी सरकारने हंडणावळीचें नियमन कण्याचा प्रयत्न सोडून दिला. पुढें सर्व जगांतील आर्थिक परिस्थिति सुधारत जाऊन अंतर्राष्ट्रीय हंडणावळीचे दर पूर्व ठिकाणाच्या जवळ जवळ येऊं लागले. विशेषतः पोंडाची किंमत एका सॉव्हरिनमध्ये जेवढें सोनें अमावयाचे त्या सोन्याच्या किंमतीइतकी होऊं लागली. पोंड ह्या ब्रिटिश चलनाचा भाव असा चढत चालल्याने रुपयांस मिळणाऱ्या पेन्सांचें परिमाण कमी होऊं लागले. त्यांतच हिंदुस्थानांत आयात होणाऱ्या व्यापाराची रक्कम कुणत जाऊन त्यामानानें निर्यात व्यापार कमी होत गेला. त्याही कारणानें हंडणावळ उतरत जाऊन दोन शिलिंगांहूनच नव्हे तर १६ पेन्सांहूनही ती कमी झाली. सरकारनें सुवर्णपग्विर्तनपद्धति गखाव-याची तर दोन शिलिंगाच्या खाली हंडणावळ जाताच कायदेशीर भावानें लंडनवर हंड्या विकणें सरकारास भाग होतें; परंतु दोन शिलिंग दहा पेन्सांवरून दोन शिलिंगावर हंडणावळ आणण्याच्या व्यर्थ खगटोपांत ३०-३५ कोट रुपये बूड आल्यानें दोन शिलिंगाच्या खाली हंडणावळ जाऊं नये म्हणून हंड्या विकण्यास सरकारजवळ बाण उगलें नाही. सोने, कागदी पोंड, कायदेशीर पग्विर्तनाचा दर ह्यांपैकी कोणतेंच मूल्यमापनाचे परिमाण अस्तित्वांत राहिलें नाहीं व सरकारने आपली ह्या विषयीची दुर्बलता जाहीर केली. मालाची आयात व निर्यात आणि चलनाचा पुगडा ह्यांस अनुसरून हंडणावळीचा दर आपोआप कमी अधिक होऊं लागला, व पुढे १८ पेन्साच्या आसपास पुष्कळसा स्थिर झाला. परंतु एकदां हान पोळल्यामुळे पुन्हा चलनपद्धतीत व हंडणावळीच्या दरात फेरबदल कण्यापूर्वी सर्व जगांतील आर्थिक परिस्थिति व किंमतीचे मान अधिक स्थिर होण्याची आपण वाट पहात आहोंत असें सरकारतर्फे सांगण्यात आलें. १९२०-२१ पासून तो १९२६-२७ पर्यंत हिंदु-स्थानात पायाशुद्ध चलनपद्धति अशी कोणतीच नव्हती व धंदूवाले आणि मार्बजनिक पुढारी सरकारनें आपलें कायमचे चलनविषयक धोरण जाहीर करवें अशी जोगची मागणी करीत होते. मध्यंतरी १९२४ च्या ऑगस्ट महिन्यात हिल्टन् यंग कमिशन नेमलें जाऊन हिंदी चलनपद्धतीच्या इतिहासांतील अगदी अलीकडील चौकशीस प्रारंभ झाला.

१६ हिल्टन् यंग कमिशनच्या शिफारसीः—हिल्टन् यंग कमिशनकडे जे तीन मुद्दे चौकशी व शिफारस कण्याकृतिं सोंपविले होते त्याकडे पाहिलें

असतां १९२५ च्या आगस्टांत हिंदी चलनपद्धति किती विस्कळित झाली होती ह्याची कल्पना येते. हिंदुस्थानांत चलनविषयक परिमाण कोणतें असावें, चलनपद्धति कोणाच्या हुकुमतीखाली असावी, तिच्या व्यवस्थेवर कोणाचा अधिकार चालावा व रुपयाचें सोन्याच्या नाण्याशी प्रमाण काय असावें हेच ते मुद्दे होत. कमिशनचें काम चालू होतें त्या वेळी सोन्याचें नाणें चलन म्हणून मुळीच वापरलें जात नसून सरकारचें धोरण रुपयास १८ पेन्स ह्या दरानें हुंडणावळ कायम करण्याचें होतें. ह्याच दराने हिंदुस्थानांत व इंग्लंडांत हुंड्यांचा व्यवहार करण्याचा प्रघातही सरकारनें ठेवला होता. कायदेशीर दर असलाच तर तो दोन शिल्लिंगाचा असता ह्या नव्या भावानें हुंडणावळ कायम करण्याचा प्रयत्न करणें गैर कायदा असून व त्याचद्वल हिंदी लोकमत विरुद्ध असूनही सरकारनें आपलें धोरण चालूच ठेवलें; एवढेंच नव्हे तर कमिशन चौकशी करित असतां हुंडणावळ कमी होण्याचा रंग दिसताच चलनाचा पुगवटा कमी करून ती १ शि. ६ पेन्सावर चढविण्यात आली. हिंदी चलनपद्धति घोट्याच्याची असून हुंडणावळीची स्थिरता कशावर अवलंबून आहे हें सामान्य माणसांस कळणे अशक्य आहे असे कमिशननें ठरविलें. सरकारजवळ अनेक प्रकारच्या ठेवी व निधी असण्यानें निष्कारण दुहेरी रकमा अडकून राहतात हे योग्य नाही असा कमिशननें निकाल दिला व चलनविषयक अधिकार सरकारच्या हातांत व भाडवळ आणि पत ह्यांची संघटना खाजगी पेढ्यांच्या हातात असा दुर्गंगी व्यवहार असणे धोक्याचे आहे असेही कमिशनचें मत पडलें. सरकारची सध्याची चलनपद्धति अलक्षित नसून चलनाची वाढ व संकोच सर्वस्वी सरकारच्या इच्छेवर अवलंबून आहेत आणि हिंदी चलनपद्धतीत लवचीकपणा, म्हणजे लोकांच्या चलनविषयक गरजा वाढतांच चलनाचा पुगवटा वाढविण्याचा व त्या कमी होतांच चलन कमी करण्याचा गुण नाही, असेही कमिशननें मत दिले. प्रचलित पद्धति ह्याप्रमाणे सद्गोष्ट ठरवून कमिशननें पुढीलप्रमाणें शिफारसी केल्या.

सुवर्णपरिवर्तनपद्धतीत हुंडणावळीच्या स्थिरतेचा गुण असला तरी तिच्यांत गुंतागुंती व कृत्रिमता फार, स्वास्तव पूर्ण सुवर्णपरिमाण हिंदुस्थानांत चालू करणेंच आवश्यक आहे असें कमिशननें मुचविले. हिंदुस्थानसरकारच्या फडाणिशी खाल्यानें सुवर्णपरिमाण व सुवर्णचलन मुरू करण्याची एक योजना कमिशनपुढे ठेविली होती. परंतु हिंदुस्थानांत सोन्याचे नाणें चालू झाल्यास सोन्याचा भाव वाढून व चांदीचा उतरून सर्व जगांतील किंमतीच्या मानांत एकदम चढउतार होतील व त्याचा हिंदुस्थानावर विपरीत परिणाम झाल्याशिवाय राहणार नाही ह्या मुद्यावर कमिशननें ती योजना अमान्य ठरविली. सुवर्णचलन चालू करण्यास पुरेसें सोने मिळवावयाचें तें अमेरिकेकडून विकत घेऊन अगर कर्ज काढून घ्यावें लागेल; असें करण्यांत व येथें सोन्याचा नाणी पाडण्यांत सरकारास पुष्कळ खर्च येईल; व अमेरिका कर्जाऊ अगर विक्रीनें

हिंदुस्थानास सोने देण्यास तयार होईल अशी खात्री नाही अशा अनेक अडचणी कमिशनने पुढे मांडल्या होत्या. सुवर्णपरिमाण पूर्णपणे चालू करण्याच्या योजनेस जोराचा पाठिंबा देणारे कमिशन सुवर्णचलनाच्या सरकारी योजनेसही नितक्याच जोगने विरोध करते ह्याचें पुष्कळांस आश्चर्य वाटलें. परंतु हिल्टन यंग कमिशनच्या शिफारशीचा हाच विशेष होता की सुवर्णचलनविरहित सुवर्णपरिमाण येथें चालू करून लोकांत पेढ्यांच्या व्यवहारांचा प्रसार घडवून आणावयाचा, व पेढ्यांच्या साहाय्याने लहानसहान रकमाही उत्पादकपणें गुंतू लागल्या की सर्व देशांतील सुवर्णसंचय एका मध्यवर्ती पेढीजवळ ठेवून त्याच्या जोगवर साधें व पूर्ण सुवर्णपरिमाण स्थापन करावयाचें. लोकांच्या हातांत नाण्यांच्या स्वरूपांत सोने अडकून राहिलें तर सरकारास किंवा मध्यवर्ती पेढीसारख्या दुसऱ्या चलनविषयक सत्ताधारी संस्थेस चलनाच्या पुरवठ्याचें नियमन करणें अशक्य होईल; त्यास्तव लोकांस नोटा व रुपये ह्यांच्या मोबदला प्रमाणभूत धातू म्हणून सोने द्यावयाचें तें नाणें नसून सोन्याच्या लगडी अमाव्या म्हणजे लोकांच्या हातांतील सोन्याच्या चलनाच्या पुरवठ्यावर प्रत्यक्षपणें कांही परिणाम होणार नाही असें कमिशनचें धोरण होते, आणि म्हणून चलनाचा पुरवठा, सोन्याची खरेदीविक्री व पतीचे व्यवहार ह्या सर्वांचें नियंत्रण सरकारी खात्याकडून न होतां एका मध्यवर्ती पेढीमार्फत व्हावें अशी कमिशनने शिफारस केली. नोटा व रुपये पूर्वाप्रमाणेच पूर्णपणें कायदेशीर चलन म्हणून चालावे; भारी किंमतीच्या नोटाचें कमी किंमतीच्या नोटांत परिवर्तन करून मिळवें; परंतु नोटांच्या मोबदला रुपये देण्याची जबाबदारी सरकारवर किंवा मध्यवर्ती पेढीसारख्या दुसऱ्या चलनाधिकारी संस्थेवर असू नये अशीही कमिशनने शिफारस केली. परंतु चलन-पद्धतीचा पाया सोने हें आहे ही गोष्ट लोकांस परिणामकारकपणें कळानी व चलनाधिकारी संस्थेस लोकांच्या हातांतील चलनाचा सोन्याचा पुरवठा मर्यादित करतां यावा त्यास्तव त्या संस्थेमार्फत ठराविक भावानें सोन्याची खरेदी-विक्री व्हावी जावी असें कमिशनने सुचविलें. ह्याच स्वरूपाच्या पद्धतीचीं मागे प्रास्ताविक भागांत सुवर्णखंड मूल्यमापन पद्धति ह्या नांवानें उल्लेख केला आहे.

रुपयांचा सोन्याशी संबंध १८ पेन्सांस एक रुपया ह्या प्रमाणांत असावा असा कमिशनचा निकाल असल्यानें सोन्याच्या कायदेशीर खरेदीविक्रीचे दर ह्या प्रमाणास अनुसरून असावे असेंच अर्थातच कमिशनचें म्हणणें होतें. सरकारकडून कायदेशीर चलनाच्या मोबदला सोने विकत घेण्याचा व सोने देऊन चलन मागण्याचा हक्क ५०० तोळ्यांवरील गिन्हाइकास असावा असें सुचविण्यांत आलें होतें. ठराविक दरापेक्षां सोने स्वतः झाल्यास तें विक्रीकरतां पेढीकडे अगर सरकारकडे

येईल; त्या मोबदला सरकारने चलन दिले म्हणजे एका बाजूस चलनाचा पुगवठा वाढून व उलट बाजूस सोन्याचा बाजारांतील पुगवठा मर्यादित होऊन आपोआप सोन्याचा भाव वाढेल; त्याच्या उलट, बाजारांत ठराविक दरापेक्षां सोने महाग असल्यास ते सरकारकडून कायदेशीर दरांने विकत घेण्यास लोक चलन आणून देतील. मग बाजारांतील चलन कमी होऊन सोने वाढल्याने सोन्याचा भाव आपोआप उतरेल. ह्याप्रमाणे अंतर्गत चलन चांदीचे व कागदाचे ठेवूनही त्याचे सोन्यांत व सोन्याचे त्यात वाटेल नेव्हां ठराविक दरांने परिवर्तन होण्याची हमी घेतली गेल्याने सुवर्णपरिमाणाचे सर्व फायदे देशामिच्छतील असे कमिशनला वाटले. सरकारने बाजारभावापेक्षां दर वेळेस नोड्याने सोन्याची खरेदी-विक्री करावयाची तर त्याकरतां सोन्याचा पुगवठाही पुष्कळ पाहिजे व होता होईल तो लोकांच्या चलनविषयक गरजा अंतर्गत चलनाने भागतील अशी व्यवस्था व्हावयास पाहिजे. म्हणून कमिशनने अशी शिफारस केली की सरकारची सर्व चलनविषयक कामगिरी एका नव्या स्वतंत्र पेढीकडे सोंपविण्यात यावी. कमिशनने हुंडणावळीच्या दरासंबंधी व पेढ्यांच्या मुद्रागणानसंबंधी ज्या शिफारसी केल्या होत्या त्यांचे पुढील दोन प्रकरणांत अनुक्रमाने विवेचन केलेच आहे. परंतु चलनपद्धति माधी अमावी व तिच्यावर लोकांचा विश्वास अभावा हे जे दोन गुण आवश्यक म्हणून कमिशनने मानले त्यांचा बरील योजनेत जवळ जवळ पूर्ण अभाव आहे हे महज दिसेल. सामान्य लोकांसही चलनपद्धतीत सुवर्णाचा अंतर्भाव केलेला आहे ही गोष्ट स्वानुभवाने पटावी ह्या हेतूने सोन्याच्या सर्टिफिकेटाची पोस्टखात्यामाफत विक्री करण्याची शिफारस करण्यात आली. पोस्टल कॅश सर्टिफिकेटप्रमाणे सोन्याची सर्टिफिकेटे विकून तीन किंवा पाच वर्षांनी रोख किंमतीबद्दल सव्याज रुपये अगर नोटा, किंवा विवक्षित वजनाचे सोने मिळावे ही कमिशनची शिफारस किनपत माधी अगर विश्वासजनक आहे हे निगळे सागाव्यास नको.

सर्व प्रकारच्या कायदेशीर चलनांचे परस्परगत परिवर्तन होण्याची व्यवहारात सरकारी सवडीनुसार व्यवस्था करावी; एक रुपया किंमतीच्या नोटा पुन्हा काढाव्या; सुवर्णनिधि व नोटांस तारण असलेला निधि हे एक करावे; नोटांच्या व रुपयांच्या मोबदला किती सोने ठेवावे ह्याबद्दल शेंकडेवारीने किमान मर्यादा ठरविण्याचा कायदा करण्यात यावा; इत्यादि इतर सूचनाही कमिशनने केल्या होत्या. परकी गण्टून सोन्याचे भाव चढून व चांदीचे भाव उतरून आर्थिक व्यवहारांत गोंधळ माजेल ह्या सबबीवर हिंदी लोकमताने वर्षानुवर्षे एकमुखाने केलेल्या सुवर्णचलनाच्या मागणीस वाटाण्याच्या अक्षता लावल्या गेल्या. कमिशनची ही वृत्ति हिंदी लोकांच्या मनांत चलनपद्धतीविषयी आधीच वसत असलेल्या साशंकतेच्या भावनेत भरच टाकील ह्यांत शंका नाही. मध्यवर्ती बँकेच्या साहाय्याने चलनाचे व हुंडणावळीचे

नियंत्रण करण्याची पद्धति यशस्वी होण्यास अत्यंत प्रगमनशील अशा पाश्चात्य राष्ट्रांत राजकीय, सामाजिक व शैक्षणिक प्रगति पुष्कळच व्हावी लागने; व तेथेही लोकांच्या भावना व विश्वास ही दुखावली जाऊ नयेत म्हणून कसोशीने व स्वार्थत्याग करूनही खटपट करण्यांत येते हे इंग्लंडच्या गेल्या ५-६ वर्षांच्या चलनविषयक इतिहासावरून स्पष्ट दिसेल. असें असतां जेथें पेढ्यांचा विस्तार फारच अल्प प्रमाणावर झालेला आहे व जेथील लोकांचा चलनपद्धतीच्या प्रामाणिक-पणावरचा व कार्यक्षमतेवरचा विश्वास उडून गेला आहे त्या राष्ट्रांतील परकी सरकारास ह्या पद्धतीचें अवलंबन करण्यास सांगणे अदूर दृष्टीचें द्योतक होय. हिंदुस्थानाची विशिष्ट राजकीय व सामाजिक परिस्थिति ध्यानांत ठेवून कमिशननें सरकारच्या महायुद्धकालीन चलनविषयक धोरणाचें समर्थन केलें होते, परंतु आपली गुंतागुंतीची सुवर्णखंडमूल्यमापनपद्धति हिंदुस्थानसरकारपुढें ठेवताना त्याच राजकीय व सामाजिक परिस्थितीचा कमिशनला विस्मय पडला. हिल्टन यंग कमिशनच्या शिफारशांस लोकमत सर्वस्वी विरुद्ध असूनही त्याचा अंगकार करण्याचें सरकारनें ठरविलें आहे. रिझर्व बँकेची प्रस्थापना व ५८ पेन्साचा हुंडणावळीचा दर ह्या बाबी प्रस्तुत शिफारशांत प्रमुख असल्याने त्यांच्या अनुगंधाने पुढील दोन प्रकरणांत योग्य स्थळी गेल्या दोन अडीच वर्षांतील सरकारी चलन-विषयक धोरणाचा विचार केला आहे.

प्रकरण अकरावें

परराष्ट्रीय हुंडणावळ

१ हिंदी हुंडणावळ—मागील प्रकरणांत हिंदी चलनपद्धतीचा विचार करित असतां हिंदुस्थानच्या परराष्ट्रीय हुंडणावळीचाही अनेक ठिकाणी उल्लेख केला आहे व चलनपद्धतीचा इतिहास व त्या पद्धतीची सुधारणा ह्यांचें पूर्णपणें आकलन होण्यास जेवढें विवेचन पुरेसेही आहे. परंतु हिंदुस्थानाच्या विशिष्ट आर्थिक व राजकीय परिस्थितीत हुंडणावळीच्या प्रश्नास स्वतंत्र महत्त्व प्राप्त झालें आहे. विशेषतः गेल्या तीनचार वर्षांत ' १६ विरुद्ध १८ पेन्स ' हा लढा सर्व लोकांपुढें असल्याने हुंडणावळ म्हणजे काय, हिंदुस्थानच्या चलनपद्धतीत तिचे विशिष्ट महत्त्व कोणतें व हुंडणावळीच्या दराची मरकागनें कशी व्यवस्था केली आहे ह्या बाबीविषयी सामान्य नागरिकांत पुष्कळ जिज्ञासाही उत्पन्न झालेली आहे. ह्या कारणास्तव परराष्ट्रीय हुंडणावळीच्या प्रश्नाचा प्रस्तुत प्रकरणांत स्वतंत्रपणें विचार करण्याचें योजिलें आहे. आगावाड्या, टपालखाते, वहातुकीची सुधारलेली साधनें व एकाच चलनपद्धतीचा सर्व देशभर बसलेला अंमल ह्या सेयी उपलब्ध नव्हत्या तेव्हां हिंदुस्थानाच्या निरनिगळ्या भागांचा आपापसातील व्यापारही फारसा नसे, व जी कांहीं देवघेव निरनिगळ्या भागांतील लोकामध्ये होई तिची देणी भागविण्यास सोनें अगर चांदी पाठविणें हेंही खर्चाचें व धोक्याचें असे. म्हणून निरनिराळ्या भागांतील व्यापारी एकमेकांवर हुंड्या काढून व त्या पेढीवाल्यांस विकून आपला व्यवहार करिते. हल्ली अनेक देशांची आपापसांत देवघेव होऊन आयात व निर्यात मालाच्या हुंड्याच्या कमी-अधिक पुरवठ्यास अनुसरून ज्याप्रमाणें हुंडणावळीच्या दरात चढ उतार होतो, त्याप्रमाणें जुन्या काळी हिंदुस्थानाच्या अंतर्गत व्यापाराच्या हुंड्यांच्या किंमतीतही होत असे. आजही हिंदुस्थानांतील ज्या देशी संस्थानांत स्वतंत्र चलनें आहेत तेथील चलनाची ब्रिटिश चलनांत असलेली किंमत थोड्याफार प्रमाणांत कमीअधिक होत असते. निजामाच्या राज्यांतल्या रुपयाचें ब्रिटिश रुपयाशीं ठराविक प्रमाण असूनही ज्या मानानें ब्रिटिश हिंदुस्थानांतील व्यापाऱ्यांस संस्थानी व्यापाऱ्यांचें निव्वळ देणें अधिक असेल त्या मानानें हैद्राबादी रुपयांत ब्रिटिश रुपयांची असलेली किंमत ठराविक प्रमाणाहून

१ मागे पानें ८१ ते ८६ ह्यांत परराष्ट्रीय व्यापाराचा आढावा व परराष्ट्रीय हुंड्यांचा व्यवहार ह्यांबद्दल जें स्पष्टीकरण केलेलें आहे ते वाचून पाहिल्यास प्रस्तुत प्रकरणांतील विवेचन समजण्यास मदत होईल.

कमी असू शकते. अर्थात्च ब्रिटिश रुपयाचा संस्थानी मुलखांतही मोठ्या प्रमाणावर उपयोग होत असल्याने व पेढ्यांचे व्यवहार व वहतुकीची साधनें ह्यांतही मोठ्या प्रमाणावर सुधारणा होत आल्याने हिंदुस्थानच्या अंतर्गत व्यापारातही परराष्ट्रीय देवघेवीचें असलेलें हें स्वरूप नाहीसे होत आहे.

सन १८९३ पूर्वी हिंदुस्थानांत मूल्यमापनाचें साधन चांदीचा रुपया हें नाणें होतें व ज्या देशांशीं हिंदुस्थानाचा व्यापार चालत असे त्यांपैकी पुष्कळांमध्ये सोन्याचें नाणें प्रमाणभूत मानलेलें असे. म्हणून आयात व्यापार व निर्यात व्यापार ह्यांच्या किंमतीच्या परिमाणाप्रमाणेंच सोने व चांदी ह्या धातूंच्या परस्पर किंमतीतील चढउताराचाही परराष्ट्रीय हुंडणावळीवर, म्हणजे एक रुपयास मिळणाऱ्या दुसऱ्या देशाच्या चलनाच्या भावावर, परिणाम होत असे. त्या सालापासून कोणत्या ना कोणत्या तरी स्वरूपांत सोने हेंच हिंदुस्थानांत मूल्यमापनाचें साधन समजलें जात आहे तरी ज्याप्रमाणें इंग्लंड, फ्रान्स, जर्मनी, अमेरिका, जपान इत्यादि सुवर्णमूल्यमापनपद्धति अस्तित्वांत असलेल्या राष्ट्रांत परस्पर व्यापाराच्या परिमाणास अनुसरून हुंडणावळीचा दर, म्हणजे एकाच्या चलनाचें दुसऱ्याच्या चलनाशीं असलेलें बाजारी प्रमाण, कमी अधिक होतें त्याप्रमाणे हिंदी चलनाचेंही इतर राष्ट्रांच्या चलनाशीं असलेलें प्रमाण म्हणजे हिंदी हुंडणावळ, कमीअधिक होणें साहजिकच आहे. त्यांतल्या त्यांत हिंदुस्थानांत मुख्य नाणें, म्हणजे रुपया, हें प्रतीक स्वरूप असल्याने व तें पाडून घेण्यास टांकसाळी खुल्या नसल्याने सरकार रुपया व सॉव्हरिन, म्हणजे सॉव्हरिनमधील ऐनजिनसी सोने, ह्यांचें जे प्रमाण ठरविलें तेंच कायदेशीर प्रमाण समाजावें लागतें. सोने अगर चांदी ह्यांपैकी कोणत्याच धातूची नाणी पाडून घेण्यास टांकसाळी खुल्या नसल्याने हिंदी नाणी व परदेशांतील नाणी ह्यांत टांकसाळी प्रमाण असें कांहीच नसतें. रुपयाचा पुर्वठा मर्यादित करून त्याचें चलनविषयक मूल्य नियमित करण्याचा सरकारी प्रयत्न हाही सोन्याचांदीचा भाव, आयात व निर्यात व्यापाराचे परिमाण व सरकाराची सांपत्तिक परिस्थिति इत्यादि विशेषांम अनुसरूनच करावा लागतो. हुंडणावळीचा चढउतार व पेढ्या, उद्योगधंदे, व्यापार, बाजारभाव, आणि हुंडणावळीचा दर ह्यांच्यातील परस्पर संबंध सर्व देशांत असतात त्याचप्रमाणें हिंदुस्थानांत असून सरकारची सांपत्तिक परिस्थिति व चलनविषयक धोरणाचा चिनचूकपणा ह्या कारणांचाही हुंडणावळीचे दर व देशाची आर्थिक परिस्थिति ह्यांवर परिणाम होत असतो.

१८९३ सालापूर्वी हिंदुस्थानांत रौप्य चलनपद्धति अस्तित्वांत असता, चांदीचे भाव उतरून सरकारी खजिन्यात कशी तूट येऊ लागली व तें अग्रिष्ट टाळवें म्हणून

सरकारने कसकसे प्रयत्न केले, हे मागील प्रकरणांत सांगितलेच आहे. चांदीचा भाव उतरल्याने रुपयास मिळणाऱ्या पेन्साचे अगर सोन्याचे परिमाणही कमी झाले. हुंडणावळीचा दर असा उतरल्याने आयात मालाचे व्यापारी व ज्या लोकांस कोणत्या ना कोणत्या तरी कारणाने परदेशास पैसे पाठवावयाचे होते त्यांचे नुकसान झाले; कारण, पूर्वीइतकेच रुपये देऊन त्यांस पूर्वीपेक्षा कमी भाराचे सोने अगर कमी किंमतीचे सोनेरी चलन घेऊन स्वस्थ बसावे लागे. उलट पक्षी, ज्या लोकांस त्यांच्या परदेशी कर्जदाराकडून पैसे मिळावयाचे होते त्यांचा, म्हणजे मुख्यतः निर्यात मालाच्या व्यापाऱ्यांचा, हुंडणावळीच्या उतरत्या दराने फायदा झाला. कारण, पूर्वीइतक्याच परदेशी चलनाचे हिंदी चलनात परिवर्तन होतांना, चांदीचा भाव उतरल्याने त्यांस अधिक रुपये मिळू लागले. १८९३ पासून रुपयांचा पुढाळा मर्यादित करून त्याचे परदेशी देवघेवीचे साधन ह्या नात्याने असलेले मूल्य १६ पेन्स ह्या दराने कायम करण्याचे धोरण सरकारने स्वीकारले, व महायुद्धाच्या काळापर्यंत ते यशस्वीपणे चालविले हे मागील प्रकरणावरून दिसले असेलच. हिंदुस्थानसरकारास प्रतिवर्षी सुमारे तीस कोटी रुपये इंग्लंडात खर्चावयाचे असताना व ते पाठविण्यास हुंडणावळीचा दर स्थिर असल्याने, आणि त्यांतल्या त्यात तो चढीचा असल्याने, सरकारची सोय होते हे उघड आहे, आणि म्हणूनच मूल्यमापनाचे परिमाण बदलूनही हुंडणावळ शक्य तितकी भागी व स्थिर ठेवण्याचा सरकारकडून प्रयत्न होत असतो. परराष्ट्रीय व्यापाराचा आढावा हिंदुस्थानास 'अनुकूल' अगर 'प्रतिकूल' असेल त्याप्रमाणे हुंडणावळीचे दर अनुक्रमे चढतात व उतरतात हे खरे. परंतु सुवर्णपरिवर्तनपद्धति येथे अस्तित्वांत असल्याने, हे दर पंधरा रुपयांस एक सौव्हारिन ह्या प्रमाणास धरून असलेल्या दोन्ही सुवर्णमर्यादांच्या पलीकडे जाण्याची भीति वाटू लागतांच, सरकार इंग्लंडात हिंदुस्थानावर व हिंदुस्थानात इंग्लंडवर वर्गिल कायदेशीर दराने हुंड्या विकण्यास तयार होई. स्टेट सेक्रेटरी हिंदुस्थानसरकारवर हुंड्या विक्री त्या मुख्यतः स्वतःच्या खर्चास लागणारे पैसे हिंदुस्थानसरकारकडून अप्रत्यक्षपणे लंडन येथे आणवे ह्या हेतूनेच होय. परंतु अनेक प्रसंगी हिंदुस्थानातील मालाच्या इंग्रजी गिऱ्हाइकास मालाची किंमत कायदेशीर दराने हिंदुस्थानास पाठविता यावी म्हणूनही हिंदुस्थान सरकारवर हुंड्या विकल्या जात. ह्या हुंड्यांस, त्या 'सेक्रेटरी ऑफ स्टेट फॉर इंडिया इन् कॉन्सिल' ह्या अधिकाऱ्याने विकल्या असल्याने कौन्सिल चिल्स अगर निव्वळ कौन्सिल्स असे म्हणत. कौन्सिल विले स्टेट सेक्रेटरीने हिंदुस्थान सरकारवर काढलेली असत व सामान्यतः परराष्ट्रीय व्यापाराचा आढावा हिंदुस्थानास अनुकूल असल्याने कायदेशीर दराने ती विकली जाण्यास हरकत पडत नसे. परंतु कधी कधी व्यापारी आढावा हिंदुस्थानास प्रतिकूल होऊन हुंडणावळीचा

३२ उतसू लागून कायदेशीर दगाच्याही खाली जाण्याची भीति उत्पन्न होई. अशा वेळी परदेशी धनकांच्या हिंदी ऋणकांस कायदेशीर दगाने आपली देणी देऊन टाकतां यावी ह्या हेतूने हिंदुस्थानसरकार स्टेट सेक्रेटरीवर हुंड्या विक्री. कौन्सिल बिले स्टेट सेक्रेटरीने हिंदुस्थानसरकारवर काढलेली असून ह्या हुंड्या अगर बिले हिंदुस्थानसरकारने स्टेट सेक्रेटरीवर काढली असल्याने ह्यास 'गिव्हर्स कौन्सिल' म्हणजे 'परत' अगर 'उलट्या' हुंड्या असे म्हणत. कौन्सिल बिले व रिव्हर्स कौन्सिल हे शब्दप्रयोग नेहमी वापरण्यांत येत असल्याने त्यांच्या अर्थाचे येथे स्पष्टीकरण केलेले आहे.

पहिल्या प्रथम ईस्ट इंडिया कंपनी व पुढे हिंदुस्थानसरकार ह्यांस अनेक कारणांनी विलायतेस पैसे पाठवावे लागत. ज्याप्रमाणे परदेशी मालाची हिंदुस्थानांत आयात करणाऱ्या व्यापारी आपले विलायतचें देणें भागवितो त्याप्रमाणें वरील सरकारी व्यवहारांतही एनजिनमी सोने पाठवून किंवा हिंदुस्थानांतून विलायतेस निर्यात झालेल्या मालाच्या हुंड्या विकत घेऊन लंडनमधील देणें भागविणें शक्य असतें व ह्या मार्गाचा सन १८६२ पूर्वी सरकार उपयोगी करीत असे. अलीकडे निर्यात मालाच्या हुंड्या विकत घेऊन येथून विलायतेस पैसे पाठविण्याचा पद्धतीचा उपक्रम हिंदुस्थानसरकारने पुन्हा केला आहे. ह्यापूर्वी हिंदुस्थानसरकारकडून स्टेट सेक्रेटरीकडे पैसे पाठविण्याचा प्रमुख मार्ग म्हणजे वर सांगितल्याप्रमाणें स्टेट सेक्रेटरीच्या हुंड्यांची विक्री हाच होता. हिंदी मालाच्या परदेशी गिऱ्हाडकांकडून ब्रिटिश चलन स्वीकारून त्या मोबदला हिंदुस्थानसरकारकडून कायदेशीर प्रमाणानें रुपये मिळण्याच्या हुंड्या देणे म्हणजे अप्रत्यक्षपणें हिंदुस्थानसरकारचा पैसा विलायतेस स्टेट सेक्रेटरीस पोहोचविणेंच होता. पहिल्या प्रथम अशा हुंड्याची विक्री महिन्यांतून एकदाच होत असे; परंतु पुढे पुढे ती दर पंधरवड्यास व दर आठवड्यासही होऊ लागली. शिवाय, हुंड्यामध्येही तारेच्या हुंड्या व माध्या हुंड्या असा भेद असून तारेच्या हुंड्याचा भाव सहाजीकच माध्या हुंड्याहून अधिक असे. शिवाय, नियमित वेळेखेरीज अर्धेमध्ये इतर वेळांही कोणी हुंड्या विकत मागितल्यास विवक्षित भावानें अशा खास हुंड्याही विकल्या जात. इतकेंही करून हिंदुस्थानास परराष्ट्राकडून येणें असलेला सर्वच पैसा ह्या मार्गांनी येऊ शकत नसे; व सोन्याच्या सांठ्वरिनांची हिंदुस्थानास निर्यात करून राहिलेलें देणें भागविणें परकी गिऱ्हाडकांस भाग पडे. स्टेट सेक्रेटरीच्या हिंदुस्थानसरकारवरील व हिंदुस्थानसरकारच्या स्टेट सेक्रेटरीवरील हुंड्यांची कायदेशीर दगाने विक्री करण्याची पद्धत हिंदुस्थानाच्या चलनविषयक संघटनेत फार महत्त्वाची समजली पाहिजे. हिंदुस्थानास परराष्ट्रीय व्यापाराचा आढावा सामान्यतः अनुकूल असल्यानेच ह्या पद्धतीचें अवलंबन शक्य झालेलें आहे. त्यास्तव पहिल्या प्रथम परराष्ट्रीय व्यापाराच्या आढाव्यासंबंधी महत्त्वाच्या बाबीची माहिती देऊन मग स्टेट सेक्रेटरी व हिंदुस्थानसरकार ह्यांच्यातील हुंड्यांच्या व्यवहाराकडे बळणें बरे.

२ हिंदुस्थानचा परराष्ट्रीय व्यापाराचा आढावा—मालाच्या व्यापाराचा आढावा व एकंदर परराष्ट्रीय देण्याघेण्याच्या हिशोबाचा आढावा ह्यांमधील भेद मार्गे प्रास्ताविक भागात स्पष्ट केला आहे, त्याचें प्रत्यंतर हिंदुस्थानाच्या परराष्ट्रीय व्यापारांत चांगलें येतें. हिंदुस्थानांतून प्रतिवर्षी परदेशांस जो माल पाठविला जातो त्याची किंमत आयात मालाच्या किंमतांहून पुष्कळच अधिक असते. ह्या ताफावतीचा मोबदला हिंदुस्थानास प्रत्यक्षपणें सोनें अगर चांदी पाठवून केला गेल्यास तितक्या पुरतें परराष्ट्रांनी हिंदुस्थानाचें देणें देऊन टाकलें असें उघड होतें. मालाची आयात व सोन्याचांदीची आयात ह्यांच्या किंमतीहून निर्गत मालाची किंमत अधिक असते व ह्या फरकापुरती स्टेट सेक्रेटरीनें हुंड्यांची जी विक्री केलेली असते त्याच्या मोबदला हिंदुस्थानात कशाचीच आयात झालेली मात्र दिसत नाही. परंतु सरकारचें विलायती देणें, परदेशी पेढ्या, आगबोटी, विमा कंपन्या, व्यापारी व नोकर ह्यांच्या कामगिरीबद्दल वेतन ह्या न दिसणाऱ्या बाबींची किंमत म्हणून हिशोबी आढाव्यांत तेवढी रक्कम खर्च घालणें, म्हणजे त्या रकमेबद्दल मालाची नव्हे तर 'कामगिऱ्यांची' आयात झालेली आहे, असें म्हटलें पाहिजे. दृश्य व अदृश्य अशा सर्व बाबींच्या आयातनिर्गतीचा हिशोब केल्यास हिंदुस्थानच्या परराष्ट्रीय देण्याघेण्याचा पुढीलप्रमाणें ताळेबंद नयार होईल.—

परराष्ट्रांकडे हिंदुस्थानाचें येणें

- १ मालाची निर्यात.
- २ हिंदुस्थानांत परराष्ट्रांत काढलेलें कर्ज.
- ३ परराष्ट्रांत राहणाऱ्या हिंदी लोकांनी स्वदेशी पाठविलेला पैसा.
- ४ हिंदुस्थानांत राहणाऱ्या प्रवासी, मिशनरी वगैरे परकी लोकांमन्यांच्या देशातून आलेला पैसा.

परराष्ट्रांस हिंदुस्थानातून द्यावयाचें देणें

- १ मालाची आयात.
- २ सोन्याचांदीची आयात.
- ३ कर्जगेऱ्यांची आयात.
- ४ परराष्ट्रांत असणाऱ्या हिंदी लोकांस व हिंदुस्थानात नोकरगिऱ्यांच्या परराष्ट्रियाच्या कुटुंबास पाठवावयाचा पैसा.
- ५ हिंदुस्थानांत धंदा करणाऱ्या परकीयांचा नफा.
- ६ परदेशी पेढ्या, विमा कंपन्या, आगबोटीच्या मंडळ्या वगैरे धंदेवाल्यांच्या कामगिरीचें वेतन व परराष्ट्रांत हिंदुस्थानांत काढलेल्या कर्जावरील व्याज.

७ हिंदुस्थान सरकारचा विलायते-
तील खर्च, म्हणजे सरकारी नोक-
रीतील परकीयांचा पगार, भत्ता,
प्रेन्सनें वगैरेबद्दल, तसेंच सर-
कारी मालाच्या व सोन्या-
चांदीच्या होणाऱ्या आयातीबद्दल
यावयाचे देणे.

देण्याघेण्याच्या वरील सर्व बाबींचा हिशेब करून हिंदुस्थानाच्या परराष्ट्रीय देव-
घेवीचा विनचूक आढावा काढणे अत्यंत कठीण आहे, कारण त्यापैकी अनेक
अदृश्य बाबीसंबंधी विव्धमनीय आंकडे मिळविणे अशक्य आहे; तरी शक्य तेवढे
आंकडे जमवून परराष्ट्रीय हिशेबाच्या आढाव्याचे पुढील कोष्टक तयार केले आहे.
त्यावरून महायुद्धापूर्वी प्रतिवर्षी सरासरीनें हिंदुस्थानाचें परराष्ट्रांकडे ७८.२ कोटी रुपये
येणें निघे, व हा आंकडा महायुद्धाच्या पाच वर्षांत ७६.३ कोटी व महायुद्धानंतरच्या
पाच वर्षांत ५२.४ कोटी इतका होता असें दिसून येईल. खाजगी व्यापाराच्या ह्या
तफावतीचा मोबदला सोन्याचांदीची आयात होऊन व स्टेट सेक्रेटरीनें हुंड्या विकून
हिंदी लोकांस मिळत असे. स्टेट सेक्रेटरीच्या ह्या हुंड्या मुख्यतः हिंदुस्थानसरकारचा
विलायती खर्च भागविण्यास, रुपये पाडण्याकरिता चांदी विकत घेण्यास, कर्ज
फेडण्यास अगर भांडवल म्हणून खर्च करण्यास, जरूर तो पैसा लंडनमध्ये आपल्या हाती
यावा म्हणून हिंदुस्थान सरकारवर विकल्या जात. व्यापारी आढाव्यानें हिंदुस्थानाचें
इतर राष्ट्रांकडे सुमारे पाऊणशें कोटी रुपये येणें निघते, असें असून सोन्याचांदीची
आयात त्या मानानें मात्र फारच थोडी होते व स्टेट सेक्रेटरी आपल्या स्वतःच्या
मामुली व विशेष खर्चाकरिता लागणाऱ्या रकमेपेक्षां अधिक किंमतीच्या ज्या हुंड्या
विक्रतो त्या वाढाव्याच्या किंमतीच्या हुंड्यांबद्दल हिंदुस्थानास कांहींच मोबदला
मिळत नाही असें वरवर पहाणारास वाटण्याचा संभव आहे. परंतु,
परकी धंदेवाल्यांनी हिंदुस्थानांत मिळविलेला नफा हा अशा अप्रत्यक्ष मार्गानेंच
त्यांच्या घरपोहोचता व्हावयाचा असतो. हिंदुस्थानांत परकी धंदेवाल्यांचे अदमासें
८०० कोटी रुपये भांडवल गुंतले आहे असें मानलें तर सुमारे ४० कोटी रुपये तरी
त्यांचा निव्वळ नफा म्हणून प्रतिवर्षी विलायतेस पाठविणें आवश्यक होईल. ही ४०
कोटींची रक्कम हिंदुस्थानाच्या कर्जखाती घातली तर हिंदुस्थानांत निव्वळ आयात
अधिक होत आहे असेंही दिसेल. ही निव्वळ आयात म्हणजे अर्थातच परकी भांड-
वलवाल्यांनी प्रत्यक्ष अगर अप्रत्यक्षपणें येथील धंद्यांत गुंतविलेला अधिक पैसा होय
हें निराळें सांगायला नको. १९१३ सालापासून आजपर्यंतच्या परदेशी व्यापाराच्या
आढाव्याचे सविस्तर आंकडे पुढील कोष्टकांत दिले आहेत:—

हिंदुस्थानाच्या परराष्ट्रीय व्यापाराचा आढावा

(+ अशी सूण निव्वळ निर्यातीकरिता व — अशी सूण निव्वळ आयातीकरिता केली आहे.)

(आंकडे कोट रुपयांचे आहेत.)

	१९९३-९४ अंश- रेतचा पांच वर्षांचा सरा- सरी. (महामुद्रापत्राच्या कोल)	१९९८-९९ अंश- रेतचा पांच वर्षांचा सरा- सरी. (महामुद्रापत्राच्या कोल)	१९९३-९४ अंश- रेतचा पांच वर्षांचा सरा- सरी. (महामुद्रापत्राच्या कोल)	१९९९-२० महो- द्वेषी महामुद्रापत्राच्या कोल)	१९९४-९५	१९९५-९६	१९९६-९७
१ साजगी हिंदी मालाची निर्यात	+ २१९.६	+ २१५.९	+ २८५.६	+ ३०९.०	+ ३८४.५	+ ३७४.८	+ ३०१.४
२ परकी मालाची पुन्हा निर्यात	+ ४.६	+ ८.१	+ १५.६	+ १७.७	+ १३.५	+ १०.४	+ ८०
३ परकी मालाची आयात	- १४५.८	- १४७.८	- २४८.८	- २००.८	- २४३.१	- २२४.२	- २३०.१
४ साजगी मालाच्या व्यापाराचा आढावा.	+ ७८.२	+ ७६.३	+ ५२.४	+ १२५.९	+ १५५.०	+ १६१.१	+ ७९.२
५ सोने (साजगी)	- २८.१	- ७.८	- १३.९	- १०.९	- ७३.९	- ३४.८	- १९.४
६ चांदी (साजगी)	- ७.२	- २.९	- ११.७	+ १.१	- ०२.०	- १७.१	- १९.७
७ चलनी नोटा (साजगी)	—	—	—	- १.१	—	- १.१	— १.१
८ सोने चांदी व पैसाअडका हांच्या साजगी व्यवहाराचा आढावा.	- ३६.०	- १०.८	- २६.१	+ १६.८	- १४.२	- ५२.८	- ३९.३
९ अंतराष्ट्रीय देवघेवच्या दृश्यवाचीचा आढावा.	+ ४२.२	+ ६५.५	+ २६.३	+ ११५.१	+ ६०.७	+ १०९.२	+ ३९.९

१० स्टेट सेक्रेटरीने हिंदुस्थान सरकारावर विकलेल्या हुंड्या, हिंदुस्थानसरकारने हिंदुस्थानांत विकत घेतलेल्या लंडनवरल्लि हुंड्या, व हिंदुस्थानातील व्यापारी व पेढ्या सांच्या विलायतेतील ठेवी घेऊन त्या मोबदला त्यांस घेथें दिलेल्या रकमा ह्या तिहीची बेरीज.	-	४१.३	-	३४.९	-	१५.४	-	३६.८	-	५६.३	-	६१.२	-	२.८
११ हिंदुस्थान सरकारने लंडनवर विकलेल्या हुंड्या.	+	.५	+	५.५	+	९.४	+	१८.५	—	—	—	—	—	१.९
१२ सरकारी कर्जोर्ग्यांचा व्यवहार	-	.८	-	.३	-	.०५	-	१.३	-	.२	-	१.२	+	.०३
१३ हिंदुस्थानसरकारच्या कर्जोर्ग्यांवरल्लि व्याज हिंदुस्थानांत मिळण्याबद्दल हुंड्या.	-	.४	-	.३	-	.३	-	.२	-	.४	-	.३	-	.३
१४ सरकारातर्फे झालेल्या पेशाच्या व्यवहाराचा आढावा.	-	४२.६	-	३०.१	-	६.३	+	१९.८	-	५७.१	-	६२.८	-	१.२
१५ सर्व दृश्य बाबींचा हिशेब करून निघणारा आढावा.	-	.४	+	३५.४	+	१९.९	+	९५.३	+	३.६	+	४६.३	+	३८.७

४७४ व्यापारी आढाव्यांतील बाकी चुकविण्याची पद्धत

३ व्यापारी आढाव्यांतील बाकी चुकविण्याची पद्धत:—दृश्य व अदृश्य अशा सर्व देण्याघेण्याच्या बाबीची (आयात व निर्यात हुंड्यांच्या सरेदीविक्रीने वजावाट होऊन राहिलेली) शिल्पक सोन्याचांदीच्या अगर स्टेट सेक्रेटरीच्या हुंड्याच्या साहाय्याने कशी चुकविली जाते, त्याबद्दल एखाद्या विवक्षित वर्षाचे सर्व आंकडे घेऊन खुलासा करणे उपयुक्त होईल. आपण महायुद्धाच्या वेळचेच १९१६-१७ साल हे उदाहरणात्मक मानल्यास असे दिसते की, त्या वर्षी साजगी मालाच्या आयातनिर्यातीच्या व्यापारांत ९०.२७ कोटी रुपयांनी आढावा हिंदुस्थानास अनुकूल होता. म्हणजे विलायती माल हिंदुस्थानांत आणणाऱ्या व्यापाऱ्यांची परकीय चलनावद्दल, किंवा सौवर्गनावद्दल, जी मागणी होती त्यापेक्षा हिंदुस्थानाचा माल आपापल्या देशांत नेणाऱ्या परकीयांची रुपयांस असलेली मागणी सुमारे ९० कोटी रुपयांनी अधिक होती. हिंदुस्थानातून निर्यात झालेल्या मालाची किंमत परदेशांतून येथे आलेल्या मालाच्या किंमतीतून परस्पर भागावी, म्हणजे निर्यात मालाच्या व आयात मालाच्या हुंड्याची परस्पर वजावाट व्हावी, असे म्हटले तरी आयात हुंड्यांच्या किंमतीहून निर्यात हुंड्यांची किंमत ९० कोटी रुपये अधिकच भरत होती. येथील व्यापाऱ्यांस ही रक्कम हुंड्यांच्या व्यवहारांखेरीज इतर मार्गांनी मिळणे आवश्यक होते. हे ९० कोटी रुपये कांही अंशी सरकारने हुंड्याबद्दल चलन पुरवून व कांही अंशी अदृश्य अशा आयातीबद्दल हिंदी गिन्हाइकानी दिलेल्या पैशानून भागले गेले. सरकारकडून पुर्वविण्यांत आलेल्या चलनाची एकदम रक्कम ५९.०४ कोटी रुपये होती व तिचा तपशिल पुढीलप्रमाणे होता.

१ स्टेट सेक्रेटरीने हिंदुस्थानसरकारवर विकलेल्या हुंड्या वदविण्याकरिता दिलेले चलन.	४७.०७ कोटी
२ पोस्टांतून मनीऑर्डरी आल्या त्यांबद्दल मिळालेले चलन.	३.३० "
३ इराण व इतर देश येथून हिंदुस्थानसरकारवर पाठविलेल्या तारेच्या हुंड्याची रक्कम.	४.५० "
४ पूर्व आफ्रिकेतील सरकारमार्फत एका हिंदी पेडीस दिलेली रक्कम.	३.६७ "
५ ब्रिटिश सरकारच्या खास हुकुमतीखालील कांही वसाहतितून हिंदुस्थानसरकारवर विकलेल्या हुंड्या.	२.३ "
६ मेसापोटेमियामधून परत आलेल्या सरकारी नोटा वदविण्यास दावे लागलेले रुपये.	३० "
एकूण सरकारमार्फत भागविलेली परराष्ट्रीयांची हिंदी चलनावद्दलची मागणी	५९.०४ "

ह्याखेरीज सुमारे ३१ कोटी रुपये खाजगी व्यापाऱ्यांच्या आढाव्याने परराष्ट्रीय-कडे फिरावयाचे, त्याची विल्हेवाट पुढीलप्रमाणे झाली. अंतराष्ट्रीय देवघेर्वांचा मुख्यतः व्यवहार करणाऱ्या पेढ्यांच्या मार्फत २५ कोटी रुपयांच्यावर रकम मालाच्या आयातीखेरीज इतर कारणांनी परदेशांस पाठविली गेली. त्यापैकी सुमारे १॥ कोटी रुपये रकम हिंदुस्थानातील लोकांनी ब्रिटिश सरकारचे निरनिराळ्या प्रकारचे कर्ज-रोखे विकत घेण्यास पाठविली होती. शिवाय, ब्रिटिश नागरिकांचे येथील मंडळ्यांत खाजगी रीतीने भांडवल गुंतलेले आहे त्यावरील नफा म्हणून आणखी एक मोठी रकम इंग्लंडला पाठविली गेली. इंग्लंडांत नोंदलेल्या परंतु हिंदुस्थानांत धंदा करणाऱ्या अशा मंडळ्यांचा नफा पेढ्यांमार्फत विलायतेस पाठविला गेला त्याची रकमही सुमारे १॥ कोटी रुपये झाली. ह्याखेरीज शिल्क राहिली ती रकम, म्हणजे त्या वर्षांत चुकवितां न आलेली, हिंदुस्थानाची परराष्ट्रांकडील बाकी होय. अशा बाक्या अनेक कारणांनी सांठून राहतात व मग एखादे वर्षांत त्या सर्व चुकल्या झाल्या म्हणजे आयात व्यापारांत एकदम वाढ दिसून येते. महायुद्धाच्या काळांत व त्यानंतरच्या एक दोन वर्षांत परकी राष्ट्रांकडे अशाच बाक्या तुंचून राहिल्याने १९२०-२१ मध्ये मालाच्या निर्यातीपेक्षा आयातीची किंमत ७६ कोटींनी अधिक भरली. एकाच देशातील व्यक्तिव्यक्तीमधील देण्याघेण्याप्रमाणेच भिन्न राष्ट्रांतील लोकांच्या देण्याघेण्याचाही पूर्ण हिशेब विवक्षित वर्षाच्या शेवटी पूर्णपणे चुकता होतोच असे नाही. देणे व घेणे ह्या दोहोंच्या रकमा एका वर्षाच्या हिशेबातून पुढील वर्षाच्या हिशेबांत ओढाव्या लागतात.

स्टेट सेक्रेटरी हिंदुस्थानसरकारावर हुंड्या विकून येथील पैसा विलायतेस आकर्षण करून घेतो. सरकारने विलायतेहून सामानसुमान अगर सोनेचांदी ह्यांची आयात केली असेल तिची किंमत ह्या हुंड्याच्या विक्रीतूनच भागते. त्याचप्रमाणे, मुलकी व लष्करी पेशाच्या परकी नागरांस येथे आणून त्यांजकडून अनेक कामगिऱ्या सरकार करून घेते. ह्या अदृश्य आयातीचा मोबदलाही स्टेट सेक्रेटरीच्या हुंड्यांच्या विक्रीतून द्यावा लागतो. म्हणजे हिंदुस्थानांत खाजगी व्यापाऱ्यांनी मालाची आयात केल्यास ती ज्याप्रमाणे अंतराष्ट्रीय हिशेबाच्या आढाव्यांत खर्च खाती दाखवावयाची त्याचप्रमाणे स्टेट सेक्रेटरीच्या हुंड्याही अदृश्य आयातीच्या किंमती भागविण्याकरितां काढलेल्या असल्याने व त्या वटविण्यास हिंदुस्थानसरकारास एकंदर राष्ट्राच्या वतीने आपल्या शिल्लकेंतून पैसे द्यावे लागत असल्याने, खर्चखातीच दाखविणे भाग आहे. खासगी व्यापाऱ्याने विलायतेहून मालाची आयात केली तर तो एखाद्या निर्गत व्यापाऱ्याची लंडनवरील हुंडी येथे विकत घेऊन ती आपल्या विलायती धनकोस पाठवून आपले देणे देऊन टाकतो. हिंदुस्थानसरकारही अलीकडे हिंदुस्थानांत लंडनवर मिळणाऱ्या निर्यात

व्यापाऱ्यांच्या हुंड्या विकत घेऊन त्या स्टेट सेक्रेटरीमार्फत विलायतेत वटविते व आपल्या धनकोंचे देणे देऊन टाकते. सामान्यतः हिंदुस्थानसरकार व स्टेट सेक्रेटरी येथून विलायतेस पैसे पाठविण्याचा व्यवहार पेढ्यांशी व मोठमोठ्या धंदेवाल्यांशीच करतात. हिंदुस्थानांतील व्यापाऱ्यांस त्यांच्या मालाबद्दल अनेक विलायती गिन्हाइकांस पैसे पाठवावयाचे असतात व ते एखाद्या अंतर्राष्ट्रीय पेढीच्या लंडनमधील शाखेत पैसे भरून हिंदुस्थानांतील शाखेत ते उपलब्ध होण्याची खटपट करतात. परंतु हिंदुस्थानांत विलायती माल आलेला असतो त्या मालाच्या हुंड्या लंडन येथील पेढी विकत घेते व गिन्हाइकांकडून त्यांचे पैसे वसूल करण्याकरिता हिंदुस्थानास पाठविते. हिंदुस्थानाच्या एकंदर व्यापारी देवघेवीपैकी निर्यात हुंड्यांची किंमत आयात हुंड्यांहून अधिक असल्याने लंडन येथील पेढ्यांस हिंदुस्थानास सोंबहरिण पाठवून त्यामोबदला रुपये मिळवून निर्यात व्यापाऱ्यांची शिल्लक मागणी भागवावी लागते. परंतु, स्टेट सेक्रेटरी हाही एक हिंदुस्थानास मोठ्या प्रमाणावर माल व कामगिऱ्या पुरविणाऱ्या व्यापाऱ्यांप्रमाणे असल्याने तो आपल्या गिन्हाइकांवर म्हणजे हिंदुस्थानसरकारवर हिंदुस्थानांत आयात होणाऱ्या इतर मालांच्या हुंड्यांप्रमाणे हुंड्या लिहून त्या लंडन येथील अंतर्राष्ट्रीय पेढ्यांस विकतो. ज्याप्रमाणे अशा इतर आयात हुंड्यांचे पैसे हिंदुस्थानांतील पेढ्यांच्या शाखांमार्फत शेवटी गिन्हाइकांकडून वसूल होतात त्याचप्रमाणे स्टेट सेक्रेटरीच्या हुंड्याचे पैसे शेवटी पेढ्यांमार्फत हिंदुस्थानसरकारकडून वसूल होतात. नुसत्या आयात व निर्यात व्यापाराचे आंकडे घेतले तर देवघेवीचा आढावा हिंदुस्थानास अनुकूल आहे असे वाटे; तसेच इंग्लंड देशाच्या एकंदर परराष्ट्रीय व्यापाराच्या आंकड्यावरून अंतर्राष्ट्रीय व्यापाराचा आढावा इंग्लंडास प्रतिकूल आहे असा समज होईल. कारण, हिंदुस्थानांत मालाची आयात मालाच्या निर्यातीहून कमी आहे व उलट इंग्लंडांत एकंदर निर्यातीहून आयात अधिक आहे. परंतु वरीलप्रमाणे कामगिऱ्यांची आयात व निर्यात ह्यांचा हिशेब केला तर आपणांस असे दिसेल की, इंग्लंड देश फार मोठ्या प्रमाणावर इतर देशांस कामगिऱ्या पुरवितो व त्या मोबदला पुष्कळ किंमतीच्या मालाची इंग्लंडमध्ये आयात होते. उलट, हिंदुस्थान देशांत मोठ्या प्रमाणावर परकी कारागिर, नोकर, भांडवलवाले, धंदेवाले इत्यादिकांच्या कामगिऱ्यांची आयात केली जाते म्हणून पुष्कळ किंमतीचा माल परदेशास पाठवून त्यांच्या वेतनाची फेड करावी लागते; शिवाय, हिंदुस्थानसरकार अगर येथील एखादी स्थानिक किंवा व्यापारी संस्था ह्यांनी परदेशांत कर्ज उभारलें तर त्या रकमेइतकें हिंदुस्थानाचें तात्पुरतें दुसऱ्या देशांकडे येणें आहे असाच हिशेब होईल, म्हणजे परदेशाहून कर्जाऊ आणलेलें भांडवल हें हिंदुस्थानांत येईपर्यंत अदृश्य निर्यातीवजाच मानलें पाहिजे. परंतु हलुहलू व्याज व मुदलांतील फेड ह्या नात्याने हिंदी ऋणकोंस जसजसे परदेशांत पैसे पाठवावे लागतील तसतसे ते अदृश्य आयाताच्या

मोबदला पाठविले गेले असें म्हणवें लागेल. जें राष्ट्र मोठया प्रमाणावर परकी नोकर, कारागीर, भांडवलवाले इत्यादिकांचा उपयोग करतें त्यांस दृश्य मालाची निर्यात आयातीहून अधिक करून आपली परराष्ट्रीय देणी भागविले जखर पडतें. उलट, इंग्लंडसारख्या ज्या राष्ट्रांतील नोकर व धंदेवाले व गावकार त्यांचा इतर देशांत मोठ्या प्रमाणांत उपयोग केला जात आहे त्या राष्ट्रांस दृश्य मालाच्या निर्यातीहून अधिक किंमतीच्या मालाची आयात करणें परवडतें. आयात व निर्यात व्यापाराचें हिंदुस्थानाच्या आर्थिक परिस्थितीच्या दृष्टीनें खरें महत्त्व काय व स्टेट सेक्रेटरीचा व हिंदुस्थानसरकारचा त्यांतील भाग कोणत्या स्वरूपाचा आहे हें प्रस्तुत विवेचना-वरून दिसेल.

४ अदृश्य आयातीचें खरें स्वरूपः—एखाद्या राष्ट्राच्या परराष्ट्रीय व्यापारांत विवक्षित वर्षी आयात मालाच्या किंमतीहून निर्यात मालाची किंमत अधिक असली तर तेवढ्यावरून त्या राष्ट्राच्या सांपत्तिक परिस्थितीविषयी अनुकूल अनुमान काढणें बरोबर नाही, हें मागील प्रास्ताविक भागांतील व वरील विवेचनावरून स्पष्ट झालें आहे. परंतु हिंदुस्थानाच्या परराष्ट्रीय व्यापाराच्या आढाव्यांत निर्यात मालाची किंमत नेहमीच आयात मालाच्या किंमतीहून अधिक असल्यानें ह्या निव्वळ निर्यातीच्या मोबदला हिंदुस्थानास मिळणाऱ्या अदृश्य अशा आयात बाबीचें राष्ट्राच्या प्रगतीच्या दृष्टीनें खरें स्वरूप कोणतें ह्याबद्दल आजपर्यंत बराच वादविवाद झाला आहे. निव्वळ निर्यातीपैकी जो भाग सोन्याचांदीच्या स्वरूपानें इकडे आणला जात नाही, विशेषतः स्टेट सेक्रेटरीच्या मार्फत होणाऱ्या खर्चाबाबत हुंड्यांच्या साहाय्यानें ज्या रकमा परस्पर इंग्लंडांत वसूल केल्या जातात तेवढा पैसा म्हणजे ' दुर्बल व परतंत्र हिंदुस्थानानें श्रीमंत व सत्ताधारी इंग्लंडास दिलेली खंडणी, ' अगर ' आधींच निःसत्त्व झालेल्या देशाच्या आर्थिक शरीरास लागलेल्या जळवा ' होत अशी एकांतिक मतेही कधी कधी ऐकूं येतात. उलट, प्रस्तुत प्रकारचा अनुकूल व्यापारी आढावा ह्या, परदेशांतील कार्यक्षम अधिकारी, कुशल व तरबेज कारागीर, कर्तृत्ववान् धंदेवाले आणि भांडवलाचे धाडसी मालक ह्यांच्या बिनमोल व आवश्यक कामगिऱ्यांचें वेतन होय असेंही सांगण्यांत येतें. अंतराष्ट्रीय व्यापाराबद्दल सर्वसामान्यपणें प्रास्ताविक भागांत व हिंदुस्थानाच्या विशिष्ट दृष्टीनें प्रस्तुत भागांत जें विवेचन केले आहे त्यावरून हिंदुस्थानाच्या परराष्ट्रीय व्यापारांत नेहमी दिसून येणारा ' अनुकूल आढावा ' म्हणजे इंग्लंडनें हिंदुस्थानाकडून फुकट उपटलेली संपत्ति नसून इंग्लंडांतील अधिकारी, सैनिक, पेढीवाले, धंदेवाले, भांडवलवाले, आगबोटीवाले, वगैरे लोक हिंदुस्थानांत व्यवसाय करतात त्यांची ती कमाईच होय हें सहज ध्यानांत येईल. परंतु ह्या बाबतीत महत्त्वाचे दोन प्रश्न आहेत. पहिला प्रश्न असा की, अधिकारी, सैनिक, धंदेवाले, भांडवलवाले वगैरे मंडळी इंग्लंडांतून येथें आणण्यापूर्वी हिंदुस्थानांत त्या प्रकारच्या

लोकांचा जो पुरवठा असतो त्याचा पूर्णपणे उपयोग करण्यास व त्यांत योग्य वाढवा होण्यास सरकारचें धोरण अनुकूल आहे किंवा कसें ? दुसरा प्रश्न असा कीं, नोकर, धंदेवाले अगर भांडवलवाले ह्या नात्यानें परकीयांच्या कामगिऱ्यांचा येथें उपयोग सुरू झाला म्हणजे त्यांस द्यावी लागणारी किंमत स्पर्धा व कार्यक्षमता ह्यांस अनुसरून कमीत कमी रहावी अशी सरकार खबरदारी घेतें किंवा आपल्या जातभाईंस येतकें प्रकारेण होईल तेवढी कमाई हिंदी लोकांच्या शिक्षातून मिळवून देण्याचा प्रयत्न करीत असतें ? ह्या दोन प्रश्नांचें उत्तर सरकारी धोरणास बहूशीं प्रतिकूल असेंच मिळणार व ज्या मानानें हिंदुस्थानांतून इंग्लंडला आज जात असलेल्या संपत्तीत इंग्लिश लोकांस हिंदुस्थानात असमर्थनीय मार्गाने व अनावश्यकपणें मिळालेल्या संपत्तीचा भाग अधिक असेल त्या मानानें निव्वळ निर्यात म्हणजे इंग्लंडनें हिंदुस्थानाकडून घेतलेली खंडणी अगर हिंदुस्थानास लागलेल्या आर्थिक जळवा असें म्हणण्यास हरकत नाही. परदेशांतील भांडवल व तज्ञ ह्यांचा जरूर तेव्हां उपयोग करून घेणें आवश्यक व हिनावहही आहे ह्याबद्दल अर्थशास्त्राच्या कोणाही विद्यार्थ्यास शंका नाही. परंतु जी कामें हिंदी लोकांकडून कार्यक्षमतेनें होण्याची खात्री आहे ती करण्यास इंग्रज लोक आणणें व त्यांसही प्रमाणाचाहेर कमाई करून देणें हें देशाच्या आर्थिक हितास सर्वथैव बाधकच समजलें पाहिजे. हिंदुस्थानास इंग्लंडच्या सहवासानें शांततेची प्रस्थापना, दळणवळणाच्या साधनांची वाढ इत्यादि स्वरूपानें फायदा झाला तसाच इंग्लंडासही आर्थिक व राजकीय स्वरूपाचे अनेक फायदे हिंदुस्थानापासून मिळाले आहेत. परस्पर फायद्याच्या ह्या मोजणीवरून हिंदी लोकांस मागे टाकून इंग्रजांस भागी कमाई होण्याची अनेक साधनें येथें उपलब्ध करून देण्याच्या धोरणाचे कधीही समर्थन होऊ शकणार नाही. हिंदी लोकांस राज्यघटनेत पूर्ण अधिकार मिळून, हिंदुस्थानसरकारानें सहानुभूतीचें व औद्योगिक संरक्षणाचें धोरण स्वीकारलें नाही व परकी नोकर आणि भांडवलवाले ह्यांची संख्या किमान मर्यादेपर्यंत उतरली नाही तोपर्यंत हिंदुस्थानाच्या परराष्ट्रीय व्यापारांत असमर्थनीय स्वरूपाचा असा एक भाग कायम राहणारच.

५ स्टेट सेक्रेटरीच्या महायुद्धकालीन हुंड्या—हिंदुस्थानच्या परराष्ट्रीय व्यापाराचा आढावा संपूर्णतेनें समजण्यास स्टेट सेक्रेटरीच्या हुंड्यांचे कार्य नीट ध्यानांत घेणें आवश्यक असल्यानें प्रस्तुत प्रकरणांत त्यांचें स्पर्शिकरण केलेलें आहे. महायुद्धाच्या असामान्य परिस्थितीत हुंड्यांचा हा व्यवहार स्टेट सेक्रेटरीनें कोणत्या प्रकारानें केला व त्याचे हिंदुस्थानाच्या चलनपद्धतीवर, उद्योगधंद्यांवर व सरकारच्या आर्थिक सामर्थ्यावर कोणते परिणाम झाले हें समजून घेणें उपयुक्त होईल. १९१६-१७ ह्या युद्धकालीन वर्षांतील आयातनिर्यातीचे आंकडे मागे दिले आहेत व जवळ जवळ साठ कोटी रूपां पर्यंत स्टेट सेक्रेटरीनें हिंदी व्यापाऱ्यांकडे यावयाच्या परकी

पैशाचा ओघ हुंड्यांच्या मार्गाने आपल्याकडे वळविला व तितक्या किंमतीचे चलन हिंदुस्थानसरकाराकडून येथील लोकांस देवविले, असे त्यांवरून दिसेल. ह्याच वेळी ब्रिटिश सरकारच्या वतीने हिंदुस्थानसरकार युद्ध-विषयक खर्च मोठ्या प्रमाणांत भागवीत होतें. ह्या रकमा वास्तविकपणे ब्रिटिश सरकाराकडून हिंदुस्थानसरकारास येणें असलेलें कर्जच होत्या. त्यांपैकी बराच मोठा भाग स्टेट सेक्रेटरीनें अल्प मुदतीच्या इंग्लिश सरकारच्या कर्ज-रोग्यांच्या स्वरूपांत परस्पर इंग्लंडांत वसूल करून घेतला. निर्यात व्यापा-ऱ्यांची हुंड्यांस असलेली मोठी मागणी व ब्रिटिश सरकाराकृतिं हिंदुस्थान-सरकारास भागवावा लागणारा खर्च ह्या दोहोंचा परिणाम असा होई कीं, हिंदुस्थान सरकाराजवळील सर्व शिल्लका अप्रत्यक्षपणे लंडन येथें स्टेट सेक्रेटरीजवळ जाऊन पडत. १९१६-१७ साली ह्याप्रमाणें ७ कोटि पोंडावर रक्कम हिंदुस्थान सरकारा-जवळून स्टेट सेक्रेटरीच्या हातात गेली. हातांतील शिल्लका वापरून, नवे रुपये शक्य होतें तोंवर पाडून व लंडनमधील कर्जरोग्यांच्या तागणावर घेथें मोठा काढून हिंदुस्थानसरकारास हुंड्या व युद्धखर्च ही भागवावी लागली. स्टेट सेक्रेटरीनेंही हाती आलेल्या ७ कोटि पोंड रकमेची विल्हेवाट कांही रकमा नित्य खर्चाकरिता, कांही चादी विकत घेण्याकरितां, कांही कर्जफेडीकरितां व कांही सुवर्णनिधि व नोटांस तारण असलेला निधी ह्यांमार्फत कर्जरोग्यांत गुंतविण्याकरितां वापरून केली. पुढील दोन वर्षांत म्हणजे १९१७-१९१८ व १९१८-१९१९ ह्या सालांत निर्गत व्यापाराची किंमत फेडण्याकरितां स्टेट सेक्रेटरीच्या हुंड्यांस असलेली मागणी व ब्रिटिश सरकारमार्फत हिंदुस्थानांत कगवथाचा खर्च ह्या दोहोंचे आंकडे वाढतच गेले. वरील मार्गस्त्रिज कमीअधिक मुदतीचें कर्ज काढूनही ह्या मागण्या हिंदुस्थान सरकारास भागवाव्या लागल्या. हिंदुस्थानांत सरकारच्या तिजोऱ्या अशा तऱ्हेनें कोरड्या पडत असता स्टेट सेक्रेटरीजवळ मात्र ब्रिटिश चंलनाचा व कर्जरोग्यांचा पूर येत होता. त्यांपैकीं जरूर तेवढा भाग स्वतःच्या नेहमीच्या खर्चास घेऊन बाकीची रक्कम निरनिराळ्या खात्यांतर्फे, व विशेषतः नोटांस तारण असलेल्या निधीमार्फत, लंडनमध्ये व्याजी लावून स्टेट सेक्रेटरीनें त्यांची विल्हेवाट केली. शिवाय, दहा कोटि पोंड एवढी रक्कम हिंदुस्थाना-मार्फत ब्रिटिश सरकारास युद्धखर्चाप्रित्यर्थ देणगी म्हणून देण्यांत आल्यानें तेवढ्या किंमतीचे ब्रिटिश सरकारचें स्टेट सेक्रेटरीजवळ असलेले कर्जरोखे रद्दच झाले. ह्या देणगीची रक्कम ब्रिटिश सरकारच्या एकंदर युद्धखर्चाच्या मानानें अगदींच अल्प होती हें खरें आहे. तरी ऐनवेळी हिंदुस्थानसारख्या गरीब राष्ट्रांनें तेवढी रक्कम इंग्लंडास बहाल केल्यानें ब्रिटिश सरकारास परकी कर्ज वारणें सोपें झालें. वास्तविक पाहतां स्टेट सेक्रेटरीजवळ एवढ्या रकमा शिल्लक असतां त्यानें हिंदुस्थान-सरकारास असलेले विलायतेतील कर्ज देऊन टाकण्याचें मनांत आणलें असतें तर

आर्थिक दृष्ट्या हिंदुस्थानाचा कायदाच झाला असता. परंतु तसें न करतां, अधिक रकमा लंडन येथेंच व्याजी लावून स्टेट सेक्रेटरीनें ब्रिटिश सरकार व ब्रिटिश व्यापारी आणि पेढीवाले ह्यांस त्यांची कर्जे फेडण्यास व चलनविषयक मागणी भागावण्यास मोठीच मदत केली. ह्या धोरणाचा हिंदी चलनपद्धतीवर व हिंदुस्थानसरकारच्या सांपत्तिक परिस्थितीवर किती अनिष्ट परिणाम झाला, ह्याचें मागील प्रकरणांत दिग्दर्शन केलेलेंच आहे.

६ स्टेट सेक्रेटरीच्या हुंड्यांचें कार्य—हिंदुस्थानसरकारतर्फे स्टेट सेक्रेटरीस विलायतेंत जेवढा खर्च करावा लागतो तेवढ्याच किंमतीच्या हुंड्या त्याने हिंदुस्थानसरकारवर विक्राव्या, किंवा हिंदुस्थानास पैसे पाठवूं इच्छिणाऱ्या इंग्लंडांतील व्यापाऱ्यांची मागणी भागविण्याकरितांही अशा हुंड्या विकण्याचें त्यानें अंगावर घ्यावें याबद्दल तज्ज्ञांत मतभेद होता. वास्तविकपणें स्टेट सेक्रेटरी ह्या दोन्ही कारणांनीं हुंड्या विक्री व हिंदुस्थानसरकार हातांतील शिल्लकेंतून, सुवर्णनिधीतून व नोटांस तारण असलेल्या निधीतून रुपये देऊन त्या वटवीत असे. स्वतःचा खर्च भागून राहिलेली पौडांची रक्कम स्टेट सेक्रेटरी तिकडे व्याजी लावी, कर्जफेड करण्यास उपयोगांत आणी अगर चांदी विकत घेण्यास खर्च करी. स्टेट सेक्रेटरीने कायदेशीर दरांनें हव्या तेवढ्या हुंड्या हिंदुस्थानसरकारावर विकणें हें सुवर्ण-परिवर्तन पद्धतीस सर्वथैव अनुसरूनच होतें. परंतु स्वतःच्या खर्चापेक्षां अधिक किंमतीच्या हुंड्या स्टेट सेक्रेटरीनें विकल्यास हिंदुस्थानकडे येणाऱ्या सोन्याचा ओघ मर्यादित होतो, गरीब हिंदी नागरिकाचेकडून प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्षपणें उभारलेले पैमे लंडनच्या पेढ्यास स्वस्ताईनें वापरण्यास सांपडतात, व हिंदुस्थानास मात्र परकी भांडवल भारी दगनें येथें आणावें लागतें, अशी प्रतिकूल टीका स्टेट सेक्रेटरीच्या धोरणावर केली जाई. उलट, सरकारी धोरणाचें समर्थन करूं इच्छिणारे लोक असें सांगत की 'स्टेट सेक्रेटरीनें हुंड्यांस असलेली मागणी पूर्णपणें न भागविली तर हिंदुस्थानांत सॉव्हरिन पाठविणें व त्यांच्या मोबदला हिंदुस्थानसरकारकडून रुपये घेऊन ते हिंदी उत्पादकांस देणें ब्रिटिश व्यापाऱ्यांस भाग पडेल. असें झालें म्हणजे हिंदुस्थानसरकारजवळच्या निधींतील सुवर्णमय भाग प्रमाणाबाहेर वाढून चांदी विकत घेण्यास तो परत इंग्लंडला पाठवावा लागेल. सोन्याची व चांदीची अशी वहातुक करणें गैरसोयीचें व खर्चाचें असल्यानें स्टेट सेक्रेटरीनें परस्पर हुंड्या विकून हाती येणाऱ्या पौडांच्या साहाय्यानें चांदी विकत घेऊन इकडे पाठवावी हेंच योग्य होय. शिवाय, हा पैसा लंडनमधील बँकांत व्याजी लावल्यानें हिंदुस्थानाचा कायदाही होतो.' ही विचारसरणी अंशतः खरी आहे हें सांगावयास नको; परंतु ह्या तात्त्विक मुद्याच्या आधारावर स्टेट सेक्रेटरी निष्कारण कमी भाव लावून प्रमाणाबाहेर हिंदुस्थानसरकारावर हुंड्या विक्री ह्याचें प्रत्यक्ष चेंबरलेन

कमिशनलाही समर्थन करता आले नाही, व सार्वजनिक हितसंबंधांस बाध येईल अशा तऱ्हेने खाजगी व्यापाऱ्यांची हुंड्यांस असलेली मागणी भागविणे रास्त नाही असेच त्या कमिशनचे मत पडले. सुवर्णपरिवर्तनपद्धतीचे तत्त्व पूर्णपणे अंमलांत आणावयाचे तर हिंदुस्थानांत सौधरिन मुळीच, घेऊ देणे इष्ट नव्हते, परंतु तसे करणे सरकारास शक्य नव्हते. अर्धवट व धरसोडीच्या धोरणाने हिंदी लोक व हिंदुस्थान सरकार ह्यांचा मात्र तोटा होई. बेबिंग्टन स्मिथ कमिटीने तर ह्या बाबतीत आपला असा निकाल दिला की स्टेट सेक्रेटरीने स्वतःच्या सर्व गरजा भागविण्यास पुरेशा हुंड्या तेवढ्या विकाव्या, व्यापाऱ्यांची सोय व्हावी ह्या हेतूने हुंड्या विकण्याचे कारण नाही. चालू खाती व कायम स्वरूपाच्या खर्चाकरिता हिंदुस्थान-सरकारजवळ ज्या शिलकी असताना त्याच्यांत स्टेट सेक्रेटरीने स्वतःच्या गरजाहून अधिक किंमतीच्या हुंड्या विकण्याचे धोरण ठेवल्यास अनपेक्षित घोटाळे उत्पन्न होतात व प्रसंगविशेषी खर्च भागविण्यास तात्पुरते कर्जही उभारावे लागते. हिंदुस्थानसरकारकडून विलायतेत स्टेट सेक्रेटरीकडे पैसे पाठविण्याचा हुंड्यांच्या विक्री-खेरीज मार्ग म्हणजे लंडनवरील हुंड्या हिंदुस्थान सरकारने येथेच विकत घेऊन त्या वटवण्याकरिता स्टेट सेक्रेटरीकडे पाठविणे हा होय. या मार्गाचे अवलंबन केल्यास स्टेट सेक्रेटरीच्या हुंड्यांच्या बेसुमार विक्रीमुळे होणारे घोटाळे व नुकसान ही पुष्कळशी टळतील ह्यांत शंका नाही. १९२४-२५ सालापासून सरकारने हे धोरण अंमलांत आणले आहे. ह्या बाबतीत पुढील कोष्टकांतील माहिती उपयुक्त पडेल.

**हिंदुस्थानसरकाराकडून स्टेट सेक्रेटरीच्या खजिन्यांत पैशाचा
भरणा केला गेला त्याचे मार्ग.**

(आंकडे पौंडांचे आहेत. वर्ष १९२४-२५.)

१ लंडनवरील हुंड्या हिंदुस्थानात विकत घेऊन पाठविल्या त्यांची किंमत.	...	३३,१९१,०००
२ वरीलप्रमाणे हुंड्या लंडन येथे विकत घेतल्या त्यांची किंमत.	...	७००,०००
३ नोटांस तारण असलेल्या निधीपैकी लंडन येथे असलेल्या भागातून स्टेट सेक्रेटरीने आपल्या खर्चाकरिता घेतलेली रक्कम.	...	...
४ सुवर्णनिधीच्या लंडन येथील ठेवीतून वरीलप्रमाणे घेतलेली रक्कम.	...	...
५ स्टेट सेक्रेटरीने हिंदुस्थानसरकारवर विकलेल्या हुंड्यांची किंमत.	...	७,५७९,१६२

७ स्टेट सेक्रेटरीच्या हुंड्यांचे दर:—विवाक्षित काळी रुपया व पौड ह्यांमध्ये कायदेशीर प्रमाण असतें त्यास अनुसरून स्टेट सेक्रेटरीच्या हुंड्यांचा एक किमान व एक कमाल असे दर असतात व ह्या मर्यादांसच मागे 'सुवर्णमर्यादा' असें म्हटलेलें आहे. रुपया व पौड ह्यांचें परस्पर प्रमाण १५:१ हे असतांना हुंड्यांची किमान व कमाल किंमत अनुक्रमें करून १५ $\frac{१}{२}$ व १६ $\frac{१}{२}$ पेन्स इतकी असे. स्टेट सेक्रेटरी १६ $\frac{१}{२}$ पेन्सांहून अधिक किंमत मागूं लागल्यास सॉव्हरिन हिंदुस्थानास पाठविणें हेंच ब्रिटिश व्यापाऱ्यांस कफायतशीर वाटे; उलट, ब्रिटिश व्यापारी १५ $\frac{१}{२}$ पेन्सांहून कमी भावानें रुपये मागू लागल्यास स्टेट सेक्रेटरीस सुवर्णनिधीतून पैसे घेऊन किंवा लंडन-मध्ये कर्ज काढून आपली गरज भागवावी लागे. परंतु हुंड्यांस मागणी जास्त अगर कमी तीव्र असेल त्या मानानें कायदेशीर प्रमाणापेक्षां अधिक अगर कमी भावानें स्टेट सेक्रेटरीस आपल्या हुंड्या विकणें शक्य होत असे. ऑक्टोबर, महिन्याच्या सुरुवातीपासून तों मार्च महिन्याच्या अखेरपर्यंत हिंदुस्थानाचा निर्यात व्यापार जोरांत चालतो, त्यामुळें ह्या काळांत स्टेट सेक्रेटरीच्या हुंड्यांस मागणीही जोराची असे. फक्त ह्या तेजीच्या हंगामांतच स्टेट सेक्रेटरीनें आपल्या हुंड्या विकल्या तर त्यांस भाव चांगला येऊन हिंदुस्थानसरकारची वचत झाली असती; परंतु पुढें हंगाम कसा होईल हें आधी सांगणें पावसाच्या भविष्याइतकेंच अनिश्चित असल्यानें स्टेट सेक्रेटरी बाराही महिने हुंड्यांची विक्री नियमितपणें करित असे. अशा धोरणानें स्टेट सेक्रेटरीस निश्चित भावानें पैसा मिळून शिवाय हुंडणावळीच्या दरांतही स्थैर्य उत्पन्न होण्यास मदत होते. हुंडणावळीचा भाव सुवर्णमर्यादेपेक्षां वर जाईल अशी भीति वाटतांच स्टेट सेक्रेटरीने आपल्या हुंड्या विकल्या म्हणजे त्या मोबदला दिलेल्या रुपयांनी व नोटांनी हिंदुस्थानांतलil चलनांत, वाढ होई; उलट, सुवर्णमर्यादेपेक्षां हुंडणावळ कमी होईल असें वाटल्यास लंडनवर हिंदुस्थानांत हुंड्या विकल्यानें त्यांच्या मोबदला सरकारच्या हातांत चलन येऊन बाजारांतली चलनाचा पुरवठा कमी होऊन हुंडणावळ वाढण्यास मदत होत असे. स्टेट सेक्रेटरीनें हिंदुस्थान सरकारवर हुंड्या विकून चलनाचा पुरवठा वाढवावयाचा व हिंदुस्थान सरकारनें जरूर तेव्हां स्टेट सेक्रेटरीवर 'परत' हुंड्या विकून तो कमी कगवयाचा असें चलनाच्या पुरवठ्याचें दुहेरी नियमन करणें सरकारास शक्य होतें तोंपर्यंत सुवर्णपरिवर्तन पद्धति यशस्वीपणें चालली. ह्या काळांत वर्षाच्या निरनिराळ्या महिन्यांत कमी-अधिक किंमतीच्या हुंड्या कसकशा विकल्या जात हें पुढील कोष्टावरून दिसेल.

महिना	१९१२-१३	१९१३-१४	१९१६-१७
	हुंड्यांची एकंदर किं.	हुंड्यांची एकंदर किं.	हुंड्यांची एकंदर किं.
एप्रिल	२,७२	३,९२	१,८०
मे	२,८३	८३	२,९४
जून	२,०९	१,५०	१,३९
जुलै	२,८२	१,३१	१,२०
ऑगस्ट	२,०१	१,७०	१,७५
सप्टेंबर	२,२२	४,०९	१,४०
ऑक्टोबर	३,५३	६,१२	४,१४
नोव्हेंबर	३,२०	४,११	१०,५८
डिसेंबर	४,८१	५,९०	८,४५
जानेवारी	५,३७	६,८०	४,६७
फेब्रुवारी	४,४१	४,९१	५,९४
मार्च	२,४९	३,४१	४,८८
एकूण	३८,५०	४६,६०	९९,०४

इंग्लंडमध्ये हिंदुस्थानावर व हिंदुस्थानांत इंग्लंडवर कायदेशीर प्रमाणाने हुंड्या विकून चलनाचा पुरवठा नियमित करावयाचा व हुंडणावळ स्थिर राखावयाची, ह्या पद्धतीचा अमल महायुद्धकाली कां चालूं शकला नाही, त्याबद्दल मागील प्रकरणांत स्थूल मानांनि विवेचन केलेले आहे. विशेषतः चांदीच्या भावांत बेसुमार वाढ झाल्याने व हिंदुस्थानास परकी राष्ट्रांकडून घेणें असलेले पैसे फार मोठ्या प्रमाणांत विलायतेत तुंबून राहिल्याने परदेशी हुंड्यांच्या व्यवहाराची नेहमीची पद्धत विस्कळित झाली व त्यांतच मूल्यमापनाचें परिमाण असलेला ऐनजिनसी सॉव्हरिन व ब्रिटिश चलनातील पोंड यांच्या किंमतीत फरक पडून हुंडणावळीचा दर पूर्वीसारखा स्थिर ठेवणें अशक्य झालें. सुवर्णपरिवर्तनपद्धतीत सरकारनें हुंडणावळीचा दर कायम ठेवण्याचें अंगावर घेतलें असूनही तसें करणें महायुद्धाच्या अपूर्व परिस्थितीत सरकारास शक्य झालें नाही, व हुंडणावळीचा दर आधी तात्पुरता व मग कायमचा बदलण्याचा सरकारकडून यत्न करण्यांत आला. सुवर्णपरिवर्तनपद्धतीत अंतर्गत व्यवहारांतील चलनाचा पुरवठा मर्यादित करून वाटेल तो हुंडणावळीचा दर कायम राखणें तात्त्विक दृष्ट्या शक्य असतें हें खरें. तरी एकदां एक दर कायम केला म्हणजे मूल्यमाप-

नाचें साधन ह्या नात्यानें अंतर्गत चलनास विवक्षित सोन्याच्या परिमाणाइतकें मूल्य दिलें जातें; व हुंडणावळ बदलल्यानें मूल्यमापनाचें परिमाणच बदलून देण्याघेण्याच्या व्यवहारांत कृत्रिम घोटाळे व नफानुकसानें उत्पन्न होतात. सुवर्णपरिवर्तनपद्धतीवर कृत्रिमपणाचा दोषारोप पहिल्यापामूनच होत होता. परंतु महायुद्धकाली व पुढें स्मिथ कमिटीच्या शिफारशीनंतर सरकारास हुंडणावळ स्थिर ठेवणें कृत्रिम उपायांनींही अशक्य झाल्यानें ती पद्धति यशस्वी रीतीनें चालून दाखविण्याइतकें आर्थिक सामर्थ्य अगर बौद्धिक बल सरकारजवळ नाहीं असें सिद्ध झालें.

महायुद्धापूर्वीं चांदीचा भाव औसास सुमारे २४-२५ पेन्स इतका असे, तो १९१७ च्या ऑगस्ट महिन्यांत ४६ पेन्सांवर गेला व पुढें तो एकसारखा वाढत जाऊन १९२० च्या फेब्रुवारी महिन्यांत ८९॥ पेन्सइतका झाला. चांदीचा भाव जोंपर्यंत १ औसास ४४ पेन्स ह्याहून कमी होता तोंपर्यंत रुपयांतील चांदीची किंमत १६ पेन्सांहून कमी किंमतीची भरत असे व रुपया वितळवून ती विकणें किफायतशीर नव्हतें. परंतु ४४ पेन्सांस एक औस चांदी इतका भाव होतांच रुपयांतील चांदीची बाजारी किंमत १६ पेन्सांवर भरे. पुढेंही ह्यापेक्षा जास्त भाव झाल्याबरोबर लोकांनी रुपये वितळून नयेत व हिंदी चलनास असलेली मागणी भागवितां यावी ह्या हेतूंनी हुंडणावळीचा दरही सरकारनें वाढविला. चांदीच्या भावांत व हुंडणावळींत क्रमशः झालेली वाढ ध्यानांत घेण्यास पुढील कोष्टकें उपयुक्त आहेत.

चांदीच्या किंमतींत वाढ

वर्ष आणि महिना.	एका औसाची पेन्सांत किंमत		वर्ष व महिना	एका औसाची पेन्सांत किंमत	
	जास्तीत जास्त	कमीत कमी		जास्तीत जास्त	कमीत कमी
१९१४ सरासरी	२७ ^३ / _४	२२ ^१ / _४	१९१८ डिसेंबर	४८ ^३ / _४	४८ ^३ / _४
१९१५ "	२७ ^१ / _४	२२ ^१ / _४	१९१९ मे	५८	५६ ^१ / _४
१९१६ जानेवारी	२७ ^५ / _४	२५ ^१ / _४	१९१९ ऑगस्ट	६१ ^३ / _४	५५ ^३ / _४
१९१६ डिसेंबर	३७	३५ ^१ / _४	१९१९ सप्टेंबर	६४	६४
१९१७ जानेवारी	३९ ^१ / _४	३८	१९१९ आक्टोबर	६६ ^१ / _४	६२ ^३ / _४
१९१७ ऑगस्ट	४६	४० ^१ / _४	१९१९ नोव्हेंबर	७६	६५ ^१ / _४
१९१७ सप्टेंबर	५५	४६	१९२० जानेवारी	८५	७५ ^१ / _४
१९१८ एप्रिल	४९ ^१ / _४	४५ ^१ / _४	१९२० फेब्रुवारी	८९ ^१ / _४	८२

हुंडणावळीच्या दरांत वाढ

दर बदलल्याची तारीख		नगरेच्या हुंडीचा कमीत कमी दर	
		शि.	पे.
३ जानेवारी १९१७	...	१	४१
२८ ऑगस्ट १९१७	...	१	५
१२ एप्रिल १९१८	...	१	६
१३ मे १९१९	...	१	८
१२ ऑगस्ट १९१९	...	१	१०
१५ सप्टेंबर १९१९	...	२	०
२२ नोव्हेंबर १९१९	...	२	२
१२ डिसेंबर १९१९	...	२	४

१८९३ सालापासून १९१७ पर्यंत हिंदुस्थानसरकारास चलनविषयक ज्या अडचणी उत्पन्न होत त्या बहुतेक चांदीचा भाव सारखा उतरत गेल्यामुळे हिंदुस्थानांत मागणीच्या मानाने चलनाचा पुरवठा अधिक होऊन हुंडणावळ कायदेशीर दराहून कमी होण्यासंबंधीच्या असत. १९०७ सालच्या दुष्काळांत व १९१५ साली परकी व्यापार एकदम तात्पुरता कमी झाला त्यावेळी अशाच अडचणी उत्पन्न झाल्या व हुंडणावळ १ शि. ४ पेन्सांहून कमी होण्याची भीति वाटू लागली. लंडनवर कायदेशीर दराने जरूर तेवढ्या हुंड्या विकतां आल्याने ही तात्पुरती अडचण दूरही झाली. परंतु १९१६-१७ पासून १९२०-२१ पर्यंत निर्यात व्यापाऱ्यांची व ब्रिटिश सरकारची हिंदी चलनास असलेली मागणी चढीची राहिल्याने ती भागविणे सरकारास अशक्य झाले. त्यांतच चांदीच्या वाढत्या भावाची भर पडल्याने सुवर्णपरिवर्तनपद्धतीचा डोलारा कोसळून पडला. ह्या वर्षातील नव्या रुपयांचे व नोटांचे आकडे मागील प्रकरणांत दिले आहेत, त्यावरून हिंदुस्थानसरकारने चलन पुरविण्याचे किती निकराचे प्रयत्न केले हे दिसून येते. महायुद्धास लागणारा माल येथून पाठविला तर त्याचे पैसे ठराविक भावाने उत्पादकांच्या हातांत पडावे यास्तव परराष्ट्रीय देवघेवांचा व्यवहार करणाऱ्या पेढ्यांस विशेष सवलतीही देण्यांत आल्या. परंतु चलनास असलेली मागणी व चांदीची किंमत ह्या दोहोंत कल्पनेच्या बाहेर वाढ होऊन हुंडणावळीचा दर वाढविणे सरकारास भाग पडले. सुवर्णपरिवर्तनपद्धतीच्या नच्चास पूर्णपणे अनुसरावयाचे तर सरकारने वाटेल ते करून, रुपयांतील चांदी कमी करून किंवा अपरिवर्तनीय नोटा काढूनही, हुंडणावळ कायम ठेवावयास पाहिजे होती, असे कित्येक तज्ज्ञांचे मत होते व त्यांत तथ्यही बरेच होते. परंतु राजकीय व सामाजिक

कारणांस महत्त्व देऊन वरील मार्ग न अवलंबितां सरकारनें हुंडणावळीचा दरच वाढविला हें मागील प्रकरणांत सांगितलेंच आहे. असें करण्यानें निर्यात मालाच्या व्यापाऱ्यांचें जें कांही नुकसान झालें तें जगांतील वाढत्या किंमतीमुळे पुष्कळ भरून आलें व त्यांच्या तोट्याची भरपाई एकंदर राष्ट्राच्या दृष्टीनें आयात व्यापाऱ्यांचा फायदा होऊन झाली असेंही सरकारतर्फे सांगण्यांत आलें.

८ हुंडणावळीच्या दरांत व किंमतींत वाढ:—युद्धकालीन परिस्थितीमुळे चलनास असलेल्या मागणीत बेसुमार वाढ होणें, सोन्याच्या व चांदीच्या वहानुकीवर निबंध पडल्यानें व चांदीच्या किंमतीत वाढ झाल्याने धात्वात्मक अगर पुरेसें तारण असलेल्या कागदी चलनानें ती भागविता न येणें, विन तारणाच्या कागदी चलनाचा सुळसुळाट होऊन किंमतीत वाढ होणें व त्यामुळे परराष्ट्रीय व्यापारांत घोंटाळा माजून हुंडणावळीचे दर प्रमाणाबाहेर वाढणें, हे अनुभव हिंदुस्थानाप्रमाणें इतर राष्ट्रांसही आले. सोन्याचांदीच्या वहानुकीचें व किंमतीचें, तसेंच परदेशी हुंड्यांच्या व्यवहाराचें जरूर तेवढें नियंत्रण करणें इंग्लंड व अमेरिका ह्या राष्ट्रांसही भाग पडले होते व जवळ जवळ शंभर वर्षे सोन्याइतकेंच शहाजोग समजलें गेलेलें ब्रिटिश चलनही अमेरिकन डॉलरच्या मानानें कमी किंमतीचें ठरलें. जी राष्ट्रे प्रत्यक्षपणे युद्धात पडलेली होती त्यांनी युद्धकालीन परिस्थिती नाहीशी होनांच कायम स्वरूपाची जुनी पद्धति शक्य तितकी पुन्हां अस्तित्वात आणली. हिंदुस्थानाचा महायुद्धात प्रत्यक्ष असा थोडाच भाग होता; उलट, दोस्त राष्ट्रांस भागी दगानें माल पुगवून व त्यांचे इतर राष्ट्रांतील बाजार अंशतः काबीज करून हिंदी धंदेवाल्यांनी आपलें हितच करून घेतलें होतें. ह्या आर्थिक भरभराटीचा फायदा चलनपद्धति अधिक पायाशुद्ध करण्याकडे किंवा सुवर्णचलनात्मक सुवर्णमूल्यमापनपद्धति स्थापण्याकडे करणें अशक्य नव्हतें. हे तर त्यांनी केलें नाहीच, पण उलट, होती ती सुवर्णपरिवर्तन पद्धतिही योग्यपणें हिंदुस्थानसरकारास चालविता आली नाही व हुंडणावळीच्या दरांत व परराष्ट्रीय व्यापारांत अनेक अनिष्ट फेरबदल त्यास करावे लागले, हे साचित्ता भूषणावह नव्हे. महायुद्धाच्या काळांत सुवर्णपरिवर्तनपद्धति धडपणें चालू शकली नाही हे माहीत असूनही चलनपद्धतीचा फेर विचार करण्यास नेमलेल्या बॅंकिंग्ज् स्मिथ कमिटीस, सुवर्णपरिवर्तन पद्धतीच्या अस्तित्वास धक्का न लावतां रुपयाचें सोन्याशी असलेलें प्रमाण, म्हणजे कायदेशीर हुंडणावळ, तेवढी बदललेल्या परिस्थितीस अनुसरून बदलण्यास व इतर आनुषंगिक गोष्टीचा विचार करण्यास सांगण्यांत आलें. त्या कमिटीनें, चांदीच्या किंमतीत वाढ झाल्यानेही रुपये पाडणें तोट्याचें ठरू नये व हुंडणावळ कमी होत जाऊन किंमतीच्या मानांत वाढ होऊं नये, ही दोन उद्दिष्टे पुढें ठेऊन १ रुपयास २४ पेन्स म्हणजे ११.०३ ग्रेन वजनाचें सोने, असा नवा कायदेशीर दर सुचविला. हुंडणावळीचा दर मागी झाल्यानें परदेशी वस्तूंच्या

किंमती तर उतरतातच, परंतु निर्यात व्यापारास आळा बसल्याने एकंदर किंमतीचे मानही कमी राहते. उलट, निर्यात व्यापार, म्हणजे हिंदुस्थानांतून परदेशी पाठविल्या जाणाऱ्या मालाच्या उत्पादकांचा व व्यापाऱ्यांचा धडा, व परदेशी मालाशी ज्याची स्पर्धा असते असे कारखानदार ह्यांच्या मालाच्या किंमती उतरल्याने त्यांचे मात्र नुकसान होते. हिंदुस्थान सरकारास विलायतेत कराव्या लागणाऱ्या खर्चात चढीच्या हुंडणावळीने कशी बचत होते, हे मागे मागितलेच आहे.

हुंडणावळीचा दर कोणताही ठरविला तरी सरकारजवळ अंतर्गत चलनाचा पुरवठा नियमित करण्याचे सामर्थ्य आहे तोंपर्यंत तो चालू राहणे शक्य आहे व शेवटी पदार्थाच्या किंमती मूल्योद्धवाच्या सर्वसामान्य सिद्धान्ताने ठरतात तशा ठरून हुंडणावळीच्या दरातील बदलाने अक्षय नुकसान असे कोणाचेच होत नाही, ह्या गोष्टी तत्त्वतः सऱ्या आहेत. परंतु हुंडणावळीच्या एका कायदेशीर दरावरून दुसऱ्या दरात रूपांतर होत असता तवा दर पहिल्याहून भारी असेल तर किंमतीत उतार होईल, धनकांचा वास्तविक फायदा होईल, आयात व्यापार वाढेल व उलटपक्षी निर्यात व्यापारी व निर्यात मालाचे उत्पादक ह्यांचे, कारखानदारांचे व ऋणकांचे आणि नागरिकांचे नुकसान होईल हे उघड आहे. ह्याच्या उलट, नवीन दर पहिल्याहून कमी असला तर निर्यात मालाचे उत्पादक व व्यापारी, कारखानदार व नागरिक ह्यांचा तात्पुरता फायदा होईल. हिंदुस्थान सरकार व त्याचे मंडळागार ह्यास भारी हुंडणावळीमुळे विलायती खर्चात बचत, आयात मालाच्या व्यापारास उत्तेजन, महर्घतेमुळे पसरणाऱ्या असंतोषास प्रतिबंध व कमी किंमतीमुळे सरकारी खर्चात होणारी बचत एवढे फायदे मिळत असल्याने जेव्हा जेव्हा हिंदुस्थानच्या परराष्ट्रीय हुंडणावळीचा प्रश्न विचारास तनवाला, तेव्हा तेव्हा सरकारी धोरण भारी हुंडणावळीस एकदरीने अनुकूल असल्याचे आढळून आले. बहुसंख्याक शेतकरी वर्ग, कर देणाऱे सामान्य नागरिक व कारखानदार ह्यांचे अशा धोरणापासून एकदरीने नुकसानच आले आहे. दराविक धेतन असणाऱ्या नांकर वर्गाचे भारी हुंडणावळीने किंमती कमी झाल्या म्हणजे नागलेच हित माघने ह्यात शंका नाही. परंतु ज्या ज्या वर्गास राष्ट्रीय उत्पन्नातून त्याच्या स्वतःच्या सीमागत उत्पादकतेस व संख्याबळास अनुसरून कमी अधिक कमाई व्हावयाची असते, त्याचे उत्पन्न भारी हुंडणावळीने शेवटी कमी होऊन कमी किंमतीमुळे होणाऱ्या तात्पुरत्या फायद्यासही त्यास मुकावे लागते. बचिग्न स्मिथ कमिटीने हुंडणावळ १६ पेन्सावरून २४ पेन्सावर न्यावी असे सुचविलेले ह्या मद्याचा पूर्ण विचार केला नाही व पुढे हिंदी उत्पादकांचा उपादत्त खर्च कमी किंमतीस अनुसरून कमी न झाला, तर हुंडणावळीच्या प्रश्नाचा पुन्हा विचार करावा असेही सुचविले !

चांदीचा भाव व पदार्थाच्या किमती ह्यांमध्ये महायुद्धाच्या व त्या पुढील वर्षांत एवढे बदल झालेले होते कीं, त्यांच्या आधारावर कायम स्वरूपाच्या सूचना करणें गेरमुस्तद्वेगिरीचें होतें. परंतु सुवर्णपरिवर्तन पद्धति कायम ठेवलीच पाहिजे व शिफारसीही त काळ केल्या पाहिजेत ह्या दुहेरी पेचांतून सुटण्यास बॅंकिंगटन स्मिथ कमिटीस मार्गच नव्हता. नाहीतर सर्व जगाची आर्थिक परिस्थिति अस्थिर आहे हें माहीत असून, व हुंडणावळीचा दर एकच एक कायम असण्याने उद्योग-धंद्यांची व व्यापाऱ्यांची सोय होते हें खरें असलें तरी हुंडणावळीची स्थिरता हें अंतराष्ट्रीय व्यापाराचें आवश्यक साधन नाही, हे मत ग्राह्य असूनही १६ पेन्सावरून हुंडणावळीचा दर एकदम २४ पेन्सावर नेऊन कायद्याने कायम करावा अशी कमिटीने शिफारस केली नसती.

हिंदुस्थानाच्या मालास बाहेर देशी ज्या किमती मिळतात त्याचें रुपयात रूपांतर होताना चढीच्या हुंड्यावळीने कमी रुपये हाती घेण्याचा प्रसंग येता, व निर्यात व्यापार त्यामुळे मर्यादित होतो. परदेशी जाणाऱ्या मालाचें परिमाण व त्यास मिळणाऱ्या रुपयातील किमती उतरल्या की त्या वस्तूंच्या अंतर्गत किमतीतही उतार होतो. उलट, आयात मालाबद्दल परकी उत्पादकास व्यापाऱ्याच्या किमतीचें रुपयातील रूपांतरही कमी रकमेत होऊ लागल्याने आयात मालाच्या किमती उतरतात व त्या व्यापारस उत्तेजन मिळते. भारी हुंडणावळीच्या साहाय्याने निर्यात व्यापार मर्यादित होऊन व आयात व्यापार वाढून परगानीय बाजारात घेणाऱ्या किमती व स्वदेशात मिळणाऱ्या किमती ह्या दोहोत उतार होऊन त्याची परस्पर सांगड घातली जाते. महायुद्धाच्या काळात राष्ट्रागष्ट्रांतील देवघेवीत मोन्याची वहातुक जवळ जवळ बंदच झाली होती, व त्या पुढील काळातही ती अल्प प्रमाणावरच होई. तसेंच, प्रत्येक राष्ट्रांत कागदी चलन बेमुमार निघून किमतीतही पुष्कळ वाढ झालेली होती, तेव्हा अंतराष्ट्रीय हुंडणावळ मुख्यतः प्रत्येक राष्ट्राच्या किमतीच्या मानावरून, म्हणजे त्या राष्ट्रांतील चलनाच्या वस्तू विकत घेण्याच्या सामर्थ्यावरून, ठरत असे. हुंडणावळीचा दर सुवर्ण मर्यादांच्या पलीकडे गेला म्हणजे मोन्याची वहातुक व्हावी, तिचा परिणाम बाजार भावावर व आयात निर्यात व्यापाराच्या परिमाणावर व्हावा आणि पुन्हां हुंडणावळ सुवर्ण मर्यादांच्या आंत यावी, ह्या सर्वसामान्य चलनविषयक सिद्धांताचें व्यवहारांत प्रत्यंत दिसण्यास त्या वेळी वावच नव्हता. किमतीच्या मानाचा व हुंडणावळीच्या दराचा अन्योन्य संबंध त्यावेळच्या परराष्ट्रीय अनुभवावरून प्रामुख्याने दिसून आल्याने, हिंदी हुंडणावळ वाढवून येथील किमतीचें मान कमी ठेवतां येईल ह्या मतास प्रसिद्ध अर्थशास्त्रज्ञांचा पाठिंबाही मिळवितां आला.

९ चोवीस पेन्सांची हुंडणावळ—स्मिथ कमिटीने आपल्या शिफारसी केल्या तेव्हांच सर्व राष्ट्रांतील किमतीचें व हुंडणावळीचें मान अस्थिर होतें. कमिटीच्या

शिफारसी सरकारच्या हातांत आल्या तेव्हां तर ही चलविचल अधिकच प्रामुख्यानें दिसें लागली. १९२०-२१ ह्या सालांत आयात व्यापारांत पुष्कळच वाढ झाल्यानें व येथील पुष्कळशा विलायती व्यापाऱ्यांस व पेढीवाऱ्यांस आपला साचलेला पैसा इंग्लंडास पाठवावयाचा असल्यानें इंग्लिश चलनास त्याची व हिंदी व्यापाऱ्यांची चांगली मागणी होती. त्यामुळे हुंडणावळीचे बाजारांतली दर उतरत होते. सरकारनें मात्र एका रुपयास $\frac{1}{4}$ सोव्हरिन हे प्रमाण अमलांत आणण्याचे ठरवून त्या प्रमाणास अनुसरून वेळोवेळी $\frac{1}{4}$ सोव्हरिनची ब्रिटिश चलनात जी किंमत होती त्या किंमती इतक्या दरांनें लंडनवर हुंड्या विकण्याचे ठरविलें व १९२० पासून 'परत' हुंड्याची विक्रीही सुरू झाली. बाजारांतली दराहून सरकारी दर पुष्कळच अधिक असल्यानें ज्या लोकांस खरोखरच विलायतेस पैस पाठवावयाचे होते ते व केवळ रुपयांस अधिक पेन्स मिळत अनता ते विलायतेत पाठवावेत व मग कमी पेन्सांस रुपया मिळू लागला की आपले रुपये परत आणावेत ह्या सट्टेबाजीच्या धर्मांत सामील झालेले इतर लोक ह्याची सरकारच्या हुंड्यास कल्पनातीत मागणी सुरू झाली. सट्टेबाजीच्या मागणीस आळा पडायला म्हणून सरकारने प्रयत्न करून पाहिले. परंतु बाजारभाव व सरकारी भाव ह्यात एवढा मोठा फरक होताना की वाटेला ते करून सरकारच्या हुंड्या स्वतःकडिना मिळण्याची खटपट करण्यास लोक तयार होत. ह्या हुंड्या विलायतेत नोटास तागण असणाऱ्या निधीत जे कर्जगरेबे होते ते विकून वटविल्या गेल्या व १६ अगर १८ पेन्सांस एक रुपया ह्या भावाने घेवून विलायतेस पाठविलेल्या रकमा ३० अगर ३२ पेन्सांस एक रुपया ह्या दरांने परत आणण्यात २५-३० कोटी रुपयांची सरकारी निजोर्गस टोकर बसली हे मार्गाल प्रकरणांत मागितलेच आह. एका बाजूस ब्रिटिश चलनाची किंमत मोठ्याच्या नाण्याहून कमी झालेली व उलट बाजूस, हिंदुस्थानातील परगणी पैसा पाठवू इच्छिणाऱ्यांची मागणी तर एवढी मोठी की नियांत हुंड्या, पेढ्याच्या हुंड्या, सरकारी हुंड्या व सरकारतर्फे कमी भावाने होणाऱ्या मोठ्याची विक्री इतक्या मार्गांनीही ती भागेना. अशा परिस्थितीत $\frac{1}{4}$ सोव्हरिन बरोबर एक रुपया हे प्रमाण परिणामकारक गतीनें अस्तित्वांत आणणें केवळ अशक्य होतें.

जी गोष्ट सर्व माहीतगारांस स्पष्टपणे दिसत होती ती सरकारास मात्र कळली अगर पटली नाही व रुपयास $\frac{1}{4}$ सोव्हरिन हा दर अस्तित्वात आणण्याच्या भर्ग पडून बाजारी हुंडणावळीहून अधिक भावाने सुद्धा विलायतेवर हुंड्या विकण्याचे सरकारनें चालूच ठेवले. बाजारी हुंडणावळ १९२० च्या एप्रिलमध्ये रुपयास २८ पेन्स इंग्लिश चलन अशी होती, ती जूनमध्ये २५ पेन्स, सप्टेंबरमध्ये २२ पेन्स, नोव्हेंबरमध्ये २० पेन्स, डिसेंबरमध्ये १८ पेन्स, १९२१ च्या जानेवारीत १६ पेन्स व मार्चात १५ पेन्स एवढी उतरली. विलायतेत सांचविलेले पैसे संपत

चालल्याने व बाजारी हुंडणावळ अशी सारखी उतरत राहिल्याने सरकारनेही आपले दर उतरवून शेवटी बरेच दिवस १ शि. ११^३/_४ पेन्स हा दर कायम ठेवला. इंग्लिश चलनाची किंमत उतरलेली असल्याने सोंव्हारिनचा ^१/_{१०} भाग म्हणजे १ शि. ११^३/_४ पेन्स नसून जवळ जवळ २८ पेन्स होत असत. म्हणजे हुंड्यांचा भाव इंग्लिश चलनांतील त्या वेळचे २४ पेन्स एवढ्यावर आणतांना रुपयाचे प्रमाण ^१/_{१०} सोंव्हारिन हें सरकारने सोडून दिल्याप्रमाणे झाले. परंतु ह्या भावाने हुंड्या विकण्याइतकेही चाण सरकारजवळ न उरल्याने त्या विकणेच पुढे सरकारने बंद केले. पहिल्याने कायदेशीर दर १६ पेन्स होता तो अंतर्गत चलनाचा पुरवठा जरूर तेवढा सरकारास वाढवितां न आल्याने अव्यवहार्य ठरला व आतां सरकारने २४ पेन्सांचा दर ठरविला होता तो लोकाजवळील चलन त्यांच्या गरजा कमी झाल्या असूनही सरकारास कमी करतां आले नाही म्हणून कोट्यवधि रुपयांच्या तोट्यानेही सरकारास परिणामकारक करतां आला नाही. हा एक अनुभव व पुढे आयात व्यापाऱ्यांनी २४ पेन्साच्या कायदेशीर हुंडणावळीवर विसंबून परदेशांतून माल आणला असता व त्याबद्दल परदेशी पैसे पाठविण्यास त्यांनी सरकारजवळ कायदेशीर दराने लंडनवर हुंड्या मागितल्या असतां त्या पुरविण्याचे सरकारने नाकारले हा दुसरा अनुभव, ही सरकारच्या त्या वेळच्या चलनविषयक धोरणाच्याच नव्हे तर मुवर्णपरिवर्तन पद्धतीच्याच अयशस्वीपणाची स्पष्ट चिन्हे होत. महायुद्धानंतर हिंदी मालास परदेशांचा मागणी चढीची राहिल ही सरकारी सल्लागाराची व कित्येक व्यापाऱ्यांची अपेक्षा, परदेशांतील हलाखीमुळे खोटी ठरली व त्या अपेक्षेवरहुकूम आखलेले हुंडणावळीसंबंधाचे धोरण अव्यवहार्य ठरले. १९१९-२० साली खाजगी व्यापाराचा परगप्रीत्य आढावा ११९ कोटी रुपयांनी हिदुस्थानास अनुकूल होता, तोच पुढील वर्षी ७९ कोटींनी प्रतिकूल झाला ! हिंदी मालास परदेशात असलेली मागणी मर्यादित झाली, तेव्हाच चांदीच्या भावांत उतार व्हावा व भारी किमतीने परदेशांतून आणलेल्या मालाची हिदुस्थानांत मोठ्या प्रमाणावर आयात व्हावी हा योगायोग सरकारच्या चलनविषयक धोरणास फारच क्षतिष्ठ ठरला. चांदीचा भाव दर ओसाम एप्रिल १९२० मध्ये सरासरीने ६४॥ पेन्स होता, तो जूनमध्ये ४४ पेन्स, ऑगस्टमध्ये ५७ पेन्स व सप्टेंबरमध्ये ३८ पेन्स असा उतरला. १९२१ च्या मार्च महिन्यांत तर ३० पेन्सांस एक औंस चांदी मिळू लागली. १९२०-२१ ह्या वर्षांत व्यापारी आढावा हिदुस्थानास कसा प्रतिकूल होत गेला व त्यास अनुसरून हुंडणावळीचा दरही कसकसा उतरला हें पुढील कोष्टकावरून दिसेल.

परराष्ट्रीय व्यापाराचा आढावा व हुंडणावळीचा दर
ह्यांतील फेरबदल.

(१९२०-२१,)

अधिक आयात (-) अधिक निर्यात (+) अंकिडे कोट रुपयांचे आहेत.

		आयात	निर्यात	निव्वळ निर्यात	हुंडणावळीचा दर पेन्स.
एप्रिल	१९२०	२२	२८	+६	२६
मे	१९२०	२४	२८	+४	२७ ^३ / _४
जून	१९२०	२६	२३	-३	२५ ^१ / _४
जुलै	१९२०	२८	२१	७	२३
ऑगस्ट	१९२०	३१	२०	-११	२२ ^३ / _४
सप्टेंबर	१९२०	२९	२१	-८	२२ ^३ / _४
ऑक्टोबर	१९२०	३२	२१	-११	२१ ^३ / _४
नोव्हेंबर	१९२०	३२	१९	-१३	२० ^३ / _४
डिसेंबर	१९२०	३२	२०	-१२	१८ ^३ / _४
जानेवारी	१९२१	३१	१९	-१२	१८ ^३ / _४
फेब्रुवारी	१९२१	२५	१८	-७	१६ ^३ / _४
मार्च	१९२१	२४	१८	-६	१५ ^१ / _४

१० हुंडणावळीच्या प्रश्नाची पुन्हां चौकशी:—सरकारने २४ पेन्सां-
हूनही अधिक भावाने हुंड्या विकून हुंडणावळ २४ पेन्साच्या दरावर स्थिर करण्याचा
कांही दिवस प्रयत्न केला, परंतु पुढे हुंडणावळ २४ पेन्साहून कमाकमाने १५-१६
पेन्सांवर आली तरी कायदेशिर भावाने लंडनवर हुंड्या विकण्याचे सरकारने नाकार-
रले. ज्या व्यापाऱ्यांनी परदेशाहून माल मागविला होता त्याचा माल देशांत येऊन
उतरूही लागला. परंतु २४ पेन्स किंमतीच्या मालास हिंदुस्थानात १ रुपयाच
द्यावा लागेल ह्या अपेक्षेने आणलेल्या मालाची किंमत १६, १८ किंवा २० पेन्सास
१ रुपया ह्या भावाने देण्याची वेळ आली तेव्हां कित्येक व्यापाऱ्यांनी मालाचा
कवजा घेण्याचेही नाकारले. हे त्यांचे कृत्य व्यापारी सचोटीस अर्थातच सोडून
झाले, परंतु सरकारच्या गैरहिशेची व धरसोडीच्या धोरणाने सरकारी खजिन्यावरच
नव्हे तर राष्ट्राच्या एकंदर व्यापारावर किती अनिष्ट परिणाम झाला हे त्यावरून
चांगले सिद्ध होतें. १९२०-२१ सालांत परराष्ट्रीय व्यापाराचा आढावा हिंदुस्था-
नास प्रतिकूल होता, तसाच १९२१-२२ मध्येही तो प्रतिकूलच राहिला. परंतु
त्या वर्षापासून मंदी कमी होत जाऊन निर्गत व्यापार हळुहळू वाढू लागला.

१९२२-२३, १९२३-२४ व १९२४-२५ ह्या सालांत निव्वळ निर्गतीचे आंकडे वाढत जाऊन हुंडणावळी चढत चढत १८ पेन्सांस एक रुपया ह्या प्रमाणाजवळ येऊन ठेपली. सरकारी हिशोवांत १९२०-२१ पासून २४ पेन्सांस एक रुपया हाच दर चालू होता, त्यामुळे सरकारच्या अंदाजपत्रकांत कृत्रिमपणा व कायनिकपणा पुष्कळच येत असे. शिवाय, कायदेशीर रीत्या सार्वहरीनची किंमत दहा रुपयेच असल्याने त्यांची हिंडुस्थानात आयात कमी प्रमाणावर होऊ लागली व व्यवहारांत तर ते मुळीच चालत नसत. अशा तऱ्हेने चलनाचा पुरवठा मर्यादित झाल्याने हुंडणावळ एकदा सोळा पेन्सांच्याही जाली गेली होती ती १८ पेन्सावर आली व त्याहूनही वर जाण्याची चिन्हे दिसू लागली. १९२२-२५ ह्या काळात सरकारास चलनपद्धतीस कायमचे स्वरूप देण्याबद्दल अनेक सूचना करण्यात आल्या होत्या व २४ पेन्सांची भ्रामक हुंडणावळ कायदेपुस्तकात कायम ठेवून अप्रत्यक्षपणे चलनाचा पुरवठा मर्यादित करण्याकडे व हुंडणावळ कृत्रिम उपायांनी वाढविण्याकडे सरकारचा कल आहे, अशीही सरकारवर टीका होऊ लागली. १८ पेन्साचा दर पुष्कळ दिवस कायम राहिला ह्याचे श्रेय आयात व निर्यात व्यापाराच्या परस्परसंबंधास न देता सरकारच्या चलनविषयक धोरणास व त्या दृष्टीने विलायतेस पैसे पाठविण्याच्या कृत्यास देणे आवश्यक आहे, असे पुष्कळ तज्ज्ञांचे मत होते व ते पुष्कळसे खरेही होते.

एकंदर जगातील आर्थिक परिस्थिति स्थिर झालेली नाही म्हणून आपणास चलनविषयक धोरणाचा व हुंडणावळीच्या दृष्टीचा पुन्हा विचार इतक्यात करता येत नाही, ही सरकारची सवय लौकिकच निगधार ठरली. १९२४ साली इंग्लंडने आपली चलनपद्धति महायुद्धापूर्वीच्या नेहमीच्या व्यवस्थेप्रमाणे पुन्हा थाटली व नोटाबद्दल सोने मिळण्याची व्यवस्था केली. हिंडुस्थान सरकारने १९२५ साली हिन्दुन्यांग कमिशन नेमले व त्याकडे अनेक चलनविषयक बाबींचा विचार करण्याचे कार्य सोपविले, ह्याबद्दल मागील प्रकरणांत उल्लेख केलेलाच आहे. प्रस्तुत स्थळी त्या कमिशनकडे सोपविलेल्या हुंडणावळीच्या कायम दरासंबंधीच आणखी थोडे विवेचन करावयाचे आहे. हिन्दुन्यांग कमिशनचे काम सुरू झाले तेव्हा हुंडणावळीचा वार्षिक दर १८ पेन्स होता व तो बराच काल स्थिर राहिलेला होता. शिवाय, हुंडणावळीचा दर चढीचा असल्याने निर्गत व्यापार मर्यादित होऊन व आयात व्यापार वाढून हिंडुस्थानातील किंमतींचे मान परदेशाच्या वाढलेल्या किंमतीच्या मानाने एकंदरीत कमी होत होते, हेही स्पष्टपणे कळण्यासारखे होते. परंतु १८ पेन्साचा हा दर नैसर्गिक स्वरूपाच्या आर्थिक घडामोडीस धरून स्थिर राहिला होता किंवा नाही, व जर तो सरकारच्या चलनविषयक धोरणामुळे, म्हणजे येथील चलनाचा पुरवठा मर्यादित करून हुंडणावळीचा

दर १८ पेन्सांवर ठेवण्याच्या सरकारी हट्टामुळे, स्थिर राहिला असेल तर १८ पेन्सां-पेक्षां १६ पेन्सांचा महायुद्धापूर्वीचा दर अधिक वाढवादीचा म्हणून तोच सरकारने कायम करण्याचें धोरण स्वीकारणे रास्त होतें किंवा नाही, ह्याच महत्त्वाच्या प्रश्नास कमिशनला उत्तर देणे भाग होतें. हंडणावळीचा दर ठरविण्याचा जेव्हां जेव्हां प्रसंग आला तेव्हां तेव्हां सरकारी धोरणाचा कल चलनाचा पुरवठा कृत्रिमपणे मर्यादित करून हिंदी चलनाची परराष्ट्रीय चलनातील किंमत वाढविण्याकडे व घेथील निर्यात व आयात मालाची किंमत उतारून शेतकरी व कारखानदार ह्यांच्या होणाऱ्या नुकसानीकडे दुर्लक्ष करण्याकडे झुकता होता, असा सरकारवर हिंदी लोकपक्षाचा पहिल्यापासूनच आरोप होता. आतांही १८ पेन्सांचा दर सरकारने कृत्रिमपणे स्थिर केलेला आहे व त्यापासून कायम उत्पन्नाच्या मूळभर लोकांखेरीज सर्वच वर्गांचे शेवटी नुकसान होणार आहे, ह्यास्तव १६ पेन्साचा जुना व त्यातल्या त्यांत कमी कृत्रिम हाच दर सरकारने कायम करावा असे हिंदी कारखानदार, व्यापारी व तज्ज्ञ ह्यांपैकी बहुतेकांचें म्हणणें होतें. हंडणावळीचा दर कायद्यानें बदलणें म्हणजे मूल्यमापनाचें परिमाणच बदलणे होय व सरकारने व्यापारी देवघेवांच्या नैसर्गिक ओघाकडे दुर्लक्ष करून स्वतःच्या वजिऱ्याच्या कायद्याकरितां किंवा कृत्रिमतेनें किंमतीत चढउतार घडविण्याकरितां अधिकाराच्या जोगवर हंडणावळीच्या दरात फेरबदल करणें योग्य नाही असेच पणकळाचें म्हणणे होतें.

११ ‘ सोळा विरुद्ध अठरा ’ पेन्सांचा लढा:—कमिशनची चौकशी सुरू होण्यापूर्वी सरकारने १८ पेन्सांचा दर स्थिर करून ठेवलेला होता व तो दर पुष्कळ दिवस कायम आहे, त्यास अनुसरून अतर्गत किंमतीचें मान परराष्ट्रीय किमतीच्या बरोबर येऊ पहात आहे ह्या मद्यावर भर देऊन कमिशननेंही त्याच दरास आपली संमति दिली. कमिशन नेमलें जाण्यापूर्वी हिंदुस्थान सरकार १८ पेन्साचा दर कायम करण्याच्या हेतूने हिंदुस्थानातील चलनाचा पुरवठा मर्यादित करित असता, स्टेट सेक्रेटरीचें म्हणणें असें होतें की चलनाचा पुरवठा आणखी मर्यादित करून १८ पेन्सांहूनही भारी दर ठरविण्यांत यावा. परंतु तमं केव्ह्याम हिंदुस्थानातील किंमती फारच उतरतील व शेतकरी आणि कारखानदार ह्यांचें बेमुमार नुकसान होईल, ही कारणें पुढे करून हिंदुस्थान सरकारने १८ पेन्साचा दरच कायम करण्याचें ठरविलें. चलनाचा पुरवठा मर्यादित करून हवा तो हंडणावळीचा दर कायम करावयाचा व त्या दरास अनुसरून आयात व निर्यात व्यापाराची आणि अतर्गत व परराष्ट्रीय बाजारभावाची नवी सांगड घालून यावयाची हें तत्त्व चलनाधिकारी सम्येस वाटेल तेव्हां उपयोगात आणता येते व विशेषतः गेल्या दहावारा वर्षांत जगातील अनेक देशांत ते अंमलांतही आणलें गेलें आहे परंतु हिंदुस्थान सरकारने आपल्या दुर्बल-तेच्या व धरसोडीच्या धोरणानें चलनपद्धतीत अनेक घोटाळे माजविले व कोट्यवधि रुपयांचें नुकसान झाल्यावर व स्वतःची चूक ध्यानांत आल्यावर, हंडणावळीचा

दूर ठगविला तोही नवा व चढीचा ठगविला आणि अप्रत्यक्षपणे येथील उत्पादकावर व नागरिकांवर अधिक बोजा लादला. कमिशनचेही ह्या बाबतीत असे म्हणणे पडेल की, १८ पेन्सांच्या दगने अंतर्गत किंमतीची व परराष्ट्रीय किंमतीची सांगड आता जवळ जवळ पूर्णपणे बसलेली आहे; त्यावळी १८ पेन्सांचा दर १६ पेन्सांवर आणला तर हिंदुस्थानातील किमतीत पुन्हा वाढ होईल व परराष्ट्रीय किमतीशी त्याची जोड पडण्यास आणीक काही काळ जावा लागेल. १९२२ ते १९२५ या वर्षांचे हुंडणावळीचे व अंतर्गत आणि परराष्ट्रीय किमतीचे आंकडे तपासून कमिशनने बहुमताने असा निकाल दिला की, हुंडणावळ व किंमती ह्यांच्यातील परस्पर तडजोड झालेली असून १९२५ सालच्या मध्यापासून अंतर्गत व परराष्ट्रीय किमतीचे मान बहूनेक स्थिर आहे. कायदेमंडळाने शेवटी कमिशनचा व हिंदुस्थान सरकारचे त्या वेळचे फडणवीस, सर बेसिल डॉलॅकट ह्यांचा, वगैरे निकाल केवळ तीन मतांच्या जोगवर मान्य केला व हिंदुस्थानातील कायदेशीर हुंडणावळीचा दर १८ पेन्स हा ठगविण्यात आला.

कायदेमंडळाने १८ पेन्सांचा दर मान्य करण्यापूर्वी सर्व देशभर १६ पेन्स ह्या दराचे पुरस्कर्ते व सरकारी धोरणाचे समर्थन करणारे ह्यांच्या दरम्यान बरेच वायुद्वंद्व चालू होते. भारी दर मजूर वर्गास, गरीब लोकांस व धनकोस अत्यस्कर आहे व हलक्या दरात उत्पादकांचे, कारखानेदारांचे व ऋणकोचेही शेवटी नुकसान नाही, असे एका पक्षाने म्हणावे; व उलट १६ पेन्सांचा दर शेतकरी वर्गास, कारखानेदारांस व ऋणकोस अनुकूल आहे व १८ पेन्सांच्या दगने मजूर वर्गाचे व उपभोक्त्यांचेही शेवटी नुकसानच होईल असे दुसऱ्या पक्षाने उत्तर द्यावे असा प्रकार चाललेला होता. विशेषतः हिल्टनबॅग कमिशनचेच एक हिंदी सभासद व सोळा पेन्सांच्या दराचे पुरस्कर्ते सर पुरुषोत्तमदास ठाकरेदास ह्याचे म्हणणे असे होते की, सरकारने कृत्रिमपणे चलनाचा पुढवा मर्यादित करून भारी दर कायम केला व त्या दराम अनुसरून अंतर्गत किमती उतरावयाच्या त्या अजून पुढ्या उतरल्या नव्हत्या. म्हणजे १८ पेन्सांचा दर कायम केला तर किंमती अधिक उतरून उत्पादक वर्गाचे अपरिमित नुकसान होईल व देशाचे व्यापारधंदे बुडतील. १८ पेन्सांचा दर कायम केल्यापासून येथील बाजारभावांत व शेतकरी आणि कारखानेदार ह्यांच्या धंद्याच्या क्रियाशूरपणात जे फेरबदल झालेले आहेत त्याबद्दल सर पुरुषोत्तमदास ह्यांच्या म्हणण्यास दुजोराच मिळण्यासारखा आहे. अजूनही मुंबई, कराची वगैरे नियमित व्यापाराच्या व उद्योगधंद्याच्या केंद्रांत १६ पेन्सांचा दर पुन्हा कायदेशीर ठगविला जावा ह्याबाबत चळवळ चालू आहे. परंतु दिवसानुदिवस हुंडणावळीच्या चालू दरानुसार किंमतीच्या अंतर्गत व परराष्ट्रीय मानांची तोंडमिळवणी होण्याकडे व्यापारी घडामोडींचा कल असल्याने १८ पेन्सांचा दर पुन्हा बदलून १६ पेन्सांवर आणणे मुश्किलीच आहे. तरी सरकारने केवळ आपल्या निजोर्गीचे हित साधून व येथील बाजारभावांत कृत्रिमपणे उतार करावयाचे ठरवून भारी हुंडणावळ मुद्दाम कायम केली व त्यामुळे शेतकरी वर्गाचे, कारखानेदारांचे, नागरिकांचे व अप्रत्यक्षपणे सर्व राष्ट्रांचे फार मोठे आर्थिक नुकसान झाले ह्यांत शंका नाही.

प्रकरण बारावें

पेढ्या

१ हिंदुस्थानांतील जुनी पेढ्यांची पद्धत:—चलनपद्धति व हुडणावळ ह्या दोन महत्त्वाच्या आर्थिक प्रश्नांशी पतीच्या व्यवहाराचें नियंत्रण करणाऱ्या व लोकांची चलनविषयक व भांडवलविषयक मागणी भागविण्यास मदत करणाऱ्या पेढ्यांच्या संघटनेचा प्रश्नही संलग्न आहे. मागील दोन प्रकरणांत हिंदुस्थानांतील पेढ्यांच्या व्यवहाराचा अनेक ठिकाणी उल्लेख आलेला आहे. प्रस्तुत प्रकरणांत पेढ्यां-
नबंधी हिंदुस्थानांत कशी परिस्थिति आहे ह्याचाच स्वतंत्रपणें विचार करावयाचा आहे. मार्गे प्रास्ताविक भागांत पतपेढ्याचे व्यवहार व पाश्चात्य देशांतील पेढ्यांच्या पद्धति ह्याविषयी जें विवरण केले आहे, तें वाचल्यास, हिंदी पेढ्यांच्या परिस्थिती-
नबंधी प्रस्तुत प्रकरणांत केलेलें विवेचन कळून येण्यास मदत होईल. विशेषतः अली-
कडील अंतर्गत व अंतर्गण्ठीय व्यापारास चेंक, हुंड्या, शेअर, कर्जरोखे इत्यादि चलन-
विषयक व भांडवलविषयक साधनांची किती जरूरी असते व त्यासंबंधाचें धोरण तात्त्विक दृष्ट्या बरोबर व व्यावहारिक दृष्ट्या सावधगिरीचे नसले तर व्यापार व
उद्योगधंदे ह्यावर अनिष्ट परिणाम होण्याचा कसा संभव असतो हें प्रास्ताविक भागा-
तील विवेचनावरून ध्यानात घेईल.

ब्रिटिश अमदानीत संपत्तीच्या उत्पादनाचे व विनिमयाचे अर्वाचीन प्रकार सुरू होण्यापूर्वीही क्रित्येक शतकें हिंदुस्थानांत पेढ्याचे व्यवहार विस्तृत प्रमाणावर चालत. व्याजचट्ट्याचा मावकारी धंदा करणांर लोक तर देशाच्या सर्व भागांत पुष्कळच होते, परंतु पेढीचा स्वतंत्र व्यवहार करणारे, म्हणजे ठेवी ठेवून त्यावर व्याज देणारे, हुंड्या विकणारे व सरकारामही कर्ज देणारे, धंदेवाले मोठमोठ्या शहरांत व व्यापारपट्टेत असत. अशा पेढीवाल्यांच्या सचोटीचढूल सर्वत्र विश्वास असून त्याचे सामाजिक व राजकीय महत्त्वही विशेष असे. स्मृतिग्रंथान व कोटिलीय अर्थशा-
स्त्रानाख्या लौकिक महत्त्वाच्या प्रबंधांत व्याजाचे दर, जामीनकीची जबाबदारी, नागणाचें प्रमाण, कर्जरोख्याचे कागद इत्यादि पेढ्यांच्या व्यवहारांचढूल पुष्कळ माहिती सांपडते. व्याजानें पैसे कर्जाऊ देणें हें वैश्यवर्णास उचित आहे^१ असें हिंदू

१ मागे पाने ७०-८६ पहा.

२ 'कुसीदं कृषिवाणिज्यं शुल्कशिल्पानुवृत्तिभिः' नारद ? . ४६

पशुना रक्षणं दानमिज्याध्ययनमेवच ।

वाणिज्य कुसीदं च वैश्यस्य कृषिमेवच ॥ मनु ? . १०

भा. २-३८

धर्मशास्त्रांत मागितलेलें असून ह्या धंद्याचद्वल सविस्तर नियमही स्मृतींमध्ये आढळतात. ह्या व शिलालेखांमागच्या इतर पुराव्यावरून असें दिसतें की गिम्फती शकापूर्वी पुष्कळ वर्षे पेढीवाल्याचे गण व श्रेणी हिंदुस्थानांत अस्तित्वांत होत्या आणि ठेवी ठेवून त्यावर व्याज देणें, कर्जाऊ पैसे देणें, हुड्या विकणें, मालाचा विमा उतरणें इत्यादि व्यवहार मोठ्या प्रमाणावर चालत असत. आजही देशाच्या निर्गतराज्या भागांत पेढ्यांचा धंदा ज्या स्वरूपांत चालतो त्याच स्वरूपांत गेलीं दोन हजार वर्षे तरी तो चाललेला आहे ह्यांत शका नाही. निव्वळ पैसे कर्जाऊ देण्याच्या सावकारी धंद्याखेगीज येथील पेढीवाले पडिल्यापासून हुड्या विकत घेणें, व्यापाऱ्यांस भाडवळ पुरवणें, एका ठिकाणाहून दुसऱ्या ठिकाणी पैसे पाठविणें इत्यादि महत्त्वाच्या आर्थिक कामगिऱ्या करीत आहेत. पेढ्याच्या ह्या व्यवहारास जोडूनच एक किंवा अधिक प्रकारच्या वस्तूंचा मोठ्या प्रमाणावर व्यापार करण्याचा प्रघातही असल्या धंदेवाल्यांत दिसून येतो व एकदंगीनें तो मोर्चाचाही आहे. मोठमोठ्या शहरांत व विशेष महत्त्वाच्या गावांतच काय त्या अर्वाचीन स्वरूपाच्या पेढ्या दिसतात व आचार-नियति व्यापारांत अगर मोठ्या प्रमाणावर धंदा करण्यांत गुंतलेल्या गिऱ्हाडकांसच त्याचा उपयोग होतो. परंतु देशाच्या दूरदूरच्या भागांत व मध्यम प्रतीच्या गावांत लहान लहान धंदेवाल्याची व व्यापाऱ्याची मांज जुन्या पद्धतीनें चालणाऱ्या देशी पेढीवाल्याकडूनच होते. मुंबईमागच्या मोठमोठ्या शहरांतही अंतर्गत व्यापाराचा पुष्कळ भाग देशी सगकांच्या साहाय्यानें चालत असतो. अशा व्यवहाराची एकंदर किंमत शंभर कोटि रुपयांवर असावी असा अंदाज आहे. मोठमोठ्या पेढ्यांचा व्यवहार प्रत्यक्षपणे मोठमोठ्या व शहरांनील धंदेवाल्याशी नेवढा चालतो; व इतर सर्व धंद्यांत व व्यापारी ह्यास मुख्यतः सगकामार्फतच नव्या स्वरूपाच्या पेढ्यांचें साहाय्य मिळणें शक्य असतें. अलीकडे स्वदेशी व विलायती पेढ्यांचा देशांत पुष्कळ प्रसार झालेला असूनही जुन्या सगकी धंद्याचें अंतर्गत व्यापाराच्या बाबतींनील महत्त्व कमी झालेलें नाही.

२ इलाखा बैका—जुन्या देशी पद्धतीच्या पेढ्याहून भिन्न अशा नव्या स्वरूपाच्या ज्या अनेक सगकारी, निम-सगकारी व खाजगी, स्वदेशी व परदेशी, आणि लहान व मोठ्या पेढ्या हल्ली हिंदुस्थानांत आहेत, त्याचे पहील प्रकार आहेत. (१) पूर्वी मुंबई, मद्रास व बंगाल ह्या इलाख्यांत त्या त्या नावाच्या स्वतंत्र मोठ्या बैका होत्या, त्याचें एकीकरण होऊन अस्तित्वांत आलेली इम्पीरियल बैक ऑफ इंडिया. (२) अंतर्राष्ट्रीय देवघेवीचे व्यवहार ह्या व इतर देशांत करण्याच्या परदेशी पेढ्या. (३) समार्क भांडवलाच्या तत्त्वावर उभागलेल्या हिंदी पेढ्या; (४) टपाल खात्यामार्फत चालणाऱ्या सगकारी रेव्हिंग्ज् बैका; (५) जमिनी गहाण लावून घेऊन

त्यांच्या तारणावर कर्ज देणाऱ्या विशिष्ट प्रकारच्या पेठ्या; (६) धंदेवाले व कार-
खानदार ह्यांमं भांडवल पुरविण्याचें काम मुख्यतः करणाऱ्या औद्योगिक पेठ्या; (७)
सहकारी तत्त्वानुसार चालणाऱ्या पेठ्या; व (८) हिंदुस्थानात जी नवी रिस्त्र्व बँक
नांवाची स्वतंत्र मध्यवर्ती पेढी अस्तित्वात यावी अशी मध्या खटपट चालू आहे ती
मध्यवर्ती पेढी. ह्यापैकी सहकारी पेठ्याचा इतिहास व संघटना ह्याचें येथील आर्थिक
परिस्थितीत विशेष महत्त्व असल्याने त्याचा पुढील प्रकरणाने स्वतंत्रपणे विचार
केलेला आहे. इतर प्रकारच्या अर्वाचीन पेठ्यांची क्रमशः थोडक्यात माहिती देणे
हिंदुस्थानाच्या आर्थिक प्रगतीच्या विद्यार्थ्यांस आवश्यक आहे.

गेल्या शतकाच्या सुरुवातीस हिंदुस्थानाचा परगण्तीय व्यापार अल्प प्रमाणावरच
होता व त्या व्यापारास लागणारे पेठ्यांचे साहाय्य मुख्यतः परकीय अहत्यार्चा मोठ-
मोठी दुकाने असत त्यांच्यामार्फतच मिळे. परंतु, परगण्तीय व्यापारात व त्याजवर
अवलंबून असणाऱ्या अंतर्गत व्यवहारातही जमजशी वाढ होऊं लागली तमनशी
स्वतंत्र व सुधारलेल्या पेठ्याची आवश्यकता अधिक भासूं लागली. सरकारलाही
आपल्या अंतर्गत व विलायती देवघेवीचे अनेक व्यवहार अर्वाचीन पद्धतीने चाल-
णाऱ्या एखाद्या मोठ्या पेढीच्या साहाय्याखेरीज योग्यपणें करणे अवघड वाटूं लागले.
ह्यास्तव १८०६ मध्ये बँक ऑफ बँगोल ह्या नावाच्या पेढीची सरकारी मन्दीच्या
साहाय्याने स्थापना करण्यात आली. त्या पेढीच्या भांडवलात व नियामक मत्तन
सरकारचा पष्कळसा हात होता. परगण्तीय व्यापाराची केंद्रे वाटूं लागली तमनशी
नव्या स्वरूपाच्या पेठ्याची आवश्यकताही अधिक भासूं लागली. बँगाल इलाख्या-
च्या पेढीप्रमाणें मुंबई व मद्रास ह्या ठिकाणां त्या त्या नावाच्या पेठ्या सरकारी मन्दीनें
स्थापल्या गेल्या. हळुहळू ह्या पेठ्यांच्या भांडवलात व प्रत्यक्ष हुकमतीत असलेला
आपला भाग सरकारने काढून घेतला. तरी सामान्य गिऱ्हाडकाच्या हितास बाध
येऊं नये व ज्या पेठ्यावर सरकारी पैसा व कामगिऱ्या ह्यांची बरीच जबाबदारी
असते त्यांच्या व्यवहारांत घोंटाळे होऊं नयेत, म्हणून त्यांच्या व्यवस्थेबद्दल टोकळ
नियम सरकारकडून करून दिलेले असत. इ. स. १८७६ पर्यंत सरकारच्या सर्व
शिलका ह्या पेठ्यांजवळ ठेवल्या जाव्या अशी कायद्याने व्यवस्था केली होती.
परंतु चिन सरकारी पेढीच्या हातांत अमर्यादितपणे सार्वजनिक पैसा गटूं देणें
थोक्याचें आहे, असे मुंबई बँकेच्या उदाहरणावरून दिसून आलें. पणें जुनी
मुंबई बँक १८६८ मध्ये मोडली जाऊन तिच्या जागी त्याच नावाची नवी बँक
अस्तित्वांत आली. १८७४ च्या सुरुवातीस मुंबई बँकेने आपल्या जवळील
ठेवीचा पष्कळ भाग लवकर मोकळा न करतां येणाऱ्या मार्गांनी गुंतविल्यानें सर-
कारला स्वतःच्या ठेवी वेळेवर परत मिळू शकल्या नाहीत. अशा अस्थिर
स्वरूपाच्या खाजगी पेठ्यांत सरकारी पैसा गुंतवल्याने वेळेवर सरकारच्याही पतीस

घांका येण्याची भीति असते; म्हणून १८७६ सालापासून कायद्यात असा बदल केला गेला की, बंगाल, मुंबई व मद्रास ह्या बँकांत सरकारतर्फे विवक्षित किमान मर्यादेपर्यंत पैसे ठेवले जाव व त्यावर त्या पेढ्यांनी सरकारास व्याज देऊ नये. मात्र, ह्या किमान मर्यादेपेक्षा सरकारी ठेवीची रक्कम कमी झाल्यास तेवढ्या तुटवड्याच्या रकमेवर चालू दरात सरकारने पेढ्यांस व्याज द्यावे. ह्या तीन इलाख्यांतील पेढ्यांखेरीज सरकारने देशाच्या निरनिगळ्या भागांत आपले स्वतंत्र खजिने ठेवण्याची पद्धत ह्याच वेळेपासून मोठ्या प्रमाणावर सुरू केली. पुष्कळां सरकारी पैसा इलाखा बँकांस बिनव्याजी वापरावयास मिळे व सरकारी देवघेवी मुख्य मुख्य ठिकाणी पुष्कळशा त्यांच्या मार्फत होत यामुळे त्या बँकांचा विशेष फायदा होई. ह्या मोबदला सरकारने त्यांच्या कारभागावर काही नियंत्रणे घातली होती. परराष्ट्रीय हुंडणावळीचा अगर परदेशांत कर्ज उभाण्याचा व्यवहार करण्यास त्यांस बंदी होती. हिंदुस्थानाच्या परराष्ट्रीय व्यापाराच्या क्षेत्राची स्वतःकडे मक्तेदारी राखू पाहणाऱ्या प्रचंड परकी पेढ्यांच्या आग्रहावरूनच इलाखा बँकावर हे नियंत्रण घालण्यांत आले होते, व ह्या बाबतीत हिंदुस्थान सरकारास स्टेट सेक्रेटरीपुढे नमावे लागले होते ह्या खेरीज, डायरेक्टराची संख्या व लायबी, बँकेच्या व्यवहाराचे प्रकार, त्याच्या प्रतिक मर्यादा इत्यादि बाबतीतही कायदेशीर नियमन होते.

अलीकडे इलाखा बँकांखेरीज काही इतर मोठ्या पेढ्या अस्तित्वांत आल्या आहेत आणि अंतर्गत व्यापारास त्यांची मदतही पुष्कळ होते. परंतु ह्या बँका स्थापन होण्यापूर्वी अंतर्गत व्यापाऱ्यास चलनविषयक व भाडवलविषयक साहाय्य करण्याचे कार्य मुख्यतः इलाखा बँकांवरच पडे व आजही इम्पीरियल बँक व तिच्या शाखा त्यामार्फत पुष्कळच व्यापारी देवघेवी पूर्ण केल्या जातात व अनेक व्यापाऱ्यांस भाडवलविषयक साहाय्य मिळते. लोकांच्या ठेवी घेणे, त्यांस योग्य तारणावर कर्ज देणे, हुंड्या देणे, मालाच्या हुंड्या विकणे व विकत घेणे ही सामान्य पेढ्याची कामेही इलाखा बँकाकडून मोठ्या प्रमाणावर होतात. इलाख्याची मुख्य ठिकाणे व इतर महत्त्वाची शहरे येथे सरकारी देवघेवीचा बहुतेक सर्व व्यवहार ह्या बँकांमार्फतच होतो व त्याबद्दल सरकारकडून त्यास योग्य वेतन मिळते. १९२० साली ह्या तीन इलाखा बँकांचे एकीकरण होऊन इम्पीरियल बँकेची स्थापना झाली. त्या वर्षापूर्वी सरकारी ठेवीच्या किमान मर्यादा कोणत्या होत्या व भाडवल, ठेवी, शिलका इत्यादि बाबतीत इलाखा बँकांची परिस्थिति कशी होती हे पुढील कोष्टकांवरून दिसेल:—

परिस्थिति कशी होती हें पुढील कोष्टकांवरून दिसेलः—

(आंकडे पोंडांचे आहेत.)

बँकेचें नाव	सरकारी ठेवी- ची किमान का- यदेशीर मर्यादा	सरकार प्रत्यक्षक्षपणे ठेवी राहू देई त्याच्या मर्यादा		बँकेस मिळ- णारे सरकारी वेतन.
		कमीत कमी	अधिकांत अधिक	
बंगाल बँक	२३३,३००	४६७,०००	५३३,०००	२९००
मद्रास बँक	१२०,०००	१३३,०००	—	८००
मुंबई बँक	१३३,०००	२६७,०००	३३३,०००	८००

आंकडे लक्ष रुपयांचे व तिन्ही बँकांची एकत्रितपणे त्या त्या वर्षाच्या ३१ डिसें-
बरची स्थिति दाखविणारे आहेत.

	१९०५	१९१४	१९१६	१९१८	१९१९
मांडवल व शिलकी निधी	६,२३	७,६४	७,३५	७,२०	७,३२
ठेवी १ सरकारी	३,११	५,६१	५,००	८,६४	९,०२
२ खाजगी	२२,२६	४०,४०	४४,७०	५०,९७	६८,०१
रोस शिल्क	८,२३	२०,८४	१७,२७	१७,०७	२६,०३

कलकत्ता, मुंबई व मद्रास येथील मुख्य पेढ्याखेगीज त्या बँकांच्या अनुक्रमे २५,
१४ व २३ इतर शाखा होत्या.

३ परराष्ट्रीय देवघेवींचा व्यवहार करणाऱ्या बँका—हिंदुस्थानाचा पर-
राष्ट्रांशी जो आयात-निर्यात व्यापार चालतो त्यातील देवघेवींचा व्यवहार करणाऱ्या
बँका सर्व परकीयांच्याच आहेत. त्यापैकी काही बँकांच्या व्यवहाराचें मुख्य क्षेत्र
हिंदुस्थान हेच आहे व इतर कांहींचा व्यवहार हिंदुस्थानाप्रमाणे इतर पौरस्त्य राष्ट्रां-

तही मोठ्या प्रमाणावर चालता. ह्या दोन्ही प्रकारच्या पेढ्यांचद्वलची पुढील माहिती उपयुक्त आहे.

आंकडे १००० पोंडाचे व ३१ डिसेंबर १९२६ ह्या तारखेचे आहेत.

	बँकाची संख्या	मरणा झालेले मांडवल	शिल्क निर्धी व इतर शिल्क	देवी		रोख शिल्क	
				हिंदुस्थानाच्या बाहेर	हिंदुस्थानात	हिंदुस्थानाच्या बाहेर	हिंदुस्थानात
आपल्या व्यवहारापैकी पुष्कळसा भाग हिंदुस्थानांत करणाऱ्या पेढ्या	५	९,६४४	१०,४७१	७३,५३३	५१,०७,२४	१४,२३४	७,३२,९९
इतरत्र व्यवहार करणाऱ्या प्रचंड पेढ्यांच्या केवळ शाखा म्हणून हिंदुस्थानात असलेल्या बँका	१३	६७,७६९	६०,११९	८३६,३५३	२०,४६,९८	१२२,०५२	३३,९८१

हिंदुस्थानातील इलाखा व इतर बँका अंतर्गत व्यापारातील देवघेवी भागविण्याचें काम करतात, व ह्या अंतर्गण्तीय पेढ्या हिंदुस्थानाच्या परराष्ट्रीय देवघेवी भागविण्यास मदत करून एकंदर व्यापारी व्यवहार पूर्ण करतात. हिंदुस्थानांतून परराष्ट्रांस निर्यात झालेल्या मालाच्या हुंड्या त्या विकत घेतात व लंडन येथील इतर बँकांस कटमिती कापून देऊन अगर मुदत भरताच इंग्रजी गिन्हाइकांस त्या सादर करून त्यांचे पैसे वसूल करतात. उलट, ज्या परदेशास्थ व्यापाऱ्यांनी हिंदुस्थानास माल पाठविलेला असतो त्यांच्या हुंड्या लंडन येथें विकत घेऊन वसूल करण्याकरता त्या येथें आणतात. परंतु अशा हुंड्याची एकंदर किंमत निर्गत हुंड्यांच्या एकंदर किंमतीच्या मानानें नेहमीच कमी असल्यानें स्टेट सेक्रेटरीच्या हुंड्या विकत घेऊन किंवा जरूर तर सॉव्हरिनांची आयात करून ह्या पेढ्या लंडनहून हिंदुस्थानांतील निर्यात हुंड्या पूर्णपणें विकत घेण्यास लागणारा पैसा हिंदुस्थानांत परत आणतात. तसेंच, आपल्या लंडन येथील शाखेवर किंवा दुसऱ्या एखाद्या इंग्लिश गिन्हाइकावर

काढलेल्या हुंड्या हिंदुस्थानसरकारास अगर इंग्लंडांत पैसे पाठवू इच्छिणाऱ्या इतर मागणीदागम विकूनही ह्या पेढ्या निर्यात हुंड्या विकत घेण्यास पुरेसे चलन उभागतात. ह्या सर्व व्यवहारांत कमीअधिक दरांनं वट्टा कापून मिळाल्यानें ह्या पेढ्याचा पुष्कळच फायदा होतो. विशेषतः तेजीच्या हंगामांत पुष्कळ उत्पादकास पैसे घ्यावयाचे असल्यानें पेशास एकदम भागी मागणी येते व सर्व निर्यात व्यापारी आपापल्या हुंड्या सदरहू अंतर्गामीय पेढ्यास विकून टाकण्यास उत्सुक असतात. साहजिकच ह्या पेढ्या आपली मनोनी वाढत्या दरांनं कापून घेतात, म्हणजे कमी किंमतीस हुंड्या विकत घेतात व त्या क्रिफायनशीर दरांनं लंडन येथें वसूल करून घेतात. ह्याशिवाय, येथील लोकांच्या ठेवी ठेवणे, त्यांस कर्ज देणे, त्यांच्या अंतर्गत व्यापारास सहाय्य करणे हे व्यवहारही वरील बँका अलीकडे मोठ्या म्हाणावर करूं लागल्या आहेत. देशाच्या निगनिगच्या भागांत ह्या पेढ्याच्या ५० वर शाखा आहेत व त्यांमध्ये येथील लोकांच्या ७ कोटी पोंडाहून अधिक रकमेपर्यंत ठेवी आहेत. शाखा व लोकांच्या ठेवी ह्याबद्दलचे इलाखा बँका व हिंदी समार्डक भाडवलाच्या बँका ह्याचे १९१८ सालचे आकडे अनुक्रम ६८ शाखा व ६० कोटी रुपये ठेवी, आणि २०६ शाखा व ३७ कोटी रुपये ठेवी असे आहेत हें ध्यानात घेतल्यान परदेशी देवघेवीच्या व्यवहाराचा सर्वस्वी मक्ता असलेल्या ह्या परकी पेढ्या अंतर्गत व्यवहारांतही येथील पेढ्यांशीं अलीकडे किती तीव्र स्पर्धा करूं लागल्या आहेत हे स्पष्ट होईल. महायुद्धाच्या वेळी त्या पेढ्यांवर हुडणावळीच्या दगाबद्दल सरकारनें नियंत्रणे घातली व पुढें त्याची भरपाई करण्याकरता पेढ्यास क्रिफायनशीर अशा भावाने त्यास हुंड्या विकल्या त्याबद्दल व अलीकडे सरकार ह्या बँकांजवळून त्याच्या लंडन येथील शाखावर हुंड्या विकत घेऊन त्या स्टेट सेक्रेटरीकडे पाठविते ह्याबद्दल मागील प्रकरणांत उल्लेख आलेला आहे. ह्या पेढ्या हिंदुस्थानांतील निर्यात हुंड्या विकत घेऊन अप्रत्यक्षपणें आपला पैसा विलायनेस पाठविताना, आणि विलायनेंत त्या हुंड्याचे पैसे जमल म्हणजे तेथें ब्रिटिश व्यापाऱ्यांनी हिंदुस्थानास पाठविलेल्या मालाच्या हुंड्या अगर स्टेट सेक्रेटरीच्या हिंदुस्थानसंस्कारवरील हुंड्या विकत घेऊन तो पैसा परत हिंदुस्थानास आणतात. हल्ली सरकारच येथील शाखांकडून निर्यात हुंड्या विकत घेऊं लागल्यानें निर्यात हुंड्या लंडनला पाठविण्याच्या व स्टेट सेक्रेटरीच्या हुंड्या तेथें विकत घेऊन हिंदुस्थानास पाठविण्याच्या त्रासातून त्यांची मुक्तता झालेली आहे.

४ समाईक भांडवलाच्या हिंदी पेढ्या:—अर्वाचीन पद्धतीने व समाईक भांडवलाच्या साहाय्याने पेढ्यांचे व्यवहार करण्याचा धंदा हिंदुस्थानांत गेल्या नीस एक वर्षातच अस्तित्वांत आलेला आहे. सन १९००--१९०१ मध्ये नोंदलेल्या पेढ्यांची संख्या ४३० असून त्यांचें भरणा झालेलें भांडवल ३ कोटी ८२ लक्ष रुपये होतें. १९०५-६ साली हेच आंकडे अनुक्रमें ५९५ पेढ्या व ४ कोटी ४० लक्ष रुपये भांडवल असे असून १९२०--२१ साली पेढ्यांची संख्या ४९२ असूनही भांडवल मात्र ७ कोटी ९१ लक्ष रुपये होतें. पुढें अनेक पेढ्या बुडून त्यांची संख्या कमी झाली. तरी महायुद्धापासून पेढ्यांची संख्या व त्याचे भांडवल ह्यांत पुष्कळ वाढ झालेली आहे. ह्याबद्दलचे पुढील आंकडे महत्त्वाचे आहेत.—

समाईक भांडवलाच्या पेढ्या व कर्ज देणाऱ्या मंडळ्या

वर्ष	संख्या	भरणा झालेलें भांडवल
१९००-०१	४३०	३.८२ कोटी रुपये
१९०५-०६	५९५	४.४० " "
१९१०-११	४९२	७.९१ " "
१९१३-१४	५५७	७.९१ " "
१९१९-२०	५५६	९.३५ " "
१९२०-२१	७३५	२०.४१ " "
१९२१-२२	८२८	२७.२४ " "

१९२१-२२ सालच्या आंकड्यांचें पृथक्करण

मंडळ्याचे प्रकार	संख्या	भरणा झालेलें भांडवल
१ पेढ्याचे व्यवहार करणाऱ्या मंडळ्या	३८६	१३.१९ कोटी रुपये
२ कर्ज देणाऱ्या मंडळ्या	१५३	२.२६ " "
३ पैसे व्याजी लावणाऱ्या मंडळ्या	५२	९.४२ " "
४ निधि, चित वगैरे मंडळ्या	२३७	२.३७ " "
एकूण	८२८	२७.२४ " "

नोंदविलेल्या मंडळ्यांपैकी पुष्कळांचे व्यवहार अगदी अल्प प्रमाणावर चालतात हे वरील आंकड्यांवरून दिसून येईलच. ज्या मंडळ्यांचे भांडवल व शिल्क निधि ह्यांची एकंदर रक्कम एक लाख रुपयांवर आहे अशा पेढ्यांचे दोन वर्ग केलेले असतात: भांडवल व शिल्क निधि ह्यांची बेरीज १ लाखाहून अधिक व पांच लाखांहून कमी असणाऱ्या बँकांचा पहिला वर्ग व ही बेरीज ज्या पेढ्यांच्या बाबतीत पांच लाखांवर असते त्याचा दुसरा वर्ग होय. ह्या दोही वर्गाबद्दल निराळी माहिती खालीलप्रमाणे आहे.

समाईक भांडवलाच्या मोठ्या पेढ्या

३१ डिसेंबर १९२६ सालची परिस्थिति दाखविणारे आंकडे

पेढ्यांचा वर्ग	संख्या	भांडवल व शिल्क निधि	ठेवी	रोख शिल्क
		लक्ष रुपये	लक्ष रुपये	लक्ष रुपये
१ ज्यांचे भांडवल व शिल्क निधि ह्यांची बेरीज पाच लाख रुपयांहून अधिक आहे अशा पेढ्या	२७	१०६९	५९,६१	९,११
२ ज्यांचे भांडवल व शिल्क निधि ह्यांची बेरीज १ लक्ष रुपये व ५ लक्ष रुपये ह्यांच्या दरम्यान आहे त्या पेढ्या	४६	१२२	३,४५	८२

वरील हिंदी पेढ्यांपैकी कित्येकांत व्यवस्थापक युरोपियनच आहेत. समाईक भांडवलाच्या साहाय्याने अर्वाचीन पद्धतीवर पेढ्यांचे व्यवहार करण्याची पद्धत हिंदुस्थानांत नवी असल्याने त्या चालविणाऱ्या लोकांपैकी कित्येकांस जरूर तेवढे विशिष्ट ज्ञान व अनुभव ही नसतात. १९०५—६ साली स्वदेशी चळवळीच्या लाटेस उसळी आली होती; त्यावेळी अनेक पेढ्या अज्ञ व अननुभवी लोकांनी काढल्या व आत्मीयत्वाच्या भावनेने मध्यम वर्गातील पुष्कळ लोकांनी त्यांस आश्रयही दिला. परंतु त्यांचे व्यवहार सावधगिरीने, कसोशीने व प्रामाणिकपणाने न चालल्याने त्यांच्यापैकी पुष्कळांस आपले दिवाळे काढावे लागले. १९१३ सालच्या बँकांच्या दिवाळ्यांचे सत्र व त्यामुळे मध्यम वर्गातील अनेक लोकांचे झालेले नुकसान ह्या गोष्टींची अजूनही पुष्कळांस आठवण असेल.

५ बैंकांची दिवाळीः—१९१३ सालीं अनेक देशी बैंकांची दिवाळीं निघालीं त्याचें मुख्य कारण म्हणजे त्यांच्या चालकांस पेढ्या कार्यक्षमतेनें व सावधगिरीनें कशा चालवाव्या हें माहीत नव्हतें हेच होय. दिवाळी निघालेल्या बैंकांच्या व्यवस्थेंत पुढील दोष प्रामुख्यानें दिसून आले. (१) डायरेक्टर लोकांस पेढ्याच्या व्यवहाराची प्रत्यक्ष माहिती फारच कमी असे व साहजिकच बैंकेच्या व्यवस्थेचें योग्य नियमन त्यांजकडून होत नसे; (२) पुरेशा नागणाखेगिज कर्ज दिलें जाई व बैंकेचे हिशेबहि व्यवस्थितपणें ठेवलेले नसत; (३) बैंकेचा पुष्कळसा पैसा उद्योगधंद्यांत गुंतविलेला असून जरूर पडल्यास लवकर हाती येण्यासारखा नव्हता; (४) कित्येक बैंकांनी आपला पैसा सट्टेबाजींत घालविला व दुसऱ्या कित्येकांनी भागी व्याजांनं लोकांजवळून देवी घेऊन त्या धोक्याच्या व गैरफायदेशीर धंद्यांत गुंतविल्या; (५) कांही बैंकांनी पेढ्यांच्या सामान्य व्यवहाराचगेचच इतर व्यापारधंद्यां मुरू करून पेढीच्या धंद्यांत आवश्यक असलेली सावधगिरी धाड्यावर बसविली; (६) ह्या अज्ञानाच्या व अननुभवाच्या दोंपाखेगिज दुसरे निखालस लुच्चेगिरीचे प्रकारही कांही बैंकांत दिसून आले व विशेषतः हिशेबांची घालमेल करून भांडवलांतूनच व्याज व नफा देण्याचा उपक्रम कित्येक बैंकांत आढळला. अशा दोषपूर्ण व डळमळीत पायावर उभारलेल्या पेढ्या लोकांच्या गरविश्वासाची अल्पशी झुक लागतांच कोसळून पडल्या ह्यांत आश्चर्य नाही. तरी त्यावेळी दिवाळी काढलेल्या बैंकांत एकंदरीनें लहान लहान बैंकाच अधिक होत्या व एका अधांनं अवांचीन पद्धतीच्या हिंदी पेढ्यांची योग्य व पायागुद्द वाढ होण्यास त्या अगिष्टाची अप्रत्यक्ष मदतच झाली. दिवाळी निघालेल्या बहुतेक बैंकांची नावे मात्र भपकेदार असत व अधिकृत भांडवलाचा आंकडाही मोठा असे. परंतु लोकांनी घेतलेल्या भांडवलाचें अधिकृत भांडवलाशी व प्रत्यक्ष भरणा झालेल्या भांडवलाचें अधिकृत व घेतलेल्या भांडवलाशी फारच कमी प्रमाण असे. महायुद्धानंतर हिंदुस्थानांत कांही वर्षे व्यापार व धंदे ह्यांची चलती होती; परंतु पुढें लगेच मंदीचे दिवस आले, त्यावेळीही बऱ्याच बैंकांस आपली दिवाळी काढावी लागली. १९२३ ह्या एका सालातच २० बैंकांची दिवाळी निघाली, व मुंबईची टाटा इंडस्ट्रिअल बैंक, सिमल्याची अलायन्स बैंक व कलकत्ता इंडस्ट्रियल बैंक ह्यांसारख्या एकदर ३ कोट ९३ लक्ष भांडवल भरणा केलेल्या बैंकांसही त्यावेळी धंदा बंद करावा लागला. तरी युद्धोत्तर काळच्या व्यापारी अरिश्तात गडप झालेल्या ह्या बैंकांचें उदाहरण सोडलें तर एकंदरीनें असें दिसून येतें की सावधगिरीनें व कार्यक्षमतेनें पेढ्यांच्या धंद्यांत भांडवल घातलें तर केवळ धंद्यास मागणी नाही म्हणून चूड येते असें सहसा होत नाही. देवी पग्न करण्यास पेढ्यांनी पुरेसा पैसा हाताशीं बाळगवा लागतो व ही व्यवस्था जीं जीं अधिक समाधानकारक असेल तीं तीं लोकांचा बैंकेवरील विश्वास व बैंकेची स्थिरता ह्यांत वाढ होते. हाताशीं ठेवलेल्या

शिलकीचें एकंदर ठेवीशी प्रमाण वर वर्णिलेल्या परराष्ट्रीय पेढ्यांजवळ बरेच अधिक असतें. इम्पीरियल बँकेचे बाबतीत हें प्रमाण त्यांहूनही अधिक असतें. परंतु देशी बँकांत मात्र सदरहू प्रमाण सामान्यतः अगदीच कमी असतें. अलीकडे देशी बँका शिलकीचें प्रमाण वाढतें ठेवण्याचें धोरण स्वीकारीत आहेत. प्रत्येक पेढीने आपल्या जवळील एकदग भांडवल, ठेवीदारांची रक्कम व त्या भरत मागितल्या जाण्याचा संभव ह्यांचा पूर्ण विचार करून सामान्यतः लोकर मोकळा करता येईल अशा मार्गांनी आपला पैसा गुंतविला व ठेवीदारांची नेहमीची मागणी भागविण्यास पुरेशी शिष्टक ठेवली तर धंद्यास सहसा धोका येत नाही. परदेशी देवघेवीचा व्यवहार करणाऱ्या बँका, इलाखा बँका व देशी बँका ह्यांच्या शिलकेचे त्यांच्याजवळ असलेल्या ठेवीच्या रकमेशी निरनिगळ्या वर्षांत सरासरीने शंकडेवार प्रमाण किती होतें, हे पुढील कोट-कावरून दिसेलः—

	१९१०	१९१३	१९१६	१९१९	१९२५	१९२६
१ इलाखा बँका	३१	३६	३५	३१	२१*	२६*
२ परदेशी देवघेव करणाऱ्या बँका						
(अ) मुख्यतः हिंदुस्थानांत व्यवहार करणाऱ्या	१६	१९	२५	३५	१३	१४
(ब) मुख्यतः हिंदुस्थानाबाहेर व्यवहार करणाऱ्या	२१	१७	३५	६७	१५	१७
३ समार्डक भांडवलाच्या हिंदी बँका						
(अ) पाच लाखांवरील भांडवलाच्या	११	१८	२४	२१	१९	१५
(ब) एक व पांच लाख ह्यामधील भांडवलाच्या		१६	१७	२४	२०	२४

* हे आकडे इम्पीरियल बँकेसंबंधी आहेत.

६ पेढ्यांचें नियमन—१९१३ साली हिंदुस्थानांत मोठ्या प्रमाणावर बँकांची दिवाळी निघाली तेव्हांपासून पेढ्यांच्या व्यवहाराचें कायदेशीरगत्या कांही नियमन करणें आवश्यक आहे किंवा काय ह्या प्रश्नाचा सरकारी व खाजगी गतीनें अनेक वेळां ऊद्घोष झालेला आहे. ह्याच साली हिंदुस्थानसरकारनें प्रांतिक सरकारांची ह्या विषया-संबंधाची मनें मागविली होती व पुढील स्वरूपाची नियंत्रणेही सुचविली होतीः—(१)

स्वतःस बैक म्हणविणाऱ्या व बैकांचावत असलेल्या कायद्यान्वये नोंदलेल्या प्रत्येक बैकेच्या विकलेल्या भागांची किंमत विवाक्षित मर्यादेहून कमी असू नये; (२) भागीदारांनी विकत घेतलेल्या ह्या भागांच्या किंमतीचा पुरेसा भाग ठराविक काळात प्रत्यक्षपणे भरणा केला जावा; (३) बैकेचा शिलकी निधि पुरेसा वाढला नाही तोपर्यंत कमाईची सर्वच्या सर्व रकम भागीदारास वांटून देण्यास मनाई असावी; व (४) ' बैक ' ह्या नांवानें व्यवहार करणाऱ्या धंदेवाल्यानें पेढ्यांच्या व्यवहाराखेरीज इतर व्यापारांत अगर उद्योगधंद्यांत पडू नये. ' अननुभवी व कधी कधी अप्रामाणिक लोकांनी कायदेशीरपणे नोंदलेल्या बैका चालवून ठेवीदाराचें व एकंदर बाजाराचें नुकसान होऊं नये ह्यास्तव कायदेशीर नियंत्रणे असणे इष्ट आहे, ह्याबद्दल दुमत नाही. परंतु ठेवीदाराचें व गिऱ्हाइकाचें हितसंरक्षण सरकार कायद्याने करूं लागलें तर बैकेच्या व्यवस्थापकाची जबाबदारी व ठेवीदाराची व गिऱ्हाइकांची जागरूकता कमी होऊन बैका बुडाल्यास त्याचें खापर सरकारच्या माथ्यावर कुटल्याशिवाय राहणार नाही. ध्यवस्थापकास बेजबाबदार व ठेवीदारांस गाफील होण्यास उत्तेजन न देतां सरकारनें सुचविलेल्या वरील प्रकारची काही नियंत्रणे घालणें शक्य व इष्टही आहे. मध्यवर्ती कायदे मंडळात व इतरत्र हा प्रश्न वागंवाग चर्चेस निघालेला आहे. मध्यां पेढ्यांच्या प्रमाणाबद्दल सर्व प्रांतिक व मध्यवर्ती सरकाराकडून खास कमिठ्या नेमून चौकशी होत आहे. तिच्या अनुषंगानेंही ह्या बाबीचा पुन्हा विचार होईलच. परंतु कायदेशीर नियमन कोणत्याही स्वरूपाचें असलें तरी बैकाशी व्यवहार करणाऱ्या लोकांत स्वहित-संरक्षणाची तीव्र जागरूकता व बैका चालविणाऱ्या मंडळ्यात सार्वजनिक जबाबदारीची पूर्ण जाणीव ह्या भावनांची पूर्ण वाढ झाल्याखेरीज व समाईक भांडवलालाच्या पेढ्यांबद्दलची सर्व माहिती सध्याहून अधिक स्पष्टपणे जाहीर होत गेल्याखेरीज बैकाचे व्यवहार नीटपणे चालणार नाहीत.

हिंदुस्थानाच्या मध्याच्या आर्थिक परिस्थितीत पेढ्याचा प्रसार होण्याची विशेष आवश्यकता असल्याने सरकारांनी नियंत्रणाबद्दल सावधगिरी घालणें जरूर आहे. लहानसहान गावातही स्वतंत्र पेढ्या अगर मोठ्या पेढ्याच्या शाखा स्थापन्या जाऊन त्याच्या द्वारा थोडथोड्या रकमा एकत्र केल्या गेल्याशिवाय लहानमोठ्या धंदेवाल्यांच्या भांडवलविषयक गरजा भागावयाच्या नाहीत व बाजारातील व्याजाचे भोरी दरहि उतगवयाचे नाहीत. सुधारलेली चलनपद्धति अस्तित्वात येण्यास व देशाची औद्योगिक प्रगति होण्यास पेढ्याच्या वाढत्या प्रसाराची किती आवश्यकता आहे, ह्याबद्दल मागे अनेक ठिकाणी विवेचन केलेलें आहे. सरकारनें पेढ्यांच्या व्यवहाराचें नियंत्रण करतांना त्याच्या नैसर्गिक प्रसाराच्या मार्गांत अनावश्यक अडचणी उपस्थित करतां कामा नये. विशेषतः हिंदुस्थानसरकारच्या सर्वच आर्थिक धोरणाबद्दल लोकांच्या

मनांत साशंकता असल्याने देशी बैकावरील सरकारी नियंत्रणे प्रमाणाबाहेर जाऊं न देण्याची विशेष खबरदारी घेतली पाहिजे. १९१३ साली बैकेमागून बैकेचे दिवाळें निघूं लागलें व ठेवीदागांच्या मनांत चलचिचल होऊन कांही चांगल्या बैकाही धोक्यात आल्या. अशा वेळी सरकारने सहानुभूतीचें व हिंमतीचें धोरण स्वीकारून व बैकांची बरी-वाईट स्थिति अजमावून त्याप्रमाणें स्वतःवर हमी घेतली असती तर दिवाळ्याचें सत्र इतकें लांबलें नसतें, असें कित्येकांचें म्हणणे आहे. १९२३ च्या एप्रिलमध्ये सिमल्याची अलायन्स बँक चुटण्याच्या घेतांत आली, तेव्हां त्या बँकेच्या दिवाळ्याचा इतर बँकांवर अनिष्ट परिणाम होऊं नये म्हणून इम्पीग्रियल बँकेनें सरकारच्या हुकमावरून त्या बँकेच्या सर्व ऋणकोचे निम्मे पैसे देण्याची हमी घेतली. असेंच धोरण १९१३ साली, त्यातल्या त्यात बऱ्या पेढ्यांच्या बाबतीत, सरकारनें स्वीकारलें अमतें तर ठेवीदागांत व सामान्य भागीदागांत एवढा हाहाकार उडाला नसता. १९१३ साली हिंदी ठेवीदागांचे व भागीदागांचें नुकसान होणार होतें म्हणून स्वदेशी बैकांची दिवाळीं निघत असलेली सरकारनें निमूटपणें पाहिली व १९२३ साली युरोपियन ठेवीदागांचे मोठ्या प्रमाणावर नुकसान होण्याची भीति दिमताच एका परदेशी बँकेच्या मदतीस मात्र सरकार धावून गेलें, अशी सरकारी धोरणाची कोणी चिकित्सा केली, तर ती अगदीच भ्रामक आहे असें ठरविणें कठिण जाईल. व्यापाराच्या तेजीमंदीत उत्तम प्रकारें चालविलेल्या पेढ्यांसही कधीकधी दुर्दैवानें विकट दिवस येतात. अशा पेढ्यास योग्य ती मदत करणें हे सरकारचें कर्तव्य, अनिष्ट स्वरूपाच्या पेढ्यांच्या व्यवहाराचें नियंत्रण करण्याइतकेंच महत्त्वाचें आहे. काही बेजबाबदार लोक स्वतःचें हित साधण्याकरता अगर निव्वळ दुष्टाव्यांत लहान महान कारणांवरून पेढ्यांबद्दल अनिष्ट बातम्या पसरवितात, किंवा अन्यमार्गाने त्यांनी बदनामी करण्याचा प्रयत्न करतात. अशा लोकांवर गुन्हा शाबीत झाल्यास त्यांस कडक शिक्षा करण्याची कायद्यानें व्यवस्था होणें इष्ट आहे अशी सूचना करण्यांत आली आहे. परंतु पेढ्यांच्या व्यवहारांवर योग्य स्वरूपाच्या सार्वजनिक टीकेचा इष्ट परिणाम होणें आवश्यक असतें. योग्य टीका व बेजबाबदार कंड्या ह्यांच्यांतील फरक ओळखून काढणें कठिण असल्याने ह्या बाबतींतील कायदा अजून बदललेला नाही. .

७ जमीनीचे मालक व पेढ्यांच्या सोयी:—गिऱ्हाइकांच्या विशिष्ट गरजांस अनुसरून दुकानदारानें आपला व्यवहार केला पाहिजे हे सामान्य व्यवहारांतलेंच तत्त्व आहे. पेढ्यांसही स्वतःच्या कुळांच्या विशिष्ट गरजांस व संवयीस अनुरूप असें धोरण अनेक बाबतीत स्वीकारावें लागतें. परंतु कित्येक कुळांची आर्थिक परिस्थिति, त्यांच्या भांडवलविषयक गरजा व त्यांस पेढ्यांकडून हव्या असणाऱ्या साहाय्याचें स्वरूप ही नेहमींच्या व्यवहारांहून एवढी भिन्न असतात कीं सामान्य पेढ्यांचा त्यांस म्हणण्यासारखा उपयोग होत नाही. नवे धंदे स्थापूं इच्छिणारे योजक,

आपल्या मर्यादित उत्पन्नांत काटकसर करून गांठी देवलेले पैसे सुरक्षित रहावे व त्यावर शक्य तितकें व्याजही मिळावे अशी अपेक्षा करणारे मध्यम वर्गातील लोक, लहान प्रमाणावर, सामान्यतः गैरफायद्याने, शेती करणाऱ्या शेतकऱ्यांची धंद्यास व इतर सर्वांस कर्ज मिळण्याविषयीची मागणी व जमीनीच्या साधारणतः बऱ्या स्थितीतल्या मालकाची आपल्या शेतीच्या सुधारणेकरिता लांब मुदतीच्या व माफक दराच्या कर्जाची मागणी, हा प्रमाणे भिन्न प्रकारच्या वर्गांची भिन्न स्वरूपाची मागणी असते व ती भागविण्यास पेढ्याही विशिष्ट स्वरूपाच्या असाव्या लागतात. पेढ्याच्या सर्वसामान्य व्यवहाराचें व संघटनेचें मार्गें प्रास्ताविक भागांत विवेचन केलेलें आहे व येथवर प्रस्तुत प्रकरणांत सामान्य पेढ्यासंबंधी हिंदुस्थानची परिस्थिति कशी आहे याचाही थोडक्यांत विचार केलेला आहे. लहान लहान व कर्जबाजारी हिंदी शेतकऱ्यास व अगदी लहान धंदेवाल्यास उपयोगी पडणाऱ्या सहकारी पतपेढ्यांचा पुढील प्रकरणांत स्वतंत्रपणे विचार करण्याचें योजिलें आहे. आता येथें शेतजमीनीच्या मालकांस, धंदेवाल्यांस व पैसा व्याजी लावूं इच्छिणाऱ्या मध्यम वर्गातील लोकांस योग्य स्वरूपाच्या पेढ्यांच्या सोयी हिंदुस्थानात कितीत उपलब्ध आहेत हें पहावयाचें आहे.

स्वतःच्या मालकीची पुष्कळ जमीन असून तिची सुधारलेल्या पद्धतीने मशागत करण्याइतकी कर्तबगारी व भांडवलाची सोयही ज्यांस उपलब्ध आहे असे जमीनदार हिंदुस्थानात फारच थोडे आहेत. कायम धान्याची पद्धत अस्तित्वात असलेल्या भागांतील जमीनदार व इतर प्रांतांतील इनामदार, जहागीरदार व सरदार यांचें जमीनीच्या किफायतशीर मशागतीकडे जितकें लक्ष्य असावें तितकें गेलें नाहीं. एसादी शेतीवाडी कोर्ट ऑफ बॉर्डर्सच्या ताब्यात असली तर कांही वर्षे तिची काळजीपूर्वक व्यवस्था लागून ती भरभराटीस आल्याची कित्येक उदाहरणें सांपडतात. गुजराथेतील तालुकदार आपल्या मालमत्तेकडे नीट लक्ष्य देत नाहीत व शेतकी गैरफायदेशीर होऊन ते कर्जबाजारी होण्याची भीति असते, हास्तव सरकारने निराळा कायदा करून त्या अन्वये स्वतंत्र अधिकारी नेमून आणि तालुकदारांच्या मालकी हक्कांवर व्यावहारिक नियंत्रण घालून त्यांच्या हलगर्जीपणा-मुळे शेतवाडीचें होणारें नुकसान पुष्कळसें कमी केलें आहे. सामान्य जमीनदार वर्गानें मात्र जमीनीच्या मशागतीकडे अधिक लक्ष्य देऊन उत्पादक साधनें व संघटना त्यांत जरूर त्या सुधारणा करून आपापल्या मालमत्तेची अधिक किफायतशीरपणें वट्टीवाट करणें शक्य व जरूर आहे. असें करण्यास त्यांस बरेचसे भांडवल कमी दरां व लांब मुदतीनें द्यावे लागेल. सामान्य पेढ्यांनी आपले पैसे लांब मुदतीच्या, कमी व्याजाच्या व स्थावर तारणाच्या व्यवहारांत गुंतविणें शक्य व इष्टही नसतें. म्हणून सरकारी मदतीनें व विशिष्ट वर्गांनी गुंतविलेल्या.

भांडवलाच्या साहाय्याने जमनिदागंकरता स्वतंत्र पेढ्या निघणें आवश्यक आहे. आयर्लंड, फ्रान्स, इजिप्त इत्यादि देशात अशा पेढ्या काढण्याबद्दल आज पन्नास वर्षे चळवळ चालू आहे. परंतु मध्यंतरी सहकारी चळवळीचें बीज येथें पेरलें गेलें व त्या पेढ्यांमार्फत सर्व जमीनीच्या मालकांच्या भांडवलविषयक गरजा भागतील असें काही काळ लोकांस वाटत होतें. परंतु अलीकडे सहकारी पेढ्यांच्या हितकारक परिणामाचा अपुरेपणा लोकांस दिसून येऊं लागल्यापासून जमीनीच्या मालकांकरता स्वतंत्र पेढ्या असण्याची आवश्यकता सरकारास व लोकांस पटलेली आहे. १९२५ साली मद्रास इलाख्यात असली बँक काढण्याचें ठरले व जमीन गहाण लावून घेऊन जमनिदागस माफक व्याजाच्या दगनें व लांब मुदतीनें कर्ज देण्याचा उपक्रम सुरू झाला. अलीकडे मुंबई इलाख्यातही अशा पेढ्या निघूं लागल्या आहेत. असेच अनेक उपक्रम होऊन व सरकारचें त्यास योग्य नेवडें प्रोत्साहन मिळून जुने कर्ज वागण्यास, व उत्पादक सुधारणा घडवून आणण्यास भांडवल मिळालें व त्याचा जमनिदागनी कसोशीनें विनियोग केला तर त्या वर्गाची व एकंदर शेतकीच्या धंद्याची स्थिति बरीच सुधारण्यासारखी आहे. जमीनीच्या तागणावर कर्ज मिळण्याच्या सोयीचा हा प्रश्न सहकारी चळवळीशी कांही बाबतीत संलग्न असल्यानें त्याचा पुढील प्रकरणांत पुन्हा थोडा उल्लेख करावा लागेल.

८ औद्योगिक पेढ्या—व्यापाऱ्यास त्याच्या जवळील हुंड्या विकत घेऊन व कारखान्याच्या मालकांस चालू खर्चासाठीं अल्प मुदतीनें कर्ज देऊन त्यांच्या गरजा इन्स्पीरियल बँक व समार्डक भांडवलाच्या सामान्य पेढ्या ह्यांस भागविता येतात. परंतु एखाद्या धंद्या नवीनच सुरू करावयाचा असला म्हणजे त्यास भांडवलाची गरज भागी प्रमाणावर व जास्त मुदतीवर लागते. शिवाय, तो धंद्या क्रिफायतशीर होईल किंवा नाही त्याची अगाऊ अटकळ बांधणें सामान्य पेढीवाल्यास जड जातें. त्याकरितां नव्या जुन्या धंद्यास भांडवल पुरविण्याकरितां स्वतंत्र पेढ्या काढणें उपयुक्त ठरतें. औद्योगिक पेढ्या स्वतःजवळ तज्ञ परीक्षक बाळगून त्यांच्यामार्फत कुळाच्या धंद्याची सांपत्तिक परिस्थिति बिनचूक अजमावूं शकतात व एखाद्या धंदेवाल्यास पैसे दिले म्हणजे त्याच्या एकंदर व्यवहारावर जरूर नेवडें नियंत्रणही ठेवतात. अर्वाचीन पद्धतीनें धंद्या करण्यांत सुरुवातीस भांडवलाचा खर्च पुष्कळ करावा लागत असला तरी धंद्याची प्राथमिक अवस्था नाहीशी झाल्यावर त्यांत कमाई चांगली होते. धंद्यांत भांडवल गुंतविणाऱ्यांस ही गोष्ट माहीत असते व एखाद्या औद्योगिक बँकेच्या व्यवस्थापकांत व परीक्षकांत लायक इसम आहेत अशी त्यांची व पैसे गुंतविणाऱ्या सामान्य जनसमूहाची खात्री झाली तर पेढीस पैशाचा तुटवडा पडणार नाही. शिवाय,

उद्योगधंद्यांस मदत करण्याकरतां काढलेल्या पेढ्यांस सरकारचें साहाय्य अनेक मार्गांनीं मिळण्यासारखें आहे. सरकारकडून स्वतःच कांही कांही धंद्यांस भांडवल पुरविण्याचा उपक्रम मद्रास, संयुक्त प्रांत, आणि बिहार व ओरिसा ह्या प्रांतांत झालेलाच आहे. तरी बहुंशी खाजगी स्वरूपाच्या परंतु विश्वसनिय पेढीमार्फत सरकारी मदत मिळत गेल्यास तिचा उत्पादक मार्गांनीं विनियोग होण्याचा अधिक संभव आहे. जपानांत औद्योगिक पेढ्या निराळ्या असून त्यांस सरकारी मदतही असते. कुळांचे धंदे यशस्वी होतील किंवा नाहीत हें अगाऊ मांगणें, मोठमोठ्या रकमा लाब लांब मुदतीपर्यंत अडकावून ठेवणें व धंदेवाल्यांवर एकसारखी नजर ठेवणें ह्या गोष्टी इम्पीरियल बँकेसारख्या पेढीस फार तर मर्यादित प्रमाणावरच करता येतील. जर्मनीची मध्यवर्ती पेढी औद्योगिक स्वरूपाचा पुष्कळ व्यवहार करते व त्या देशातील सरकारही ह्या धोरणास मनापासून व स्वार्थत्यागपूर्वक मदत करतें. हीच गोष्ट थोड्या प्रमाणावर येथेही घडून येणें अशक्य नाही. जमिनीचे मालक व धंदेवाले ह्यास इम्पीरियल बँकेकडून सध्यांपेक्षा अधिक साहाय्य मिळणें इष्ट व शक्य आहे. परंतु इम्पीरियल बँकेस सामान्य पेढ्यांचे व्यवहार मोठ्या प्रमाणावर व देशाच्या दूरदूरच्या भागांत करावे लागत असल्यानें विशिष्ट स्वरूपाच्या भांडवल-विषयक गरजा तिला समाधानकारकपणें भागवितां येणार नाहीत. सरकारनें ह्या बाबतीत अधिक सहानुभूतीचें व विधायक स्वरूपाचें धोरण स्वीकारल्याखेरीज इम्पीरियल बँकेस धंदेवाल्यांस एवढीही मदत करतां येणार नाही, हे उघड आहे.

इम्पीरियल बँकेच्या धोरणांत सरकारी प्रेरणेनें इष्ट तो फेरबदल होऊनही स्वतंत्र औद्योगिक पेढ्याची आवश्यकता नाहीशी होणार नाही. १९१६ सालच्या औद्योगिक कमिशननें जपान व जर्मनी येथील परिस्थितीचें व हिंदुस्थानच्या सद्यःकालीन गरजांचें परीक्षण करून असा निकाल दिला की, येथें स्वतंत्र औद्योगिक पेढ्या स्थापन होणें आवश्यक आहे व त्यांस ठराविक अटीवर सरकारनें मदत केल्यास व त्याचें कामही कांही मूलभूत महत्त्वाच्या साववगिरीच्या धोरणाम धरून चालल्यास अशा बँकांपासून हिंदुस्थानाचें आर्थिक हित पुष्कळच साधेल. औद्योगिक बँकांची घटना व त्यांचे व्यवहार ह्यांजबद्दल कमिशनने पुढील सूचना केल्या होत्याः—

(१) एकंदर व्यवहारास लागणाऱ्या भांडवलाचा बराच मोठा भाग भागीदारांकडून व डिबेंचर धारण करणारांकडून उभारलेला असावा; (२) एकाच स्वरूपाच्या धंद्यांत प्रमाणाबाहेर पैसा गुंतवूं नये; (३) जमीन, इमारती, यंत्र-सामुग्री इत्यादि स्थावर मिळकतीच्या तारणावर दिलेल्या कर्जाची रक्कम शक्य तितकी मर्यादित केली जावी; (४) धंदेवाल्यांस लागणाऱ्या चालू भांडवलांतच बँकेचा पैसा अधिक गुंतविला जावा; (५) धंद्याच्या सुरुवातीसच

लागणारें भांडवल पुरवितांना बँकेनें फार सावधगिरी बाळगावी व निदान पहिल्या प्रथम तरी नवे धंदे स्वतःच्या जबाबदारीवर काढूं नयेत; व (६) आपल्या व्यवहाराच्या निरनिराळ्या भागांपैकीं कोणताही एक प्रमाणाचाहेर जाऊं देऊं नये. १९१८ सालीं मुंबईस टाटा इंडस्ट्रिअल बँक निघाली, तिला सरकारी मदत कोणत्याही स्वरूपाची नव्हती. बँकेचें भरणा झालेलें भांडवल सुरुवातीस ७० लाख रुपये होतें व लवकरच तें २१ कोट रुपयांपर्यंत वाढविण्यांतही आलें होतें. ह्या बँकेच्या कलकत्ता, हैद्राबाद (दक्षिण), कानपूर, दिल्ली, लखनौ, मद्रास व लंडन येथें शाखा असून प्रथमपासूनच औद्योगिक व्यवहाराबरोबरच इतर सामान्य पेढ्यांचे व्यवहारही ती बँक करीत असे. तीन चार वर्षांतच येथील आर्थिक परिस्थिति प्रतिकूल होऊन नव्याजुन्या अनेक धंद्यांचीं दिवाळीं निघाली. एवढ्या मोठ्या प्रमाणावर स्वतंत्र औद्योगिक पेढी काढण्यास वेळ अनुकूल नाहीं असें टाटा इंडस्ट्रिअल बँकेच्या प्रमुख व्यवस्थापकांनीं ठरविलें व १९२२ मध्यें आपले 'औद्योगिक' व्यवहार बंद केले. ज्या कार्याकृतिं बँक स्थापन झाली तें कार्य तिनें सोडल्यामुळे तिच्या स्वतंत्र अस्तित्वाचें कारण उरलें नाहीं व पुढील वर्षांच सेंट्रल बँक ऑफ इंडिया ह्या हिंदी पेढीशीं तिचा मिलाफ करण्यांत आला. औद्योगिक पेढीचा हा पहिलाच मोठा उपक्रम अपेक्षी ठरल्यानें तशा पेढ्या काढण्यास खाजगी भांडवलवाले पुन्हां धजन नाहींत. ह्या परिस्थितीत सरकारनें, धंदेवाल्यांनीं व भांडवलवाल्यांनीं काय उपाय योजणें आवश्यक आहे ह्याचा पुन्हा पूर्ण विचार होणें जरूर असून तो सरकारनकें सध्यां चालू असलेल्या पेढ्यांविषयीच्या चौकशीत होईल अशी अपेक्षा आहे.

९ बँकेचे व सराफी हुंड्यांचे दर—सरकारी कर्जरोख्यांच्या तारणावर बँक गिऱ्हाइकास ज्या दरांनें कर्ज देण्यास तयार असते त्या दरास बँकेचा दर असें म्हणतात. इतर कर्जरोखे तारण ठेवून दिल्या जाणाऱ्या कर्जास व हुंड्या विकत घेऊन दिलेल्या कर्जास व्याजाचे दर वरील दराहून भागी असतात. निरनिराळ्या प्रांतांत पेशाच्या कमी अधिक पुरवठ्यास व तारणाच्या शहाजोगपणास अनुसरून बँकांचे व्याजाचे दरही भिन्न असतात. विशेषतः अंतर्गत व्यापार करणारांस कर्ज देण्याचे व त्यांच्या हुंड्या वटविण्याचे देशी सराफांचे जे दर असतात ते बँकांच्या दरांहून सामान्यतः पुष्कळच अधिक असतात व निरनिराळ्या गिऱ्हाइकांकडून निरनिराळे दर घेण्याची पद्धतही त्यांच्यांत अधिक प्रमाणावर दिसून येते. कित्येक वेळां हे सराफ लोक आपल्या जवळील हुंड्या कमी कसरीनें इम्पीरियल अगर इतर नव्या पद्धतीच्या बँकेजवळ वटवितात. मंदीच्या हंगामात समाईक भांडवलाच्या बँकांजवळ पुष्कळ पैसा असतो व त्यांचे दरही उतरलेले असतात; परंतु सराफांच्या दरांत कालमानानें फारसे फरक होत नाहींत व त्यांचे दरही भागी असतात. म्हणून बँकांचे दर उतरले म्हणजे सराफांच्या व त्यांच्या दरांत पुष्कळ अंतर पडून सराफांस आपल्या हुंड्या बँकांस विकल्यानें पुष्कळ फायदा होतो. कधीं कधीं

व्यापाऱ्यांच्या मागण्या कार वाढून त्या मानानें सराफांच्या जवळील पैसा कमी पडला तर ते इम्पीरियल व इतर बँकाकडून अनेक स्वरूपांने कमी दराचें कर्ज घेऊन आपल्या गिऱ्हाडकांस भारी दरांने देतात. सामान्यतः सराफ अंतर्गत व्यवहारातच पडतात. बँका परराष्ट्रीय व्यवहाराच्या अनुषंगानें होणाऱ्या व्यवहारांत गुनलेल्या असतात. व्याजाच्या दरांत ह्या दोहोंत असलेला फरक दिवसानुदिवस कमी होत आहे, तरी अजूनही देशी पेढीवाले व समाईक भाडवलाच्या बँका ह्यांमध्ये परस्पर व्यवहार नियमित अगर मोठ्या स्वरूपात होत नाही. सराफ लोक सरकारी कर्जगिऱ्हे, मंडळ्याचे भाग, पगदेशी हुंड्या इत्यादिकांच्या तागणावर व्यवहार सहसा करीत नाहीत. शेतकऱ्यांम व लहान धंदेवाल्यांम कर्ज देणें, मालाच्या हुंड्या भारी दरांने वटविणें व सोन्याचांदीच्या गहाणावर पैसे कर्जाऊ देणें हेच सराफाचे मुख्य व्यवहार होत. अशा व्यवहारांत दर साल दर शेंकडा २५ पर्यंतही व्याजाचे दर चालू असतात. परंतु सराफाच्या आपापसातील हुंड्यावर मात्र ५ ते ८ टक्क्यावर सहसा कटमिती कापून द्यावी लागत नाही.

तेजीच्या हंगामांत पैशास मागणी जोगची असल्याने बँकांचे दर भारी असतात. ठेवीदारांनी ह्याच वेळी आपल्या ठेवी ठेवाव्या म्हणून बँका ठेवीवरील व्याजाचे दरही तात्पुरते वाढविताना. जूनपर्यंतच्या पहिल्या सहामाहीत व्याजाचे दर भारी असून पुढील सहामाहीत ते उतरतात. मागणीत पुष्कळ फरक झाल्याने व्याजाच्या दरांनही पुष्कळ फरक पडतो. इतर राष्ट्रांचा परराष्ट्रीय व्यापार मुख्यतः तयार मालाचा असल्याने वर्षाच्या एका भागातच बहुतेक व्यवहार करण्याचा त्यांजवर प्रसंग येत नाही व त्यामुळें त्यांच्यांतील बँकाचे दर पर्यायानें स्थिर असतात. शिवाय, ठेवी ठेवण्याची संवय व सर्व देशभर पसरलेल्या लहान मोठ्या बँकांची मध्यवर्ती बँकेशी नेहमी व्यवहार करण्याची पद्धत ह्यांचा तिकडे पुष्कळ प्रसार झालेला असल्याने व्याजाचे दर एकंदरीने कमीही असतात. दोन सहामाहीतील इंपीरियल बँकेच्या दरांचे पुढील कोष्टक वाचण्यासारखे आहे.

इम्पीरियल बँकेचा व्याजाचा दर.

वर्ष	३० जून अखेरची सहामाही	३१ डिसेंबर अखेरची सहामाही	वार्षिक सरासरी
१९२१	६.०४	५.११	५.५७
१९२२	७.१७	४.५१	५.८१
१९२३	७.४२	४.५०	५.९६
१९२४	८.०५	५.७२	६.६८
१९२५	६.५८	४.७०	५.६४
१९२६	५.६५	४.००	५.७३
१९२७	६.५०	५.००	
१९२८	६.९५	—	—

सराफ लोकांचा देशी व्यापाऱ्यांशी व उत्पादकांशी निकट संबंध येत असल्याने पैशास असलेल्या मागणीच्या मानाने व्याजाच्या दरात होणारे फरक पहिल्याप्रथम त्यांच्या दरात दिसून येतात. बँकांच्या दरात पुढे कसे फेरबदल होतिले हे सराफी बाजारातील दरावरून कांहीने दिसून येण्यासारखे असते. परंतु बँका व सराफांच्या पेढ्या ह्याचे परस्पर व्यवहार अजून नियमितपणे होत नसल्याने बँकांच्या दरापेक्षा शेंकडा पाच सहा टक्क्यांनीही सराफी दर भारी असतो. अलीकडे सराफ व बँका ह्यांच्यातील परस्पर व्यवहाराचे प्रमाण वाढत आहे असे वर सांगितलेच आहे. बँकांच्या दराशीच संलग्न असलेल्या दुसऱ्या एका प्रश्नास १९२१ सालापर्यंत पुष्कळ महत्त्व असे. तेजीच्या हंगामात व्यापाऱ्यांची पैशास असलेली मागणी व बँकांचे दर ह्यात पुष्कळ वाढ होते, असे वर सांगितले आहे. हा तेजीचा हंगाम म्हणजे शेतातून पिके निघाल्यापासून तो पावसाळा सुरू होण्यापर्यंतचा म्हणजे सामान्यतः ऑक्टोबर ते एप्रिल हा काळ होय. ह्याच वेळी शेतकऱ्यांचा भाग व लोकांकडून येणारे इतर पैसे सरकास मिळावयाचे असतात. १९२१ पर्यंत सरकासच्या बद्दतेक शिलकी त्यांच्याच तिजोऱ्यात अडून पडल्यामुळे बाजारात पैशाची टंचाई व भारी व्याजाचे दर ह्याचा अनुभव येत असता सरकारी खजिने मात्र तुडुंब भरलेले असत. सरकासचे स्वतंत्र खजिने सर्व जिल्ह्यांत व महत्त्वाच्या गावात असत व मुंबई, मद्रास व कलकत्ता येथे मोठाले शिलकी खजिने ठेवले जात. १८७६ पूर्वी सरकार आपल्या सर्व शिलकी इलाखा बँकाजवळ ठेवी. परंतु मुंबई बँकेकडून एकदा सरकारास धोका आल्यापासून सरकारने आपल्या शिलका स्वतंत्र खजिन्यात बाळगण्यास सुरुवात केली, हे योग्यच केले. तरीही, तिन्ही इलाखा बँकाजवळ किमान शिलकी बिन-व्याजी राखण्याचे कबूल करून वास्तविकपणे त्या मर्यादेहून पुष्कळ अधिक रकमा सरकार त्या बँकाजवळ ठेवी ह्याबद्दल वर माहिती आलेली आहे. ह्याशिवाय, पैशाची बाजारात विशेष टंचाई असे तेव्हा सरकार इलाखा बँकास शक्य तेवढी पैशाची मदतही करी. स्वतःचे व्यवहार पूर्ण विश्वासनीयतेने चालविता न आल्याने इलाखा बँकाची सरकारी गिऱ्हाडकी बुडून त्यांस पैशाची टंचाई भासू लागली ह्यात त्यांजवर अन्याय झाला असे म्हणता यावयाचे नाही. परंतु ह्या बाबतीत दुसरी एक तक्रार अशी होती की, सरकार वाजवीपेक्षा जास्त रकम स्टेट सेक्रेटरीजवळ शिल्डक ठेवते व तो त्या रकमेतील बराचसा भाग लंडनमधील पेढीवाल्यांस कमी व्याजाच्या दरात वापरावयास देतो. ह्या तक्रारीत बरेच तथ्यही होतं. १९२१ साली इम्पीरियल बँक अस्तित्वात आल्यापासून सरकारने आपल्या सर्व शिलका त्या बँकेजवळ ठेवीच्या रूपाने हवाली केलेल्या आहेत, व ज्या ठिकाणी इम्पीरियल बँकेची शाखा नसेल तेथेच फक्त सरकारी खजिने जरूर तेवढे ठेवलेले आहेत. पैशा-संबंधी व चलनासंबंधीचे सरकारचे सर्व व्यवहार एका सुप्रतिष्ठित मध्यवर्ती पेढीच्या हातांत गेले म्हणजे हा प्रश्नच मिटेल.

१० सेव्हिंगज बँका:—मध्यम व गरीब वर्गातील लोकांस आपल्या लहान लहान ठेवी सुरक्षितपणे व्याजी लावण्याच्या सोयीची पुष्कळ आवश्यकता असते व अशा सोयी असण्याने त्या वर्गात मितव्ययाचा व पैशाची शक्य तेवढी बचत करून ते व्याजी लावण्याच्या संवयीचा प्रसार होतो. परंतु अशा गिऱ्हाडकांच्या संग्रहेच्या मानाने त्यांच्या ठेवी अल्प व त्यांस येणारी मागणी भागविण्यास हातात देवाव्या लागणाऱ्या शिल्लकेचें प्रमाण अधिक, म्हणून सामान्य पेढ्यांस त्यांच्या गरजा नीटपणे भागवितां येत नाहीत. तरी प्रायः सर्व पेढ्यांत एक सेव्हिंगज बँकेचें खाते असतें व कमी अधिक प्रमाणांत लोक त्याचा उपयोगही करून घेतात. विशेषतः मुंबईच्या 'सेंट्रल बँक ऑफ इंडिया' ह्या पेढीनें अगदीं लहान लहान रकमांचीही लोकांना बचत करून त्या व्याजी लावाव्या अशा उद्देशाने चांगली व्यवस्था केलेली आहे. गरीबीतही मितव्ययाचा गुण व्यवहारांत आणण्यास पुष्कळ वाव असतो व सामान्य नागरिकांस बचत करण्याची संवय असणे हें राष्ट्राच्या आर्थिक प्रगतीस फार अवश्यक आहे. आपापल्या नागरिकांस मितव्ययाची संवय अगदी लहानपणापासून लागावी ह्या करता कित्येक पाश्चात्य राष्ट्रांत लहान मुलास शाळेंतही त्यांच्या खाऊच्या पैशांतून बचत करून ते 'व्याजी' लावण्यास उत्तेजन देण्यांत येतें. अशा स्वरूपाचे उपक्रम हिंदुस्थानात यशस्वी होण्यास विशेष अवसर नाही हे खरे असले तरी नव्या पिढीस स्वऱ्या मितव्ययाचे फायदे समजावून देण्याची मध्याहून अधिक पद्धतशीरपणे व्यवस्था होणे जरूर आहे. सर्व प्रकारच्या सेव्हिंगज बँका ह्या बाबतीत पुष्कळच कामगिरी करतात व त्यांच्या कामगिरीचें महत्त्व प्रत्यक्ष आर्थिक परिमाणावरून न ठरवितां त्यांच्या प्रसारामुळे मितव्ययाचें व पैसे व्याजी लावण्याच्या संवयीचें लोकांस जें शिक्षण मिळतें त्याचें आर्थिक व नैतिक महत्त्व अधिक मानले पाहिजे.

सेव्हिंगज बँकेत आपले पैसे ठेवू इच्छिणाऱ्या लोकांस स्वतःच्या पैशाबद्दल सुरक्षितता वाटणे हें फार महत्त्वाचें असतें, म्हणून सरकारी सेव्हिंगज बँकेचे व्याजाचे दर कमी असूनही तेथें आपले पैसे ठेवण्यास लोक उत्सुक असतात. १८३३ सालापासून सरकारनें सेव्हिंगज बँका चालू केल्या व १८८२-३ पर्यंत त्यांचें काम कलकत्ता, मुंबई व मद्रास ह्या ठिकाणी इलाखा बँकांच्या मार्फत व इतर ठिकाणी सरकारी तिजोऱ्यांच्या मार्फत चालत असे; परंतु त्या सालापासून पोस्ट ऑफिसांस जोडून सेव्हिंगज बँका काढण्याची पद्धत अस्तित्वांत आली. लोकांच्या दाराशी अशा तऱ्हेनें सरकारी पेढ्या उघडल्यानें त्यांची लोकप्रियताही पुष्कळ वाढली व ठेवीची वाढ एकदम प्रमाणाबाहेर होऊं नये म्हणून सन १८८९-९० मध्ये ठेवीची कमाल मर्यादा तीन हजार रुपयांवरून दोन हजार रुपयांवर आणली गेली. पुढें १८९४-५ मध्ये व्याजाचा दरही ३॥ टक्क्यावरून ३ $\frac{१}{२}$ टक्क्यावर आणला, तरी ठेवीची एकंदर रक्कम वाढतच गेली. १८९३-४ मध्ये एकंदर ठेवीची रक्कम ९

कोटी रुपये होती, ती १९०२-३ मध्ये ११ कोटी रुपये व १९१३-१४ मध्ये २३ कोटी रुपये एवढी वाढली. विशेषतः १९१३ साली अनेक बँका बुडाल्यामुळे मध्यम वर्गातील लोकांचा पोस्ट ऑफिसाखेरीज इतर बँकांवरील विश्वास बराच उडाला. एप्रिल १९१४ मध्ये एका ठेवीची कमाल मर्यादा पाच हजारांवर नेण्यांत आली. त्याच साली युद्ध सुरू होनांच पोस्ट ऑफिस सेव्हिंग बँकेच्या ठेवीदारांत चलबिचल होऊन त्यांपैकी पुष्कळांनी आपल्या ठेवी काढून घेतल्या, परंतु सरकारने ही मागणी तात्काळ भागविल्याने लोकांचा विश्वास पुन्हा बसला व त्यांच्या ठेवीची रक्कम वाढू लागली. सरकारनेही महायुद्धाच्या वेळी व पुढे जी कर्जे उभारली त्यांपैकी बहुतेकांत पोस्ट ऑफिसामार्फत काढलेला एक भाग असे. ह्या उपक्रमाने सरकाराकडे जर्जेरोख्यांत पैसे गुंतविण्याची संवय मध्यम वर्गांत वाढली. भरलेल्या रोख रकमेपेक्षा कांही मुदतीने अधिक रकमेने भरपाई करून मिळणारी कॅश मर्चिफिकिटंही पोस्ट ऑफिसामार्फत महायुद्धाच्या वेळीच सरकारने प्रथम काढली व त्यांचा प्रसारही पुष्कळ झालेला आहे. पोस्ट ऑफिसामार्फत सरकारच्या इतर कायमच्या कर्जेरोख्यांची खरेदीविक्री करण्यासही सरकार ठेवीदारांत पुष्कळ सवलती देते. ठेवीदारांचा पैसा आपल्या नेहमीच्या भाडवळविषयक गरजा भागवण्यास सरकार वापरते व त्यांची मागणी आपल्या सामान्य शिल्लकांतील पेशाने भागविते. अशा धोरणाने लोकांत मितव्ययाचा प्रसार होऊन त्याची सोय होते व सरकारासही कमी व्याजाने कर्ज मिळते. शिवाय, पोस्टातील सेव्हिंग बँकेचे दर इतर बँकांतील सेव्हिंग खात्यातून कमी असल्याने त्यांच्याशी सरकारने अयोग्य स्पर्धा केली असेही होत नाही. उलट, जेथे बँका नाहीत अशा अनेक ठिकाणी पोस्टल बँका असल्याने त्या विशिष्ट शोक्षणक व आर्थिक कामगिरी करतात, ह्यात शंका नाही. पोस्टल सेव्हिंग बँकेच्या ठेवीची वाढ कसकशी होत आली आहे हे पुढील कोष्टकावरून दिसेल:-

आंकडे हजारचे आहेत.

वर्ष	ठेवीदारांची संख्या	नव्या ठेवीची रक्कम रुपये	काढलेल्या पेशांची रक्कम रुपये	निव्वळ ठेवीची रक्कम रुपये
१९००—१	८१६	३,९०,६५	३,५०,९७	१०,०९,३३
१९०५—६	१,११६	५,५०,०६	४,९१,५०	१९,९९,२६
१९११—१२	१,५०१	८,७८,७०	६,८०,७२	१८,८९,८५
१९१३—१४	१,६३९	११,६०,३७	९,०४,७६	२३,१६,७५
१९१४—१५	१,६४४	९,६०,६२	१७,८८,११	१४,८९,२९
१९१५—१६	१,६६०	८,१६,३२	७,७३,४६	१५,३२,१२
१९२०—२१	१,८७७	१८,८४,८५	१७,३३,४८	२२,८६,७१
१९२५—२६	२,३१७	१९,७८,६८	१८,१९,४८	२७,२३,१४
१९२६—२७	२,५१८	२१,१७,०१	१८,८९,२६	२९,५०,८९

११ पेढ्यांचा प्रसार— गिऱ्हाडकांनी चेकने काढलेल्या रकमांचद्वल बैकांची परस्पर देणीघेणी वजावाट करून निकालांत काढण्याकरतां मोठमोठ्या व्यापारी केंद्रांत क्लिअरिंग होमसे नांवाच्या संस्था असतात, असें प्रास्ताविक भागांत सांगितलेंच आहे. हिंदुस्थानांत मुंबई, मद्रास, कराची, रंगून, दिल्ली, सिमला, अहमदाबाद ह्या ठिकाणी अशा संस्था आहेत. इम्पीरियल बँक, परगण्तीय पेढ्या, प्रमुख स्वदेशी बँका ह्या वगील संस्थांच्या मभासद आहेत, व त्यांच्यातील वजावाट करून शिल्लक राहिलेल्या रकमा इम्पीरियल बँकेवर चेक देऊन भागविल्या जातात. चेकने व्यवहार करण्याची पद्धत आपल्या इकडे वाढत्या प्रमाणावर असल्याने ह्या संस्थांचें महत्त्वही पुढे मार्गे विशेष वाढेल ह्यात शंका नाही. इम्पीरियल बँकेच्या शाखा व सहकारी पेढ्या त्यांच्या प्रसारांमुळे लोकांत पेढ्यांच्या व्यवहाराची माहिती अधिकाधिक पसरत आहे, व देशाच्या विस्ताराच्या अगर लोकसंख्येच्या प्रमाणांत येथें पेढ्या निघाल्या व त्याची आपापसातील देणी घेणी वाढली म्हणजेच क्लिअरिंग हाउसम ह्या संस्थांस खरें महत्त्व प्राप्त होईल. प्रतिवर्षी क्लिअरिंग हाउसमार्फत किती रकमांची वजावाट झाली ह्याबद्दल पुढील माहिती उपयुक्त आहे.

आकडे लक्ष रुपयाचे आहेत.

वर्ष	एकंदर रकम	वर्ष	एकंदर रकम
१९०१	८,०२७	१९१७	९०,१८१
१९०६	१२,८९५	१९२०	३०१,१४०
१९११	५१,६१२	१९२२	२१०,५२३
१९१३	६४,७८०	१९२४	१९२,२४९
१९१५	५३,०३६	१९२६	१७५,४०८
		१९२७	१७९,५१०

चेकने होणाऱ्या देवघेवांची एकंदर रकम गेल्या दहा पंधरा वर्षांत वगीच वाढली आहे, व विभागतः महायुद्धानंतर कांही वर्षे येथील उद्योगधंदे व व्यापार ह्याची तात्पुरती चलती झाली त्या काळात तीन हजार कोट रुपयांपर्यंत देवघेवी चेकने भागविल्या गेल्या. पेढ्यांची संख्या, त्यांच्याजवळील ठेवींची रकम व त्यांच्या गिऱ्हाडकांची चेक वापरण्याची संवय ह्यात वाढ होत आहे हे खरें. तरी पाश्चात्य राष्ट्रांतील बैकांच्या मानाने येथील पेढ्यांची प्रगति अगदीच असमाधानकारक आहे असें म्हटलें पाहिजे. इंग्लंडमध्ये निदान पाच बँका तरी अशा आहेत की त्यापैकी कोणत्याही एकीजवळच्या ठेवीचीच रकम हिंदुस्थानांतील सर्व पेढ्यांजवळील ठेवीच्या रकमेहून

अधिक भरेल ! हिंदुस्थानाची औद्योगिक प्रगति होण्यास भांडवलाची व तें लोकां-जवळून जमवून धंदेवाल्यांस व व्यापाऱ्यांस पुरविणाऱ्या पेढ्यांची फार आवश्यकता आहे. तरी पेढ्यांचा प्रसार देशाच्या औद्योगिक, सामाजिक व राजकीय परिस्थि-तीतील विशेषांसच अनुलक्षून व्हावयास पाहिजे, व पेढ्यांची संख्या व त्याची अंत-र्गत रचना ह्या बाबतीत लोकांच्या गरजा व संवरी ह्यांचे प्रामुख्य दिलें पाहिजे हें उघड आहे. सहकारी पेढ्यांच्या व पोस्टल मेम्ब्रिज बँकांच्या द्वारा लोकांत पेढ्यांच्या व्यवहाराबद्दलचें ज्ञान पसरत आहे. नोटीच्या प्रसाराप्रमाणेच काही वर्षांनी पेढ्यांचा विकास होऊन चेकनें पैसे देण्याच्या पद्धतीचा प्रसार झाल्याशिवाय राहणार नाही. हिंदुस्थानाची सर्वसामान्य आर्थिक परिस्थिति जशी विशिष्ट स्वरू-पाची आहे त्याचप्रमाणे येथील पेढ्यांची संघटना व तिची सुधारणा ह्या बाबतीतही बरेच वैशिष्ट्य असणे अपरिहार्य आहे. इंग्लंड, जर्मनी, अमेरिका इत्यादि प्रगमन-शील पाश्चात्य राष्ट्रांत त्यांच्या विशिष्ट गरजा भागविण्यास समर्थ अशा विशिष्ट स्वरू-पाच्या पेढ्यांच्या संघटना आहेत. हिंदुस्थानासही ह्यापेकी कोणत्याही एका पद्धतीचा पूर्णत्वांनं अंगिकार करण्यापेक्षां स्वतःच्या परिस्थितींत योग्य व शक्य अशी संघटना करणे अधिक श्रेयस्कर ठरेल.

१२ मध्यवर्ती बँक—नोटा काढणे, देशांतल्या देशांत व परराष्ट्रांत पैसे पाठ-विण्यास मदत करणे, स्वतःच्या पतीवर येथें व इंग्लंडांत कर्ज उभारणे, त्याचप्रमाणे आपल्या शिलकांतून व निर्धातून इतरांस कर्ज देणे इत्यादि पेढ्यांच्या सामान्य व्यवहारासारखी जी कामे हिंदुस्थान सरकार पहिल्यापासून करित आले आहेत ती एखाद्या सरकारी अगर खाजगी मध्यवर्ती पेढीवर सोपविली जावी, ही कल्पना बरीच जुनी आहे. मग १८३३ पासून ह्या योजनेचा अनेकवार उदापोह झालेला असून मोठमोठे सरकारी अधिकारी व व्यापारी ह्यांनी ती फलद्रूप करण्याचे आठोकाट प्रयत्न केले. तरीही १९१३ साली चेंबरलेन कमिशन सर्व हिंदी चलनविषयक प्रश्नांचा विचार करण्यास नेमलें गेलें तोंपर्यंत मध्यवर्ती पेढीची योजना व्यवहार्यतेच्या मर्यादित आहे ह्याबद्दलही एकमत झालें नव्हतें. मध्यवर्ती पेढी अस्तित्वांत असणे व सरकारची पेशासंबंधी सर्व कामे तिच्याकडून होणे आवश्यक आहे ह्याबद्दल एक-मत असूनही त्या पेढीच्या कोणत्याही विवाक्षित योजनेस पाठबळ न मिळण्याचे कारण मुख्यतः इलाखा बँकाची आपापसातील चुरस हेच होय. इलाखा बँकांशी पहिल्यापासून सरकारचा संबंध होता व त्यांस सरकारी व इतर कामांचा अनुभवही पुष्कळ होता हे मागे सांगितलेंच आहे. मध्यवर्ती पेढीची कोणतीही नवी योजना करावयाची झाल्यास तिन्ही इलाखा बँका एकत्र करून त्यांचीच एक मध्यवर्ती पेढी बनवावी असेंच कोणीही सुचवी. परंतु ह्या पेढ्यांचें आपापसांत जमत नसल्याने व सवता सुभा राखून आपली मिळकत वाढविण्याकडे त्यांच्या चाल-

कांचें व भागीदारांचें लक्ष असल्यानें कोणतीच योजना यशस्वी होण्याची चिन्हें दिसनात. कित्येक लोक तर हिंदुस्थान देश विस्तारानें फार अवाढव्य असल्यानें व येथें पेढ्यांचा अगदी अल्प प्रमाणांत प्रसार झाला असल्यानें एकच एक मध्यवर्ती पेढी येथें असणें इष्ट व शक्य नाही असेंही म्हणत. परंतु अशा लोकांची संख्या अगदी थोडी होती व सरकारी नोटांचा प्रसार, वाढता अंतर्गत व अंतर्राष्ट्रीय व्यापार, नवीन धंद्यांच्या गरजा व चलनविषयक उलाढाली, देशाच्या आर्थिक परिस्थितीचें सूक्ष्म ज्ञान असलेल्या संस्थेनें करण्याची इष्टता इत्यादि कारणांनी हिंदुस्थानांत मध्यवर्ती पेढी असावी असेंच सामान्य मत होतें. चेंबरलेन कमिशनचे एक सभासद प्रो. कीन्स ह्यानी तिन्ही इलाखा बँकांच्या एकीकरणाच्या तत्वावर मध्यवर्ती पेढी काढण्यासंबंधी एक योजना त्या कमिशनपुढे ठेवली होती. ह्या प्रश्नाचा विचार करण्यास एक स्वतंत्र कमिटी नेमावी असें कमिशनने सुचविलें, तरी मध्यवर्ती पेढीच्या स्थापनेस चेंबरलेन कमिशनचें मत सर्वथेव अनुकूल होतें, हें ध्यानांत ठेवण्यासारखें आहे. महायुद्धकालीन अनुभवावरून, विशेषतः देशाच्या परराष्ट्रीय व्यापार आणि सरकारचें चलनविषयक धोरण ह्यांबद्दलच्या इतिहासावरून सरकारची पैशासंबंधाची कामगिरी अंगावर घेणांगी निराळी पेढी असणें अत्यावश्यक ठरलें. इलाखा बँकांची एकीकरणाच्या योजनेस संमती न मिळाली तर स्वतंत्र पेढी काढावी, परंतु मध्यवर्ती पेढीचा हा प्रश्न पुढे ढकलून नये ह्याबद्दल १९२० सालच्या सुमारास जवळ जवळ एकमत झाले होतें.

मध्यवर्ती पेढी काढावयाची ती पूर्णपणें सरकारच्या मालकीची व सरकारी हुकमतीसाली चाललेली अशी न काढता इलाखा बँकांचें एकीकरण घडवून आणून अशा संयुक्त संस्थेस मध्यवर्ती पेढीचें स्वरूप देण्याच्या योजनेस कित्येक लोकांचा एक महत्त्वाचा आक्षेप होता. इलाखा बँकांत भाडवल व हुकुमन ही बहुतेक युरोपियन भाडवलवाल्यांच्या हातांत असून ते हिंदी धंदेवाल्यांच्या अडचणीकडे सहानुभूतीपूर्वक लक्ष देत नाहीत असा एक प्रवाद होता व तो अंशतः यथार्थ असल्याचें औद्योगिक कमिशनलाही आढळून आलें होतें. ह्या आक्षेपाचें निरसन करण्यास नव्या मध्यवर्ती पेढीत हिंदी भाडवलवाले व धंदेवाले ह्यांचा समप्रमाण अंतर्भाव करणे आवश्यक होतें. शिवाय, मध्यवर्ती पेढी म्हटली म्हणजे तिनें सरकारचे सर्व व्यवहार करणें आवश्यक असणार व तसें करतांना इलाखा बँकांच्या एकीकरणानें तयार झालेली मध्यवर्ती बँक परराष्ट्रीय हुंड्यांचा व्यवहार करूं लागली म्हणजे त्या धंद्यांत आज आपला मक्का सांगणाऱ्या परकी पेढ्यांच्या पोटावर हटकून पाय यावयाचा. मध्यवर्ती पेढीस परराष्ट्रीय हुंड्यांच्या व्यवहारांतून बाहेर ठेवल्यासें गिज युरोपियन भाडवलवाल्यांचें त्या योजनेस पाठबळ मिळण्यासारखें नव्हतें. तसेंच, मध्यवर्ती बँक सुगळीतपणें चालू झाल्यासें गिज सरकारची चलनविषयक कामगिरी

व विशेषतः नोटा काढण्याचा अधिकार तिच्यावर संपविणें धोक्याचें आहे असें वाटल्यावरून तीं कांमिंही नव्या मध्यवर्ती पेढीकडे पहिल्या प्रथम देऊं नये असें ठरलें. अशा अर्धवट अधिकाराच्या योजनेस कांही इलाखा बँकांचे भागीदार विरुद्ध होते, तरी ही योजना मान्य न केल्यास त्या पेढ्यांस असलेला सरकारी आधार सुटेल व परकी भांडवलवाल्याच्या प्रत्यक्ष अगर अप्रत्यक्ष हुकुमतीखाली असलेली एखादी दुसरीच पेढी सरकारी व्यवहाराचें मानाचें व फायद्याचें काम उघडील, त्या मुद्याच्या जोरावर एकीकरणाच्या योजनेस त्याची शेवटी सम्मति मिळविली गेली. या योजनेसच पुढें कायदेशीर स्वरूप दिलें जाऊन ती १९२० चा बँक अँक्ट या नावानें अंमलांत आली.

१३ इंपीरियल बँक ऑफ इंडियाः—वरील कायद्यान्वये निम्ही इलाखा बँकांचें एकीकरण होऊन जी नवी पेढी अस्तित्वात आली तिचें नाव इंपीरियल बँक ऑफ इंडिया असें आहे. ह्या बँकेचा कारभार चालविण्यास एक मध्यवर्ती मंडळ असून, कलकत्ता, मुंबई व मद्रास येथील स्थानिक मंडळांच्या साहाय्याने बँकेचे सर्व व्यवहार चालवावयाचे असतात. पुढें मार्गें सदरहू तीन शहरांखेरीज अन्यत्र स्थानिक मंडळें स्थापली गेल्यास त्यांचेंही हिंदुस्थान सरकारच्या समतीनें मध्यवर्ती मंडळानें साहाय्य घेतल्यास चालेल. बँकेच्या मध्यवर्ती शासक मंडळाची घटना पुढीलप्रमाणे आहे,—

(१) मध्यवर्ती मंडळाच्या शिफारसीवरून हिंदुस्थान सरकारनें नेमलेलें दोनपर्यंत मुख्य व्यवस्थापक (मॅनेजिंग गव्हर्नर्स).

(२) स्थानिक मंडळाचे अध्यक्ष, उपाध्यक्ष, व चिटणिस.

(३) सरकारच्या चलन खात्याचा मुख्य अधिकारी (कंट्रोलर ऑफ कर्न्सी) किंवा सरकारनें नेमलेला दुसरा एखादा अधिकारी.

(४) हिंदुस्थान सरकारनें नेमलेले चारपर्यंत बिनसरकारी सभासद.

वरील सभासदांपैकी स्थानिक मंडळाच्या चिटणिसास व कलम ३ मधील चलन खात्याच्या किंवा दुसऱ्या अधिकाऱ्यास मंडळाच्या सभेस हजर राहतां येनें परंतु कोणत्याही प्रश्नाचा निकाल ठरवितांना त्याचें मत मात्र मोजलें जात नाहीं. सरकारच्या आर्थिक धोरणावर अगर शिलकासंबंधी परिस्थितीवर बँकेच्या कोणत्याही कृत्याचा अनिष्ट परिणाम होईल असे सरकारास वाटल्यास त्या बाबतीत बँकेस जरूर तो हुकूम पाठविण्याचा गव्हर्नर जनरल इन् कौन्सिल ह्यास अधिकार आहे. ह्याशिवाय, बँकेच्या नेहमीच्या कामाबद्दल एखादी सूचना पुढें आली असता सरकारच्या चलनी अधिकाऱ्यांस ती आक्षेपाहून वाटली तर ती अंमलांत न आणण्याबद्दल तो बँकेस लेखी नोटीस देऊं शकतो व त्या बाबत गव्हर्नर जनरल इन् कौन्सिलचा निर्णय होईपर्यंत बँकेस ती सूचना अंमलांत आणतां येत नाही.

१९२८ डिसेंबर अखेर इंपीरियल बँक ऑफ इंडिया ह्या पेटीचे हिशेब.
(आंकडे लाख रुपयाचे आहेत.)

कज	रुपये	जिंदगी	रुपये
भरणा झालेल भांडवल	५६२.५०	सरकारी कर्जगोखे	१९०६.५६
शिल्क निधी	५१७.५०	इतर कर्जगोखे, शेअर वगैरे	२७२.३३
सरकारी ठेवी	८७९.२०	कर्ज दिले	२१३८.००
इतर ठेवी	६९५७.६५	हानावगील कर्ज	२६६७.१०
सकारकडून हुड्यांव		अंतर्गत व्यापारी हुड्या	१२३७.२१
काढलेल कर्ज	७००.००	परदेशी हुड्या	३९.३३
इतर कर्ज	१६०.५६	म्यावर माल	२८४.००
		इतर	९९.५८
		इतर बँकांजवळ ठेवी	११.६६
		रोख	११२१.६४
एकूण	९७७७.४१	एकूण	९७७७.४१

गेख शिल्लकेचे एकंदर कजाशी
प्रमाण शं. १३

इंपीरियल बँकेचा दर द. द. ७.

इंपीरियल बँकेच्या शिल्लका आणि बँकेचा दर.

महिन्याची सुस्वान	गेख शिल्लक (लाख रुपये)	बँकेचा दर द. द.
एप्रिल	१९२७	१५,३१
मे	"	१४,९४
जून	"	१८,९५
जुलै	"	३२,३६
ऑगस्ट	"	३२,२७
सप्टेंबर	"	३०,३७
ऑक्टोबर	"	२८,०९
नोव्हेंबर	"	२४,७०
डिसेंबर	"	१०,९६
जानेवारी	१९२८	१३,६८
फेब्रुवारी	"	१४,०८
मार्च	"	११,६७

१४ रिझर्व बँकः—हिल्डन्यंग कमिशन हिंदुस्थानातील चलनविषयक परिस्थितीचीं परीक्षण करित असतां त्यास येथील पेढ्याच्या व चलनविषयक संघटनेन एक महत्त्वाचा दोष दिसून आला. नोटा व रुपये पुरविण्याचें काम सर्वस्वी सरकारच्या हातांत होतें; म्हणजे सरकार हीच चलनाधिकारी संस्था होती. परंतु लोकांस कर्ज देणें, इतर बँकांच्या व सरकांच्या हुंड्या वटविणें हे भाडवळविषयक काम मुख्यतः इम्पीरियल बँकेकडून व इतर बँकाकडून होई. पतीवर व्यवहार करणाऱ्या पेढ्या स्वतः जवळ रोख शिलका बाळगतांना आपल्या एकट्याच्या देण्याचाच विचार करित. सर्व बँकांच्या परिस्थितीचीं एकत्रित अवलोकन करून रोख शिलकाचीं प्रमाण बाजारातील एकंदर मागणीस अनुसरून कमी अधिक करण्यास समर्थ अशी एक मध्यवर्ती पेढी नव्हती. इंपीरियल बँक अशा मध्यवर्ती स्वरूपाचे काही काम करी, हें खरें. तरी त्या बँकेच्या स्वतःच्याच अनेक शाखा असल्यान व सामान्य स्वरूपाचा व्यवहारही पुष्कळ असल्याने इतर बँकांच्या परिस्थितीची तिला पूर्णत्वानें जाणीव असणें शक्य नव्हतें. चलनाधिकारी संस्था सरकार, आणि पेढीच्या दरात चढउतार करून पतीचे व्यवहार मर्यादित करण्याचा अधिकार इंपीरियल बँकेसारख्या अर्धवट मध्यवर्ती बँकेस, अशी दुर्गंगी व विस्कळित संघटना हिल्डन्यंग कमिशनस दिसून आली. हिंदुस्थानातील व्यापारी व पेढीवाले ह्यांच्या पतीवरील व्यवहार करण्यास लागणाऱ्या पेशासंबंधीच्या गरजा, म्हणजे व्यापाऱ्यांस आपल्या हुंड्या माफक दरांत वटवून मिळण्याच्या सोयी व पेढीवाल्यांस हुंड्या विकत घेण्यास व ठेवी परत करण्यास जवळ पुरेसा रोकडवजा पैसा ह्या नीट भागण्यास पतीच्या व्यवहाराचें व चलनविषयक धोरणाचें नियंत्रण करणारी एकच संस्था असणें आवश्यक आहे असें कमिशनचें मत पडलें. सध्याही सरकारचें चलनी खातें व इंपीरियल बँक ह्यांच्यात काहीसें सहकार्य होत असते हे वर सांगितलेंच आहे. तरी चलनाचा पुरवठा व पतीचे व्यवहार ह्यांचें नियमन एकाच सस्थेनें करणे इष्ट आहे व ती संस्था सरकार किंवा इंपीरियल बँक ह्यांच्या ऐवजी दुसरीच एक नवीन स्वतंत्र मध्यवर्ती पेढी असणें आवश्यक आहे, असें कमिशननें ठगविलें.

इंपीरियल बँक ही कांही नवीन निघालेली संस्था नव्हती आणि तिला सरकारी व इतर कामाचा अनुभव पुष्कळ होता. तिन्ही इलाखा बँका एकत्र करून १९२० साली ही पेढी स्थापिली गेली तीही मध्यवर्ती पेढीचें सर्व काम तिनें करावें ह्याच गर्भित हेतूनें होय. असें असून हिल्डन्यंग कमिशननें स्वतंत्र रिझर्व बँक असावी असें सुचविलें, ह्याचें काही जणांस आश्चर्य वाटलें. परंतु इंपीरियल बँकेचा इतिहास व मध्यवर्ती पेढीच्या विशिष्ट व्यवहारांचें महत्त्व ह्यांची ज्यांस माहिती आहे त्यास मध्यवर्ती बँक निराळी असणेंच योग्य आहे, हे मत मान्य होतें. नोटा काढून चलनाचा पुरवठा वाढविणें व अंतर्गत चलन आणि सोनें ह्यांचें परस्पर प्रमाण म्हणजे मूल्यमापनाचें परिमाण कायम

राखणें, ही एवढ्या प्रचंड जबाबदारीची कामगिरी आहे की जिच्या निःपक्षपातीपणावर, सहानुभूतीवर आणि सामर्थ्यावर व्यापाऱ्यांचा आणि सामान्य नागरिकांचा पूर्ण विश्वास नाही अशा पेढीच्या हातांत ती देणें इष्ट नव्हतें. मध्यवर्ती बँकेने केवळ सरकारचे पैशासंबंधीचे व्यवहार व चलनविषयक उलाढाली करावयाच्या असतात असें नाही, तर इतर बँकांस त्यांच्या सामान्य व्यवहारांत ज्या वेळेस पैशाची टंचाई पडेल त्या वेळेस त्यांस पैसे पुरविण्याचे महत्त्वाचें कार्य तीस करावें लागतें. हें कार्य साधण्याचा प्रमुख मार्ग म्हणजे इतर बँकांनी व्यापाऱ्याकडून कसर कापून विकत घेतलेल्या हुंड्या त्याजकडून कमी कसर कापून घेऊन पुन्हा विकत व्यापाऱ्याच्या. असें केल्याने सामान्य बँकास जरूर तेवढ्या हुंड्या विकत घेण्यास लागणाऱ्या पैशाचा पुरवठा होतो. हा शिवाय, इतर बँकांच्या ठेवीदारांनी एकदम मागणी केली तर त्यांस त्यांच्या रकमा परत देण्यास पेढ्यांस हातात रोख शिल्लक पुष्कळ ठेवावी लागते. परंतु मध्यवर्ती पेढीकडून प्रसंगी कर्ज मिळण्याची खात्री असेल तर हातातील रोख शिल्लक कमी ठेवूनही मागतें. विकत घेतलेल्या हुंड्या व बँकांस दिलेलें कर्ज हा दोहोंचा विचार केवळ स्वतःच्या नफ्याच्या दृष्टीनें न करता कमीत कमी वेतनाने इतर बँकांस स्वतःचा उपयोग कसा करून देता येईल हें मध्यवर्ती पेढीनें अवश्य पहावयाचें असतें. इम्पीरियल बँकेच्या ठेवी ठेवून घेण्याचा व हुंड्या विकत घेण्याचा स्वतःचाच धंदा एवढा मोठा आहे की, इतर बँकांच्या अडचणीकडे सहानुभूतीनें व निःपक्षपातीपणांनें पाहतां येणें व त्यास साहाय्य देणें तीस नेहमीचें शक्य होईल, असा विश्वास इतर पेढ्यास कधीही वाटणार नाही. शिवाय, इम्पीरियल बँकेचें मुख्य कार्य देशांत पेढ्याचा प्रसार करणें हें आहे व त्याबद्दल सरकारी मदतही तिला मिळत आहे. हें काम योग्यपणे करण्यासच इम्पीरियल बँकेचें भांडवल, अनुभव व धडाडी ह्याची पूर्ण जरूर लागेल व ते करता येण्यापुरती सरकारी मदतही त्या बँकेस चालू ठेवावी लागेल. मध्यवर्ती बँकेने सामान्य पेढीचे कांणतेही व्यवहार करूं नयेत व कांही मध्यवर्ती ठिकाणें सोडून इतर ठिकाणी सरकारी व रिश्वर्ब बँकेचें कामही इम्पीरियल बँकेच्या शाखांमार्फत केलें जावें असें कमिशननें सुचविलें.

रिश्वर्ब बँक ही खाजगी भागीदारांनी उभारलेली नवी पेढी असावी व तिच्या व्यवहाराचें आणि व्यवस्थेचें कायद्यानें नियमन करावें अशी हिल्टनच्या कमिशनची शिफारस होती व कायदेशीर व्यवस्थेबद्दल पुढील सूचना करण्यांत आल्या होत्या. (१) रिश्वर्ब बँकेनें पुरेसा शिल्लकी निधि ठेवावा व मर्यादित प्रमाणांत नफाही घ्यावा, परंतु ह्यापेक्षां अधिक कमाई झाल्यास ती सरकारचे हवाली केली जावी. (२) रिश्वर्ब बँक स्थापन झाल्यापासून पांच वर्षांचे आंत सरकारी नोटा सरकारी खजिन्यां-खेरीज दुसऱ्या कोठेही कायदेशीर चलन म्हणून चालू नयेत; नोटा काढण्याचा अधि-

कार सरकारने बँकेवर सोंपवावा व तो पहिल्याप्रथम २५ वर्षांच्या मुदतीने बँकेने वापरावा; बँकेच्या नोटा पूर्णपणे कायदेशीर चलन समजल्या जाव्या व त्यांच्या मोबदला कायद्याप्रमाणे इतर चलन व सोने मिळण्यास सरकारची जामिनागरी असावी. (३) खाजगी व्यक्तीच्या बाबतीत कायदेशीर दरांनं ४०० तोड्यांहून अधिक वजनाच्या सोन्याची खरेदी विक्री करण्यास बँक कायद्याने बांधली जावी. (४) सुवर्णनिधि व नोटास तारण असलेला निधि हे एकत्र करून बँकेच्या हवाली केले जावे. बँकेने काढलेल्या नोटांस तारण म्हणून कमीत कमी त्याच्या किंमतीच्या शेंकडा ४० एवढे सोने अगर सोन्याच्या हुंड्या निधीत ठेवल्या जाव्या व नेहमी शेंकडा ५० ने ६० पर्यंत सोने अगर सोन्याच्या हुंड्या हातात राहतील अशी बँकेने खटपट करावी; निधीतील सोने अगर सोन्याच्या हुंड्या ह्याचें प्रमाण शेंकडा ४० हून कमी करणें झाल्यास सरकारची परवानगी घेणें व त्याबद्दल सरकारास खान कर देणें आवश्यक असावें. (५) सरकारच्या सर्व शिलका व इतर बँकांच्याही शिलका विवाक्षित प्रमाणात रिझर्व बँकेजवळ राहव्या.

कमिशनच्या रिझर्व बँकेमंबंधाच्या सर्व शिफारसी मान्य करून त्यास कायदेशीर स्वरूप देण्याकरिता सरकारने कायद्याचा एक मसुदा मध्यवर्ती कायदेमंडळांत रिझर्व बँक बिल, ह्या नावाने प्रविष्ट केला. १९२७ मध्ये हे बिल लेजिस्लेटिव्ह असेंब्ली व कौन्सिल ऑफ स्टेट ह्यांच्या मिलेक्ट कमिटीकडे तपशिलवार विचार करण्याकरिता पाठविलें गेलें. सरकारी योजनेंत मध्यवर्ती पेढी राजकीय चळवळीपासून सर्वस्वी अलिप्त असावी हें वुसेल्स व जिनीव्हा येथील परिषदाचें व हिल्सनवंग कमिशनचें मत पूर्णपणें अंतर्भूत केलेलें होतें. त्या योजनेनुसार रिझर्व बँकेच्या मध्यवर्ती शासकमंडळात एकंदर १४ सभासद असावयाचे होते व त्यापैकी ९ भागीदारांनी निवडलेले, तीन पर्यंत गव्हर्नर जनरल इन कौन्सिल ह्यांनी नेमलेले व एक मुख्य व एक दुय्यम व्यवस्थापक सरकारने नेमलेले असे होते. ह्या योजनेस सिलेक्ट कमिटीत जोराचा विरोध झाला. खाजगी भांडवलाच्या बँकेत मुल्याधिकार काही विवाक्षित भांडवलवाल्यांच्या हातांत जाऊन सामान्य हिंदी व्यापाऱ्याचें व जनतेचें हित धोक्यांत पडेल, ह्यास्तव रिझर्व बँक पूर्णपणें सरकारी भांडवलाची व सरकारच्या हुकुमतीखालची असावी असें सिलेक्ट कमिटीच्या अनेक सभासदांचें म्हणणे होतें. कमिशनच्या योजनेनुसार सरकारी बिलात कायदेमंडळाच्या सभासदांस बँकेच्या शासक मंडळाचें सभासद होण्यास मनाई केलेली होती, ती तर दूर व्हावीच व शिवाय, बँकेच्या शासक मंडळांत कायदे मंडळांचेही काही प्रतिनिधि घेतले जावे अशीही सिलेक्ट कमिटीत जोराची मागणी केली गेली. आपल्या योजनेस जोराचा विरोध आहे हें ओळखून सरकारतर्फे अशी एक तडजोड सूचविण्यांत आली कीं, बँकेचें भांडवल सरकारी असावें परंतु तिच्या शासक मंडळांत कायदे मंडळाचा

कोणीही तभासद नसावा. ह्या सूचनेसही कायदे मंडळांतलें लोकमत पुष्कळच विस्मृद्द होतें. सर बेसिल ब्लॅकट ह्यांनीं कांही झालें तरी रिझर्व बँक अस्तित्वांत आणावयाचीच असें ठरवून निरनिराळ्या प्रकारांनी लोकपक्षाशी तडजोड करण्याचे प्रयत्न चालविले. परंतु हें तडजोडीचें धोण स्टेट सेक्रेटरीस पसंत न पडून त्यांच्या हुकुमावरून सरकारनें रिझर्व बँक चिलाचा विचारच तहकूब केला. हिंदुस्थानांत मध्यवर्ती पेढी स्थापण्याचा महत्त्वाचा प्रश्न अशा तऱ्हेने कांही काल तरी मार्गे पडल्यासारखा झाला आहे. पेढ्यांचद्वल सध्या हिंदुस्थान सरकारनें जी चौकशी कमिटी नेमली आहे, तिच्या कार्यक्षेत्रान मध्यवर्ती पेढीचद्वलचा विचारही होणार आहे हें सांगावयास नको.

प्रकरण तेरावे

सहकारी चळवळ

१ हिंदी शेतकऱ्यांची हलाखी—गेल्या शतकाच्या शेवटी शेवटी हिंदुस्थानांत वागवार दुष्काळ पडले व त्यांपासून प्राणहानि व वित्तहानि पुष्कळ झाली. त्या दुष्काळांबाबत सरकार व लोकांचे पुढारी ह्याची चौकशी चालू असता त्यास येथील शेतकऱ्यांची परिस्थिति अत्यंत हलाखीची आहे, त्याचें उत्पन्न फार कमी आहे व ते अत्यंत कर्जबाजारी झालेले आहेत असे दिसून आले. विशेषतः अनेक ज्ञात व अज्ञात कारणांनी ब्रिटिशांच्या अमदानीत शेतकऱ्यांची स्थिति फारच खालावली, असा सर्वांचा ग्रह होऊ लागला. शांततामय राजवटीत लोकसंख्येची वाढ जोगत सुरू झाली. सरकारची कडक शासनपद्धति व आर्थिक आणि सामाजिक विकासाचा नैसर्गिक ओघ, ह्यांमुळे खेड्यापाड्याची स्वायत्तता व सुस्थिति ह्यात बिघाड होऊ लागला. ब्रिटिशांच्या पूर्वीच्या राज्यात कुठें व सावकार ह्यांच्यातील व्यवहार पुष्कळसे तडजोडीने तुटत व कोणत्याही कराराबद्दल एकात्मिक स्वरूपाने कीन काढीत न बसता पंचायती व न्यायाधीश हे 'न्याय' करीत असत. परंतु इंग्रजी राज्यपद्धति व्यक्तिप्रधान असल्याने कुठारने सावकाराशी विवक्षित प्रकारचा करार केल्याचे सिद्ध झाले म्हणजे त्यास अनुसरून कुठारवर हव्या तेवढ्या रकमेचे हुकुमनामे होत. लोकांची जुनी सामाजिक पद्धत व त्याची आर्थिक, राजकीय आणि शैक्षणिक प्रगति ह्यांच्याशी सरकारी न्यायपद्धति मुसंगत नसल्याने तिच्या मार्फत कायदेशीर न्याय मिळाला तरी पुष्कळ वेळां सामाजिक व आर्थिक दृष्ट्या अन्यायच होई. तसेंच, इंग्रज सरकारची जमीन-महसुलाची पद्धतही व्यवहारांत फार अडचणीची होई. पौराणिक कालांत, आणि मोगलांच्या व मराठ्यांच्या राज्यांत जमिनाच्याचे कमाल दर एकंदरीने भारी असत हे खरे. तरी, एक तर त्यावेळी सरकारदेणें शेतावरच सरकारचा भाग बाजूस काढून एत जिनसी दिलें जात असल्याने, शेतकऱ्यास पिकलें तरच सरकारास मिळे. दुष्काळ आल्यास आपोआपच सरकार-सान्याची त्या प्रमाणांत सूट मिळे. दुसरे असे की, दप्तरी आंकड्यांच्या आधारानें किंवा राज्यकर्त्यांच्या द्रव्यतृष्णेच्या शमनार्थ कमाल दर भारी ठेवलेले असले तरी व्यवहारांत अनेक कारणांनी इतकी सूट दिली जाई की शेतकऱ्यास त्यांच्या उत्पन्नाच्या मानानें सरकार देण्याचें ओझे वाटत नसे. इंग्रजांनी जुन्या पद्धतीचें धोरण अंमलांत आणताना ते आपणांस

सर्वस्वी अनुकूल करून घेऊन स्वतःस सर्व जमिनीचे मालक ठरविलें व शेतकऱ्यांकडून कराच्या रूपानें सर्व खंड घेण्याचा आपला अधिकारही गाजविण्यास सुरुवात केली. खंडाबद्दलही प्रतिवर्षी अगर प्रत्येक शेतावर जाऊन चौकशी न होता ठोकळ पुगव्यांवरून सर्वसामान्य अंदाज ठरविण्यांत आले; व ह्या अंदाजात्मक खंडाचा सामान्यतः निम्मा भाग आपण घेतां असें सरकार म्हणें. ह्याप्रमाणें एकदां साग ठरला म्हणजे दुकाळीं मुकाळी सरकार तो वसूल करून घेई. जमीनमहामुलाची ही पद्धत सर्वस्वी चुकीची व अन्यायाची होती, परंतु तिचा अंमल कडकपणें सुरू झाल्यानें शेतकऱ्यास फार जाच होऊ लागला. परकी मालाच्या वाढत्या प्रसारानें उद्योगधंदे जसजसे बडत चालले नसतसा शेतकरीच्या धंद्यावरील ताण वाढू लागला. जमीनीची सुपीकता उतरत चालली, ती सुधारण्यास शेतकऱ्याजवळ पैसा नव्हता, व सावकारांच्या हातांत जमीनी गेल्या तर उत्पादकपणे मशागत करण्याकडे त्यांचें लक्ष नसे. दुष्काळांची व सार्वत्रिक अज्ञानाची ह्या परिस्थितीत भर पडण्यानें ह्या शेतकऱ्यांच्या सुरुवातीस हिंदुस्थान देश म्हणजे दरिद्री, कर्जबाजारी, अज्ञ, अनुत्साही व दुष्काळपीडित शेतकऱ्यांचें माहुरघर बनले होतें. ह्या भयंकर परिस्थितीची अवलोक्य जबाबदारी सरकारास जाणवत होती. सुशिक्षित हिंदी मुद्याच्याचीही आपल्या बहुसंख्याक देशबांधवांच्या ह्या हृदयद्रावक स्थितीकडे पूर्ण नजर असून तिची चिकित्सा करून तीवर उपाययोजना मुचाविण्याची त्याची नव्वारी होती. परंतु देशाच्या त्या वेळच्या परिस्थितीत कर्तुमकर्तुम् सर्व सत्ता व जबाबदारी सरकारच्या हातात असल्यानें लोकांचें दारिद्र्य व कर्जबाजारीपणा दूर करण्यास उपाय योजावयाचे तेही सरकारी प्रेरणेनें व सरकारमार्फत होणें महाजिक होतें.

२ सरकारच्या निष्फल उपायांची यादी—सामान्य शेतकऱ्यास सरकारच्या निजोरीतून माफक दरानें कर्ज देण्याची पद्धत ब्रिटिश अमदानीच्या अगदी सुरुवातीपासून अस्तित्वांत होती. ह्या पद्धतीतील सर्वमान्य असे अनेक दोष दूर करण्याकरिता १८८३ व १८८४ साली अनुक्रमें शेतजमीनीची सुधारणा करण्याकरिता व शेतकऱ्यांच्या सामान्य गरजा भागविण्याकरिता सरकारी कर्ज देण्याचाचत दोन कायदे करण्यांत आले. १८८३ च्या कायद्यान्वये शेतजमीनीची उत्पादकता वाढविण्याकरिता विहरी बांधणें, बांधारे घालणें ह्या सारख्या विविध सुधारणाकरिता सरकारी कर्ज मिळे व तें फेडण्याची मुदतही दीर्घ असे. १८८४ च्या कायद्याप्रमाणें मिळणारें कर्ज बी, आउतें, गुरेढोरे इत्यादि चालू स्वरूपाच्या शेतकरीच्या साधनाकरिता असे व त्याची मुदत कमी असे. ह्या दोन्ही कायद्यान्वये मिळणाऱ्या सरकारी कर्जाचा, अगर तगाईचा, शेतकऱ्यांस बराच उपयोग झाला ह्यात शंका नाही. परंतु सरकारी कर्ज मिळे ते फक्त शेतकऱ्यांच्या धंदेविषयक गरजा भागविण्यापुरते; त्याच्या इतर घरगुती व सामाजिक गरजा भागविण्यास त्याला कर्ज लागल्यास सावकाराचे

याय धरणें आवश्यक होई. कर्ज काढावयाचेंच तर जो आपल्या सर्व गरजा भागाविण्यास कर्ज देईल त्या सावकाराकडून तें घेण्यास शेतकरी प्रवृत्त होत ह्यांत आश्चर्य नाही. शिवाय, सरकारी कर्ज विवक्षित मुदतीच्या ठराविक हप्त्यानें सरकारचे अधिकारी सक्तीनें वसूल करीत, त्यामुळेही सामान्यतः शेतकऱ्यास तगाई घेणें आवडत नसे. रयताचा कर्जबाजारीपणा कांही अशी सावकारांच्या लबाडीच्या व्यवहारानें वाढत असे व प्रामाणिकपणें कर्ज फेडण्याची सर्वस्वी विगशा झाल्यास कित्येक कुळें क्वचित् आततायीपणाचे मार्ग स्वीकारण्यास प्रवृत्त होत. महाराष्ट्रांत १८७५ मध्ये असले कांही गुन्हे घडले व त्यांची मामली चौकशी होऊन कांही गुन्हेगारांस शिक्षाही झाल्या. परंतु रयतांच्या मनांत गुन्हेगारीची प्रवृत्ति कशामुळे झाली ह्याचा म्हणजे विशेषतः त्यांच्या दाखिल्याचा व कर्जबाजारीपणाचा, विचार करण्याकरतां सरकारनें एक कमिशन नेमलें. ह्या कमिशनस सावकार व कुळें ह्यांच्यातील अनेक व्यवहार लबाडीचे आहेत व कुळाच्या अज्ञानाचा व अनन्यगतिकत्वाचा सावकार अन्यायानें फायदा घेतात असे दिसून आलें. कमिशनच्या शिफारसीस अनुसरून सरकारनें १८७९ मध्ये महाराष्ट्रातल्या शेतकऱ्यांच्या साहाय्यार्करिता एक स्वतंत्र कायदा पास केला. ह्या कायद्याची ज्या ज्या जिल्ह्यांत अंमलबजावणी होते तेथील कोर्टास सावकार व शेतकरी ह्यांच्यामधील प्रत्येक खटल्याचा मूळापासून, म्हणजे निव्वळ कायद्याच्या कलमावर अगर कर्जखताच्या पुराव्यावर न विसंबता, विचार करून न्याय व योग्य निदादा करण्याची मुभा असते; विशेषतः शेतकऱ्याकडून कर्जफेड व्हावयाची ती त्याच्या मालमत्तेची एकदम जमी न होता, लहान लहान हप्त्यांनी व्हावी अशी कोर्टास व्यवस्था करतां येते. शेतकऱ्यास मदत करण्याकरिता पास केलेल्या ह्या कायद्यानें त्यास बरी मदत तर कोणतीच झाली नाही, परंतु सावकार व शेतकरी त्या दोघामही लबाडीचे व्यवहार अधिक प्रमाणात करण्यास त्यामुळे उत्तेजन मिळाले, हें महाराष्ट्रातील सर्वसामान्य नागरिकांस माहितच आहे.

१८८३-८४ च्या सुमारासच शेतकऱ्यांना कर्जमुक्त करण्याकरिता, निदान त्यांस कमी व्याजाच्या दरानें कर्ज मिळण्याकरिता, दुसरीही एक योजना कित्येक पढाऱ्यांनी तयार केली होती. जमीनीच्या नागणावर लाव घेतली व माफक व्याजाच्या दराने शेतकी सुधारण्यास कर्ज देणाऱ्या विशिष्ट स्वरूपाच्या पेढ्या कांही इतर गणांत अस्तित्वांत आहेत असें मागील प्रकरणांत सांगितलेंच आहे. हिंदुस्थानांतही अशा पेढ्या काढाव्या व सरकारच्या आणि महद्व व परोपकारी नागरिकांच्या भांडवलाच्या साहाय्यानें लहान प्रमाणावर शेती करणाऱ्या रयतास कर्ज पुरवार्चें अशी एक योजना महाराष्ट्रांत व गुजराथेंत पुढें आली. हिंदुस्थानांत भांडवलाचा पुरवठा मर्यादित असल्यानें व्याजाचे दर सामान्यतः मागी असतात व

गरजू आणि गरिब शेतकऱ्यांस तर जबर व्याजाबेरीज कर्जच मिळत नाही. सरकारने व परोपकारी नागरिकांनी सामान्य दराने भांडवल पुरविलें व विशिष्ट संघटनेच्या शेतकऱ्यांच्या पेढीमार्फत ते रयतांस दिलें गेलें तर शेतीची व जमीनीच्या मालकांची स्थिति सुधारेल असें वाटत होतें. मुंबई इलाखा व विशेषतः पुणे जिल्हा, ह्यांच्यातील पुढाऱ्यांनी व सरकारी अधिकाऱ्यांनी ह्या योजनेत प्रमुखपणानें भाग घेतला होता व तिला हिंदुस्थान सरकारचीही सहानुभूति होती. पुणे जिल्ह्यातील पुढार तालुक्यात नव्या पद्धतीची पहिली पेढी उघडावी अने ठरलेही होतें. परंतु पेढीच्या विशिष्ट घटनेस व पुढील व्यवहारास सरकारची विधायक सहानुभूति असणे आवश्यक होतें, ती देण्याचे स्टेट सेक्रेटरीने नाकारलें. सरकारी कर्ज देण्याच्या पद्धतीचे दोष दूर करून सरकार व सुस्थितीतील नागरिक ह्यांच्या सहकार्याने निदान त्यातल्या त्यात मोठ्या शेतकऱ्यांची तरी आर्थिक स्थिति कायमची सुधारण्याचा हा प्रयत्न अशा तऱ्हेने अगदी ऐन वेळेस निष्फल ठरला.

३ सहकार्यांच्या तत्त्वाचा उगम—मागे प्रास्ताविक भागांत सहकार्यांच्या आर्थिक तत्त्वाचें सामान्य विवेचन केलेलें आहे त्यावरून लहानसहान धंदेवाल्यांस स्वावलंबनानें व जुटीन, मोठ्या प्रमाणावर व्यवहार करून मिळणारे फायदे संपादण्याचें तत्त्व म्हणजे सहकार्य. हें दिसून येईल. उत्पादक, व्यापारी, उपभोक्ते ह्या निरनिराळ्या नात्याने लोकांनी आपापली जूट केल्यास सध्या मध्यस्थता यावा लागणारा फायदा त्यास यावा न लागून, किंवा एकट्या दुकट्या इत्यादी पत कमी असल्याने त्यास भागी व्याज पडतें तें न पडून, व्यक्तिः नागरिकाचा व समाजाचा फायदाच होतो. गेल्या शतकाच्या मध्याचे सुमारास जर्मनीतील आर्थिक व सामाजिक परिस्थिति, ह्या शतकाच्या आरंभी असलेल्या हिंदुस्थानाच्या परिस्थितीतून फारशी भिन्न नव्हती. लोकसंख्या वाढणें, परकी मालाच्या प्रसारामुळे देशी धंदे बुडणें, जमीनविर प्रमाणाबाहेर ताण पडून व तिची सुपीकता कमी होत जाऊन लागवड गैरफायद्याची होणें, व शेतकरी आणि कारागीर वर्गांत दागिद्र्य, कर्जबाजारीपणा व निरुत्साह ह्यांचा प्रसार होणें, हे सर्व विशेष त्या वेळच्या जर्मन राष्ट्रांत सहज दृष्टिगोचर होण्यासारखे होते. अशा वेळी दोन परोपकारी गृहस्थांनी सहकार्यांच्या तत्त्वाचा जर्मन कारागीर व शेतकरी ह्यांनी अंगिकार करून स्वावलंबनाने व 'सहकार्याने' स्वतःचा उद्धार करून घ्यावा, अशा शिकवणुकीचा प्रसार करण्यास सुरुवात केली. शूल्स डिलिट्स ह्या जर्मन गृहस्थानें कारागिरांच्या सहकारी तत्त्वावरील पतपेढ्या स्थापण्याविषयी विशेष खटपट केली. ह्या प्रकारच्या पतपेढ्या सहकार्यांच्या तत्त्वावर चालविलेल्या असत हें खरें, तरी त्या पेढ्यांची संघटना एकंदर सामान्य व्यापारी पेढ्यांच्या संघटनेप्रमाणे असे. भागीदारांच्या भांडवलाचें मोठें प्रमाण, पेढीच्या कर्जाबद्दल मर्यादित

जबाबदारी, होईल तो फायदा भागीदारांत वांटून घेण्याची पद्धति, कमी मुदतीनें कर्ज देण्याचा प्रचार व पेढीच्या सर्व चालकाम रूढीप्रमाणें पगार देण्याची व्यवस्था हे इतर पेढ्यांचे विशेष जर्मन कारागिरांच्या 'सहकारी' पेढ्यांमध्येही होते. परंतु आपल्या सभामंडांच्या मितव्ययावर, स्वावलंबनावर, कर्तबगारीवर व परस्पर साहाय्यावर त्याची उभारणी केलेली असल्याने त्यास सहकारी पतपेढ्याचाच एक प्रकार असे म्हटलें पाहिजे. जर्मन शेतकऱ्यांची आर्थिक परिस्थिति जर्मन कारागिरांइतकी वाईट होती, म्हणून त्यास त्या स्वरूपाच्या पेढ्यापासून फायदा होण्यामागचा नव्हता. भागीदारांच्या संख्येचें व भागाच्या किंमतीचें अल्प प्रमाण, पेढीच्या कर्जाबद्दल सभासदांची अमर्यादित जबाबदारी, कर्जांची दीर्घ मुदत, फायदा मिळविण्यापेक्षा सभामंडास कमी व्याजानें कर्ज देण्याकडे अधिक लक्ष्य, पेढीच्या चालकाकडून वेतनाखेरीज काम करून घेण्याची पद्धत व विशेषतः पेढीच्या सभामंडामध्ये स्वावलंबन, स्वाभिमान, संचोद्दी, परस्पर साहाय्य, मितव्यय इत्यादि नैतिक गुणांचा परिपोष करून त्यांच्या मालमत्तेच्या नव्हे तर त्यांच्या शीलाच्या तारणावर कर्ज उभारण्याची शक्यता, हे सर्व विशेष जर्मनीतील शेतकऱ्यांच्या पतपेढ्यात मोठ्या प्रमाणावर दिसून येतात. ह्या प्रकारच्या सहकारी पतपेढ्याचा रॅफेसन नांवाच्या जर्मन गृहस्थाने आजन्म पुरस्कार केला होता म्हणून त्यास 'रॅफेसन' प्रकार असें म्हणतात. निरनिराळ्या पाश्चात्य राष्ट्रांत त्यांच्या परिस्थितीस व येथील लोकांच्या गरजास अनुसरून ह्या दोन्ही प्रकारच्या सहकारी मंड्यांचा लवकरच पुष्कळ प्रसार झाला. हिंदुस्थानसरकारने येथील शेतकऱ्यांच्या आर्थिक स्थितीत सुधारणा घडवून आणण्याकरीता वर सांगितलेले जे प्रयत्न केले ते सर्व निष्फळ ठरल्यावर पाश्चात्य राष्ट्रांतील शेतकरी व कारागीर वर्गांत भरभराटीस आलेल्या सहकारी पेढ्याकडे सरकारी अधिकाऱ्यांची दृष्टि वळणें साहाजिकच होतें.

१९०१ सालच्या दुष्काळ कमिशननें हिंदुस्थानातील शेतकऱ्यांत रॅफेसन प्रकारच्या सहकारी पतपेढ्या सुरू करणें आवश्यक आहे असें आपले मत नमूद केलें, व दुष्काळ निवारण्याचे प्रयत्न करता करता जेरीस आलेल्या हिंदुस्थानसरकारनें ते तत्त्वतः मान्यही केलें. परंतु ह्या कमिशनच्या चौकशीपूर्वीही कांही सरकारी अधिकाऱ्यांनी सहकार्याच्या तत्त्वाचा येथील शेतकऱ्यांत प्रसार करण्याचा सरकारने प्रयत्न करावा असें सुचविलें होतें. १८९५ साली सर फ्रेडरिक निकलसन ह्या मद्राससरकारच्या अधिकाऱ्यांनी मद्रास इलाख्यात व काही पाश्चात्य राष्ट्रांत पाहणी करून जर्मनीत रॅफेसननें अस्तित्वांत आणलेल्या पेढ्यासारख्या पेढ्या हिंदुस्थानात स्थापणें आवश्यक आहे, असा आपल्या चौकशीचा थोडक्यात निकाल सांगितला. उत्तर हिंदुस्थानांतील कांही अधिकाऱ्यांनी आपापल्या भागातील शेतकऱ्यांत सहकार्याच्या तत्त्वावर पेढ्या स्थापण्यास मुरुवांतही केली होती. परंतु समाईक भांडवलालाच्या मंड-

ज्यांस लागू असलेल्या अनेक कायदेशीर नियमांची त्यांस फारच अडचण भासू लागली होती व ती दूर करण्यास सरकारने कांही तरी उपाय योजावे अशी त्यांची खटपटही चालू होती. १९०१ च्या दुष्काळी कमिशनचे मतही सहकारी पेढ्यांच्या स्थापनेस अनुकूल असेच पडल्याने त्या धोरणाने हिंदुस्थानसरकारने उपाययोजना करण्याचे ठरविले. सहकारी पेढ्या स्थापण्यास कायद्यांत फेरबदल कसकसे करावयास पाहिजेत, हे ठरविण्याकरिता एक कमिटी नेमली गेली. सहकारी चळवळीचे इंग्लंडांतिल प्रमुख पुरस्कर्ते मि. वुल्फ त्यांचाही सल्ला घेण्यांत आला; व त्या कमिटीच्या शिफारशीस कायदेशीर स्वरूप देण्याकरिता १९०४ साली एक स्वतंत्र कायदा पास केला गेला.

४ सहकारी पेढ्यांबद्दलचे कायदे—सहकारी पेढ्यांचे वैशिष्ट्य हे असे की, त्या स्वावलंबनाच्या व परस्पर साहाय्याच्या तत्त्वावर स्थापलेल्या असतात. सहकारी प्रयत्नांनी अगर प्रेरणेने स्थापन झालेल्या पेढ्यांच्या सभासदांत सहकार्यांच्या ह्या नैतिक विशेषाची आवड असण्याचा फारच थोडा संभव असतो. १९०४ च्या कायद्याने हिंदुस्थानसरकारने सहकारी पेढ्यांच्या संस्थापनेस अप्रत्यक्षपणे सुरुवात केली तेव्हा त्यास ह्याबद्दलची जाणीव होती. सरकारचा सहकारी पतपेढ्याशी असलेला संबंध सर्वस्वी आत्मीयत्वाचाही असून नये व सरकारने ह्या संस्थाशी अगदीच तिन्हाइत तटस्थता राखे हि वागू नये, हे मत सरकारने तत्त्वतः तरी ग्राह्य होतें. १९०४ च्या कायद्यामध्ये सहकारी पेढ्या नोंदविण्याच्या अटी व नोंदविलेल्या पेढ्यास मिळणाऱ्या विशेष सवलती एवढ्याचाच मुख्यतः विचार झालेला होता. प्राप्तीवरील कर, स्टॅंप व नोंदणी फी ह्या सरकारी उत्पन्नाच्या बाबी सहकारी पेढ्यांस माफ केल्या गेल्या. प्रत्येक प्रांतातील सरकारने एक स्वतंत्र 'सहकारी' खाते काढावे व सरकारी नियमांस अनुसरून चालणाऱ्या पेढ्यांत सरकारकडून भांडवलही कर्ज म्हणून मिळावे असे ठरले. सरकारी मदत व सरकारी अटी ह्यांच्या कक्षेत मुख्यतः सरकारी अधिकाऱ्यांच्या प्रेरणेने स्थापन झालेल्या 'सहकारी पेढ्यांत' सहकार्यांचे नैतिक स्वातंत्र्य किती प्रमाणात आढळण्याची अपेक्षा होती ते आज सांगणे कठीण आहे. १९०४ च्या कायद्यान्वये हिंदुस्थानच्या निगनिराज्या भागांत पुष्कळ पेढ्या नोंदविल्या गेल्या हे पुढे दिलेल्या आंकड्यांवरून दिसेलच. परंतु ह्याप्रमाणे पतपेढ्यांच्या संख्येत वाढ होत असता, १९०४ चा कायदा अनेक बाबतींत सद्दोष व अपुरा आहे असे दिसून आले. त्या कायद्यान्वये फक्त पेढ्या, म्हणजे मुख्यतः पैसे कर्जाऊ देणाऱ्या संस्था, नोंदविल्या जात. मालाची खरेदीविक्री करण्यास एखादे दुकान अगर वस्तु तयार करण्याचा एखादा कारखाना सहकार्यांच्या तत्त्वानुसार काढल्यास त्या कायद्याचा उपयोग होत नसे. तसेच, कांही सहकारी पेढ्यांनी हिशेबतपासणी-

करितां किंवा भांडवल मिळविण्याचे बाबतीत परस्पर सहकार्य करण्याकरितां आपली एखादी निराळी संस्था स्थापिली तर तीही १९०४ च्या कायद्यान्वये नोंदतां येत नसे. शिवाय, सहकारी पेढ्यांचें 'शहरांतल्या' व 'खेड्यांतल्या' असे वर्गीकरण कायद्याने मान्य केलें असून पहिल्या वर्गातील सर्व पेढ्यांच्या सभासदांवर पेढ्यांच्या कर्जांबद्दल मर्यादित जबाबदारी असावी व दुसऱ्या प्रकारच्या सर्व पेढ्यांच्या सभासदांच्या बाबतीत ती अमर्यादित असावी असा नियम असे. अमर्यादित जबाबदारीच्या तत्त्वावर काढलेल्या सहकारी पेढ्यांनीं आपल्या भागीदारांस नफा वांटून देण्यासही त्या कायद्यांत मुभा दिलेली नव्हती.

१९०४ च्या कायद्यांतले हे सर्व दोष १९१२ सालच्या सहकारी संस्थासंबंधाच्या कायद्यानें दूर केलें व सहकारी संस्थांच्या त्या नंतरच्या प्रसाराच्या बाबत्या आकड्यांवरून त्या सुधारणा आवश्यक होत्या असेही सिद्ध झालें. खेड्यांतील सहकारी पेढ्या, त्यांनी आपापसांत संघटना करून हिशेब तपासण्याची व्यवस्था करण्याकरितां व एकमेकांच्या कर्जास जामीन राहण्याकरितां स्थापिलेली मंडळे (यूनिअन्स), सरकार व ठेवीदार ह्यांकडून व सामान्य पेढ्यांकडून भांडवल मिळण्यास काढलेल्या मध्यवर्ती सहकारी पेढ्या, कांही प्रांतात स्थापन झालेल्या प्रांतिक सहकारी पेढ्या, सहकारी तत्त्वावर चालविलेल्या विमा मंडळ्या, अशा अनेक प्रकारच्या सहकारी संस्थांचा १९१२ नंतर झपाट्यानें प्रसार झाला. निरनिराळ्या क्षेत्रांत काम करणाऱ्या सहकारी पेढ्यांचे पेशाच्या बाबतीत परस्पर संबंध कोणते असावे, त्यांचे व्यवहार कोणत्या सामान्य नियमांप्रमाणें चालणें आवश्यक आहे व एकंदरीनें सहकारी संस्थांचा अन्तर्पेक्षित वेगानें होणारा प्रसार पायाशुद्ध आहे किंवा नाही हें पुन्हां पाहून पाहून कोणत्या नव्या सुधारणा करणे इष्ट आहे, हें ठरविण्याची वेळ आली आहे असें लवकरच सरकारास वाटू लागले. ही चौकशी करण्याकरितां १९१३ मध्ये हिंदुस्थानसरकारनें मर एडवर्ड मॅकलॅगन ह्यांच्या अध्यक्षत्वाखाली एक कमिटी नेमली. ह्या कमिटीचें काम चालू झालें तोंपर्यंत सहकारी पेढ्यांत झालेली वाढ पुढील कोष्टकावरून दिसून येईल.

सहकारी संस्थांची वाढ (१९०६-१९१४)

वर्ष	सहकारी संस्थांची संख्या	सभासदांची संख्या	चालू भांडवल रुपये
१९०६—७	८३२	८८,५८२	—
१९०७—८	१,३५०	१,४८,६९८	४१,७५,२११
१९०८—९	१,९४८	१,७९,१४४	७२,२५,११९
१९०९—१०	३,३९७	२,२०,६७६	१,०१,२९,२३७
१९१०—११	५,२६२	२,९९,३७६	१,५३,३१,७०२
१९११—१२	८,०५७	३,९१,९५७	२,३५,८८,३५८
१९१२—१३	११,५४८	५,१३,८५१	३,३३,०१,६०३
१९१३—१४	१४,५६६	६,६१,८५९	४,६४,२७,८४२

५ मॅकलॅगन कमिटीचा रिपोर्ट—हिंदुस्थानांतील सहकारी संस्थांची सघटना व त्यांचे विशेष ध्यानांत घेण्यास मॅगलॅगन कमिटीच्या रिपोर्टाचें अजूनही पुष्कळ साहाय्य होतें, ह्यास्तव त्यांतील महत्त्वाचा भाग अगदी चोटकरीने पुढें दिलेला आहे:—

१
पतपेठ्याची संख्या पुष्कळ वाढत आहे, त्याप्रमाणें इतर प्रकारच्या सहकारी संस्थांनीही अधिक वाढ होणें जरूर आहे. मजूर, कारागीर व मध्यम वर्गांतील लोक ह्यांना अनेक मार्गांनी सहकारी संस्था उपयुक्त होतील. परंतु अशा सर्व संस्थांच्या सभासदांस सहकार्याच्या तत्त्वाची पूर्ण ओळख आहे व त्यास अनुसरूनच त्यांच्या संस्थेचें काम चाललेलें आहे, ह्याबद्दल प्रत्येक प्रांतातील मुख्य सहकारी अधिकाऱ्यानें काळजी बाळगावी. जमीनीच्या मोठमोठ्या मालकांच्या भाटवलविषयक गरजा भागविण्यास निराळ्या पेठ्या स्थापन्यास जमीनीच्या मालकांची व सरकाराची सोय होईल. सहकारी संघटनेची प्राथमिक संस्था म्हणजे पेठ्यांतील पतपेढी. तिचे सभासद खरेखरे सहकार्यवादी असणें आवश्यक आहे. प्राथमिक पेढीच्या सभासदांची व कार्यक्षेत्राची व्याप्ति मर्यादित ठेवल्यानें त्यांच्यांत स्वऱ्या सहकारी तत्त्वाचा प्रसार होणें सोपे जाईल. सभासदांची पूर्वीची कर्जे किती आहेत ह्याची नीट चौकशी केली जावी. पेठ्याची संख्या वाढविण्याचा मुद्दाम प्रयत्न करूं नये. पेठ्याचें भाटवल, भागाची किंमत, देवी, कर्ज व शिल्लक निधि ह्यांतून मिळणें व्यापकी भागाची किंमत फार असूं नये व तिची कमाल मर्यादा ठरविली जावी. वाढत दिल्या जाणाऱ्या नफ्यासहि मर्यादा असावी. शेनकऱ्यांच्या पेठ्यांतील सभासदांची पेढीच्या कर्जाबद्दलची जबाबदारी तत्त्वतः 'अमर्यादित' असावी, परंतु प्रत्यक्षपणे भागाच्या किंमतीपेक्षा अधिक रकम त्याजकडून वसूल करणें भाग पडल्यास ती त्याच्या भागाच्या प्रमाणात वसूल केली जावी. प्राथमिक पेढीस स्थानिक लोकांचा विश्वास व सहानुभूति ही किती प्रमाणात प्राप्त झाली आहेत, हे त्याजकडून येणाऱ्या देवीच्या रकमेवरूनच ठरविलें पाहिजे व स्थानिक देवीच्या रकमेत वाढ होणे हे पेढीच्या यशाचें द्योतक मानलें पाहिजे. पेढीच्या सेव्हिंग्ज बँक खात्याशिवाय इतर देवी सामान्यतः एक वर्षाहून कमी मुदतीच्या असूं नयेत. मध्यवर्ती सहकारी पेढी व प्रांतिक सरकारांचे मुख्य सहकारी अधिकारी (रजिस्ट्रार) हे प्रत्येक पेढीनें विवक्षित वर्षी किती कर्ज काढावें ह्याची कमाल मर्यादा ठरविलेली, त्याहून पेढीनें आपल्या सभासदांस त्या वर्षी यावयाच्या कर्जाची कमाल मर्यादा अधिक असूं नये. शिवाय, सरकारने व मध्यवर्ती पेढीनें ठरविलेल्या कमाल मर्यादेच्या आतच पेढीनें अधिकांत अधिक कर्ज किती काढावें व पेढीच्या सभासदांपैकीं प्रत्येकास जास्तीत जास्त कर्ज किती याबे हेंही आगाऊ ठरविणें आवश्यक आहे. सहकारी पेठ्यांनी शेनकऱ्यांच्या सामान्य गरजा

भोगविण्यास कर्ज द्यावे व त्याची मुदतही कमी असावी. विशेष सुधारणा करण्यास लांब मुदतीचे कर्ज कोणास पाहिजे असेल तर ते पूर्वाप्रमाणेच सरकारकडून घेतले जावे. सरकारने १८८३ व १८८४ सालच्या कायद्यान्वये द्यावयाचे कर्ज सहकारी पेढ्यांच्या मार्फत द्यावे. सहकारी पेढ्यांचे व्याजाचे दर इतर सावकारांहून कमी असतात, त्यामुळे सावकारांचे दरही उतरत आहेत. सहकारी पेढ्यांचे कर्ज वेळेवर वसूल होणे अत्यंत आवश्यक आहे. तसे न होईल तर सहकारी पेढ्या अयशस्वी झाल्या असे म्हटले पाहिजे. सभासदाकडे बाकी थकल्यास रजिस्ट्रारकडे तक्रार केली जावी व रजिस्ट्रारला तसे करणे इष्ट वाटल्यास त्याने ती तक्रार पंचांकडे पाठवावी. वार्षिक नफ्यांतील $\frac{1}{4}$ भाग शिल्पक निधीत टाकला जावा व राहिलेल्या नफ्यापैकी $\frac{1}{10}$ पर्यंत रक्कम कोणत्याही 'धर्मादाय' खाती खर्च करण्यास परवानगी असावी, असा कायदा आहे. परंतु शिल्पकनिधी शक्य तितका अधिक वाढणे व शेवटी भांडवलाकरिता बाहेरील सहाय्यकांवर व सरकारावर असलेले पेढ्यांचे अवलंबन कमी होणे जरूर आहे. हिशेब तपासणीचे काम सध्या तरी सरकारतर्फेच केले जावे; सर्वसामान्य पाहणीचे काम सहकारी पेढ्यांच्या मंडळीनीच (यूनियन्स) करण्यास हरकत नाही.'

'विवक्षित जिऱ्यांतील प्राथमिक संस्थांस भांडवलविषयक मदत करण्यास मध्यवर्ती सहकारी पेढ्या असाव्या. प्राथमिक पेढी व मध्यवर्ती पेढी ह्यांच्या दृग्म्यान एक परस्परांचद्दल जामीनदारी घेणारी सहकारी मंडळे काही काही प्रांतात आहेत व त्यांचा प्रसार होणे इष्ट आहे. प्राथमिक पेढ्यांकडून ठेवी घेऊन, त्यांच्यांतून व बाहेरच्या कर्जांतून त्यांस कर्ज देणे हे मध्यवर्ती पेढ्यांचे मुख्य काम होय. मध्यवर्ती पेढीने आपले भागीदार असलेल्या पेढ्यांसच कर्ज द्यावे व काही व्यक्तिशः भाग घेणारे सभासद असतील त्यांकडून भागाची पूर्ण किंमत मुगवातीसच वसूल करण्याची खबरदारी घ्यावी. भागीदाराची जबाबदारी 'मर्यादित' असावी व नफ्याचा कमाल दगही मर्यादित असावा. चालू खात्यांतील व इतर ठेवी परत करण्यास पुर्सा पैसा हाताशी राहिल अशी मध्यवर्ती पेढ्यांनी काळजी घ्याव्यावी. प्रांतिक सहकारी पेढी व सामान्य समाईक भांडवलाच्या पेढ्या ह्यांकडून मध्यवर्ती सहकारी पेढ्यांनी हातावरील कर्ज घेण्यास हरकत नाही. व्यक्तिशः सभासदांस मध्यवर्ती पेढीने सहसा कर्ज देऊ नये व सामान्य पेढ्यांचे इतर व्यवहारही करू नयेत. सभासद असलेल्या प्रत्येक पेढीची पत व ती ज्या कार्याकरिता कर्ज मागत असेल त्याचे स्वरूप ह्यांची नीट चौकशी केली जावी. पेढ्यांस हातउसने पैसे द्यावयाचे ते उत्तम तऱ्हेने चाललेल्या पेढ्यांसच द्यावे. निदान मोठमोठ्या प्रांतांत एक प्रांतिक सहकारी पेढी असावी व मध्यवर्ती सहकारी पेढ्यांस साहाय्य करण्याचे कार्य तिने करावे. मध्यवर्ती बँकांनी आपाप-

सांत अगर सामान्य बैकांशी व्यवहार करावयाचा तो प्रत्यक्षपणें न करतां प्रांतिक पेढीमार्फत करावा. प्रांतिक पेढीच्या घटनेंत सुरुवातीस धदेवाईक व्यापाऱ्यांचें वर्चस्व असण्यास हरकत नाही; परंतु क्रमशः सहकारी पेढ्यांच्या हातांत सत्ता जाईल अशी व्यवस्था करावी. प्रांतिक पेढीनें प्राथमिक संस्थांस प्रत्यक्षपणें कर्ज न देतां मध्यवर्ती पेढीमार्फत द्यावें. प्रांतिक सहकारी पेढीनेंही 'सहकारी' पेढ्यांखेरीज इतरांशीं सामान्यतः व्यवहार करूं नये. सरकारनें सहकारी चळवळीशी असलेला आपला संबंध कमीत कमी मर्यादेपर्यंत ठेवावा हे इष्ट आहे. तरी सरकारच्या आर्थिक व नैतिक पाठबळाखेरीज हिंदुस्थानासारख्या देशांत सहकारी संस्थांची वाढ होणार नाही हें विसरूं नये. कलेक्टरसारख्या सरकारी अधिकार्यांनी तिन्हाइताच्या व मित्रत्वाच्या नात्यानें सहकारी संस्थांस शक्य ती सर्व मदत करावी; परंतु आपल्या अधिकाराच्या जोरावर त्यांच्या चालक वर्गांत जागा मिळण्याची अगर त्यांच्या कारभारांत ढवळाढवळ करण्याची खटपट करूं नये. प्रत्येक प्रांतांत शेतकी, उद्योग धंदे व सहकारी संस्था ह्यांसंबंधीं काम करणारी निरनिराळीं सरकारी खातीं आहेत, ती एकत्र करून प्रांतिक 'संवर्धनाचें' एकच खाते केलें जावें. हिंदुस्थानसरकारनेंही सहकारी संस्थांच्या प्रगतीकडे लक्ष देवणारा एक स्वतंत्र अधिकारी नेमून प्रांतिक सहकारी खात्यांच्या कामावर सर्वसामान्यपणें नजर ठेवावी. सहकारी पेढ्यांनीं हुंड्यांचा व्यवहार सुरू केल्यास त्याच्या हुंड्या योग्य कसर कापून इलाखा बैकांनी विकत घ्याच्या अशी व्यवस्था करावी, व तसें करणें अव्यवहार्य ठरल्यास एकंदर देशाकृतितां म्हणून सरकारनें एक राष्ट्रीय सहकारी पेढी स्थापवावी.

१९१५ सालापासून आजपर्यंत सहकारी चळवळीसंबंधानें जे अनेक प्रश्न उपस्थित झाले आहेत त्याचा विचार करून ते सोडविण्यास मॅकलॅगन कमिटीच्या रिपोर्टाचा विशेष उपयोग झाला आहे.

६ सहकारी संघटनेविषयीं कांहीं प्रमुख प्रश्न—मॅकलॅगन कमिटीच्या शिफारशीस हिंदुस्थानसरकारची सर्वसामान्य संमति होती व प्रत्येक प्रांतानें आपापल्या स्थानिक परिस्थितीस जुळेल त्या मानानें त्यांचें व्यवहारांत अवलंबन करावयाचें ठरविलें होतें. काही शिफारशीबद्दल मात्र सहकारी चळवळीत काम करणाऱ्या पुष्कळ सरकारी व बिनसरकारी गृहस्थांचा तीव्र मतभेद होता. उदाहरणार्थ, मध्यवर्ती सहकारी पेढ्यांनी आपलेजवळ विवाक्षित वर्षांत जेवढ्या ठेवी परत करावयाच्या असतील त्यांच्या निम्मी शिल्लक हाताशी ठेवावी ही शिफारस सहकारी संस्थेसारख्या हातातोंडाशी व्यवहार करणाऱ्या पेढ्यांच्या बाबतीत अशक्यप्राय होती. गेल्या दहा पंधरा वर्षांत निरनिराळ्या प्रांतांत सहकारी चळवळीसंबंधानें अनेक प्रश्न उपस्थित झाले आहेत व स्थानिक अडचणी व परिस्थिती ह्यांच्यामुळे त्यांचें स्वरूपही प्रांता-

प्रांतांत भिन्न असलेलें दिसतें. विवाक्षित प्रांताच्या निरनिराळ्या जिल्ह्यांत, तालुक्यांत व गांवांतही तेथील विशिष्ट परिस्थितीचा सहकारी चळवळीवर पगडा बसलेला असतो. पंजाब, ब्रह्मदेश, मद्रास, मुंबई इत्यादि प्रांतांपैकीं प्रत्येकाच्या आर्थिक, शैक्षणिक वगैरे विशेषांस अनुसरून तेथील सहकारी चळवळही विशिष्ट स्वरूपांत प्रगति पावत आहे. तरी अनेक सहकारी परिषदा व सहकारी वाढमय ह्यात प्रामुख्यानें दिसून येणाऱ्या सर्वसामान्य अशा अडचणीही पुष्कळ आहेत. सहकारी संस्थांची वाढ झपाट्यानें होत असून त्याची व्यवस्था सुरळीतपणें चालावी ह्या उद्देशानें सरकारी व बिनसरकारी संघटनेंत जेवढ्या सुधारणा करणें आवश्यक आहे तेवढ्या झालेल्या नाहीत. सहकारी संस्थांच्या सभासदांत खऱ्या सहकार्यांच्या तत्त्वाची जाणीव आधीच फार कमी असल्यानें संघटनेंतील ही उणीव विशेष हानिकारक होण्याची भीति आहे. सहकार्यांच्या तत्त्वाचें शिक्षण व प्रसार, सहकारी संस्थांची कार्यक्षम संघटना, सरकारी अधिकाऱ्यांच्या माहाय्याशिवाय कडक शिस्तीनें सहकारी संस्थांचें काम चालविण्याचा प्रघात, व निरनिराळ्या नव्या क्षेत्रांत सहकारी संस्था काढण्याचा उपक्रम ह्या दिशांनी सुधारणा आल्याशिवाय सहकारी चळवळ संस्थांच्या परावलंबनाच्या अवस्थेंतून निघून स्वतंत्र रीतीने व जोमदारपणें वाढूं शकणार नाही.

सहकारी संघटनेचा पाया म्हणजे खेड्यांतील प्राथमिक पेढी; हिच्यांत कमीत कमी दहा सभासद असतात व त्यांनी एकमेकांवर नीट लक्ष ठेवून सहकारी पेढीतून घेतलेल्या कर्जाचा शेतकीची उत्पादकता वाढण्याकडे उपयोग होत आहे किंवा नाही, हें पहावयाचें असतें. सामान्य सभासद स्वतःच्या कर्तव्याबद्दल व अंतिम हिताबद्दल एवढी जागरूकता दाखविताना आढळत नाही, एवढेच नव्हे, तर पेढीच्या कार्यकारी मंडळाचे सभासदही ह्या बाबतीत सामान्यतः म्हणण्यामागची काळजी वाळगत नाहीत. दुष्काळामुळें अगर बाजारांतील काही अडचणीमुळें सभासदांकडून येणारे हप्ते थकले तर एक असो; परंतु नेहमीच कर्जवसुलीबद्दल पुष्कळ ढिलाई असते व कार्यकारी मंडळातील सदस्यास दिलेलें कर्जही वेळेवर येत नसल्याने त्यास इतकाच सक्ती करण्याचें नैतिक धैर्य नसतें. ह्याखेरीज, अंतगत तट व मितव्ययाचा अभाव ह्यांमुळेही सहकार्यांच्या तत्त्वाचें पदोपदी उलंघन होतें. प्राथमिक पेढ्यांची वारंवार कसून तपासणी करण्याकरिता स्वतंत्र बिनसरकारी संस्था कांही प्रांतांत आहेत. परंतु त्यांचें काम समाधानकारक रीतीने चालत नसल्याने पेढ्यांस कर्ज देणाऱ्या मध्यवर्ती पेढ्या, व कधी कधी सरकारी अधिकारी, ह्यांवरच ती जबाबदारी येऊन पडते. मध्यवर्ती पेढ्यांचें काम भांडवल पुरविण्याचें असल्याने तपासणीचें कामही त्यांच्याकडेच असणें इष्ट नाही, हें उघड आहे. परंतु दुसऱ्या स्वतंत्र व विश्वसनीय व्यवस्थेच्या अभावी ज्यास आपले भांडवल कर्ज म्हणून गुंतवावें लागतें त्यांनी म्हणजे मध्यवर्ती व प्रांतिक पेढ्यांनी आपली तपासणी चालू ठेवणे अपरिहार्य आहे.

मद्रास, पंजाब, ब्रह्मदेश, मध्यप्रांत, बिहार ओरिसा ह्या प्रांतांत निरनिराळ्या स्वरूपांत प्राथमिक पेढ्या आपापसांत संघटना करून तपासणीची व्यवस्था करीत आहेत. ज्या मानानें ही व्यवस्था कार्यक्षम आणि विश्वसनीय ठरेल त्या मानानें मध्यवर्ती व प्रांतिक सहकारी पेढ्या व स्पर्कारी अधिकारी आपापलें अंग तपासणीच्या कामांतून काढून घेतील हें उघड आहे. 'गॅरन्टींग यूनियन' ह्या नांवाच्या विशिष्ट संस्था कांही प्रांतांत अस्तित्वात आहेत. प्राथमिक पेढ्या ह्याच सदरहू यूनियनच्या सभासद असतात. मध्यवर्ती पेढीनें यूनियनच्या एका सभासदास दिलेल्या कर्जाची हमी (गॅरंटी) कांही विवक्षित प्रमाणांत सर्व सभामद एकजुटीनें आपल्या अंगावर घेतात, म्हणूनच अशा संस्थांस गॅरंटींग यूनियन असें म्हणतात. कर्जाची आपापसांत हमी घ्यावयाची असल्यानें तपासणीचे कामही यूनियनला करणें भाग पडतें. परंतु वास्तविकपणें यूनियननें दिलेली हमी विशेष उपयोगी पडत नाही व यूनियनतर्फे होणारी तपासणीही सर्वस्वी विश्वसनीय नसते, असें अनुभवास येत आहे. ह्या बाबतींत अपवादाल्मक अशाही कित्येक प्राथमिक पेढ्या व यूनियनम् आहेत हें खरें. तरी प्राथमिक पेढीपासून तों प्रांतिक पेढीपर्यंत भांडवल पुरविण्यास व कामाची तपासणी करण्यास सर्वस्वी स्वायत्त संघटना निर्माण करावयाची असेल तर सभासदांत व कार्यकारी मंडळांत सध्याहून अधिक जबाबदारी व कार्यक्षमता येणें आवश्यक आहे, हें विसरता कामा नये.

७ भांडवलचा पुरवठा व हिशेब तपासणीः—सहकारी चळवळ ही मुख्यतः गरीब व गरजू लोकांनी सहकार्याच्या चळावर आपली आर्थिक सुधारणा घडवून आणण्याकरिता हाती घेतलेली असते व म्हणून सहकारी संस्थांच्या सभासदांच्या ठेवी व त्यांनी दिलेलें भांडवल एवढ्यावर सहकारी पेढ्याचा व्यवहार चालेल अशी अपेक्षा करणें व्यर्थ होय. शहरांतील सहकारी पेढ्यांचे सभासद खेड्यांतील सभासदाहून सामान्यतः कमी दारिद्री असल्यानें शहरांतील सहकारी संस्थांची स्थिति भांडवलालाच्या बाबतींत अधिक समाधानकारक असते. शिवाय, सामान्य पेढ्या व पैसे गुंतवू इच्छिणारे धनिक ह्यांच्याशी संबंध जोडणें शहरांतील सहकारी पेढ्यांस शक्य होतें. अशा पेढ्या हळुहळू खेडेगांवांतील सहकारी पेढ्यांसही सहाय्य करू शकतात व चांगल्या तऱ्हेनें चालविलेल्या शहरांतील सहकारी पेढीचें लवकरच मध्यवर्ती पेढीत रूपांतर होतें. अशा पेढ्यांचे सभासद सामान्यतः मध्यम वर्गातील लोक असतात व त्यांची जबाबदारी मर्यादित असते. आसपासच्या खेड्यांतील पेढ्यांस भांडवल पुरविण्याचें अंगावर घेतल्यानें त्यांची तपासणी करणेही आवश्यक होतें. मध्यवर्ती सहकारी पेढ्यांचें महत्त्व सहकारी संघटनेत विशेष समजलें जातें तें ह्याच कारणांनें होय. मध्यप्रांतांत तर अशा पेढ्यांचें विशेष प्रस्थ असून त्याबद्दल तेथील सहकार्य-चात्यांत वादविवादही बराच चालू आहे.

मध्यवर्ती पेढ्या व प्राथमिक सहकारी संस्था ह्यांच्या परस्पर संबंधाविषयी सध्या जशी अनिश्चित परिस्थिती आहे तशीच मध्यवर्ती पेढ्या व प्रांतिक पेढी ह्यांच्या संबंधी दिसून येते. कांही प्रांतिक पेढ्या मध्यवर्ती पेढ्यांनी मुद्दाम स्वतःच्या भांडवल विषयक गरजा भागविण्याकरिता काढलेल्या आहेत व दुसऱ्या कांही सामान्य पेढींचा विकास होऊनच 'प्रांतिक' बनलेल्या आहेत. मुंबई प्रांतिक सहकारी पेढी ह्या दुसऱ्या प्रकारची आहे. प्रांतिक पेढ्या मध्यवर्ती पेढ्यांच्या ठेवी ठेवून घेणे व त्यांस कर्ज देणे हे व्यवहार करतात, त्याचप्रमाणे ज्या भागांत मध्यवर्ती पेढ्या नाहीत तेथे प्रत्यक्षपणे प्राथमिक पेढ्यांशीही त्यांस व्यवहार करावा लागतो. मुंबई प्रांतिक सहकारी पेढींच्या प्रांताच्या अनेक भागांत शाखा आहेत व प्रत्यक्ष तपासणीचेंही काम तिच्या नोकरांकडून केलें जातें. ह्यावरून सहकारी संस्थांची संघटना कोणत्याही एका विवक्षित योजनेवरहूकूम न होतां स्थानिक गरजा व परिस्थिती ह्यांस अनुसरून निग्निराख्या संस्था अस्तित्वांत येतात व एकाहून अनेक कामें त्यांस करावी लागतात हें दिसून येईल. पुढें मागे सहकारी चळवळ मध्याहून अनेक पटींनीं लोकप्रिय झाली म्हणजे विकासवादाच्या तत्त्वांनुसार स्वतंत्र कामास स्वतंत्र संस्था असा विशिष्ट श्रमविभाग कदाचित् होईल. सामान्य व्यापारी पेढ्यांचा भांडवल मिळविण्याचा एक महत्त्वाचा व सोपा मार्ग म्हटला म्हणजे उत्पादक अगर व्यापारी यांजकडून विकत घेतलेली मालाची हुंडी दुसऱ्या मोठ्या पेढीस कमी कसरीनें विकण्याची. ह्या व्यवहारानें लहान लहान पेढ्यांची पुष्कळ मोय होते व मोठ्या पेढ्यांसही इतर पेढ्यांना केवळ हातावर पैमे कर्जाऊ देण्याचा सहमा प्रसंग येत नाही. सहकारी पेढ्यांत हुंड्यांचा व्यवहार म्हणण्यासारखा चालत नाही व सहकारी पेढ्यांच्या हुंड्या इतर सामान्य पेढ्या सध्यांच्या परिस्थितीत केव्हाच विकत घेत नाहीत. सामान्य पेढ्यांचा प्रसार सध्याहून अधिक झाल्याखेरीज व सहकारी पेढ्यांची संघटना पुष्कळ सुधारल्याखेरीज भांडवल मिळण्याचा हा मार्ग सहकारी संस्थांस उपलब्ध होणार नाही हें उघड आहे. तरी ह्या दोन्ही दिशांनी सुधारणा घडवून आणण्याचे विधायक प्रयत्न होणे जरूर असून सरकारनें ह्या बाबतीत पडाकार घेणे आवश्यक आहे. नव्या योजनेप्रमाणें रिक्षा वॅकेची स्थापना झाल्यावर सरकारनें इंपीरियल वॅकेच्या शाखांमार्फत शिल्क निधीतील पैशांच्या सहाय्यानें सहकारी पेढ्यांची संघटना व सामान्य पेढ्यांची संघटना ह्यांच्यातील दुवा जोडण्याचा प्रयत्न करणे जरूर आहे.

कोणत्याही समाईक संस्थेचा, विशेषतः पेढीचा, कारभार चोखपणे चालण्यास हिशेबतपासणी पद्धतशीर व कडकपणे होणे अत्यावश्यक आहे. हिंदुस्थानातील सहकारी पेढ्या सरकारी प्रेगणेनें व कायदेशीर नियमांच्या साहाय्यानें अस्तित्वांत आलेल्या आहेत. भांडवलाच्या व क्रमाफीमागच्या इतर सवलतीही सार्वजनिक पेशांतून सहकारी पेढ्यांस मिळत आहेत. सरकारद्वारा एकंदर गाणें एका विवक्षित स्वरूपाच्या

पेढ्यांस दिलेल्या ह्या सवलतीचा दुरुपयोग होत नाही ह्याबद्दल सरकारास आपली खात्री करून घेणे आवश्यक आहे. शिवाय, सहकारी संस्थांशी सरकारचा संबंध आहे ह्या समजावरून त्यांस द्रव्यरूपाने साहाय्य करणाऱ्या लोकानाही त्या संस्थांच्या कारभाराबद्दल विश्वास वाढणे जरूर असते. ह्या दोन्ही कारणांनी हिशेबतपासणीचे काम पहिल्यापासून सरकार शक्तीने व मोफत करीत आले आहे. सरकारद्वारा होणाऱ्या ह्या सक्तीच्या हिशेबतपासणीमि तात्त्विक आक्षेप पुष्कळ घेता येतील व अनेक लोकानी तिला व्यावहारिक विरोधही केलेला आहे. परंतु दुर्दैवाने ज्या ज्या संस्थांची हिशेबतपासणी सरकारने खाजगी संस्थांच्या हातांत दिली त्यांच्या वाचनीत हिशेबाचा चोखपणा फार दिवस टिकला नाही. सहकारी मंत्रनेत अंगभूत कार्यक्षमता सध्याहून अधिक वाढेपर्यंत सरकारतर्फे हिशेबतपासणी चालू ठेवणे आवश्यक आहे. एवढच नव्हे, तर तीही सध्याहून अधिक पद्धतशीर व्हावयास पाहिजे. सरकार सहकारी संस्थांकडून हिशेबतपासणीचा अंशतः मोबदला म्हणून काही थोडी रक्कम अलीकडे घेत असते तेही न्याय्य आहे. हिशेब तपासणीची विश्वसनीय व कार्यक्षम व्यवस्था करण्याकरिता काही सहकारी पेढ्यांनी परस्पर सहकार्य करून एखादे मंडळ नेमले अग एखाद्या अधिकाऱ्याची नेमणूक केली तर अशा योजनेस सरकारने जरूर सहाय्य भूत दाखवावी; व ज्या मानाने अशा स्वतंत्र व कार्यक्षम हिशेबतपासणीची व्यवस्था लागेल त्या मानाने आपली सध्याची हिशेबतपासणी मर्यादित करून फक्त सर्वसाधारण तपासणीचा अधिकार आपल्याकडे ठेवावा.

८ उपभोक्ते व उत्पादक ह्यांच्यांत सहकार्याचा प्रसार—हिंदुस्थानातील सहकारी चळवळीची सध्या एकागी वाढ झालेली आहे; शेतकऱ्यास भाडवळ पुरविण्याखेरीज इतर मार्गांनी तिची फारच थोडी प्रगति झालेली आहे, व विशेषतः उत्पादक कारागीर व उपभोक्ता गिऱ्हाडकें ह्याजमध्यें तिचा व्हावा तसा प्रसार झालेला नाही, हे वर ध्यानीत केलेलेच आहे. हिंदुस्थानातलil दूर माणशी सरासरी उत्पन्न एवढे कमी आहे की, सामान्य इसमाम त्याच्या आयुष्यक्रमांत लागणाऱ्या अनेक वस्तु सध्याहून कमी किंमतीस मिळाल्या तर त्या बचतीपासून त्याचा पुष्कळच फायदा होईल. त्यांतल्या त्यांत, आपल्या इकडे दुकानदारीचा धंदा सुखवस्तु वर्गांत फार लोकप्रिय असल्याने खरे उत्पादक व खरे उपभोक्ते ह्यामधील मध्यस्थांची प्रमाणाबाहेर वाढ झालेली असून त्यांच्या क्रमाईचा बोजा उत्पादक व उपभोक्ते ह्यांच्या शिक्षातूनच जावा लागतो. विशेषतः मध्यम वर्गातील लोकांनी परस्पर सहकार्याने मालाचे स्टोअर किंवा दुकान काढले तर ते यशस्वीपणे चालण्यास अडचण पडू नये. मद्रासमध्ये त्रिप्टिकेन येथे सहकारी दुकान नमुनेद्वारे चाललेले आहे. परंतु सामान्यतः खऱ्या सहकार्याचे व मितव्ययाचे महत्त्व आपल्या इकडील मध्यम वर्गातील सुशिक्षितांसही पूर्णपणे कळत नाही व एकतंत्रीपणाने व्यवहार करणे त्यांस अधिक मानवते. महायुद्धाच्या वेळी

कितीक पदार्थ मिळण्यास फार चास पडे व किंमतीचें मानही तेव्हां चढीचें होतें. त्या वेळेस सहकारी दुकानें अनेक निघाली, परंतु सभासदांत तत्त्वनिष्ठा व सहकार्य ह्यांचा अभाव असल्यानें त्यांपैकी बहुतेक बंद पडली. स्वतःस लागणारा सर्व माल दुकानातून न घेतां इतर सभासदांनी व गिऱ्हाइकांनी घेतलेल्या मालावरील नफा मात्र आपल्या पदरांत पडावा ह्या हेतूनें सहकारी दुकानांत पडणाऱ्या लोकाचाच भरणा अधिक असल्यानें मालाचा उठाव होणें व फायदा मिळणें अशक्य झालें. घर बांधण्याच्या हेतूने निघालेल्या सहकारी संस्थांचा उपभोक्त्यांच्या संस्थांतच अंतर्भाव केला पाहिजे. ह्या संस्था सुखवस्तु लोकांच्या असतात व त्या विशिष्ट कार्याकरितां स्थापिलेल्या असल्यानें तेवढ्यापुरतें सहकार्य घडणें सोपे असतें. पुणें, मुंबई वगैरे ठिकाणी मध्यम वर्गातील लोकांनी सरकारी साहाय्यानें चालविलेल्या अशा काही संस्था यशस्वी झाल्या आहेत. संस्थेनें बांधलेल्या घरांत रहात असतांच हप्त्यानें किंमत देऊन सभासदांस घर आपल्या मालकीचें करून घेण्याची अशा संस्थांमुळे चांगली सोय झालेली आहे.

सहकारी संस्थांमुळे गिऱ्हाइकांस ज्याप्रमाणें दुकानदारांच्या खिशांत जाणारा पैसा स्वतःच्या हातांत ठेवणे शक्य होतें त्याचप्रमाणें लहानसहान कारागिरांनी जूट करून सहकार्याने उत्पादन केले तर सध्या कारागिरांच्या हातांत जाणारा संपत्तीचा काही ओघ कारागिराकडे वळून त्याची सापत्तिक स्थिति सुधारेल. अलीकडचें युग मोठ्या प्रमाणावर व यांत्रिक साधनांनी उत्पादन करण्याचें आहे; त्यामुळे उद्योग-धंद्यांत उत्पादनार्थ सहकार्य करण्यास सामान्य कारागीर व कामकरी वर्गास विशेष अवसर नाही हे खरे. तरीही सोनार, लोहार, ताबट, विणकर, चाभाग इत्यादि कारागिरांच्या बाबतीत भांडवलाचा, कच्च्या मालाचा व जरूर तेथे येणें शक्ति व लहान सहान यंत्रें ह्यांचा सहकार्यानें पुरवठा झाल्यास त्याचा धदा भरभगतीस येण्याचा पुष्कळ संभव आहे. विशेषतः हातमागाच्या कापडामास असलेला नैसर्गिक व कृत्रिम रूप एवढा मागी आहे की विणकराचा धंदा तरी सहकार्यानें पूर्ण यशस्वी होण्यास मुळीच अडचण पडू नये. परंतु विणकर वर्गात दिसून येणारे सर्वसामान्य अज्ञान, व्यसनीपणा, त्यांच्यातील स्वार्थसाधु पुढाऱ्यांच्याच सहकारी संस्थामास विरोध इत्यादि कारणांनी विणकरांच्या सहकारी संस्थांचा प्रसार अजून फार मर्यादित असून त्यास यशही म्हणण्यासारखें लाभलेलें नाही. तरी खादी व स्वदेशी कापड ह्यांच्या प्रसारार्थ अहर्निश खटपट करणाऱ्या लोकांनी विणकर वर्गांत सहकारी संघटनेची स्थापना करण्याचे प्रयत्न केल्यास त्यांस शेवटी फलप्राप्ति झाल्याखेरीज राहणार नाही.

उत्पादनार्थ केलेल्या सहकार्यास शेती व तदनुषंगिक व्यवसाय ह्यांमध्ये अर्थातच अधिक अवसर आहे. आपल्या शेतांची सहकार्यानें लागवड करण्याचें शेतकऱ्यांनी ठर-

विलें तर बी, आउतें, यांत्रिक साधनें, उत्पादक सुधारणा इत्यादि बाबतींत त्य.स अनेक फायदे होऊन शेतीचें उत्पन्न वाढल्यावांचून रहाणार नाही. इटलीमध्ये अशा संस्था यशस्वी झालेल्या आहेत; परंतु हिंदी शेतकऱ्यांच्या व्यक्तिप्रधान मनोरचनेमुळे त्यांचा येथें प्रसार होण्याची चिन्हें दिसत नाहीत. विहीर सोदणें, कुंपण करणें, पंप चालविणें अशा विवक्षित कार्याकरितां सहकार्य केल्याची अनेक उदाहरणे आहेत. परंतु सर्वसामान्य शेतकीकरतां सहकार्य केल्याची उदाहरणे फारच क्वचित आढळतील. शेताचे लहान लहान तुकडे दूरवर पसरल्यानें शेतीचा धंदा गैरफायदेशीर होतो म्हणून त्यांचें एकीकरण अधवट सक्तीनें घडवून आणण्याचे प्रयत्न हल्लीं चालू आहेत. परंतु सहकार्यानें लागवड करण्याची शेतकऱ्यांस संवय लागेल तर असली पुनर्घटना अनावश्यक होईल. निदान पक्षी, शेतकीचें उत्पन्न वाढण्यास लागवड मोठ्या क्षेत्रांत व किफायतशीर प्रमाणावर करणें इष्ट आहे हें शेतकऱ्यांस पटलें म्हणजे जमीनीच्या तुकड्यांच्या एकीकरणाचा फायदा लोकांस मान्य होणें अधिक सोपें जाईल. दुधाचा पुरवठा सहकारी संस्थांनीं केला तर त्यांस फायदा होऊन लोकांसही शुद्ध दूध माफक भावानें मिळेल. अनेक पाश्चात्य राष्ट्रांत दूधदुभत्याचा पुरवठा करणाऱ्या सहकारी संस्था आहेत व म्युनिसिपॅलिटीसारख्या स्थानिक सांख्यिक संस्थाही तें काम आपल्या अंगावर घेतात. हिंदुस्थानांतील शहरांत दूधपुरवठ्याच्या मोयी अगदीं असमाधानकारक असून सहकारी डेअर्या सध्यापेक्षां अनेक पटींनीं अधिक काढल्या तरी त्या कार्यक्षमतेनें चालविल्यास खात्रीनें यशस्वी होतील. गुजराथ, कर्नाटक वगैरे भागांत कापूस, भुईमूग, वगैरेची विक्री करणाऱ्या सहकारी संस्था आहेत; बी व खतें विकत घेण्याकरितां स्थापिलेल्या सहकारी संस्थाही अनेक भागांत आहेत. ह्याशिवाय पाणीपुरवठा, गुरांचा विमा, वगैरे बाबीकरतां अस्तित्वांत आलेल्या संस्थाही कोठें कोठें आहेत. आपापल्या सभासदांस विवक्षित वस्तु अगर कामगिरी कमी किंमतीनें मिळवून देऊन ह्या सर्व संस्था त्यांचें व समाजाचें हित साधतात हें उघड आहे.

९ सहकारी संस्थांची वाढः—भांडवलविषयक व इतर, शेतीच्या व चित्त-शेतीच्या धंद्यांतील, खेडेगांवांतील व शहरांतील—अशा निर्गतराख्या सहकारी संस्था कितपत समाधानकारक रीत्या चाललेल्या आहेत व हिंदी शेतकऱ्यांच्या, कारागिरांच्या व मध्यम वर्गांच्या हलाखीचा व कर्जबाजारीपणाचा प्रश्न त्यामुळे कितपत सोडविला गेला आहे, ह्याचा विचार करण्यापूर्वी सहकारी संस्थांची एकंदर वाढ आज-तागाईत किती झाली हें कळून घेण्यास पुढें काही आंकडे दिले आहेत ते उपयुक्त होतील.

हिंदुस्थानांतील सहकारी चळवळीसंबंधी माहिती.

(१९२६-२७)

प्रदेश	सहकारी संस्थांची संख्या	सभासदांची संख्या	चालू भांडवलाची रक्कम
सर्व हिंदुस्थान	८९,०७१	३,४२१,९०५	६७,९३,६१,०००
मुंबई इलाखा	५,०९१	४७०,९८१	१०,७६,५०,०००

एकंदर हिंदुस्थानासंबंधीच्या आंकड्यांचें पृथक्करण.

(१९२५-२६)

संस्थेचा प्रकार	संस्थांची संख्या	सभासदांची संख्या
प्रांतिक व मध्यवर्ती पेढ्या ...	५७७	२१४,२०१
तपासणी करण्याकरिता व परस्पर कर्जाची हमी घेण्याकरिता स्थापलेल्या संस्था ...	१४२१	३४,२१४
शेतकऱ्यांच्या प्राथमिक संस्था ...	१८,९४०	२,६२२,०४०
शेतीखेरीज इतर धंद्यातील लोकांच्या प्राथमिक संस्था ...	८,१३३	७९९,८६५
एकूण	८९,०७१	३,४२१,९०५
		प्राथमिक पेढ्यांच्या सभासदांची संख्या

चालू भांडवलाच्या रकमेचें पृथक्करण.

(१९२५-२६)

भांडवलाचा प्रकार	रकम रुपये
१ भागाच्या किमतीचा भरणा करून उभारलेले भांडवल ...	८,८७,३८,०००
२ व्यक्तिशः सभासदांकडून घेतलेल्या ठेवी व कर्ज	४,४९,७२,०००
३ प्राथमिक संस्थांकडून " " "	२,३६,९९,०००
४ प्रांतिक व मध्यवर्ती पेढ्यांकडून घेतलेल्या ठेवी व कर्ज ...	२२,८३,७६,०००
५ सरकारकडून घेतलेलें कर्ज व ठेवी ..	१,४१,०१,०००
६ सभासद व सहकारी संस्था आणि सरकार ह्यांखेरीज इतर मार्गांनी मिळविलेलें भांडवल ..	२१,८४,४२,०००
७ शिल्लक निधि वगैरे ...	६,००,५३,०००
एकूण	६७,९३,६१,०००

मुंबई इलाख्याचे सविस्तर आंकडे.

(१९२६-२७)

संस्थेचा प्रकार	संस्थांची संख्या	सभासदांची संख्या	चालू भांडवल रुपये	शिल्लक निधी रुपये	बाकी थकलेले रुपये
मध्यवर्ती पेढी	२१	१२,२८१	३,६४,६८,२३४	७,८०,१४४	४३,८८,३६८
शेतकी संस्था	५,२८६	३,००,०७७	३,६३,१०,३४७	३७,४७,००८	८२,२३,५९०
इतर धंद्यातील लोकांच्या संस्था	३८४	१७०,३७२	२१,८,३२,२३०	११,१८,९४४	१३,६२,५३२
युनिअन्स	९२	...	...	...	...
विमा संस्था	८	...	...	...	...
एकूण	५,०९१	४८२,७३०	१०,२६,१०,८१६	६०,८६,०९७	१,३९,७४,४९० = २२-३ शेंकडा.

१० शेतगहाणावर कर्ज देणाऱ्या पेढ्या:—सहकारी चळवळींशी ज्यांचा निकट संबंध आहे व ती एकंदरीने यशस्वी झाली आहे, असें ज्यांस वाटतें त्यांनाही त्या चळवळीपासून शेतकऱ्याचा कर्जबाजारीपणा विशेषता कमी झाला आहे असें म्हणता यावयाचें नाही. पूर्वीपेक्षां हल्ली शेतकऱ्यास कमी व्याजाच्या दरानें कर्ज मिळतें ह्याचें पुष्कळसें श्रेय सहकारी चळवळीस देणे योग्य आहे. परंतु मिळालेल्या कर्जाच्या साहाय्यानें आपला धंदा क्लिफायतशीर करून स्वतःची सापत्तिक स्थिति सुधारण्यास व जुनें कर्ज देऊन टाकण्यास शेतकरी समर्थ झाले आहेत असें आढळून येत नाही. सहकारी चळवळीचा शेतकऱ्याच्या आर्थिक जीवनावर विशेषता इष्ट परिणाम दिसून न येण्याची अनेक कारणे असून त्यांपैकी कित्येकांचा पुढें विचार केलेलाच आहे. परंतु सहकारी संस्थांचा एक विशिष्ट 'दोष' अगर कमीपणा असा असतो की सामान्यतः एकाच सभासदास मोठी रक्कम दीर्घ मुदतीनें देणें त्यास शक्य नसतें व म्हणून आपल्या सभासदांच्या मालकीच्या जमीनीच्या तारणावर प्रत्यक्षपणें अगर विक्राऊ कर्जगेऱ्यांनी कर्ज काढणाऱ्या स्वतंत्र परंतु सहकारी तत्वावरच चाललेल्या पेढ्या स्थापिल्या तर ही उणीव भरून येईल असें सांगण्यांत येतें. सहकारी चळवळीच्या पुरस्कृत्यांत सध्यां ह्या प्रकारच्या पेढ्या काढण्याबद्दल बऱ्याच उत्साह दिसून येत आहे व पंजाब, बंगाल, मद्रास, ब्रह्मदेश, व अलीकडे मुंबई, ह्या प्रांतांत त्यांची स्थापनाही झाली आहे. पेढ्यांस भांडवल कर्जाऊ देऊन किंवा त्याच्या सभासदांच्या जमीनीच्या तारणावर उभारलेल्या

कर्जरोग्यांपैकी बराचसा भाग विकत घेऊन सरकारही त्या योजनेस प्रत्यक्षपणें मदत करीत आहे. परंतु त्या बाबतीत हेंही ध्यानांत ठेवणे जरूर आहे की, लहानमोठ्या शेतकऱ्यांचा धंदो क्मिफातशीर न होण्यास व त्याजमध्ये कर्जबाजारीपणाचा फैलाव होण्यास भांडवलालाची—पुष्कळ, दीर्घकालीन व माफक व्याजाच्या दगानें मिळणाऱ्या भांडवलाची—उणीव हे एकच कारण नाही. सामाजिक, आर्थिक व राजकीय स्वरूपाच्या दुसऱ्याही अनेक बाबतीत इष्ट फेरबदल घडून आल्याखेरीज निव्वळ भांडवल मिळण्याच्या सोयी वाढवून कर्जबाजारीपणा कमी होण्याची अपेक्षा करणें बरोबर नाही. उलट, सामान्य व शेतगहाणाच्या सहकारी पेढ्यांची संघटना पूर्णपणें कार्यक्षम नसल्यास कर्जबाजारीपणा वाढण्याची मात्र भीति आहे. आपल्या-इकडील सामान्य शेतकऱ्याजवळ गहाण लावून देण्यास फारशी जमीन नसते. किंचिहुता शेतकऱ्याजवळ जमीनजुमन्यामारखें वस्तुमय तारण पुरेसें नसल्याने त्यास व्याजाचे भारी दर द्यावे लागत ते द्यावे लागू नयेत म्हणून तर व्यक्तिगत पतीवर त्यांस माफक दगानें कर्ज मिळण्याची सहकारी पेढ्यांमार्फत सोय करण्यांत आली. जमीनीच्या गहाणावर माफक दगानें कर्ज मिळविण्याइतके गरज शेतकरी देशांत फार थोडे आहेत व तेवढ्यासच बरील योजनेचा काय तो फायदा होईल. दीर्घकालीन कर्ज माफक दगानें शेतकऱ्यास देण्याची १८८३ च्या कायद्याने सरकारने व्यवस्था केलेलीच आहे व ते कर्ज सहकारी पेढ्यांच्या मार्फत दिलें जाण्याचीही अलीकडे बहिवाच चालू झाली आहे. त्या पद्धतीतच योग्य त्या सुधारणा केल्यास आपल्या जमीनीत भागी स्वर्चाच्या उत्पादक सुधारणा घडवून आणूं इच्छिणाऱ्यांची गरज भागेल. त्याशिवाय, ज्या भागांतील शेतकऱ्यांची स्थिति जमीनीच्या गहाणाच्या पेढ्या यशस्वी होण्यास योग्य असेल तेथे त्या काढल्या जाण इष्ट आहे व त्यांस इतर सहकारी संस्थांप्रमाणें सरकारी सहाय्य मिळणेंही आवश्यक आहे. परंतु शेतकीखेरीज इतर धंदे सुधारून जमीनीबरील ताण कमी होईपर्यंत व शेतकरी वर्गांत उपयुक्त शेतकीशिक्षणाचा प्रसार होईपर्यंत निव्वळ भांडवल मिळण्याच्या सोयी वाढवून कर्जबाजारीपणा कमी होईल अशी आशा बाळगणे व्यर्थ होय.

११ सहकारी चळवळीचें भवितव्य—सहकारी चळवळ यशस्वी करण्यास सरकार व लोक ह्यांचे आज पाव शतक आटोकाट प्रयत्न चालले असूनही शेतकऱ्यांची सर्वसामान्य आर्थिक परिस्थिति सुधारत नाही व त्यांच्या डोक्यावरील कर्जाचा भार उतरत नाही, हाबद्दल त्या चळवळीस चिंत्तितही दोष देता येणार नाही. उलट, सामान्य शेतकऱ्याचें अज्ञान, गांवातील अनेक प्रकारचे पक्षभेद, शेतीच्या धंद्याची हलाखीची स्थिति इत्यादि अनेक अडचणीतून मार्ग काढून त्या चळवळीने कांही ठिकाणच्या शेतकऱ्यांची स्थिति पुष्कळ सुधारली व इतरांचें कर्ज

निदान आहे त्यापेक्षां वाढू दिलें नाहीं आणि त्यांस माफक दरानें भांडवल पुरवून एकंदरीने व्याजाचा दर उतरविला ही कमी महत्त्वाची आर्थिक कामगिरी नाहीं. पंजाबासारख्या ज्या प्रांतांत जमीन सुपीक आहे, पाणीपुरवठा विपुल आहे व शेतकरीही जवान वसाहतवाले आहेत तेथें इतर प्रांतांपेक्षां सहकारी चळवळ अधिक यशस्वी झालेली दिसते, ह्यावरून सहकार्याचें तत्त्व पूर्णपणें हितावह होण्यास इतर प्रकारांनीही परिस्थिति अनुकूल असावी लागते हें दिसून येईल. शेतकरी व कारागीर ह्यांची आर्थिक परिस्थिति सुधारण्याच्या हेतूनें सहकार्याच्या चळवळीचा पुरस्कार करणाऱ्यांनी ह्या इतर बाबीकडेही लक्ष्य दिलें पाहिजे. मोठ-मोठ्या उद्योगधंद्यांची व पेट्र्यांची वाढ होणें, परदेशी व्यापाराचे धोरण हिंदुस्थानांतील उत्पादकांस परिपोषक राहणें, जमीनमहसुलाचें सरकारी धोरण शेतकऱ्यांस अधिक न्यायाचें होणें, धंदेशिक्षणाची वाढ होणें, देशातील सर्व साधनांचा सहानुभूतीपूर्वक व परिणामकारक रीतीनें राष्ट्रहितसंबर्धनार्थ उपयोग करण्यास तत्पर असणाऱ्या राष्ट्रीय सरकाराची स्थापना होणें, अशा प्रकारच्या सकुटुर्शनी सहकारी चळवळीशी असंबद्ध वाटणाऱ्या सुधारणा घडून आल्याखेरीज सहकार्याच्या उपफळदार्था तत्त्वाचा व सहकारी चळवळीत पडणाऱ्या कामकायाच्या श्रमाचा पूर्णपणें उपयोग होणार नाहीं.

हिंदुस्थानांतील जुनी स्वायत्त व सामुदायिक समाजरचना विचारात घेऊन 'जगांतील एका कोणत्या तरी देशांत सहकारी चळवळ यशस्वी व्हावयाची असेल तर तो देश हिंदुस्थान होय,' असें किन्वेक प्रसिद्ध सहकारवादी म्हणतात. परंतु सामान्य हिंदी नागरिकांच्या मनात सदैव जागृत असलेली व्यक्तिप्रधान किंवा एककल्लीपणाची भावना ते ध्यानात घेत नाहींत. हिंदी स्वभावानील हा विशेष दृष्टीआड केल्यानें सहकारी चळवळीस पुष्कळसे यांत्रिक अगर निर्जाव स्वरूप प्राप्त झाले आहे. ह्या स्वभावविशेषात विस्तृत शिक्षणानें उपर करक होण्यासारखा आहं-ह्यांत शंका नाहीं. परंतु तमा करक घडून आला नाहीं तोपर्यंत सामान्य हिंदुवासी-याम सहकार्याचें तत्त्व आपोआप पेटेल व सहकारी संस्थापामून त्याचा दृढकृत फायदा होईल अशी कल्पना करून चालणें चुकीचें आहे. विशेषतः सहकार्याचे नैतिक व सामाजिक फायदे हिंदी लोकांत कितपत पसरले आहेत हें ठरविण्यापूर्वी त्यास सहकार्याच्या तत्त्वाचें व व्यवहाराचें खरें शिक्षण कितपत मिळालें आहे ह्याची चौकशी केली पाहिजे. अनेक सहकारी संस्थांत सहकार्यास अयोग्य असेंच नव्हे तर लबाडीचे व्यवहारही आढळून येतात हे विमरणा कामा नये. सहकारी पेढी म्हणजे सरकारच्या एका खात्यामाफत कमी व्याजाच्या दगनें कज मिळण्याची सोय, असे मानणाऱ्या मभामदाचा भ्रमना मध्याहून पुष्कळ कमी झाल्याखेरीज सहकार्याच्या नैतिक अगर सामाजिक फायद्यांचा येथे म्हणण्यासारखा प्रसार झाला

आहे, असे म्हणणें कठीण जाईल. स्वावलंबन, सचोटी, बंधुभाव, स्वातंत्र्यप्रियता इत्यादि सहकारी गुणांचा इष्ट मर्यादेपर्यंत येथील सहकारी संस्थांत प्रसार झालेला आहे, असें कोण म्हणेल ?

सरकारी अधिकारी व आपल्या देशबांधवांची निरिच्छपणें सेवा करूं इच्छिणारे पुढारी ह्यांच्या मंडळित प्रयत्नांनी वरीलपैकी अनेक औद्योगिक, शैक्षणिक व राजकीय मुद्द्यांना घडून येऊन कालांतरानें सहकारी चळवळ हिंदुस्थानाच्या सामाजिक संघटनेचा एक महत्त्वाचा भाग होऊन बसणें अशक्य नाही. परंतु तसें होण्यास चळवळीची प्रगति अनेक बाबतीत सध्याहून कांहीशा निराऱ्या प्रकारानें ब्हावयास पाहिजे. आपापल्या कार्यक्षेत्रातील सहकारी संस्था, सभासद व भांडवल ह्यांच्या आंकड्यात वाढ दाखविणें हेच एक आपल्या कार्यक्षमतेचें लक्षण आहे ही भावना नष्ट होऊन, सहकारी संस्था मध्यापेक्षां अधिक दोषहीन करण्यानेंच आपण ह्या चळवळीची खरी प्रगति घडवून आणूं ह्या कल्पनेचा अधिक प्रसार ब्हावयास पाहिजे. किंबहुना, हिंदुस्थानातील सहकारी चळवळीच्या इतिहासांत सध्यांचा काल वास्तविकपणें मुख्यतः दोषनिर्गमनाचा व आवश्यक आणि इष्ट तेथेंच संगत्यावाढ करण्याचा आहे, असें म्हटले पाहिजे. सहकारी संस्थाम मदत तर करावयाची परंतु त्यांच्या कारभारात ढवळाढवळ करावयाची नाही, किंवा स्वतःच विशेष पुढाकार घेऊन वाढ अगर मुद्द्यांना घडवून आणावयाच्या नाहीत, असें सरकारी धोरण ठेवणे कठीण आहे, हे खरे, तरी ते तसें ठेवण्याची दक्षता बाळगिल्याखेरीज खऱ्या सहकार्याचा लोकांत प्रसार होणें अशक्यप्राय आहे. सरकारनें आपलें शक्तिसर्वस्व खर्च करून ह्या बाबतीत कोणती कामगिरी करणे इष्ट व आवश्यक असेल तर ती सहकार्याच्या तत्त्वाच्या व व्यावहारिक प्रकारच्या शिक्षणाचा प्रसार करणें ही होय. ह्या दृष्टीनें सरकारी व खाजगी मध्यांचे सध्या कांही प्रयत्न चालू आहेत, ते वाढत्या प्रमाणावर होणें जरूर आहे. सहकारी चळवळीचा प्रसार हळुहळू झालेला पुगवला, परंतु त्या चळवळीच्या नावाखाली आंतवट्याचे, लबाडीचे अगर निव्वळ नफेबाजीचे व्यवहार होतां कामा नयेत, असेच धोरण सरकार व लोक ह्यांनी ठेवलें पाहिजे.

प्रकरण चौदावे

राष्ट्रीय उत्पन्नांतील वांटेकरी

१ हिंदुस्थानाचें राष्ट्रीय उत्पन्न—विवक्षित समाजातील लोक आपल्या भांडवलाच्या सहाय्याने नैसर्गिक साधनापासून स्वमुखसंवर्धनार्थ जेवढे उपयुक्त जिन्नस तयार करतात तेवढें त्या समाजाचें उत्पन्न होय, अमें मागें प्रास्ताविक भागांत सांगितलें आहे. त्याचप्रमाणें एकंदर राष्ट्रीय उत्पन्नातून व्याज, खड, मजूरी व नफा ह्या स्वरूपात निरनिगळ्या वर्गांस त्याची कमाई कशी मिळते ह्याबद्दलही तेथेंच उलगाडा केलेला आहे. राष्ट्रीय उत्पन्नातून प्रत्येक प्रकारच्या कामकऱ्यांस आपापला न्याय्य हिस्सा पूर्णांशानें मिळण्यास कशा तऱ्हेची परिस्थिति अवश्यक असते व प्रतिकूल आर्थिक परिस्थिति स्वतःस अनुकूल करून घेण्यास निरनिगळे वर्ग, विशेषतः मजूर वर्गातील लोक, कोणते उपाय योजनात ह्याबद्दलचे प्रास्ताविक भागांतील विवेचनही हिंदुस्थानाच्या एकंदर उत्पन्नाची विभागणी समजून घेण्यास उपयुक्त होईल. उत्पादनाचे निरनिगळे घटक भिन्न वर्गांच्या ताब्यात असण्याची व त्याच्या सहकार्याने संपत्तीचें उत्पादन करण्याची पद्धत हिंदुस्थानांत अजून पूर्णावस्थेस गेलेली नाही, तरीही येथें श्रमविभागाचा दिवसानुदिवस वाढत्या प्रमाणावर प्रसार होत आहे. मोठ्या प्रमाणावर संपत्तीचे उत्पादन करून नफ्याच्या स्वरूपानें कमाई करणारे कारखानदार, मळेवाले, खाणीचे चालक ह्यांसारखे भांडवलवाले, कर्मी अधिक प्रमाणावर व भिन्न मार्गांनी पैसे कर्जाऊ देऊन व्याज मिळविणारे सावकार व पेढीवाले, उत्पादनाकरिता व विनिमयाकरिता आवश्यक असणारे सर्व प्रकारचे व सर्व दर्जाचे श्रम पुरविणारे कामकरी व खंडाच्या उत्पन्नावर चरितार्थ चालविणारे जमिनीचे मालक ह्यांप्रमाणें संपत्तीच्या उत्पादनास भिन्नपणें मदत करून तिच्यांतून भिन्न स्वरूपानें आपला हिस्सा घेणारे स्वतंत्र वर्ग हिंदुस्थानात दृष्टिगोचर होऊ लागले आहेत हे खरें आहे. अशा वर्गांतील लोकांचें जें उत्पन्न असतें तें संपत्तीच्या विभागणीविषयी प्रास्ताविक भागांत जी सर्वसामान्य तत्वे सांगितली आहेत त्यांस अनुसरूनच मिळणें सहाजिक आहे.

परंतु संपत्तीच्या विभागणीसंबंधी येथील परिस्थिति ध्यानांत घेत असतां दोन महत्त्वाच्या बाबी दृष्टीआड होऊ देतां कामा नये. हिंदुस्थान देश मुख्यतः शेतकरी

पेशाचा आहे व येथील बहुतेक जमीनधाऱ्यांच्या पद्धति अशा आहेत कीं, त्यांज-
मध्यें प्रत्यक्ष शेतकरी हा निव्वळ मजूर न राहतां जमिनीच्या उत्पन्नांतून त्यास
आपल्या भांडवलाचा व धंदा चालविण्याच्या चातुर्याचा मोबदलाही मिळवितां येतो.
मुंबई, मद्रास, वन्हाड वगैरे प्रांतांतील शेतकरी तर बह्वशी आपल्या जमिनीचे मालकच
आहेत. परंतु बंगाल, संयुक्तप्रांत व मध्यप्रांत ह्यांसारख्या मुख्यत्वेकरून जमीनदारी
वळणाच्या धारापद्धतीच्या प्रांतांतही प्रत्यक्ष लागवडीचें काम कायद्यानें विशिष्ट हक्क
दिलेल्या व 'मालकी'चे बहुतेक सर्व फायदे उपभोगणाऱ्या हक्कदार कुळांकडून
केलें जातें. ह्यामुळे सामान्य शेतकरी हा कमीअधिक प्रमाणांत स्वतःच्या धंद्यापुरता
जमीनीचा मालक, भांडवलवाला, मजूर व चालक असतो ही विशेष महत्त्वाची गोष्ट
समजली पाहिजे. संपत्तीच्या विषम विभागणीसंबंधानें अगर शेतकरीवर्गाच्या उत्पन्ना-
संबंधानें विवेचन करित असतां ही गोष्ट लक्षांत न बाळगल्यास तें विवेचन भ्रामक
ठरल्याशिवाय राहणार नाहीं. तसेंच स्वतःच्या अंगमेहनतीखेरीज इतर सर्व उत्पा-
दक साधनांस पारखा झालेला व भांडवलवाल्या मोठमोठ्या कारखानद्यांच्या हक्क-
मतीखाली गेलेला औद्योगिक मजुराचा वर्ग हिंदुस्थानात फारच अल्प आहे त्याही
गोष्टीकडे डोळेझांक करून चालावयाचें नाहीं. इंग्लंड अगर अमेरिका ह्या राष्ट्रांतील
बहुसंख्याक नागरिकांचें स्थूल वर्णन करवयाचें झाल्याम कारखान्यात काम
करून दर आठवड्यास मजूरी मिळविणारे व मोठमोठ्या शहरांत
भाड्याच्या जागेत राहून व बाजारातून सर्व जिन्यास विकत आणून आपल्या
उदरनिर्वाह करणारे मजूर असेच केलें पाहिजे. परंतु खेडेगावांतील सामान्य हिंदी
मनुष्य म्हणजे अंशतः अगर पूर्णपणें स्वतःच्या 'मालकी' च्या असलेल्या जमीनीची
काही स्वतःच्या व काहीं कर्जाऊ घेतलेल्या भांडवलाच्या महाय्यानें व आपल्या
कुटुंबांतील माणसांच्या आणि जरूर तेव्हां मोलांत लावलेल्या मजुरांच्या सहाय्यानें
लागवड करणारा व खेडेगावांत स्वतःच्या झोपडीत राहून अंशतः स्वतःच्या जमीनीत
उत्पन्न झालेल्या धान्यावर गुजारा करणारा शेतकरी होय असेंच म्हणणें यथार्थ होय.
इंग्लंड व अमेरिका ह्यांसारख्या राष्ट्रांतही उत्पादनाचे एकाहून अधिक घटक कधी
कधी एकाच मनुष्याच्या हातात असतात व उलट, हिंदुस्थानात उत्पादनाच्या एकाच
घटकावर स्वतःच्या उदरनिर्वाहाकरिता अवलंबून असलेल्या लोकांची संख्या वाढत
आहे. परंतु मुख्यत्वेकरून हिंदुस्थानात अजूनही पूर्णपणें अगर अंशतः स्वायत्त
असणाऱ्या शेतकऱ्याचाच पुष्कळ भरणा आहे असें म्हटलें पाहिजे. उद्योगधंदे व
व्यापार ह्या क्षेत्रांतही स्वायत्त व लहान लहान धंदेवाले अजून पुष्कळ आढळतात व
मोलानें मिळणाऱ्या कामकऱ्यांचा ते अल्प प्रमाणावर उपयोग करून घेतात. ह्या-
खेरीज इतर महत्त्वाचे वर्गही हिंदी समाजांत अस्तित्वांत आहेत व ह्या सर्वांच्या
कमाईचा राष्ट्राच्या एकंदर उत्पन्नाच्या मानानें विचार होणें आवश्यक आहे. विशेष-
तः सर्व प्रकारच्या कामकऱ्यांचें वेतन परंपरागत, रुढीनें ठरविण्याची जुनी पद्धत

अर्वाचीन स्वर्धात्मक काळांत नाहीशी होत असल्यानें राष्ट्रीय संपत्तीच्या विभागणीचें तात्त्विक व सामाजिक दृष्ट्या विवेचन होणें इष्ट आहे.

हिंदुस्थानच्या एकंदर राष्ट्रीय उत्पन्नांतून निरनिराळ्या वर्गांस त्यांचा हिस्सा कोणत्या तऱ्हेनें मिळत आहे, ह्या प्रश्नाचा विचार करण्यापूर्वी एकंदर राष्ट्रीय उत्पन्नाच्या परिमाणाबद्दल स्थूल कल्पना असणें आवश्यक आहे. मार्गे 'लोकसंख्या आणि संपत्ति' ह्या प्रकरणांत हिंदुस्थानांतील शेतीच्या व इतर धंद्यांच्या एकंदर उत्पन्नासंबंधीच्या कांही अंदाजिक आंकड्यांचा विचार केलेला आहे, त्यावरून आपल्या देशात लोकसंख्येच्या मानानें संपत्तीचें उत्पादन किती कमी आहे, हें दिसून येण्यासारखें आहे. इतर पाश्चात्य व पौरस्त्य राष्ट्रांच्या मानानें हिंदुस्थानांतील सरासरी उत्पन्नाचें मान विशेषच असमाधानकारक आहे हें पुढील आंकड्यांवरून दिसून येईल.

(१९१४ सालचे आंकडे उदाहरणात्मक म्हणून दिले असून कांही अलीकडील आंकडेही दिले आहेत.)

देशाचें नाव	एकंदर उत्पन्न लक्ष पोंड	दर माणशी उत्पन्न पोंड	
		१९१४	अलीकडील आंकडे
अमेरिका	७,२५,००	७२	१२५
इंग्लंड	२,२५,००	५०	७७
जर्मनी	२,१५,००	३०	—
फ्रान्स	१,५०,००	३८	३८
ऑस्ट्रिया हंगरी	१,१०,००	२१	—
इटली	८०,००	२३	२१
जपान	३२,५०	६	—
कॅनडा	३०,००	४०	—
ऑस्ट्रेलिया	२५,८०	५४	—
स्पेन	२३,००	११	—
हिंदुस्थान.	७१,००	३	५

हिंदुस्थानात जी नैसर्गिक साधनें उपलब्ध आहेत त्यांचा येथील लोक स्वमुखवर्धनार्थ पुरेसा उपयोग करित नाहीत किंवा त्यांच्या श्रमाची उत्पादकता फारच कमी आहे असें वरील आंकड्यांवरून स्पष्ट दिसतें. कोणकोणत्या प्रकारच्या सुधारणा

पडून आल्या असतां गांवाच्या एकंदर उत्पन्नांत भर पडेल ह्याचद्वल मार्गे अनेक प्रकरणांत विवेचन केलेलेंच आहे. परंतु आहे त्या उत्पन्नापैकीही अनेक रकमा वजा घातल्याशिवाय हिंदी लोकांत प्रत्यक्षपणें किती उत्पन्नाची विभागणी होते हें कळणार नाही. मार्गे 'परराष्ट्रीय हुंडणावळ' ह्या प्रकरणांत स्टेट सेक्रेटरीचा खर्च, परदेशी नोकरांची व व्यापाऱ्यांची कमाई, इत्यादि ज्या अदृश्य बाबींचा उल्लेख केला आहे त्यांजबद्दलची रकम परदेशीयांस मिळावयाची असल्यानें हिंदुस्थानाच्या एकंदर उत्पन्नांतून ती वजा करूनच हिंदी लोकांत विभागल्या जाणाऱ्या संपत्तीचें परिमाण ठरविलें पाहिजे. हिंदुस्थानाचें एकंदर उत्पन्न प्रतिवर्षी २१०० कोटी रुपये असतें, व दर माणशी उत्पन्नाची मरामगी ८४ रुपये असते असें १९२१ सालच्या उत्पन्नाच्या व किंमतीच्या आकड्यांवरून स्थूल मानाने म्हणता येईल. जमीनीचे मालक, खंडकरी, मजूर व सावकार आणि धंदेवाले ह्याजमध्यें ह्या उत्पन्नाची विभागणी कोणत्या प्रकारानें होत आहे ह्याचद्वल क्रमशः माहिती करून घेणें आवश्यक आहे.

२ जमीनीचा खंड—प्रास्ताविक भागांत 'खंड' म्हणजे काय व व्याज, मजुरी व नफा ह्या स्वरूपाच्या इतर उत्पन्नांहून तो तत्त्वतः कितपत भिन्न असतो ह्याविषयी विवेचन केलें आहे. जमीनीच्या मालकाच्या सामान्य उत्पन्नांतून खंडाखेरीज इतर अनेक स्वरूपांनी मिळणारी रकम वजा करूनच खंडाची रकम ठरवावी लागते व हा 'निव्वळ' खंड म्हणजे मालकांस स्वतःच्या प्रत्यक्ष श्रमाशिवाय मिळणारें उत्पन्न होय हेंही नेथेंच मागितलें आहे. नास्तिक दृष्ट्या खंडाम अनाजित उत्पन्नाच्या वर्गांत लोटणें आवश्यक असलें तरी गण्डीय संपत्तीच्या विभागणीविषयी विचार कर्तव्य असता तिच्यातील खंडाच्या स्वरूपाचा भाग कोणाच्या हातात जातो हें ठरविणें अगत्याचें आहे. जमीनीचा मालक कोण, सरकार, जमीनदार की शेत कसणारा शेतकरी ? ह्या प्रश्नास मूलभूत महत्त्व प्राप्त होतें ते ह्याचमुळें होय; कारण ज्याच्या मालकीची जमीन ठरेल त्यासच जमीनीच्या खंडाचें उत्पन्न मिळणें न्याय्य होईल. हिंदुस्थानातील निर्गनराज्या जमिनधाऱ्याच्या पद्धतीचें पुढे वर्णन केलेंलें आहे त्यावरून जमीनीच्या मालकी हक्कासंबंधानें येथील परिस्थिती किती गुंतागुंतीची आहे हें दिसून येईल. ह्याच अनिश्चिततेमुळें सरकारासही जमीनीची मालकी आपणाकडेच आहे असें म्हणण्यास सवड मिळाली आहे. शेतजमीनीच्या मालकी हक्काबाबत सरकार, जमीनदार व शेतकरी ह्याजमध्यें जो लढा आहे तो मुख्यत्वेकरून हिंदुस्थानच्या इतिहासांतील काही विशिष्ट परिवर्तनावरूनच उद्भूत झालेला आहे. सर्व देशांत पूर्वकाली अनेक परकीयांच्या व वसाहतवाल्यांच्या स्वाऱ्या झालेल्या आहेत. परकीय जेते अगर वसाहतवाले संख्येनें व बलानें जितदेशीयांस भारी असले तर सामान्यतः त्याची सर्व जमीन

लुचाडून प्रत्यक्षपणे आपल्या मालकीची करण्यास ते चुकत नमत. हिंदुस्थानातील आर्यांच्या अगर इंग्लंड व इतर काही देशातील रोमन लोकांच्या स्वाऱ्याचा इतिहास ह्या बाबतीत उद्बोधक आहे. परकीय जेत्यांची सगळ्या व त्यांची सत्ता एवढी प्रचलत नसेल तर जिन लोकांवर व त्यांच्या मालमत्तेवर सामान्य हुकमत चालवून व त्यांजकडून कराच्या अगर खंडणीच्या रूपाने त्यांच्या उत्पन्नातील शक्य तेवढा भाग घेऊनच सत्ताधऱ्यांस समाधान मानावे लागे. मोगल बादशाहांच्या कारकीर्दीतील येथील जमीनधाऱ्यांची पद्धत पाहिली व तिची रोमन अगर आर्य वसाहतींतील परिस्थितीशी तुलना केली तर ऐतिहासिक प्रगतीच्या ह्या दोन्ही विशेषाचे प्रत्यंतर दिसून येईल. राजकीय जेते व वसाहतवाले ह्या दोन्ही नात्याने परकीयांच्या अनेक स्वाऱ्या हिंदुस्थानावर झालेल्या आहेत व त्यामुळे येथील जमीनीच्या 'मालकी' बद्दल अशाश्वती व गोधळ ही वाढलेली आहेत. इंग्रजांचे हिंदुस्थानावरील आक्रमण बरील ऐतिहासिक ओघास धरूनच हेने हें पुढील विवेचनावरून दिसून येईल.

परकीयांच्या एका मागून एक होणाऱ्या स्वाऱ्यामुळे उत्पन्न झालेल्या शेतजमीनीच्या मालकीदृष्ट्यामधील गोधळात अंतर्गत राजसत्तेच्या वाग्वार होणाऱ्या उत्थापातळीपासून भग्न पडली. विशेषतः अठराव्या शतकाच्या शेवटी मध्यवर्ती मोगल सत्ता कमकुवत होऊन दिल्लीच्या बादशाहांचे प्रांतिक अधिकारी, नागवसुलीचे मलेदार व जहागीरदार आणि इनामदार मिळालेल्या संधिप्रमाणे आपऱ्या ताब्यातील मुलांवर मालकी सांगण्यास प्रवृत्त झाले. अनेक शतके चले व राजक्रांतीच्या ह्याचें माहेरघर बनलेल्या हिंदुस्थानात बरील प्रकारांनी जमीनीच्या मालकीचे मूळ हक्क पुनः होत गेले व पूर्वकाळी जमीनीचा मालक असणाऱ्या प्रत्यक्ष शेतकरी त्याच्याहून उच्च दर्जाच्या अनेक हक्कदारांच्या भागाखाली दडपला जाऊ लागला. अगदीं अलीकडील जेते, म्हणजे इंग्रज सरकार, राज्यासूद झाल्यावर त्यास सर्व शेतजमीनीच्या मालकीचा वागसा पूर्वीच्या राजाकडून आपणाकडे आला आहे असे म्हणण्यास बरील परिस्थितीमुळे जागा मापडली असल्यास नवल नाही. काहीशा समर्थनीय स्वरूपाच्या ह्या अज्ञानाळाच सब एकतंत्री व परकी राजसत्तांत अंगभूत असलेल्या द्रव्यलालसेची जोड मिळल्याने येथील शेतजमीनीवर सरकारची मालकी आहे ह्या सिद्धांताच्या चथार्थतेबद्दल इंग्रज अमदानीतील अव्वल अधिकाऱ्यांच्या मनात शंका येण्याचें कारणही उगलें नाही. अजूनही चहुतेक सरकारी अधिकारी प्रत्यक्ष अगर अप्रत्यक्षपणे ह्याच विचारसरणीस अनुसरून आपलें जमीनमहसूलासंबंधाचें धोरण ठरवित असतात. जमीनीवरील सरकारी माल-

१ मुंबई इलाख्याचे सेंट्रलमेट कमिशनर्स मि. ओडगसन व कॅप्टन मर्चिसन यांनी सगळे ह्या ह्यांचे लेख व भाषणे.

कीच्या ह्या ऐतिहासिक पुराव्यांत 'शेत जमीन सरकारच्या म्हणजे समाजसत्तेच्या मालकीची असणें इष्ट आहे' ह्या तात्त्विक सिद्धान्ताची भर पडली म्हणजे कित्येक अधिकाऱ्यांस व ग्रंथकारांस 'हिंदुस्थानांतील शेतजमीन सरकारच्या मालकीची आहे' हे विधान निःपक्षपातबुद्धीनें अगर सामाजिक हितसंवर्धनाच्या दृष्टीनें पडताळून पाहणें म्हणजे व्यर्थ कालक्षेप करण्यासारखें आहे असे वाटतें.

शेतजमीनीची मालकी सरकारकडे आहे की खाजगी नागरिकांकडे आहे ह्या प्रश्नाचें महत्त्व केवळ शाब्दिक अगर तात्त्विक स्वरूपाचें नसून सरकारनें शेतकऱ्याकडून किती सारा घेणें इष्ट व न्याय्य आहे ह्या व्यावहारिक दृष्ट्या अत्यंत महत्त्वाच्या प्रश्नाशी त्याचा जिव्हाळ्याचा संबंध येतो. सरकार जमीनीचें मालक आहे असे ठरलें म्हणजे ज्याप्रमाणें खाजगी मालक जमीनीचा पुरवठा व तिला असलेली मागणी ह्यांच्या परस्पर संबंधांस अनुसरून ठरेल तेवढा खंड कुळाकडून चोपून घेतो त्याप्रमाणें सरकारासही शेतकऱ्याकडून कराच्या रूपानें शक्य तेवढी भागी रक्कम वसूल करण्यास कायद्यानें मोकळीक राहते. 'सरकार जमीनीचें मालक असलें काय किंवा शेतकरी जमीनीचा मालक असला काय दोन्हीही सारखीच. जमीनीचा मालक ह्या नात्यानें तरी शेतकऱ्यांस म्हणजे आपल्या स्वतःच्या कुळास सुस्थितीत ठेवण्याची, त्याजकडून वाजवीपेक्षा अधिक खंड न घेण्याची, जबाबदारी सरकारावर येऊन पडतेच की नाही !' असला कोटिक्रम अत्यंत धममूलक होय. वाजवी खंड किती व गेगवाजवी किती ह्याबद्दल निश्चित स्वरूपाचे नियम ठरलेले आहेत असें नाही. शेतजमीनीचा मर्यादित पुरवठा व जवळ जवळ ३ लोकसंख्येचे उदरनिर्वाहाचें आवश्यक साधन म्हणून तीस असलेली बेमुमाग मागणी ह्याच्या परस्पर प्रमाणावरून जेवढा खंड ठरेल तेवढा मालक घेणारच. मग तो मालक सरकार हें असे अग एखादी खाजगी व्यक्ति असे. त्यांतल्या त्यात आपली घेणी बळजबरीने वसूल करण्याची मत्ता सरकारच्या हातात असल्याने आपला खंड वसूल करतांना स्वार्थी मक्केदार व सर्वमत्ताधीश राज्यकर्ते ह्या दुहेरी नात्यानें वागण्याची सरकारची प्रवृत्ति होणें अपरिहार्य आहे. खंडास मालकाच्या चागुलपणाचीच काय ती चेभरवंशाची मर्यादा असणार; परंतु करांस अर्थशास्त्राचे सर्वमान्य व कडक नियम लागू पडतात व ते नागरिकत्वाचे हक्क, समता आणि न्याय ह्यांचा पुरस्कार करणारे असतात हे येथें लक्षांत ठेवले पाहिजे. शेतजमीनीचा सर्व खंड घेण्याचा हिंदुस्थानसरकारास हक्क आहे असें इंग्लिश अधिकारी व ग्रंथकार पहिल्या प्रथम उघडपणेंच प्रतिपादीत असत. लॉर्ड कार्नवालीस ह्याच्या कागकीर्दीत बंगाल्यांतील जमीनदारांची सरकारने शेतजमीनीवरील मालकी मान्य करून सरकारनें जमीनीच्या खंडांतील वाढत्या भागांवरील आपला हक्कही मुद्दाम स्वतःच कायदा करून त्यांस दिला. न्याय्य हक्कदार वाजूस सारून केवळ सरकारच्या शब्दाने जमीनदार मालक बनू शकले, ह्यावरून सरकारनें स्वतःचा मालकी हक्क शाबित केल्यास

सरकारच्या उत्पन्नांत आपोआपच भर पडण्यास मदत होईल अशी कल्पना उद्भूत होऊ लागली. जेम्स मिल ह्या प्रसिद्ध इतिहासकाराने १८३१ मध्ये सरकार शेतजमीनीचे मालक आहे व हिंदुस्थानसरकारचे पाहिले फडणीस जेम्स विलसन ह्यांनी १८६० मध्ये सरकार घेणे खंडाच्या स्वरूपाचे आहे, ह्याच मताचा उघडपणे पुरस्कार केलेला आहे. विद्वान इंग्रज ग्रंथकार व वरिष्ठ अधिकारी ह्यांच्या पुढील पिढीत येथील शेतजमीनीच्या मालकी-हक्कासंबंधी ऐतिहासिक दृष्ट्या अधिक खोल विचार केला गेला. ब्रिजसारखे चौकस ग्रंथकार व लॉर्ड लिटनसारखे व्हाइसरॉय ह्यांनी 'शेतजमीन सरकारच्या मालकीची असून सरकारसारा हा खंडाच्या स्वरूपाचे देणे आहे' ह्या मतास ऐतिहासिक पुरावा मुळीच नसल्याचे कबूल केले आहे. तरी आजमितीसही जमीनमहसुलासंबंधीचे कायदे व सारावाढ आणि सारावसुली करणाऱ्या अधिकाऱ्यांचे धोरण ह्यांमधून शेतजमीनीच्या सरकारी मालकीच्या कल्पनेचे उच्चाटण पूर्णपणे झालेले आहे असे म्हणता येणार नाही.

इंग्रजी अंमलापूर्वी हिंदुस्थानांत जी मुसलमानी व हिंदु राज्ये पद्धतशीरपणे चाललेली होती त्याजमध्ये जमीनीची मालकी सर्वस्वी खाजगी नागरिकांच्या हातांत असल्याचा पुष्कळच सचळ पुरावा इतिहासावरून मिळण्यासारखा आहे. जमीनी-वरील मान्याचे जमीनीच्या एकदम ऐनजिनसी उत्पन्नाशी प्रमाण बसवून त्याचे मामुली व कमाल दर ठरविलेले असत. शाततेच्या काळांत कमाल दर कधीच वसूल केले जात नसत. शेतकऱ्यास युद्धासारख्या संकट कालाखेरीज इतर वेळी आपल्या उत्पन्नाचा पुष्कळसा भाग उपभोगण्यास मिळे. शेतीची उत्पादकता व सरकारची मांपत्तिक परिस्थिती ह्या दोहोंतही इष्ट स्वरूपाचा लवचिकपणा असे व सामान्यतः जमीनीतील सर्व प्रकारच्या उत्पन्नांचा बराचसा भाग शेतकऱ्यांच्या हातांतच राही. ऐतिहासिक काळांतील अगर अलीकडील काही जुलमी व लोभी राजांचे उदाहरण सोडून दिले व मुख्यवस्थितपणे चाललेले कोणतेही हिंदी राज्य घेतले तर त्यांत जमीनीची मालकी इतर वस्तूंच्या मालकीप्रमाणेच खाजगी लोकांच्या हाती असे, व आपल्या उत्पन्नाच्या व सांपत्तिक गरजांच्या मानाने सरकार त्याजकडून कमी-अधिक कर वसूल करी असे स्पष्ट दिसते. त्या वेळच्या आर्थिक संघटनेत शेतकीचा धंदा हाच प्रमुख असून सरकारचे उत्पन्नही त्या धंद्यावरील करावरच मुख्यत्वेकरून अवलंबून असल्याने जमीन-महसुलाबद्दल व शेतकऱ्यांच्या आर्थिक स्थितीबद्दल सर्व न्यायी राजे आस्था बाळगीत ह्यांत आश्चर्य नाही.

सरकारच्या जमीनीवरील हक्कासंबंधीच्या वादांत जुन्या धार्मिक व समाजशास्त्रीय संस्कृत ग्रंथांतील आधारही कित्येक वेळा पुढे केले जातात. परंतु हे सर्व आधार ससंदर्भ तपासून पाहिले तर त्यांजपासून जमीनीची मालकी

सामान्यतः खाजगी नागरिकांच्याकडे असे ह्या निकालासच पुष्टी मिळते. उदाहरणार्थ, चाणक्याच्या अर्थशास्त्रांत प्रत्यक्षपणें राजाच्या खाजगी मालकीच्या असलेल्या जमीनीसंबंधाने व विवक्षित भागांत सरकारनें मुद्दाम प्रत्यक्ष मदत करून वसाहती करविलेल्या असत तेथील शेतकऱ्यांच्या स्थितीसंबंधानें जे उल्लेख आहेत त्यांजवरून हिंदू राजाच्या सर्वसामान्य हक्कांसंबंधी निष्कर्ष काढण्याचा कांही विद्वान ग्रंथकारांनीही प्रयत्न केला आहे. परंतु त्या त्या वचनांचा वरील संदर्भांनें अर्थ केल्यास सरकारची मालकी राजांच्या खाजगी मालमत्तेपुरती व प्रत्यक्षपणें मदत करून मुद्दाम वसविलेल्या खेड्यांतील जमीनीपुरती मर्यादित होती, आणि इतर सर्व जमीनी खाजगी मालकीच्या होत्या असेंच सिद्ध होतें. अनेक स्मृतिग्रंथांतील ह्या विषयावरील उल्लेखही शेतजमीनीची खाजगी मालकी निःसंशय सिद्ध करणारेच आहेत.

अठराव्या शतकाच्या शेवटच्या पांचपंचवीस वर्षांत बंगालमध्ये ज्या इंग्रज अधिकाऱ्यांवर जमीनमहसुलाची नागरिकांवरील जबाबदारी ठरविण्याची व तो त्याजकडून वसूल करण्याची पाळी आली त्यास जमीनीच्या उत्पन्नांत अनेक प्रकारचे हक्क सांगणारे एवढे वर्ग दिसले की, जमीनदाग-सारखा शेतसाऱ्याची सर्व जबाबदारी स्वतःवर घेणारा स्वतंत्र 'मालक' वर्ग निर्माण करण्याखेरीज त्यांस दुसरा मार्गच सुचला नाही; परंतु बंगाल व इतर प्रांत ह्यांच्यातील शेतजमीनीच्या हक्कांसंबंधीची खरी परिस्थिति हळुहळू स्पष्ट होऊं लागल्यानें स्टेट सेक्रेटरी, व्हाइसरॉय व बेडन पॉवेल सारखे तज्ज्ञ ग्रंथकार ह्यांची शेतजमीनीवर सरकारचा मालकी हक्क नाही ह्याबद्दल खात्री पटत चालली. परंतु सरकारच्या सांपत्तिक गरजा नेहमीच वेगवेगळ्या असल्यानें ज्या हक्काच्या जोरावर शेतकऱ्यांकडून आपणाम अधिक वसूल घेता येईल त्या हक्कास सरकारी अधिकारी मनात चिक-दून बसले असल्यास नवल नाही. त्यातही, आधुनिक कालातील खंडासंबंधीची समाजसत्ताप्रभृति मनें अवलंबिल्याचें श्रेय मिळवून आपल्या पुरातन काळापासून चालत आलेल्या अन्यायाच्या धोरणाचें वरकांती खरें दिसणारें समर्थन करणें सरकारी अधिकाऱ्यांस शक्य झाले असून पूर्वी सरकार बेजबाबदार होतें म्हणून व हल्ली ते फार प्रगमनशील होत आहे म्हणून बहुसंख्याक व गरिब शेतकरी वर्गावर सारखाच अन्याय चालू राहणार अशी भीति वाटण्यास जागा आहे.

३ जमीनधाऱ्याच्या पद्धति—लॉर्ड कॉनवॉलीस ह्याच्या कारकीर्दीत बंगाल इलाख्यांत जुन्या मुलकी अधिकाऱ्याच्या अगर लहान लहान संस्थानिकाच्या वंशजास सरकारनें शेतजमीनीचा 'खंड' वसूल करण्याचे आपले सर्व हक्क बहाल करून त्यामोबदला

१ व्हिन्सेंट स्मिथः ऑक्सफर्ड हिस्टरी ऑफ इंडिया.

२ ब्रह्मपति १९१८, २२, २३.

३ अँडरसन कृत 'फॅक्टम् अँड फॅलसीज अबाउट दि बॉये लॅन्ड रेव्हेन्यू मिस्ट्रिम्'

त्यांजकडून त्या वेळचे सरकार येथे अविच्छिन्नपणे मिळण्याची हमी घेतली. याप्रमाणे सर्व शेतजमीनीची मालकी कांही थोड्या जमीनदागांस कायद्याच्या माहाय्याने प्राप्त होऊन त्यास सरकारास द्याव्या लागणाऱ्या साऱ्याची रकमही कायमची ठरविली गेली. ह्या पद्धतीस जमीनदारी, अगर कायम साऱ्याची पद्धत असें सामान्यतः म्हणतात. बंगालमध्ये सर्वच जमीनदाऱ्या कायम साऱ्याच्या पद्धतीने चाललेल्या आहेत हे खरे; तरी इतर कांही प्रांतांत जमीनदारी पद्धत अस्तित्वात असून, म्हणजे कांही थोड्या खाजगी व्यक्तीस पुष्कळशा शेतजमीनींवरील मालकीहक्क सरकारने कायद्याने दिला असून व त्या जमीनींवरील सर्व शेतमारा ह्या कायदेशीर जमीनदागांमार्फत सरकारास मिळत असून साग मात्र कायम ठरविलेला नसतो. कायम व हगामी दोन्ही प्रकारच्या जमीनदाऱ्यात जमीनीचे खरे मालक व इतर हक्कदार ह्यांच्या हितसंबंधास बाध येण्याची भीति असते, व आपण स्वतःचें येथें चिन्मोक्षपणे वसूल करण्याच्या नादांत खऱ्या मालकास दृष्टीआड करून निःहाडतास मालक बनविले ह्या गोष्टीची सरकारास जाणीव झाल्यापासून जमीनदागांच्या वर्गिष्ठ व कनिष्ठ कुळांचें न्याय्य हितसंरक्षण करण्याकरिता अनेक कायदेही करण्यांत आलेले आहेत. परंतु अनेक प्रांतांत जमीनीचे खरे मालक व इतर हितसंबंधी वाजूस राहून कं वसूल करणारांसच सरकारने मालक ठरविल्याने जमीनीच्या उत्पन्नातील खंडाच्या स्वरूपाचा भाग शेतकऱ्याच्या पदरांत न पडता बहूतांशी जमीनदागांच्या खाशेल्या उतरतो. संपत्तीच्या न्याय्य विभागणाऱ्या दृष्टीने हा मोठाच दोष होय, व तो पिढ्यानुपिढ्या चालत आल्याने जमीनदागांच्या कुळाची आर्थिक परिस्थिति खालावली आहे असें म्हणण्यास हरकत नाही. सरकारने कुळाच्या हितसंरक्षणार्थ केलेल्या कायद्याचा पुढे उल्लेख केलेला आहे त्यावरून हा अन्याय व्यवहारात कसा व कितपत दूर केलेला आहे हे दिसून येईल.

जमीनदागांची पद्धत बंगालखेरीज मद्रास इलाख्याच्या उत्तरेकडील भागांतही चालू आहे. परंतु आग्रा व ओध ह्या संयुक्त प्रांतांत अनेक गावांचे गट अगर महाल, हे विवक्षित घराण्यांच्या समाईक ताब्यात होते. ह्या सर्व वांटणीदारांचे हक्क सरकारने मान्य करून कुळाकडून त्यास जो एकंदर खंड मिळे त्याचा विवक्षित भाग सरकार न्याय्या प्रतिनिधीकडून घेई. जेथे जमीनदारी पद्धत अस्तित्वात असते तेथें साग घेणारे सरकार व शेताची लागवड करणारी कुळें ह्यांच्या दग्ग्यान कुळांकडून खंड वसूल करून त्याच्यातून सरकारसारा भरणाऱ्या जमीनदारांचा एकच वर्ग असतो. परंतु आग्रा व ओध ह्या प्रांतांतील परिस्थिति अशी होनी की सरकार व कुळें ह्यांच्यामध्ये जमीनीचे मालक व पूर्वकालीन राजसत्ताचे अगर वसुली मकेदारांचे वंशज असे दोन हक्कदार आढळत. ओध प्रांतांत पूर्वकालीन राजकीय हक्कदारांचे—ह्यास तेथें तालुकदार असें म्हणतात—गांवाच्या मालकांपेक्षा पुष्कळच

अधिक वर्चस्व होतें. ह्यास्तव त्या भागात सरकारनें तालुकदारांस मुख्य जमीनदार ठरवून गावाची जमाबंदी त्याजमार्फत ठरविण्याचा प्रघात घातला व जुन्या मालकांस विवक्षित प्रमाणात खंडाचा हिस्सा मिळावा असें ठरविले. आग्रा प्रांतात मात्र जुन्या मालकांच्या हक्काचें तालुकदारांनीं विशेष आक्रमण केलें नसल्यानें सरकारनें खंडाचा चर्गाचसा भाग मालकाकडे राखून त्याजकडून तालुकदारांस त्याच्या पूर्वकालीन हक्काबद्दल खंडाचा थोडामा हिस्सा देण्याची पद्धति अवलंबिली. विवक्षित वर्गाच्या मुदतीनंतर कुळांकडून मालकाम अगर तालुकदारांस मिळणाऱ्या खंडाची पुन्हा चौकशी करून त्यामानाने सरकार माग वाढविण्याची पद्धत संयुक्त प्रांतातही अस्तित्वात आहे. आग्रा व ओरिसा दोन्ही प्रांतात आज कुळांच्या वर्गात पडणारे सर्वच शेतकरी पहिल्यापासून मालकाच्या अगर तालुकदारांच्या मालकी हक्काखाली होत असे नाहो. विशेषतः ओरिसाचे सरकारनें तालुकदारांस मुख्य जमीनदार मानले असल्यानें तेथील कुळांच्या हक्काचे संरक्षण करण्याची सरकारास विशेष जरूरी भासू लागली आहे.

विवक्षित महालार्चा स्वतंत्र धावेबंदी करण्याच्या या पद्धतीस महालवारी पद्धत असें म्हणतात. संयुक्त प्रांतात बहुतेक ह्याच पद्धतीचा असल आहे आणि पंजाबमध्ये पुष्कळ ठिकाणी तसलीच व्यवस्था आहे. तेथें बहुतेक शेतकीचीं गावें स्वतः शेते कमणाच्या अनेक शेतकऱ्यांच्या समाईक ताब्यात असतात व सरकार सर्व गावावर एकंदरीनें माग आकारून तो गावच्या प्रतिनिधीकडून अगर लंबदाराकडून वसूल करतें. जमीन कमणारा शेतकरी व खंडावर आपला हक्क मागणारे सरकार ह्याच्या दृष्ट्यात ह्या पद्धतीत दुसरे मध्यस्थ नसल्यानें खंडाच्या उत्पन्नाचा काही तरी भाग शेतकऱ्यास मिळण्याचा संभव असतो. तरी जमीन सावकाराच्या ताब्यात गेल्यास त्याजपासून व सामान्यपणें सरकार देण्याच्या अमर्बादित मागणीपासून त्याचेही योग्यपणें संरक्षण करावें लागतें. ह्या विषयीच्या कायद्यांचा पुढें विचार केला आहे. मध्यप्रान्तांतही सरकारनें जुन्या कर वसूल करण्याच्या मक्तेदारांशी विवक्षित गावाबद्दल कर करून प्रत्यक्ष शेतकऱ्याकडून माग गोळा करण्याचें काम त्यांवर सोपविलेलें आहे. या व्यवस्थेंत शेतकऱ्याचे अनेक मालकी हक्क अन्यायानें 'मालगुजारा'कडे दिले गेल्यानें त्याचें नुकसान होत आहे. मालगुजार व कुळें ह्याचे परस्पर संबंध सविस्तरपणें कायद्यानें ठरवून देण्याची सरकारनें व्यवस्था केली आहे. तरी मालगुजाराने कुळांकडून खंड किती घ्यावा व मालगुजाराकडून त्यापैकी किती भाग सरकारनें वसूल करावा हे सरकारी अधिकारीच प्रत्येक नवी जमाबंदी करतेंवेळीं ठरवितात.

सर्व गांवांवर एकंदरीनें सरकार देणें ठरविण्याची व त्याबद्दल गावकऱ्याची सामुदायिक जबाबदारी मान्य करण्याची ही पद्धत मद्रास इलाख्यांत चालू

करण्याचा तेंथील सरकारनें पूर्वी एकदां प्रयत्न केला होता. परंतु प्रत्येक शेतकरी त्याच्या जमीनीच्या लागवडीबद्दल व साऱ्याबद्दल प्रत्यक्षपणें सरकारास जबाबदार धरण्याची रयतवारी पद्धतच अनेक कारणांनीं सरकारास मान्य झाल्यानें मद्रास व मुंबई ह्या प्रांतांत तीच पद्धत शेवटी चालू करण्यांत आली. प्रत्येक रयताशी सरकार-सारा ठरवून तो कायम करून टाकण्याचा सरकारचा पहिल्या प्रथम उद्देश होता व तो अंमलांत आला असता तर प्रत्येक रयत आपापल्या जमीनीपुरता पूर्ण जमीनदार बनला असता व ही पद्धत महागण्टांत पूर्वकाली अस्तित्वांत असलेल्या मिगसदारी पद्धतीशी जवळ जवळ समान ठरली असती. परंतु खेडेगावांची सामुदायिक सघटना मोडून व्यक्तिशः शेतकऱ्यांकडून साग घेण्याचें धोरण तेवढेंच अंमलात आल्यानें प्रत्येक नव्या सागवाडीच्या वेळी सरकारच्या वाढत्या मागणीस विरोध करण्यास जमीनीचे मालक असमर्थ झाले. कायदेशीर दृष्टीने रयतास आपली जमीन दुसऱ्यास खंडानें देण्यास, व तिच्यावर गहाण, खेर्दी, बक्षीस इत्यादि व्यवहार करण्यास पूर्ण मुभा असते व तेवढ्यापुरता तो आपल्या जमीनीचा 'मालकच' असतो हें खरे. तरी सरकारच प्रत्यक्षपणें त्याजकडून खंड वसूल करण्याचा व तो ठराविक मुदतीनें वाढविण्याचा अधिकार गाजवीत असल्यानें त्याची 'मालकी' पोकळ ठरते व संपत्तीच्या विभागणीत खंड म्हणून त्याच्या पदगात जो भाग पडणें न्याय्य असतें त्यातील बगचसा हिस्सा सरकारच्या तिजोरीत जातो. ह्याखेरीज, कांही प्रांतांत सरकारी जमीनीची लागवड करणाऱ्यावर गहाण, खेर्दी इत्यादि वाचतीतही नियंत्रणें आहेत ती निगळी. परंतु नियंत्रित हक्कदारांच्या ह्या पद्धतीच्या जमीनीचें क्षेत्र-फळ फारच मर्यादित असल्याने ती अपवादात्मकच समजली पाहिजे.

जमीनदार, तालुकदार व मालगुजार ह्यांस त्यांच्या कृळांकडून मिळणाऱ्या खंडाच्या रकमांतून सामान्यपणें निम्मा हिस्सा सरकार आपला वांटा म्हणून घेणें व गहिलेली रक्कम जमीनीच्या मालकीबद्दलचा मोबदला म्हणून जमीनदारांच्या हातांत राहते. परंतु अनेक स्थळी बहिवाटीनें स्थापन झालेले व जुन्या राज्यकर्त्यांनी मान्य केलेले सामान्य रयतांचे हक्क वाजूस सारून त्यांच्या जागी निगळेच मालक कायद्याने मान्य करण्याच्या व त्याजकडून खंडाच्या निम्म्या इतका, व कधी कधी अधिकही, भाग सरकारास राहणून वसूल करण्याच्या ह्या पद्धतीचा, 'हिंदुस्थानांतील सर्व शेत-जमीन राजकर्त्यांची आहे ह्या अव्यक्त कल्पनेप्रमाणें जमीनदारांमार्फत सरकार आपला खंड वसूल करते व त्याच्या श्रमाचा मोबदला म्हणून अगर निव्वळ मेहेर-बानीने त्याजकडे कांही भाग राहूं देतें' असा अर्थ करण्यास सवड सांपडलेली आहे. कांही झालें तरी पूर्वापार जमीनीचे मालक असलेल्या शेतकऱ्यास ह्या व्यवस्थेनें खंडात न्याय्य भाग मुळीच मिळत नाही हे निर्विवाद आहे. रयतवारी प्रांतांत तर सरकार प्रत्यक्षपणेंच जमीनीच्या उत्पन्नांतील आपला भाग ठरवीत व वसूल

करीत असल्याने, रयतानी आपली शेते खंडांने दिली तर त्यांना किती खंड मिळेल ह्या काल्पनिक प्रश्नाच्या अंदाजिक उत्तरावरूनच सरकार आपल्या साऱ्याची रकम ठरविते. प्रत्यक्ष भाडेपट्टे, किंमतीची वाढ, वाहतुकीची साधने व बाजार ह्यांची सुधारणा इत्यादि बाबींचा ठोकळ मानाने अंदाज करून काल्पनिक खंड व त्याचा अर्धा अगर तृतीयांश सरकारी हिस्सा ठरविण्याची पद्धत किती हास्यास्पद व जुलमी आहे ह्याचा बारडोली येथील सारावाहीच्या उदाहरणांत पुष्कळच पुगवा मांडण्यासारखा आहे त्याचप्रमाणे, सामान्य रयत जमीनीच्या मालकांस जो खंड देत असेल त्या रकमेवरून सरकार सारा आकारणें किती धोक्याचें व अन्यायाचें आहे, हे बारडोली येथील सारावाहीची फेरचौकशी करण्याकरिता नेमलेल्या सरकारी अधिकाऱ्यांनीच स्पष्टपणे दाखविलेले आहे. 'खंड' म्हटला म्हणजे तो 'अनार्जित' वाढावा असल्याच पाहिजे, ही कल्पना भ्रामक असून विवक्षित परिस्थितींत तो रयतेच्या भाडवलाच्या अगर श्रमाच्या वाजवी कमाईतून द्यावा लागणें अपरिहार्य आहे, हे प्रास्ताविक भागातील खंडाबद्दलच्या व मत्तेदारीसंबंधाच्या सामान्य विवेचनावरून स्पष्ट होईल. किंबहुना, शेतकऱ्याकडून मालकांस मिळणारा खंड हा प्रमाणभूत न मानता शेतकऱ्याच्या सामान्य आर्थिक परिस्थितीचा संपूर्णतः विचार करूनच खंडाच्या रकमाचें स्वरूप व महत्त्व ही ठरविली पाहिजेत, हा बारडोली कमिटीचा निष्कर्षच अंदाजून मांड्यांसारख्या प्रतिनिविष्ट जमाबंदी अधिकाऱ्याच्या आग्रहातून अधिक न्याय्य व समर्थनीय आहे असे म्हटले पाहिजे. परंतु उत्पन्नाचे अगर खंडाचे आकडे ठरविण्याची कोणतीही पद्धत घेतली तरी शेतकीच्या निव्वळ उत्पन्नाचा अर्धा अगर तृतीयांश हिस्सा सरकारदेणे कोणत्याही सामान्य कसपद्धतीत योग्य समजले जाणार नाही. सरकार जमीनीचें मालक असून येईल तेव्हा खंड मक्तीने वसूल करण्याचा आपला अधिकारच ह्या बाबतीत गाजविते व अशा मार्गाने शेतकऱ्यांच्या न्याय्य उत्पन्नाचा फार मोठा भाग शेंकडो वेंचें सरकार व जमीनदाऱ्यांसारखे कायद्याने निर्माण केलेले काही मध्यस्थ ह्यांच्या हातात जात असल्याने शेतकऱ्यांची आर्थिक स्थिति असमाधानकारक झालेली आहे. खाण्याची धान्ये व कच्चा माल ह्यांत असलेल्या मागणीच्या मानाने ती उत्पन्न करण्यास आवश्यक असलेल्या जमीनीचा पुगवठा मर्यादित असल्याने ती ज्यांच्या ताब्यात आहे त्यास खंडाच्या स्वरूपाचे उत्पन्न मिळणें व सामाजिक प्रगतीच्या सामान्य ओघाने ते वाढत जाणें साहजिक आहे. भाडवलावाल्यांस व्याज व मजुरांस मजुरी ही उत्पन्ने मिळणें जेवढें न्याय्य आहे तेवढेच जमीनीच्या मालकांस त्यांच्या कामगिरीबद्दल, म्हणजे उत्पादनाचा एक आवश्यक घटक पुगविऱ्याबद्दल, खंडाच्या रूपानें देताना मिळणें न्याय्य आहे.

१ बारडोली येथील सारावाहीसंबंधी खास चौकशी करण्याकरिता नेमलेल्या कमिटीचा रिपोर्ट.

२ पाने १७-१८ पहा.

खंडावर शेतकऱ्याचा काहीएक हक्क नाही, त्यानें खंडापैकीं सरकार मागेल तेवढा भाग निमूदपणें यावा, नाहीतर जमीन सोडून जावें, अमलें बेपर्वाईचें धोरण अन्यायमूलक होय. जेथें शेतजमीनीचा पुरवठा मागणीच्या मानानें कमालीचा मर्यादित होऊन उत्पादन खर्चाच्या मानानें मालकाम बेसुमार उत्पन्न होत असेल तेथें त्या उत्पन्नापैकीं आकस्मिक भागास 'पूर्णपणें' 'अनार्जित' दगविणें शक्य होईल. तेही जमीनीच्या मालकानें जमीन विकत घेतांना खर्चिलेल्या भांडवलाला त्यास पूर्ण मोबदला देऊनच दगविलें पाहिजे. हिंदुस्थानांत शेतजमीनीची खरेदीविक्री नेहमी होत असते व शेतीत गुंतविलेल्या भांडवलास 'व्याज' पुरेसे सुटत नाही असा सामान्य अनुभव आहे. असें असतांना शेतकऱ्याच्या जमीनीतील एकंदर उत्पन्नांतून नवें उत्पादनखर्च वजा करून निव्वळ 'अनार्जित' स्वरूपाचे उत्पन्न दगविणें व त्यावर जबर कर लादण्याचा प्रयत्न करणें फारच दुर्घट आहे. जमीनीच्या मालकाम 'खंड' म्हणून मिळणारे उत्पन्न खरोखरच खंडाच्या म्हणजे अनार्जित उत्पन्नाच्या स्वरूपाचे आहे हे दगविणें जेव्हां धोक्याचें आहे तेव्हाच जमीनीला भाग किमती घेतात एवढ्यावरून जमीनीचें निव्वळ उत्पन्न वाढत असलेच पाहिजे असा निष्कर्ष काढणेही हिंदुस्थानाच्या विशिष्ट परिस्थितीत ग्रामकच ठरेल. भांडेपट्ट्यात नमूद केलेल्या खंडाच्या रकमा कित्येक वेळा 'चिनामी' असतात त्याचप्रमाणे खरेदीखतातील रकमाही कधी कधी पोकळ असू शकतात. नमंच, असाहाय्य परिस्थितीतील कच्चा मालकाम खंडचिठ्ठी देतांना निव्वळ खंडाच्या रकमेचाच त्यात अतनांव करण्यास ज्याप्रमाणे असमर्थ असतें व म्हणून ही रकम वास्तविक खंड आहे असे मानणे बरोबर नाही त्याप्रमाणें नाटाळ कुळाकडून कर्ज-वसूली करण्यास अगर चिनधोक व म्हावर मालमत्ता करून ठेवण्यास उद्युक्त झालेल्या खरेदीदारांनी दिलेल्या किंमतीवरून प्रचलित व्याजाच्या दगाने जमीनीच्या उत्पन्नाचा अदाज करणेंही अयोग्य आहे. खंडचिठ्ठ्या व खरेदीखते ह्यांतील रकमाचा पूर्णपणें व तात्कासाच विचार करून व शेतकऱ्याची एकंदर आर्थिक स्थिति अजमावून निव्वळ खंडाची रकम दगविण्याचे अशक्यप्राय कार्य उरकल्यास त्या खंडावर विशिष्ट धोरणानें कर लादण्यास तात्त्विक दृष्ट्या सरकारास पूर्ण मुभा आहे. परंतु तसे करतांना करासबंधीचे सामान्य नियम व एकंदर समाजाच्या सुखवर्धनाच्या दृष्टीनें इष्ट असलेलें धोरण डोक्यापुढे ठेवणे जरूर आहे. ज्याची कमालीची मापत्तिक हलाखी सरकारासही कबूल आहे व जी दूर करण्यास अनेक कमिशन, कायदे व खाती ह्यांचा खटाटोप व खर्च करण्यास सरकार तयार आहे त्या बहुसंख्याक शेतकरी वर्गावर सध्यां जमीनमहसुलाच्या निमित्तानें जो भार पडत आहे त्याच खऱ्या समाजसत्तावादावरूनही समर्थन होईल असें वाटत नाही.

इंग्लंडसारख्या देशांत सर्व शेतजमीन मूठभर जमीनदारांच्या मालकीची असल्याने व जर्मनीचा पुरवठा मागणीच्या मानानें एकसांगचा मर्यादित होत असल्याने एकंदर समाजाकडून मिळणाऱ्या वाढत्या खंडाच्या रकमा त्यांच्या विशात कांहीही खटपट न करता पडतात, म्हणजे भाडविल व थम ह्याचा पूर्ण मोबदला मिळून त्यापेक्षांही त्यास अधिक कमाई होत. अशा स्थितीत बहुजनसमाजाच्या हुकमतीखाली असलेल्या सरकारने राष्ट्रीय हिताच्या दृष्टीनें खंडावर जबर कर घस-विण्याचें धोरण स्वीकारल्यास गैरवाजवी होणार नाही. परंतु हिंदुस्थानच्या पुष्कळशा भागात शेतजमीनीचा ताबा सामान्य शेतकऱ्याच्या हातात आहे. मोठ-मोठ्या जमीनदारांचीही संख्या दिवसानुदिवस कमी होत आहे; सामान्य शेतकऱ्यास त्याच्या धंद्यापासून स्वतःच्या उदरनिर्वाहाची साधनेंही पूर्णपणे मिळत नाहीत; व बहुसंख्याक, म्हणजे एकंदर लोकसंख्येपैकी शेंकडा ७१ उतक्या, शेतकरी वर्गाची सरकारी धोरणावर कोणत्याही प्रकारची हुकमत नाही. अशा भिन्न परिस्थितीत विलायतच्या समाजमत्तावादाच्या तत्त्वावरून सरकारच्या शेतसाऱ्यासंबंधीच्या धोर-णाचें समर्थन करूं लागण्यास जबाबदार म्हणविणाऱ्या अधिकाऱ्यानी व ग्रंथकारानी प्रवृत्त व्हावे हें आश्चर्य होय. उलट, शेतीचा धंदा हाच येथील मूलभूत महत्त्वाचा धंदा आहे व शेतकरी वर्गाचें हित तेच बहुतांशा गण्टाचें हित होय असा निश्चय करून जमीनीची पूर्ण मालकी शेतकऱ्याकडेच राखण्याची व त्याच्या उत्पन्नावर शक्य नेवडा माफक कर लादण्याची खबरदारी घेणें हेच धोरण अधिक न्याय्य व प्रगमन-शील ठरेल. प्रत्यक्ष शेतकरी व सरकार ह्यांच्या दृष्ट्यान ज्या प्रांतात जमीनदा-राचा निगळा वर्ग आहे तेथे कुळाकडून खंडाच्या रूपाने जमीनदारांनी गैरवाजवी रकमा घेऊ नयेत ह्या मूल्य उद्देशानें सरकारने कायदे केलेले असून न्यायालयां-मार्फत आपल्यावरील अन्यायाची दाद लावून घेण्यामही शेतकऱ्यास तेथें प्रवानगी मिळालेली आहे. परंतु स्वतः सरकारच जेथे जमीनदार आहे त्या रयतवारी प्रांतात मात्र सरकारने जमाबंदीसंबंधी सविस्तर व कायदेशीर नियम करण्याचें व त्या नियमांच्या आधारावर रयतास न्यायालयाकडून मदत मागता येण्याची प्रवानगी देण्याचें नाकारलें आहे.

खंडाची रक्कम सामान्यतः वाढती असते म्हणून कोणत्याही सरकारने शेतीच्या उत्पन्नावरील कराची आपली रक्कम कायद्याने कायमची ठरवूं नये हे म्हणणे रास्त आहे. कायमधाऱ्याच्या पद्धतीनें बंगाल्यातील जमीनदारांचा जो विशेष कायदा होत आहे त्यावरून शेतसारा कायमचा ठरविण्याएवजी दीर्घ मुदतीची जमाबंदी करणें हेंच अधिक इष्ट होय असें म्हटलें पाहिजे. परंतु ही मुदत पुष्कळच दीर्घ असणें व साऱ्याची रक्कम फार कमी असणें आवश्यक आहे. गेल्या शें दीडशें वर्षांत सारावाढ करतांना एवढे अन्याय झालेले आहेत की सध्यांचा माग आणखी

क्रित्येक वर्षे न वाढविण्याचें धोरण स्वीकारल्याखेरीज पूर्वीच्या अन्यायाचें अंशतः ही परिमार्जन होणें व शेतीच्या ध्याच्या भरभराटीकरता जे अनेक प्रयत्न व्हाय चालू आहेत त्यांस यश येणें अशक्य आहे. सामाजिक व आर्थिक प्रगतीच्या ओघांत पुढेमार्गे शेतीचा धंदा चांगला किफायतशीर होऊं लागल्यास त्याच्या उत्पन्नावर वाढते कर बसविणें शक्य होईल. आजही जमीनीच्या ज्या मालकांस त्याच्या शेतीपासून मोठमोठी उत्पन्ने मिळत आहेत त्याजवर प्रामावगील करप्रमाणें कर बसविण्यास हरकत नाही. हिंदी करपद्धतीसंबंधाच्या पुढील प्रकरणात ह्याबद्दल अधिक विवेचन केलेले आहे.

४ कुळांच्या हिताचें संरक्षण:—ग्यतवारी पद्धतीत सरकारनें शेतकऱ्यावरील साऱ्याचा बोजा शक्य नितका कमी करणें ज्याप्रमाणें आवश्यक असते, त्याचप्रमाणें जमनिदार, तालुकदार व मालगुजार हेही आपऱ्या कुळाकडून प्रत्यक्ष अगर अप्रत्यक्षपणें, वाजवीपेक्षां अधिक 'खंड' घेणार नाहीत व त्यांस निष्कारण काढून टाकणार नाहीत अशी सरकारने कायदेशीर व्यवस्था करणें योग्य आहे. पहिल्या प्रथम बंगाल्यांत जमनिदारीची व कायमधान्याची पद्धत स्थापिली गेली ती सरकारचें रयतांकडील येणें अविच्छिन्नपणें मिळवें ह्या हेतूनेच होय. त्यावेळी जमनिदारांकडून सरकारने घ्यावयाच्या शेतसाऱ्याची जी रकम ठरली ती पुष्कळच भागी म्हणजे एकंदर जमीनीच्या खंडाचा १/६ भाग एवढी ठरविण्यांत आली होती. ही रकम शेतकऱ्यांकडून वसूल करणे जमनिदारांस नेहमीच दुर्घट होई व सरकारच्या तिजोरीत वेळेवर भरणा न झाला तर जमनिदारीचा लिलाव करण्यासही सरकार मार्गेपुढें पहात नसे. जमनिदारांस त्यांच्या कुळाकडून खंड वसूल करण्यास जरूर ते अधिकार प्राप्त व्हावे ह्यासाठी अनेक कायदे व सरकारी हुकूम निघाले व त्याच्या साहाय्याखेरीज त्यावेळी जमनिदारांस आपले सरकारदेणें भागविणें अशक्यप्राय झाले असतें. परंतु ते कायदेशीर नियम शेतकऱ्यांस फारच जाचक होऊं लागले व पुढे खंडाखेरीज इतर लहानसहान बाबतींत व वाढत्या उत्पन्नाच्या निमित्ताने वाढत्या खंडाच्या मागणींत जमनिदारांच्या हक्कांचे रूपांतर होऊं लागले. पिढ्यानुपिढ्या स्वतःच्या मालकीची जमिन कमणाऱ्या शेतकऱ्यास शेतें सोडून जाणें भाग पडलें व शेतांच्या उत्पन्नांत इतर हितमयध अमल्लयांचे हक्कही बुडत चालले. जोपर्यंत जमनिदारानें सरकारास द्यावयाची रकम त्यास आपल्या कुळांकडून उभारतां येणें मुश्किलीचें होत असे तोपर्यंत कुळांच्या वतीनें जमनिदारांवर नियंत्रणें घालणें शक्य नव्हते. परंतु अधिक जमीनी कसल्या गेल्यानें, किंमतीच्या वाढत्या मानाने आणि शांतता व दळणवळणाच्या साधनांची सुधारणा झाल्यामुळें खंडाचे उत्पन्न जसजसें वाढू लागलें तसतसें जमनिदारांकडून कुळांवर होणाऱ्या जुलुमाकडे सरकारचें अधिक लक्ष वेधूं लागलें. जमीनीच्या उत्पन्नावर हक्क सांगणाऱ्या सर्व वर्गांच्या

हितसंबंधांची चौकशी करून त्यापैकी न्याय्य ठरतील त्यांचे शक्य तितके संरक्षण करण्याच्या उद्देशानें १८५९ साली पहिल्याने सरकारी कायदा पास केला गेला. ह्या कायद्यांतील ठळक ठळक दोष दूर करण्याकरिता पुढेही अनेक कायदे केले गेले, व इतर प्रांतांत सरकारला कुळें व मारा भरणारे मध्यस्थ ह्यांचे संबंध कायद्याने ठरविण्याचा जेव्हां जेव्हां प्रसंग आला तेव्हा तेव्हां हाच कायदा उदाहरणात्मक समजला गेला.

विवक्षित गांवांत वारांडन अधिक वर्षे शेतकी करीत असलेल्या सर्व शेतकऱ्यास ह्या कायद्याने स्थायिक कुळांचे (ऑक्युपन्सी) विशिष्ट हक्क दिले गेले. मोरूसी कुळांखेरीज इतरही वरिष्ठ व कानिष्ठ दर्जाचे हक्कदार कायद्याने मान्य केले होते. ह्या हक्कदारांची संख्या व प्रकार भिन्न प्रांतांत भिन्न आहेत. परंतु अशी स्थायिक कुळें रयतवारी भागांखेरीज इतर सर्व भागांत कोणत्याना कोणत्या तरी स्वरूपांत व मोठ्या प्रमाणावर आढळून येत असल्याने त्यांच्या कायदेशीर हक्कांची एका बंगाल प्रांताबद्दल सविस्तर माहिती करून घेतल्यास सरकारच्या ह्या बाबतीतील धोरणाची सामान्य कल्पना येईल. मोरूसी अगर स्थायिक कुळांकडून जमीनदारास जो खंड मिळत असेल त्यांत कुळांच्या संमतीखेरीज अगर सरकारी कोर्टांच्या परवानगीखेरीज वाढ करता येत नाही. शिवाय, वाढ करावयाची झाल्यास ती विशिष्ट कारणांकरिता व ठराविक प्रमाणांतच करवी लागते. कुळाला आपल्यावरील खंड कांहीं कारणानें अन्याय वाटला तर मुलकी कोर्टामार्फत तो उतरवून घेण्याची त्यास मुभा असते. मध्य-प्रांतांत तर कुळांचे खंडही सरकारमार्फत मारावाडीच्या धेळीच ठरविले जातात व काही कुळांच्या बाबतीत मारावाडीच्या संपूर्ण मुदतीपर्यंत त्यांत वाढ करण्याचा मालगुजारास हक्क नसतो. कायद्याने कुळांस दिलेल्या ह्या सर्व सवलतीचाही दुरुपयोग करून जमीनदाराचे देणें यावयाचे कुळांनी अजीबात बंद केले तरच त्यांस काढून टाकतां यावें, नाही तर सामान्यपणें मोरूसी कुळ कायमचे समजले जावें अशी बगाल्यांतील मूळ कायद्याने व्यवस्था केलेली आहे. तसेंच मोरूसी कुळांचे हे हक्क त्यांस वंशपरंपरेनें उपभोगतां येण्यास व काही अटीवर इतरांस देऊन टाकतां येण्यास कायद्यानें मुभा देवलेली आहे. शेतीची जनावरे, आउते, बी इत्यादि शेतीची साधनें खंडाबाबत जप्त केली जाऊं नयेत, खंड हप्त्यानें देतां यावा, सरकारने जमीनदारास शेतसाऱ्याची माफी दिली तर ती कुळांसही त्या प्रमाणांत मिळावी, शेतकऱ्याने आपल्या

१ ऑक्युपन्सी टेनंट ह्या इंग्रजी शब्दास पर्यायशब्द म्हणून निरनिराळ्या प्रांतांत निरनिराळे शब्द वापरले जातात. मोरूसी कास्तकार हा शब्द मध्यप्रांतांत वापरला जातो. त्या प्रांतांत अस्तित्वात असलेल्या ऑक्सोल्फुट ऑक्युपन्सी टेनंट ह्या वर्गीस तिकडे किती मोरूसी कास्तकार असूं म्हणतात. ह्या दोन्ही वर्गांतील कुळांनी आपली शेते इतरांस पोटभाड्याने दिली तर त्या दुसऱ्या कुळास शिकमी कास्तकार म्हणण्याचा प्रघात आहे.

सर्चान शेतान मुधारणा केल्या व त्यामुळें जमीनीचें उत्पन्न वाढलें तर खंडांत वाढ होऊ नये व कुळें जमीन सोडून जातील तेव्हा त्यास त्यांनीं केलेल्या मुधारणांचद्दल भरपाई मिळावी वगैरे इतरही अनेक सवलती कुळांचावतच्या कायद्यानें स्थायिक अगर मोरूसी कुळास मिळालेल्या आहेत. एकंदरीनें रगतवारी पद्धतीतील जमीन धारण करणाऱ्या मालकाम त्यांच्या धंद्याचद्दल जेवढी शाश्वति वाढते तेवढी जमीनदारी पद्धतीतील मोरूसी कुळांस वाटावी अशीच व्यवस्था करण्याकडे ह्या कायद्यांचा कल आहे. संयुक्तप्रांत, पंजाब, मध्यप्रांत, मद्रास वगैरे इतर इलाख्यांत अशाच स्वरूपाचे कायदे केलेले आहेत. विशेष हक्क असणाऱी वगिष्ठ दर्जाची कुळें, मोरूसी अगर स्थायिक कुळें व मामुली कुळें असे कुळाचे तीन स्थूल वर्ग असून स्थानिक व ऐतिहासिक परिस्थितीस अनुसरून निरतिगळ्या प्रांतांत त्यांचें हितसंरक्षण सरकारनें केलेलें आहे. अजूनही जमीनदारीपद्धत अंमलांत असलेल्या प्रांतांत कुळाचावतचे कायदे मुधारण्याची जोराची चळवळ चालू आहे.

मुंबई इलाख्याच्या बहुतेक भागांत रगतवारी पद्धतच अस्तित्वांत आहे तरी जहागीर, इनाम, तालुकदारी, खोती वगैरे इतर काही पद्धतीही थोड्याफार प्रमाणात प्रचलित आहेत. जुन्या राजांनी विवक्षित कामगिरीचा मोबदला म्हणून काही जमीनीवरील शेतमारा सर्वांशी अगर अशतः खाजगी इसमांस वहाल केलेला असे. कांही ठिकाणी ज्यास इनाम दिलेलें असे त्यांस त्यांच्या जमीनीवरील सरकारसाऱ्याची माफी मिळे व इतर कांही ठिकाणी इनामदार व जहागीरदार ह्यास जमीनीच्या मालकाकडून सरकारसारा घेण्याचा हक्क देऊन टाकला जाई. इंग्रजसरकारने जहागीरदार व इनामदार ह्यांच्या हक्काची पूर्ण चौकशी करून ते मान्य केलेले आहेत. गुजराथेंत जुन्या राजवंशांचे अनेक अवशेष तालुकदार ह्या नावाने अस्तित्वांत असून विवक्षित गांवातून जमीन महसूल वसूल करून त्यांनील काही अश स्वतःकडे ठेवण्याचा त्यांचा हक्क मान्य करण्यांत आला आहे. ब्याखेरीज संयुक्त प्रान्तांतील पद्धतीप्रमाणें शेतजमीनीच्या समाईक मालकीच्या कल्पनेवर उभारलेले गिगस बांटा, मेहवासी, भागदारी, नर्वादारी वगैरे इतरही कांही प्रकार संयुक्त प्राताप्रमाणें गुजराथेंत आढळतात. कुळाचा व रत्नागिरी जिल्ह्यांतील खोत हे मुळात शेतीची वमाहत करविणारे व सांग गोळा करणारे होते, परंतु अनेक कारणांनी त्यास कालांतरानें जमीनदारांचा दर्जा प्राप्त झाला. खोती गांवांत मूळ वसाहतवाल्यांचे जे वंशज अजून शेती करित आहेत त्याचा ' धारेकरी ' ह्या नांवाचा निराळा वर्ग असून त्यांजवळून फक्त सरकारसारा वसूल करण्याचें काम खोतांकडे आहे. इतर कुळाकडूनही खोत सरकार सारा वसूल करतात, परंतु त्यांजकडून सरकारसाऱ्याहून अधिक रकम ' खंड ' म्हणून घेण्याचा त्यांस हक्क आहे. रत्नागिरी जिल्ह्यांत खोतीचावत स्वतंत्र कायदा अस्तित्वांत असून

सोतांचे व कुळांचे हक्क त्यामध्ये स्पष्टपणें नमूद केलेले आहेत. परंतु हा कायदा कुळाचा जिल्ह्यातील सोतांस न लावल्याने त्याच्या बाबतीत सरकारी अधिकारी हवें तें धोण स्विकारण्यास मोकळे आहेत. रगतवागीवेगीज ह्या इतर पद्धतीत शेताची प्रत्यक्ष लागवड मुख्यतः कुळाकडून होत असल्याने त्याच्या हिताचें संरक्षण करणें आवश्यक आहे. त्याचप्रमाणे, रगतवागी पद्धतीतही अलीकडे खंडानें शेतें देण्याचा प्रचार वाढत असल्याने ह्या हंगामी कुळांच्या न्याय्य हक्काबद्दलही सरकारने योग्य तजवीज करणें इष्ट आहे. जमीनधारा व जमीनमहसूल ह्या संबंधी ज्या अनेक सुधारणा होणे आवश्यक आहे त्यामध्ये रगतवागी व अर्धवट जमीनदारी पद्धतीतील कुळांच्या न्याय्य हिताचें संरक्षण करण्याची कायदेशीर व्यवस्था करण्याच्या योजनेचाही अंतर्भाव केला पाहिजे.

कुळांच्या हक्कसंरक्षणाकरिता सरकारने कायदे केल्याने जमीनधाऱ्याची पद्धत गुंतागुंतीची होते व जमीनीची मशागत जास्तीत जास्त कार्यक्षमतेने होण्यास अडथळे उत्पन्न होतात, असे कोणास संकटदर्शनी वाटल्यास आश्चर्य नाही. परंतु सरकारने आधीच न्याय्य हक्कांचे उल्लंघन करून अज्ञानाने अगर हलगर्जीपणाने नवे हक्कदार उत्पन्न केल्यामुळे आता जुन्या हक्कदारांच्या हितसंबंधांचे संरक्षण करणें आवश्यक झाले आहे. तसेंच, शेतकी हा एकच धंदा आज बहुसंख्याक हिंदी नागरिकांस उपलब्ध असल्याने त्यांच्या गरजू स्थितीचा जमीनीचे मालक अन्याय्य कायदा घेणार नाहीत ह्याबद्दलही न्यायी व समाजहिततत्पर सरकारने काळजी घेतली पाहिजे. मात्र असें करताना लागवडीच्या धंद्यात मजूर व भाडवळ ह्यांची मोकळेपणाने हालचाल होऊन उत्पादन कार्यक्षम होण्याच्या मागात सरकारने अडथळे उपस्थित करता कामा नये. सरकारनेही शेतसाऱ्यासंबंधी आपले धारण ठरविताना शेतीच्या धंद्याची उत्पादकता कमी न होऊ देण्याची व बहुसंख्याक शेतकरी वर्गास सुस्थितीत राखण्याची खबरदारी घेतली पाहिजे. जमीन जो प्रत्यक्षपणें कसतो किंवा भाडवळ पुरवून व मुधारलेली साधने वापरून लागवड अधिक किफायतशीर करण्यास प्रत्यक्षपणे मदत करतो अशा मनुष्याच्या हातातच जमीनीची मालकी जाणें इष्ट आहे. सामाजिक व राजकीय दृष्ट्याही जमीनीची मालकी प्रत्यक्ष लागवड करणाऱ्या मध्यम परिस्थितीच्या नागरिकांच्या हातात असणें हितावह होय, ह्याबद्दल मार्गे कित्येक प्रकरणांत उल्लेख आलेला असून पुढील प्रकरणांत जमीनीवरील करासंबंधानें विवेचन करताना अधिक खुल्ला करावयाचा आहे. स्वतःच्या मालकीची जमीन कसणारे शेतकरी व जमीनीच्या मालकांकडून खंडानें जमीन घेऊन तिची लागवड करणारी कुळे ह्यांचे परस्पर प्रमाण निरनिराळ्या भागांत भिन्न आहे. परंतु रगतवागी प्रांतात अजूनही जमीनीची लागवड बहुतांशी तिच्या मालकांकडूनच होत आहे ही इष्ट गाष्ट होय.

हेंच तत्त्व शक्य तोंवर कायम ठेवून इतर उत्पादनाविषयक व सरकारसाऱ्यासंबंधीच्या मृदागणा घडवून आणल्यास शेतजमीनीच्या मालकीपुरता तरी संपत्तीच्या विभागणीचा प्रश्न येथें बिकट होणार नाही. विभागणीच्या दृष्टीनें, जमीनीची मालकी बहुसंख्याक शेतकरी वर्गाकडे असणें व त्यांस खंडांतील न्याय्य भाग मिळणें हें जसें आवश्यक आहे, त्याचप्रमाणें उत्पादनाच्या दृष्टीनें जमीन धारण करणाऱ्या ग्यतांस भांडवल, सुधारलेली साधनें, किरायातशीर संघटना इत्यादि बाबतीत शेतकीकमिशनच्या शिफारशीच्या धर्तीवर विधायक मदत मिळणेंही जरूर आहे. मोठमोठ्या शहरांतील राहत्या व व्यापारधंद्याच्या जागांच्या बाबतीतही अलीकडे खंडाची वाढ व त्याजवर बसविण्याचे कर ह्यासंबंधानें नवीन प्रश्न उपस्थित होत आहेत. परंतु त्यांच्या बाबतीत हिंदुस्थानातील विशेष परिस्थिति इतर देशांहून फारशी भिन्न नसल्यानें त्यांच्या बाबतीत प्रास्ताविक भागात वर्णिलेलें प्रगमनशील धोरण स्वीकारणेच आवश्यक आहे. खाणीच्या उत्पन्नासही हाच न्याय लागू आहे.

५ हिंदी मजूर

--जमीन व भांडवल ह्या उत्पादनाच्या साधनांस सर्वस्वी पारखा झालेल्या व केवळ स्वतःच्या अंगमेहनतीनें मजूरी मिळवून चरितार्थ चालविणाऱ्या लोकांचा वर्ग हिंदुस्थानांत अगदीच अल्पसंख्याक आहे. तरी मोठमोठ्या कारखान्यांत व शहरांत मोलांनें काम करणाऱ्या मजूरांची संख्या व शेतकी, विणकाम इत्यादि धंद्यांत पूर्णपणें किंवा अंशतः गुंतलेल्या मजूरांची संख्या मोठी व वाढती असल्यानें त्यांच्या आर्थिक स्थितीचा पूर्णपणें विचार करणे जरूर आहे. राष्ट्रीय उत्पन्नाची विभागणी सामाजिक हिताच्या दृष्टीनें हितावह आहे किंवा नाही, व मजूरवर्गाची कमाई त्याची कार्यक्षमता कायम राहण्यास व वाढण्यास पुरेशी आहे किंवा कसें, ह्या प्रश्नांचा उलगडा मजूरांच्या वास्तविक परिस्थितीच्या संपूर्ण अवलोकनावरूनच होणें शक्य आहे. मुंबईसारख्या औद्योगिक महत्त्वाच्या शहरांत आधुनिक कारखानदारीची पद्धत लोकांस प्रत्यक्ष डोळ्यांसमोर दिसत आहे. 'मजूर' वर्गाची संख्या व संघटना ह्यात इष्ट सुधारणा होत असून अंतराष्ट्रीय मजूरपरिपदेत हिंदी मजूरांचे प्रतिनिधि इतर महत्त्वाच्या औद्योगिक राष्ट्रांच्या प्रतिनिधींच्या बरोबरीनें भाग घेत आहेत. विशेषतः महायुद्धाच्या काळापासून उद्योगधंद्यांच्या वाढीस व कारखान्यात काम करणाऱ्या मजूरांच्या चळवळीस पुष्कळच उत्तेजन मिळालेलें आहे. सामान्य हिंदी मजूर अशिक्षित व अनुभवी असल्यानें कित्येक स्वार्थसाधु व विघ्नसंतोषी लोक मजूरांच्या चळवळीस अनिष्ट वळण देण्याचा प्रयत्न करतांना दिसतात. परंतु ही स्थिति बहुतेक अपवादात्मक असून सध्याच्या आर्थिक संकमणाच्या काळांत कांहीशी अपरिहार्यही आहे. हिंदी मजूर अधिक अनुभवी व सुसंघटित होऊं लागतांच स्वार्थसाधु व उपऱ्या लोकांची सत्ता कमी होत जाऊन पाश्चात्य राष्ट्रांतील मजूरसंघांप्रमाणें स्वहितार्थ झगडणारे व विधायक

कामगिरी करणारे खरेखुरे मजूरसंघ इकडे स्थापन होतील अशी आशा आहे. मोठमोठ्या धंद्यांत गुंतलेल्या मजूरांच्या संख्येच्या मानानें शेतकीच्या धंद्यांत व लहान घरगुती धंद्यांत गुंतलेल्या मजूरांची संख्या फार मोठी असून त्यांच्यांत संघटना होऊन त्यांची आर्थिक स्थिति सध्याहून अनेक पटींनी सुधारणें आवश्यक आहे. किंमतीच्या मानांत चढ, दळणवळणाच्या साधनांत वाढ, उद्योगधंद्यांची मजूरांस असलेली वाढती मागणी, खेडेगांवांच्या स्वायत्ततेचा न्हास इत्यादि कारणांनी शेतकी व घरगुती धंदे ह्यांत गुंतलेल्या मजूरांतही हालचाल होत असून आपली कमाई वाढविण्याचा ते कसून प्रयत्न करीत आहेत. परंतु संघटना, ज्ञान व कार्यक्षमता ह्यांच्या अभावी त्यांची स्थिति अजूनही असमाधानकारक असून कारखान्यातील मजूरांप्रमाणे त्यांच्या विाशष्ट अडचणीकडेही लक्ष्य वेधणें जरूर आहे.

मागे हिंदुस्थानातील लोकसंख्येच्या धंदेवार विभागणीविषयी आकडे दिलेले आहेत त्यांवरून हिंदी मजूरपैकी निरनिराळ्या प्रकारच्या धंद्यांत कितीजण काम करीत आहेत हें विस्तरशः दिसून येईल. हिंदुस्थानाच्या एकंदर लोकसंख्येपैकी २३ कोटि लोकांचा उदरनिवाह शेतकीवर अवलंबून आहे. त्यांपैकी १०॥ कोटि लोक प्रत्यक्ष कामगरी असून त्याच संख्येत सुमारे ३१ कोटि स्त्रीकामकऱ्यांचा अंतर्भाव होतो. ७॥ कोटि शेतकऱ्यांपैकी बहुतेक सर्वांशी अगर अंशतः स्वतःची जमीन कसणारे आहेत व शेतकीच्या धंद्यांत केवळ मजूर ह्या नात्याने काम करणाऱ्यांची संख्या दोन कोटीहून विशेष अधिक नाही. साणी व शेतकी खेरीज, उपयुक्त वस्तू तयार करण्याचे, वहातुकीचे व व्यापाराचे धंदे ह्यांमध्ये काम करणाऱ्यांची संख्याही अडीच कोटि असून त्यांपैकी नांदविलेल्या कारखान्यातील मजूरांची संख्या मात्र २७ लाख एवढीच आहे. शेतकीच्या धंद्यांतील मजूरांची मागणी हंगामी असल्याने व इतर उद्योगधंद्यांची स्थिति अनिश्चित आणि असमाधानकारक असल्याने कोणत्याही एका धंद्यांत न गुंतलेल्या अशा फिरत्या विनकमवी कामकऱ्यांचा वर्गही मोठा आहे. शहरांतील घरगुती नोकरी, आगगाड्याच्या कारखान्यातील काम, बंदरांतील हमाली, साणी, गिरण्या व इतर कारखाने ह्यामधील सर्वसामान्य काम, इत्यादि स्वरूपाची नोकरी पत्करण्यास ह्या वर्गातील लोक नेहमी तयार असतात. शहरांतून खेडेगांवांत व खेडेगांवांतून शहरांत मजूरांचा नेहमी थोरपाळ चालू असतो. हिंदी मजूरांची परिस्थिति व संघटना ह्यांविषयी विचार करीत असतां निरनिगळ्या प्रकारच्या मजूरांचे वरील विशेष ध्यानांत घेणें आवश्यक आहे.

६ मजूरीची पद्धतः—नोकर व मालक ह्यांचे परस्पर संबंध कोणत्या प्रकारचे असावे ह्याविषयी जुन्या हिंदुशास्त्रांत जे उल्लेख सांपडतात त्यांवरून नोकर हा एक करार असून त्याची कलमें नोकर व मालक ह्या दोघांसही बंधनकारक असावा,

असाच त्या काळाचा सामान्य कायदा होता असें दिसतें. ठरलेला करार नोकरीनें अगर मालकानें मोडला तर त्यापासून सरकार दड घेई व जरूर तेथें कगर मोडणाराकडून दुसऱ्या पक्षास नुकसान भरपाई देववी. अनेक ठिकाणीं गुलामगिरीची पद्धत अस्तित्वांत होती व घाणेरडें अगर काबाड कष्टाचें काम गुलामांकडून करून घेण्याचा प्रचार असे. बिगार व वेठ ह्यांसारखे अर्धवट गुलामगिरीचे प्रकारही तेव्हां अस्तित्वांत असत. अस्पृश्य मानलेल्या वर्गाची स्थिती तर अत्यंत असमाधानकारक असून काहीं विशिष्ट धंदे ठराविक मोबदल्यानें त्यांस करावे लागत. निरनिराळ्या वर्गांस भिन्न प्रकारची कामें रूढीनें व शास्त्रसंमत कायद्यानें वांटून देऊन प्रत्येक कामगिरीचें वेतनही शिरस्त्याप्रमाणें ठरवून टाकण्याची ही 'अचल' पद्धति अलीकडील वाढत्या विनिमयाच्या व स्पर्धात्मक काळांत नाहीशी होत आहे. सामाजिक जीवन हें मुख्य ध्येय मानून विशिष्ट वर्गांकडून त्या जीवनवर्धनाथं विवाक्षित कामगिरी करून घेण्याची व तिचा त्या वर्गास ठराविक व चहूंशी ऐनजिनशी मोबदला देण्याची ही जुनी पद्धत समाजधारणेस त्यावेळच्या अशांततेच्या व अप्रगल्भ परिस्थितींत पुष्कळच उपयोगी पडली. परंतु उत्पादक कायक्षमतेस व व्यक्तीच्या अंगांतील वर्धिष्णु गुणांस योग्य संधी मिळण्याची शक्यता ह्या गोष्टी शांततामय काळात व पूर्वीच्या स्वायत्त खेडेगांवांच्या मानानें फारच प्रचंड अशा अलीकडील राष्ट्रांत विशेष महत्त्वाच्या असल्यानें प्रत्येक व्यक्तीस देशाच्या वाटेला त्या भागात जाऊन, स्वतःस हवा नो धंदा, मान्य होईल त्या मजूरीनें मिळविण्याची कायद्यानें व रूढीनें पूर्ण मुभा दिलेली आहे. मोठमोठ्या औद्योगिक व व्यापारी शहरांतील मजूगवर्गाच्या मूळ स्थानाचें व मनोवृत्तीचें सूक्ष्म निरीक्षण केल्यास अशा प्रकारचा बदल झपाट्यानें होत आहे हें स्पष्ट दिसेल. घरगुती नोकर, चिनकसची सामान्य मजूर, कारखान्यांतील कामगार ह्या सर्वांस त्यांच्या आर्थिक महत्त्वाची जाणीव वाढत्या प्रमाणावर होत असून स्वतंत्रतेनें वागण्याची व घासाघीस करून मिळेल तेवढें अधिक वेतन कमविण्याची प्रवृत्ति त्यांमध्ये दिसून येत आहे. सरकारनेंही कारखाने, अपघात, संप इत्यादि बाबतींत अनेक कायदे केलेले आहेत व आपल्यास सरकारच्या मार्फत मालकांकडून अगर एकंदर समाजाकडून कांही 'हक्क' मिळावयाचे आहेत ही कल्पना मजूर वर्गाच्या अधिक परिचयाची होऊं लागली आहे.

सामान्य मजूर वर्गाच्या मनोरचनेंत व त्यांस उपलब्ध असलेल्या औद्योगिक मवलतींत असा इष्ट फरक घडून येत आहे, तरी आसामांतील चहाच्या मळ्यावर काम करणाऱ्या मजूरांसारखे काहीं कामकरी अजूनही आर्थिक दृष्ट्या पूर्णपणें स्वतंत्र झालेले नाहीत. मळ्यांचे मालक आजूबाजूच्या प्रांतांतून मध्यस्थांच्या मार्फत अशिक्षित व भोळसर मजूरांचा (कूलीचा) भ्रमणा करीत, व एकदां मजूर मळ्यावर झाला म्हणजे तो जवळ जवळ पूर्णपणें मळेवाल्याचा गुलाम बने. ह्या बाबतींत

सरकारनेच पहिल्या प्रथम कांही विशिष्ट कायदे करून मळेवाल्यांस विशेष अधिकार दिलेले होते. परंतु मजूरांवर होणाऱ्या अमानुष अन्यायाविरुद्ध चळवळ सुरू झाल्या-पासून सरकारने हळू हळू मकेदारांमार्फत कूलीचा मुदतशीर कराराने भरणा करण्याची व कूलीने काम करण्याचे नाकारल्यास तो गुन्हा समजण्याची पद्धत नाहींशी केली आहे. हल्लींही आसामांतील चहाच्या मळ्यांतील कामकर्यांबद्दल स्वतंत्र कायदेशीर व्यवस्था असून तिच्यावर देखरेख करण्यासाठी सरकारने एक स्वतंत्र बोर्ड नेमिले आहे. मुदतबंदीच्या कराराने मकेदारांमार्फत भरणा होणाऱ्या मजूरांच्या बाबतीत उत्पन्न होणाऱ्या अडचणी फिजी, नाताळ, त्रिनिदाद, ब्रिटिश ग्वायना, जमेका वगैरे वसाहतीत जाणाऱ्या हिंदी मजूरांच्यासंबंधाने विशेषच नाग्न्यस्वरूपाच्या असत. ह्या पद्धतीबद्दलही पुष्कळ चळवळ झाल्याने अलीकडे ती बहुतेक बंद झालेली आहे. तरीही सीलोन व स्ट्रेट सेटलमेंट ह्या वसाहतीत हिंदी मजूर मोठ्या प्रमाणावर अजूनही जातात. हे मजूर सामान्यतः निरुक्त वर्गाचे असून त्यांजकडून वसाहतीत करून घेतली जाणारी कामेही अत्यंत हलक्या प्रतीची व कमी वेतनाची असतात. शिवाय, राजकीय दृष्ट्याही वसाहतीतील हिंदी लोकांस अगदीच कमी प्रतीचे लेखण्यांत येऊन त्यांजवर अपमानकारक अशी सामाजिक बंधनेही अनेक वसाहतीत घातलेली आहेत. हिंदुस्थानची आर्थिक परिस्थिति खालावल्याने येथील लोकांनी परदेशी जावे व वसाहतवाल्यांचे सामाजिक गुलाम ह्या नात्याने हलक्या प्रतीची कामे करून पोट भरण्याचा त्याजवर प्रसंग यावा ही गोष्ट हिंदी लोक व सरकार ह्यास सारखीच लज्जास्पद व चीड आणणारी आहे. ब्रिटिश साम्राज्यांतील सर्व वसाहतीच्या प्रतिनिधीची ह्या बाबतीत सभा होऊन मुदतबंदीची पद्धत पूर्णपणे मोडून टाकण्याचे व परदेशाहून येणाऱ्या मजूरांवर शक्य तेवढी कमी नियंत्रणे घालण्याचे धोरण त्या सभेने मान्य केलेले आहे. काही वसाहतीत हिंदी मजूरांस जोराची मागणी असून आपगुपीने तेथे जाऊन काम करणाऱ्यांस पुरेसे वेतन व इतर सवलती देण्याची त्यांस जरूरी भासते. शिवाय, त्यांची राहण्याची वगैरे नीट व्यवस्था लावण्यास व त्यांस चांगल्या तऱ्हेने वागविण्यास तेथील सरकार तयार असते. अशा वसाहतीत हिंदी मजूरांस जाऊ दिल्यास त्यांची आर्थिक स्थिति सुधारून येथील धंद्यावरील ताण कमी होतो, हे ध्यानांत घेऊन हिंदुस्थानसरकारने अशा विशिष्ट वसाहतीस आपगुपीने जाणाऱ्या मजूरांस पाठविण्याची मुभा ठेविली असून तेथे कराराप्रमाणे त्यांचे हक्क अंमलांत येत आहेत किंवा नाहीं हे पाहण्यास आपले अधिकारीही नेमलेले आहेत. तरी अजूनही बहुतेक वसाहतीत हिंदी लोकांवर अन्यायमूलक नियंत्रणे असून हिंदुस्थानाचा राजकीय व आर्थिक दर्जा सध्याहून अधिक समाधानकारक होईपर्यंत वसाहती व परराष्ट्रे ह्यांमध्ये राहणाऱ्या हिंदी मजूरांचा प्रश्न कायमचा सुटायचा नाही.

७ मजूरीचे दर—शेतकीच्या प्रमुख धंद्यांत व अनेक लहानसहान घरगुती धंद्यांत जे मजूर मोलाने काम करतात, त्यांच्या मजूरीच्या दरांचे विश्वसनीय

आंकडे मिळणे दुरापास्त आहे. परंतु निरनिराळ्या भागांतील मजूगांच्या सामान्य आर्थिक परिस्थितीसंबंधाने जी माहिती अनेक मागांनी उपलब्ध होते तिजवरून व काही ठिकाणी प्रत्यक्ष चौकशी करून शेतीत व लहानसहान धंद्यांत काम करणाऱ्या मजूरांचें वेतन स्थूल मानानें अजमावतां येतें. अर्थातच मजूरीची रक्कम किती आहे व मजूरांस लागणाऱ्या उपयुक्त वस्तूंचे भाव कसकसे आहेत ह्या दोन्ही प्रश्नांच्या उत्तरावरूनच मजूरीचे 'वास्तविक' दर ठरविणे आवश्यक असतें. खेडेगांवांतील बाजारभावांबद्दलही निश्चित माहिती मिळणे कठीण असतें व अजूनही कितीच ठिकाणी मजूरांचें वेतन त्यांस अंशतः वस्तूंच्या स्वरूपांत देण्याचा प्रघात अस्तित्वांत आहे. त्यांतल्या त्यांत मोठमोठ्या शहरांत व संघटित धंद्यांत मिळणाऱ्या मजूरीबद्दल आंकडेवार माहिती अधिक समाधानकारक असते. ह्या सर्व माहितीवरून काही वर्षांपूर्वी सरकारतर्फे झालेल्या एका चौकशीचा असा निष्कर्ष होता कीं एकंदरीन हिंदुस्थानांत मजूरीचें मान वाढलें आहे. शेतीत काम करणाऱ्या मजूरांच्या कमाईत उद्योगधंद्यांत काम करणाऱ्या मजूरांच्या कमाईतील वाढीपेक्षा अधिक वाढ झालेली आहे असेही त्या चौकशीवरून दिसून आलें. मध्याच्या शतकाच्या सुरुवातीपासून महायुद्धाच्या भुस्वातीपर्यंत मजूरीच्या द्रव्यमय व वास्तविक दरांत शेंकडेवारीनें किती वाढ झाली हे पृढील आकड्यावरून स्पष्ट होईल.

	मजूरीची रक्कम		वास्तविक मजूरी	
	१९००	१९१२	१९००-०४	१९१२
खेडेगावे				
शेतीतील मजूर	१०५	१८९	१२०	१३२
खेडेगावांतील कारागीर	१०७	१९१	१२२	१३८
सगमरी.	१०६	१९०	१२१	१३८
नगरे.				
कसबी मजूर	१०२	१८३	११९	१३४
सामान्य मजूर	१०७	१९८	१२२	१४५
घरगुती नोकर	११७	१५९	११६	११६
सरासरी.	१०३	१८१	११८	१३३
मोठी शहरे.				
कसबी मजूर.	१२२	१७७	१८१	१३०
सामान्य मजूर.	१२३	१७९	११७	१३२
घरगुती नोकर.	११८	१५९	११३	११६
सरासरी	१२२	१७४	११७	१२८

महायुद्ध सुरू झाल्यापासून किंमतीत व कारखानदार आणि व्यापारी ह्यांच्या कमाईत वाढ होऊ लागली, परंतु त्या मानाने मजूरीत ताबडतोब वाढ होऊ शकली नाही. वाढत्या धंद्यामुळे व इन्फ्ल्युएन्साच्या साथीमुळे मजूरांचा प्रवृत्ता मर्यादित होऊ लागला तेव्हां मात्र मजूरीचे दरही क्षपाट्याने चढू लागले व १९१८-१९ सालच्या दुष्काळामुळे खाण्याच्या पदार्थांचे भाव कडकले तेव्हां तर मजूरीत विशेषच वाढ झाली. महायुद्धाच्या काळांत हिंदुस्थानातील निरनिराळ्या धंद्यातील मजूरास मिळणाऱ्या मजूरीत कसकसे फेरबदल होत गेले हे शेकडेवारीने पुढील कोष्टकावरून दिसेल.

धंद्याचे नाव	१९१४	१९१५	१९१६	१९१७	१९१८
कापूस, मुंबई	१००	१०३	१०३	१०६	१२९
लोकर, कानपूर	१००	११२	१०८	११७	११८
कोळशाच्या खाणी, बंगाल	१००	१००	१००	१०८	११६
चहा, आसाम	१००	१०२	१०३	१०९	११९
दारू गाळणे, पंजाब	१००	१०१	१०९	१२१	१३०
नाग, बंगाल	१००	१०१	१००	१०१	१०३
कागद, बंगाल	१००	९९	९९	९९	१००
तांदूळ, रंगून	१००	१००	१००	१००	१००

मुंबई शहरांतील कापसाच्या गिरण्याच्या धंद्यातील मजूरांच्या कमाईच्या रकमेत व त्यांच्या वास्तविक मजूरीत १९१४ ते १९२१ ह्या सालात शेंकडेवारीने किती वाढ झाली हे पुढील कोष्टकावरून स्पष्ट होईल.

	मजूरीची रक्कम		वास्तविक मजूरी	
	१९१४	१९२१	१९१४	१९२१
पुरुष	१००	१९०	१००	११४
बायका	१००	१७३	१००	१०४
मुलें	१००	१९२	१००	११५
सर्व कामकरी	१००	१८७	१००	११२

१९१३ सालच्या मानाने मुंबई इलाख्यांत शेतक्यांच्या धंद्यांत गुंतलेल्या मजूरांच्या कमाईत गेल्या सहा सात वर्षांत किती वाढ झालेली आहे ह्याबद्दलचे पुढील आंकडे उद्बोधक आहेत.

(१९१३ सालचे दर १०० बरोबर धरले आहेत.)

वर्ष	शहर गांवे			खेडे गांवे		
	शेतावरील मजूर	सामान्य मजूर	कसबी मजूर	शेतावरील मजूर	सामान्य मजूर	कसबी मजूर
१९२१	१७९	१८४	१८०	१५९	१४८	१६६
१९२२	१८९	१९२	१९५	१७०	१६२	१७९
१९२३	२००	२००	१९६	१७१	१७१	१८७
१९२४	१९५	१९६	२०९	१७६	१८१	१९१
१९२५	२२१	२०८	२२४	२०६	१८१	२११
१९२६	२२१	२०४	२१६	१९४	१८१	२१५
१९२७	२००	१९२	२११	१७६	१७६	२०६

महायुद्धाच्या काळापासून आज तागायत अनेक लहान मोठ्या धंद्यांत संपांचें सत्र चालू असून किंमतीच्या मानांत होणारी वाढ व मजूरांच्या पुरवठ्यांतील तुटवडा ह्याचा फायदा घेऊन सरकारी व खाजगी नोकर आणि अनेक दर्जांचे शेतकरी-तील व उद्योगधंद्यांतील मजूर ह्यांनी आपल्या कमाईत वाढ करून घेतली. गेल्या पांच पंचवसि वर्षांत हिंदुस्थानांतील व्यापार धंद्यांत व कारखान्यांत बरीच वाढ झालेली असल्याने सर्व प्रकारच्या मजूरांस असलेली मागणी व त्यांचें वेतन ही सामान्यतः चढीची आहेत. विशेषतः एका ठिकाणचे मजूर दुसऱ्या ठिकाणीं नेणें दुर्घट असल्याने विवक्षित ठिकाणी मजूरांच्या मर्यादित पुरवठ्यामुळे मजूरीचे दर चढीचे राहू शकतात. मजूरीच्या रकमेतील वाढीप्रमाणें किंमतीचें मानही वाढतें असल्याने गहणीच्या मानांत वास्तविक सुधारणा म्हणण्यासारखी झालेली नाही. पुण्यासारख्या शहरांत तीस-पस्तीस वर्षांपूर्वी चार आणे रोजानें गडी मिळत, त्यावेळी बाजरी रुपयाळा १६ शेर, व तांदुळ १० शेर मिळत असत. घरभाडें, गोडें तेल, जळणू

कापड इत्यादिकांचीही स्वताई असल्याने सामान्य मजूराचें चार आण्यांत भागत असे. आतां बाजरीची धारण सहा शेरावर व तांदुळाची तर चारच शेरावर येऊन बसल्यानें मजूरांनीं रोज दहा बारा आणे मजूरी मिळविल्यास आश्चर्य नाही व ह्या वाढत्या वेतनापासून त्यांचें राहणीचें मान विशेष सुधारलें असेंही म्हणतां यावयाचें नाही. शहरांतील व मोठमोठ्या उद्योग धंद्याच्या केंद्रांतील मजूर दिवसानुदिवस अधिक हुशार व संघटित होत असल्यानें किंमतीच्या मानांतील वाढीपेक्षांही मजूरीच्या रकमेत कांहीशी अधिक वाढ करून घेणें त्यांस शक्य झालें आहे. मुंबई शहर व मुंबई इलाखा ह्यामधील कांही प्रमुख धंद्यांतील मजूरांच्या राहणीच्या खर्चात, त्यांस मिळणाऱ्या मजूरीच्या रकमेत व त्यांच्या वास्तविक मजूरीत १९१४ सालाच्या मानानें १९२१ मध्ये कसकसे फेरफार झाले ह्यासंबंधीचे आंकडे खाली दिले आहेत:—

(१९१४ सालचे आंकडे १०० बरोबर धरले आहेत.)

	राहणीचा खर्च	मजूरीची रक्कम	वास्तविक मजूरी
पुरुष कामकरी			
गिरण्यांतील कामगार			
रोजंदारीचे मजूर	१६२	१८९	११७
उक्त्या कामाचे मजूर	१६२	१७४	१०८
इंजिने व इमारती ह्यांवरील माणसें	१६२	१८३	११३
स्टोअर व वस्त्रार सार्ते	१६२	१६६	१०३
रामोशी	१६२	२०४	१२६
कारकून	१६२	१९२	११९
स्त्री कामकरी			
रोजंदारीचे मजूर	१६२	१५९	९९
उक्त्या कामाचे मजूर	१६२	१६९	१०५
झाडूवाल्या	१६२	१८७	११६
मुलें			
पूर्ण दिवस	१६२	१८०	११२
अर्धा दिवस	१६२	१८५	११५

खेडेगांवांतील मजूरांची कमाई

(१९०० सालचे आंकडे १०० बरोबर धरले आहेत.)

सन	रहाणीच्या खर्चात वाढ	मजूरीच्या किंमतीत वाढ			वास्तविक मजूरीतील वाढ		
		शेतातील मजूर	सामान्य मजूर	कसबी मजूर	शेतातील मजूर	सामान्य मजूर	कसबी मजूर
१९१४	११७	१८०	१८३	१३३	१५४	१५६	११४
१९२१	१९५	२३०	२५८	२१७	१३८	१३२	१११
१९२२	२००	२९०	२८३	२३३	१४५	१४३	११७

८ हिंदी कारखान्यांसंबंधी कायदे:—मोठमोठ्या शहरांतील कारखान्यांत व इतर उद्योगधंद्यात काम करणाऱ्या मजूरास सामान्यतः शेतीत गुंतलेल्या व खेडेगांवांतील मजूरांहून अधिक मजूरी मिळते. परंतु शहरांतील दाट वस्ती, कारखान्यांतील कंटाळवाण व दीर्घकालपर्यंत करावयाचे काम, कौटुंबिक जीवनाचा अभाव इत्यादि बाबतीत शहरवासी मजूरांची स्थिति खेड्यांतील मजूरापेक्षा पुष्कळच असमाधानकारक असते. विशेषतः यांत्रिक साधनानी चालणाऱ्या प्रचंड कारखान्यांत कामकऱ्यांस प्रमाणाबाहेर राबविण्याची व अशुद्ध आणि कोंदट हवेत व धोक्याच्या वातावरणात त्यांम काम करावयास लावण्याची अदूरदर्शी मालकांस नेहमी संवय असते. ह्या प्रकारच्या स्वार्थी भांडवलवाल्यांपासून समाजहितवर्धनाच्या दृष्टीने मजूरांचे संरक्षण करण्याची सर्व सुधारलेल्या राष्ट्रांस आवश्यकता वाटते. १८५१ मध्ये मुंबईस पहिली कापसाची गिरणी स्थापिली गेली व क्रमाक्रमाने गिरण्यांची संख्या वाढत जाऊन ती १८८० मध्ये ५८ वर गेली. त्या वर्षी कापसाच्या गिरण्यात काम करणाऱ्या मजूरांची संख्या सरासरीने ३९,५०० एवढी होती. सन १८७५ च्या पूर्वी काही वर्षे इंग्लंडमध्ये कारखान्यांतील मजूरांबाबत कायदे करून मालकांवर अनेक बाबतीत मजूरांच्या संरक्षणाची जबाबदारी टाकण्याची चळवळ जोरात चाललेली होती. त्या चळवळीमुळे विलायती गिरण्यांच्या मालकांवर अनेक नियंत्रणे टाकण्यांत आली होती. हिंदी गिरण्यांतील मजूरांसंबंधी तशी नियंत्रणे नसल्याने येथील गिरणीवाल्यांस अप्रत्यक्षपणे त्यांच्या

थंयांत साहाय्य मिळतें अशी मॅचेस्टरच्या गिरणीवाल्यांची तक्रार सुरू झाली व ती न्याय्य आहे असें इंग्लंडांतील पुढाऱ्यांचेही मत बनलें. मुंबईच्या गिरण्यांतील मजूरांच्या काम करण्याच्या पद्धतीविषयी चौकशी करून तिचे कायदेशीर नियमन कसे करावे हें सुचविण्याकरितां १८७५ मध्ये स्टेट सेक्रेटरीच्या हुक्मावरून एक कमिशन नेमण्यांत आलें. ह्या कमिशनने पुढील सूचना केल्या. ' (१) यंत्रां-भोंवतीं संरक्षक कुंपणे घालावी. (२) आठ वर्षांखालील मुलास गिरण्यांत कामावर लावूं नये. (३) आठ ते चौदा वर्षांच्या मुलास रोजी आठ तासांहून अधिक काम पडूं नये. (४) दिवसाचें काम विश्रांतीचा एक तास धरून बारा तासांहून अधिक असूं नये. (५) आठवड्यांतून एक दिवस कामाना बंद रहावा. (६) प्रत्येक कारखान्यांत पिण्याच्या पाण्याची चांगली व्यवस्था राखावी.' कमिशनने फक्त मुंबईतील गिरण्या व कारखाने ह्यांची पाहणी करून आपल्या शिफारसी केल्या होत्या. हिंदुस्थानसरकारने इतर प्रांतांतील कारखान्यांचीही चौकशी करून व कमिशनच्या शिफारसीत काही फेरफार करून १८८१ चा हिंदी कारखान्यांबद्दलचा पहिला कायदा पास केला. वयांत आलेल्या मजूरांच्या कामाचे तास नियमित करण्यासंबंधीची कमिशनची शिफारस सरकारने मान्य केली नाही. सात ते बारा वर्षे वयाच्या मुलांना मात्र रोजीं नऊ तासांहून अधिक काम पडूं नये व सात वर्षांखालील मुलास कारखान्यांत कामावर घेऊं नये असा ह्या कायद्यानें निर्बंध घातला. यंत्रांना कुंपणे घालणें व अपघाताची सरकारास बर्दी देणें ह्याबद्दलही कारखानदारावर कांहीं नियंत्रणे घालण्यात येऊन प्रांतिक सरकारांस कारखान्यांची तपासणी करण्याचे विशेष अधिकार देण्यांत आले. ज्या कारखान्यात यांत्रिक शक्तीचा उपयोग केला जात असेल व जेथें एका वेळी शंभरांहून अधिक मजूर कामास लावले जात असतील अशा कारखान्यांसच हा कायदा लागू व्हावयाचा होता. कायद्याचे कार्यक्षेत्र व त्यामुळे कारखानदारावर घातली जाणारी नियंत्रणे ह्या दोन्ही बाबतींत १८८१ चा कायदा किती मर्यादित स्वरूपाचा होता, हें वरील कलमांवरून दिसून येईल.

हिंदी मजूरांचे परोपकारशील मित्र व हिंदी गिरण्यांस चुकून काही विशेष उत्तेजन मिळतें किंवा काय हें डोळ्यांत तेल घालून पाहणारे मॅचेस्टरचे गिरणीवाले ह्यांस वरील नियंत्रणे अपुरी वाटून ती अधिक विस्तृत व दृढ होण्याबद्दल त्यांनीं खटपट करावी ह्यांत आश्चर्य नाही. १८८४ सालीं मुंबई सरकारनें एक कमिटी नेमून गिरण्यांतील मजूरांच्या स्थितीची पुन्हां पाहणी करविली. तसेंच, सरकारच्या आरोग्य-सात्यामार्फत व एका खास कमिटीकडून गिरणीतील कामकऱ्यांच्या शरीरप्रकृती-संबंधाने चौकशी केली गेली. १८८१ मध्ये विलायत सरकारच्या कारखान्यांची एका पाहणी करणाऱ्या अधिकाऱ्यानें हिंदी कारखान्यांची पाहणी करून कांहीं सूच-

नाही केल्या होत्या. परंतु हिंदुस्थानसरकार इंग्लंडांतील कारखान्यांवर असलेली सर्व नियंत्रणे हिंदी कारखान्यांवर टाकण्यास नाकबूल असल्याने स्टेट सेक्रेटरी व मॅचे-स्टरचे गिरणीवाले ह्यांच्याशी त्याचा बराच मतभेद झाला. १८९० मध्ये कारखान्यांसंबंधी सर्व प्रकारची चौकशी करून, १८८१ च्या कायद्यांत कोणत्या सुधारणा कराव्या ह्याबद्दल शिफारशी करण्याकरतां एक स्वतंत्र कमिशन नेमण्यांत आले. ह्या कमिशनच्या शिफारशीवरून १८९२ चा कारखान्यांसंबंधीचा कायदा पास करण्यांत आला. ह्या कायद्यांत पुढील महत्त्वाच्या गोष्टींचा अंतर्भाव करण्यांत आला. ' (१) ज्या कारखान्यांत यांत्रिक शक्तीचा उपयोग होत असेल व जेथें ५० अगर अधिक कामकरी एकदम काम करीत असतील अशा कारखान्यांस हा कायदा लागू व्हावयाचा होता. प्रांतिक सरकारास किमान कामकऱ्यांची ही मर्यादा विशिष्ट बाबत वीसपर्यंत उतरविण्याची कायद्यानें मुभा दिली होती. (२) मुलांचें किमान वय ९ व कमाल १४ ठरविण्यांत येऊन त्यांस षहाटे पाच व रात्री आठपर्यंतच केव्हां तरी कामास लावले पाहिजे व त्यांचे दूररोजचे कामाचे तास साताहून अधिक असतां कामा नयेत असें बंधन घातलें गेलें. (३) स्त्रीकामकऱ्यांसही ह्याच म्हणजे षहाटे पाच ते रात्री आठ ह्या वेळांत काम करण्यास सामान्य परवानगी देवण्यांत आली व त्यांचे कामाचे कमाल तास ११ ठरविण्यांत आले. (४) मुलांचे दिवसाचे एकंदर कामाचे तास सहा अगर सहाहून अधिक असल्यास त्यांस अर्धा तास व बायकांचे एकंदर तास ११ असल्यास त्यांस दिडतास मधली विश्रांति देण्यांत यावी अशी व्यवस्था झाली. (५) कारखाना आठवड्यांतून एक दिवस बंद रहावा व दुपारी बारा ते दोन पर्यंत केव्हातरी अर्धा तास काम बंद रहावें ह्या कलमांचा मुलें व बायका ह्यांबरोबर मोठ्या पुरुष कामकऱ्यांसही फायदा मिळाला. शिवाय, (६) स्वच्छता, शुद्ध हवेचा पुरवठा इत्यादि बाबतीतही ह्या कायद्यानें कारखानदारांवर कांही नियंत्रणे टाकली. '

ह्याच सुमारास डंडी येथील तागाच्या गिरण्यांस बंगालमधील तागाच्या कारखान्यांची स्पर्धा जाणवूं लागली होती व बंगाल्यांतील कारखान्यांत बायकांस रात्री कामाला लावण्यांत येत असल्यानें आपणांवर अन्याय होतो अशीही त्यांनीं स्टेट सेक्रेटरीकडे तक्रार केली. कलकत्त्याचे तागाचे कारखानदारही ब्रिटिश होते व त्यांनी डंडी येथील कारखानदारांच्या ह्या उठावेचीचा जोरानें निषेध केला. बंगालचें प्रांतिक सरकार व हिंदुस्थानसरकार ह्यांनीही तागाच्या कारखान्यांवर विशेष नियंत्रणे घालण्याची जरूरी नाहीं असाच निकाल दिल्यानें कारखान्यांसंबंधीचे कायदे अधिक बंधनकारक करण्याचा परकी कारखानदारांचा हा प्रयत्न फसला. परंतु १९०६ साली इंग्लंडमध्ये उदार मतवादी पक्ष अधिकारारूढ झाल्याचा फायदा घेऊन तेथील कारखानदार व मजूरसंघ ह्यांनी हिंदुस्थानांतील मजूरांच्या संरक्षणार्थ अधिक

जोरानें खटपट चालविली. १९०४-५ च्या सुमारास हिंदी गिरण्यांच्या मालाम वाढती मागणी असल्याने ती भागविण्यास गिरण्या दगरोज १४-१५ तासही चालू ठेवण्यास मालक उद्युक्त झाले व त्याच वेळी विजेचा प्रकाश गिरण्यांस मिळाल्याने तसें करणें त्यांस शक्यही झालें. ह्या प्रकाराबद्दलही सर्वत्र गवगवा होऊन हिंदी कारखान्यामधील कामाच्या पद्धतीची चौकशी करून कायद्यांत करावयाच्या जरूर त्या सुधारणा सुचविण्याकरितां १९०६ साली एक कमिटी व १९०७ साली एक कमिशन नेमण्यांत आलें. हिंदुस्थानांतील परिस्थिति इंग्लंडाहून भिन्न आहे, विशेषतः हिंदी मजूर एक सारखा फार वेळ काम न करतां अधून मधून विश्रांति घेतो व कामांत दंगळमगळ करतो हें कारखानदारांचें मत कमिशनला मान्य होऊन हिंदी कारखान्यांचे कामाचे कमाल तास ठरविताना ह्या गोष्टीचा विचार करणें आवश्यक आहे असेंच त्याचें म्हणणे होतें. कमिशनच्या सभासदांपैकी बहुसंख्याकाचें मत असें पडलें की पुरुष कामकऱ्यांच्या कामाच्या तासांवर कायदेशीर नियंत्रणें घालूं नयेत. परंतु कमिशनच्या शिफारशीचा १९११ सालच्या कायद्यांत पुढीलप्रमाणें अंतर्भाव झाल्याने अप्रत्यक्षपणें पुरुष कामकऱ्यांच्या कामाचे तासही मर्यादित झाले. '(१) १४ ते १७ वर्षे वयाच्या कामकऱ्यांचा एक नवा वर्ग निर्माण करावा व ह्या वर्गास रोजीं चारांहून अधिक तास काम देऊं नये. (२) स्त्री कामकऱ्यांसही सर्व बाबतीत ह्या नव्या वर्गाप्रमाणें वागविलें जावें, (३) मुलांचे कामाचे तास रोजीं ६ हून अधिक असूं नयेत. (४) कापसाच्या व तागाच्या गिरण्यांतलil पुरुष कामकऱ्यांनाही १२ तासांवर काम करावयास लागूं नये.' ह्या शेवटल्या शिफारशीबद्दल गिरण्यांच्या मालकांत बराच असंतोष पसरला व ब्रिटिश प्रतिस्पर्ध्यांच्या अन्यायमूलक चळवळीस बळी पडूनच हिंदुस्थानसरकारनें आपल्यावर नियंत्रणें घातली अशी तक्रार करण्यास त्यांनी सुरुवात केली. हिंदुस्थानांतील मजूरांसंबंधीच्या कायद्यांत सुधारणा घडवून आणण्यासाठी हल्ली जी चळवळ चालू आहे तिला ब्रिटिश कारखानदार व मजूरसंघ ह्यांचा जो प्रत्यक्ष अगर अप्रत्यक्ष पाठिंबा मिळतो तोही बहुतेक स्वार्थमूलक आहे अशी येथील कारखानदाराची तक्रार आहे. तसेच, हिंदुस्थानांतलil राजकीय पक्ष मजूरांसंबंधीच्या कायद्यांस नेहमी पाठबळ देतात तेव्ही सामान्य जनतेची लोकप्रियता संपादण्याकरितां होय व अशा राजकीय हेतूंनी उद्योगधंद्यांवर नियंत्रणें घालणें हें राष्ट्राच्या आर्थिक प्रगतिसि विरोधक आहे असाही हिंदी भांडवलवाल्यांचा एक आक्षेप असतो. परकी भांडवलवाले व मजूरसंघ ह्यांच्या पुरता हा आक्षेप कांहीसा खराही आहे, तरी अंतर्गत व अंतर्गोष्ठीय स्वरूपाच्या अशा अनेक चळवळीच्या साहाय्याखेरीज हिंदी कारखानदारांनी आपण होऊन मजूरांच्या स्थितिति योग्य सुधारणा घडवून आणली असती असें म्हणवत नाहीं.

९ हिंदी मजूरसंघः—पाश्चात्य राष्ट्रांतील सरकारांनी आपापल्या देशांतील मजूरगच्या हितसंबर्धनार्थ ज्या अनेक कायदेशीर व्यवस्था केलेल्या आहेत त्यांचे बहुतेक श्रेय त्या त्या राष्ट्रांतील मजूरगच्या संघटित चळवळीस दिले पाहिजे. हिंदी मजूरग संघटनेस नुकताच प्रारंभ होत आहे एवढेच नव्हे तर खरा 'मजूर' वर्गही येथे अजून पूर्णपणे अस्तित्वांत आलेला नाही. कारखान्यांतील मजूर वारंवार खेडेगांवी जाऊन शेतकीस मदत करीत असल्याने विशिष्ट उद्योगधंद्यांस कायमचा वाहिलेला असा मजूर वर्ग येथे फारसा दिसत नाही. शिवाय, मजूरगचे सर्वसामान्य अज्ञान एवढे असते की त्यांची संघटना करणे परवा परवापर्यंत अशक्य-प्राय वाटे. आगगाड्या, पोस्ट व तारखातें वगैरे धंद्यात गुंतलेल्या साधारण सुशिक्षित व सुस्थितीतील कामकऱ्यांची संघटना यशस्वी होणे सुलभ असते. अलीकडे ह्या धंद्यांतील कामकऱ्यांस मिळणारे वेतन इतर धंद्याच्या मानाने समाधानकारक दिसते ते त्यांच्या संघटित प्रयत्नांचेच फळ होय. इतर धंद्यात मात्र विस्कळित स्वरूपाचे लहानसहान संप चालविण्याकरिता अस्तित्वात आलेल्या अनेक समस्या-कडून व सामान्य नागरिकांपैकी काही मद्गृहस्थांकडून संघटनेकरिता व मजूरगची स्थिति सुधारण्याकरिता कित्येक वर्षे खटपट होत असे. मुंबई, अहमदाबाद, कलकत्ता, जमशेदपूर, मद्रास व गिरण्या आणि कारखाने ह्याच्या इतर बहुतेक केंद्रात अलीकडे मजूरगची संघटना व्यवस्थितपणे चालू आहे. विशिष्ट प्रांतांतील व एकंदर हिंदुस्थानातील मजूरसंघाचे संघटनेही होत असून अंतराष्ट्रीय मजूरपरिषदेकरिता हिंदी कामगारवर्गातर्फे प्रतिनिधी निवडण्याची महत्त्वाची जबाबदारी मजूर संघाच्या राष्ट्रीय समेकडेच असून मजूर संघटनेपैकी मध्यवर्ती संस्था ह्या नात्याने ती आज मान्यता पावलेली आहे. मजूरगच्या ह्या सर्वसामान्य मध्यवर्ती संस्थेखेरीज आगगाड्या, पोस्ट इत्यादि विवक्षित धंद्याच्याही अखिल भारतीय संस्था आहेत. ह्या संस्थांचे बहुतेक चालक नोकर वर्गाच्या बाहेरचे आहेत, तरी लहान लहान मजूर संघांत व मध्यवर्ती संस्थात कामगारवर्गापैकी काही लोक अलीकडे जबाबदारीच्या जागांवर काम करीत आहेत. हिंदुस्थानांतील मजूर संघांची एकंदर संख्या १७० असून जवळ जवळ अडीच लाख मजूर-त्यांचे सभासद आहेत. एकट्या मुंबई शहरांतच बारा मुसंघटित संघ असून त्यांच्या सभासदांची संख्याही वाढती आहे. अहमदाबादेस मजूरसंघ विशेष प्रचल असून त्यांची सांपत्तिक स्थिति इतर ठिकाणच्या मजूर संघांच्या मानाने समाधानकारक आहे व त्यांची संयुक्त संघटनाही झाली आहे. सभासदांस अनेक प्रकारांनी आर्थिक मदत करणे, शाळा व इस्पितळे चालविणे असली विधायक कामेही ह्या संघांकडून केली जातात. कायमचे सभासद, नियमित वर्गणी, कार्यक्षम कार्यकारी मंडळ, आणि विधायक व प्रतिबंधक मार्गांनी मजूरगची स्थिति सुधारण्याची एकसारखी खटपट ह्या बाबतीत हिंदी मजूरसंघांच्या संघटनेत पुष्कळ सुधारणा अर्थातच अजून व्हावयास पाहिजे. मजूरसंघांस कायदेशीर अस्तित्व प्राप्त व्हावे

व संपासारख्या समर्थनीय स्वरूपाच्या कामगिरीकरता कराव्या लागणाऱ्या कांही आनुषंगिक चळवळीस सामान्य दिवाणी व फौजदारी कायद्याचा बाध येऊं नये ह्यास्तव मजूरसंघाच्या नोंदणीचा स्वतंत्र कायदा असणें इष्ट असतें.^१ इंग्लंड व इतर राष्ट्रे ह्यांच्या कायद्यांच्या धर्तीवर त्यान जरूर ते फेरबदल करून १९२६ सालीं संघ नोंदणीचा कायदा हिंदुस्थानांतही पास झालेला आहे. मजूरसंघाची घटना, कार्यकारी मंडळांचे सभासद, संघांच्या पेशाचा विनियोग, इत्यादि बाबतीत नोंदलेल्या संघांवर काही विशिष्ट नियंत्रणें असतात. नोंदलेल्या संघास धंद्यातील तंटे तोडून घेण्यास अगर संप करण्यास आवश्यक असलेल्या गोष्टी करताना दिवाणी व फौजदारी कायद्यांची अडचण येऊं नये अशी व्यवस्था केलेली आहे. एखाद्यान कामगारास कामावर जाऊं नका असें सांगितल्यास त्याजवर दिवाणी दावा करून सामान्य कायद्याप्रमाणें मालकास नुकसानभरपाई घेतां येते. तसेच दिवाणी कायद्याच्या दृष्टीनं आक्षेपार्ह असलेलें हें कृत्य सघटितपणें करणें व पिकेटिंग वगैरे करून कामगारास अडथळा करणे हे फौजदारी कायद्यान्वये गुन्हे ठरतात. मजूगांची संघटना होऊन त्याचा संप करण्याचा अधिकार त्यास उपभोगता वादा न्हणून वरील बाबतीत त्यांस कायद्याने स्वतंत्रपणें ते हक्क बहाल केलेले आहेत.

१० तडजोड व चौकशी:—अलिकडे संपाची व त्यांमध्ये गुंतलेल्या कामगारांची संख्या झपाट्याने वाढत आहे. मजूर संघांत असले न्हणजे संप करणे अधिक सोपे होतें हें खरें. तरी सघटित मजूगांच्या संपाबद्दल तडजोड करण्याची कांही कायदेशीर व्यवस्था असल्यास संप लांकर व दोन्ही पक्षी अधिक समाधानकारकपणें मिटविणें शक्य होते. संप करण्यापूर्वीही मालक अगर मजूर ह्या एखाद्या बाबतीत स्वतःवर अन्याय होतो असें वाटल्यास एखाद्या त्रयन्यामून पंचायत करवून घेता येतें.^२ ह्या दोन्ही प्रकारची कांही तरी व्यवस्था येथील प्रांतिक अगर मध्यवर्ती सरकारने करावी ह्याबद्दल कित्येक वर्षे चळवळ चाललेली होती. तिचें मत्फल म्हणजे १९२९ सालच्या धंद्यातील तंट्याबाबतचा कायदा होय. ह्या कायद्यान्वये सरकारला कोणत्याही तंट्याबद्दल तडजोड करण्याकरिता अगर नुमती चौकशी करून आपले निकाल प्रसिद्ध करण्याकरिता मंडळें नेमता येतात व ह्या मंडळान लेखी व तोंडी पुरावा घेण्याचा अधिकार प्राप्त होतो. तडजोडीकरिता नेमावयाची मंडळें निदान एका पक्षाकडून तशी मागणी झाल्याखेरीज नेमतां येत नाहींत परंतु चौकशी मंडळ सरकार आपण हेऊनच नेमूं शकतें. चौकशीमंडळ सामान्यतः त्रयस्थांचें असावयाचें असून तडजोड मंडळावर मात्र दोन्ही पक्षांचे प्रतिनिधी घेतले जातात. दोन्ही प्रकारच्या मंडळांचे निकाल केवळ शिफारसीच्या स्वरूपाचे अमा-

वयाचे आहेत व लोकमताचा त्यांस सक्रिय पाठिंबा मिळेल तरच ते परिणामकारक होतील हें उघड आहे. आगगाड्यांसारख्या सार्वजनिक जीवनास मूलभूत महत्त्वाच्या धंद्यांत ज्या नोकरांस महिनेवार पगार मिळतो त्यांनी आगाऊ सूचना दिल्या-खेरीज संप करणें व त्यांस तसा संप करावयास उत्तेजन देणें हीं दोन्ही कृत्ये ह्या कायद्यानें गुन्हे ठरतात. स्वतःच्या धंद्याखेरीज इतर धंद्यांतील अन्यायाविरुद्ध सहा-नुभूतिमूलक संप पुकारण्याबद्दल किंवा सरकार अगर समाज ह्यांची महत्त्वाच्या बाबतींत गैरसोय करून त्यांच्या वजनाचा मालकांकडून मजूरांच्या मागण्या मान्य होण्यास उपयोग करून घेण्याच्या उद्देशानें संप करण्याबद्दल कांही नियंत्रणेही १९२९ च्या कायद्यानें घातली आहेत. संपाची तीव्रता अलीकडे किती वाढत आहे हें मुंबई, जमशेदपूर, अहमदाबाद इत्यादि ठिकाणी वारंवार होणाऱ्या मोठमोठ्या संपावरून सामान्य नागरिकांच्याही अनुभवास येत आहे. १९२९ सालच्या पहिल्या तिमाहीतील संपांबद्दल खालीं कांहीं आंकडे दिले आहेत त्यांवरून तडजोड व चौकशी करण्याची कायदेशीर व्यवस्था अंमलांत आणून मजूर, मालक व समाज ह्यांस भोगावा लागणारा त्रास व नुकसान चुकविण्याची किती जरूरी आहे हें दिसून येईल.

१

प्रांताचें नांव	तट्याची संख्या	तट्यांत गुंतलेल्या कामकर्यांची संख्या	तट्यान फुकट गेलेले दिवस
मुंबई	२९	५१,१५७	५४२,४८८
बंगाल	७	१८,५८५	११५,०१०
मद्रास	२	४,२००	३४,२००
आसाम	२	१,०३३	२,०२७
सयुक्त प्रांत	२	१,११०	३१,६९०
दिल्ली	२	४००	१,२००
ब्रह्मदेश	१	९००	९३,६००
एकूण	४५	७७,३८५	८२०,२१५

२
तंट्यांचीं कारणें.

धंद्याचें नांव	मजुरी	बक्षिसी (बोनस)	व्यक्ती विषयक	रजा व नाम	इतर
कापसाच्या व लोकरांच्या गिरण्या	८	०	१५	०	६
तागाच्या गिरण्या	३	१	१	०	०
यांत्रिक कारखाने	०	०	०	१	०
आगगाड्यांचे कारखाने	१	०	०	०	०
इतर	४	१	३	०	१
एकूण	१६	२	१९	१	७

३
तंट्यांचा निकाल.

धंद्याचें नांव	मजुरांस अनुकूल	अर्धवट अनुकूल	प्रतिकूल	तंटे चालू
कापसाच्या व लोकरांच्या गिरण्या	५	५	१४	५
तागाच्या गिरण्या	१	२	१	१
यांत्रिक कारखाने	—	—	—	१
आगगाड्यांचे कारखाने	—	—	१	—
इतर	४	३	१	१
एकूण	१०	१०	१७	८

११ मालकांची जबाबदारी—मजुरात स्वावलंबन, आत्मविश्वास व कार्यक्षमता ह्यांचा परिपोष होण्यास त्यांची स्वतंत्र संघटना असणे हें सर्वथेव इष्ट व आवश्यक आहे. परंतु मजूर संघांनी आपापल्या न्याय्य मागण्याबद्दल मालकाशी नेहमी झगडत असावे व संप किंवा सार्वजनिक टीका ह्यांची आंच लागेपर्यंत कारखानदारांनी मजुरांच्या सौख्याकडे व न्याय्य गरजांकडे दुर्लक्ष करावे हें समाजाहित-विघातक होय. उदार मनाचे व धोरणी मालक आपल्या नोकर वर्गास नेहमी

संतुष्ट राखण्याचा प्रयत्न कर्गितात व सुखी कागगिरांकडून वाढत्या कार्यक्षमतेने काम करून घेऊन आपलाही कार्यभाग साधतात. स्वतःच्या हक्कांविषयी जागृत झालेल्या मजूर वर्गाची वृत्ति सामान्यतः असल्या प्रयत्नांबद्दल साक्षरतेची असणं साहाजिक आहे. परंतु कारखानदारांनी संघटितपणे व विशेषतः सरकार व समाजहितवधक संस्था ह्यांच्या सहकार्याने मजूरांच्या उपयोगी पडणाऱ्या अनेक वस्तूंचा व सोयींचा पुरवठा करण्याचें ठरविलें तर त्यामुळे मजूरांस त्याची न्याय्य कमाई मिळून कारखानदारांचेही वास्तविक नुकसान होणार नाही. सामान्य मजूर व कारखानदार हे दोघेही ह्या बाबतीत अज्ञ व बेकिकीर असतात. हिंदुस्थानांतलि कारखानदारांच्या शहरांत राहण्याच्या, आरोग्याच्या, शिक्षणाच्या व इष्ट स्वरूपाच्या करमणुकीच्या सोयी पुरेशा नसल्याने मजूरांची खेड्याबद्दलची आवड कायम राहते व धंद्याशी सर्वथा एकरूप झालेला कर्तबगार मजूरवर्ग उत्पन्न होऊं शकत नाही. व्यक्तिशः मालक, त्यांचे सघ, स्थानिक संस्था व सामाजिक सुधारणा घडवून आणण्याकर्गितां अस्तित्वांत आलेल्या अनेक खाजगी मस्था ह्यांच्या परस्पर सहकार्याने हवाशीर्ग, स्वस्त व स्वतंत्र घरे, दवाखाने व रुग्णालये, शाळा, सहकारी दुकाने व पेढ्या, करमणुकीची साधने इत्यादि बाबतीत पक्कळच सुधारणा होऊन मजूर अधिक सुखी व कार्यक्षम होणे अवश्यक आहे. विशेषतः, मले व बायका ह्यांच्या कामाबद्दल व कामावर नसताना बाहेर ती ज्या पद्धतीने राहतात त्याबद्दल मालकांकडून सध्यापेक्षा अधिक आस्था बाळगिली जाणे आवश्यक आहे स्त्री व पुरुष मजूरांनी कुटुंब करून कारखान्याच्या गावी राहणे नैतिक व सामाजिक, तसेंच आर्थिक दृष्ट्याही इष्ट आहे. लहान मुले बेकायदेशीरपणे कामास लावण्याची अनेक कारखानदारास संवय असते. सरकारने सध्याहून अधिक तपासणी अधिकारी नेमून व काही खाजगी मस्थांची व व्यक्तींची तपासणीच्या कामी मदत घेऊन ह्या व मजूरांच्या हिताच्या इतर बाबतीत मालकांकडून कायदेशीर नियंत्रणे पाळली जात आहेत ह्याबद्दल खात्री करून घेणे आवश्यक आहे. मद्रास, जमशेटपूर, नागपूर, मुंबई इत्यादि ठिकाणी काही काही मालकांनी आपल्या मजूरांची अनेक बाबतीत मोय करण्याचे अंगार घेतलेले असून काही खाजगी हिंदी व मिशनरी मस्थांचिही त्यास मदत आहे. परंतु ह्या दिशेने मालकांकडून संघटित प्रयत्न व्हावे तेवढे झालेले नाहीत. मजूरसंघ व कारखानदारांचे संघ यांनी स्थानिक आणि सामाजिक मस्थांच्या मदतीने मजूरांची प्रत्यक्ष स्थिति सुधारल्यास मजूर कार्यक्षम व संतुष्ट राहून धंद्यात वारंवार होणाऱ्या नेट्यास आळा बसेल. शेतीचा धंदा व शहरांतलि लहान सहान धंदे यांमधील मजूरास त्यांचें न्याय्य वेतन मिळण्याच्या व त्यांची स्थिति चांगली राहण्याच्या बाबतीत बहुतेक सर्व जबाबदारी मालकांवरच पडते व ती त्यांनी पूरणपणे ओळखिल्यास

सध्यां काही काही भागांत मजूरांमध्ये हलाखी व अमंनोष माजण्याची चिन्हें दिसत आहेत तीं नाहींशी होतील. स्थानिक संस्थांचेही आपापल्या हद्दीतील मजूराच्या राहणीकडे सध्यांहून अधिक लक्ष्य जाणें आवश्यक आहे. प्रत्यक्ष मजूर म्हणून काम केलेले व मजूर वर्गाचे सर्व हाल भागलेले खरे 'मजूर' पुढारी जमजमे अधिक उत्पन्न होतील तमवशी मजूरांची खरी परिस्थिति लोकांपुढे येऊन मालक व स्थानिक संस्था ह्यांस आपली जबाबदारी निवारणे भाग पडेल. परंतु मालकांनीं आपण होऊनच आपली जबाबदारी ओळखिली व सुशिक्षित लोकमतानें मालकास त्याच्या जबाबदारीची जाणीव करून देऊन त्यास त्याच्या मजूरहिनवर्षक प्रयत्नांत साहाय्य केले तर भिन्न वर्गांत उत्पन्न होणाऱें हाडवेर इकडे वेळीच दाखून टाकता येईल.

१२ अंतर्राष्ट्रीय मजूर चळवळ—महायुद्धापूर्वीच्या काळात बहुतेक पाश्चात्य राष्ट्रांत भांडवलवाले व मजूर ह्यांचे संघर्ष फारसे मित्रत्वाचे नसून त्यांच्या दृष्ट्यान एक प्रकारची तेढ उत्पन्न झालेली होती. भांडवलवाल्यांच्या अप्रत्यक्ष हुकुमतीखाली असलेल्या सरकारांनी युद्ध सुरू केले असतां मजूर वर्ग एकानिष्ठें सरकारी धोरणाम पाठवळ देईल किंवा नाहीं ह्याचद्वल अनेक मुत्सद्याची मने साशक होती. विरोधतः, मजूरांच्या अंतर्राष्ट्रीय संस्था स्थापन झालेल्या असल्यांत व सव राष्ट्रांतील मजूरांनी एकजुटीने वागून भांडवलवाल्यांची सत्ता उलथून पाडण्याचे जुन्या अंतर्राष्ट्रीय मजूर संघटनेचे धोरण असल्याने ही भीति काहीशी साधार होती. परंतु एकदा युद्ध झाल्यावर सर्व राष्ट्रांतील मजूरांनी सामाजिक यादवी क्षणभर वाचून ठेवून राष्ट्रीय एकोप्याच्या भावनेने आपापल्या सरकारास पूर्णपणे मदत केली. मजूर वर्गाच्या ह्या देशभक्तीचे व स्वायत्त्यागाचे पारितोषिक म्हणून सर्व राष्ट्रांनी, विशेषतः इंग्लंड व दोस्त राष्ट्रे ह्यांनी, महायुद्धानंतर मजूरांच्या हितसंरक्षणार्थ संघाटन प्रयत्न करण्यांचे ठरविले. हे धोरण ठरविताना राष्ट्रांमध्ये असंतुष्ट मजूर वर्ग असणें हें शांतता-संरक्षणास अपायकारक आहे ह्या गोष्टीचीही दोस्त राष्ट्रांच्या मत्सयास जाणीव होती. १९१९ मध्ये पॅरिस येथें तह झाला त्याचें एक महत्त्वाचे अंग म्हणून राष्ट्रसंघाची व अंतर्राष्ट्रीय मजूर परिषदेची संघटना करण्याचें दोस्त राष्ट्रांनी ठरविले. ह्या घटनेनुसार अंतर्राष्ट्रीय मजूर परिषदेची कचेरी राष्ट्रसंघाच्या कचेरीवगेष्टच अस्तित्वांत आली. सर्व मजूरास सुस्थितीत ठेवण्याची व त्याचे न्याय्य हक्क त्यास देण्याची प्रत्येक राष्ट्रांने तहनाम्याच्या कलमावधे हमी घेतलेली आहे. प्रतिवर्षी भरणान्या अंतर्राष्ट्रीय मजूरपरिषदेस मजूर, मालक व सरकार ह्यांचे प्रतिनिधि पाठविणें, परिषदेत ठरलेले धोरण आपल्या देशात शक्य तितकें अमलात आणणें व अंतर्राष्ट्रीय मजूरकचेरीस लागणारी माहिती पुरविणें ह्या जबाबदाऱ्या सर्व सुधारलेल्या राष्ट्रांनी आतां आपल्या अंगावर घेतलेल्या आहेत. हिंदुस्थान देश हा तह-

नाम्यावर मही करणाऱ्या राष्ट्रांपैकी एक असून राष्ट्रसंघ व अंतर्राष्ट्रीय मजूरपरिषद् ह्यांमध्ये त्याचें स्वतंत्र अस्तित्व कबूल केलें गेलें आहे. अंतर्राष्ट्रीय मजूर परिषदेच्या कार्यकारी मंडळाने ज्या राष्ट्रांस त्याच्या औद्योगिक महत्त्वामुळे कायमचें सभासदत्त्व प्राप्त होतें त्यात हिंदुस्थानचा समावेश झालेला आहे. सहाजिकच परिषदेनें मजूर केलेल्या ठरावांची अंमलबजावणी करण्याच्या बाबतीत हिंदुस्थानसरकारवर विशेष जबाबदारी येऊन पडते. सर्व देशांतील परिस्थिति सारखी नसल्याने, पाश्चात्य राष्ट्रांतील मजूरांचेहून जें धोरण परिषद् मान्य करते तेंच पौरुष्य राष्ट्रांतील मजूरांसंबंधी ठरविले जाते असें नसून त्यात आवश्यक दिमणारे फरक केले जातात. हिंदी उद्योगधंद्यातील मजूरांच्या ज्या कांही अडचणी अमतील त्या सर्व जगातील मजूर, भांडलवाले व सरकार ह्यांच्या प्रातिनिध्यापुढे जाहीरपणें मांडण्याची संधि मिळाल्यानें त्या दूर होण्यास प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्षपणें पुष्कळच मदत झालेली आहे. कारखान्यांसंबंधी, खाणींसंबंधी, अपघातासंबंधी, विशिष्ट धंद्यातील कामकऱ्यांसंबंधी वगैरे जे कायदे गेल्या सात आठ वर्षांत हिंदुस्थानात पास झाले आहेत ते बहुतांशी अंतर्राष्ट्रीय मजूर परिषदेच्या चळवळीमुळेच होत, असें म्हणण्यास हरकत नाहीं.

१३ कारखान्यांसंबंधीं अलीकडील कायदेः—अंतर्राष्ट्रीय मजूरपरिषदेचें पहिले अधिवेशन अमेरिकेने वॉशिंग्टन येथें होऊन कामाचे तास, चेकांगी, बायका व मुलें ह्यांचें काम वगैरे बाबतीत एक सर्वमान्य ठराव करण्यात आला. ह्या ठरावाने हिंदुस्थानसरकारनें आपली मान्यता देऊन त्याच्या आवागने. १९११ सालच्या कारखान्यांसंबंधीच्या कायद्यात जरूर त्या सुधारणा करून १९२२ चा नवा कायदा पास करविला. ह्या कायद्याची प्रमुख कलमे पुढे दिली आहेतः—(१) मुलांच्या वयाची कमाल मर्यादा १४ वरून १५ वर नेण्यात आली असून किमान मर्यादा नवाडून चांगवर चढविली आहे. (२) ज्या ठिकाणी यांत्रिक शक्ति वापरली जाते व जेथें बीस किंवा विसाहून अधिक कामकरी काम करतात अशा कारखान्यास कायदा लागू व्हावयाचा आहे. जेथें यांत्रिक शक्ति वापरली जात नसेल व जेथें निदान दहा माणसें काम करीत असतील अशा कारखान्यासही कायदा लागू करण्याचा सरकारनें आपल्याकडे हक्क ठेवलेला आहे. (३) मुलांच्या वयाच्या दाखल्याचढूलचे नियम कडक केले असून तपासणी करणाऱ्या अधिकाऱ्यास ह्या बाबतीत विशेष अधिकार देण्यांत आले आहेत. (४) इमारतीची सुरक्षितता व हवेतील रुचिम दमरपणा ह्या बाबतीत मजूरांस अपाय न होईल अशी व्यवस्था करण्याची जबाबदारी कारखानेदारावर टाकण्यांत आली आहे. (५) बायका व १८ वर्षांखालील कामकरी ह्यांस शिश्त्याच्या कारखान्यांत कामावर लावण्याची मनाई केलेली आहे. (६) विश्रांतीची किमान वेळ १ तास करण्यांत आलेली असून कोणाही इसमास एक-सारखें पांच तासांहून अधिक वेळ कामावर ठेवूं नये अशी व्यवस्था झाली आहे.

(७) मुलांना दिवसांतून सहा तासांपेक्षा अधिक वेळ काम देणें अगर त्यांस एक-सारखें चार तासांहून अधिक काळ रात्रविणें हें बेकायदेशीर ठरविलें आहे. (८) कामकऱ्यांचे आठवड्यांतील कमाल तास ६० व दिवसाचे जास्तीत जास्त तास ११ ठरविले आहेत. विशिष्ट धंद्यांत प्रांतिक सरकारनें आठवड्यास ६० हून अधिक तास काम करण्याची खास परवानगी दिल्यास ह्या अधिक तासांचद्वल कामकऱ्यांस नेहमीच्या निदान सव्वापट वेतन मिळावें असें ठरविण्यांत आलें आहे. (९) चहा, नीळ, कॉफी इत्यादिकांच्या मळ्यांत कामाच्या तासांचद्वल अपवाद करण्याचा आध-कार प्रांतिक सरकारस आहे परंतु त्या अधिकारावर मध्यवर्ती सरकारचें नियंत्रण रहावयाचें आहे. (१०) कायदा मोडल्याचद्वल दंडाची रक्कम २०० रुपयाची ५०० रुपयेपर्यंत नेलेली असून त्या रकमेतून जरूर तेथें कामकऱ्यांस नुकसानभरपाई मिळण्याची व्यवस्था झालेली आहे. '

कामकरी आपलें काम करीत असतां त्यास अपघात झाला व तो अपघात त्याच्या हलगर्जीपणामुळे झालेला नसला तर मजूरस अगार त्याच्या नातलग्रांस अपघाताच्या स्वरूपाच्या मानाने कारखानेदारांकडून नुकसानभरपाई मिळण्याबाबत एक स्वतंत्र कायदा १९२३ साली पास झालेला आहे. खाणीमधील कामकऱ्यांचद्वल निराळा कायदा असून जमीनीखाली काम करणाऱ्या मजूरचे आठवड्यांतील कमाल तास ५४ ठरविण्यात आलेले आहेत. तसेच, खाणीमध्ये जमीनीखालील कामावर बाय-कांस कामाला न लावण्याचद्वलही सरकारी हुकमानें कांहीशी व्यवस्था झालेली आहे. सर्व धंद्यांतील स्त्रीकामकऱ्यास बाळंतपणाचद्वल कांही सवलती व आर्थिक मदत मिळावी ह्या उद्देशानें पाश्चात्य राष्ट्रांच्या धर्तीवर कायद्याचा एक मसुदा मध्यवर्ती कायदेमंडळपुढे आलेला होता परंतु तो पास झाला नाही. शेतकी व इतर धंदे ह्यांमध्ये नेहमीच दिसून येणाऱ्या बेकारी चद्वल, किंवा मजूरचा आजारपिणा व वार्धक्य ह्याचद्वलही कायदेशीर मदत मिळण्याची व्यवस्था अजून झालेली नाही. उद्योगधंद्यांची भरभगट, मजूरोंची कार्यक्षमता व सघटना आणि लोकमताची जागरूकता ह्यांत इष्ट फेरचद्वल झाल्यानेंच मजूरसंबंधीच्या कायद्यात अधिक सुधारणा होणें शक्य आहे. कारखान्यांतील कामाची पद्धत, तडजोड, मजूर-संघांची नोंदणी इत्यादि बाबींसंबंधी कायदेशीर व्यवस्था आणि मजूरची चळवळ ह्यांची पूर्णपणे चौकशी करून मजूरसंबंधीचे कायदे व मजूरची सघटना ह्यांमध्ये कोणकोणते फरक घडवून आणणें इष्ट आहे ह्याचद्वल शिफारसी करण्याकरितां एक कमिशन सध्या नेमलेलें आहे. ह्या कमिशनच्या शिफारशीचा हिंदी मजूरवर्गाच्या व एकंदर राष्ट्राच्या योग्य हितसंदर्धानास उपयोग होईल अशी आशा आहे.

१४ मुंबई इलाख्यांतील कारखाने—मुंबई इलाख्यांतील कारखान्यात काम करणाऱ्या मजूरच्या स्थितीचद्वलचा १९२८ सालचा सरकारी अहवाल नुक्ताच

प्रसिद्ध झाला असून हिंदी उद्योगधंद्यांतील मजूगांच्या स्थितीत होणाऱ्या फरकाचें उदाहरण म्हणून त्यांतल्या महत्त्वाच्या विशेषाकडे लक्ष्य वेधणे आवश्यक आहे. मुंबई इलाख्यांत १९२८ अखेर नोंदलेल्या कारखान्यांची संख्या १६६१ होती, तरी त्यापैकी १४९८ कारखानेच चालू होते. एकंदर चालू कारखान्यांत ७१५ काय-मचे व ७८३ हंगामी असून ह्या अंक्रड्यात कापमाच्या कारखान्यांचा भाग अनुक्रमें २१५ व ६७६ एवढा होता. कारखान्यांतील मजूगांची एकंदर संख्या ३,५६,०८३ होती; त्यापैकी २,१९,४२८ मजूर कापमाच्या गिगण्यात व ४९,००० मजूर सरका काढण्याच्या व गट्टे दावण्याच्या कारखान्यात कामास होते. स्त्री कामकऱ्यांची संख्या मुंबईत २८,१७३ व इलाख्याच्या इतर भागात ४६,९१९ एवढी होती. मुंबई शहरांत फक्त १२२ लहान मुलें कामावर होता व इतर भागांतील कारखान्यांत काम करणाऱ्या मुलांची संख्या ५,०६१ होती; तरी गेल्या वर्षाच्या संख्येहून ही संख्या शेंकडा १८ ने कमी आहे. सरकारी अधिकारी व गिगण्याचे चालक ह्यांच्या सहकार्याने कायदेशीर मर्यादेहून लहान मुलास कामावर लावण्याच्या पद्धतीस हळुहळू आळा बसत आहे. सरकारने तपासणीकृति नेमलेले अधिकारी ह्या बाबतीत कमीशीने खटपट करित असून गिगण्याच्या मालकाच्या हेगम दाखण्याकृतिं अनेक प्रसंगी त्यास युक्त्याही योजाव्या लागतात. कारखान्यांमधील खली हवा व इतर आरोग्यसंवर्धक बाबी ह्यांमध्ये सुधारणा घडून येत आहे. १९२८ साली अप-वाताची एकंदर संख्या ४५१८ इतकी असून त्यापैकी ३९ प्राणघातक होते. आगगाड्याच्या कारखान्यात एकंदरीने अधिक अपघात होतात. त्यांमध्ये व इतर कारखान्यांत मावधगिगीच्या सूचना व संरक्षक उपाय बाबद्दल माहिती पसरविण्याचा प्रयत्न जागृत चालू आहे. कारखान्यांतील मजूगांची राहण्याची व्यवस्था अजूनही एकंदरीने अनमाधानकारक आहे. सरकार व कारखानदार ह्यांनी ही अडचण सुधारण्याचे केलेले प्रयत्न म्हणण्यामागचे यशस्वी झालेले नाहीत. कारखानदार लोक अपरखुपीने व स्वतःच्या खर्चाने मजूरवर्गाकृति ज्या सोयी करतात त्यामध्ये थोडी बहुत वाढ झाली आहे हें खरें; तरी सार्वत्रिक सपाच्या वातावरणाचा परिणाम कारखानदारांच्या ह्या बाबतीतील धोरणावर एकंदर अनिष्ट झाला असल्यास आश्चर्य नाही. लेकुरवाळ्या बायका कारखान्यांत काम करित असतां त्यांच्या मुलांची काळजी घेण्याकृतिं काढलेली शिशुगृहे हळुहळू अधिक लोकप्रिय होत आहेत. असल्या गृहांची संख्या मुंबईमध्ये १४, अहमदाबादसे २२ व सोलापूरस २ अशी होती. सोलापूर शिशुमंगलपनाबद्दल इतर मार्गांनी बरीच विधायक कामगिरी होत आहे. अहमदाबाद व सोलापूर येथील कारखानदारांनीं गाळा चालविलेल्या असून मुंबईच्या कांही भागांत तर आतां सक्तीचें प्राथमिक शिक्षण सुरू झालें आहे. कारखानदारांनी काढलेले दवाखाने व ठेवलेले पुरुष व स्त्री डॉक्टर ह्यांची संख्या वाढत आहे. स्वस्त दारानें धान्यविक्री करण्याची

दुकानेही चालू आहेत. कांही कारखान्यांत मजूरांम केलेल्या दंडाची व बेपत्ता मजूरांच्या वेतनाची रकम बाजूम काढून तिच्यातून मजूरास अनेक मार्गांनी मदत करण्याचा प्रघात आहे. ह्यावेरीज प्रोव्हिडंट फंडासारख्या मोर्थाही कित्येक कारखान्यांत चालू आहेत. मुंबईवाहेरच्या एका ठिकाणी तीन कारखान्यांतील मजूरांच्या आर्थिक स्थितीची खाजगी रीतीने चौकशी करण्यात आली, त्यांत पुढील गोष्टी दृष्टोत्पत्तिम आल्या. एकंदर कामगारांपैकी जवळ जवळ निम्मं कर्जबाजारी आहेत. ज्यांची कमाई महिन्यास २५ रुपयाखाली आहे अशांचं माणशी कर्ज सरसरीने २०० रुपये आहे. व्याजाचे दर द. द. १२ ते ४० असून सरासरी दर द. द. २० हा आहे. मुंबईमधील मजूरांत सहकारी पतपेढ्याचा प्रसार झालेला असून त्याची संख्या सध्या ६४ आहे.^१

१५ व्याज—अलीकडील अर्वाचीन घटनेंतील भाडवलाचें महत्त्व व व्याजाचें आर्थिक स्वरूप ह्याबद्दल प्रास्ताविक भागांत विवेचन केलेलें आहे.^१ तसेंच सर्व राष्ट्रांत प्राचीन काळी व्याज घेणें हे गर्ह्य का मानलें जाई याविषयीही तेथें उलगडा केलेला आहे. अगदी प्राचीन काळाची विशिष्ट परिस्थिति सोडून दिली तर भाडवल कर्जाऊ देणें ही महत्त्वाची आर्थिक कामगिरी असून तिचा मावदला म्हणून ऋणकोकडून धनकोस व्याज मिळणें न्याय्य व आवश्यक आहे, हें मत हिंदुस्थानात सर्वत्र मान्य झालेलें आढळते. गहाणाचा प्रकार कमी अधिक मूल्यवान असेल त्या मानानें व ऋणको वाहण, क्षत्रिय, वैश्य अगर शूद्र वर्णांपैकीं असेल त्या मानानें व्याजाचे दर कमी अधिक असावेत; मित्रत्वाच्या नात्यानें अगर दयाद्वितेनें दिलेल्या कर्जावर व्याज घेऊं नये; दाम दुष्पटीपेक्षा अधिक रकम वसूल करूं नये; अशा अर्थाची अनेक वचने मनु, नारद इत्यादिकांच्या स्मृतीत व इतर धार्मिक आणि पौरोणिक ग्रंथांत सापडतात. इस्लामी धर्मांत व्याज घेणें निषिद्ध मानलेलें असून कांही कर्मठ मसलमान अजूनही बँकेतील आपल्या ठेवीवरील अगर कर्जराख्यांवरील व्याज स्वीकारित नाहीत. हा अपवाद सोडला तर सोन्याचादीच्या व जमनिजुमल्याच्या गहाणावर सावकारी करण्याचा प्रघात देशांतील सर्व भागांत व वर्गांत प्रसृत झालेला आहे असें दिसून येतें. खेडेगावांतील कित्येक सावकार कुळांकडून व्याज म्हणून धान्य व इतर उपयुक्त जिन्नसही स्वीकारतात. सामान्यतः व्याजाचे दर येथें भारी असून निरनिराळ्या भागांत व निरनिराळ्या कुळास ते भिन्नही असतात. भांडवलास असलेल्या मागणीच्या मानानें त्याचा मर्यादित पुरवठा व कुळांची कमी अधिक पत ह्यास अनुसरूनच व्याजाच्या दरातील फरक होत असतात. बहुतेक वेळां फियादी-अर्यादी करून कर्जाची रकम वसूल करावी लागत असल्यानें त्या जिकिरीबद्दलही सावकार वाढत्या व्याजाच्या दरांनें अगाऊच भरपाईची व्यवस्था

करून ठेवतो. धंदेवाईक सावकारांखेरीज समाजांतील इतर मध्यम व सुखवस्तु वर्गापैकी अनेक लोकही आपल्याजवळील शिलकीचा बराचसा भाग व्याजी लावून उत्पन्न वाढविण्याचा प्रयत्न करतात. बहुतेक कुळांजवळ शेतजमीनींखेरीज दुसरे तारण नसल्याने व जमीनीस अनेक सामाजिक व आर्थिक कारणांनी वाढती मागणी असल्याने, जमीनीच्या उत्पन्नाच्या मानाने तिच्यांत गुंतलेले भांडवल अधिक आहे.

युद्ध, दुष्काळ वगैरे विशिष्ट कारणांनी व्याजाच्या दरांत होणारी असामान्य वाढ बाजूस ठेवली तर पूर्वकाळापासून दरसाल द्रशंकडा वाग ते पंधरा हा व्याजाचा दर हिदुस्थानांत प्रचलित आहे असें दिसते. सामाजिक व राजकीय शांतता, शिक्षण, पेढ्याच्या सोयी, उद्योगधंद्यांची वाढ इत्यादि कारणांनी अलीकडे पूर्वीच्या मानाने व्याजाचा दर पुष्कळच उतरला आहे. सहकारी पतपेढ्यांमार्फत कमी व्याजाच्या दराने कर्ज मिळण्याच्या सोयी उपलब्ध झाल्याने त्यांच्या स्पर्धेमुळे सामान्य व्याजाचा दरही उतरण्यास मदत झालेली आहे. तरीही कणकोची पत व भांडवलाचा पुरवठा ह्या बाबतीत जेथे विशेष असमाधानकारक परिस्थिती असेल तेथे व्याजाचे दर सामान्य दराहून पुष्कळ भागी असतात. येथील भांडवलवाल्या वर्गात सोनेचादी व जमीनजुमला ह्यांचे पुरेसे तारण असल्याखेरीज कर्ज देण्याच्या बाबतीत जरूर तेगदी हिंमत दिसून येत नाही; त्यामुळे भागी व्याजाचे आमिष दिसल्याखेरीज ते भांडवल गुंतविण्यास तयार होत नाहीत. सामान्य शांततेच्या काळांत सरकारची पत सर्वांत अधिक असल्याने सरकारी कर्जास कमीत कमी व्याज पडते व इतर धंदेवाले, व्यापारी, शेतकरी, कारागीर ह्यांस त्यांच्या कमी अधिक पतीस अनुसरून वाढत्या व्याजाचे दर देणे भाग पडते. महायुद्धापूर्वी सरकारला शंकडा ४-५ व्याजाच्या दराने कर्ज मिळत असे. परंतु पुढे महायुद्धाप्रतिपक्ष काढलेल्या दुसऱ्या व सामान्य कर्जास शंकडा सातपर्यंत व्याज देणे सरकारास भाग पडले.

उद्योगधंद्यांच्या व कारखान्यांच्या अलीकडे झालेल्या विस्तारामुळेही भांडवलास असलेल्या मागणीच्या मानाने पुरवठा मर्यादित भासू लागला होता. बाजारभाव वाढल्यानेही व्याजाचा दर चढीचा राहण्यास मदतच झाली. सरकारच्या भांडवलासंबंधीच्या असामान्य गरजा आतां भागल्या असल्याने व कारखाने आणि मंडळी स्थापण्याच्या महायुद्धकालीन परिस्थितीमुळे उठलेली लाट आतां ओसरली असल्याने व्याजाचे दर पुन्हां उतरत आहेत. शेतकरी, कारागीर व लहानमहान व्यापारी ह्यांजवळ फारसे तारण नसल्याने त्यांस मात्र अजूनही भारी व्याजाने कर्ज काढावे लागते. व्यापारी हंगामांत मागणीच्या मानाने भांडवलाचा पुरवठा विशेष मर्यादित होत असल्याने बँकांचे व हुंड्यांचे दर पुष्कळच वाढनात ह्याबद्दल मागे माहिती दिलेलीच आहे.

१६ व्याजाच्या दरांसंबंधी कायदे:—शेतकरी व कारागीर वर्गांची भांडवलास असलेली मागणी उपलब्ध पुरवठ्याच्या मानाने तीव्र असते, व त्यांजवळ शहाजोग तारणही फारसे नसते. शिवाय ऋणको गरजवंत आणि अडाणी व धनको संपन्न आणि चाणाक्ष असा प्रकार असल्याने अनेक प्रसंगी कर्जाच्या बाबतीत फसवेगिरीचे व्यवहार होऊन कर्ज घेणारास वाजवीपेक्षा अधिक व्याजाचे दर द्यावे लागतात. अज्ञ व गरजू कुळांस सावकारांनी अशा तऱ्हेने नडवू नये ह्या हेतूने कांही कायदेशीर व्यवस्था करता येईल किंवा काय सावदल हिंदुस्थानसरकारचा अनेक वर्षांपासून विचार चाललेला होता. महाराष्ट्रांतील शेतकऱ्यास कर्जमुक्त करण्याच्या उद्देशाने १८७९ साली पास केलेल्या कायद्यांचा व त्याच्या अनिष्ट परिणामांचा मार्ग उल्लेख आलेलाच आहे. त्याच स्वरूपाचा एक सर्वसामान्य व्याजाच्या दरांसंबंधी कायदा करावा ह्या उद्देशाने अनेकवार प्रयत्न केल्यावर सन १९१४ मध्ये हिंदुस्थान सरकारने प्रांतिक सरकाराकडून पुढील सूचनावर त्याची मते मागविली. '(१) कर्जरोखे लघाडीचे व अन्यायाचे आहेत असे न्यायाधिशाम वाटल्यास त्यातील शर्तीचिरहकूम कुठांवरून निकाल न देता योग्य नेवळ्या रकमेवढीलच हकुमनामा देण्याची कोर्टास मुभा असावी; (२) व्याजाचा एक कमाल दर ठरवून कोर्टांमार्फत त्या दराहून अधिक दराने वसुली केली जाऊ नये; (३) व्याज म्हणून द्याव्याची रकमही विशिष्ट मर्यादेपेक्षा अधिक असू नये; म्हणजे उदाहरणार्थ, दामदुपटीहून अधिक रकमेचा निवाडा कोर्टांमार्फत मिळू नये. ' हिंदुस्थानांत पूर्वी प्रचलित असलेल्या कायद्यास व रूढीस आणि अलीकडील अनेक पाश्चात्य देशांतील कायदेशीर बंधनास अनुसरूनच ह्या सूचना केलेल्या होत्या. परंतु त्याचा कायद्यांत अंनर्भाव झाल्यास नागरिकांच्या व्यवहार—स्वातंत्र्यास बाध येऊन शिवाय लुच्चेगिरीचे व्यवहार आणि कज्जेदलाली वाढेल असे कित्येकांचे म्हणणे होतें. महाराष्ट्रांतील शेतकऱ्याच्या ऋणविमोचनार्थ केलेल्या प्रयत्नांच्या अनुभवावरून व इतर देशांतील व्याज-चट्यासंबंधीच्या कायद्यांच्या इतिहासावरून ह्या म्हणण्यास दुजोराच मिळतो. तरीही सामान्य लोकमतास तसा कायदा ह्या म्हणून व वाढत्या कर्जचाजारीपणास काही तरी उपाय योजणे सरकारास आवश्यक वाटलें म्हणून १९१८ मध्ये वरील सूचनांच्याच अनुरोधाने एक कायदा हिंदुस्थान सरकारने पास केला. कुळांचे अज्ञान व दारिद्र्य आणि भांडवलाचा तुटवडा ह्या गोष्टी जोपर्यंत अस्तित्वात आहेत तोपर्यंत भारी व्याजाचे दर व लघाडीचे कर्जरोखे कायम राहणारच; त्यांस कायद्याने प्रातबंध होणे शक्य नाही. शिक्षण, सहकारी व सामान्य पेढ्या, शेतकीची व इतर उद्योगधंद्यांची उत्पादकता ह्यामध्ये समाधानकारक वाढ झाल्यास चेसुमार व्याजाचे दर आपोआप नाहीसे होतील. कायद्याच्या साहाय्याची अपेक्षा न बाळगतां आपलें कर्ज अनेक पट व्याजांने वसूल करणारे 'काचुली' सावकार हिंदुस्थानांत बहुतेक सर्वत्र पसरले आहेत, आणि त्यांच्या व्यवहारांचे नियमन करण्याची आवश्यक-

कता तीव्रतेने भासत आहे. अलीकडे सरकारी व निमसरकारी कर्जगरेण्यांत पैसे गुंतविण्याची सवय मध्यम वर्गांत व वरिष्ठ दर्जाच्या नांकरांत वाढत्या प्रमाणावर दिसून येते. तसेच, कारखाने व औद्योगिक आणि व्यापारी मंडळ्या त्यांच्या भागांत पैसा गुंतविण्याचीहि कांही वर्गांत प्रवृत्ति वाढत आहे. समाईक भांडवलाच्या भागाची मूळ किंमत कोणतीही असली तरी बाजारात त्यांची खरेदी विक्री व्हावयाची ती त्या भागावर मिळणाऱ्या नफ्याच्या प्रमाणात कमी अधिक किंमतीने होत असते. त्याचा परिणाम असा होतो की भारी नफ्याच्या दिवसात भाग विकत घेणाऱ्या लोकांस धंद्याच्या सामान्य अगर चिकट स्थितीत फारच नुकसान सोसावे लागतें, व त्यांच्या कटु अनुभवाचा इतरांवर अनिष्ट परिणाम होऊन ते भाग विकत घेण्यास नाखुष होतात. मुंबई इलाख्यातील कापसाच्या गिरण्यांच्या भागांत पैसे गुंतविणाऱ्यांची अलीकडे अशीच काहीशी स्थिति झालेली आहे.

१७ शेतीच्या धंद्यांतील नफा—जमीन, भांडवल व सामान्य कामकऱ्यांचे श्रम ह्या उत्पादनास आवश्यक असलेल्या घटकाम खंड, व्याज व मजुरी ह्या स्वरूपांत मोबदला मिळतो व हे घटक एकत्र आणून त्याच्या सहकार्याने उत्पादन घडवून आणणाऱ्या योजकाच्या श्रमाचें व कौशल्याचे वेतन म्हणून त्यास नफा हें अनिश्चित स्वरूपाचें उत्पन्न मिळतें असें मागे सांगितलें आहे. याजकास मिळणाऱ्या ह्या सामान्य नफ्याखेरीज मत्केदारीच्या उत्पन्नामागसा किंवा निव्वळ आकस्मिक कारणांनी मिळणाऱ्याही नफा अर्वाचीन औद्योगिक घटनेत नेहमी दृष्टिगोचर होतो. ह्या स्वरूपाचा नफा इकडील सामान्य शेतकऱ्यास क्वचितच मिळतो. सुपीक जमीन, पाणी-पुखट्याच्या उत्तम सोयी, बाजाराचें सान्निध्य, माफक व्याजानें मिळणारे भांडवल, सतें व सुधारलेली आउतें वापरण्याचा प्रघात इत्यादि बाबतीत अनुकूल परिस्थिति असणाऱ्या शेतकऱ्यांचा वर्ग फारच अल्पसंख्याक असून त्यास सामान्यतः नफा मिळतो असें म्हणण्यास हरकत नाही. तसेंच, कपास, ऊंस इत्यादि व्यापारी महत्त्वाचीं पिकें करणाऱ्या शेतकऱ्यास परगणीय बाजारांत एकाग्रकी अनुकूल परिस्थिति उत्पन्न झाल्यास आकस्मिक स्वरूपाचा विशेष फायदाही होत असला पाहिजे. परंतु मूळ उत्पादक शेतकरी आणि शेवटलें गिऱ्हाईक ह्यांमध्ये असणाऱ्या अनेक अडत्यांस व मध्यस्थांस वरील दोन्ही प्रकारचा नफा पुष्कळसा चाखावयास मिळतो. धान्याच्या बाजारभावांत झालेल्या वाढीमुळे सामान्य शेतकऱ्यांस काहीशी अधिक कमाई होणें साहजिक आहे; परंतु बी, मजुरी वगैरेंच्या वाढत्या उत्पादनखर्चांमुळे कमाईतील खरा वाढवा असा फारच थोडा शिल्लक उरतो.

पूर्वी निरनिराळ्या भागांची देवघेवीच्या बाबतीत स्वायत्तता असे व शेतकऱ्यांस आपल्या धंद्यांत सामान्य नफा म्हणून ठराविक उत्पन्न मिळू शकें. अलीकडे देशाच्या इतर भागांची व परदेशांची स्पर्धा येथील शेतकऱ्यांस जाणवूं लागली आहे. भांडवल,

पाणीपुगवठा, सुधारलेली आउतें, व्यापारी संघटन इत्यादि किफायतशीर धंद्यांच्या आवश्यक साधनांच्या अभावी ह्या स्पर्धात्मक उत्पादनाच्या काळांत शेतकऱ्यांचा टिकाव लागत नाहीसा झाला असल्यास नवल नाही. धंद्यामधील नफा तर दूरच राहिला, परंतु जमीनीत घातलेल्या भांडवलास व श्रमास बाजारभावाप्रमाणें व्याज व मजुरीही पूर्णपणें न मिळतां शेतकी करणारे अनेक शेतकरी, (विशेषतः जिगडती जमीनीवर) दृष्टीस पडतात. जमीन व भांडवल ह्या बाबतीत दुसऱ्यांवर अवलंबून असणाऱ्या खंडकऱ्यांची स्थिति तर विशेषच अममाधानकारक आहे. जमीनीचे लहान लहान तुकडे झाल्याने शेतकऱ्यांस उपलब्ध असलेल्या साधनाचाही त्यास पूर्णपणें उपयोग करता न येऊन त्यांच्या उत्पन्नांत खोट येते. पाणीपुगवठा व भांडवल ह्या बाबतीत समाधानकारक स्थिति असलेला व फळें, भाजीपाला, गळित्याची धान्यें, कपाम, ऊस वगैरें पिकें पेरणारा अल्पमंख्याक वर्ग सोडून इतर सामान्य शेतकऱ्यांकडे पाहिलें तर त्यास त्याच्या धंद्यात सामान्यतः नफा होत नाही असेंच म्हटलें पाहिजे.

१८ उद्योगधंद्यांतील व व्यापारांतील नफा—जी स्थिति सामान्य शेतकऱ्याची तीच स्वतःच्या हिंमतीवर धंदा करणाऱ्या सामान्य कारागिराची होय. यांत्रिक साधनांनी मोठ्या प्रमाणावर उत्पन्न केल्या जाणाऱ्या स्वस्त मालाच्या स्पर्धेपुढें अशा उत्पादकांस हात टेकणें भाग पडतें. त्यातल्या त्यांत भांडवल व कांही सुधारलेली यंत्रें ह्या बाबतीत अनुकूल परिस्थिति असेल तर त्यांच्या साहाय्याने आपला धंदा किफायतशीर करून दाखविणारे कांही कार्यक्षम योजक सापडतात. उदाहरणार्थ, जोडे, बूट, वहाणा इत्यादि पायतणें तयार करणाऱ्या सामान्य चांभागस त्याच्या धंद्यात पुरी मजुरीही मुदत नाही; परंतु गिऱ्हाइकाच्या मागण्या नीटपणे शोधून काढून त्यावर-दुकूम माल पुरविणारे व आपल्या हाताखाली मजूर ह्या नात्यानें अनेक चांभागस कामास लावणारे कित्येक धंदेवाले आहेत. ह्यांपैकी कांही स्वतः जातीनें चांभाग असून त्यांस फायदाही चांगला मिळतो. महायुद्धाच्या काळापासून किंमतीच्या मानात झालेल्या वाढीमुळे संघटना व उत्पादनपद्धति ह्यांमध्ये योग्य त्या सुधारणा केल्यास लहान धंदेही किफायतशीरपणें चालणें शक्य झालें आहे. बांधकाम, सुतारकाम, विणणें, शिवणें, छापणें, घरांची वगैरे उकी कामें अंगावर घेऊन करणें इत्यादि धंद्यात स्वतःच्या संघटनाचातुर्यानें चांगला नफा मिळविणारे अनेक लोक दृष्टी दिसून येतात. पिठाच्या गिरण्या, लोखंडी ओतकामाचे कारखाने, कोंले व विटा पाडण्याच्या भट्या ह्यांसारखे लहान सहान कारखानदारीचे धंदे स्वतःच्या हिंमतीवर किफायतशीरपणें चालविणारेही पुष्कळ लोक आहेत. चैनीच्या वस्तू तयार करण्याचे कित्येक धंदेही फायदेशीरपणें चाललेले आहेत.

वरील लहान सहान धंद्यांखेरीज अर्वाचीन पद्धतीनें चालविलेले मोठमोठे संघटित धंदे विविध आहेत. कापूस व ताग ह्यांच्या गिरण्या, चहाचे मळे, कोळसा व लोखंड

ह्यांच्या खाणी, पेठ्या, विमा व परराष्ट्रीय व्यापार ह्यांचे व्यवहार करणाऱ्या मंडळ्या इत्यादि धंदे एकंदरीने फायदेशीरपणे चाललेले आहेत. त्यांच्या भागीदारास डिव्हिडंडच्या^१ रूपाने व्याज व नफा ही दोन्ही मिळतात. तरी सामान्य व्याजाच्या दराहून सरासरीने डिव्हिडंड अधिक असल्याने सामान्य व निव्वळ नफा भागीदारांस पुष्कळच मिळतो. अर्थातच ज्यांनी भारी नफ्याच्या दिवसांत महागाईने बाजारांत भाग विकत घेतले असतील त्यांस नफ्याच्या उत्पन्नांत खरोखर फारच थोडा भाग मिळतो. काप-साच्या गिरण्यांप्रमाणेच, तागाच्या व कागदाच्या गिरण्यांसही युद्धकालीन असामान्य परिस्थितीमुळे पुष्कळ फायदा झाला होता. त्या रकमेचा बराचसा भाग उत्पादक सुधारणा घडवून आणण्याकरिता खर्च केला असता अगर शिल्डक निधि म्हणून बाजूस काढून ठेवला असता तर त्या धंद्यांतील भागीदारास कायमचा नफा मिळण्याची व्यवस्था झाली असती. परंतु अल्पकालिक अनुकूल परिस्थितीत मिळालेला चढतेक सर्व नफा डिव्हिडंड म्हणून वाटून टाकल्याने धंद्यांची उत्पादकता वाढण्याचे दूरच राहून, शिवाय भारी दगने भाग विकत घेणारांचे भांडवल मात्र प्रमाणाबाहेर गुंतले गेले. तागाच्या व कापसाच्या गिरण्यांतील नफ्याचे आंकडे पुढे दिलेले आहेत. त्यावरून नफा वाटताना त्या मंडळ्यांनी धोरण किती ढिलाईचे ठेवले होते ते दिसून येईल.

तागाच्या गिरण्यांचा धंदा.

वर्ष	निव्वळ नफा. (पोड)	भरणा झालेल्या भांडवलाशी नफ्याची शेकडेंवारी
१९१४	८२३,०००	१०
१९१५	४,६६१,०००	५८
१९१६	६,१५५,०००	७५
१९१७	४,३०५,०००	४९
१९१८	१०,५७८,०००	११३

मुंबईतील कापसाच्या गिरण्यांचा धंदा.

वर्ष	भरणा झालेलें भांडवल*	नफा*	नफ्याची भांडवलाशी शेंकडेवारी
१९१०	६४०	६०	९.४
१९१२	६८०	२६०	३८.०
१९१४	७८०	८९	११.४
१९१९	१३,१०	१३०६	९९.७
१९२०	१६,१०	१६५८	१०३.०
१९२१	१६,६०	१५३९	९२.६
१९२२	१८,९०	७७७	३८.४
१९२४	१९,२८	-२४७	३.२
१९२५	१६,२०	-२८७	२.२

* आकडे लक्ष रूपांचे आहेत. —तोटा

लोखंड, कागद, सिमेंट इत्यादि इतर वस्तूंच्या कारखान्यांसही महायुद्धोत्तर कालांत मंदीचे दिवस आलेले आहेत. तरी अलीकडे यांत्रिक साधनांच्या माहाय्याने व साधारण मोठ्या प्रमाणावर चालविलेल्या अनेक धंद्यात भांडवल गुंतविण्याची पद्धत वाढत्या प्रमाणावर पडत असल्याने त्या त्या धंद्यांपासून कमी अधिक प्रमाणाने भागीदारांस नफा मिळत आहे. पोलादाचा हिंदुस्थानातील बहुतेक सर्व धंदा टाटा कपनीच्या हातांत आहे. ह्या मंडळीने १९२०-२१ सालापर्यंत आपल्या भागीदारांस भारी दरांचे डिव्हिडंड वाटले. त्यावर्षी 'डिफर्ड' भाग धारण करणाऱ्यांस तर शेंकडा २०२ इतके डिव्हिडंड वाटले गेले. तेव्हापासून पोलादाच्या किंमती कमी व्हावयास लागून मंडळीच्या फायद्यांत व भागाच्या बाजारभावांतही पुष्कळच उतार झाला. हल्ली ह्या धंद्यास प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्षपणे सरकारी मदत असूनही सामान्य भागीदारांस अजून डिव्हिडंड मिळू लागले नाही. उत्पादकतेच्या मानाने धंद्यात भांडवल अधिक गुंतले गेल्याने अशी असमाधानकारक स्थिती झालेली असून भांडवल कमी केल्याखेरीज ह्या धंद्यास ऊर्जितावस्था यावयाची नाही, असे म्हणण्यास जागा आहे. कोळशाच्या खाणी व विशेषतः चहाचे मळे ह्या धंद्यांतही सामान्यतः जबर नफा पडतो, परंतु तो बहुतेक सर्व परकी भांडवलवाल्याच्या विशांत उतरत असल्याने हिंदुस्थानच्या राष्ट्रीय उत्पन्नांत निरनिराळ्या हिंदी वर्गाचा किती भाग आहे हे ठरवितांना तो जमेस धरता येणार नाही. निरनिराळ्या प्रकारच्या धंद्यांत सध्या मिळणाऱ्या नफ्याची सरासरी व त्या मानाने त्या धंद्यांतील मंडळ्यांच्या भागांचा बाजारभाव ह्याबद्दल पुढे कांहीं आंकडे दिले आहेत.

मंडळीचे नांव	भागाची मूल किंमत	डिव्हिडंडची अ-गदी अलीकडील रक्कम	भागाचा बाजारभाव (रुपये)
बँक ऑफ इंडिया	१०० रु. पेकी भरणा ५० रु.	१०	९९ $\frac{१}{२}$
इपीरियल बँक	५००	१६	१५३०
ग्वान्हेर मिमेंट	१००	१०	९०
सेंट्रल इंडियन माइनिंग	१०	—	७
दोड बागमती रेल्वे	१००	६	११०
सिआलकोट नगवाळ	१००	५	९५
सिध लाईट रेल्वे	१००	११	१३५
न्यू बेगार प्रेस (गट्टे दाचण्याचा कारखाना)	५००	१४	७९०
आन्ध्र व्हॅली इलेक्ट्रिक (सामान्य)	१०००	२	५३५
पूना इलेक्ट्रिक	१००	७	१४०
विष्णू कॉटन (सामान्य)	५००	१७	२१००
बाँबे कॉटन	५००	०	१५२
मोलापूर मिलम	१०००	१२५	८७७५
‘ओरिएण्टल’ विमा कंपनी	२०० पेकी भरणा १५०	५०	१९७५
टाटा आयर्न (सामान्य)	७५	०	५२ $\frac{१}{२}$
टाटा आयर्न (डिफर्ड)	३०	०	१६१ $\frac{१}{४}$

प्रकरण पंधरावे

हिंदुस्थानांतील सरकारी उत्पन्न व खर्च

१ जुनी हिंदी करपद्धति—आपल्या प्रजाजनांच्या संपत्तीतून सरकारी खर्चाकरितां राजानें जरूर व योग्य तो भाग घेणें न्याय्य आहे असें मत हिंदुस्थानांत फार प्राचीन कालापासून अस्तित्वांत आहे. राजानें निरतिगच्या प्रकारच्या उत्पन्नातून किती भाग घ्यावा ह्याबद्दल जुन्या ग्रंथात अनेक उल्लेख असून एकंदरीनें प्रजेवर अयोग्य भार न पडेल अशा धोरणानें राजानें कर लादावे व प्रजेनेंही आपले सामाजिक कर्तव्य म्हणून योग्य तो भाग सरकारास देण्यास तयार व्हावे ह्या मनांचा स्पष्ट शब्दात पुरस्कार केलेला आढळतो. कर व विशिष्ट कामगिरीचें मूल्य अगर घेतून अशा प्रकारच्या सर्व स्वरूपांनी, व प्रत्यक्ष आणि अप्रत्यक्षपणे, राजे आपापली उत्पन्नें वसूल करीत. आर्थिक व्यवहारात पेशाचा मळकपणे उपयोग केला जात नसे तेव्हा सरकार आपली घेणी वस्तूच्या व कामगिऱ्याच्या रूपांनीही वसूल करी. ‘स्वतःचें व धनोत्पादक नागरिकांचे दोघांचेही हिन माघेल अशा धोरणानें राजानें कर लादावे. जळूं, वामरूं व मध्यमाशी हीं आपापले मध्य व्याप्रमाणें लहान लहान घासांनीं स्वीकारतात त्याप्रमाणें राजांनींही प्रतिवर्षी आपल्या प्रजेकडून माफक कर वसूल करावे. (कर मुळीच न घेतल्यानें) राजाने स्वतःचें निर्मूलन करूं नये व लोभीपणानें बेमुमार कर घेऊन लोकांचेही निर्मूलन करूं नये. असें करण्यानें दोघांसही पीडा होते. व्यापारी, शेतकरी, कारागीर व मजूर ह्यांकडून त्यांच्या ऐपतीप्रमाणे कर वसूल केले जावे व मजूरंकडून करगंच्या ऐवजी अंगमेहनतीनें काम करून घ्यावें. व्यापाऱ्यांकडून कर घेतांना त्यांस करगच्या लागणाऱ्या खर्चाबद्दल योग्य सूट दिली जावी. गुरे व सोने ह्यांच्या वाढीपैकी एक पन्नासाश भाग राजानें घ्यावा व धान्यापैकीं अष्टमाश, पद्याश अगर द्वादशाश घ्यावा. जमीनीच्या उत्पन्नातून कर घेतांना शेताची जागा, जमीनीचा मगदूर व लागवड करण्यास लागणारे श्रम ह्या गोष्टी हिशेबात धरल्या जाव्या व त्यांस अनुसरून करगचें प्रमाण कमी अधिक व्हावें. झाडें, मांस, मध, तूप, अक्षर, वनस्पति, ममाऱ्याचे पदार्थ, फुलें, मुळें व फळें ह्यांतला सहावा हिस्सा राजानें घ्यावा. पानें, गवन, वेताचे जिन्नस, कातडी, मातीची भांडी, व दगडाचे जिन्नस ह्यांवरही कर घेतले जावे. ’ ह्याप्रमाणें करपद्धतीबद्दल सविस्तर नियम मनुस्मृतीत आढळतात व निच्यावरील अनेक टीका-

कारांनीही त्या नियमांचा अर्थ करतांना आर्थिक महत्त्वाच्या बाबींकडे पूर्ण लक्ष्य पुगविलेलं दिसतें. आपल्या राज्यांत शांतता राखणें, न्यायदान करणें, लोकांची स्थिती सुधारणें ह्याचद्वल राजांवर ज्या जबाबदाऱ्या होत्या त्या पार पाडण्यास वरील 'शास्त्रशुद्ध' मार्गांनी त्यांनी आपलें उत्पन्न मिळविणें इष्ट आहे हें सर्वमान्य होतें. हिंदुस्थानच्या मध्ययुगीन इतिहासांत आणि मोगल व मराठे ह्यांच्या राज्यांत मुख्यतः ह्याच करपद्धतीच्या तत्त्वाचें शक्य तितकें अवलंबन केलें जाई. ह्या करपद्धति लवचीकपणा विशेष असून एखाद्या करानें विवक्षित नागरिकांवर 'जुलूम' होत आहे असें दिसल्यास तो लगेच कमी अगर माफ करण्यांत येई. प्रजाजनांसाठी राजाचा भाग त्यास देऊन टाकणें आवश्यक व अपरिहार्य आहे ह्याची पूर्ण जाणीव असे. जुलमी व लोभी राजांचे कांहीं अपवाद सोडून दिले तर येथील जुनी करपद्धति एकंदरीन पायाशुद्ध, लवचीक व समाजहितास परिपोषक अशीच होती असें म्हटलें पाहिजे. ईस्ट इंडिया कंपनीने हिंदुस्थानाच्या निगनिराळ्या भागांत आपला अंमल बसविला त्यावेळी बहुतेक ठिकाणची करपद्धति विस्कळित झालेली तिला आढळली. निगनिराळे जिनस, व्यवसाय, वस्तूंचे उत्पादक, विनिमय व उपभोग ह्या सर्वांवर कर बसविलेले असून त्यांपैकी पणकळ करांची वसूली मत्के-दारांमार्फत करण्याची बहिवाद पडली होती. कराची विविधता व ते स्वार्थसाधु मत्केदारांमार्फत वसूल करण्याचा प्रघात ह्यामुळे प्रजाजनास त्रास व नुकसान ही नेहमी सोसावी लागत. बंगाल्यात पहिल्या प्रथम कंपनी सरकारनेही आपला जमीनधारा इजारदारांमार्फत वसूल करण्याचा प्रघात ठेवला होता. परंतु हळुहळू लहान-सहान कर बंद करून शेतसारा आणि मीठ व अफू यांच्या विक्रीचें उत्पन्न ह्यासारख्या कांही मोठ्या बाबींपासूनच सरकारी उत्पन्न काढण्याचें ब्रिटिश अधिकाऱ्यांनी

१ यथा फलेन युज्येत राजा कर्ताचि कर्मणाम् । तथाविष्य तृपा राष्ट्रं कल्पयेत् सततं करान् ॥

२ यथात्पालपमदन्त्याय वार्योऽकेवत्सषट्पदः । तथात्पालपो गृहीतव्यो राष्ट्रद्राज्ञाब्दिकः करः ॥

३ नेच्छिन्त्यादात्मनो मूलं परेषां चातिवृष्णया । उच्छिन्द्वात्मनो मूलमात्मानं ताश्रपीडयेत् ॥

४ कारूकान् शिल्पिनश्चैव शूद्राश्चात्मोपजीविनः । एकैकं कार्ययत्कर्म मासिमासि महीपतिः ॥

५ क्रयविक्रयमध्वानं भुक्तं च सपरिव्ययम् । योगक्षेमं च सप्रेक्ष्य वणिजो दापयेत्करान् ॥

६ पंचाशद्भाग आदियो राजा पशुहिरण्ययोः । धान्यानामष्टमो भागः षष्टोद्वादाशएववा ॥

मेधातिथिः—मूल्याधिकयोः पशुहिरण्ययोः पंचाशद्भागो ग्राह्यः । धान्यानां भागाविशेषः मुकरदुष्कारापेक्षया मंतव्यः ।

कुलुकः—भूयुक्तर्षायकर्षापेक्षया कर्षणादि क्लेशलाघवगौरवापेक्षः अयं बह्वृत्प्रहण विकल्पः ।

नष्टनः—सर्वत्र व्ययव्यतिरिक्ताभविषया भागकल्पना । भूमेर्मध्यमोत्तमाधमापेक्षया व्यवस्थितविषयोयमष्टरादिको विकल्पः कल्पनीयः ।

७ आददीतायुर्वृद्धभागं द्रुमांसमधुसर्पिषाम् । गंधौषधिरसानां च पुष्पमूलफलस्य च ॥

८ पत्र शाकं वृणानां च चर्मणां वैदलस्य च । मृन्मयानां च भांडानां सर्वस्यादममस्य च ॥

मनु. ७

ठगविलें. तरीही १८३६ मध्ये एकठ्या पुणें शहरांत निरनिराळे ६० 'कर' वसूल केले जात हें ध्यानांत ठेवण्यासारखें आहे. शेतसारा व अफू ह्यांखेरीज मिठाच्या मक्याचें उत्पन्न व जकाती हे कर हळूहळू अधिक उत्पादक होऊं लागले. कंपनीचा अंमल जसजसा निरनिराळ्या प्रांतांत वाहूं लागला व दळणवळणाच्या साधनांत सुधारणा होऊन राजकीय शांतता जसजशी प्रस्थापित होऊं लागली तसतसें वरील महत्त्वाच्या कगांचें उत्पन्न वाढत जाऊन लहान सहान कर सोडून देणें शक्य झालें. विशेषतः १८५७ सालच्या बंडानंतर शेतसाग व अचकारी ह्या दोन्ही बाबीत पुष्कळच वाढ केली गेली व आगगाड्या, जंगलें, जकाती, टपाल खाते, स्टॅम्प व नोंदणी खाते इत्यादि इतर उत्पन्नाच्या बाबीही पुढे येऊं लागल्या. प्राप्तिवरील कर व जकाती ह्यांमध्ये गेल्या दहा पंधरा वर्षांत विशेष वाढ झाली आहे; त्यापूर्वी जमीनसाल्याचें उत्पन्न सरकारच्या एकंदर उत्पन्नाच्या तृतीयांशानें अगर निम्म्याने असे. त्याचप्रमाणें सर्व लहान-मोठ्या बाबीच्या उत्पन्नाची एकंदर रक्कमही महायुद्धापूर्वी फारशी मोठी नसे व अजूनही इतर राष्ट्रांच्या मानानें ती फारच अल्प आहे. ह्या पुराव्यावरून कित्येक ग्रंथकार हिंदुस्थान देश हा सुधारलेल्या सर्व राष्ट्रांत हलक्या करांच्या बाबतीत पहिला नंबर पटकाविल असें म्हणतात. परंतु हिंदी लोकांचे नागसंगी उत्पन्न व हिंदुस्थान सरकारवर लोकमताचें नियंत्रण नमन्यानें सरकारी खर्च खऱ्या राष्ट्रीय महत्त्वाच्या कामगिऱ्यांवर होण्याची अशक्यता ह्या गोष्टी व्याप्त घेता वरील मत भ्रामक आहे हें वग्वर पहाणासही दिसून येईल.

२ हल्लींच्या करपद्धतीचे कांहीं विशेष—अंतर्गत व परराष्ट्रीय व्यापार मोठ्या प्रमाणावर चालणारे कारखाने व धंदे, पेढ्यांचा विस्तार इत्यादि औद्योगिक व आर्थिक प्रगतीच्या अंगांत अलीकडे बरीच सुधारणा होऊं लागल्यानें प्राप्तिवरील कर, जकाती, अचकारी, स्टॅम्प वगैरे जुने कर पहिल्यापेक्षां पुष्कळच अधिक उत्पादक होऊं असून कर्मणकीवरील व वारशावरील कगांसही लवकरच महत्त्व प्राप्त होईल असे दिसतें. शेतसाल्याचद्वल मार्गें स्थूल निर्देश केलेला आहे त्यावरून तो कर मालमत्तेवर किंवा शेतीच्या उत्पन्नावर लादला जातो असें दिसून येईल. महायुद्धामुळे हिंदुस्थानातील सरकारचा खर्च वाढून त्यास जुन्या करांचे दूर वाढविणें व नवे कर बनविणें भाग पडले. जुनी करपद्धति अशा तऱ्हेनें बदलत असता निरनिराळ्या वर्गावरील कगांचा बोजाही कमी-अधिक प्रमाणांत वाढला. परंतु करामध्ये वाढ करताना समन्यांना अगर दुसऱ्या कोणत्याही विशिष्ट तत्त्वाकडे लक्ष्य दिलें गेलें नमन्यानें करपद्धतीत अनेक दोष दिसून येऊं लागले. ह्या सर्व दृष्टींनी प्रचलित पद्धतीचे निरीक्षण करविण्याकरितां व नवीन कगांचे आणि सुधारणांचे माग निर्दिशून करण्याकरितां १९२२ मध्ये हिंदुस्थान सरकारनें एक कमिटी^१ नेमली. महायुद्धापूर्वी कित्येक वर्षे हिंदुस्थान सरकार खुल्या व्यापाराच्या तत्त्वानुसार आपल्या जकातीचे

१ मागे पाने १३५-१३९ पहा. २ टॉडहंटर कमिटी.

दर ठरवीत असल्याने त्या करगचे उत्पन्न मर्यादित असे; परंतु युद्धकालीन खर्च भागविण्याकरिता व पुढे 'विवेकनिष्ठ' संरक्षणाचे अवलंबन करण्याचे ठरल्यामुळे जकार्नाचे दर व त्यांचे उत्पन्न ह्यांत खपाच्याने वाढ करावी लागली ह्या गोष्टीचा मार्गील एका प्रकरणांत उल्लेख केलेलाच आहे. कर लादून उत्पन्न मिळविणे व निरनिगळ्या खर्चाच्या बाबीवर त्यांचा विनियोग करणे ह्या बाबतीतील सर्व अधिकार पूर्वी मध्यवर्ती हिंदुस्थान सरकारच्या हाती होते. सन १८७१ पासून क्रमाक्रमाने हे अधिकार प्रांतिक सरकारास मिळू लागले व १९१९ च्या सुधारणांचा कायदा अमलात आल्यापासून तर आर्थिक बाबतीत मध्यवर्ती सरकार व प्रांतिक सरकार ह्यांच्या उत्पन्नाच्या व खर्चाच्या बाबींची फारकत झालेली आहे. ह्या बाबींची राष्ट्रीय व प्रांतिक सरकारांत विभागणी झालेली असून स्वतःच्या कार्यक्षेत्रांत कर लादण्यास खर्च करण्यास व कर्ज काढण्यास प्रांतिक सरकारास बरेच स्वातंत्र्य मिळालेले आहे. हे फेब्रुवारी १९२१ साली अमलात आले त्यावेळी मध्यवर्ती सरकारने निरनिगळ्या प्रांतिक सरकारांकडून काही ठराविक रकम दरवर्षी घ्यावी असे ठरले होते. परंतु मध्यवर्ती सरकारला मापसिक्त सुस्थिति प्राप्त होताच ही पद्धतही नाहीशा होऊन प्रांतिक उत्पन्न व खर्च ह्यांचे क्षेत्र आतां मध्यवर्ती सरकारच्या वचनेपासून जवळ जवळ पूर्णपणे मुक्त झालेले आहे. राज्यपद्धतीत ज्या मानाने नयक घटनेचे तत्त्व अमलात येत आहे त्यामानाने आर्थिक बाबतीतही ते दृष्टगोचर होत आहे. परंतु प्रांतिक सरकारांवरील मध्यवर्ती सरकारची हक्कमत्त पूर्णपणे ढिली झाली नसल्याने यथील करपद्धतीत अजूनही एकतंत्रीपणा बराच आहे. प्रांतिक कायदेमंडळाच्या हातात सरकारच्या उत्पन्नाची व खर्चाची सूत्रे फक्त नावावरचीच असून सरकार लोकमतास पूर्णपणे जबाबदार नसल्याने अनेक मार्गांनी कायदेमंडळाच्या खऱ्या डच्चेविरुद्ध आपले धोरण अंगवू शकते. राज्यघटनेतील सुधारणांचा प्रश्न समाधानकारक रीतीने सुटल्याखेरीज उत्पन्नाच्या व खर्चाच्या बाबींवरील सत्तेच्या विभागणीतही इष्ट त्या सुधारणा घडून यावयाच्या नाहीत. त्या दृष्टीने पाहिले तर सध्याचा काळ संक्रमणाचा आहे व आज प्रमुख वाटणारे काही विशेष कालांतराने कमी महत्त्वाचे होत जातील. तरी सध्याच्या करपद्धतीची सुधारणा व्हावयाची तीही तिच्या वाढीच्या ऐतिहासिक ओघास अनुसरूनच व्हावयाची असल्याने सरकारी उत्पन्न व खर्च ह्याबद्दलच्या आकड्यांच्या माहाय्याने त्याचे विस्तारशः विवेचन करणे आवश्यक आहे.

३ सरकारी उत्पन्न व खर्च ह्याबद्दल कांहीं आंकडे—१९२१ सालापूर्वी प्रांतिक सरकारांच्या उत्पन्नाचे व खर्चाचे आंकडे मध्यवर्ती सरकारच्या हिशोबातच समाविष्ट केले जात. अलीकडे मात्र हिंदुस्थान सरकार व प्रांतिक सरकार ह्यांची अंदाजपत्रके व त्याचे हिशेब ही स्वतंत्र ठेवली जातात. पुढील कोष्टकात मुंबई सरकारच्या गेल्या तीन वर्षांतील जमाखर्चाचे एक कोष्टक दिलेले आहे त्यावरून प्रांतिक सरकारांच्या अंदाजपत्रकाचे स्वतंत्र स्वरूप वाचकाच्या ध्यानांत येईल. त्याचप्रमाणे, पूर्वी आगगाड्यांचे एकंदर उत्पन्न व त्यावर होणारा एकंदर खर्च ह्याबद्दलच्या आकड्यांचा हिंदुस्थान सरकारच्या सर्वमान्य हिशोबात अंतर्भाव केलेला असे. हल्ली आगगाड्यांचे हिशेब व त्याचे अंदाजपत्रक ही दोन्ही स्वतंत्र असनात व प्रतिवर्षी हिंदुस्थान सरकारास

आगगाड्यांच्या धंद्यापासून मिळणाऱ्या निव्वळ उत्पन्नाचा ठराविक अंश मात्र सर्व-सामान्य अंदाजपत्रकांत व हिशेबांत दाखविला असतो. निरनिराळ्या वर्षांतील उत्पन्नाचे व खर्चाचे आंकडे वाचतांना ह्या फेरबदलांचें महत्त्व ध्यानांत ठेवणें आवश्यक आहे.

उत्पन्न
(आंकडे कोट रुपयांचे आहेत.)

तपशील	१९१३-१४	१९२०-२१	१९२५-२६		१९२६-२७	
			मध्यवर्ती सरकार	प्रांतिक सरकार	मध्यवर्ती सरकार	प्रांतिक सरकार
प्रमुख बाबी						
जमीन महसूल	३२.०८	३१.९७	.३८	३५.१६	.४१	३४.४७
अफू	२.४३	३.५३	४.१४	—	४.३३	—
मीठ	५.१६	६.७६	६.३२	—	६.६९	—
स्टॅम्प	७.९७	१०.९५	.२७	१३.३८	.२६	१२.९२
अचकारी	१३.३४	२०.४३	.४२	१९.४७	.४१	१९.४१
जकाती	११.३३	३१.८९	४७.७७	—	४७.३८	—
प्राप्तिवरील कर	२.९२	२२.१९	१५.८५	.२६	१५.६४	.३३
इतर	५.०४	७.५४	१०.९	७.५८	१०.७	७.७५
प्रमुख बाबींचें एकंदर उत्पन्न	८०.५९	१३५.२६	७६.२४	७५.८८	७६.२३	७४.९०
व्याज	२.०२	४.३०	४.२१	२.३४	४.०८	२.३५
टपाल व तार खातें	५.३९	९.६२	.८६	—	.७०	—
चलन, टाकसाळ व हंडुणावळ वगैरे.	५०	.७३	४.६३	—	४.१५	—
मुल्की खात्यांतील जमा	२.११	३.५५	.८९	३.५८	.८६	३.६५
तसलमात	१.१५	२०.३०	.५४	२.०३	.६०	१.९१
आगगाड्या (निव्वळ जमा)	२६.४३	२५.०१	३४.४०	.३	३४.०७	.२
कालवे वगैरे	७.०६	८.७९	.१२	७.४८	.१०	६.६९
इतर सार्वजनिक कामे	.४४	.७६	.१२	.६८	.१५	.६९
लष्करी खात्याची जमा	२.०५	६.६६	४.३९	—	४.९४	—
विशेष जमा	—	—	.६३	१.५५	.६०	१.२१
प्रांतिक खंडण्या	—	—	६.०८	-६.०८	५.१३	-५.१३
एकूण उत्पन्न	१२७.८१	२१५.०१	१३३.१७	८७.५१	१३१.६५	८६.४३

खर्च

(आंकडे कोट रुपयांचे आहेत.)

तपशील	१९१३-१४ १९२०-२१		१९२५-२६		१९२६-२७	
			मध्यवर्ती सरकार	प्रांतिक सरकार	मध्यवर्ती सरकार	प्रांतिक सरकार
उत्पन्न गोळा करण्याचा खर्च.	१३.९१	२२.५०	५.३७	१०.५५	४.१९	१०.५४
कर्जावरील व्याज.	२.२७	१६.३७	१८.३४	३.२७	१६.७४	२.९४
टपाल व तारखातें.	४.९०	९.४३	—.०१	...	.७५	...
टांकसाळ व चलन.	.१९	.२८	.७०	...	.७६	...
मुलकी खात्यांचा खर्च.	२६.९०	४५.५५	१०.७६	४९.१६	११.१३	५०.९८
मुलकी खात्यांचा संकीर्ण खर्च.	८.१०	११.२४	४.२५	७.०२	३.९६	७.३०
दुष्काळ निवारण.	१.५०	१.५०	...	...	...	...
आगगाड्या-व्याज व इतर.	१९.२५	१९.३७	२८.९१	.०१	२८.०५	.१
कालवे वगैरे.	५.२९	७.०१	.२०	६.११	.१८	६.८३
इतर सरकारी कामें.	१०.५१	१२.७९	१.६०	९.५२	१.८९	१०.७७
लष्करी खाती.	३१.८९	९४.०४	६०.३९	...	६०.९१	...
विशेष खर्च.	...	...	.२५	.०५	२.९९	.५१
एकंदर खर्च.	१२४.७६	२४०.१३	१२९.८६	८५.८९	१३१.६१	९०.१७
वाढावा.	...	...	३.३१	१.६१	...	—३.७४
एकूण बेरीज.	...	...	१३३.१७	८७.५१	१३१.६१	८६.४६

मध्यवर्ती सरकारच्या जमाखर्चाचे आंकडे

उत्पन्न.

तपशील	१९२६-२७ (अखेरचे हिशेब)	१९२७-२८ (दुरुस्त केलेले अंदाज)	१९२८-२९ (अंदाज पत्रका- प्रमाणे)
	रुपये	रुपये	रुपये
उत्पन्नाच्या प्रमुख बाबी			
जकाती	४७,३८,१०,७२१	४८,६३,५०,०००	५०,१८,३७,०००
प्राप्तीवरील कर	१५,६४,९६,३३८	१५,६४,६२,०००	१६,९९,५८,०००
मीठ	६,६९,८१,०५३	६,७५,४२,०००	७,००,०८,०००
अफू	४,३३,१३,७४८	३,८०,२२,०००	३,४७,७७,०००
इतर बाबी	२,१७,५०,१४८	२,२७,६४,०००	२,२०,१०,०००
प्रमुख बाबींची बेरीज	७६,२३,५२,००८	७७,११,४०,०००	७९,८५,९०,०००
आगगाड्या निव्वळ जमा	३४,०७,०८,३८७	३८,९५,२०,०००	३८,५०,००,०००
कालवे (निव्वळ जमा)	१०,२५,५७६	१०,४७,०००	१२,३६,०००
टपाल व तारखातें			
(निव्वळ नफा)	७०,६४,५७७	५१,७६,०००	५७,३७,०००
व्याज	४,०८,५९,२८५	३,३०,५०,०००	२,९१,९७,०००
मुलकी खाती	८६,०५,०७९	९५,३४,०००	१,०१,३२,०००
चलन व टाकसाळ	४,१५-५१,२२७	२,७२-९७,०००	२,४८,८१,०००
सरकारी बांधकामें	१५,७८,७९१	१५,६३,०००	१४,४१,०००
संकीर्ण	६०,०१,०९६	४६,४९,०००	८१,८२,०००
लष्करी खात्यांकडील	४,९४,६८,०६४	१,४८,८४,०००	२,९४,१२,०००
जमा			
प्रांतिक खंडण्या वगैरे	५,१७,७५,०००	१०,५९,०००	—
विशेष बाबी	६०,१०,२५८	१,८४,७९,०००	२६,६७,०००
एकंदर उत्पन्न	१,३१,६९,९९,७९९	१,२७,७३,९८,०००	१,२९,६४,७५,०००

६०२ सरकारी उत्पन्न व खर्च ह्याबद्दल कांहीं आंकडे

खर्च.

तपशील	१९२६-२७ (अखेरचे हिशेब)	१९२७-२८ (दुरुस्त केलेले अंदाज)	१९२८-२९ (अंदाज पत्रकां- तील आंकडे)
	रुपये	रुपये	रुपये
उत्पन्न गोळा करण्याचा खर्च.	४,१९,९५,१६९	४,१९,९५,०००	४,२४,८४,०००
मिठाबद्दल व इतर खा- त्यांबद्दल चालू जमिनीन होणारा कायम खर्च.	७,१८,३८५	१६,८७,०००	६,४१,०००
आगगाड्या (व्याज वगैरे खर्च).	२८,०५,९५,१७७	३२,५९,६२,०००	३३,०२,००,०००
कॉलवे.	१५,५०,४३६	१२,०००	२३,१०,०००
टपोल व तारखाने.	७५,८२,१९२	८१,६७,०००	८१,६६,०००
कर्जावगील व्याज.	१६,७४,४९,६७२	१५,५७,८३,०००	१४,९०,६१,०००
मुलुकी खात्याचा खर्च	११,१३,४३,८४७	११,२८,९६,०००	११,६९,४५,०००
चलन व टांकनाळ.	७६,३७,०७२	९१,४९,०००	६९,६३,०००
सरकारी बांधकामे.	१,८९,७४,१६०	१,६२,५५,०००	१,७३,३१,०००
संकीर्ण.	३,९६,१५,६०५	३,९१,७४,०००	४,१०,०६,०००
लष्करी खाती.	६०,९१,६३,८८९	५६,४०,८४,०००	५८,०४,१२,०००
मध्यवर्ती व प्रांतिक हिशेबांची वजावाट.	४,५२,८९६	३,४७,०००	...
विशेष खर्च.	२,९९,२१,३०८	१८,८७,०००	४,५०,०००
चालू उत्पन्नांतून कराव- याचा एकंदर खर्च.	१,३१,६९,९९,७९९	१,२७,७३,९८,०००	१,२९,५९,९६,०००
वाढावा.	...	...	...
एकूण बेरीज.	१,३१,६९,९९,७९९	१,२७,७३,९८,०००	१,२९,६४,७९,०००

मुंबई सरकारचें उत्पन्न

(आंकडे हजार रुपयांचे आहेत.)

उत्पन्नाच्या बाबी	१९२३-२४	१९२८-२९ दुरुस्त केलेला अंदाज	१९२९-३० अंदाज
१ प्राप्तिवरील कर			
२ जमीन महसूल	५,०८,८९	५,३४,२२	५,१२,००
३ अवकारी	४,३४,५९	३,८८,००	३,८९,००
४ स्टॅम्प	१,७९,८९	१,७४,००	१,७६,७३
५ जंगलें	७१,५०	७३,००	७२,९५
६ नोंदणी	१२,८७	१२,३०	१२,३०
७ इतर कर	९,४०	२०,०४	२०,६८
८ कालवे वोगेरे	५४,०२	६८,२४	७०,२२
९ व्याज	१,०२,९२	१,५२,६७	१,४६,४५
१० मलकी खाती	५६,३६	७६,४४	७९,३२
११ सार्वजनिक बांधकामें	१७,८९	३७,५४	३९,७४
१२ संकीर्ण	३२,८५	४३,१९	५२,८४
१३ मध्यवर्ती सरकारकडून येणें	-२८,३६	—	—
१४ उत्पन्नाच्या विशेष बाबी	—	५	१०
एकूण वसूल	१४,५२,८२	१५,७९,६९	१५,७१,८३
कायम हिशोबाची खाती			
डेव्हलपमेंट खाती	२८,४४	७९८	—
कर्जखाती	११,५५,८८	५,९६,५२	४,७५,३५
एकूण कायम खाती	११,८४,३२	६,०४,४९	४,७५,३५
शिष्टिक	४,३३,९५	३,२८,४६	२,६५,९१
एकंदर जमा	३०,७१,०९	२५,१२,६४	२३,१३,०९

मुंबई सरकारचा खर्च.

(आंकडे हजार रुपयांचे आहेत.)

खर्चाच्या बाबी	१९२३-२४	१९२८-२९ दुरुस्त अंदाज.	१९२९-३० अंदाज
१ वसूल गोळा करण्याचा खर्च.	२,७१,९३	१,७१,७९	१,६५,७५
२ कालवे वगैरे	१००,३१	१०६,२३	१,११,८७
३ व्याज.			
अ. डेव्हलपमेंट	१,४०,३०	८८,८२	१,०९,४५
ब. साधारण.	१४,७७	१,३३,६९	९६,३९
४ राज्यक्रांभार.	९८,८३	२,२३,०७	२,२४,०३
५ न्यायदान.	६८,८७	७२,६१	७२,६६
६ पोलीस व तुरुंग.	१,९१,४२	१,९३,९६	१,९९,७९
७ शिक्षण.	१,९१,७५	२,०४,४२	२,०९,१९
८ आरोग्य व वैयक.	६२,६२	८१,२७	८७,०४
९ शेतकी.	२३,८३	३०,०६	३०,५५
१० उद्योगधंदे.	१,५१	८४	१,४८
११ इतर मुलकी खाती	६,९८	५,५२	५,७७
१२ सरकारी बांधकामे.	९७,९२	१,५४,३५	१,६०,७३
१३ संकीर्ण.	१,२९,८२	९१,२२	८६,८८
१४ विलायतेतील खर्च.	२२,५८	४०,९६	३८,५५
चालू वसूलतून खर्च एकूण	१४,२३,४४	१५,९८,८१	१६,००,१३
१५ कायम स्वरूपाचा खर्च	१०,६५,२४	६,३४,३३	४,४७,०५
एकूण खर्च शिल्लक	२४,८८,६८ ५,८२,४१	२२,३३,१४ २,७९,५०	२०,४७,१८ २,६५,९१
एकूण बेगीज	३०,७१,०९	२५,१२,६४	२३,१३,०९

१९२१ सालापासून हिंदुस्थान सरकार व प्रांतिक सरकारें ह्यांच्या एकंदर उत्पन्नाच्या व खर्चाच्या आंकड्यांत कसकसे फेरबद्दल होत गेले व त्यांची सापत्तिक स्थिति एकदरीने कशी होती हें पुढील कोष्टकावरून दिसेल.

वर्ष	उत्पन्न रुपये	खर्च रुपये	वाढावा रुपये	तट रुपये
१९२१-२२ } मध्यवर्ती	१,१५,२१,५०,३१७	१,४२,८६,५२,०१७	—	२७,६५,०१,७००
१९२१-२२ } प्रांतिक	७०,४३,०३,७३६	७६,१६,२५,५५६	—	८,७३,२१,८२०
१९२२-२३ } मध्यवर्ती	१२१,४१,२९,१५६	१,३६,४३,०५,५४८	—	१५,०१,७६,३९२
१९२२-२३ } प्रांतिक	७५,७१,८५,२३८	७७,२३,३८,५२२	—	१,४६,५३,२८४
१९२३-२४ } मध्यवर्ती	१,३२,७८,६४,५२७	१,३०,३६,६४,७६९	२,३८,६६,७५८	—
१९२३-२४ } प्रांतिक	७८,८५,०९,३८९	७६,०९,२८,६६०	२,७५,८०,७२९	—
१९२४-२५ } मध्यवर्ती	१,३७,५३,१८,११९	१,३१,८४,९२,४२१	५,६८,२५,६९८	—
१९२४-२५ } प्रांतिक	८१,२८,१८,०८२	७८,४०,६९,७२३	२,८७,४८,३५९	—
१९२५-२६ } मध्यवर्ती	१३३,१७,३०,४९२	१,२९,८६,१२,३०५	३,३१,१८,१८७	—
१९२५-२६ } प्रांतिक	८७,५१,२०,१३०	८५,८९,५२,७९२	१६१,६७,३३८	—
१९२६-२७ } मध्यवर्ती	१३१,६५,४६,९०३	१३१,६५,४६,९०३	—	—
१९२६-२७ } प्रांतिक	८६,४३,१५,९५८	९०,१७,२२,७९३	—	३,७४,०६,९३५

४ करांचा बोजा—म्युनिमिपॅलिच्या व लोकलबोर्डें ह्यांसारख्या स्थानिक संस्था, प्रांतिक सरकारें व मध्यवर्ती हिंदुस्थान सरकार ह्या सर्वांचा एकंदर खर्च भागविण्याकरितां जो पैसा उभा करवा लागतो त्याचा बोजा शेवटी प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्षपणें एकंदर प्रजाजनांवरच पडतो. हा बोजा उचलण्यास प्रजा समर्थ आहे किंवा नाही, व करांच्या रूपानें नागरिकांवर काजील बोजा पडत आहे किंवा कसें ह्या प्रश्नांची उत्तरे देतांना कर देणाऱ्या नागरिकांचें आर्थिक सामर्थ्य व सरकारी खर्चांमुळे त्यांस मिळणाऱ्या सुखसोयीचें मान ह्या दोहोंचा विचार करणें आवश्यक आहे. सरकारी खर्चांत मितव्ययाचें धोरण निष्ठुरपणें अंमलांत आणणें अत्यंत जरूर असतें. त्याचप्रमाणें खर्च करतांना सामान्यतः ज्या खर्चापासून समाजांतील अधिकांत अधिक भागांचें हितवर्धन होईल अशा खर्चास प्रामुख्य देणेंही इष्ट असतें. परंतु राज्यकारभारांत बहुजनसमाजाचें वर्चस्व स्थापन झाल्याखेरीज सरकारी खर्चाचा योग्य तो भाग बहुसंख्याक वर्गावर खर्च होण्याची व करांच्या बोजाची निरनिगळ्या वर्गांतील विभागणी सांपेक्षतः गरीब असलेल्या वर्गास न्याय्य होणें शक्य नसते. करांचा एकंदर बोजा प्रजेला कष्टकारक होत आहे की काय हें ठरविण्याचा स्थूल मार्ग म्हणजे सरासरी उत्पन्नाचें मान व करांचा सरासरी बोजा ह्यांचें परस्पर प्रमाण समाधानकारक आहे किंवा नाही हें पाहणें, हा होय. मागील एका प्रकरणांत हिंदी लोकांचें सरासरी उत्पन्न सालीना सुमारे ८४ रुपये आहे असें मागितलें आहे. एवढ्या गरीब राष्ट्रांत हिंदुस्थान सरकार व प्रांतिक सरकारें ह्यांच्यामागशी अवाढव्य खर्चाची राज्यघटना चालू ठेवणे मितव्ययाच्या तत्त्वास सर्वस्वी विरोधक आहे ह्यांत शंका नाही. त्यांतल्यात्यांत हिंदुस्थान सरकारचा अवाढव्य लष्करी खर्च, लष्करांत उच्च पगाराच्या बहुतेक सर्व जागांवर गोच्या लोकांची नेमणूक व राज्यघटनेंत सामान्य जनतेच्या हुकमतीचा पूर्ण अभाव इत्यादि कारणांमुळे हिंदुस्थानांत करांचा बोजा लोकांच्या उत्पन्नाच्या मानानें बेसुमार वाढण्याची, व करांचा भार निरनिगळ्या वर्गांत विषमतेनें विभागला जाण्याची, आणि सरकारी खर्चातही प्रजाजनांच्या सर्वसामान्य हितास योग्य महत्त्व दिलें न जाण्याची फार भीति असते. महायुद्धापासून सर्वच राष्ट्रांत बाजारभाव वाढलेले असून सरकारच्या खर्चातही बेसुमार वाढ झालेली आहे. तरी हिंदुस्थानांतील सरासरी उत्पन्नाचा लहान आंकडा ध्यानांत घेतां, येथें सामान्य जनतेकडून वसूल केल्या जाणाऱ्या लहानशा करांचा बोजा ते देणारांस असह्य भासल्यास आश्चर्य नाही. निव्वळ करांच्या रूपानें मध्यवर्ती, प्रांतिक व स्थानिक सरकारें लोकांकडून कमीत कमी १६५ कोटी रुपये, म्हणजे एकंदर राष्ट्रीय उत्पन्नाच्या एक दशांश भागाइतकी रक्कम, वसूल करतात. अमेरिका, बेल्जियम, इटली, फ्रान्स व इंग्लंड ह्या देशांत करांच्या एकंदर बोजाचें राष्ट्रीय उत्पन्नाशी शेंकडेवारीनें प्रमाण अनुक्रमें ११.५, १७, १९.२, २०.९, व २३.२ असे आहे. परंतु त्या देशांतील उत्पन्नाची माणशी सरासरी हिंदुस्थानच्या

१२ ते ४० पट आहे हें ध्यानांत घेतल्यास लोकांच्या उत्पन्नाचा १० भाग हिंदुस्थानांतील सरकारनें करांच्या रूपानें घेणें म्हणजे लोकांचें आधींच असमाधानकारक असणाऱें उपभोगसामर्थ्य आणखी मर्यादित करणें होय असें म्हणण्यास हरकत नाही. त्यांतल्या त्यांत, एक स्थानिक सरकारी संस्थांची गोष्ट सोडून दिली तर एकंदरीनें प्रांतिक व विशेषतः हिंदुस्थान सरकार यांच्या खर्चाचा फारच थोडा भाग प्रत्यक्षपणें लोकहितास परिपोषक असलेल्या मार्गांनी खर्च होताना दिसतो. करांचें बहुतेक उत्पन्न मुलकी व लष्करी सान्याचे अवाढव्य खर्च भागविण्यांतच खर्च होतें. शिक्षण, आरोग्य, उद्योगधंद्यास मदत, पाणीपुरवठा, सार्वजनिक उपयोगाची कामे इत्यादि बाबींवर त्या मानानें फारच थोडी रक्कम खर्ची पडते. पाश्चात्य राष्ट्रांचें उत्पन्न हिंदुस्थानच्या उत्पन्नाहून अनेक पटींनी जास्त असल्यानें तेथील लोकांचें करांदानसामर्थ्य मोठ्या प्रमाणावर असतें एवढेच नव्हे तर सरकारच्या खर्चावर लोकांची हक्कमत असल्यानें आणि सर्वरक्षक देशांतल्या देशांत व बहुतांशी लोकोपयोगी खात्यांवर खर्च होत असल्यानें करांच्या रूपानें प्रजेनें केलेला त्याग सुखसोयीच्या व वाढत्या उत्पादकतेच्या स्वरूपांनी तीस परत मिळतो. ह्या सर्व बाबतीत हिंदुस्थानाची स्थिति निराशाजनक आहे. सर्वांगीण राजकीय सुधारणा होऊन सरकारी उत्पन्न व खर्च ह्या बाबतीत लोकमतानुसार अर्वाचीन पद्धतीच्या सुधारणा झाल्याखेरीज येथील करपद्धतीची पाश्चात्य करपद्धतीशी वास्तविकपणे तुलना करता येणार नाही. तरी विशिष्ट कर, खर्चाची खाती व उत्पन्न गोळा करण्याची व खर्च करण्याची व्यवस्था ह्याबद्दल सविस्तर माहिती करून घेतल्यास त्या त्या बाबतीत तात्कालिक सुधारणा कोणत्या घडून येण्यामागच्या आहेत हें दिसून येईल.

५ जमीनमहसूल—मार्गे शेतजमीनीचे मालक व कुळें ह्यास राष्ट्रीय उत्पन्नात जो हिस्सा मिळतो त्याबद्दल विवेचन करताना जमीनधाऱ्याच्या तात्त्विक स्वरूपाचा व तो ठरविण्याच्या सरकारी पद्धतीचा उल्लेख केलेलाच आहे. जमीनधाऱ्यापासून येणाऱें उत्पन्न करांच्या उत्पन्नाहून निराळें दाखविण्याचा सरकारी अधिकाऱ्याचा प्रघात आहे, तो मुख्यतः शेतजमीन सरकारच्या मालकीची असून तिच्या खंडांतिल आपला हिस्सा शेतमान्याच्या स्वरूपानें सरकार घेतें, ह्या कल्पनेनुसारच होय. १९२१ सालापासून शेतसारा हा सर्वस्वी प्रांतिक सरकारासम तोडून दिलेल्या बाबींपैकी आहे व सुधारणांचा मसुदा ज्या संयुक्त पार्लमेंटरी कमिटीनें दुरुस्त केला तिची सूचना अशी होती की इतर करांप्रमाणें जमीनमहसूल ह्या करावरही प्रांतिक कायदे मंडळाचें पूर्ण नियंत्रण असावें. असें असून अजूनही प्रांतिक कायदे मंडळांची शेतसारा आकांक्षांच्या अगर गोळा करण्याच्या पद्धतीवर प्रत्यक्षपणें कोणतीच हक्कमत नाही. ह्या बाबतीतील व्यवस्था बहुतेक प्रांतात सरकार भा. २-५२

रच्या वटहुकुमानुसार व परंपरागत धोरणाप्रमाणें होत असते. 'जमीनसारा ठरविणें व तो गोळा करणें ह्या गोष्टी सरकारच्या खास हुकुमनसिंहालच्या आहेत ह्या कल्पनेनुसार जमीनमहसुलाचे नियम (लँड रेव्ह्यू कोड) मामुली पद्धतीप्रमाणें जुन्या कायदेमंडळांतून पास करून घेतलेले आहेत. मोठमोठे व सुसंपन्न जमीनदार ज्या भागांत अस्तित्वांत आहेत तेथें शेतसारा म्हणजे त्यांस त्यांच्या कुळांकडून मिळणाऱ्या खंडाच्या उत्पन्नावर सरकारचा कर आहे असें म्हटलें तर ते तात्त्विक व व्यावहारिक दृष्ट्या खरें ठरेल. परंतु देशाच्या इतर भागांत, म्हणजे जेथें सामान्यतः लहान प्रमाणावर शेतकी चालते तेथें, शेतसारा हा मुख्यत्वेकरून मालमत्तेवरील करसारखा आहे. शेतसारा शेतकऱ्याच्या कोणत्याना कोणत्या तरी स्वरूपाच्या कमाईतून दिला जाणें अपरिहार्य असलें तरी त्यास प्राप्तिवरील करांच्या वर्गांत ढकलणें बरोबर होणार नाही; कारण तसें म्हटलें तर शेतसारा हा काही किमान उत्पन्नाच्या शेतकऱ्यांकडून घेतांच कामा नये. ज्याप्रमाणें शेतकी खेरीज इतर उत्पन्नाच्या बाबतीत दरसाल २००० रुपयांपर्यंत सुटीची मर्यादा आहे त्याप्रमाणें शेतसाऱ्याच्याही बाबतीत किमान मर्यादा ठरविणें आवश्यक होईल. पूर्वकाळी शेतकीखेरीज इतर धंद्यांची विशेष वाढ झालेली नसल्यानें सर्वच देशांत जमीनजुमल्यावरच मुख्यत्वे करून कर बसविलेले असत. व्यापार, कारखानदारी, सावकारी, पेढ्यांचे व्यवहार, इत्यादि मार्गांनीं संपत्तीचें उत्पादन वाढत्या प्रमाणावर होऊं लागतांच हळुहळू त्याच्या उत्पन्नावर कर बसविले जाऊं लागले. जमीनजुमल्यावरील कर होतां होईल तेवढे कमी ठेवून त्याचें उत्पन्न स्थानिक संस्थांस देण्याची पद्धत पडूं लागली तीही समाजांत शेतकी खेरीज इतर उत्पादक धंद्यांचा प्रसार होऊं लागल्यामुळेच होय. स्पर्धात्मक व प्रगमनशील आर्थिक पद्धतीत शेतीच्या धंद्याचें विशिष्ट महत्त्व नाहीसें झाल्यानें प्राप्तिवरील सामान्य कर ज्या उत्पन्नावर लादावयाचे त्यात शेतीच्या उत्पन्नाचा अंतर्भाव केला गेला. हिंदुस्थानांतही शेतकीखेरीज इतर उत्पादक धंद्याचा अलीकडे अपात्यानें प्रसार होऊं लागला आहे, असें असून येथील सरकारची शेतसाऱ्याकडे पाहण्याची दृष्टि बदललेली नाही. मालमत्तेवरील कर लादतांना विवक्षित व्यक्तीच्या एकंदर करदानसामर्थ्याचा विचार होत नसल्यानें त्यामुळे समतेच्या तत्त्वाचें उल्लंघन होण्याचा संभव असतो. त्यांतल्या त्यात, हिंदुस्थानांत इतर धंद्यांच्या व मालमत्तेच्या मानानें शेतीचा धंदा व शेतजमीन ह्यांवर अधिक बोजा पडत असल्यानें येथील करपद्धति सद्बोध व अन्याय्यमूलक झालेली आहे. अनेक प्रसंगीं शेतकऱ्यास शेतीचा निःशुल्क फायदा असा कांहींच होत नसतां त्याच्या मजुरीतून अगर जें कांही थोडें भांडवल त्यानें जमीनींत घातलें असेल त्याच्या कमाईतून त्यास शेतसारा भगवा लागतो. रयतवारी भागांतील शेतें अनुत्पादक आहेत, व शेतकरी वर्ग कमालीचा कर्जबाजारी झाला आहे, ह्या सर्व गोष्टी मान्य करूनही सर्व शेतकऱ्यांकडून सारा वमूल करणें व तो ठराविक मुदतीनें वाढविणें हें समर्थनीय नाही. विशेषतः

कारागिरि, लहान सहान व्यापारी, खेडेगांवांतील सावकार ह्यांच्या प्राप्तीवर कराचा चोरा पडत नसतां सगऱ्या सर्व शेतकऱ्यांवर तो वाढत्या प्रमाणांत टाकणें अन्यायाचें आहे.

हळुहळू शेतसारा स्थानिक संस्थांच्या हुकूमतीखाली देणें व शेतकीखेगीज इतर ग्रंथांतील उत्पन्नावर योग्य ते कर बसवणें अशी दुहेरी सुधारणा घडवून आणल्याखेगीज ह्या प्रश्नाचा कायमचा व समाधानकारक निकाल लागणार नाही. इतके दिवस हिंदी शेतकरी वर्ग अज्ञ व सोशीक म्हणून प्रसिद्ध असल्याने सरकारनें उत्पन्न उभाण्याचा सोप्यांत सोपा मार्ग म्हणून त्यावर कर लादले हें सहाजिकच झालें. परंतु आतां शेतकरी वर्गांत आपल्या न्याय्य हक्कांबद्दल जागृति होत असल्यानें व त्याची सध्याची असमाधानकारक स्थिति सुधारण्याची आवश्यकता सर्वत्र भासूं लागल्यामुळे सरकारनें वरील धोरणाने प्रयत्न करणें आवश्यक आहे. रयतास शेताच्या लागवडीपासून खरोखर कमाई किती होत आहे हें पाहूनच त्यावर कर आकारणें जरूर आहे. निव्वळ विवक्षित प्रकारच्या जमीनीत सगसरीनें अमुक इतकें उत्पन्न निघण्याची अपेक्षा आहे एवढ्यावरून तिच्या मालकावर कर बसविल्यास हिदुस्थानच्या विशिष्ट परिस्थितीत त्यापासून अन्याय झाल्यावांचून राहणार नाही. सर्व प्रकारच्या जमीनीवर स्थानिक संस्थांचा खर्च भागविण्यास अल्प प्रमाणांत कर बसवून मोठ-मोठ्या जमीनदारांकडून इतर उत्पन्नावरील करप्रमाणें कर घेण्याचा प्रघात क्रमाक्रमानें सुरू होणें आवश्यक आहे. बंगालमध्ये व इतर कांही प्रांतांतील ज्या विशिष्ट भागांत कायम धान्याची जमीनदारी अंमलात आहे तेथे तर जमीनदागाच्या मोठमोठ्या उत्पन्नावर कर बसविणें विशेष जरूर आहे. मागील प्रकरणांत ह्या प्रश्नाचा ऐतिहासिक दृष्ट्या विचार केलेला असून सर्व जमीनदार गद्यर असतातच असें नाही व त्यावर जादा कर लादणें कायद्याचा कटिकोरपणे विचार केल्यास समर्थनीय ठरेल असेंही नाही, हे वाचकांच्या ध्यानांत आले असेलच. परंतु कायदेशीर हक्क हेही समाजहितार्थ समाजमंस्थेनें निर्माण केलेले असतात व आजच्या बदललेल्या परिस्थितीत बंगाल्यांतील जमीनदागास सरकारला साडे तीन कोटि रुपये द्यावे लागत असून त्याच्या कुळांकडून मात्र त्यास १६ कोटी रुपये खंड मिळतो ह्या गोष्टी ध्यानांत घेतां प्राप्तीवरील कर, फार तर सबलतीच्या दगाने, त्यावर लादण्यास आता कांही हरकत आहे असें म्हणतां येणार नाही. त्यांतल्या त्यांत प्राप्तीवरील कर प्रांतिक सरकाराच्या पूर्णपणें हवाली केला गेल्यास आपल्याच कुळांची व शेजाऱ्यांची स्थिति अप्रत्यक्षपणें सुधारण्यास आपण मदत करीत आहोंत असें जमीनदारांस समाधान मानून घेतां येईल. आजही शेतीच्या उत्पन्नावरील कर

१ खंडाच्या अगर जमीनविक्रीच्या सगसरी आकड्यांवरून जमीनदारा ठरविल्यास व्यक्तिः अनेक रयतांवर कसा अन्याय होतो ह्याचें स्पष्ट चित्र बाडोली येथील मारवाडी-संबंधी खास चौकशी करण्यास नेमलेल्या सरकारी कमिटीच्या अहवालांत पहाण्यास सांपडेल.

प्रांतिक सरकारांच्या हवाली केले गेले असल्याने त्या धोरणास अनुसरून सुधारणा घडवून आणणे शक्य व इष्ट आहे. बंगाल सरकारची स्थिति सांपत्तिक दृष्ट्या अस-
माधानकारक असल्याने त्या सुधारणेस तेथे विशेष महत्त्व प्राप्त झाले आहे. कोण-
त्याना कोणत्या तरी मार्गांनी कायमध्याच्या जमीनीची मोठमोठी उत्पन्ने
करांच्या कात्रीत धरणे आवश्यक आहे. तसे न झाल्यास त्या त्या प्रांतांतील इतर
नागरिकांवर पडणारा करांचा बोजा प्रत्यक्षपणे व इतर प्रांतांतील नागरिकांचा बोजा
अप्रत्यक्षपणे, वाढविल्यासारखे होऊन त्यावर अन्याय होईल. बंगालमधील शेतकीचा
धंदा एकदरीने मुंबई व मद्रास ह्या इलाख्यांहून कमी क्रिफायतशीर आहे असें
म्हणता येणार नाही; असें असून बंगाल्यात जमीनमहसुलाचे एकरी व माणशी प्रमाण
इतर दोन्ही इलाख्यांहून पुष्कळच कमी आहे. मद्रास, मुंबई व बंगाल ह्यामध्ये
जमीनमहसुलाचे एकरी प्रमाण अनुक्रमे २॥ रु., १ रु. १० आ., व १ रु. २ आ.
असे आहे, व माणशी प्रमाण अनुक्रमे २ रु., २ रु. ५ आ. व १० आणे असे आहे.
ह्या आंकड्यांवरून बंगाल इलाख्यातील शेतीच्या उत्पन्नावर न्याय्य प्रमाणाहून कमी
कर बसतो हे उघड दिसेल.

६ सरकारी उत्पन्नाच्या बिनकरांच्या बाबीः—शेतजमीन सरकारच्या
मालकीची असून शेतकऱ्याकडून सरकार सांग वसूल करतें तो 'कर' नसून 'खंड'
आहे असा हिंदुस्थान सरकारचा पुष्कळ दिवस आग्रह होता, व अजूनही ह्या मताचा
प्रतिध्वनी सरकारी धोरणांत व तत्समर्थनार्थ सरकारी अधिकारी करीत असलेल्या
भाषणांत सांपडतो. कराखेगीज सरकारी उत्पन्नाच्या सध्याच्या महत्त्वाच्या बाबी
म्हटल्या म्हणजे खंडण्या, अफू, आगगाड्या, कालवे, जंगले, टपाल
व तारायंत्रखाने ह्या होत. हिंदुस्थानातील अफूचे उत्पादन सरकार स्वतःच्या
हकुमतीखाली करतें व ह्या मक्यापासून त्यास दर वर्षी उत्पन्नही पुष्कळ मिळतें.
अफूची विक्री सरकारमार्फतच होत असून हिंदुस्थानाबाहेरील कित्येक देशांत,
विशेषतः चीनमध्ये, अफूला पुष्कळ गिऱ्हाईक असतें. हिंदी अफूचा चीनमध्ये
वाढत्या प्रमाणांत खप व्हावा ह्यामंतव ब्रिटिश सरकारने पहिल्याप्रथम विशेष खटपट
केली होती व ह्या धोरणामुळे गेल्या शतकात अफूच्या विक्रीपासून हिंदुस्थान सरका-
राम उत्पन्नही चांगले मिळे. परंतु चिनी राष्ट्रांने १९०७ सालापासून ह्या व्ययनास
आळा घालण्याचे धोरण स्वीकारल्याने व त्या धोरणाची अंमलबजावणी करण्यांत
हिंदुस्थान सरकारने स्वार्थत्यागपूर्वक सहकार्य करावे अशी ब्रिटिश सरकारनेच निकड
लावल्याने हिंदी अफूचा परराष्ट्रांतील खप हळुहळू कमी होत चालला. अलीकडे राष्-
संधानेही ह्या प्रश्नांत लक्ष घालले असून अफूच्या परराष्ट्रीय व्यापागापासून हिंदुस्थान
सरकारास मिळणारे उत्पन्न घटत आले आहे आणि ते लवकरच नष्टप्राय होईल
असे दिसतें. इतर राष्ट्रांच्या व्यसनी संवयीपासून हिंदुस्थानने फायदा मिळविणे

नैतिक दृष्ट्या गैर आहे ह्याबद्दल दुमत होणार नाही. परंतु प्रत्यक्ष हिंदुस्थानात दारुसारख्या व्यसनाचा होत असलेला प्रमाण बंद करवा अशी लोकमताची चळवळ चालू असतां त्यास खरी सहानुभूति न दाखविणाऱ्या सरकारने दुसऱ्या राष्ट्रांस व्यसनमुक्त करण्याकरीता स्वार्थत्याग करण्यास तयार व्हावे हें आश्चर्य होय. ब्रिटिश सरकारच्या हुकुमाने ज्याप्रमाणे अफूचा परगणीय व्यापार थांबला त्याप्रमाणे हिंदी लोकमताची हिंदी सरकारवर हुकुमत बसल तेव्हाच अफू, गांजा, दारु ह्यांसारख्या अंतर्गत व्यसनांस आळा बसणार असे ह्या उदाहरणावरून स्पष्ट दिसते.

हिंदुस्थानातील जंगलांचा विस्तार व त्याचें आर्थिक महत्त्व ह्याबद्दल मागें विवेचन केलेलें आहे त्यावरून जंगलांतील बहुविध संपत्तीचा सरकारने योग्य मार्गांनी उपयोग केल्यास त्यास प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्षपणें पुष्कळ फायदा होण्यासारखा आहे हें दिसून येईल. जंगलांबद्दलची सर्व कामगिरी हल्ली प्रांतिक सरकाराकडे असून कित्येक प्रांतात त्यांवरील हुकुमत कायदेमंडळांस जबाबदार असणाऱ्या प्रधानावर सोंपविलेली आहे. जंगलाचें सरकारास मिळणारें निव्वळ उत्पन्न हल्ली सुमारे दोन कोटी रुपये आहे, तें जंगलांचा किकायतशरिपणें धंदा केल्यास पुष्कळ वाढण्यासारखें आहे. टपाल व तारखातें चालविणें ही सरकारची एक महत्त्वाची कामगिरी आहे. दळणवळण व वहानुक्त ह्यांमधील सुधारणामुळे राष्ट्राचे जे सामाजिक, राजकीय व आर्थिक फायदे होतात ते मिळविण्याचें बहुमोल साधन ह्या दृष्टीने टपाल व तार ही खाती सरकारनेच चालविण्याची सर्व राष्ट्रांत पद्धत आहे. ह्या खात्यांचा बोजा सरकारवर न पाडतां सामान्यतः त्यांच्या उत्पन्नांतून त्याचा खर्च भागवा असें धोरण हिंदुस्थानातही राखण्यात येतें. परंतु ह्या धंद्यांत सरकारची मकेदारी असल्याने कांहीं व पाकिंटे ह्यांच्या किंमती वाढवून अप्रत्यक्षपणें नागरिकांवर कर बसविणेंही सरकारास शक्य असतें. पूर्वी पेशवा कांहीं व पाकिंटे ह्यास हल्ली दुप्पट किंमत द्यावी लागते, त्यामुळे सरकारी उत्पन्न वाढलें असलें तरी लोकांवरील बोजाही वाढला आहे. त्याचप्रमाणें कोर्ट फी व नोंदणी ह्या बाबत जीं विकीटें लावार्हीं लागतात त्यांच्या विक्रीमुळेही सरकारास नागरिकांवर कर लादतां येतात. सरकार देण्याचें हे दोन्ही प्रकार सर्वस्वी करांसारखे नसले तरी त्यांमध्ये करांचें स्वरूप कमी अधिक प्रमाणात दृष्टिगोचर होतें. ह्या दोन्ही उत्पन्नाच्या बाबी प्रांतिक सरकारावर सोंपविलेल्या आहेत व त्यापैकी बहुतेकानी अलीकडे नोंदणी व कोर्ट फी ह्यांच्या दरांत वाढ केलेली आहे, ती करवाढी-सारखीच होय. *

७ आगगाड्या—आगगाड्यांच्या विस्तारासंबंधाने मागें 'आर्थिक क्रांति' ह्या प्रकरणांत कांहीं आंकडे देऊन येथील औद्योगिक व व्यापारविषयक संघटनेंत त्यांचें विशिष्ट महत्त्व कोणतें आहे हें विशद केलेलें आहे. बहुतेक हिंदी आगगाड्यांचे रस्ते येथील सरकारच्या मालकीचे असून ते सरकारने प्रत्यक्षपणें चालवावे

किंवा अनेक वर्षे अस्तित्वांत असलेल्या इंग्लिश मंडळ्यांमार्फत चालवावे ह्या प्रश्ना-
बद्दल पुष्कळ वर्षे वादविवाद चालू होता. शेवटी, ह्या प्रश्नाचा सांगोपांग विचार
करून कायमचे धोरण ठरविण्याकरिता १९२० मध्ये स्वतंत्र कमिटी नेमली गेली.
ह्या कमिटीचे अध्यक्षपद आगगाड्यांच्या धंद्यातील प्रसिद्ध इंग्रज तज्ज्ञ सर वुडल्यम्
अँक्वर्थ ह्यास दिलेले होते. आगगाड्याचा धंदा सामान्यतः खाजगी मंडळ्यांच्या
हुकमतीखाली असणे कफायतशीर असते असे त्यांचे मत असूनही हिंदी आगगा-
ड्यांबद्दल त्याचा व त्याच्या कमिटीचा निकाल खाजगी मंडळ्यांम प्रतिबुद्ध असत
पडला. हिंदी आगगाड्याची मालकी सरकारची असून त्यांची व्यवस्था
मात्र विलायती खाजगी मंडळ्यांकडे असणे हे धंद्याच्या अगर उताऱू व गिऱ्हाईक
ह्यांच्या हिताचे नाही असे कमिटीने ठरविले. अनेक वर्षे हिंदी लोकमत ज्या सुधा-
रणेचे समर्थन करीत होते तिला परिपोषक असाच हा निकाल होता. सामान्यतः
कोणताही धंदा खाजगी व्यक्ती अगर मंडळी जेवढ्या कार्यक्षमतेने करते तेवढ्या
कार्यक्षमतेने तो सरकारी अधिकाऱ्याकडून चालत नाही असा अनुभव आहे. परंतु
हिंदुस्थानात आगगाड्यांच्या धंद्याची मालकी, भाडवळ व नुकसानीची जबाबदारी
सरकारकडे व धंदा चालविण्याची हुकमत व नफ्यामध्ये मोठी हिस्सेदारी परकी मंड-
ळ्याची अशी स्थिती असल्याने ती चालू ठेवणे अशक्य होते. निमच्या वर्गाने
प्रवास करणारे गरीब हिंदी नागरिक व आपापल्या धंद्यांम योग्य सवलती मिळवू
इच्छित्ताने स्वदेशी धंदेवाले ह्यांच्या हितसंबंधाचा परकी मंडळ्यांकडून सहानुभूति-
पूर्वक विचार होण्याचीही आशा नव्हती. अशा परिस्थितीत अँक्वर्थ कमिटीने
हिंदुस्थान सरकारने क्रमाक्रमाने आपल्या मालकीच्या सर्व आगगाड्या आपणच
चालवाव्या अशी जी शिफारस केली ती योग्यच होती व तिचा अंगीकारही ताबड-
तोब करण्यात आला.

आपल्या आगगाड्या सरकारने स्वतःच चालवावयाच्या त्या धंदेवाईक
कार्यक्षमतेने चालवाव्या व सरकारच्या सर्वसामान्य आर्थिक आणि राज-
कीय परिस्थितीतील फेरबदलाचा त्यावर अनिष्ट परिणाम होऊ न देण्याची
संयोजक ध्यावी असे कमिटीने स्पष्टपणे म्हटले होते. ही गोष्ट घडवून
आणण्यास रेल्वे बोर्ड हे खाते अर्धवट स्वतंत्र करून त्याचे उत्पन्न व खर्च ही
सरकारच्या सर्वसामान्य जमाखर्चातून निगळी काढावी असेही कमिटीने मुचविले.
हिंदुस्थान सरकारच्या कडाणिशी खात्यांतील अगदी अलीकडील घडामोडींचा पुढे विचार
केला आहे तेथे ह्या सूचनेचे अधिक विवेचन होईलच. १९२७-२८ अखेर हिंदु-
स्थानांत एकंदर ३९,६३८ मैल आगगाड्याचा रस्ता असून सरकारच्या मालकीच्या
रस्त्यांची एकंदर लांबी २८,००४ मैल होती. त्यापैकी १४,३६३ मैल लांबीच्या रस्त्या-
वरील आगगाड्या प्रत्यक्ष सरकारकडून चालविल्या जात. हिंदी संस्थानांमध्ये आग-

गाड्यांच्या रस्त्यांची एकंदर लांबी ५८०८ मैल इतकी होती. सरकारने मदत देऊन बांधविलेल्या परंतु अजून सरकारी मालकीच्या नसलेल्या रस्त्यांची लांबी ५३४२ मैल होती. सरकारच्या मदतीखेरीज बांधलेल्या रस्त्यांची लांबी फक्त ६३ मैलच होती. गेल्या दोन वर्षांत आगगाड्यांच्या रस्त्यांचा आणखी विस्तार झालेला असून हल्ली त्यांची एकंदर लांबी ४१ हजारोंवर झालेली आहे. पूर्णपणे सरकारी बनलेल्या रस्त्यांची लांबी सुमारे २९,५०० मैल झाली असून त्यापैकी १८००० मैल प्रत्यक्ष सरकारच्या व्यवस्थेखाली आहेत. क्रमाक्रमाने सर्व रस्ते सरकारच्या मालकीचे होऊन रेल्वे बोर्डा-मार्फत त्यांची व्यवस्था होऊ लागली म्हणजे सरकारवर प्रचंड आर्थिक जबाबदारी येऊन पडेल. धंदेवाईक कार्यक्षमता व राष्ट्रीय धोरण ह्यांचा समन्वय करण्याचे अवघड कार्य सरकारास घडवून आणतां न आले तर सरकारी उत्पन्न व खर्च ह्यांत पुष्कळसे घोंटाळे माजतील.

८ कालवे—कालवे व पाणी पुरवठ्याची इतर साधने ही शेतीच्या उत्कर्षास व दुष्काळ निवारणास अत्यंत आवश्यक असल्याने^१ त्यांच्या विस्ताराकडे येथील सरकारचे लक्ष असणे सहाजिक आहे. ही कामे बांधण्याची मुख्य जबाबदारी आता प्रांतिक सरकारांवर टाकण्यांत आलेली आहे. जी कामे दुष्काळनिवारणार्थ हाती घेतलेली असतात व जी साधारणतः अल्प खर्चाची असतात ती चालू उत्पन्नांतूनच तयार करण्याचा प्रघात आहे. मोठमोठ्या उत्पादक कालव्यांवरील व पाणी पुरवठ्याच्या इतर साधनांवरील खर्च मात्र भांडवल कर्जाकडून काढून करण्यात येतो, व ह्या मोठमोठ्या कामांचे हिशेबही स्वतंत्र ठेवले जातात. १९२५-२६ अखेर सरकारी कालव्यांत सुमारे १०० कोट रुपये भांडवल गुंतलेले असून त्यावर पुढील प्रमाणे सरकारास उत्पन्न मिळत होतें.

१९२५-२६.

पाणीपुरवठ्याच्या ज्या सरकारी सोयींबद्दल स्वतंत्र हिशेब ठेवले आहेत त्यांचा तपशील.

(आकडे लक्ष रूपाचे आहेत.)

(मध्यवर्ती व प्रांतिक).

१ एकंदर जमा

प्रत्यक्ष पाणीपुरवठ्याबद्दल

६६७

२ पाणीपुरवठ्यामुळे मिळालेला जादा जमीन साठा

४३४

एकूण

११०१

उणें, खात्याचा चालू खर्च	— ३७०
२ निव्वळ जमा	७३१
उणें, भांडवलावरील व्याज	३५६
३ निव्वळ उत्पन्न	— ३७५
४ ज्या कामांचद्वल तपशीलवार हिशेब ठेवले नाहीत त्यांची जमा	२९
खर्च	१६५
जादा खर्च	१३६
एकंदर गुंतलेलें भांडवल	१०२,१२

१९२६-२७ अखेर एकंदर भांडवलाचा आंकडा १०८ कोटी रुपयांवर गेला होता. त्या वर्षी एकूण जमा ११५० लक्ष रुपये होऊन चालू खर्च ४५१ लक्ष रुपये झाला, म्हणजे एकंदर भांडवलावर द. द. ६.४७ टक्के उत्पन्न सुटलें. सिंध, पंजाब, संयुक्त प्रांत इत्यादि भागांत जे मोठमोठे कालवे तयार होत आहेत त्यांचें खर्चें उत्पन्न अजून येऊं लागलें नाही हें ध्यानांत घेतां उत्पन्नाचे हे आकडे समाधानकारक आहेत असें म्हटलें पाहिजे.

९ जकाती—मार्गे 'उद्योगधंदे व व्यापार' ह्या प्रकरणांत हिंदुस्थान सरकारच्या जकातीसंबंधाच्या धोरणांत महायुद्धामुळे कसा फरक घडून आला व पुढें 'विवेकनिष्ठ' संरक्षणाचें तत्त्व कसें अंगीकारिलें गेलें ह्यासंबंधी सविस्तर विवेचन केले आहे. सामान्यतः ब्रिटिश धंदेवाले व ब्रिटिश सरकार ह्याचें मन संरक्षणाच्या धोरणाम विरोधक असून व हिंदी नागरिक गरीब असल्यानें त्यांस सर्व प्रकारचा माल स्वमताईनें मिळण्याची खुल्या व्यापारानें सोय होते असा त्यांचा कोटिक्रम असूनही हिंदुस्थान सरकारचा वाढता खर्च भागविण्यास आयात मालावर बऱ्याच मोठ्या प्रमाणांत जकाती बसविण्याखेरीज त्यास गत्यंतर नव्हतें हें त्या विवेचनान स्पष्ट केले आहे. कांही अंशी महायुद्धकालीन अनुभवावरून व कांही अंशी हिंदी लोकमताच्या वाढत्या महत्त्वामुळे १९२४ पासून लोखंड, कागद वगैरे धंद्यांस उघडपणें 'संरक्षक जकाती' ची मदत मिळत आहे. जकातीच्या उत्पन्नांत गेल्या पंधरा वर्षांत कसकशी वाढ होत गेली ह्याबद्दल पुढील कोष्टकांत आंकडे दिले आहेत.

जकातींच उत्पन्न.
(आंकडे लक्ष रुपयांचे आहेत.)

१

तपशील	१९१३-१४	१९१६-१७	१९१८-१९
आयात (समुद्रावरून) (विशिष्ट जकाती)			
हत्यारें व दारूगोळा.	६.६	७.३	५.०
मयें व दारू.	१३२.६	१३४.०	११०.८
पेट्रोल.	७०.५	४५.१	१३.०
चांदी व चांदीचीं नाणी.	९९.२	१५.०	...
चांदीचें सामान.	...	३.९	१.९
साखर.	९२.३	१३०.०	१६९.४
तंबाकू. (अडीच टक्के)	२९.२	४५.०	८३.०
यंत्रसामुग्री.	...	१०.०	११.६
लोखंड व गोळाद.	१६.७	१८.४	२६.०
आगगाडीचें सामान व यंत्रें. (साडेसात टक्के)	...	३.६	४.६
खाद्य व पेय वस्तु.	३०.४	५२.०	५७.०
कच्चा माल. (तयार माल.)	१५.७	३८.५	४१.०
चाकू, काच्या, दिवे वगैरे.	३६.७	४०.७	४८.८
धानू.	३०.१	११.६	२३.२
कापड.	२१२.९	१७९.६	२७८.७
सून, व धाग्याची वस्त्रे.	४४.४	६१.६	५८.२
इतर माल.	१०६.७	१६९.७	१८५.४
एकूण आयात जकाती—	९३६.०	९९०.७	१२५७.०
खणकीच्या „ „	५.६	७.७	८.३
निर्यात जकाती (समुद्र मार्गाने)			
ताग (कच्चा)	...	५९.०	६७.२
„ (तयार माल)	...	५८.८	१४६.८
तादूळ	१२८.७	८६.७	१११.१
चहा.	...	४२.५	४३.८
एकूण निर्यात जकाती	१२८.७	२४७.१	३६९.१
कापडावरील अंतर्गत पट्टी.	५४.३	४४.६	१३८.१
एकूण जकाती.	११३३.७	१२९८.८	१८१८.०

जकातीचें उत्पन्न.
(अंकडे लक्ष रुपयांचे आहेत.)

तपशॉल	१९१९-२०	१९२०-२१	१९२२-२३	१९२६-२७
आयात (समुद्रावरून)				
(विशिष्ट जकाती)				
दारू व मयें	१३७.८	१८७.९	२३४.३	२६०.०
साखर	१२८.१	१०९.१	४४०.९	७००.७
तंबाकू	८९.०	१३१.२	१५४.८	१९०.७
सनिय तेलें	१००.३	७७.३	११०.८	१२९.२
सूत	—	—	४८.८	३६.४
कापड	३९१.९	६४१.१	६३८.७	६२१.०
काड्याच्या पेट्या	१५.४	१६.५	१५३.६	८८.६३
(अडीच टक्के याप्रमाणें)				
यंत्रसामग्री	१८.८	५२.६	६३.०	३६.६८
इतर माल	.४	१.४	.८	—
(दहा टक्केप्रमाणें)				
लोखंड व पोलाद	४६.१	६६.९	१८४.०	४२.८१
आगगाड्यांचें सामान				
व यंत्रें	१३.५	३३.९	१०७.०	२४.४१
(पंधरा टक्केप्रमाणें)				
साय व पेय वस्तू	६६.३	६३.६	१२२.५	१७४.८९
कच्चा माल	३३.१	३८.२	७६.०	६५.१६
(तयार माल)				
चाकू, काच्या, दिवे वगैरे	५३.३	१२८.५	१३३.४	१३१.५१
धातू	६३.९	७०.१	१०७.५	९६.८८
सूत व धाग्याची वस्त्रें	४५.८	१०५.४	१०७.८	१६८.४
इतर माल	२१३.०	४३४.१	३८०.१	४१५.९
(तीस टक्केप्रमाणें)				
मोटरां	—	—	५६.०	१०४.९
रेशमी कपडा	४९.२	४९.१	८०.८	७८.३४
(सास संरक्षक जकाती)				
कोलट्स	—	—	—	१.३
लोखंड व पोलाद	—	—	—	२६७.७९
आगगाडीच्या रस्त्याचें	—	—	—	७.८३
सापान	—	—	—	—
सरकारी सामान	—	—	—	५४.६
एकूण आयात जकाती	१५४६.५	२३१५.१	३३९९.२	३३६६.४

तपशील	१९१९-२०	१९२०-२१	१९२२-२३	१९२६-२७
निर्यात जकाती (समुद्रा- वरून)				
कातडीं	९१०९	६००२	४२६	३०८
ताग (कच्चा)	१३७००	१११६	१४५३	१७२३
,, तयार माल	१६०४	२००५	१८३९	२२२८
तांदूळ	३७२	६०२	१०८०	११६७
चहा	४४५	४२०	४४४	५१०
एकूण निर्यात	४८१०१	८८३६	५२४३	५९३६
कापडावरील अंतर्गत पट्टी	१५५१	२३०९	१८७३	—
मोटार स्प्रिटिवरील ,,	४१४	५४२	६५३	९६४०
राकेलवरील ,,	—	—	९१६	१०४७०
एकूण बेरज	२२४८०१	३१८९०१	४२७१८	४७३८०१०

१० अवकारी—दारू, अफू, गांजा वगैरे उन्मादक पदार्थांवरील करांपासून सरकारी उत्पन्न मिळविण्याची वहिवाट इतर राष्ट्रांप्रमाणे हिंदुस्थानांतही पहिल्यापासून अस्तित्वांत आहे. अफूच्या मत्सेदारीपासून हिंदुस्थान सरकारला मिळणाऱ्या उत्पन्नाचा मार्ग उद्देस आलेलाच आहे, त्यावरून अफूचें उत्पन्न हळूहळू संपुष्टांत येत आहे हें दिसून येईल. परंतु ह्या प्रकारच्या करांत प्रमुख स्थान दारूवरील कराम दिलें पाहिजे. गेल्या कित्येक वर्षांत दारूवरील कराचें उत्पन्न सारखें वाढत आहे. हल्ली अफूखेरीज इतर अवकारी कर प्रांतिक सरकारांकडे दिले गेले असल्यानें व त्यांची सांपत्तिक स्थिति असमाधानकारक असल्यानें दारूचें निव्वळ उत्पन्न कमी न होऊं देण्याकडे त्यांची प्रवृत्ति असणें साहजिक आहे. ही कामगिरी जबाबदार प्रधानांच्याकडे असूनही मद्यपानास म्हणण्यासारखा कोणाच्याही प्रांतिक सरकारानें आळा घातलेला नाही ह्याचें प्रमुख कारण म्हणजे त्यांच्या उत्पन्नाच्या चाबित अवकारी सात्याचें असलेलें महत्त्वाचे स्थान हें होय. होतां होईल तों कराचे दर वाढते ठेवून उतरनें उत्पादन व खप ह्यांच्यामुळें होणारें वाढतें सरकारी उत्पन्न मिळविण्याकडे आपलें लक्ष्य असल्याचें बहंतक प्रांतिक सरकारांकडून सांगण्यांत येतें. परंतु लोकांचें उत्पन्न वाढत आहे, चोरून दारू गाळण्यास उत्तेजन मिळत आहे, इत्यादि सबबीवर ह्या धोरणाचीही व्यवहारांत जेवढी अंमलबजावणी व्हावी तेवढी होत नाही. विशिष्ट जिल्ह्यांत मद्यपानबंदी करण्याचा प्रयोग करून पहाण्याचा

उपक्रम करावा असें सर्वसामान्य मत असून त्याचेंही अवलंबन अजून झालेलें नाहीं. तंबाकूवरही म्युनिसिपालिटीयांसारख्या स्थानिक संस्थांकडून हल्ली अंतर्गत पटी बसविण्यांत येते. परंतु ही पटी तंबाकूचा खप मर्यादित करण्याच्या हेतूनें लादली जात नसून तिचें उत्पन्नही थोडेंच आहे. प्रांतिक व मध्यवर्ती सरकारास वाढत्या खर्चाचें साधन ह्या नात्यानें ज्या नव्या उपन्नाच्या बाबी उपलब्ध आहेत त्यांत तंबाकूवरील करांचा अंतर्भाव केला पाहिजे. तंबाकूची लागवड देशाच्या निरनिराळ्या भागांत लहान प्रमाणावर होत असल्यानें तिचें उत्पादन सर्वस्वी सरकारच्या हुकुमतीखाली राहणें कठीण आहे. तंबाकूची विक्री करण्यास खास परवानगी देण्याचा अधिकार आपल्या हातांत ठेवून विक्रीवर पटी बसविणेंच सरकारास शक्य आहे. मोटार स्पिरिट व राकेल ह्यांवरही हल्ली पटी बसविलेली आहे.

११ मिठावरील कर—ह्या कराबद्दल आर्थिक व राजकीय दृष्ट्या अनेकवार चर्चा झालेली असून एकंदरीनें तो गरीब वर्गावर प्रमाणाबाहेर पडत असल्यानें तो रद्द केला जावा असेंच लोकमत आहे. मिठावरील कर प्राचीन काळापासून हिंदुस्थानांत अस्तित्वांत आहे, व सध्या तो तीन मार्गांनीं मिळविला जातो. (१) मकेदारांकडून उत्पन्न होणाऱ्या मिठावरील पटी; (२) परदेशांतून आयात होणाऱ्या मिठावरील आयात जकाती व (३) सरकारी मिठागरांत तयार होणाऱ्या मिठाची विक्री. मिठाच्या धंद्यास ‘ संरक्षण ’ देण्याचें सरकारचें सध्यांचे धोरण नसल्यानें व मीठ हा जिनस मुख्यत्वेकरून गरीब वर्गास आवश्यक असा खाद्य पदार्थ असल्यानें त्यावरील आयात जकात अंतर्गत पटीबरोबरच ठेवली जाते. १८८२ सालापूर्वी देशाच्या भिन्न भागांत मिठावरील कराचे दरही भिन्न होत, ते त्या वर्षी सर्वत्र दरमणी दोन रुपये असे करण्यांत आले. १८८८ साली मिठावरील राष्ट्रीय कर दर मणास अडीच रुपये करण्यांत आला. गरीब लोकांस आवश्यक असणाऱ्या जिनसांवर कर बसविणें तात्त्विक दृष्ट्या असमर्थनीय व व्यावहारिक दृष्ट्या नुकसानकारक असल्यानें मिठावरील हा भारी कर उतरविला जावा ह्याबद्दल वरिष्ठ कायदे कौन्सिलांत अनेक वर्षे खटपट चालली होती. ह्या बाबतीत के. ना. गोखले ह्यांची कामगिरी फार महत्त्वाची आहे. मुख्यतः त्यांच्याच प्रयत्नांमुळे हा कर उतरला जाऊन महायुद्ध सुरू होण्याच्या वेळेस तो मणास एक रुपया एवढा होता. महायुद्धामुळे हिंदुस्थानसरकारच्या खर्चांत पुष्कळ वाढ होऊन तो भागविण्यास करांचे दरही वाढविले गेले. १९१६ मध्ये मिठावरील कर सव्वा रुपया मण करण्यांत आला व १९२३-२४ मध्ये खर्चाच्या मानानें उत्पन्नांत

१ मिठाच्या पुर्वठ्याच्या बाबतीत हिंदुस्थान देश स्वायत्त करणें कितपत शक्य आहे ह्यासंबंधी चौकशी करून त्या बाबतींत उपाय सुचविण्याकरिता हा प्रश्न हल्ली टॅरिफ बोर्डाकडे सोपविलेला आहे.

पुष्कळ तूट आल्याने तो २ रु. ८ आ. इतका वाढविला गेला. सरकारच्या धोरणास लोकमताचा व मध्यवर्ती कायदे मंडळाचा जोराचा विरोध झाला म्हणून मिठाचा कर पुढील वर्षी पुन्हा सव्वा रुपया करण्यांत आला. मीठ हा जिन्नस सर्व वर्गांचे लोक वापरतात व त्यास असलेली मागणी कायम असते; म्हणून सरकारला मिठावरील कराचा दर वाढवून कर गोळा करण्याच्या खर्चात भर न पडता आपल्या उत्पन्नांत मात्र सहज भर टाकता येते. इंग्लंडच्या अंदाजपत्रकांत प्राप्तीवरील करास जें महत्त्व आहे, त्या स्वरूपाचें महत्त्व ह्या बाबतींत हिंदुस्थानांतील मिठावरील करास प्राप्त झालेले आहे. सरकारच्या जमिंत तूट येतांच मिठावरील कराकडे सरकारचें लक्ष्य वळतें ते ह्याच कारणामुळे होय. उलट, गरीबांच्या व शेतीच्या जनावरांच्या अन्नावर कर लादल्याने त्यामध्ये हलाखी व रोगराई ह्यांचा प्रसार होऊन त्यांचें व राष्ट्राचें शेवटी नुकसान होतें असें ह्या कराच्या विरोधकांचें म्हणणें आहे. सामान्यतः दर माणशीं सालीना सहा शेर मीठ देशांत खपतें. ह्यात गरीब वर्गाचा भाग अर्थातच सगसगीहून कमी असणार, हें ध्यान्यांत घेतल्यास त्यावर मिठाच्या करामुळे पडणारा बोजा भारी आहे असें नाही. परंतु सामान्य माणसाची आत्यंतिक गरीबी, मीठ महाग झाल्यास त्यांत बचत करण्याच्या अदूर दृष्टीनें होणारी माणसांच्या व जनावरांच्या आरोग्याची हानी व हिंदुस्थानांत सर्वत्र मीठ मिळण्याच्या सोयी असतांना सरकारच्या मक्केदारीमुळे सोसावी लागणारी निष्कारण अडचण ह्या गोष्टी ध्यानांत घेतां हा कर काढून टाकणें इष्ट आहे असें दिसतें.

१२ प्राप्तीवरील करः--१९१६ सालीं ह्या कराच्या दरांत विशेष वाढ करण्यात आली. त्यापूर्वी प्राप्तीवरील करापासून तीन कोटि रुपये एवढेंच उत्पन्न सरकारास मिळत असे. व्यापार, धंदे, नोकरी वगैरे करून श्रीमंत होणाऱ्या वर्गाचें देशाच्या राज्यकारभारांत वर्चस्व असल्याने त्यांजकडून प्राप्तीवरील कराचे दर वाढविण्याच्या सूचनेस नेहमी विरोध होई. त्याचप्रमाणें जमीनीपासून ज्यांस पुष्कळ उत्पन्न मिळे असे कायमधारापद्धति चालू असलेल्या प्रांतांतील जमीनदार आपले 'कायदेशीर हक्क' पुढें करून हा कर चुकवूं शकत. ह्याखेरीज, प्रत्येक माणसाकडून त्याच्या उत्पन्नाच्या प्रमाणांत प्रत्यक्षपणें कर घेण्याची पद्धत हिंदी लोकांच्या जुन्या मतांस सोडून आहे असेंही सांगण्यांत येई. परंतु प्रस्तुत प्रकरणाच्या सुरुवातीस मनुस्मृतीतील जे उतारे दिलेले आहेत त्यांवरून 'प्रत्यक्ष' करांस जुन्या हिंदी शास्त्रज्ञांचा विरोध नव्हता हें सिद्ध होईल. तसेंच, अर्वाचीन काळी ब्रिटिशांच्यापूर्वी हिंदुस्थानांत जे राजे होऊन गेले त्यांच्या राजवटीतही व्यापार, धंदे इत्यादिकावर 'विसाबादी', 'मोहतर्का' असले प्रत्यक्ष कर घेण्याची वहिवाट होती असें दिसून येतें. १८५७ च्या बंडानंतर प्राप्तीवरील कर ब्रिटिश सरकारनें पहिल्या प्रथम सुरू केला तेव्हां तो सर्व प्रकारच्या, म्हणजे शेतकीच्या सुद्धां, उत्पन्नावर लादलेला होता

व २०० रुपयांवरील सर्व कमाईवर तो घेतला जाई. परंतु हे कर गोळा करणे त्रासाचे व सर्वांचे आहे असें दिसून आल्याने ते बंद करण्यांत आले. १८७३ ते १८८६ पर्यंत हिंदुस्थानसरकारचा असा प्राप्तीवरील किंवा धंद्यावरील कर अस्तित्वांत नव्हता. १८८६ मध्ये हिंदुस्थानसरकारची सांपत्तिक परिस्थिति असमाधानकारक असल्याने जुन्या करांत बरीच वाढ होऊन शिवाय धंद्यांच्या उत्पन्नावर नवा कर बसविण्यांत आला. महायुद्धकालीन अडचणींत ह्याच करास वाढत्या उत्पन्नावर वाढत्या दरांनें कर घेण्याचें तत्त्व लादण्यांत येऊन भारी उत्पन्नावर सामान्य कराखेरीज जादा करही बसविण्यांत आला. शिवाय, महायुद्धाच्या वेळी ज्या धंद्यांच्या विशेष फायदा झाला त्यांच्या नफ्यांतून मोठा हिस्सा कराच्या रूपानें घेण्याचाही सरकारनें उपक्रम केला होता. प्राप्तीवरील कर द्यावा लागणाऱ्या उत्पन्नाची किमान मर्यादा क्रमाक्रमानें दोन हजारांवर चढविण्यांत आली आहे. ह्या मर्यादेहून वरील उत्पन्नांत वाढत्या दरांचें तत्त्व १९१६ साली अंमलांत आणलें गेलें. १९१८ मध्ये सालीना ५०,००० रुपयांवरील उत्पन्नावर जादा कर बसविण्यांत येऊन त्या करासही वाढत्या दरांचें तत्त्व लावलें गेलें. १९२१, १९२२, १९२३ ह्या सालात प्राप्तीवरील कराचे दर सारखे वाढतच गेले. नोंदलेल्या मंडळ्या, सरकारी व बिनसरकारी कर्जरोखे ह्यांवर भारीत भारी दरांनें कर आकारला जातो. त्याचप्रमाणें, ह्या मार्गांनी मिळवयाचें उत्पन्न सालीना दोन हजारांहून कमी असलें तरी त्यावरही कर लादला जातो. जादा कर हा सामान्य कराखेरीज निराळा घेतला जातो. तो मंडळ्यांकडून सररहा रुपयात एक आणा ह्या दरांनें घेतला जातो व अविभक्त हिंदू कुटुंबांचे उत्पन्न सालीना ७५ हजारांवर असेल तरच त्यांस जादा कर द्यावा लागतो. हिंदुस्थानांत शेतकीखेरीज इतर धंद्यांची जसजशी वाढ होत जाईल तसतसें ह्या कराचें उत्पन्न वाढत जाणें साहजिक व न्याय्यही आहे. विवक्षित किमान मर्यादेपर्यंत प्राप्तीवरील करांतून अजीबात सूट देणें किंवा विमा उतरविण्याकरितां भरलेल्या पैशाबद्दलही सूट देणें इत्यादि स्वरूपाच्या ज्या सुधारणा प्राप्तीवरील करामध्ये होत आहेत त्या योग्यच आहेत; परंतु कायम व हंगामी धान्याच्या पद्धतीस अनुसरून ज्यांचें उत्पन्न सालीना दोन हजारांवर आहे त्यांवर सर्वसामान्य प्राप्तीवरील कर लादला जाणें आवश्यक आहे. निदान, त्यांच्या शेतकीखेरीज इतर मार्गांनी मिळविलेल्या उत्पन्नावरील करांचे दर ठरवितांना शेतीचें उत्पन्न ध्यानांत घेण्याचा उपक्रम तरी तात्काळ सुरू करण्यास हरकत नाही. ह्याबद्दल मार्गे विवेचन केलेलें असल्याने त्याचा पुन्हां विस्तरशः उल्लेख करण्याची जरूरी नाही. तसेंच, शेतकीखेरीज इतर धंद्यांवर ज्यांची उपजीविका होते व ज्यांचें उत्पन्न सालीना दोन हजारांहून कमी आहे अशांवरही स्थानिक अगर प्रांतिक सरकारांकडून कर लादले गेल्याखेरीज शेतकरी वर्गावर अप-

व्यक्षपणें आज जो अन्याय होत आहे तो दूर होणार नाही. प्राप्तीवरील करामध्ये करासंबंधीच्या अनेक तत्वांचा अंतर्भाव होत असल्याने त्याच्या दरासंबंधी साली आंकडे दिले आहेत.

प्राप्तीवरील कराचे दर.

अ. व्यक्तिः नागरिक, न नोंदलेले धंदेवाले व अविभक्त हिंदू कुटुंबे ह्यांचे उत्पन्न सालीना—

२,००० रुपयांसाठी असल्यास त्यांस—प्राप्तीवरील कर नाही.

२,००० रुपयांहून अधिक व ५,००० रुपयांहून कमी असल्यास रुपयांत पांच पै

५,०००	„	१०,०००	„	„	सहा „
१०,०००	„	२०,०००	„	„	नऊ „
२०,०००	„	३०,०००	„	„	एक आणा
३०,०००	„	४०,०००	„	„	सव्वा „
४०,०००	„	—	„	„	दीड „

ब. प्रत्येक मंडळी व नोंदलेले दुकान ह्यांचे उत्पन्न कितीही असले तरी प्राप्तीवरील कर

„ „ „

जादा कराचे दर.

सालीना पन्नास हजार रुपयांहून जेवढे अधिक उत्पन्न असेल तेवढ्यावर बसवा-
याच्या कराचा दर—

प्रत्येक मंडळीच्या बाबतीत	...	...	रुपयांत एक आणा.
„ अविभक्त हिंदू कुटुंबाच्या पहिल्या पंचवीस हजारांस			जादा कर नाही
„ „ „ पुढील	„		रुपयांत एक आणा.
व्यक्तिः नागरिक व न नोंदलेले दुकान ह्यांच्या			
पहिल्या पन्नास हजार रुपयांत	...	...	रुपयांत एक आणा.
नागरिक, न नोंदलेले दुकान व अविभक्त हिंदू कुटुंब ह्या सर्वांच्या			
दुसऱ्या पन्नास हजारांवर	...	...	रुपयांत दीड आणा
तिसऱ्या पन्नास हजारांवर	...	...	„ दोन आणे.

ह्याप्रमाणे पन्नास हजारांवरील दर पन्नास हजाराच्या वाढत्यावर अर्धा आण्याने जादा कराचा दर वाढत जाऊन सालीना सहा लाख व त्यावरील उत्पन्नावर तो रुपयांत सहा आणे इतका भारी असतो. जादा कर प्राप्तीवरील सामान्य कराहून निराळा यावा लागतो हे ध्यानांत घेतल्यास सहा लाखांवर ज्यांचे सालीना उत्पन्न आहे त्यांस एकंदर एका रुपयांत साडेसात आणे प्रमाणे कर सरकारास यावा लागतो हे दिसून येईल.

१३ करपद्धतीची सुधारणा:—महायुद्धापूर्वी प्रांतिक व मध्यवर्ती सरकारचें मिळून एकंदर उत्पन्न सुमारे १२५ कोटि रुपये होतें, तेंच आतां २१० कोटि रुपये झालें आहे. हें प्रस्तुत प्रकरणाच्या प्रारंभी दिलेल्या आंकड्यांवरून दिसून येईल. मध्यवर्ती सरकार व प्रांतिक सरकारां ह्या दोहोंच्याही उत्पन्नांत गेल्या पंधरा वर्षांत पुष्कळ वाढ झालेली आहे, तरी त्या वाढीचें प्रमाण मध्यवर्ती सरकारच्या बाबतीत अधिक आहे. लष्करी खर्च, जुन्या नव्या नोकराचे व त्यांच्या कचेऱ्याचे वाढते खर्च इत्यादि बाबतीत मितव्ययाचें धोरण अवलंबण्याकडे सरकारचें सामान्यतः लक्ष्य नसतें. जकाती, अवकारी, प्राप्तीवरील कर ह्यांपासून चढीचें उत्पन्न मिळत असूनही सरकारी तिजोऱ्यांची रड संपत नाही. कातड्यावरील व चहावरील निर्यात जकात व चेकवरील तिकिट्यांचें उत्पन्न ह्या बाबी सरकारनें सोडलेल्या आहेत. ह्यांपैकीं चहाच्या मळेवाल्यांकडून इतके दिवस एक चतुर्थांश उत्पन्नावर प्राप्तीवरील कर घेतला जाई तो आतां निम्म्यावर घेतला जातो. १९२१ साली सुधारलेली राज्य-पद्धति येथे अस्तित्वांत आल्यापासून शिक्षण, आरोग्य, कालवे, उद्योगधंदे इत्यादि वाढत्या खर्चाची खाती प्रांतिक सरकारांवर सोपविलेली आहेत, परंतु त्यास उपलब्ध असणाऱ्या उत्पन्नाच्या बाबी मात्र मर्यादित असून जमीनमहसूल व अवकारी ह्या दोन्ही खात्यांत दिवसानुदिवस खोट येण्याचाच सभव अधिक आहे. हुंडणावळीचा भारी दर अंमलांत आणल्यानें हिंदुस्थानसरकारची जी बचत झाली तिचा फायदा मिळून प्रांतिक सरकाराकडून मध्यवर्ती सरकारास ज्या खंडण्या दिल्या जात त्या गेल्या वर्षांपासून बंद झाल्या आहेत. तरीही आपला वाढता खर्च कसा भागवावा ह्याबद्दल प्रांतिक सरकारांस संकट पडलें असून स्टॅप व करमणुकीवरील कर ह्यांत त्यांनी आधीच वाढ केलेली आहे. विशेषतः मुंबईसारख्या ज्या प्रांतात शेतकी-खेरीज इतर धंद्यांचे विशेष महत्त्व आहे, त्यावर प्राप्तीवरील कर मध्यवर्ती सरकारच्या ताब्यांत गेल्यानें विशेषच अन्याय झाला आहे. म्युनिसिपालिट्या, लोकलबोर्ड वगैरे स्थानिक संस्थांचें उत्पन्न सध्या फारच मर्यादित आहे. शिक्षण, आरोग्य, सार्वजनिक बांधकामे, रस्ते वगैरे बाबतीत स्थानिक संस्थांवर वाढती जबाबदारी टाकण्याची प्रवृत्ति प्रांतिक सरकारांत अलीकडे दिसून येते व ती योग्य आणि हितावहही आहे. परंतु स्थानिक संस्थांवर नुसत्या जबाबदाऱ्या टाकून उत्पन्नाची खाती सरकारनें आपल्या हाती ठेवल्यानें त्या कामगिऱ्या योग्यपणें केल्या जात नाहीत असे स्पष्ट दिसत आहे. कोणत्याही देशांतले लोक घेतले तरी ते आपण होऊन कर लादून घेण्यास नाखुषच असतात. परंतु सरकारची सर्व करपद्धति लोकमतानुवर्ती असल्यास लोकांच्या पुढाऱ्यास स्थानिक बाबीकरितां स्थानिक कर लोकांनी लादून घ्यावे असें विश्वासानें म्हणतां तरी येतें. जकाती, प्राप्तीवरील कर, चैनीच्या वस्तूवरील कर ह्यांपासून हळुहळू वाढतें उत्पन्न मिळेल असें वाटण्यास जागा आहे. उलट, अवकारी, जमीनधारा व मिठावरील कर ह्यांमध्ये वाढ

होण्याची आशा नसून त्यांचें मान दिवसानुदिवस कमीच होत जाणार हें उघड आहे. उत्पन्नाच्या नव्या बाबी म्हणजे वारशावरील कर व तंबाकूवरील कर हे होत. परंतु अविभक्त कुटुंबांची पद्धत व चितचूकपणें ध्यानांत न येणारी मालमत्ता ह्यांच्या अस्तित्वामुळे वारशावरील कर ताबडतोब अंमलांत आणणें दुर्घट आहे. ह्या सर्व करांचा, सरकारच्या अडचणींचा व मध्यवर्ती, प्रांतिक व स्थानिक सरकारांच्या परस्पर आर्थिक व राजकीय संबंधांचा एकत्र विचार होऊन सुधारणा घडून येणें आवश्यक आहे. १९१९ सालचा राजकीय सुधारणांचा कायदा केला गेला त्यावेळी ह्या प्रश्नाचा पूर्णपणें विचार होणें शक्य झालें नाहीं. पुढे १९२४ मध्ये हिंदुस्थानसरकारनें एक करचौकशी कमिटी नेमली, परंतु त्या कमिटीकडे वरील सर्व प्रश्नांचा एकत्र विचार करून शिफारशी करण्याचें काम नसल्यानें तिची उपयुक्तता फारच मर्यादित होती. तरी सध्यांच्या कराचा बोजा निरनिगळ्या वर्गावर कसकसा पडत आहे, येथील करपद्धति समतेच्या तत्त्वास कितपत धरून आहे व नवे कोणते कर बसविण्यासारखे आहेत ह्याबद्दल त्या कमिटीच्या अहवालांत बरीच उपयुक्त माहिती सांपडते.

विशेषतः जमीनसाऱ्याबद्दलची कमिटीची मनें ध्यानांत घेण्यासारखी आहेत. शेतसारा हा कमी उत्पन्नाच्या शेतकऱ्यावर वाढत्या दरांनें म्हणजे विषम प्रमाणानें पडतो. शेतीच्या उत्पन्नावर प्राप्तीवरील सामान्य कर अगर वारशावरील कर नसल्याने ही विषमता तीव्रतर होत जाते. शेतसारा हा कर आहे कां खंड आहे ह्या प्रश्नावर कमिटीचें एकमत होऊं शकलें नाहीं, तसेंच तो मालमत्तेवरील करासारखा आहे किंवा प्राप्तीवरील करासारखा आहे ह्याबद्दलही तिचें पूर्णपणें समाधान झालें नसल्यास आश्चर्य नाहीं. परंतु सध्यां तो कर ज्या प्रकारानें ठरविला जातो तो निव्वळ खंडाचा विशिष्ट हिस्सा घेण्याचा प्रघात एकंदरीनें अन्यायमूलक आहे, असे कमिटीचें म्हणणें असून ते सर्वथैव रास्त होतें. जमीनसाऱ्याच्या विकट अडचणीतून कमिटीनें जो मार्ग सुचविला आहे तो विचाराहं आहे. शेतीच्या वार्षिक कमाईतून म्हणजे शेताच्या एकंदर उत्पन्नातून शेतकरी व त्याचें कुटुंब ह्यांनीं लागवडीत खर्ची घातलेल्या भांडवलाची, श्रमाची व संघटनाचातुर्याची कमाई (म्हणजे अनुक्रमें व्याज, मजुरी व सामान्य नफा ही) वजा घालून राहिलेल्या शिल्लकेतून, शेंकडा २५ टक्के कर सरकारनें घ्यावा असें कमिटीनें सुचविलें आहे. कोणताही दर घेतला व जमाबंदीचा पाया म्हणून एकंदर उत्पन्न, निव्वळ उत्पन्न, निव्वळ खंड ह्यांपैकी कोणतीही रक्कम घ्यावयाची ठरविली तरी प्रत्येक प्रांताच्या निरनिगळ्या भागांत शेतीच्या उत्पादकतेच्या बाबतीत एवढी भिन्नता दिसून येते की, 'सरासरीचे दर' अनेक बाबतीत अन्यायमूलक ठरण्याचा संभव असतो. निव्वळ उत्पन्नाचा एक चतुर्थांश भाग सरकारनें घ्यावा अशी शिफारस

करून ह्या अडचणीस कमिटीनें अप्रत्यक्षपणें उपाय सुचविलेला आहे असें म्हणण्यास हरकत नाही. प्रांतिक सरकारनें शेतसाऱ्याचें जमीनीच्या उत्पन्नाशी असलेलें प्रमाण उतरवितांच स्थानिक सरकारी संस्थांनीं त्यावर सध्यांहून अधिक पट्टी बसवावी असें कमिटीनें सुचविलें आहे. 'दारूवरील आयात जकात वाढवावी, साखर, कच्चा माल, धंद्यांत उपयोगी पडणारी साधनें ह्यांवरील जकाती उतरविल्या जाव्या; लाख, गळिताची धान्यें व सत्तें ह्यांवर निर्यात जकाती बसवाव्या, राकेलवरील पट्टी उतरविली जावी, सोडा लिंबू वगैरे पेये, विलायती व 'पेटेट' औषधें, सिगारेट्स व परदेशी तंबाकू ह्यांवर नवे कर बसविणें शक्य आहे. प्राप्तीवरील जादा कर सालीना तीस हजार रुपये उत्पन्नावर लादला जावा. तात्त्विक दृष्ट्या पाहिलें तर शेतीच्या उत्पन्नावर प्राप्तीवरील कर लादण्यास हरकत नाही. वारशावरील कर तात्काळ सुरू करणें अव्यवहार्य आहे. तरी वारसपत्र मिळविण्याची सर्व धर्मांतील वारसांवर सक्ती केल्यास वारसपत्रावरील फी म्हणून अप्रत्यक्षपणें हा कर लादण्याची सुरुवात करणें शक्य आहे. सध्यां कांहीं धर्मांतील लोकांसच वारसपत्र घ्यावें लागते व त्याबद्दल भारी किंमतीचा स्टॅंपही यावा लागतो. ही गोष्ट समतेच्या तत्त्वास विरोधक असल्यानें ती वरील मार्गांनं दूर करण्यांत यावी. अविभक्त हिंदू कुटुंबांस ही पद्धत लागू करावयाची झाल्यास कायद्यांत बदल करावा लागेल व तो मध्यवर्ती सरकारनें करावा.' कर्गपद्धतीच्या सुधारणेसंबंधीच्या कमिटीच्या ह्या सूचनाही एकंदरीनें प्रगमनशील व व्यावहारिक आहेत.

१४ आगगाड्यांचें स्वतंत्र अंदाजपत्रक:-हिंदुस्थान सरकारच्या सर्वसामान्य अंदाजपत्रकात आगगाड्यांच्या सांपत्तिक परिस्थितीमुळे अनपेक्षित फेरबदल होऊ नयेत व उलट, आगगाड्यांचा कागभार व त्या वाढविण्यास लागणांरं भांडवल यांची व्यवस्था चिन्धोकपणें व कार्यक्षमतेनें व्हावी ह्यास्तव आगगाड्यांचें अंदाजपत्रक हिंदुस्थान सरकारच्या अंदाजपत्रकाहून अलग ठेवले जावें असें अेक्वर्थ कमिटीनें सुचविलें होतें. हिंदुस्थान सरकार व आगगाड्यांचे तज्ज्ञ ह्या दोघांसही ही सूचना मान्य असल्यानें ती ताबडतोब अंमलांत आणली गेली. ह्या पूर्वी आगगाड्यांस प्रतिवर्षी नवे भांडवल किती व कोणत्या दगनें मिळेल हें सर्वस्वी हिंदुस्थान सरकारच्या सर्वसामान्य आर्थिक परिस्थितीवर व दर वर्षाच्या अंदाजपत्रकाच्या बरे-वाईटपणावर अवलंबून असे. ह्या कारणानें आगगाड्यांच्या व्यवस्थापकांस कोणत्याही धोरणाबद्दल शाश्वती वाटत नसे. उलट, हिंदुस्थान सरकारासही विवक्षित वर्षी आगगाड्यांकडून किती निव्वळ उत्पन्न मिळेल हें आगाऊ सांगतां येत नसे; वर्षाच्या सुरुवातीच्या महिन्यांतलि पाऊसपाण्याच्या परिस्थितप्रमाणें अंदाजी आंकडे बदलत असत. आगगाड्यांचा धंदा हा स्वतंत्र म्हणून सरकारनें चालवावा, त्यापासून आपल्या नित्य खर्चास मदत मिळण्याची अपेक्षा करूं नये

असें कमिटीचें म्हणणें असल्यानें स्वतंत्र अंदाजपत्रकापासून दूर होणारी ही गैरसोय तिला म्हत्वाची वाटली नाही. परंतु हिंदुस्थान सरकार व सामान्य हिंदी लोकमत ह्यांचा आग्रह असा होता कीं, आगगाड्यांचा धंदा जर सरकारच्या मालकीचा व सरकारनें चालविलेला आहे तर सामान्य धंदेवाल्याप्रमाणें सर्वसाधारण नफा सरकारला होणें आवश्यक आहे. शिवाय सुमारे पन्नास वर्षे आगगाड्यांच्या धंद्यांतला तोटा हिंदुस्थान सरकारच्या तिजोरीवर, म्हणजे हिंदी नागरिकांवर, पडला होता व त्याची भरपाई होणें न्याय्य होतें. ह्या गोष्टी ध्यानांत घेऊन आगगाड्यांचें अंदाजपत्रक सरकारी अंदाजपत्रकापासून अलग करतांना अशी अट घालण्यांत आली कीं, प्रतिवर्षी आगगाड्यांच्या निव्वळ उत्पन्नांतून ठराविक हिस्सा सरकारच्या सामान्य वसूलखात्यास मिळावा. ह्या बाबतींतील विभागणीचा नियम पुढीलप्रमाणें आहे: - “विवक्षित वर्षाच्या आगोदरचें एक वर्ष ठाकून त्याच्या पूर्वीच्या वर्षांत आगगाड्यांच्या धंद्यांत सरकारचें जेवढें भांडवल गुंतलेलें असल त्वावर द. द. एक रुपयाप्रमाणें हिंदुस्थान सरकारास उत्पन्न मिळावें. ह्याखेरीज आगगाड्यांच्या खात्यावर जो अधिक नफा होईल त्यांतला २ भाग सरकारास मिळावा व राहिलेला ३ भाग आगगाड्यांच्या शिलकी निधीत जमा केला जावा. एखाद्या वर्षी शिलकी निधीत जावयाची ही वाढाव्याची रक्कम तीन कोटींवर असली तर त्या तीन कोटींपेक्षां अधिक रकमेचा ३ भाग सरकारास मिळावा. मुख्यत्वे करून लष्करी कामास उपयोगी पडणाऱ्या अशा ज्या आगगाड्या बांधल्या असतील त्यांवर होणाग तोटा सरकारनें सोसावा.” १९२४-२५ सालापासून ह्याप्रमाणें नवीन व्यवस्था झालेली असून हल्ली आगगाड्यांचें अंदाजपत्रक व नियंत्रण ह्या बाबतींत ‘रेल्वे बोर्ड’ ह्या स्वतंत्र सरकारी संस्थेस बरेच अधिकार देण्यांत आले आहेत. आगगाड्यांचें आर्थिक दृष्ट्या नियमन करण्याकरिता रेलवे बोर्डांत एक निराळा अधिकारी असतो व सर्व रेलवे बोर्ड हें गव्हर्नर जनरलच्या कार्यकारी कौन्सिलांतील व्यापार खात्याच्या सभासदाच्या हुकुमतीखाली असतें. आगगाड्यांच्या व्यवस्थेंत सरकारच्या फडणिशीखात्यानें गैरवाजवी ढवळाढवळ करूं नये ह्या हेतूनें आगगाड्यांचें अंदाजपत्रक स्वतंत्र करण्यांत येऊन भांडवल व चालू खर्च ह्या बाबतींत रेलवे बोर्डास गेल्या पांच वर्षांत पूर्ण स्वातंत्र्यही मिळालें आहे. परंतु ह्या अनुभवावरून अलीकडे असें दिसून येत आहे की, फडणिशीखात्याशी रेलवे बोर्डाचा असलेला संबंध सुटल्यानें आगगाड्यांच्या खर्चांत व हिशेबांत पुष्कळ दोष उत्पन्न झाले आहेत. आगगाड्यांचें वार्षिक उत्पन्न व खर्च सुमारे १०० कोटी रुपये असतात, एवढ्या व्यवहारावर फडणिशी खात्याचें व कायदे मंडळाचें प्रत्यक्ष नियंत्रण नसणें वाजवी नाहीं व रेलवे बोर्डाच्या उत्पन्नावर व खर्चावर कांहीं तरी नियंत्रण पाहिजे ह्यांत शंका नाहीं. १९२८-२९ सालचा आगगाड्यांच्या अंदाजपत्रकाचा पुढें तक्ता दिलेला आहे त्यावरून प्रस्तुत विवेचन अधिक स्पष्ट होईल.

आगगाड्यांचें अंदाजपत्रक. १९२८-२९.

(आंकडे लक्ष रुपयांचे आहेत.)

उत्पन्नाची बाब.	लक्ष रुपये	खर्चाची बाब.	लक्ष रुपये
१ सरकारी आगगाड्या. (अ.) बिन लष्करी रस्ते. उतारू व माल ह्याची नेआण. उणें आगगाड्या चालवि- ण्याचा खर्च. बिन लष्करी रस्त्यापासून निव्वळ उत्पन्न. (ब.) लष्करी रस्त्यांचें उत्पन्न. उणें-लष्करी रस्त्याचा खर्च. लष्करी रस्त्यावर तोटा सरकारी आगगाड्यांचें एक- दर उत्पन्न.	१०८,७३ ७१,५२ ३७,२१ १,५९ १,८७ २८ ३६,९४	१ भांडवलावर व्याज. २ सरकारास व्यावयाची ठरा- विक रकम. ३ आगगाड्यांच्या धंद्यांत तीन कोटीहून अधिक शालेल्या फायद्यांत सरका- रचा १ भाग. ४ इतर खर्च. ५ शिल्हकर्तानधीन भग.	२८,९९ ५,२२ २६ ५२ ३,५०
२ सरकारी मदतीनें चाललेल्या रस्त्यांमध्ये सरकारी फायदा.	४६		
३ शिल्हकेवर व्याज, लहान रस्त्यांत तोटा वगैरे.	१०९		
एकूण निव्वळ जमा.	३८,४९	एकूण निव्वळ खर्च.	३८,४९

१५ सरकारी उत्पन्नांत तूट—महायुद्धाचा काळ व त्यानंतरची काही वर्षे ह्यांमध्ये हिंदुस्थान सरकारच्या उत्पन्नाच्या व खर्चाच्या बाबींत अनेक महत्त्वाचे फेरबदल शाले, त्यांपैकी काही वर निर्दर्शनास आणलेच आहेत. परंतु महायुद्धामुळे किंमतीच्या मानांत वाढ शाल्यानें व सरकारी खर्चाचा आणि कर्जाचा बीजा वाढल्यानें १९१८-१९ पासून लागोपाठ चार वर्षे हिंदुस्थान सरकारच्या अंदाजपत्रकांत मोठ्या रकमेची तूट येत असे, ह्या गोष्टीचा स्वतंत्रपणें विचार करणें आवश्यक आहे. १९१६ सालापासूनच जकाती, प्राप्ति-वरील कर इत्यादि बाबींच्या दरांत व एकंदर उत्पन्नांत वाढ होत असूनही चढीच्या खर्चाच्या मानानें सरकारी उत्पन्न कमी पडूं लागलें. १९१८-१९ सालच्या अंदाजपत्रकांत पहिल्या प्रथम सहा कोटी रुपयांची तूट आली व ती शिल्हकर्तून भाग-

विली गेली. पुढील वर्षी म्हणजे १९१९-२० मध्ये अफगाणिस्थानाशी झालेल्या युद्धामुळे व इतर कारणांनी तुमिचें परिमाण २५ कोटि रुपये झालें. तुटीची रकम पुढील वर्षांत म्हणजे १९२१-२२ व १९२२-२३ ह्या साली अनुक्रमें ३३ कोटि व १५ कोटि रुपये होती. सरकारनें नवे कर बसवून व जुन्या करांचे दर वाढवूनही एवढ्या मोठ्या रकमांची तूट येत होती हें ध्यानांत घेतलें तर आपला वाढता खर्च भागविण्यास सरकार किती असमर्थ ठरलें हें दिसून येईल. एकट्या १९२२-२३ ह्या वर्षांत २२ कोट रुपयांचें उत्पन्न करवाहीपासून मिळविण्याचा प्रयत्न केला गेला. मध्यवर्ती कायदेमंडळाच्या विरोधास न जुमानतां करवाहीची कमाल मर्यादा गांठूनही अंदाजपत्रकांतील उत्पन्नाच्या व खर्चाच्या रकमांची तोंडमिळवणी होण्याचें चिन्ह दिसेना, तेव्हां सहाजिकच खर्चाच्या बाजूस छाटाछाट करण्यास सरकार तयार झालें. काटकसर केल्याखेरीज सरकारची सांपत्तिक स्थिति व करांचें नागरिकांच्या करदानसामर्थ्याशी असलेलें प्रमाण हीं समाधानकारक होण्याची आशा नाहीं अशी कायदेमंडळांतील लोकनियुक्त सभासदांची पहिल्यापासून मागणी होती. १९२२-२३ चे लागोपाठ चौथें तुटीचें अंदाजपत्रक कायदेमंडळापुढें आल्यानें त्याच वेळीं लॉर्ड इंचकेप ह्याच्या अध्यक्षत्वाखालीं एक काटकसर कमिटी नेमली गेली. ह्या कमिटीने हिंदुस्थान सरकारच्या खर्चांत एकंदर १९१ कोट रुपयांची काटकसर सुचविली. ह्या रकमेपैकीं १०॥ कोटि लष्करी खात्यांत, ५॥ कोटि आगगाड्यांवर, ११ कोटि टपाल व तार खात्यावर व बाकीची रकम इतर खात्यांत, ह्याप्रमाणें काटकसरीस निरनिराळ्या खात्यांत जागा असल्याचें कमिटीनें सरकारच्या निदर्शनास आणलें होतें. १९२३-२४ सालच्या अंदाजपत्रकांत सरकारनें ह्या सूचनापैकीं कित्येकांचा अंतर्भाव केला असूनही खर्चाच्या अंदाजाहून उत्पन्नाचा अंदाज नऊ कोटींनीं कमी पडूं लागला. तुटीच्या अंदाजपत्रकांचें सत्र एकदाचें बंद करावें ह्या इच्छेनें त्या वेळच्या फंडणिमांनीं मिठावरील कर दुपटीनें वाढविण्याची सूचना केली. ह्या धोरणास कायदेमंडळांत जोगचा विरोध होऊन व्हॉइसॉय साहेबांस आपल्या जादा अधिकाराचा उपयोग करून मिठावरील करांत वाढ करावी लागली. पुढें वाढत्या दरांच्या करांचे वाढते उत्पन्न व हुंडणावळीच्या दरांतील वाढीमुळे खर्चांत होणारी बचत ह्या दोन्ही कारणांनीं तूट येण्याचें बंद होऊन उलट, १९२४-२५ सालापासून प्रतिवर्षी बराच वाढावा राहूं लागला. मिठावरील कर पूर्वपदावर आणणें, प्रांतिक सरकारांकडून ध्याव्याच्या खंडण्या माफ करणें, देशी कापडावरील पर्दा उठाविणें इत्यादि मार्गांनीं ह्या वाढाव्याचा क्रमाक्रमानें विनियोग करण्यांत आला. चार वर्षांत एकंदर ९० कोटींची तूट व एका वर्षांत २९ कोटि रुपयांची करवाढ ह्या गोष्टींवरून सरकारची सांपत्तिक स्थिति किती ओढघस्त झालेली होती हें स्पष्ट निदर्शनास येतें, त्याचप्रमाणें महायुद्धकालीन परिस्थितीमुळें येथील धंदेवाल्यांच्या उत्पन्नांत म्हणजे एकंदर देशाच्या करदानसामर्थ्यांत, तात्पुरती किती

किती वाढ झाली होती ह्याबद्दलही गेल्या आठ दहा वर्षांतील अनुभवांत चांगलें प्रत्यंतर आढळतें.

१६ प्रांतिक सरकारचें आर्थिक स्वातंत्र्य.— १८५७ सालच्या बंडानंतर हिंदुस्थानांत सर्वत्र शांतता व सुव्यवस्था राखण्याचें काम ब्रिटिश सरकारकडे आल्यानें तें करण्याचा सर्वांत सुलभ मार्ग म्हणून सर्व सत्ता व जबाबदारी मध्यवर्ती हिंदुस्थान सरकारच्या हातांत एकवटण्यांत आली. सर्व प्रांतांत अनेक मार्गांनी मिळणारे उत्पन्न व निगनिराख्या बाबींवर होणारा खर्च हीं मध्यवर्ती सरकारच्या हुकमतीनें व धोरणानें होण्याची पद्धतही त्याच वेळेपासून पडली. १९२१ सालीं नव्या राजकीय सुधारणा होऊन प्रांतिक सरकारांवरील वरिष्ठ सरकारचे राजकीय नियंत्रण कांही बाबतींत दिलें करण्यांत आलें, तोंपर्यंत येथील सर्व कारभार एकतंत्री स्वरूपाचा होता. परंतु कर उत्पादकपणें गोळा करण्यांत प्रांतिक सरकारांस उत्तेजन मिळवें व खर्च करतांना मितव्यय केल्यास त्याचा फायदाही त्यांस मिळावा ह्या उद्देशानें १८७१ सालापासून सगळी उत्पन्न व खर्च ह्या बाबतींत प्रांतिक सरकारांवर स्वतंत्र जबाबदाऱ्या ठाकण्यांत आल्या. पहिल्या प्रत्येक प्रांतास त्याच्या विशिष्ट संचाकरितां ठराविक रक्कम देण्यांत येत, त्या बदलून पुढें उत्पन्नाच्या कांही बाबींत प्रांतिक सरकारांस ठराविक हिस्सा मिळूं लागला. विवक्षित प्रांताचा खर्च ठराविक हिश्याच्या रकमेतून भागण्यासारखा नसेल तर जमीनमहसुलासारख्या बाबीतून त्यास जादा मदत मिळे. ह्या सुधारणा होत असतां मध्यवर्ती सरकारची राजकीय व आर्थिक बाबतीतील हकुमत मात्र कमी झालेली नव्हती. कर लादणें अगर खर्च करणें ह्या बाबतींत प्रांतिक सरकारास खरें स्वातंत्र्य कांहीच नसल्यानें त्यांवर मितव्ययाची जबाबदारीही म्हणण्यासारखी नसे. प्रतिवर्षी अगर ठराविक मुदतीनंतर वरिष्ठ सरकारशीं भांडून, अगर आपली स्थिति हलाखीची आहे असें दाखवून खर्चास शक्य तेवढ्या वाढत्या रक्कम मिळवाव्या अशी प्रत्येक प्रांताची सटपट असे. ह्या प्रकाराचा परिणाम असा झाला कीं, कित्येक प्रांतांत तेथील नागरिकांच्या करदानसामर्थ्याहून भारी खर्च करण्याचा प्रघात पडला व दुसऱ्या कांहीं प्रांतांतील लोक सरकारास जेवढे कर देत त्यामानाने त्यांस परत कामगिन्या अगर सुससोयी सरकारकडून मिळत नसत. सर्व हिंदुस्थान देश हें एक कुटुंब आहे अगर हिंदुस्थानांतील सरकारचा सर्व आर्थिक व्यवहार म्हणजे अनेक शाखा असलेल्या एका मोठ्या दुकानासारखा आहे अशी कल्पना राज्यघटनेंत अंतर्भूत होती तोंपर्यंत वरील परिस्थिति चालू शकली. परंतु सुधारणांच्या कायद्यान्वये प्रत्येक प्रांतास राजकीय स्वायत्तता

द्यावयाचें ठरविल्यानें प्रांतिक सरकारें व मध्यवर्ती सरकार ह्यांच्या उत्पन्नाच्या व खर्चाच्या बाबींची फारकत करणें आवश्यक झालें. हे करतांना विवक्षित प्रांतांत गोळा होणारें करांचें उत्पन्न व त्या प्रांतांतील लोकांच्या हितवर्धनार्थ सरकार करीत असलेला खर्च ह्यांमध्ये काहीं काहीं ठिकाणीं जी विषमता होती ती समूळ नाहीशी करणें अशक्य होतें. तसेंच, मध्यवर्ती सरकार व प्रांतिक सरकारें ह्यांच्यांत एका फटकाऱ्यानें आर्थिक तुटकपणा स्थापित करण्याचें कार्यही दुर्घट असून तें करतांना कांही बाबतीत पूर्वीची विषमता तीव्रतर झाली असल्यास नवल नाही.

सुधारणांची योजना नयार केली गेली तेव्हां जमीनमहसूल, अबकारी, प्राप्तिवरील कर, जकाती, स्टॅप वगैरे उत्पन्नाच्या बाबींची विशिष्ट प्रमाणांत मध्यवर्ती सरकार व प्रांतिक सरकारें ह्यांमध्ये विभागणी होत असे. ह्या बाबींपैकी जमीनमहसूल व अबकारी ही खाती पूर्णपणें प्रांतिक सरकारांच्या व जकाती आणि प्राप्तिवरील कर ही सर्वस्वी मध्यवर्ती सरकारच्या हातांत जावी अशी मूळ योजनेंत सूचना होती. स्टॅप खात्याच्या उत्पन्नापैकी जेवढा भाग न्यायदानाच्या कामाबद्दल असेल तेवढा प्रांतांकडे रहावा व व्यापारी व्यवहारांवर स्टॅपबद्दल जो कर बसतो तो मध्यवर्ती सरकारनें घ्यावा अशीही माँटेग्यु-चेम्सफर्ड रिपोर्टांत मूळ सूचना होती. १९१७-१८ सालचे उत्पन्नाचे आंकडे घेऊन त्या रिपोर्टांत असें निदर्शित केलेलें होतें की, वरील योजनेप्रमाणें मध्यवर्ती सरकारच्या अंदाजपत्रकांत १३.६३ कोटी रुपयांची तूट येईल. प्रांतिक सरकारांस पूर्वीहून अधिक उत्पन्न मिळाल्यानेंच ही तूट उपस्थित झाली असल्यानें त्यांनीं त्यांस मिळालेल्या वाढाव्याच्या उत्पन्नांतून ती यथाप्रमाण भरून काढावी असें सुचविण्यांत आलें, व पुढील वर्षाचे सविस्तर आंकडे घेऊन मध्यवर्ती सरकारास प्रांतिक सरकारांकडून मिळावयाच्या ह्या खंडण्यांची तपशीलवार योजना तयार करण्याकरितां मेस्टन कमिटी नेमण्यांत आली. ह्या कमिटीनें स्टॅपखात्याचे सर्व उत्पन्न प्रांतिक सरकारांकडेच रहावें अशी शिफारस केली, व सर्व आंकडे तपासून मध्यवर्ती सरकारास प्रांतिक सरकारांकडून एकंदर ९८३ लक्ष रुपये मिळणें आवश्यक आहे असें ठरविलें. हा योजना प्रांतिक सरकारांत विभागून देतांना मूळ योजनेतील तत्त्व अंमलांत आणलें जाऊन प्रत्येक प्रांतास नवीन योजनेमुळें जेवढें निव्वळ उत्पन्न अधिक मिळालें असेल तेवढ्याचा ठराविक हिस्सा त्याकडून खंडणी म्हणून मध्यवर्ती सरकारास मिळावा असें ठरलें. ह्या बाबतींतल्या कमिटीच्या निकालाची कल्पना पुढील आंकड्यांवरून चांगली येईल.

प्रांतिक खंडण्यांचा तक्ता.

(आंकडे लक्ष रुपयांचे आहेत.)

प्रांताचें नांव.	उत्पन्नाच्या व खर्चाच्या बाबींच्या नव्या विभागणीमुळे प्रांताच्या उत्पन्नांत होणारी निव्वळ वाढ.	मध्यवर्ती सरकाराम यावयाच्या खंडणी-बद्दल कमिटीने प्रांतावर लादलेली रक्कम.	खंडणी देऊन शिल्लक राहिलेली प्रांतिक सरकाराजवळील वाढावयाची रक्कम.
मद्रास	५७६	३४८	२,२८
मुंबई	९३	५६	३७
बंगाल	१०४	६३	४१
संयुक्त प्रांत	३९७	२४०	१,५७
पंजाब	२८९	१७५	१,१४
ब्रह्मदेश	२४६	६४	१,८२
बिहार ओरिसा	५१	...	५१
मध्यप्रांत	५२	२२	३०
आसाम	४२	१५	२०
एकूण	१८,१५	९,८३	८,६७

मॉंटग्यू-चेम्सफर्ड रिपोर्टातील सूचनानुसार मेम्बन कमिटीने दिलेला वरील निकाल प्रांतिक सरकारास जाचक वाटणें सहाजिक होतें. परंतु मध्यवर्ती सरकार व प्रांतिक सरकारें ह्यांमध्ये उत्पन्नाच्या बाबींची पूर्णपणें तुटक अशी विभागणी करणें अशक्य ठरल्यावर नवीन विभागणीस अनुसरून प्रत्येक प्रांतास जेवढी अधिक रक्कम उपलब्ध झाली होती तेवढ्याचा ठराविक हिस्सा मध्यवर्ती सरकारास खंडणी म्हणून त्या प्रांताकडून मिळणें न्याय्यच होतें. मुंबई, मद्रास व बंगाल ह्या तिन्ही इलाख्याच्या सरकाराकडून मेम्बन कमिटीच्या निकालाविरुद्ध काढूर उठविलें गेलें. त्यांपैकी बंगाल सरकारला पहिल्यापामुनच खंडणीची सूट मिळाली व मध्यवर्ती सरकारची सांपत्तिक स्थिति सुगम लागतांच प्रांतिक खंडणीत क्रमाक्रमानें उतार करण्याचें धोरण पहिल्या प्रथम मद्रास सरकारच्या पथ्यावर पडलें. आतां तर सर्वच खंडण्या बंद झाल्या असून मध्यवर्ती सरकार व प्रांतिक सरकारें ह्यांमध्ये उत्पन्नाच्या व खर्चाच्या बाबींची पूर्ण फारकत झालेली आहे. परंतु प्रांताप्रांतांतील विषमता नष्ट झालेली नसून मुंबईनारख्या प्रांताची तर फारच कुचंबणा होत आहे. कारण शेतकी-खेरीज इतर धंद्यांस ह्या प्रांतांत विशेष महत्त्व असून त्या धंद्यांच्या उत्पन्नावरील सर्व

कर मात्र मध्यवर्ती सरकाराकडे जातो. मुंबई इलाख्यांत १९१९ साली प्राप्तीवरील कर जेवढ्या एकंदर उत्पन्नावर दिला गेला त्या एकंदर उत्पन्नाहून अधिक उत्पन्नावर पुन्हा तो लादला गेला तर त्या वाढाव्याच्या उत्पन्नावरील कराने प्रांतिक सरकारांस काही भाग मिळावयाचा आहे. १९१९ साली महायुद्धकालीन अनुकूल परिस्थितीमुळे देशांतील सर्व धंदूवाल्यांची उत्पन्ने भारी होती. शांततेच्या व मंदीच्या दिवसांत ती नेवढ्या प्रमाणांत मिळण्याची आशा नाही व म्हणून प्रांतिक सरकारांस हल्ली प्राप्तीवरील कराने जवळ जवळ मुळीच हिम्सा मिळत नाही असें म्हटलें असता चालेल. विशेषतः अवकारी उत्पन्न घटत चालल्याने व जमीनमहसुलात वाढ होण्याची आशा नसल्याने मुंबईसारख्या कारखानदारी व व्यापार ह्यांचें प्राबल्य असलेल्या प्रांतावर सध्याच्या परिस्थितीत फारच अन्याय होत आहे. करपद्धतीत सर्वथैव समानतेचें तत्त्व अंमलांत आणणें अशक्यप्राय असतें; प्रत्येक देशांतील निरनिराळ्या सरकारांच्या उत्पन्नाच्या व खर्चाच्या बाबींच्या विभागणीची ऐतिहासिक दृष्ट्या छाननी केली पाहिजे; व हिंदुस्थानासारख्या ज्या देशांत कांही समृद्ध व प्रगमनशील प्रांतांबरोबर दुसऱ्या दरिद्री व मागासलेल्या प्रांताचा सांगड घातली गेली आहे तेथें समानतेचें तत्त्व प्रांताप्रांतांतील आर्थिक विभागणीस लावताना मावळगिरी बाळगिली पाहिजे. इतर संयुक्त राज्यपद्धतीतील उदाहरणांचें येथें अध्ययन करणाऱ्याच्या प्रवृत्तीस ह्या विचारांमुळे आळा बसण्यास मदत होईल. परंतु विवक्षित प्रांताच्या आर्थिक जीवनाचा संपूर्णतेने विचार केल्याखेरीज सर्वसामान्यपणें मान्य केलेल्या तत्त्वांस अनुसरून त्याचे मध्यवर्ती सरकारशी अमलेचे संबंध ठरविल्यास एखाद्या प्रांतावर कसा अन्याय होतो हें मुंबईच्या उदाहरणावरून स्पष्ट दिसतें. प्राप्तीवरील कर ही उत्पन्नाची बाब पूर्णांशानें अगर तिच्यांतील मोठ्या हिश्याच्या रूपानें प्रांतिक सरकारांकडे सोपविल्याखेरीज येथील करपद्धतीत उत्पन्न झालेली विषमता कमी होणें व प्रांतिक सरकारांची सापत्तिक स्थिति सुधारणें अशक्य आहे. नवें कर्ज लादण्याचा व आपल्या पतीवर कर्ज उभारण्याचा अधिकार मर्यादित स्वरूपात हल्ली प्रांतिक सरकारांस मिळालेला आहे. परंतु उत्पन्नाच्या बाबींच्या विभागणीतील मूळ विषमता बहुतांशी दूर झाल्याखेरीज व प्रांतिक आणि मध्यवर्ती सरकारांच्या सर्व आर्थिक व्यवहारांवर लोकमताचें पूर्ण नियंत्रण बसल्याखेरीज ह्या बाबतीत विशेष सुधारणा घडून येण्याची आशा नाही.

१७ स्थानिक सरकारांचें उत्पन्न व खर्च—ग्रामपंचायतीसारख्या येथील लोकमतानुवर्ती जुन्या सस्था नाहीशा झाल्यास आज अनेक वर्षे झाली. पूर्वकालीं पंचायती जोमदारपणें कार्य करीत असत तेव्हां आर्थिक व राजकीय दृष्ट्याही ग्रामसंस्था स्वायत्त असत. खेडेगांवांच्या औद्योगिक, सामाजिक व राजकीय स्वातंत्र्यनाशाबरोबरच पंचायतींचाही न्हास होऊन खेड्यांचें सार्वजनिक जीवन विस्कळित

व निःसत्त्व झालें. ब्रिटिश सरकारचें धोरण पहिल्या प्रथम पंचायतीन प्रतिकूल असेंच होतें; परंतु लॉर्ड मयो व लॉर्ड गिपन ह्यांच्या कारकीर्दीपासून राजकीय सत्ता व जबाबदारी मध्यवर्ती सरकाराकडून प्रांतिक सरकारांकडे व प्रांतिक सरकारांकडून स्थानिक संस्थांकडे ढकलली जाण्याचें धोरण अवलंबिण्यात आलें व म्युनिसिपालिट्या, लोकलबोर्डें व पंचायती ह्यांच्या बाबीस सरकारी उत्तेजन मिळूं लागलें. परंतु तोपर्यंत नागरिकांची जुन्या लोकमतानुवर्ती संस्थांच्या अस्तित्वाची आठवण बजूनही गेली होती. औद्योगिक, राजकीय, सामाजिक व शैक्षणिक दृष्ट्या ते एवढे असहाय्य व परावलंबी बनलेले होते की म्युनिसिपालिट्या, लोकलबोर्डें व पंचायती ह्या लोकशाहीच्या मूलभूत संस्थाबद्दलही त्यांस आपलेपणा वाटत नाहीसा झाला. त्यांतल्या त्यांत सरकारचें धोरण स्थानिक संस्थान आपलें वर्चस्व कायम राखण्याचें व सांपत्तिक बाबतीत त्याचें कार्यक्षेत्र मर्यादित करण्याचें असल्याने त्या संस्था जेवढ्या जोमदारपणें चालाव्या तेवढ्या चालत नसत. १९२१ सालच्या नव्या राज्यघटनेस अनुसरून स्थानिक संस्थांचा कारभार 'प्रधाना'च्या हातात गेलेला आहे व तेव्हापासून त्या संस्थांची घटना व जबाबदाऱ्या ह्या विस्तृत व लोकमतानुवर्ती करण्याची पुष्कळ खटपट झालेली आहे. परंतु त्यांची सांपत्तिक स्थिति अजूनही फार असमाधानकारक आहे. म्युनिसिपालिट्या व लोकलबोर्डें ह्यांचें वार्षिक उत्पन्न सरासरीने ४० कोट रुपयांवर नाही. ह्या रकमेपैकी बराचसा भाग मुबई, कलकत्ता, मद्रास ह्यासारख्या मोठमोठ्या शहरांतील संस्थांस मिळतो व लहान म्युनिसिपालिट्यांची स्थिति विशेषच असमाधानकारक असते. ह्या संस्थांची संख्या, त्यांच्या अधिकारक्षेत्रांत राहणाऱ्या नागरिकांची संख्या व त्यावर पडणारा कराचा बीजा ह्याबद्दल खाली आकडे दिलेले आहेत.

म्युनिसिपालिट्या

तपशील	१९१७-१८	१९२१-२२	१९२३-२४
संख्या	७२५	७५१	७७१
नागरिकांची संख्या	१७,३५३,२७३	१८,७९३,५९६	१९,०६२,८१३
कर व पट्टी ह्यांचें उत्पन्न	६,४१,२३,१६९ रु.	८,६८,७२,६६१ रु.	११,६८,२२,५४० रु.
कर व इतर बाबींचे उत्पन्न	१०,४१,८०,२२९ रु.	१९,८०,८३,४७३ रु.	२६,१३,५५,५५९ रु.
एकूण जमा	१६,८३,०३,३९८ रु.	२८,४९,५४,९८५ रु.	३७,८१,७८,०९९ रु.
कर व पट्टी ह्यांच्या उत्पन्नाची माणशी सरासरी	रु. आ. पै	रु. आ. पै	रु. आ. पै
	३ ११ २	४ ९ ११	६ २ १
एकंदर उत्पन्नाची माणशी सरासरी	५ ६ १४	५ ८ ५	८ १३ ३
एकंदर खर्च	१६,५७,६३,६१८ रु.	२८,६९,४४,७५६ रु.	३७,८८,३१,०६६ रु.

१९२६-२७ सालच्या उत्पन्नाचें वर्गीकरण

तपशील	रुपये
जकाती	१,७०,०८,४८६
घरपट्टी	४,४९,७१,१२३
गुंरें व गाड्या ह्यांवरील कर	३९,५४,४९९
व्यापारधंद्यावर कर	३१,२५,७१२
रस्ते व नावा ह्यांवरील पट्टी	३१,६७,२३४
पाणीपट्टी	१,८९,७९,१००
दिवापट्टी	१६,१८,७४१
भंगीपट्टी	१,०५,२१,७४८
इतर	१,३४,७५,८९७
एकूण	११,६८,२२,५४०

जिल्हा व तालुका लोकल बोर्डें.

तपशील.	१९१७-१८	१९२१-२२	१९२६-२७
संख्या.	१२०२	१३४०	१२६५
	रुपये.	रुपये.	रुपये.
प्रांतिक पट्टीचे उत्पन्न	३,५३,५७,२५३	३,९४,६२,९९४	४,९०,३६,०३४
सार्वजनिक सोयीचें उत्प.	१,३८,२४,९१३	१,७९,७२,१५३	२,५२,४५,६८०
इतर मार्गांनी मिळणारें उ.	३,३२,६०,४२७	५,१८,७५,३१७	७,६६,३४,६००
एकूण उत्पन्न.	८,२४,४२,५९३	१०,९३,१०,४६४	१५,०९,१६,३१४
माणशी उत्पन्न.	५ आणि ७ पै	७ आणि ६ पै	१० आणि २ पै
	रुपये.	रुपये.	रुपये.
शिक्षणावर खर्च.	१,९६,१२,७६७	४,०९,१५,२०५	५,३०,११,६१५
बांधकामावर खर्च.	३,३९,४०,६७७	३,८४,६५,२७४	४,९४,९४,११५
आरोग्य, दवाखाने इ. खर्च	७१,७४,८८६	१,२३,६६,३२७	१,८०,८८,१००
इतर खर्च.	२,२०,७०,५९९	२,१५,६०,७५८	३,०७,२१,०३७
एकूण खर्च.	८,२७,९८,९२९	११,३३,०७,५६४	१५,१३,१४,८६७

स्थानिक संस्थांचें उत्पन्न व त्यांचा खर्च ह्यांचद्वलचे वरील आंकडे एकंदरीन प्रगमनशील आहेत. तरी इतर पुढारलेल्या राष्ट्रांतील स्थानिक संस्थांकडे एकंदर सार्वजनिक उत्पन्नाचा जेवढा हिस्सा जातो तेवढा हिंदुस्थानांत जात नाही, व येथील स्थानिक संस्थांच्या वाढत्या कामगिन्यांच्या मानानें त्यांचें उत्पन्न मर्यादित आहे हें विसरतां कामा नये. जमिनीच्या उत्पन्नावरील प्रांतिक सरकारची मागणी नियमित करून स्थानिक संस्थांस त्या बाबीवर अधिक पटी लादूं देणें आवश्यक आहे. त्याच-प्रमाणें, लहानसहान उत्पन्नावर अगर व्यापारधंद्यांवर अल्प प्रमाणांत पट्ट्या बसविण्याचीही संस्थांस मुभा असणें आवश्यक आहे. मध्यवर्ती सरकार व प्रांतिक सरकारें ह्यांच्या उत्पन्नावर व खर्चावर लोकमताची पूर्णपणे सत्ता चालूं लागली व त्या बाबतीत कोणत्याही प्रकारचा मितव्यय करण्याची संधी कुकट जाऊं दिली जात नाही अशी लोकांची खात्री झाली म्हणजे स्थानिक सार्वजनिक संस्था आपल्या स्थानिक गरजा भागविण्यास वरीलप्रमाणें करवाढ करण्यास कबूल होतील. मध्यवर्ती व विशेषतः प्रांतिक सरकारांकडून स्थानिक संस्थांस म्हणजे म्युनिसिपॅलिट्या, लोकलबोर्डे व पंचायती ह्यांस, खास देणग्यांच्या रूपानें भरपूर मदत मिळणेंही इष्ट आहे.

१८ सरकारी कर्ज—ईस्ट इंडिया कंपनीच्या अंमलांत युद्धाकरितां उभारलेलें कर्ज, १८५७ सालच्या बंडामुळें झालेला असामान्य खर्च भागविण्याकरितां उभारलेलें कर्ज, ईस्ट इंडिया कंपनीचें मूळ भांडवल दुपटीनें परत केलें गेलें त्याचद्वलचें कर्ज, व दुष्काळ, व चीन, आफगाणिस्थान, ब्रह्मदेश इत्यादि ठिकाणचीं युद्धे ह्यांमुळें झालेलें कर्ज आणि देशांतील दारिद्र्य व सरकारचे खुल्या व्यापाराचें धोरण ह्यांमुळें सरकारी उत्पन्न मर्यादित झालें असतां तूट आल्यानें उभारावें लागलेलें कर्ज—ह्या सर्व अनुत्पादक कर्जांची रक्कम महायुद्ध सुरू होण्यापूर्वी क्रमाक्रमानें हिंदुस्थानसरकारच्या तिजोरींतून, म्हणजे हिंदी नागरिकांवर लादलेल्या करांतून, परत केली गेली होती. आगगाड्या व कालवे ह्या प्रकारच्या उत्पादक बांधकामांवर खर्च करण्यास भांडवल म्हणून जें कर्ज वेळोवेळीं हिंदुस्थानसरकारनें उभारलें होतें त्याची रक्कम मात्र बरीच शिल्लक होती. परंतु हे कर्ज कृषायतशरिपणें गुंतविलेलें असल्यानें व त्यावरील व्याज परस्पर भागून शिवाय सरकारास त्यापासून शेवटीं नफा होत असल्यानें तें बुडीत अगर अनुत्पादक असें कर्ज नव्हतें. चालू उत्पन्नांतून एवढ्या मोठ्या प्रमाणावर अनुत्पादक कर्जांची फेड केल्याची उदाहरणें हिंदुस्थानाबाहेर फार थोडी सांपडतील. शिवाय, आगगाड्यांच्या धंद्यांत ह्या शतकाच्या सुरुवातीपर्यंत खोटा येत होती तीही सरकारच्या चालू उत्पन्नांतूनच भागविली गेली. तेव्हापासून मात्र आगगाड्यांच्या धंद्यांतील

भांडवलावर व्याज व सामान्य 'नफा ही' सुटू लागलीं एवढेंच नव्हे तर भांडवलाची फेड वार्षिक हप्त्यांनी व्हावयाची असते त्या हप्त्यांच्या रकमाही आगगाड्यांच्या सात्यांतील खर्चातूनच दिल्या जात. अशा तऱ्हेने महायुद्ध सुरू होण्याच्या वेळेस अनुत्पादक कर्ज जवळ जवळ नाहीसे झालें असून आगगाड्या व कालवे ह्यांमध्ये गुंतविलेलें कर्जाऊ भांडवलही किरायातशीरणें कामी लागलेलें होतें. महायुद्ध सुरू झाल्यावरही दोनतीन वर्षे हिंदुस्थानसरकारची सांपत्तिक परिस्थिति म्हणण्यासारखी खालावली नव्हती. परंतु १९१८ साली हिंदुस्थानसरकारकडून १५० कोटी रुपयांची देणगी साम्राज्यसरकारास दिली गेल्यामुळे व पुढे १९१९ सालापासून लागोपाठ चार वर्षे सरकारच्या अंदाजपत्रकांत भारी नूट आल्यामुळे सरकारच्या अनुत्पादक कर्जाचा बोजा वाढत गेला. महायुद्धाच्या काळापूर्वी बहुतेक सर्व कर्ज इंग्लंडमध्ये उभारले जाई, परंतु युद्धकालांतील परिस्थितीत विलायतेत नवें कर्ज उभारणें अशक्य झाल्याने व उलट, विलायत सरकारतर्फे हिंदुस्थानसरकारने केलेला खर्च भागविण्यास हिंदुस्थानात कर्ज उभारणें आवश्यक झाल्याने त्यावेळीं येथील लोकांकडून अनेक स्वरूपांनी युद्ध कर्ज काढलें गेलें. ह्या कर्जांपैकी बराचसा भाग तात्पुरत्या व हातउसऱ्या कर्जांच्या स्वरूपाचा होता. परंतु पुढें १५० कोटी रुपयांची देणगी साम्राज्य सरकारास द्यावयाची ठरल्याने त्या रकमेइतकी सरकारच्या अनुत्पादक कर्जांत वाढ झाली. महायुद्धकाली काढलेल्या ह्या कर्जास लोकांकडून मिळालेल्या रकमा सरकारी अधिकाऱ्यांच्या अपेक्षेबाहेर होत्या. हिंदुस्थानांत भारी रकमेचीं कर्जे मिळू शकत नाहीत ही तक्रार तेव्हांपासूनच बंद पडली व आतां होईल तेवढें कर्ज हिंदुस्थानांतच काढावयाचें असें सरकारचें धोरण झालें आहे. १९१७ चें युद्धकर्ज सुमारे ४८ कोटी रुपये भरलें. १९१८ साली ५१॥ कोटी, १९१९ साली २१॥ कोटी, १९२२ साली ४५ कोटी ह्याप्रमाणें मोठमोठी कर्जे माफक व्याजाच्या दरानें हिंदुस्थानांत उभारतां आली. विशेषतः पोस्ट ऑफिसामार्फत मध्यम वर्गांतील लोकांकडूनही बरीच मोठी रक्कम मिळविली जाऊन योग्य मार्गांनी लोकांजवळ मागणी केल्यास मध्यम व श्रीमंत दोन्ही वर्गांतील नागरिकांकडून पुष्कळच भांडवल कर्जाऊ मिळण्यासारखें आहे हें सिद्ध झालें. ह्या साधारण लांब मुदतीच्या कर्जां-खेरीज प्रतिवर्षी तीन, सहा, नऊ व बारा महिने मुदतीच्या सरकारी तिजोरीवरील हुंड्या विकून तात्पुरतें कर्ज उभारलें जाई तें निराळेंच. सरकारी कर्जांचें निरनिराळ्या वर्गांतील परिमाण महायुद्धाच्या सुरुवातीस किती होतें व तेव्हांपासून आतांपर्यंत त्यांत कसकसे फेरबदल होत आले आहेत हें पुढील कोष्टकांवरून स्पष्ट होईल.

हिंदुस्थान सरकारचें कर्ज.
(आंकडे लाख पौंडांचे आहेत.)

तारीख व वर्ष	सामान्य कर्ज	उत्पादक कर्ज		एकंदर उत्पादक कर्ज	एकंदर कर्ज
		आगगड्या	कालवे		
३१ मार्च					
१८८८	७३०	५९२	१७३	७,६०५	१,४९५
१८९३	६५०	६१०	४९३	१,१०३	१,७५३
१८९८	७००	१,०६०	२१७	१,२७७	१,९७७
१९०३	५९१	१,२८१	२४८	१,५९२	२,१२०
१९०८	३७४	१,१७७	२९९	२,०७६	२,४५०
१९१३	२५०	२,११८	३७५	२,४९३	२,७४३
१९१४	१२८	२,२२०	३९४	२,६१३	२,७४२
१९१५	२२	२,३३२	४११	२,७४३	२,७६५
१९१६	२०	२,३४४	४२४	२,७६८	२,७८८
१९१७	३७	२,३५७	४३३	२,७९०	२,८२७
१९१८	६७२	२,३९१	४४०	२,८३१	३,५०३
१९१९	४७०	२,४३७	४४५	२,८८२	३,३५२

२

वर्ष.	नवीन काढलेलें कर्ज		फडलेले कर्ज		शिल्लक कर्ज.	
	हिंदुस्थानांत, लक्ष रुपये.	इंग्लंडांत, लक्ष पौंड.	हिंदुस्थानांत, लक्ष रुपये.	इंग्लंडांत, लक्ष पौंड	हिंदुस्थानांत, लक्ष रुपये.	इंग्लंडांत, लक्ष पौंड
१९२१-२२	हि. १,९६,२८	१४८	१,६७,८३	१०	३३९१२	२०५१
	प्रा. ११३४	—	७७	—	९१४७	—
१९२२-२३	हि. १३१९४	३५१	१४७४६	०९	३२३५८	२४२६
	प्रा. १०७७	—	१७७	—	१०१०२	—
१९२३-२४	हि. ७८५७	२००	८९,१६	०८	३१३०२	२६३८
	प्रा. १४२०	—	२१५	—	११३०६	—
१९२४-२५	हि. ५२७१	१८५	५२१२	२३	३१३६०	३४१०
	प्रा. १०१४	—	१२८	—	१२१९३	—
१९२५-२६	हि. ८०२६	३५	८२३४	२३	४१७९३	३४२१
	प्रा. ७३	—	—	—	१६२४	—
१९२६-२७	हि. ७९१४	—	८११३	३१	४१५९१	३३९०
	प्रा. १५	—	१	—	१६३८	—

हि. = हिंदुस्थान सरकार व प्रा. = प्रांतिक सरकार.

	३१ मार्च १९२६	३१ मार्च १९२७	३१ मार्च १९२८
हिंदुस्थानांत.	कोटि रुपये	कोटि रुपये	कोटि रुपये
कर्जगेखे	३६८	३७४	३७२
लोकाच्या हातांतील तिजोरीच्या दड्या	—	—	९
नोटाच्या तारणनिधीतील तिजोरीच्या दड्या.	५०	४१	३२
पोस्टल सेविंग्ज बँक.	२७	३०	३२
कॅश सर्टिफिकेट्स.	२१	२७	३१
प्रोव्हिडंट फंड वगैरे.	४६	५१	५६
एकूण कर्ज. (हिंदुस्थानातील)	५१२	५२३	५३२
इंग्लंडमध्ये:	लक्ष पौड.	लक्ष पौड.	लक्ष पौड.
कर्जगेखे.	२६६३	२६५०	२७२३
युद्धापीत्यर्थ देणगी.	१८३	१७८	१७२
आगगाड्यांच्या भांडवलाबद्दल वार्षिक हप्ते यावयाचे त्याची रक्कम.	५७३	५६१	५४७
प्रोव्हिडंट फंड वगैरे.	२	३	२
एकूण कर्ज. (विलायतेत)	३४२१	३३९२	३४४४
हिंदुस्थान व इंग्लंड दोन्ही ठिकाणी मिळून	कोटि रुपये	कोटि रुपये	कोटि रुपये
एकंदर कर्ज.	९६९	९७६	९९२
उत्पादक कर्ज, मध्यवर्ती सरकार.	६२३	६५५	६८७
प्रांतिक सरकारें " "	११५	१२०	१२६
एकूण उत्पादक कर्ज.	७३८	७७५	८१३
बुडित कर्ज.	२३१	२०१	१७९
एकूण बेरीज.	९६९	९७६	९९२

४

एकंदर कर्जांचें वर्गीकरण.

१९२५-२६		१९२६-२७	
मध्यवर्ती सरकार	प्रांतिक सरकार	मध्यवर्ती सरकार	प्रांतिक सरकार
रुपये	रुपये	रुपये	रुपये
६२५,८५,९७,२२३	२०,२९,९९६	६५५,७९,३०,४३३	१४,९७,२७९
३,४४,५९,७२४	९२,५९,३५,८९३	३,४४,२०,३७७	१००,८६,०५,४२९
१२,८६,५३,७४४	—	१३,३७,७४,६७९	—
—	६९,१०,६९८	—	१०६,७०,५८
८१,०९,६१९	—	८५,४६,८१६	—
—	२,७७,८७८	—	—
६४,७६,७५३	—	९६,५७,०९३	—
—	५,४५,३९१	—	२६,९२,७०८
—	—	५१,८६,८९९	११८,९५,७३७
६,४३,६२,९७,०६३	९३,५६,९१,७७६	६७४,८७,१६,२९७	१०३,५३,६९,१९५
—	७,८०,७२,०७४	—	१२,२९,७४,३४१
१७३,००,९८,६०९	४४,८७,०४,३२८	१२९,५०,२३,७३३	४५,२३,७५,०६७
८१६,६३,९५,६७२	१३०,६३,२४,०३०	८०४,३७,४०,०३०	१३६,५५,६९,९२९

१ उत्पादक

आगाड्या

कालवे

टपाल व तार

जंगलें

मीठ

उद्योगधंदे

विजापट्टस् बंदर

विजेचे कारखाने

सरकारचे व्यापारी व्यवसाय

एकूण उत्पादक

उणे-व्यापारी साती जास्त सचें पडले

२ बुडीत कर्ज

एकूण कर्ज

महायुद्धापूर्वी हिंदी फंडनिष्ठांचें धोरण साधारणतः उत्पन्नाच्या बाबींचे अंदाज कमी व खर्चाच्या बाबींचे वाढते धरून वर्षाच्या शेवटी गढिलेल्या वाढाव्यामधून अनुत्पादक कर्ज फेडून टाकण्याचें होते. ह्या धोरणांत एक प्रकारचा व्यावहारिक शहाजोगपणा दिसत असला तरी वास्तविकपणे अशा प्रकारापासून नागरिकांवर प्रमाणाबाहेर करांचा बोजा पडून त्याचें जें नुकसान होतें तें सरकारच्या तात्कालिक फायद्याहून अधिक महत्त्वाचें असतें. गेल्या दहा वर्षांत हिंदुस्थानसरकारच्या अनुत्पादक कर्जांत पुन्हा वाढ झालेली असल्याने ते कर्ज कसें फेडून टाकावें ह्याबद्दल सरकारला काळजी वाटणे सहाजिक आहे. १९२५ मालापासून चालू उत्पन्नांतून कमीत कमी चार कोटि रुपये ह्या कामी खर्च करण्याचें सरकारने ठरविलें आहे व हे धोरण चालू गढिल्यास लोंकरच बुडित कर्जाचा बोजा मर्यादित होईल. कांही प्रांतिक सरकारानीही उत्पादक म्हणविल्या जाणाऱ्या परंतु आंतघट्याच्या कामांत कोट्यवधि रुपये कर्ज काढून गुंतवून ठेवले असल्याने त्या कर्जाविगील व्याजापायी त्यांची स्थिति फारच असमाधानकारक झालेली आहे. इतर देशाच्या मानानें हिंदुस्थानांतील सरकारचें बुडित कर्ज म्हणण्यासारखें मोठें नाही हें खरें. तरी हिंदी नागरिकांची गरीबी ध्यानांत घेतां १८० कोटि रुपये बुडित कर्जही जास्त आहे असेंच म्हटलें पाहिजे. बुडित कर्ज मर्यादित करून, उत्पादक मार्गांनी गुंतवावयाचें कर्ज काळजीपूर्वक, कमीत कमी व्याजाच्या दगनें व शक्य तोवर हिंदुस्थानातच उभारून, सरकारनें आपल्या चालू उत्पन्नास व खर्चास कडक मितव्ययाचें धोरण लागू केल्याखेरीज मध्यवर्ती, प्रांतिक व स्थानिक सरकारांची सांपत्तिक स्थिति समाधानकारक व्हावयाची नाही.

प्रकरण सोळावें



किंमतीचें व राहणीचें मान



१ किंमतीचें मान—विवक्षित वस्तू असलेली मागणी व त्या वस्तूचा पुरवठा ह्यांच्यातील फेरबदलास अनुसरून बाजारभावांत चढउतार कसा होतो, व चलनाच्या पुरवठ्यातील फरकांचा किंमतीच्या मानाशी कोणता संबंध आहे ह्याबद्दल प्रास्ताविक भागांत माहिती दिलेली आहे.^१ सामान्य नागरिक आपल्या उत्पन्नाचा व राहणीचा विचार करतांना त्यास लागणाऱ्या वस्तूंच्या किंमतीस सहाजिकपणेंच विशेष महत्त्व देतो. हिंदुस्थानातील लोकांच्या वास्तविक आर्थिक परिस्थितीचा विचार कर्तव्य असतां किंमतीच्या मानाकडे पहिल्याप्रथम लक्ष्य पुरविणें आवश्यक आहे. दळणवळणाची व वहतुकीची साधनें सुधारल्यामुळें अलीकडे देशाच्या सर्व भागांचा परस्पर व्यापार पुष्कळ वाढलेला आहे व त्यामुळें कोणत्याही वस्तूची किंमन देशाच्या सर्व भागांत सामान्यतः एकसारखीच असते. शिवाय, उत्पादकांत व गिऱ्हाडकांत हळुहळू स्पर्धेचा प्रसार होत असल्यानें उत्पादनाचा सीमागत खर्च व वस्तूची सीमागत उपयुक्तता ह्यांच्या फेरबदलास अनुसरून किंमती नेहमी बदलत राहतात. त्यांतल्यात्यांत, अंतराष्ट्रीय व्यापार व अंतर्गत व्यापार ह्यांचें परस्परवलंबन वाढत्या प्रमाणावर प्रस्थापित होत असल्यानें परदेशी उत्पादक व गिऱ्हाईक ह्यांच्या उत्पादन-खर्चाचा व मागणीचाही येथील बाजारभावांशी निकट संबंध येत आहे. कापूस, ताग, गळिताची धान्ये इत्यादि निर्यात व्यापाराच्या व साखर, कापड इत्यादि आयात व्यापाराच्या प्रमुख जिनसांच्या किंमतींत वाग्वार होणारे चढउतार पाहिल्यास ह्या गोष्टीचें प्रत्यंतर येईल. हिंदुस्थानातील बाजारभावांतील फेरबदलांचे काही विशेष ध्यानात ठेवणें आवश्यक आहे. पावसाच्या बरेवाईटपणावर शेतीच्या उत्पन्नाचें परिमाण व शेतकऱ्यांचें वस्तू विकत घेण्याचें सामर्थ्य ही दोन्ही अवलंबून असल्यानें पावसाचें मान व किंमतीचें मान ह्यांचा परस्पर संबंध येथे फार निकट आहे. पाऊस ह्या नैसर्गिक कारणाप्रमाणेंच हिंदुस्थानच्या विशिष्ट परिस्थितीत सरकारचें चलन-विषयक धोरण हेही एक बाजारभावांतील फेरबदलांचें फार महत्त्वाचें कारण होऊन बसलेलें आहे.

पदार्थांच्या किंमती 'अलीकडे' फार वाढलेल्या आहेत असें आपण ऐकतो व मागणी आणि पुरवठा ह्यांच्या विशिष्ट परिस्थितीप्रमाणें कोणत्या ना कोणत्या तरी वस्तूंच्या भावांत विवक्षित काळीं वाढ दिसून येणें सहाजिकही आहे. परंतु सर्व, अगर

सामान्य लोकांच्या जीवनक्रमास आवश्यक असलेल्या बहुतेक, जिनसांचे भाव एकाच वेळी वाढणें व त्यांच्यातील चढ एकसारखा कायम राहणें, ही गोष्ट असामान्यच समजली पाहिजे. १९०४ सालापासून हिंदुस्थानांतील बाजारभावांत अशा सार्वत्रिक स्वरूपाची वाढ स्पष्टपणें दिसून येऊं लागली. १८९९ सालापासून जुनी रौप्य चलनपद्धति कायमची जाऊन सुवर्णपरमाणाची पद्धति येथें स्थापन केली गेली. परंतु लोकांच्या हातांत चलन म्हणून रुपया हें प्रतीकरूप नाणेंच राहिल्यानें व रुपयाचा पुरवठाही सरकारमार्फत प्रमाणाबाहेर होऊ लागल्यानें किंमती वाढण्यास मदत झाली असें कित्येकांस वाहूं लागलें. हिंदी लोकांची आर्थिक परिस्थिति मुधारत असल्यानें त्याची मागणी तीव्रतर होऊन किंमती वाढत आहेत; लोकसंख्येंत होणाऱ्या वाढीच्या मानानें धान्याचा पुरवठा मर्यादित होत असल्यानें बाजारभाव चढीचे होत आहेत; हीही वाढत्या किंमतीची कारणें म्हणून पुढें केलीं जात. परंतु बाजारभावांत एकदंगीनें सार्वत्रिक व तीव्र वाढ होत आहे ही गोष्ट आंकड्यांवरून स्पष्टपणें सिद्ध होत होती, व ह्या गोष्टीची चौकशी व्हावी अशी लोकपक्षाची मागणी असल्यानें सरकारनें मि. दत्त ह्या सरकारी अधिकाऱ्याची ह्या कामावर खास नेमणूक केली. मि. दत्त ह्याची अनुमानें व त्यांवरिल सरकारचें व खाजगी गृहस्थांचें मत ह्यांचा विचार करण्यापूर्वी किंमतीच्या चढउताराबद्दल कांही महत्त्वाचे आंकडे देणें आवश्यक आहे.

किंमतींतील वाढीचे आंकडे

१

(१८७३ सालच्या किंमतीचे आंकडे १०० बरोबर धरले आहेत.)

वर्ष	गहूं			तांदूळ		बाजरी	
	दिल्ली	कलकत्ता	अहमदाबाद	कलकत्ता	मद्रास	दिल्ली	अहमदाबाद
१८७३	१००	१००	१००	१००	१००	१००	१००
१८९१	१३५	९८	१२२	९१	१४५	१५१	१२२
१८९५	११०	९३	१०७	१००	१३८	१२२	१३४
१९००	१६८	११३	१४९	११०	१८०	१४५	२०१
१९०५	१४७	१९८	१२१	१४२	१९७	१४५	१४६
१९०९	२०३	१४२	१५५	१५६	२१८	१५७	१६६
१९१३	१८३	१०२	१७५	१८७	२१८	१६८	१७५
१९१५	२३९	—	१८७	१९७	२०३	२२९	२०८
१९१७	२१९	—	१८०	१७५	२१६	१७१	१४७
१९२०	२८६	—	३१४	२६१	३४२	२८३	३३०
१९२४	२३८	—	२२१	२२१	३२७	२११	२६०
१९२७	२५७	—	२२१	२८२	३३१	२४४	२८०

वर्ष	निर्यात जिन्नस (२८)	आयात जिन्नस (११)	निर्यात व आयात जिन्नस (३९)
१८७३	१००	१००	१००
१८६१	८८	९५	९९
१८७१	९५	८८	९३
१८८१	९९	८६	९६
१८९१	१०३	८४	९८
१९०१	११६	९६	११०
१९०८	१५१	१०६	१३८
१९०९	१३३	९९	१२४
१९१२	१४५	११७	१३७
१९१४	१६०	११४	१४७
१९१८	१९९	२८९	२२५
१९२२	२४५	२०१	२३२
१९२५	२३३	२११	२२७
१९२७	२०९	१८५	२०१

खाण्याच्या कांहीं जिन्सांच्या किंमतींतील फेरबदल दाखविणारे
आंकडे. (जून १९२९)

(जुलै १९१४ मधील किंमतीचे आंकडे १०० बरोबर धरले आहेत.)

जिन्नस	मुंबई	कराची	अहमदाबाद	सोलापूर	पुणे.
तांदूळ.	१६०	१०९	१३०	१५२	१३२
गहू.	१६१	१३६	१४२	१२५	१३५
ज्वारी.	१२८	१३२	१३१	१३७	१२७
बाजरी.	१३८	१३६	१३६	१२८	१४०
हरबऱ्याची डाळ.	१७६	१६८	१५४	१३८	१३७
तुरीची डाळ.	१५६	१२०	१४४	१२९	१३१
साखर.	१५८	१३८	१२५	११०	११३
गूळ.	१५७	१३५	१२९	१५०	१६८
चहा.	१९०	२२५	२००	१७१	२००
मीठ.	११९	१४५	१५१	१४१	१४४
दूध.	१९१	२००	२००	१३८	१३३
तूप.	१५४	१६७	१७१	१६३	११९
बटाटे.	१५९	१३१	१४५	२००	१२२
कांदे.	२३०	१५२	१३८	१०७	७०
साबरेल.	१०६	९६	१६०	१०९	१००
एकूण	१५९	१५३	१५१	१४०	१३१

(जुलै १९१४ चे किंमतीचे आकड १०० बरोबर घेतले आहेत.)

वार्षिक सरासरी	साण्याच्या पदार्थांच्या किंमती	इतर पदार्थांच्या किंमती	एकंदर किंमती
१९१८	१७१	२७५	२३९
१९१९	२०२	२३४	२२३
१९२०	२०६	२१९	२१६
१९२१	१९३	२०१	१९८
१९२२	१८६	१८७	१८७
१९२३	१७९	१८२	१८१
१९२४	१७३	१८८	१८२
१९२५	१५५	१६७	१६३
१९२६	१४५	१५२	१४९
१९२७	१४३	१४८	१४७
१९२८	१४४	१४६	१४६
सहामाही सरासरी १९२९	१४८	१४४	१४५

कांहीं वस्तूंच्या मुंबईमधील घाऊक किंमती व त्यांमधील फेरबदल

वस्तू	किंमत प्रत्येक	जुलै १९१४	जून १९२९	किंमत अंक १९१४ मधील १००	जून १९२९
		रु. आ. पै	रु. आ. पै		
तांदूळ	मणास	४ ११ ४	५ ६ ०	१००	११४
गहू	हंड्रेडवेट	५ ९ ६	९ ० ०	१००	१६२
ज्वार	मणास	३ २ ६	४ ३ ९	१००	१३४
बाजरी	मणास	३ ४ ६	५ १३ १	१००	१७७
तुरीची डाळ	मणास	४ ३ ९	५ ११ ५	१००	१३५
हरबऱ्याची डाळ	मणास	५ १० ५	७ ६ ६	१००	१३१
माखर	हंड्रेडवेट	१० ३ ०	१३ १ ०	१००	१२८
गूळ	मणास	७ १४ ३	११ १५ ७	१००	१५२
हाळद	मणास	५ ९ ३	११ ६ १०	१००	२०५
तूप	मणास	४५ ११ ५	७२ १३ ९	१००	१५९
मोठ	मणास	१ ७ ६	२ ० ०	१००	१३६
कापूस	खंडीस	२५१ ० ०	३३२ ० ०	१००	१३२
कापड	पोंडास	० ९ ६	० १५ ६	१००	१६३
पत्रे	हंड्रेडवेट	८ १२ ०	१३ १२ ०	१००	१५७
राकेल	दोन डबे	४ ६ ०	६ ९ ६	१००	१५१
सर्व जिनसांच्या किंमती		—	—	१००	१४३

हिंदुस्थान व इतर देश खांमधील किंमतींतील मानांत फेरबदल
(१९१३ सालचे आंकडे १०० बरोबर धरले आहेत.)

देशाचें नांव	हिंदुस्थान	जपान	चीन	ऑजिस	इंग्लंड	फ्रान्स	कॅनडा	अमे- रिका
(जिनसांची मंजूरिया)	४४	५६	१४७	२६	१५०	४५	२३६	४०४
१९१३	—	१००	१००	—	१००	१००	१००	१००
१९१४	१००	९७	—	१००	—	१०२	१०२	९८
१९१५	—	९७	—	१०३	—	१४०	११०	१०१
१९१६	—	११७	—	१२८	—	१८८	१३२	१२७
१९१७	—	१४९	—	१७६	—	२६२	१७९	१७७
१९१८	२३९	१९६	—	२११	—	३३९	१९९	१९४
१९१९	२२३	२३६	—	२३१	—	३५६	२०९	२०६
१९२०	२१६	२५९	१५२	३१६	३०७	५०९	२४४	२२६
१९२१	१९८	२००	१५०	१७३	१९७	३४५	१७७	१४७
१९२२	१८७	१९६	१४६	१४६	१५९	३२७	१५०	१४९
१९२३	१८१	१९९	१५६	१३२	१५९	४१९	१५३	१५४
१९२४	१८२	२०७	१५४	१४३	१६६	४८९	१५५	१५०
१९२५	१६३	२०२	१५९	१५२	१५९	५५०	१६०	१५९
१९२६	१४९	१७९	१६४	१३२	१४८	७०३	१५६	१५१
१९२७	१४७	१७०	१७०	१२१	१४१	६१७	१५२	१४७
१९२८	१४६	१७१	१६०	११८	१४१	६१८	१५०	—
१९२९	१४५	१७१	१६१	१२४	१३८	६३२	१४८	—
सहा माही								

ह्या शतकाच्या सुगवातीच्या दहा एक वर्षांत येथें घडून आलेल्या किंमतींतील वाढीची कारणे मुख्यतः दोन प्रकारची आहेत असे मि. दत्त त्याचें म्हणणे होतें. पहिला प्रकार फक्त हिंदुस्थानाच्या परिस्थितीला लागू असलेल्या कारणांचा व दुसरा एकंदर जगातील आर्थिक घडामोडींचा होय. पहिल्या प्रकारांत पुढील कारणांचा अंतर्भाव होतोः (१) खाण्याच्या धान्याचें मर्यादित उत्पादन; (२) हिंदुस्थानांतील साय व कच्च्या मालास वाढती मागणी; (३) वहातुकीच्या साधनांत वाढ; (४) वहातुकीचा उतरता खर्च. सर्व देशांतील किंमतींवर ज्याचा परिणाम झाला अशा सार्वत्रिक कारणांत पुढील कारणे प्रमुख होती. (१) सोन्याची वाढती उत्पात्ति; (२) पतीच्या व्यवहारांचें वाढतें परिमाण; (३) नुद्दामाचें होणाग संपत्तीचा

नाश; व (४) युद्धापीन्यर्थे लागणारा माल. अंतर्गत व अंतर्ग्राहीय स्वरूपाच्या ह्या सर्व करणांचा विचार करून मि. दत्त ह्यांनी असा निष्कर्ष काढला की हिंदुस्थानातील खाण्याच्या धान्याच्या वाढत्या बाजारभावाचें विशिष्ट कारण मागणीतील वाढीच्या मानानें १९०५ ते १९०९ ह्या कालांत पुरवठ्याचा मर्यादितपणा हें होय. सर्वसामान्य किंमतीतील वाढीचें महत्त्वाचें कारण कोणतें ह्याबद्दल तेव्हां तीन मते प्रचलित होती ती अशीं:— (१) सुवर्णपरिवर्तनपद्धतीमुळे प्रतीकरूप परंतु कायदेशीर रुपयांचा प्रसार कृत्रिमपणें वाढत्या प्रमाणावर राहतो व पैशाचा पुगवठा असा वाढत गेल्यानें किंमतीच्या मानांतही वाढ होते. (२) चलनपद्धतीतील कोणत्याही विशेषामुळे किंमतीतील वाढ होत नसून ती अंतर्गत व अंतर्ग्राहीय स्वरूपाच्या आर्थिक घडामोडीस अनुसरून होत आहे. (३) एका बाजूने लोकसंख्या वाढत असून उलट बाजूने जमीनीची उत्पादकता कमी होत असल्यानें किंमतीत चढ होत आहे. ह्या तीन मतांपैकी सरकाराचा पाठिंबा अर्थातच दुसऱ्या मताने होतो. अनेक तज्ज्ञांचें मत वरीलपैकी पहिल्यास अनुसरून होतें व सामान्य लोकमताचें पाठबळ तिसऱ्यास मिळें.

३ किंमती व चलन:— १८९३ साली रोख परिमाणाचें हिंदुस्थानांतून उच्चाटण होऊन त्याच्या जागी १८९९ मध्ये सुवर्णपरिमाणाची स्थापना झाली. अशा तऱ्हेनें सर्व जगाचें मूल्यमापक परिमाण व हिंदुस्थानचें परिमाण हे एकच झाल्यानें इतर देशांतील किंमतीच्या चढउतारास अनुसरून हिंदी बाजारभावांत फरक होणें अपेक्षित झाले. तसेंच, हिंदी कच्चा माल व धान्ये ह्यास असलेली परदेशी मागणी वाढल्याने, परगण्यातील बाजारभाव चढीचे असल्याने व हिंदुस्थानाच्या वाढत्या लोकसंख्येच्या मानानें खाण्याच्या धान्याचे उत्पादन मर्यादित होत असल्यानें किंमती वाढणे सहाजिक होतें, ह्या गोष्टीही खऱ्या आहेत. परंतु सर्वच बाजारभाव एकाच वेळी चढीचे राहण्यास चलनाची बेसुमार वाढच कारणभूत झाली असे म्हटलें पाहिजे. सोन्याचे उत्पादन वाढत्या प्रमाणावर होऊ लागल्याने इतर राष्ट्रांत किंमती चढीवर होत्या ह्या गोष्टीचा परिणाम हिंदुस्थानातील किंमतीवर तर झालाच. परंतु खुद्द हिंदुस्थानातही स्टेट सेक्रेटरीच्या हुंड्या वटविण्यास एकसारखे नवे रुपये पाडीत राहण्याचें धोरण सरकारनें स्वीकारल्यानें चलनांत बेसुमार वाढ झाली. व्यापाऱ्याची हुंड्यांस मागणी असली तरच रुपये पाडले जात असल्याने रुपयाचा पुगवठा नैसर्गिकपणें मागणीवरंगवर राहतो असें सरकारचें म्हणणे होतें. परंतु रुपयासारखे प्रतीकरूप नाणें एकदा व्यवहारात घसलें की ते सरकाराजिने निर्गमित परत येणे दुर्घट असतें, व एकसारखे नवे रुपये पाडीत राहण्यानें किंमतीवरही दीर्घकालपर्यंत परिणाम होत राहतो असें प्रो. कीन्ससारख्या इंग्रजी अर्थशास्त्रज्ञाचेहि म्हणणें होतें. सन १९०२ ते १९०७ ह्या दरम्यान रुपयांच्या पुगवठ्यात व

बाजारभावात होणाऱ्या वाढीच्या प्रमाणात पुष्कळच साम्य होतें. १८९३ सालापूर्वी चलनाचा पुरवठा बेसुमार होऊन किंमती वाढू लागताच रुपये वितळविले जात. महायुद्धाच्या वेळी रुपयांतील चांदी कायदेशीर प्रमाणापेक्षा अधिक मूल्यवान होताच पुष्कळ रुपये सरकाराी हुकमाविरुद्धही वितळविले गेले. परंतु सामान्यतः रुपयांतील चांदीची किंमत कायदेशीर प्रमाणाहून नेहमीच कमी असल्याने एकदा पाडलेले रुपये दूरदूरच्या भागांतील शेतकऱ्यांच्या व लहानसहान व्यापाऱ्यांच्या हातात गेले की ते वितळविलेही जात नाहीत व पुन्हा लवकर सरकाराी निजोऱ्यांत अगर मध्यवर्ती शहरात येत नाहीत. महायुद्धानंतर सर्व धंद्यांत पुष्कळ वर्षे मंदी असल्याने नवे रुपये पाडण्याची जरूरी राहिलेली नाही व लोकांकडून सरकाराी खजिन्यांत व पेठ्यांत जुने रुपये परत येतही आहेत. परंतु, सामान्यतः येथील निर्गत वस्तूच्या उत्पादकाचा व्यापार नेहमी बऱ्या स्थितीत असल्याने त्याची मागणी भागविण्यास नवे रुपये पाडले जाऊन ते परत न येण्याची व चलनात वाढ होऊन बाजारभावही चढीचे राहण्याची भीति असते. महायुद्धकाली परदेशाहून हिटुस्थानांत घेणाऱ्या मालाच्या किंमतीत येथून परदेशास जाणाऱ्या मालाच्या किंमतीहून अधिक वाढ झाली होती. त्याचें प्रमुख कारण परदेशी उत्पादन मर्यादित होऊन हिंदी लोकांची मागणी मात्र वाढली हेच होय. मर्यादित पुरवठा, वाढती मागणी, चलनाचें परिमाण, अंतराष्ट्रीय बाजाराची परिस्थिति, सोन्याच्या व पतीवरील चलनाचा विस्तार, इत्यादि निरनिराळ्या कारणापैकी कोणत्या विशिष्ट कारणांने एखाद्या विवाक्षित वेळी किंमतीतील चढउतार घडून आला हे नक्की ठरविणें कठीण असत. परंतु रुपया ह्या नाण्याचें प्रतीक स्वरूप व रुचिमपणें चलनाच्या पुरवठ्यात फेरबदल करून आरलें हुंडणावळीसंबंधी व चलनासंबंधीचें धोरण अंमलांत आणण्याचा सरकारचा प्रघात ह्यांमुळे चलनाचा पुरवठा व किंमतीतील फेरबदल त्याचा परस्पर संबंध हिंदुस्थानात विशेष दृष्टीममोग घेणें माहाजिक आहे. वर मागितल्याप्रमाणे बहुतेक चलन खेड्यापाड्यांतील उत्पादकांच्या हातांत जात असल्याने व धंद्याची मंदी आणि पेठ्यांचा आभाव ह्यांमुळे ते मध्यवर्ती ठिकाणीं महाजामहजीं परत येत नसल्याने एकंदरीने चलनाचा पुरवठा प्रमाणाबाहेर होऊन किंमती वाढतात असं म्हणणें प्राप्त आहे. चलनपद्धतीत सुलभ परिवर्तनाची सोय असणें, चलनाचा पुरवठा करण्याचें काम स्वतंत्र संस्थेकडे जाणें, देशांत पेठ्यांचा प्रसार होणें इत्यादि सुधारणा घडून आल्याखेरीज चलनाच्या बेसुमार पुरवठ्यामुळे किंमती चढीच्या राहण्याचें संकट टळणार नाही. सरकारने १८ पेन्सांची हुंडणावळ ठरविल्यामुळे चलनाचा पुरवठा कमी करण्याचें धोरण अलीकडे स्वीकारलें जात आहे. लोकांच्या हातांतील कायदेशीर चलन जोपर्यंत प्रतीकस्वरूप आहे व त्या चलनाचें प्रमाणभूत धातूत सहज परिवर्तन होण्याच्या सोयी जोपर्यंत उपलब्ध नाहीत तोपर्यंत चलनांत बेसुमार वाढ होणें व ती अधूनमधून रुचिमतेने मर्यादित करावी लागणें अपरिहार्य आहे.

विवक्षित वस्तूचा पुगवठा व तिला असलेली मागणी ह्यांच्यातील फेरबदलानुरूप तिच्या किंमतीतही फेरबदल होणें सहाजिक असून असे फेरबदल नेहमी बाजारांत होत राहणारच. परंतु चलनाचा पुगवठा प्रमाणाबाहेर कमी अधिक झाल्याने किंमतीत जे चढउतार होतात त्यांचा परिणाम एकंदरीने अनिष्ट असाच होतो. किंमतीत वाढ झाल्यास एकंदरीने उत्पादकांचा म्हणजे निर्यात मालाच्या बाबतीत शेतकरी वर्गाचा फायदा होतो हें खरें. परंतु मध्यस्थांचा नफा व वाढता उत्पादन खर्च ही वजा जातां उत्पादकांसही शेवटी निव्वळ नफा थोडाच उरतो. स्वदेशी धंदे-पाल्याच्या उत्पादनखर्चात व सामान्य जनममूहाच्या राहणीच्या खर्चात वाढत्या किंमतीमुळे अनिष्ट वाढ झाल्याचाचून राहणार नाही. उलट, किंमती प्रमाणाबाहेर उतरल्या तर धंदे घडून लोकांचें उत्पन्नच मर्यादित होतें. ज्यांचें उत्पन्न ठराविक स्वरूपाचें असतें अशा लोकांचाच फायदा तो कमी किंमतीमुळें खरा फायदा होतो आणि स्वतःची जमीन स्वतःच्या श्रमानें कसून तिच्यातील धान्यावरच पोट भरणाऱ्या शेतकऱ्याचें वाढत्या किंमतीमुळे नुकसान होऊं शकत नाही. परंतु एकंदर समाजाच्या दृष्टीने पाहिलें तर चलनाचा पुगवठा प्रमाणाबाहेर मर्यादित झाल्याने किंमती उतरणे व मागणीचा व मानाचें वस्तूचा, विशेषतः खाण्याच्या धान्याचा, पुगवठा मर्यादित झाल्याने किंमतीत वाढ होणें ह्या दोन्ही गोष्टी अनिष्टच समजल्या पाहिजेत. शिवाय, निर्यात वस्तूंच्या किंमतीत झालेल्या वाढीच्या प्रमाणात अगर त्याहूनही अधिक वाढ आयात वस्तूंच्या किंमतीत झाल्यास राष्ट्राचा त्यात निव्वळ फायदा काहीच नसून उलट मोठा मात्र होईल. महायुद्धापूर्वी सामान्यतः आयात मालाच्या किंमतीत निर्यात मालाच्या किंमतीहून कमी वाढ होत होती व त्यामुळें राष्ट्राचा एकंदरीने फायदा होत आहे असें म्हणण्यास जागा होती. महायुद्धकाली ह्या बाबतीतील अनुभव उलट होता असें वर सांगितलेंच आहे. अलीकडे पुन्हा आयात मालाच्या किंमती निर्यात मालाच्या मानानें उतरत असून गेल्या दहावारा वर्षांत सरकारच्या अप्रत्यक्ष कराचा चोखा पुष्कळ वाढल्यानेही कापड, मीठ, तेल, साखर, तूप, गक्रेल इत्यादि जिनसांचे भाव लोकांच्या उत्पन्नाच्या मानानें चढीचेच आहेत अठरा पेन्साच्या दगानें ठराविक उत्पन्न असलेल्या वर्गाखेरीज इतर सर्व लोकांचें उत्पन्न मर्यादित झालें असल्याने तर ह्या चढीच्या भावापासून विशेषच त्रास होत आहे. वाढत्या हुंडणावळीमुळें निर्यात व्यापार मर्यादित होऊन अंतर्गत पुगवठा वाढल्याने खाण्याच्या धान्याच्या किंमती त्या मानानें कमी आहेत ही त्यांतल्या त्यात समाधानाची गोष्ट होय.

३ राहणीचें मान—हिंदी लोकांचें राहणीचें मान इतर सुधारलेल्या देशांच्या मानानें फारच कमी प्रतीचें आहे व त्यामध्ये सुधारणाही म्हणण्यासारखी घडून येत नाही हें सार्वत्रिक अनुभवावरून व मागे 'उत्पादन आणि लोकसंख्या' ह्या भा. २-५७

प्रकरणात दिलेल्या आंकड्यावरून स्पष्ट दिसण्यापासखें आहे. परंतु चांगल्या राहणीचें ध्येय व प्रत्यक्ष प्रकार ही हळूहळू सारखी बदलत आहेत. तात्पुरत्या औद्योगिक भरभगतीमुळे लोकांचें उत्पन्न वाढून त्यांस अनेक गरजा भागविण्याची एकदां संवय झाली व वाढत्या मजुरीचे अगर वेतनाचे दर त्यांस मिळाले म्हणजे त्यांच्या राहणीच्या मानात कांहींशी सुधारणा होऊन पुढें मंदीचे दिवस आल्यावरही पुष्कळ काळ नव्या राहणीच्या मानास लोक चिकटून राहूं शकतात. मुंबईसारख्या औद्योगिक केंद्रांतील मजूरवर्गाच्या व देशाच्या कांही कांही भागांतील शेतकऱ्यांच्या राहणीवरून ह्या गोष्टीची सत्यता पटण्यासारखी आहे. प्रत्येक जातीनें कोणता तरी विशिष्ट धंदा करवा हें बंधन ज्याप्रमाणें शिथिल होत आहे त्याचप्रमाणें प्रत्येक जातीतील इममाने विवक्षित प्रकाराने रहावें हा निर्बंधही नाहीसा होत आहे. ज्या माणसाम जो धंदा मिळेल तो त्यानें करवा व आपल्या उत्पन्नाच्या मानानें ज्या गरजा भागवितां येतील त्या भागवाव्या असाच सध्या हिंदी लोकांच्या राहणीचा चहताशी क्रम आहे, व तो आर्थिक आणि सामाजिक प्रगतीच्या ओघास धरूनच आहे. अधिक कपडेलत्ते, हवाशीर घरे, नवीन तऱ्हेच्या खाद्य वस्तू, गावांतील आरोग्यवर्धक व्यवस्था, औषधपाण्याची सोय, शिक्षण, वाचन, क्रमणुकी इत्यादि बाबतीत अलीकडे सर्व वर्गांत सुधारणा दिसून येते. परंतु एसादी गरज भागविण्याचा मार्ग बदलला तर तेवढ्यावरून राहणी सुधारली असें म्हणतां येणार नाही. शेतकरी, कामकरी व पाहणेपेशा गरीब वर्ग ह्यास पूर्वी उपलब्ध नसलेल्या अनेक सुखसोयी आता सहज प्राप्त होत असून त्यांपैकी कित्येकांचा ते उपभोगही घेत आहेत. तरी पूर्वकाळी शेतकऱ्याजवळ धान्य व गुरेहोरे ह्याची सुबत्ता असल्यानें देशाच्या आर्थिक जीवनांत जो एक प्रकारचा सकलपणा होता तो नाहीसा होत आहे असें दिसते. खेडेगावांतील जनतेची स्थिति एकंदरीने असमाधानकारक असून लहान मोठ्या शहरात व्यापार व उद्योगधंदे करणाऱ्या अगर सरकारी नोकरी, वकिली वगैरे मार्गसे पाहणेपेशे व्यवसाय करणाऱ्या वर्गांतच संपत्ति व राहणीचे मान ह्याची वाढ झालेली आहे. ही वाढही चहताशी दिसाऊ व अनिश्चित आहे; कारण पेशाचा विनियोग करणाऱ्या अलीकडील मार्ग अधिक स्पर्धिक असल्याने लोकांचें उत्पन्न व त्याची राहणी ह्यामध्ये ठगाविक प्रमाण फारसे राहिलेलें नाही. पोटाचे व राहण्याचे हाल करून सिगारेट्स, सिनेमा इत्यादि प्रकारची चैन करणारे व कुटुंबाच्या पोषणाम आवश्यक असलेला पैसा दारूचाजीत उडविणारे लोक थोडे नाहीत. तरी इष्ट स्वरूपाच्या अनेक उपयुक्त वस्तूंचे स्वदेशांतील उत्पादन व परदेशांतून होणारी आयात ही वाढत आहेत. ह्या गोष्टीवरून राहणीच्या मानावरून एकंदरीने अनुकूल अनुमान निघते. शहरांतील लोकांची स्थिति ह्या बाबतीत खेड्यांतील लोकांपेक्षा अर्थातच अधिक समाधानकारक आहे. दगूजेच्या राहणीत उपयोगास येणाऱ्या कित्येक जिनसांच्या आयातीचे पुढे आंकडे दिलेले

आहेत त्यांवरून त्याच्या वाढत्या प्रसाराची स्थूल कल्पना येईल. विवक्षित वस्तू व एकंदर बाजारभाव ह्यांच्यातील फेरबदलांचा विचार करूनच त्या आंकड्यांवरून अनुमानें काढावयास पाहिजेत हें उघड आहे.

काहीं वस्तूंच्या आयातीबद्दल आंकडे
(आंकडे लक्ष रुपयाचे आहेत)

	१९०८-०९	१९१३-१४	१९१९-२०	१९२६-२७
साखर	१०,६२	१४,४७	२२,९९	१९,१६
राकेल	३,३२	२,८६	९,२६	८,८९
कापड	३२,२०	६०,५४	५४,७१	५८,४०
रेशमि	१,८५	२,५२	५,९२	३,४५
लोकरीचें कापड	२,३८	३,०६	१,५९	४,१४
कपडे व अगावर घाल- ण्याचें सामान	१,९५	३,०६	२,५४	२,९०
बूट व जोड	३९	७४	३७	५७
तांबें व पितळ	१६९	२,५१	४,४०	४,०९
काड्याच्या पेट्या	७५	९०	२,०४	७५
सावण	४१	७४	१,२२	१,५२
सुपागी	८७	१,२३	१	१
पत्रे	१९७	५,३३	१	१
एकूण...	५८,३३	९७,७७	१०५,०४	१०३,८९

लोकांच्या गरजा वाढणें हे त्याचें आर्थिक व्यवसाय विविध स्वरूपाचे, नेटाचे व कार्यक्षम होण्यास आवश्यक असते व त्या दृष्टीने चेनीच्या व सामान्य सुखसोयीच्या वाढत्या स्वरूपावरून आर्थिक स्थितीबद्दल अनुकूल अनुमानच निघतें. परंतु वर निर्दिष्ट केलेल्या अनेक कारणांनी विवक्षित वस्तूंच्या वाढत्या स्वरूपावरून सर्वसामान्य निकाल देणें योग्य होणार नाही. युरोपियन पद्धतीच्या कपड्यावर होणारा मध्यम स्थितीतील वर्गाचा खर्च अनाटार्ड आहे; आणि जोगाच्या चळवळीस न जुमानता मंद गतीनें होणारा खादीचा खर्च मनुष्यस्वभावाची व कालमहिम्माची आठवण करून देत आहे. चहा, कॉफी इत्यादि पेयाचा उपभाग संपादनांत वाढत आहे, तर दुभत्या जनावरांची संख्या मर्यादित होत असून दुधातपाच भाव वाढत आहेत. धान्य व कच्चा माल ह्यांच्या किमतीत व मजुरीत होणारी तात्पुरती

वाढ दाहूच्या वाढत्या खपांत अगर कज्जेदलांलांत प्रतिबिंबित होऊं लागल्यास त्या-
वरून लोकांच्या राहणीबद्दल प्रतिकूल अनुमानच काढलें पाहिजे.

४ गरीब आणि शेतकरी वर्ग—मामान्य हिंदी शेतकरी, मजूर व कारागीर हे एकंदरीनें कष्टाळू, समाधानी व पापभीरू असतात; परंतु त्यांमध्ये मितव्ययाची संवय फारशी नसते असें कित्येक जण म्हणतात. विशेषतः लग्नकार्य, श्राद्धविधि इत्यादि सामाजिक व धार्मिक प्रसंगी ते आपल्या आवाक्याबाहेर खर्च करतात असा एक प्रवाद आहे व तो काहीसा खराही आहे. परंतु असले प्रसंग शेतकऱ्याच्या व गरीब मनुष्याच्या एकदर आयुष्यांत वारंवार येत नसून इतर व्यसनांच्या अभावी व उद्योग-धंद्याची स्थिति समाधानकारक असेल तर नुसत्या सामाजिक व धार्मिक खर्चांनं लोकांच्या आर्थिक परिस्थितीवर विशेषमा अनिष्ट परिणाम होईल असें नाहीं. कोण-त्याही शेतकरीप्रधान व एकंदरीनें मागासलेल्या देशातील सामान्य लोकांत जे बरे-वाईट विशेष दिसून येतात ते हिंदुस्थानातही प्रत्ययास येणें सहाजिक आहे. परंप-रागत रूढीप्रमाणें चालत आलेला धंदा व जीवनक्रम होतां होईल तीं न बदलतां देवावर हवाला ठेवून राहण्याची प्रवृत्तीही हिंदुस्थानाप्रमाणेंच इतकच आढळून येते. आपले खेड्यातील घर व शेतवाडी ही न मोडता शहरात जाऊन मोलमजुरी करणारे व अत्यंत काटकसरीनें राहून आपल्या कमाईतून खेडेगावच्या घराची स्थिति सुधारणारे अनेक कामकरी आहेत. उद्योगधंद्याच्या सघटनेच्या दृष्टीनें व लोकांच्या राहणीच्या दृष्टीनेंही हिंदी परिस्थितीचा हा विशेष ध्यानांत ठेवण्यासारखा आहे.

खेडेगावांतील लोकांची राहणी तर विशेषच साधी, जवळजवळ कष्टमय, आहे; नादळ, गहू, बाजरी अगर ज्वार ह्यावरच मुख्यतः त्यांचा उदरनिवाह होता. एखादी भाजी, मासळी अगर मास हे जित्तसही अल्पप्रमाणांत जातीबंधनाम अनुसरून उप-भोगिले जातात, अनेक भागात पुरुषांच्या अंगावर म्हणण्यासारखें वस्त्र मुळीच नसतें व बायकांसही वस्त्रप्रावरणाच्या बाबतीत अल्पसंतुष्ट म्हणें लागतें. घरांची बांधणी व विस्तार ही असमाधानकारकच असतात. चार पुतळ्या अगर सिडुक-मिडुक व एकदोन बासनातील वस्त्रे एवढीच कायती खेड्यातील मामान्य लोकांची शिलकी मालमत्ता असते व निच्या किंमतीच्या मानानें त्यांवर कर्जाचा बोजा बेसु-मार असतो. अस्पृश्य वर्गांतील जे लोक खेडेगांवांत राहतात त्यांची आर्थिक स्थिति व राहणी अत्यंत करुणास्पद असते. गांवाबाहेर बस्ती, घाणेरडी घरे, किळस-वाणें व काचाडकष्टाचे धंदे, अल्प वेतन, सामाजिक बहिष्कार इत्यादि अनेक स्वरू-पाच्या अडचणी त्यास भोगाव्या लागतात. अलीकडे खेडेगांवाचे शहरांशी वाढत्या प्रमाणात दळणवळण होत असल्यानें खेडवळ राहणीतही अनेक फरक होऊं लागले आहेत. विशेषतः मोटारीमुळें खेडी व शहरे ह्यांच्यातील अंतरच नाहीसे झाल्यासारखें झालें आहे. चिनी मातीचीं भांडी, पायगाड्या, साबण, खेळणी, विलायती सिगा -

रेट्स, आणि कमी किंमतीच्या परंतु भपकेदार अशा लहान सहान वस्तू इत्यादिकांचा खेडोपाडीही जोराने प्रसार होत आहे. तरी खेड्यातील सामान्य माणसाचे बहुतेक सर्व उत्पन्न जाड्या भरड्या अन्नवस्त्रावर खर्ची पडत असल्याने अशा इतर व चैनीच्या वस्तु उपभोगण्यास त्याजवळ फारसा पैसा उरत नाही. अमेरिकेतील सामान्य कामकऱ्याचे वार्षिक उत्पन्न अडीच हजार रुपयावर असते व त्यांतील शेकडा ४० वर भाग म्हणजे जवळ जवळ हजार रुपये सालीना अन्नखर्च तो करतो. महाराष्ट्रातील खेड्यात राहणाऱ्या सामान्य शेतकऱ्याचे सरासरी उत्पन्न, सालीना २५० वर नाही, ह्यातून शेकडा ७० एवढी रक्कम अन्नखर्चावर व शेकडा २२ कपड्यावर खर्च व्हावयाची, म्हणजे वर खर्चास काहीच रक्कम उरत नाही असे म्हटले असता चालेल. ह्या सरासरी उत्पन्नाहूनही कमी उत्पन्नाचे जे लोक असतात त्यांची संख्या मोठी असून त्यांचे जीवन कष्टप्रदच नव्हे तर उपासमारीचे होत असले पाहिजे ह्यात शंका नाही. खेड्यातील लोकांची सापत्तिक परिस्थिति तर वाईट आहेच, परंतु आरोग्य, पिण्याच्या पाण्याचा पुर्वदा, प्राथमिक, सर्व सामान्य व धंदेविषयक शिक्षण, सार्वजनिक कामाचढल उत्साह, वैयक्तिक महत्त्वाकांक्षा इत्यादि बाबतीतही खेड्यातील स्थिति विशेष निराशाजनक असल्याचे शेतकी कमिशनला आढळून आले. शेतकीची सुधारणा व शेतकऱ्याच्या राहणीची सुधारणा ह्या परस्पर परिपोषक आहेत व कोणत्याही एकांगी प्रयत्नापासून शेतकऱ्याचे जीवन कमी कष्टमय करण्याचे उद्दिष्ट साध्य होणार नाही हेही कमिशनचे मत ह्या बाबतीत ध्यानात घेण्यामारखे आहे.

खेडोपाडी व शहरातील सामान्य वर्गाच्या राहणीचढल एकंदर देशाम लागू असते सर्वसामान्य विधान करणे अर्थातच बोव्याचे आहे. निरनिगळ्या प्रांतांतच नव्हे तर एकाच प्रांताच्या अनेक भागांतही राहणीच्या पद्धतीत व मानांत पुष्कळ भिन्नता आढळते. हवामान, स्थानिक पिके, पावसाचे मान, धार्मिक व जातिविषयक बंधने इत्यादिकांच्या विशेष प्रकारास व लोकांच्या सरासरी उत्पन्नास अनुसरून राहणीही भिन्न स्वरूपाची व दर्जाची असते. पंजाबातील शेतकऱ्याच्या राहणीची मद्रासमधील शेतकऱ्याच्या राहणीशी, अगर नगर, सोलापूर कडील शेतकऱ्याची गुजराथ-धारवाडकडील शेतकऱ्याशी तुलना केल्याम ही भिन्नता सहज दिसून येईल. कपडेलत्ते, खाण्याचे पदार्थ, घराची बाधणी, कर्मणुकीची साधने, इत्यादि बाबतीत हिंदुस्थानाच्या भिन्न भागांत जेवढी विविधता दिसून येते तेवढी इतरत्र क्वचितच आढळेल. दळणवळणाच्या साधनांत सुधारणा झाल्याने व पाश्चात्य राहणीचा सर्व देशभर हळूहळू पगडा बसत असल्याने ह्या विविधतेतूनही

१ डॉ. मॅन ह्यानी जतेगांव वृद्धक व पिंपळे सौदागर ह्या दोन गावाची आर्थिक पाहणी करून प्रसिद्ध केलेली माहिती पहा.

एक प्रकारचें साम्य अस्तित्वांत येत आहे. शहरें व विशेषतः मुंबई, कलकत्ता, कराची इत्यादि बंदरें ह्या ठिकाणच्या सामान्य लोकांची व मजूर वर्गाचीही राहणी निदान बाह्यांगापुरती तरी पुष्कळशी विलायती वळणावर जात आहे. महायुद्धाच्या वेळच्या तात्पुरत्या भरभराटीमुळे ज्याची उत्पन्न वाढली त्यांच्या स्थितींत कायम स्वरूपाचीही कांही सुधारणा घडून आली आहे ह्यांत शंका नाही. घरांची बांधणी व घरांतील सामान, भांडी, कपडे इत्यादि बाबतींत हिंदी शहरांतील कांही भाग सुधारलेल्या पाश्चात्य राष्ट्रांतील शहरांशीही तुलना करण्यामागसे आहेत. परंतु ह्या शहरांतील कामकरी वर्गाचें उत्पन्न त्याच्या गरजांच्या मानानें अपुरें असून चैनीच्या वस्तूवर खर्च करण्याची संवय बळावल्यास प्राथमिक गरजा नीटपणें न भागून त्याचें स्वतःचें व एकंदर राष्ट्राचें शेवटी नुकसानच होईल. खादीच्या चळवळीमुळे साध्या राहणीकडे लोकांची प्रवृत्ति होत असून निदान आमच्या गरीबीच्या मानानें असमर्थनीय द्रव्यांच्या व खऱ्या प्रगतीस अनावश्यक असलेल्या गरजा भागविण्याचे आम्ही सोडून दिलें तरीही उपभोगविषयक परिस्थिति व तिचा राष्ट्रीय जीवनावर होणारा परिणाम ह्यामध्ये बरीच समाधानकारक सुधारणा घडून येण्यासारखी आहे.

५ बचत व दान—भांडवलचा पुरवठा व अनेक प्रकारच्या पेढ्यांच्या सोयी ह्यांबद्दल विवेचन करताना मागे अनेक ठिकाणी हिंदी लोकांच्या मितव्ययाच्या संवयीबद्दल व बचत करून राहिलेली शिल्क व्याजी लावण्याच्या प्रवृत्तीबद्दल उल्लेख आलेलाच आहे. सामान्य काळांत चालू उत्पन्नातून कांही भाग शिल्क टाकतां येणें हें समाधानकारक राहणीच्या मानाचें एक प्रमुख अंग समजलें पाहिजे. चालू उत्पन्नांत खंड पडल्यास अगर कुटुंबावर कांही तरी संकट येऊन खर्चांत एकदम वाढ झाल्यास उपयोगी पडण्याकरिता शिल्क व्याजी लावणे हा एकच समाधानकारक मार्ग आहे. अलीकडील व्याक्तिप्रधान काळांत सगेसोयरे, इष्टमित्र यांच्या मदतविर अवलंबून राहणें धोक्याचें व अनिष्ट आहे ही गोष्ट हळुहळू लोकांस पटत आहे. पोस्टल सेविंग्स बँकाच्या व इतर पेढ्यांच्या द्वारा मध्यम व उच्च वर्गांत बचत करून पैसे व्याजी लावण्याची संवय दृढमूल होत आहे. परंतु हिंदुस्थानातील सामान्य माणसाचें चालू उत्पन्न त्याच्या किमान राहणीच्या खर्चाहूनही कमी असल्यानें बचत करण्याची त्यांची इच्छा असली तरीही त्यास तशी संधि उपलब्ध आहे असें म्हणतां येणार नाही. लभकार्यासारखे सामाजिक प्रसंग, चैनीच्या वस्तू इत्यादिकांवर होणारा खर्च मर्यादित केल्यानें अशा लोकांचा कर्जबाजारीपणा कमी होण्यास मदत होईल हें खरे. परंतु सरासरी उत्पन्न किमान राहणीच्या मानानेंही जोंपर्यंत कमी आहे तोपर्यंत खर्चांत काटकसर करण्यासही सामान्य लोकांस फारसा वाव नाही. साण्यापिण्याच्या बाबतींत कमी खर्चाचे परंतु अधिक आरोग्यकारक मार्ग शोधून काढून ते

स्वीकारणें हाही एक काटकसर करून कर्जबाजारीपणा कमी करण्याचा व स्वतःची उत्पादकता वाढविण्याचा एक मार्ग आहे, व त्याचा अवलंब होणें जरूर आहे. परंतु ह्या उपायावरूनही खऱ्या शिफायतशीर बचतीस येथील सामान्य लोकांत किती कमी जागा आहे, हेच सिद्ध होतें.

स्वतःच्या गरजा भागल्या म्हणजे शेजाऱ्यास व आपद्ग्रस्तांस मदत करावी अशा सामान्य सहृदय माणसास बुद्धि होणे साहजिक आहे. परंतु हिंदू व इस्लामी दोन्ही धर्मांची शिकवणूक व साधारण हिंदी मनुष्याची प्रवृत्ति याचकास परत न फिरविण्याची असते. ही धार्मिक वृत्ति सर्वथेव योग्य आहे व समाजातील अनेक विपद्ग्रस्तांस तिचा आजवर फायदा झाला आहे ह्यात शंका नाही. देवळें, मशिदी, अन्नछत्रे कंगाल-खाने, मुशाफरखाने इत्यादि अनेक संस्था परोपकालशील धनिकांनी पूर्वी चालविल्या होत्या व आजही त्यापैकी काही अस्तित्वात आहेत. परंतु अशा सर्वस्वी वैयक्तिक व साजगी सोयीचा दुरुपयोग होण्याची फार भीति असते. अनाथ, दुर्बल व दागिद्री ह्यांच्या हितार्थ केलेलें दान लुचे, होगी व गलेलट्ट लोक खाऊन जातात. समाईक कट्टें, जात पचायत, कारागिराचे गण इत्यादि जुन्या सामाजिक संस्था आता नष्टप्राय झाल्या. असल्याने बेकारी व दागिद्री ही संकटें सर्व जातीच्या, धर्माच्या व वर्गातील लोकांवर प्रभंगोपात आल्यास त्यांचे निवारण करण्यास सुसंघटित प्रयत्न होणेंच इष्ट आहे. अलीकडील विनिमयप्रधान व स्पर्धात्मक काळात तर बेकारी व दागिद्री ही समाजातील काही व्यक्तीं नेहमी आढळून येणार व सामाजिक कारणांनी उत्पन्न झालेल्या ह्या नुकमानीची भरपाई अप्रत्यक्षपणें समाजातील देवशाली व सुसंपन्न लोकांच्या हातूनच होणे न्याय्य आहे. पुढारलेल्या व संपन्न राष्ट्रांत श्रीमंतांवर भारी कर लादून गरीबांच्या मदतीची व्यवस्था होते, अगर बेकारी, अनारोग्य, अपघात, वार्धक्य इत्यादि सर्व अडचणींचा व्यक्तिशः नागरिक, त्याचे मालक व सरकार ह्यांच्या सहकार्याने विमा उतरला जातो. हिंदुस्थानांतील लोकांच्या सरासरी उत्पन्नात पुष्कळ वाढ होईपर्यंत आणि शेतकी खेरीज इतर अनेक धंदे ऊर्जितावस्थेस येईपर्यंत सरकारी मदतीची अगर विम्याची ही योजना हिंदुस्थानात सररहा लागू करणें शक्य दिसत नाही. मुंबई, कलकत्ता वगैरे सारख्या शहरांत बेकारी व भिकारी ह्यांची सामान्यतः एवढी गर्दी असते की, शहरातील शांतता व आरोग्य ह्यांसही त्यामुळें धोका येतो. अशा शहरांत नियमित स्वरूपाची विम्याची व सार्वजनिक भिक्षेची योजना करणें आवश्यक झालेलें आहे. दानबुद्धि ही येथील सर्व धर्मांत विशेष पुण्यप्रद मानलेली असून एकंदरीने व्यवहागत येथील व्यापारी व धंदेवाल्यांनी सहज हातानें दान केल्याची उदाहरणें प्रत्यक्ष घडत आहेत. रुग्णालयें, शिक्षण-संस्था, अनाथ बालकालयें इत्यादि नव्या संस्था सार्वजनिक मदतीने चाललेल्या आहेत. धर्मदाय करणें हें आपलें कर्तव्य आहे असें येथील बहुतेक देशी व्यापारी

मानतात. त्यांच्या ह्याच दातृत्व बुद्धीचा सध्यांहुन अधिक प्रगमनशीलपणें उपयोग झाल्यास व म्युनिसिपालिट्यांसारख्या स्थानिक संस्थांचें साजगी व्यक्ति व संस्था ह्यांच्याशी ह्या बाबतीत सहकार्य झाल्यास बरेंच हित साधेल. पंजाब, मद्रास वगैरे प्रांतात धार्मिक निर्धीची व्यवस्था सुसंघटितपणे करण्याच्या प्रश्नास पुष्कळच महत्त्व प्राप्त होत आहे. जुन्या संस्थान व कल्पनास बदलल्या परिस्थितीस अनुसरून नवें संघटित स्वरूप देण्याची जरूरी देखील सर्वच सामाजिक जीवनक्रमात आढळून येत आहे. धर्मादाय करण्याची आवश्यकता व त्याविषयीची संघटना ह्या बाबतीतही नव्याजुन्याचा मेळ घालणें विशेष इष्ट ठरते.

६ राहणी व प्रगति—मनुष्याच्या गरजा भागविणें हे सर्व आर्थिक व्यवसायाचें उद्दिष्ट होय. लोकांची राहणी निरुष्ट प्रतीची असेल म्हणजे त्यास चार मूलभूत शारीरिक महत्त्वाच्या गरजांखेरीज इतर काही गरजा भागविण्याची सत्पट करवी असें वाटत नसेल तर आर्थिक प्रगतिच होणें अशक्य होईल. हिंदी लोकांस मनांतूनच उच्च राहणीची आवड नाही आणि म्हणून त्याजकडून औद्योगिक प्रगतीस आवश्यक असलेला दीर्घोद्योग होणे अशक्य आहे असेही काही टीकाकारांचें म्हणणे आहे. हिंदी लोकांच्या तत्त्वज्ञानांत, इतिहासात अगर नैसर्गिक मनोरचनेत ह्या मतास परिपोषक असा काही पुरावा आढळतो किंवा काय ह्या प्रश्नाची 'हिंदी संस्कृति' ह्या प्रकरणान आम्ही मागे चर्चा केलीच आहे. प्रस्तुत ठिकाणी राहणीच्या मानाचा व आर्थिक प्रगतीचा विचार कर्तव्य असल्याने पुढील एक दोन मुद्यांकडे लक्ष वेधणें युक्त होय. राहणीचें मान हे कोणत्याही देशात झालें तरी सर्व काळी एकाच ठशाचे असत असें नाही. औद्योगिक भग्भगट व इतर सामाजिक गोष्टी ह्यांचा राहणीच्या मानाशी निकट संबंध येतो. मावकार, व्यापारी, सरदार, संस्थानिक, गजेरजवाडे इत्यादि संपन्न वर्गात हिंदुस्थानातही सर्व काळी राहणीचें मान त्या त्या वेळच्या कल्पनास अनुसरून उच्च दर्जाचेंच असे. सोळाव्या व सतराव्या शतकांत मुसलमानी राज्यकर्त्यांशी येथील ज्या ज्या वर्गांचा संबंध आला त्यांच्या राहणीत मुसलमानी वळणाचे पुष्कळ फेरबदल झाले. पारशी जातीची सव्याची राहणी युरोपियन पद्धतीची होण्याचे मुख्य कारण म्हणजे अनेक वर्षे व्यापारधंद्याच्या निमित्तानें त्यांचा साहेब लोकांशी निकट संबंध आला व विलायती राहणीस लागणारें वाढतें उत्पन्न त्यांस मिळालें हे होय. पूर्वकाळी श्रीमंत व सत्ताधारी वर्गांची व व्यक्तींची राहणी उच्च दर्जाची होती तरी सामान्य नागरिक व विशेषतः निरुष्ट वर्ग ह्यांची राहणी फारच कमी प्रतीची असे. अलीकडे सरासरी उत्पन्न पुष्कळ कमी झाल्याने एकंदरीने राहणीचें मानही उतरलें आहे. परंतु निरुष्ट व खालच्या वर्गांतील सामान्य लोकांस स्वतःच्या कर्तबगारीवर पुढें येऊन आपली राहणी सुधारण्याचे जेवढे मार्ग आज उपलब्ध आहेत तेवढे पूर्वी क्वचितच होते. कालमा-

नास अनुसरून व लोकांच्या सांपत्तिक परिस्थितीप्रमाणे हिंदुस्थानांतील लोकांच्याही राहणीच्या इष्ट मानाबद्दलच्या कल्पना विस्तृत होत आहेत. सार्धी राहणी व संतोषवृत्ति ठेवून आपली सामाजिक कर्तव्ये करित असावे ही विशिष्ट हिंदी मनो-रचना आर्थिक प्रगतीस प्रतिरोधक नमून उलट, तिच्यापासून राहणीच्या सर्वांगीण वाढीस मदतच होण्यासारखी आहे. एका बाजूस अठरा विश्वे दागिद्वय व उलट बाजूस विलायती थाटाच्या राहणीच्या बेलगाम कल्पना ह्यामुळे उत्पन्न होणारी हलाखी व असंतोष ही टाळण्यासही साध्या राहणीबद्दल हिंदी मनुष्याच्या मनांत असलेल्या नैसर्गिक आवडीने मदतच होईल. शिक्षणाचा प्रसार, विधायक व संवर्धक औद्योगिक धोरण, स्वायत्ततेची व स्वावलंबनाची भावना इत्यादि बाबतीत अनुकूल परिस्थिति प्राप्त होतांच आर्थिक प्रगति घडवून आणण्यास तयार असण्याइतकी तरी हिंदी लोकांस प्रगमनशील राहणीची खास आवड आहे असे म्हणण्यास हरकत नाही.

सूची

(आंकडे पानांचे आहेत.)

अ-औ	आगगाड्या	४७७-४७८.
अर्थशास्त्र १-२; ६-८; १२;	—अंदाजपत्रक ३८५; ६११;	६२४-६२७.
— प्राचीन १०;	आगबोटीचा धंदा ३९०-९३.	
— अर्वाचीन ११-१२;	इतिहासाची साक्ष २२१.	
— हिंदुस्थानांतील प्राचीन १२-१४;	इलाखा बैका ४९६-९९.	
— ” अर्वाचीन १५-१६;	उत्पादन ३;	
— कौटिलीय १४;	— विशिष्ट व संकलित ४२-४४;	
— राष्ट्रीय १९९-२१४;	— घटक २८;	
— भारतीय १९९-२०३	— नियमन ३६-३८;	
— महत्त्व ३ ४;	— अतिरेक ३९;	
— आणि परमार्थ ८-९;	— महकार्य ४८-४६;	
अर्थ २.	— व सरकार ४६-४७;	
अंतर्राष्ट्रीय विनिमय ७८-७९.	— एकंदर ३५२-३५५;	
अंतर्राष्ट्रीय मजूर चळवळ ५८३-५८४.	— मुख्य व अंतर्राष्ट्रीय व्यापार ७९-८१.	
अर्वाचीन सुधारणा २१५-२१८.	उपभोग ४; १६७-१७०.	
अस्पृश्य वर्ग २८१.	उपयुक्तता १९-२१.	
अवकारी ६१७.	उत्तरत्या पैदाशीचा नियम ३०.	
अन्योन्यावलंबन-सामाजिक घटकाचे ९.	उपजीविकेची साधने ३४८-३५१.	
ऑरिस्टांटल १०; १५.	उद्योगधंदे व व्यापार ३९४-४२२.	
ऑडम स्मिथ ११; ८८; १३५.	उद्योगधंद्यांतील नफा ५९१.	
ऑडरसन ५५२; ५५५.	औद्योगिक क्रान्ति ३७३.३७८; ४०९-४१२.	
आर्थिक प्रगति २१८.	” धोरण ३९४-३९६.	
” व्यवसाय ४-६; २३०-३१;	” पेढ्या ५०९-५११.	
” अरिष्टे ३८-४१.	” विकास ३१८-३२०	
” क्रान्ति ३६६-३९३.	” संघ ३२१.	
आढावा, परराष्ट्रीय व्यापाराचा ८१-८३;	क	
३७८-७९;	करांचे स्वरूप १३१-३३;	
आयात कर ४७०-४७३.	— समता १३५-१३९;	
आयाती, अदृश्य १५६-१५८.		

—दर	१३८;	कॅमोरोलिस्ट्स	१५; २००.
—प्रकार	१४१-१४३;	क्लिअरिंग हाऊस	७४.
—भाग	१४३-४६;	ख	
—बोजा	६०६	स्वनिज पदार्थ	२४७—५०.
—शेनजमिनीवरील	१४६-१४७;	खाणी	९८-१००.
—भुइभाड्यावरील	१४८-१४९;	खाजगी संस्था व उपभोग	१९४-१९६.
—व्याज, नफा व भाडविल		खादी	३३५-३३८.
—ह्यांवरील	१४९-१५२;	खाण्याच्या पदार्थांचा पुरवठा	३४५-३४८.
—वस्तूंवरील	१५२-१५६;	खुला व्यापार	८६.
—आयात व निर्यात	१५६-१५८;	खंड	९५—९७; ५५१-५५५.
—मिठावरील	६१८;	ग	
—प्राप्तविल	६१९-२१.	गरजा	१७—१९.
करग्रहणासंबंधी निर्बंध	१३३-१३५.	गरीब वर्ग	६५०-५२०
करदाचें सामर्थ्य	१३५-१३७.	ग्रशामचा नियम	५९
करपद्धतीत सुधारणा	१३९-१४१	घ	
	६२२-६२४	घरगुती धंदे	३०६-३०९;
करपद्धति-जुनी हिंदी	५९५-५९७.		३१७—१८.
—हल्लीची	५९७-९८.	च	
—आंकडे	५९८-६०५.	चलन	५७-५९;
कार्लार्ईल	८.	चलनपद्धति	५९-६७;
कार्टेल	४५.	—हिंदी	४२३-४६५.
कागदी पैसा	६७-७१.	चलनविषयक उलाढाली	४५१-४५३.
कारखान्यासंबंधी कायदे	११६-११७;	चरका व खादी	३३५-३३८.
—हिंदी	५७४-७७; ५८४-८५.	चेक	७२.
कापसाच्या गिरण्या	४१९-४२२;	चेत	१७३-१७७.
कारखाने, मुंबईतील	५८५-८७.	चौकशी	५७९-५८१.
	५९३-९४.	ज	
कालवे	६१३.	जकाती	१५६-१५८;
किंमत	५२-५५;	—हिंदुस्थानांतील	३९६-३९९;
—खाण्याच्या पदार्थांची	३४५.	—धोरण	४१२-४१६;
किंमतीचें मान	६४०-६४५.	—उत्पन्न	६१४.
किंमती व चलन	६४५-६४७.	जमनि	२५२-२५६३
कुळांच्या हिताचें संरक्षण	५६२-६६.		
कौटिल्य	१४; २००.		

—सुपीकता	२५६-२५८;
—किंमत	२५८-२५९.
—लागवड	३२५-३२८.
—मालक व पेढ्या	५०७-५०९;
—खंड	५५१-५५५;
—धान्याच्या पद्धति	५५५-५६०;
—महसूल	६०७-६१०;
जाती	३२०-३२५.
जंगलें	२४४-२४७.

ट

टांकसाळी प्रमाण	४५
टून्ट	८४.

ड

डिब्लिडंड	४४.
डिबॅचर	४४.
डिफडशेअर	४५.

त

तडजोड	११७-११९; ५७९-८१.
तारणासंबंधीच्या कायद्यांत सुधारणा	४४८-४४९.

तागाच्या गिरण्या	५९२.
तूट, सरकारी उत्पन्नांत	६२६.
तंदे, धंद्यांतील	११७-११९; ५८०-८१.
न्यागाची समता	१३७-१३९.

द

दान	६५२-६५४
दुष्काळ	३५५-५७.
द्विमूल्यमापनचलनपद्धति	५९-६३.

ध

धर्मशास्त्र	३; १२
धान्याचा पुरवठा	३५१-५२.
धंदे, हिंदी लोकांचे	२६५-६९

धंदेशिक्षण	२७६-२७९.
धंदे चालविण्याचा अनुभव	३१५.

न

नफा	१०५-१०७.
—वरील कर	१४९;
—शेतीतील	५९०;
—उद्योग धंद्यांतील	५९१;
—व्यापारीतील	५९१;
निमम—अदलाबदलीचा	९२;
—प्रेषामचा	५९.

निमर्ग	२९; २३४-२५९
निधोन लाक	१२७-१२९.
निर्यात कर	१५६-१५८.
नीतिशास्त्र	३; १२; २१८.
नोटा—काढणे	७४-७६;
—हिंदुस्थानांतील	४४४-४४८;
—प्रसार	४४९-४५१.
नोदणीचा कर	१५१; ६११
न्यायशास्त्र	३

प

पत	७१-७२.
परदेशी हुड्ड्या	७०;
—चा व्यवहार	८३-८६;
परगट्रीय व्यापाराचा आढावा	८१-८३.
,, भाडवल	३०३-३०५.
पाणीपुगवठा	२८९-९२.
पिकें	२३८-४३.
पेढ्या	४९६-५२६;
—व्यवहार	७२-७४;
—पाश्चात्य राष्ट्रांतील	७६-७७;
—सहकारी	५२७-५४७.
पेसा	५२;
—पुरवठा व किंमती	५५-५७.

कागदी	६७-७१.
प्रांतिक सरकारचें आर्थिक स्वातंत्र्य	६२८-३१
प्राप्तीवरील कर	६१९-२१.

फ

फिजिओक्रेट	११.
फोलेर कमिटी	४३०-३२.

ब

नक्षत्र	१८१-१८५; ६५२-५४.
बाजार	५३;
—हिंदी	३६६-६७;
—भाव	५२-५५;
बार्डोली	५५९, ६०९.
बृहस्पति	५५५.
बंदरांचा व्यापार	३८८-८९.
बेविंगटन स्मिथ कमिटी	४५६-४५९.
बैंका	

—इलाखा	४९६-४९९;
—परगणाय	४९९-५०२;
—समाइक भांडवलालाच्या	५०२-५०३;
—ची दिवाळी	५०४-५०५;
—चें नियमन	५०५-५०७.
—चा दर	५११-५१३;
—मेव्हिज	५१४-५१७;
—मध्यवर्ती	५१७-५१९.
—इंपींग्यल	५१९-५२२;
—गिअर्व	५२३-५२६.

ब्रिटिश साम्राज्य	४०३-४०६.
-------------------	----------

भ

भगवद्गीता	२२९.
भांडवल	१४-३५; २८५-३०५;
—प्रकार	३५-३६;
—वरील कर	१४९;

—चा पुरवठा	२८५-२८६.
—व शेतकरी	२८६-२८८.
—व लहान धंदे	२९५-२९७.
—व मोठे धंदे	२९७-३००,
—परगणाय	३०३-३०५.

भारतीय अर्थशास्त्र	१९९-२०३; २३१-३३.
भुभांड	९७-९८;
—वरील कर	१४८-१४९.
भूमि	२९.
भौगोलिक विशेष	२३५-२३८.

म

मजुरी	१००-१०५;
—व संप	११३-११५;
—ची पद्धत	५६७-५७१;
—चे दर	५६९-५७४
मजूर-हिंदी	२६३; ५६६-६७;
—चे वग	२६९-७०;
—शेतीच्या धंद्यांतील	२७०;
—मोठ्या धंद्यांतील	३०९;
—चा पुरवठा	२७९-८४;
—अंतराष्ट्रीय चळवळ	५८३-८४;
—संग	१०९-१११;
—हिंदी संग	५७८-७९;
—चा विमा	१२०-२१;

मद्यपान	१७७.
मनु	२२९.
मनो, सग टोमस	२२३.
मनुष्यचळ	२६०-२८४.
महायुद्ध व हिंदी चलनपद्धति	४५३-४५६.
मासेमारी	९९.
माल्यम	१९०.
मालकाची जबाबदारी	५८१-८३.
मितव्यय	५; ११०-७३.

मिठावरील कर	६१८-१९.
मूल्य	२१-२२.
मूल्यनिदान	२२-२३.
मूल्यमापन	२६-२८.
मोल-गोंड	४१०.
मॅकलॅगन कमिगी	५३४-३६.

य

याज्ञवल्क्य	२२९.
युद्धकर्ज	१६३;
योजक	३६.
यांत्रिक शाक्त	२५०-५२.
यांत्रिक शिक्षण	२७६.

र

रस्किन	८.
रस्ते	३८५
राहणीचें मान	१८५-१८९; ६४०-६५५.
राहणी व प्रगति	६५४-६५५.
रानडे	२०३-२०६.
राष्ट्रप्रेम	२०७.
राष्ट्रीय उत्पन्न	५४८-५५१.
रिकॅडो	९५.
र्यू	५५२.

ल

लहान धंदे	२७२; २९५; ३०६;
लिस्ट	१२; २०६
लोकसख्या	१८९-१९४; ३३९-३४१;
	३४८-३५१; ३५७-३५८;
	३६०-३६२.

व

वस्तूवरील कर	१५२-१५६.
वहानुकीची साधनें	३८४-३८५.
‘वार्ता’	२००.

विनिमय	३; ४८-४९.
—कायदे	४९-५१.
—व मूल्य	५१-५२.
विभागीणी	३; ९०-९१.
विषमता	१०७-१०९.
विमा-मजुरांचा	१२०-१२१.
विश्वबंधुत्व	२०७.
व्यसनें	१७७-१८१
व्याज	९१-९५; ५८७-८८.
—वरील कर	१४९.
—संबंधी कायदे	५८९-९०.
व्यापार	३९४-४२२;
—चंद्रांचा व अंतर्गत	३८८-३८९;
—किनाऱ्याजवळील	३८९-३९०;
—आढावा	३७८-३७९;
—संवटना	३८१-३८४;
—धोरण	३९४-३९६;
—वरील नफा	५९१.

श

शामनशास्त्र	३; १२.
शिल्पकला	१३.
शेतजमीनवरील कर	१४६-१४८.
शेतीच्या धंद्यांतील मजूर	२७०.
शेतकरी व भांडवल	२८६-८८.
शेतीची साधनें	२८८-८९.
शेतीची जनावरे	२९२-२९५.
शेतक्रीकमिशन	३२८-३३३.
शेतीच्या धंद्यांतील नफा	५९०-९१.
” धंद्याचे भवितव्य	३३२-३३५.
श्रम	३२-३४; २६०-२६३.
श्रमविभाग	४१-४२.
श्रमसिद्धांत	२३०-२५.

स

समाजशास्त्र

समाजसत्तावाद	१२; १२१-१२६.
सरकारी उत्पन्न व खर्च	१२७-१६६;
—हिंदुस्थानांतील	५९५-
सरकारी खर्च	१५९-१६१.
सरकारी कर्ज	१६१-१६३; ६३४-६३९.
सरकार व उपभोग	१९६-१९८.
समाईक भांडवलाच्या मंडळ्या	३११-३१४.
तबलतीची योजना	४०६-४०९.
तराफी दर	५११.
सहकारी चळवळ	५२७-५४७.
सिसेरो	१०.
सिसमोन्डी	११.
सीमागत उपयुक्ततेचा सिद्धांत	२५-२६.
सुवर्णचलन व सुवर्णपरिवर्तन-	
पद्धति	६४-६५; ४३२-३५;
‘सुवर्णखंड’ मूल्यमापनपद्धति	६५-६७.
सुवर्णमर्यादा	८५.
सुवर्णनिधी	४४१-४४४.
सूचक अंक	२७.
सेक्रेन डॉक	१०.
सोशॅलिस्टम्	१२.
सोन्याचांदीची आयात	३७९-३८१.
सोन्याची टाकसाळ	४३९-४४१.
संपत्ति	२-४;
—चें उत्पादन	१७-४७; २३४-३५;
—चा विनिमय	४८-४९;
—ची विभागणी	९०-१२६;
—चा उपभोग	१६७-१९८;
—चा अनुत्पादक उपयोग	३००-३०३;
संप-मजुरांचे	१०९-१११;
—व संप	१११-११३;
संप व मजुरी	११२-११५;
संघटित धंदे	२७३; २९७-३००; ३०९;
संघटन	३०६-३३८;

संघटनाकौशल्य	३१४-१५.
संततिनिरामन	३५८-३६०;
संरक्षण	३९९-४०१; ४१६-४१९.
संरक्षण जकाती	१३.
स्थापत्यशास्त्र	८६-९८.
स्टॅप	१५१; ६११.
स्थानिक संस्थांचें उत्पन्न व	
खर्च	१६४-१६; ६३१-६३४.
स्मृति	२२९.
स्टेट सेक्रेटरीच्या हुंड्या	४७८-४८६.
स्मिथ कमिटी	५५५.
ह	
हवापाणी	२३८.
हर्शल कमिटी	४२८-३०.
हिंदुस्थान	
—आर्थिक प्रगति	२०९.
—लोकसंख्या	३४१-४५.
—प्राचीन व्यापार	३६७-६८,
—अवांछीन व्यापार	३६८-७२.
—परापूर्णीय	३७०.
—जकाती	३९६-९९.
—व सोन्याचें नाणें	४३५-३९.
—नोटा	४४४-४४८.
—जुन्या पेढ्या	४९५-९६
हिंदी संस्कार	२१५-२३३.
हिंदी अध्यात्मवाद	२२०; २२७-२८.
हिंदी मजूर	२६३.
हिंदी बाजार	३६६-६७.
हिंदी संरक्षण	४०१-४०३.
हिंदी शेतकरी	५२७-५२८.
हिंदू समाजरचना	२२८-२३०.
हिल्टन् यंग कमिशन	४६१-६५,
हुंड्या	७२;
—चा दर	५११;
—परदेशी	७०; ७२;
हुंडणावळीचा दर	८५;
—वाढ व किंमती	४८६-४८८.
हुंडणावळ	४६२-४९४;

